

Presupuesto Público
Para VIGILAR hay que estar INFORMADOS

CARTILLAS DE CAPACITACIÓN



MARCO MACROECONÓMICO MULTIANUAL



Participa
Perú

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

Vigila
Perú

Página 03



¿Qué es el Marco Macroeconómico Multianual?

Página 04



¿Cuáles son los objetivos del Marco Macroeconómico Multianual (MMM)?

Página 05



¿Cómo se elabora el Marco Macroeconómico Multianual (MMM)?

Página 08



¿Qué más debo saber del Marco Macroeconómico Multianual?

Presupuesto Público:
Para VIGILAR hay que estar INFORMADOS
Cartilla Nº 1:
MARCO MACROECONÓMICO MULTIANUAL

Es una publicación del
Grupo Propuesta Ciudadana

Presidente del Directorio:
Félix Wong

Coordinador Ejecutivo:
Javier Azpur

Elaborado por:
Área de Vigilancia Ciudadana

Contenido:
Luis Pineda Blanco

Diseño y Diagramación:
Renzo Espinel / Luis de la Lama

Ilustraciones:
Carlos Cruz

Dirección:
Calle León de la Fuente 110,
Magdalena del Mar, Lima

Telefax:
613 8315

propuest@desco.org.pe

Para empezar

El Grupo Propuesta Ciudadana, en el marco del proyecto «Apoyo de la Sociedad Civil al Proceso de Descentralización» ha puesto en marcha el sistema Vigila Perú, el cual desarrolla acciones de vigilancia sobre el proceso de descentralización.

Utilizando un conjunto de procedimientos, indicadores e instrumentos validados, Vigila Perú emite Reportes periódicos sobre el desempeño del Gobierno Central y los Gobiernos Regionales en aspectos relacionados con la gestión presupuestal, la producción normativa y la transparencia, la participación ciudadana y las políticas de salud y educación.

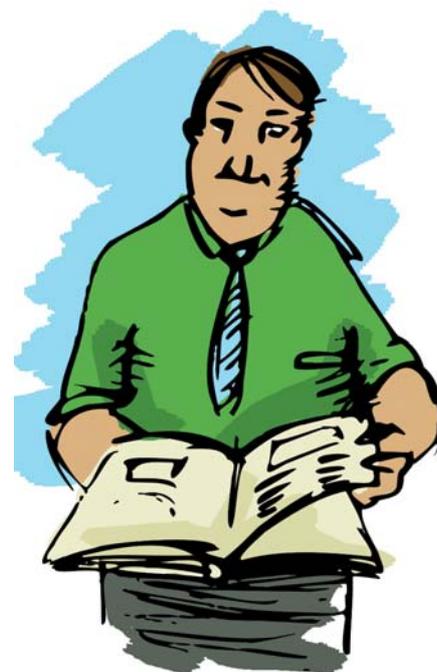
Todo esto en el propósito de fortalecer las capacidades de la sociedad civil para informarse acerca de diversos aspectos de la gestión de las autoridades nacionales, regionales y locales, analizar dicha gestión y aportar al fortalecimiento de sus aspectos positivos.

En tal sentido, la serie de publicaciones que presentamos, contiene información sobre el funcionamiento del sistema del presupuesto público nacional con la finalidad que los líderes sociales y representantes de instituciones de las regiones tengan una mejor comprensión de este sistema y su vinculación con los presupuestos regionales y locales.

En esta primera entrega presentamos información básica sobre el Marco Macroeconómico Multianual, instrumento compuesto de un conjunto de previsiones sobre el comportamiento de los indicadores de la economía nacional e internacional y de las políticas económicas implementadas en el país. De manera más específica, veremos la implicancia de estas proyecciones sobre los ingresos fiscales y en el presupuesto público, así como su orientación.

Confiamos que con esta serie contribuyamos a acercar el conocimiento del Sistema Presupuestario al ciudadano, mejorando su información como condición para una participación de calidad en la marcha de la gestión pública regional y local.

¿Qué es el Marco Macroeconómico Multianual?



El Marco Macroeconómico Multianual (MMM)

Es un documento de Estado que tiene por finalidad definir un conjunto de parámetros que constituyen un marco para hacer sostenibles las finanzas públicas, dando referencias sobre el déficit fiscal y el crecimiento real de sus gastos no financieros.

Este documento, además de ser un marco para la planificación de las finanzas públicas, ofrece un panorama que

predice que sucederá en nuestra economía, incentivando la confianza de los empresarios nacionales y extranjeros para invertir en un país con una economía más estable.

A partir de las proyecciones sobre el contexto internacional y las proyecciones macroeconómicas y fiscales, el MMM ofrece un panorama predecible de la política económica con proyección a 3

años para la actuación del poder ejecutivo y las entidades públicas, así como la toma de decisiones de los agentes económicos nacionales y extranjeros.

Es un Marco de
Políticas
Macroeconómicas

- Porque contiene los principales aspectos del programa económico del gobierno.
- Describe el desempeño de la economía peruana y de sus relaciones con la economía internacional.
- Emplea un conjunto de indicadores macroeconómicos tales como Producto Bruto Interno (PBI), inflación y tipo de cambio, exportaciones, importaciones y balanza comercial.

Es de Proyección
Multianual

- Porque comprende en su análisis de los indicadores macroeconómicos un periodo hasta de cinco años: Toma información del año previo y la del año en curso y proyecta un escenario futuro de la economía peruana, en el contexto mundial, para el siguiente año, con un horizonte de dos años más.
- El 2005 se aprobó un MMM con información completa del 2004 e información parcial del 2005, para proyectar un escenario para el 2006 pero con información complementaria para el 2007 y 2008.

2 ¿Cuáles son los objetivos del Marco Macroeconómico Multianual?

El objetivo del MMM es asegurar las condiciones de equilibrio o superávit fiscal

También son objetivos específicos del MMM:

Establecer los parámetros para la acción del Estado a partir del conocimiento de sus ingresos y capacidades de endeudamiento, garantizando la disciplina fiscal.



Favorecer la adopción de políticas públicas acordes con las tendencias de la economía peruana y mundial, que apoyen un crecimiento económico continuo a fin de crear condiciones para la generación de empleo y reducción de la pobreza.



Reducir los efectos de los cambios en la economía mundial sobre la economía peruana a partir de un conjunto de previsiones financieras sobre nuestros ahorros y reservas en dinero y valores.



Controlar la tasa de inflación para lograr que nuestra moneda nacional tenga la estabilidad necesaria, para favorecer el desempeño de las empresas y los agentes económicos.



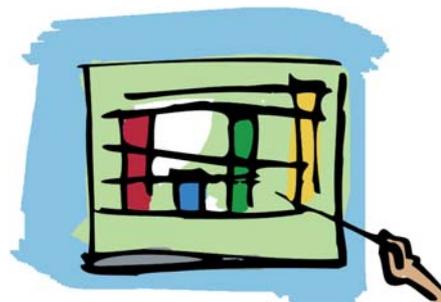
«El principio rector que guía la política fiscal consiste en asegurar el equilibrio o superávit fiscal en el mediano plazo, acumulando superávit fiscales en los periodos favorables y permitiendo únicamente déficit fiscales moderados en periodos desfavorables»

Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal

3 ¿Cómo se elabora el Marco Macroeconómico Multianual?

Elaboración del MMM

El Ministerio de Economía y Finanzas recolecta la información de los distintos sectores productivos e instituciones públicas especializadas (SUNAT, Banco Central de Reserva, otros); también se analiza el contexto internacional, el programa económico y la situación macroeconómica.



Las proyecciones macroeconómicas se utilizan, junto con la política tributaria y arancelaria, para proyectar los ingresos. Éstos, sumados a la meta de déficit fiscal, dan como resultado el gasto público que lleva a la formulación del presupuesto público.

Los ingresos y la meta de déficit fiscal sirven para la elaboración del financiamiento del déficit fiscal y la proyección del servicio de la deuda pública.

El Poder Ejecutivo remite al Congreso de la República, para su aprobación, el MMM, conjuntamente con los proyectos de leyes anuales de Presupuesto, de Endeudamiento y de Equilibrio Financiero del Sector Público, los que deberán ser consistentes con lo señalado en el MMM.



El MEF remite el proyecto de MMM al Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) antes del 30 de abril. El BCRP emite su opinión técnica sobre dicho Marco, en los quince días siguientes a su envío.

El Consejo de Ministros aprueba el MMM, que es publicado junto al informe técnico del BCRP en el mes de mayo.



El Marco Macroeconómico Multianual en acción



EL ESCENARIO ACTUAL

El MMM revisado, trae cambios importantes para las proyecciones del 2006 al 2008:

El escenario actual, respecto al estimado hace unos meses, se caracteriza por dos modificaciones importantes:

a. El crecimiento económico está siendo mayor al inicialmente previsto. Este resultado se debe principalmente al desarrollo de los sectores no primarios, es decir, la agroindustria y los textiles.

b. El escenario económico internacional se mantendría moderadamente favorable, a pesar del alza –mayor a la prevista– de la cotización internacional del petróleo.

- En el MMM 2006-2008 inicialmente no se consideraban los resultados de la operación de pre-pago o anticipada de la deuda con un importante grupo de países miembros del Club de París, la cual se realizó con éxito, mejorando de manera importante el perfil financiero del servicio de la deuda pública.
- Estos resultados tendrían consecuencias favorables en el Presupuesto Público del año 2006 pues disminuirá el monto por pago de servicios de la deuda externa.

¿Cómo se comportan los indicadores en las previsiones que plantea el MMM para el periodo 2006-2008?



Escenario interno

- Se estima que el crecimiento de la economía peruana será de 5,5 por ciento en el 2005 debido a una mayor expansión de la construcción, los servicios y el comercio.
- Esto es resultado del crecimiento de la demanda interna y la demanda externa por bienes manufacturados (como textiles y agroindustriales).
- Esta mayor demanda interna se debe al aumento en el consumo privado (se expandiría de 3,1 a 4,5 por ciento) que refleja algunos efectos del crecimiento económico sobre el bienestar de los hogares.
- La inversión privada se estima que crecerá 8,8 por ciento en el año, impulsada no sólo por las expansiones en el sector industrial y los proyectos mineros y de energía, sino también por el relanzamiento del proceso de concesiones en infraestructura vial.
- Los indicadores internos de medición de expectativas (encuestas, índice de confianza del consumidor) como los internacionales (ligados al riesgo país), muestran claramente que las perspectivas sobre el futuro de la economía peruana han mejorado de manera importante.



Escenario externo

- El índice de precios de exportaciones crecería a 8,4 por ciento durante el 2005.
- Se observa una tendencia al incremento de los precios internacionales del crudo que se estabilizaría en los siguientes años.
- Las exportaciones de bienes junto a las de servicios, alcanzarían un valor de US\$ 18 mil millones.
- Adicionalmente, los aumentos previstos en el consumo y la inversión privados explicarían importantes cambios en las proyecciones de importaciones de bienes de consumo y de bienes de capital.
- Las importaciones totales de bienes alcanzarían los US\$ 12 mil millones aproximadamente.
- La balanza comercial de bienes mantendría un superávit de US\$ 4 mil millones.

4 ¿Qué más debo saber del Marco Macroeconómico Multianual?

¿Cuál es la base Legal del MMM?

- El Marco Macroeconómico Multianual es elaborado por el Poder Ejecutivo, de conformidad con lo establecido en la Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal, siendo encargado de su elaboración el Ministerio de Economía y Finanzas.
- La relación del Presupuesto Público y el MMM respecto a sus implicancias para la transparencia y la rendición de cuentas está normada en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- Según establece el artículo 78 de la Constitución Política, el Poder Ejecutivo debe remitir al Congreso el Proyecto de Ley de Presupuesto conjuntamente con el de Endeudamiento y el de Equilibrio Financiero, antes del 30 de agosto de cada año. Adicionalmente, el Artículo N°5 de la Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal obliga que los referidos proyectos de ley deberán ser consistentes con las proyecciones y las políticas económicas establecidas en el Marco Macroeconómico Multianual (MMM).

8

¿Que contiene el Marco Macroeconómico Multianual?¹



¹ Ley N° 27958, Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal; Artículo 10

¿Qué relación se establece entre el Marco Macro económico Multianual y el Programa económico?

El Programa económico contiene las líneas rectoras de la economía peruana.

Su principal orientación es construir una economía sólida que permita alcanzar metas para desarrollar el país, reducir la pobreza y aumentar el nivel de vida de la población de manera sostenible. Para ello deberá cumplir cuatro objetivos centrales:



Para el cumplimiento de estos objetivos centrales del programa económico se requiere:

- ✓ Una política económica encaminada a fortalecer la estabilidad y el crecimiento de nuestra economía.
- ✓ Una política comercial orientada a lograr una mayor apertura y competitividad de la economía peruana en los mercados internacionales.
- ✓ Un entorno que proporcione un ambiente adecuado y atractivo para la inversión privada.
- ✓ La promoción de la inversión y la producción para lograr una mayor eficiencia, productividad y competitividad de la economía y la generación de empleo.
- ✓ Una política fiscal que aliente la participación del sector privado mediante la inversión y restaure el equilibrio fiscal.
- ✓ Un gasto público disciplinado, eficiente y eficaz que permita ahorrar al Estado para mejorar la distribución, principalmente para aumentar el gasto social.

¿Por qué es importante el Marco Macroeconómico para el programa económico?



- Al predecir el comportamiento de los indicadores de la economía, permite anticipar la probable relación entre los aspectos internos y externos.
- Entre los aspectos externos que explican el crecimiento económico tenemos los siguientes: nivel de exportaciones, fluctuaciones en los precios internacionales, crecimiento de la economía china.
- Entre los aspectos internos, se consideran las variables que pueden ayudar a predecir la estabilidad de la economía: las políticas fiscales y los niveles de tributación logrados y las políticas de gasto público.

Además:

- Contribuye a afianzar las finanzas internacionales pues permite negociar deudas y gestionar nuevos créditos.
- Funciona como referente para el análisis de riesgo para los inversionistas nacionales y extranjeros.
- Sirve como parámetro para la actuación de las entidades públicas y privadas.

Los ciudadanos podemos vigilar el cumplimiento de las metas que se propone el gobierno para un año determinado. También debemos participar e incidir en la elaboración del Marco Macroeconómico.

¿Para qué y cómo puedo utilizar esta información sobre el Marco Macroeconómico Multianual (MMM)?

El Presupuesto de la República es el instrumento de política económica más importante de un gobierno. Como un cálculo financiero anticipado de los ingresos y gastos del sector público toma como referencia el Marco Macroeconómico Multianual (MMM).

MMM y Presupuesto Público

El MMM es un instrumento que expresa el Programa Económico del Gobierno Peruano, pero también contiene las proyecciones fiscales que sustentan el Presupuesto Público.



Hay una correspondencia muy estrecha entre el MMM y el Presupuesto Público, que puede simplificarse en la idea que el MMM ayuda a construir un escenario probable respecto a los ingresos que obtendrá el país y cómo estos gravitarán en los recursos a ser asignados al Presupuesto para su ejecución en el año fiscal.



El Presupuesto y las Leyes de Endeudamiento y Equilibrio Financiero deben ser consistentes con lo establecido en el MMM que funciona a la manera de parámetros del endeudamiento interno.



Por ejemplo: Si el MMM prevé que habrá crecimiento económico del 5% y en consecuencia una mayor recaudación tributaria, es probable que el Presupuesto General de la República tendrá mayores recursos.

Los supuestos que sustentan las proyecciones macroeconómicas respecto a inflación, tipo de cambio e ingresos públicos, son importantes para determinar la asignación de los recursos al Presupuesto General de la República.



Un escenario negativo de la economía peruana por los impactos de la economía mundial o la presencia de sequías o catástrofes naturales, puede llevar a una disminución de la producción y de los ingresos tributarios que repercutirá en el Presupuesto Público con menos recursos.

El Marco Macroeconómico Multianual es una valiosa herramienta que orienta la actuación del gobierno en materia de su política fiscal, ayuda a las entidades públicas a preparar su presupuesto anual, y favorece la inversión privada al presentar un escenario favorable al crecimiento económico en un clima de estabilidad y disciplina fiscal.

INSTITUCIONES SOCIAS



Centro de Investigación Social y Educación Popular - ALTERNATIVA

Dirección: Emeterio Pérez 348 Ingeniería San Martín de Porres, Lima.
Teléfonos: 01-4815801 / 01-4811585 Fax: 01-4816826
Pág. web: www.alter.org.pe



Asociación ARARIWA

Dirección: Los Incas 1606 Wanchaq, Cusco.
Teléfono: 084-225333 Fax: 084-236889
e-mail: postmast@arariwa.org.pe



Centro de Estudios Regionales Andinos "Bartolomé de las Casas" - CBC

Dirección: Av. Tuyumayu 274. Wanchaq, Cusco.
Teléfonos: 084-236494 / 232544 Fax: 084-238255
Pág. Web: www.cbc.org.pe e-mail: postmaster@apu.cbc.org.pe



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación - CEDEP

Dirección: Faustino Sanchez Carrión 790 Magdalena, Lima.
Teléfonos: 01-4615598 / 01-4630099 Fax: 01-4616446
e-mail: cedelima@terra.com.pe



Centro Ecuaménico de Promoción y Acción Social - CEDEPAS

Dirección: Calle Los Corales 289 Urb. Santa Inés, Trujillo, La Libertad.
Teléfonos: 044-291651 Fax: 044-205809
Pág. Web: www.cedepas.org.pe e-mail: cedepas@cedepas.org.pe



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional - CEDER

Dirección: Urb Aurora 513 Arequipa, Cercado, Arequipa.
Teléfono: 054-289405 Fax: 054-282887
Pág. Web: www.ceder.org.pe e-mail: ceder@unas.edu.pe



Centro Peruano de Estudios Sociales - CEPES

Dirección: Av. Salaverry 818 Jesús María, Lima.
Teléfono: 01-4336610 Fax: 01-4331744
Pág. Web: www.cepes.org.pe e-mail: cepes@cepes.org.pe



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado - CIPCA

Dirección: San Ignacio de Loyola 300 Urb. Miraflores, Castilla, Piura.
Teléfonos: 073-345573 / 073-342860 Fax: 073-342965 / 073-343022
Pág. Web: www.cipca.org.pe e-mail: cipca@cipca.org.pe



Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo - DESCO

Dirección: León de la Fuente 110 Magdalena, Lima.
Teléfono: 01-6138313 Fax: 01-6138315
Pág. Web: www.desco.org.pe e-mail: postmaster@desco.or.pe



Instituto de Diálogo y Propuesta - IDS

Dirección: Jr. Junín 249 Magdalena, Lima.
Teléfonos: 01-4600856 / 01-4600411 Fax: 01-4618710
e-mail: ids@ids.org.pe



Instituto de Estudios Peruanos - IEP

Dirección: Horacio Urteaga 694 Jesús María, Lima.
Teléfonos: 01-4244856 / 01-3326194 / 01-3322156 Fax: 01-3326173
Pág. Web: www.iep.org.pe

ESTAMOS PRESENTES EN

- Ancash
- Arequipa
- Ayacucho
- Cajamarca
- Cusco
- Huancavelica
- Huánuco
- Ica
- Junín
- La Libertad
- Lima
- Pasco
- Piura
- Puno
- San Martín
- Ucayali