

DESCENTRALIZACIÓN Y GESTIÓN REGIONAL DEL DESARROLLO

-- ESQUEMATIZACIÓN --

RAÚL LIZÁRRAGA BOBBIO

CONTEXTO

- **ECONOMÍA BASICAMENTE PRIMARIO – EXPORTADORA. CRECIMIENTO PROMEDIAL DEL PIB SESGADO EN DETERMINADOS SECTORES Y TERRITORIOS**
- **ESTADO DEBÍL, CENTRALISTA, SIN VOCACIÓN PROACTIVA, ESTRUCTURADO INORGÁNICAMENTE**
- **ORDENAMIENTO ECONÓMICO TERRITORIAL INCOMPETENTE PARA GENERAR SINERGIAS QUE ARTICULEN MERCADOS Y APROVECHEN RACIONALMENTE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS DE SUS RECURSOS**
- **POBREZA EXTENDIDA Y FOCALIZADA EN ESPACIOS RURALES – CAMPESINOS - SERRANOS/AMAZÓNICOS**
- **NUEVOS RETOS POLÍTICOS, SOCIALES, TECNOLÓGICOS, ECONÓMICOS. EL NUEVO MAPA POLÍTICO NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL. IMPACTOS DE LA GLOBALIZACIÓN**

SUPUESTOS Y ARGUMENTOS DE PARTIDA

- **NECESIDAD DE CONSTRUÍR UN NUEVO ESTADO Y UNA NUEVA ECONOMÍA, QUE GARANTICEN EL TRÁNSITO HACIA PROCESOS DE DESARROLLO HUMANO, SOSTENIBLES, EQUITATIVOS Y DESCENTRALIZADOS**
- **LA DESCENTRALIZACIÓN DEL APARATO POLÍTICO – ADMINISTRATIVO Y DE LA PLATAFORMA ECONÓMICO – PRODUCTIVA ES UNA DE LAS CONDICIONES IRRENUNCIABLES PARA TRANSITAR HACIA ESE TIPO DE PROCESOS**
- **LAS ELECCIONES NACIONALES, REGIONALES Y LOCALES ABREN LA OPORTUNIDAD DE GESTIONAR INNOVATIVOS PROCESOS DE DESARROLLO, PERO TAMBIÉN DE GENERAR CONFLICTOS. LAS DEMANDAS HISTORICAS SE SUMAN A LAS NUEVAS DEMANDAS.**

EL PROCESO DE TRANSFERENCIAS AL NIVEL REGIONAL

- **ABARCA TODOS LOS SISTEMAS**
- **REQUIERE DE UN INFORME INTEGRAL DE LAS AUTORIDADES SALIENTES SOBRE SU DESEMPEÑO Y SOBRE PROCESOS PENDIENTES: LOS PRESUPUESTOS 2010, 2011, CAMBIOS EN PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, CAMBIOS EN EL ROF**
- **ESTE INFORME Y LAS REUNIONES DE TRABAJO DEBEN INCLUIR ASÍ MISMO UN ANÁLISIS DE LOS ESFUERZOS PARTICIPATIVOS EN LA FORMULACIÓN – VALIDACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS Y PRESUPUESTOS**
- **LAS COMISIONES DE TRANSFERENCIA EN AMBOS LADOS DEBEN FORMARSE CON PERSONAL CALIFICADO**
- **ACTAS DE RECEPCIÓN**
- **INICIO DE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN. PLAN INSTITUCIONAL PARA LOS PRIMEROS 120 DÍAS**

PRINCIPALES RETOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN

- **REFORMA DEL ESTADO. NUEVOS ROLES, PRECISIÓN DE FUNCIONES EN CADA NIVEL TERRITORIAL DE GOBIERNO**
- **REFORMA FISCAL DESCENTRALISTA: BASE TRIBUTARIA, REPLANTEO DE LOS CANON, SOBRE CANON, REGALÍAS Y FONDOS DE SOLIDARIDAD MINERA. ESTABLECIMIENTO DEL IMPUESTO A LAS SOBREGANANCIAS**
- **REVISIÓN DE LEY DE BASES DE LAS DESCENTRALIZACIÓN, DE LAS LEYES ORGÁNICAS DE LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES, DE LAS NORMAS QUE PROPICIAN LA RECONCENTRACIÓN DE LAS TIERRAS**
- **EVALUACIÓN SUSTANTIVA DE LAS PROPUESTAS SOBRE REGIONALIZACIÓN O ARTICULACIÓN TERRITORIAL: JUNTAS DE COORDINACIÓN INTERREGIONAL (JCI), MANCOMUNIDADES REGIONALES Y MUNICIPALES**
- **ACTIVAMIENTO DEL CONSEJO DE COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL (CCI)**
- **ESTRATEGIA NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

ROLES DE LOS GOBIERNOS REGIONALES

- **PLANIFICAR EL USO DE LOS RECURSOS POTENCIALES Y EL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO, EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIDO**
- **GESTIONAR EFICIENTE Y TRANSPARENTEMENTE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS QUE LES COMPETE**
- **IMPULSAR, APOYAR Y/O EJECUTAR PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIALES Y REPRODUCTIVOS (AGENCIAS DE FOMENTO A LA INVERSIÓN PRIVADA – “AFIP”, FONDO DE INVERSIÓN INTERREGIONAL DE INTERIOR – “SAFI INVERNOR”)**
- **PROMOVER Y COORDINAR LA ACCIÓN DEL TEJIDO INSTITUCIONAL PÚBLICO Y PRIVADO EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIDO**
- **COMPATIBILIZAR SU GESTIÓN CON LA DE LAS INSTANCIAS NACIONALES Y LOCALES DE GOBIERNO**

RETOS DE LAS NUEVAS ADMINISTRACIONES REGIONALES

- **FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y VALIDACIÓN SOCIAL. SOPORTE POLÍTICO Y LOGÍSTICO AL MAS ALTO NIVEL**
- **ALIANZAS ESTRATÉGICAS INTERNAS (CONSEJO) Y EXTERNAS (OTROS GOBIERNOS REGIONALES, MUNICIPALIDADES, ORGANIZACIONES CIVILES, PARTIDOS POLÍTICOS, MEF, SECRETARÍA DE DESCENTRALIZACIÓN, REDES MUNICIPALISTAS, ASAMBLEA NACIONAL DE GOBIERNOS REGIONALES, JUNTAS DE COORDINACIÓN INTERREGIONALES)**
- **INTERNALIZACIÓN DE LOS IMPACTOS GENERADOS POR LOS PROYECTOS DE ALCANCE MACRORREGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL**
- **REPLANTEO O ACTUALIZACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS HACIA EL MEDIANO/LARGO PLAZO, CON UNA PERSPECTIVA DE SISTEMA**
- **AJUSTES EN SUS ESTRUCTURAS ORGÁNICAS Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS: FUNCIONALIDAD - EFICIENCIA; EN BASE A LOS ARGUMENTOS ANTERIORES**

SISTEMA DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONAL

- **ANTECEDENTES**
- **MISIÓN: ORIENTA Y COORDINA LAS INICIATIVAS PÚBLICAS Y PRIVADAS DIRIGIDAS A IMPULSAR PROCESOS DE DESARROLLO SOSTENIDOS EN LOS ÁMBITOS DE SU COMPETENCIA**
- **LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS SE ASUMEN COMO LOS INSTRUMENTOS NATOS PARA ARTICULAR ESOS PROCESOS, Y CONSTITUYEN LA HOJA DE RUTA DE LA GESTIÓN DE LOS GOBIERNOS REGIONALES**
- **DADA SU PERSPECTIVA SISTÉMICA DEBEN CONTAR CON:**
 - A) UN CONSEJO DIRECTIVO QUE DA LAS PAUTAS FUNDAMENTALES PARA ACTIVAR EL PROCESO,**
 - B) UN CENTRO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONAL – CEPLAR, QUE ES EL ENTE OPERATIVO DEL CONSEJO DIRECTIVO Y EL RESPONSABLE DE LA FORMULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS Y DE LOS RESPECTIVOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS**
- **EL SISTEMA SE INSERTA EN EL CANAL DE LOS ORGANISMOS DE ASESORAMIENTO DEL GOBIERNO REGIONAL, DEPENDE DEL PRESIDENTE O DEL GERENTE GENERAL**

EL CONSEJO DIRECTIVO DEL SISTEMA

- **ES DE NATURALEZA CONSULTIVA O COORDINADORA**
- **SU CONFORMACIÓN DEPENDERÁ DE UNA ORDENANZA, PREVIA COORDINACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES QUE SERÍAN INVOLUCRADAS**
- **EN PRINCIPIO DE PUEDE CONFORMAR POR:**
 - A) UN REPRESENTANTE DE LA PRESIDENCIA, QUE LO PRESIDIRÁ**
 - B) UN REPRESENTANTE DE LAS GERENCIAS DE LÍNEA**
 - C) UN REPRESENTANTE DE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES**
 - D) UN REPRESENTANTE DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES**
 - E) CUATRO REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL:
UNIVERSIDADES, GREMIOS EMPRESARIALES, COLEGIOS
PROFESIONALES, ORGANIZACIONES DE BASE**

EL GERENTE DEL CENTRO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONAL PARTICIPARÁ CON VOZ PERO SIN VOTO

EL CENTRO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONAL

- **ACTÚA COMO LA SECRETARÍA TÉCNICA DEL SISTEMA**
- **REEMPLAZA A LA GERENCIA U OFICINA DE PLANEAMIENTO, PRESUPUESTO Y ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL**
- **ESTA DIRIGIDO POR UN GERENTE**
- **ES RESPONSABLE DE CONDUCIR LOS PROCESOS DE FORMULACIÓN Y VALIDACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADOS (PDC) Y PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS. LOS PDC ARTICULAN LOS DIFERENTES PLANES SECTORIZADOS O PARCIALES**
- **TENDRÍA CUATRO UNIDADES OPERATIVAS INTERCONECTADAS:**
 - A) PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL**
 - B) PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA**
 - C) ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO**
 - D) CAPACITACIÓN Y ASESORÍA TÉCNICA**
- **COORDINA LOS PLANES REGIONALES CON LOS PLANES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO NACIONAL DIRECCIONADOS POR EL CEPLAN; ASI COMO LOS PROVENIENTES DE LAS JUNTAS DE COORDINACIÓN INTERREGIONALES**