DISTRIBUCIÓN Y USO DE LA RENTA MINERA EN CAJAMARCA, 2012

I. *La minería en Cajamarca en el 2012*

El presente documento tiene por finalidad brindar información sobre las transferencias de canon minero al Gobierno Regional de Cajamarca y a las municipalidades Provincial de Cajamarca y distritales de La Encañada y Baños del Inca realizadas el año 2012 y las que se han efectuado hasta el mes de octubre de 2013.

Como se muestra las transferencias del canon disminuyen en el gobierno regional y aumentan en las municipalidades. ¿Cómo se explica este comportamiento diferenciado? es una pregunta que los participantes del taller deberán analizar y discutir con el docente del curso. Como se sabe en Cajamarca opera además de la empresa minera Yanacocha otras de menor envergadura que también contribuyen a la generación de los ingresos por canon.

Este documento ha sido elaborado por el Grupo Propuesta Ciudadana en el marco de la implementación del XXI Módulo de formación sobre Transparencia de las Industrias Extractivas, Proyectos de Inversión y Vigilancia Ciudadana. Forma parte de las actividades del Proyecto Pro Participación que tiene el auspicio de USAID.

II. *Transferencias de Canon, Sobrecanon, Renta de Aduanas y Participaciones que recibió Cajamarca*

Como consecuencia de la extracción de minerales en Cajamarca y de acuerdo a la Ley del Canon, el gobierno regional (GR) y las municipalidades reciben transferencias por canon y regalías mineras. Adicionalmente reciben canon hidroenergético y canon forestal, pero estos montos son bastante menores a los del canon minero.

La Ley 27506, Ley de Canon aprobada en junio del 2001 establece que "*corresponde a los gobiernos regionales y locales una participación efectiva y adecuada del total de ingresos y rentas obtenidos por el Estado por la explotación de los recursos naturales*". Se incluye en esta ley la explotación de recursos mineros, petroleros, gasíferos, forestales, hidroenergéticos y pesqueros.

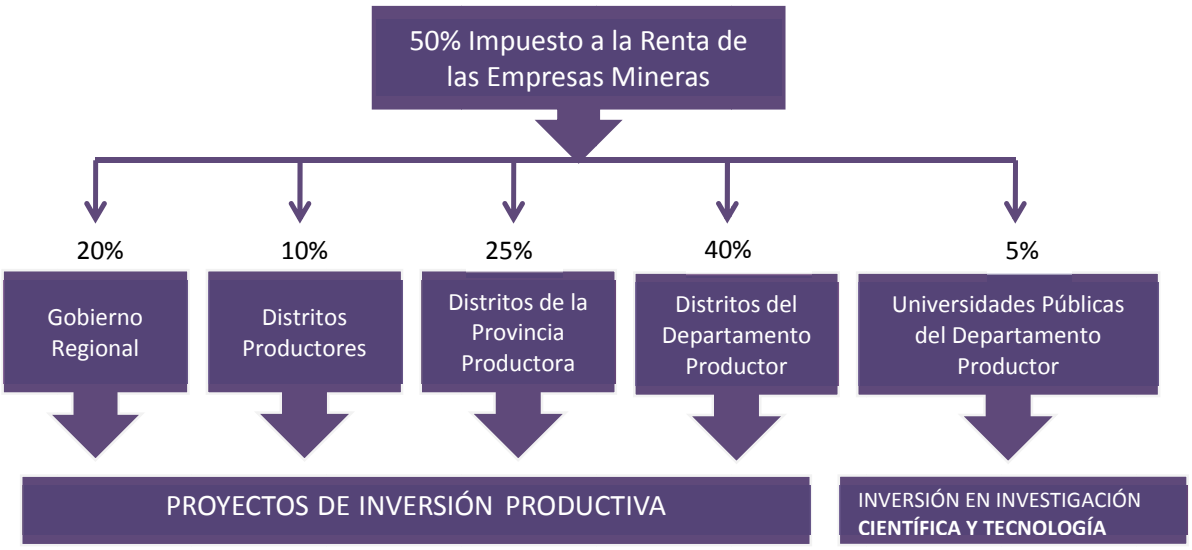
Por lo tanto, al gobierno regional y las municipalidades de Cajamarca les corresponde recibir recursos de la explotación de minerales.

¿Qué es el Canon Minero?

Todas las empresas que operan en el país deben tributar como Impuesto a la Renta (IR), el 30% de sus utilidades. En el sector minero, el gobierno nacional distribuye la mitad (50%) de lo recaudado por IR en el departamento donde se ha originado la renta. A este 50% se le denomina *Canon Minero*. Por lo tanto, el Canon Minero **no es un pago adicional al Estado peruano, sino que es un mecanismo de** distribución de la renta que generan las empresas del sector minero.

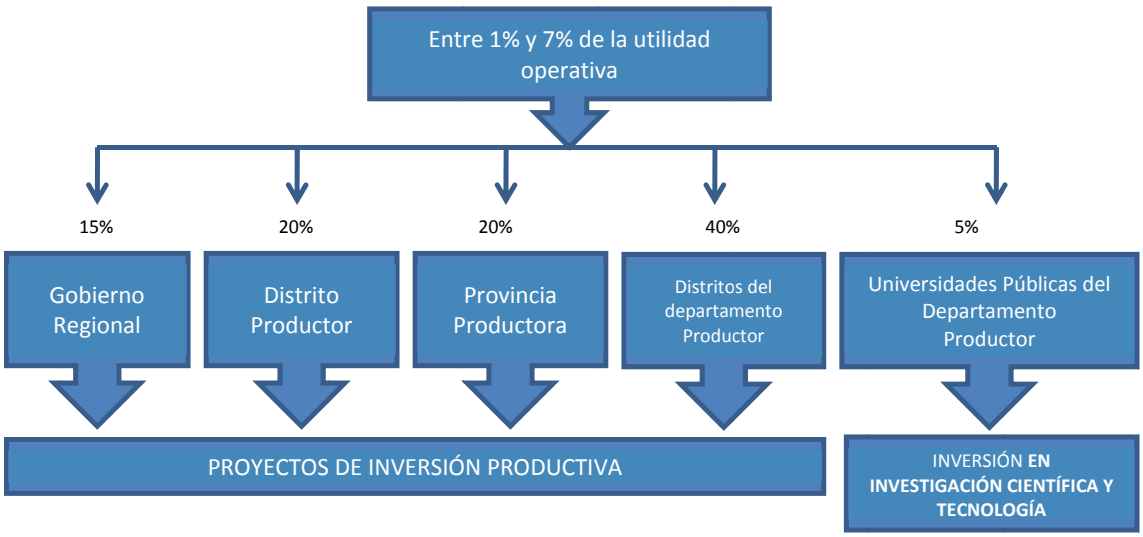
El Canon Minero se distribuye al interior de la región de acuerdo a los porcentajes que define la Ley del Canon, tal como se muestra en el gráfico 1.

Gráfico 1: Distribución del Canon Minero en Cajamarca



Asimismo, el gobierno nacional transfiere a la región a través del MEF los ingresos recaudados por concepto de Regalía Minera. Las empresas pagan entre el 1% y el 7% de la utilidad operativa. La distribución es de la siguiente forma:

Gráfico 2: Distribución de la Regalía Minera en Cajamarca



Este esquema de distribución permite que los distritos y provincias donde se desarrolla la actividad minera reciban más recursos que los demás distritos o provincias. A continuación

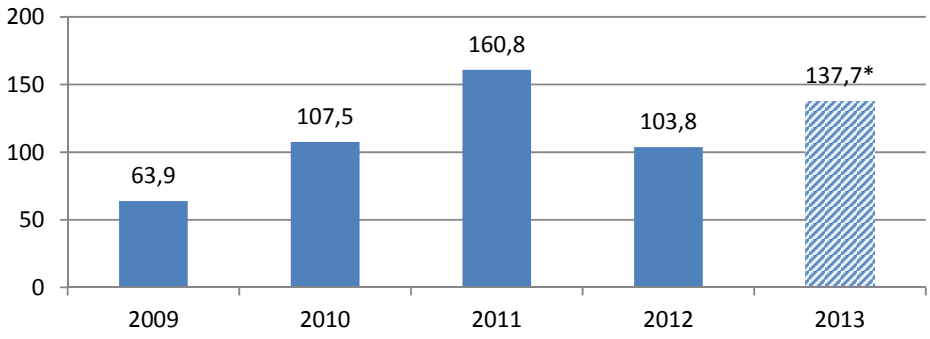
veremos cuánto se ha transferido al Gobierno Regional de Cajamarca y a las tres municipalidades productoras: la municipalidad provincial de Cajamarca, la municipalidad distrital de La Encañada y la municipalidad distrital de Baños del Inca.

Los datos de transferencias, presupuesto y ejecución para todos los niveles de gobierno se obtienen del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF). Se accede a él desde el Portal de Transparencia Económica de la página web del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Ahí se muestran distintas bases de datos. Para obtener información sobre transferencias, se debe elegir la opción "Consulta Transferencias", mientras que si se quiere información sobre el presupuesto y la ejecución, se debe elegir la opción "Consulta Amigable".

En el gráfico 3, vemos que las transferencias por canon y regalías del Gobierno Regional de Cajamarca han disminuido notablemente en el 2012, pasando de S/. 160, 8 millones a S/. 103, 8 millones. Pero el año 2013 hay una recuperación también importante.

Gráfico 3: Transferencias por canon y regalías al Gobierno Regional de Cajamarca 2009 - 2013

(En millones de nuevos soles)



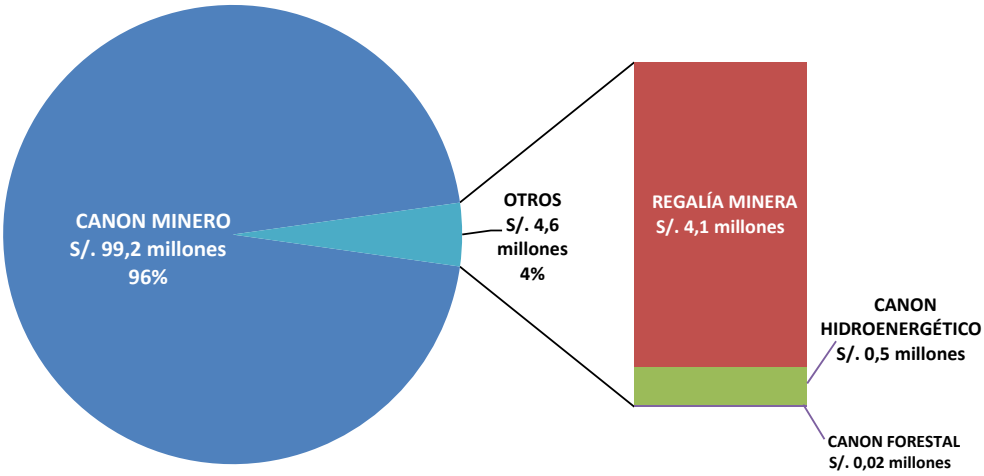
* Monto de transferencias hasta octubre del 2013
Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Por otra parte, el grafico 4 muestra que el canon minero representa el 96% del total de transferencias del gobierno regional, el restante 4% corresponden a los otros tipos de canon.

Gráfico 4: Transferencias al Gobierno Regional de Cajamarca, por tipo de canon, 2012

(En millones de nuevos soles y porcentaje)

Monto total de transferencias en el 2012: S/. 103,8 millones

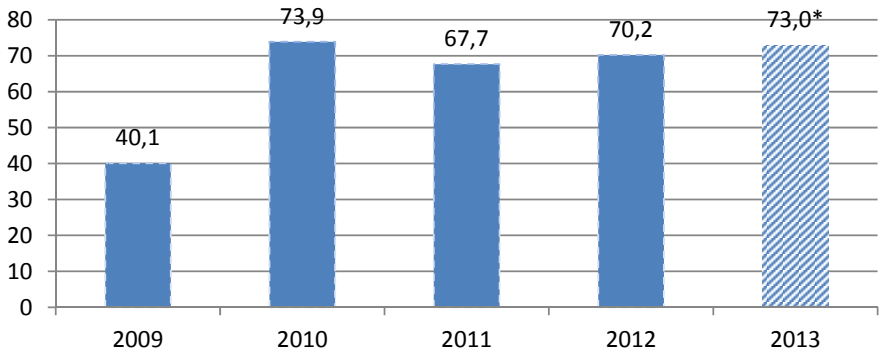


Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Las transferencias a la Municipalidad Provincial de Cajamarca han sido menos variantes. Así, la transferencia por canon del año 2012 es ligeramente superior comparado con el año 2011; y las transferencias del año 2013 han seguido aumentando llegando a S/. 73 millones al mes de octubre.

Gráfico 5: Transferencias por canon y regalías a la Municipalidad Provincial de Cajamarca 2009 - 2013

(En millones de nuevos soles)

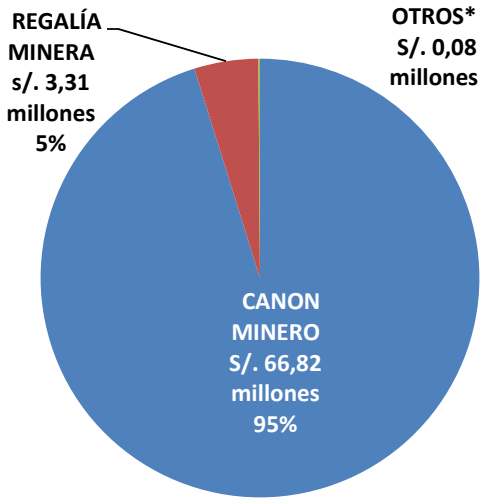


* Monto de transferencia hasta octubre del 2013
Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Gráfico 6: Transferencias a la Municipalidad Provincial de Cajamarca, por tipo de canon 2012

(En millones de nuevos soles y porcentaje)

Monto total de transferencias en el 2012: S/. 70, 2 millones

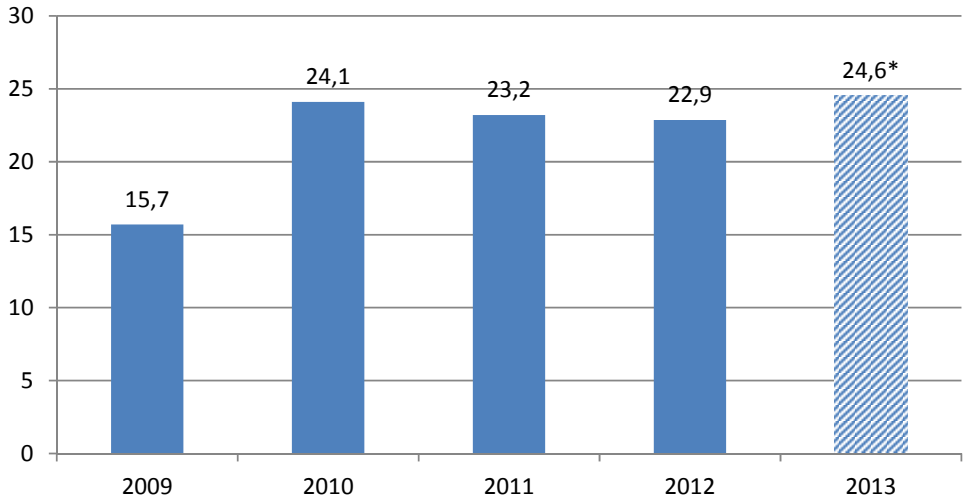


*OTROS: Incluye Canon Hidroenergético y Canon Forestal.
Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En la Municipalidad de La Encañada, la tendencia es similar a la de Cajamarca, el monto del año 2012 bordea los S/. 23 millones, monto similar al del 2011. Asimismo, para el 2013 hay un ligero incremento.

Gráfico 7: Transferencias por canon y regalías a la Municipalidad distrital de La Encañada, 2009-2013

(En millones de nuevos soles)

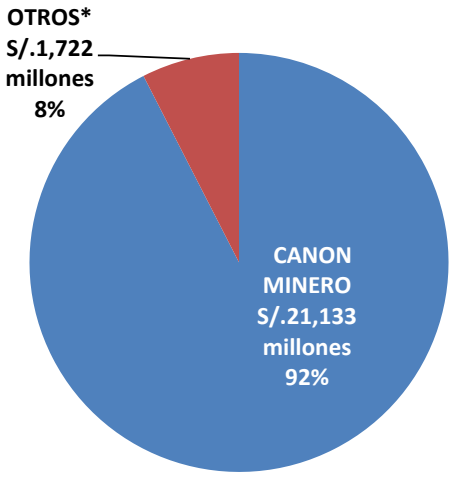


* Monto de transferencia hasta octubre del 2013
Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Gráfico 8: Transferencias a la Municipalidad distrital de La Encañada, por tipo de canon 2012

(En millones de nuevos soles y porcentaje)

Monto total de transferencias en el 2012: S/. 22,86 millones

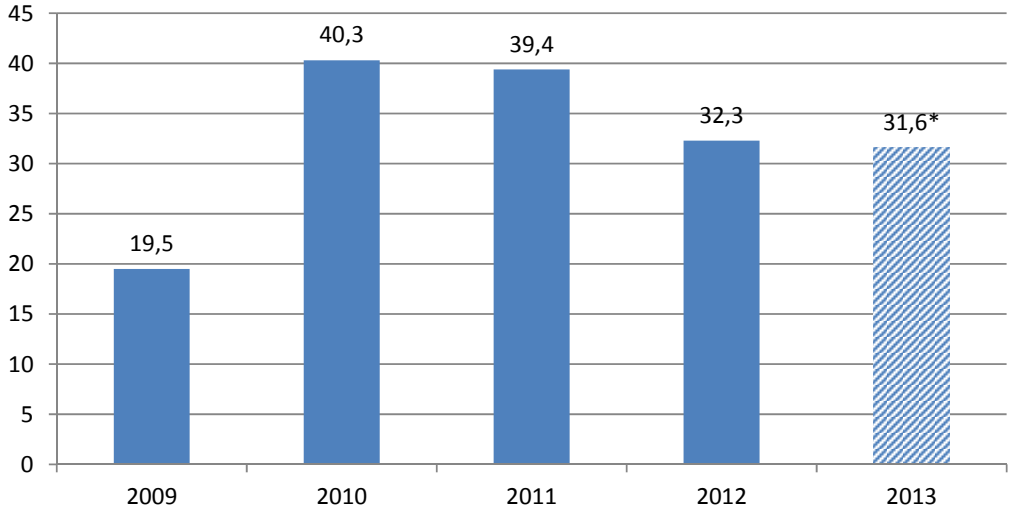


*OTROS: Incluye Regalías, Canon Hidroenergético y Canon Forestal.

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

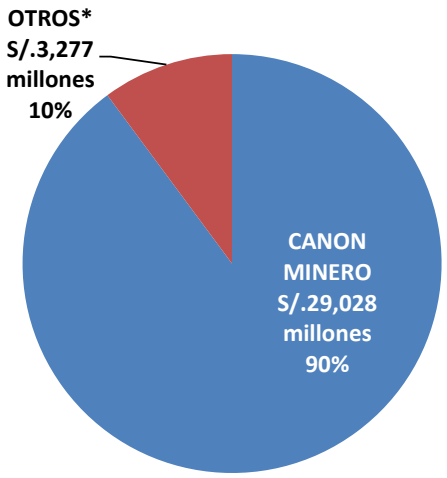
A diferencia de los casos anteriores, las transferencias a la municipalidad distrital de Baños del Inca muestran una tendencia a la disminución desde el año 2010, tal como se observa en el gráfico 9.

Gráfico 9: Transferencias por canon y regalías a la Municipalidad Distrital de Baños del Inca, 2009-2013
(En millones de nuevos soles)



* Monto de transferencia hasta octubre del 2013
Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Gráfico 10: Transferencias a la Municipalidad distrital de Baños del Inca, por tipo de canon 2012
(En millones de nuevos soles y porcentaje)



*OTROS: Incluye Regalías, Canon Hidroenergético y Canon Forestal.

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

III. *¿Qué tan importante son estas transferencias de canon y regalías para el gobierno regional y las municipalidades de Cajamarca?*

Para mostrar la importancia de estas transferencias para el Gobierno Regional y las municipalidades de Cajamarca calcularemos el peso que ha tenido el canon en el presupuesto total y en el presupuesto de inversiones.

La tabla 1 nos muestra que en el GR de Cajamarca las transferencias representan el 29% del presupuesto total el año 2012. En las municipalidades seleccionadas la importancia es mayor y varía entre 60% en la municipalidad de Cajamarca y 83% en la de Baños del Inca.

Tabla 1: Importancia del canon y regalías en el presupuesto (PIM) del gobierno regional y municipalidades de Cajamarca, 2012
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

	PRESUPUESTO TOTAL	RUBRO CANON, SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES	PORCENTAJE
Gobierno regional de Cajamarca	1.341,6	388,9	29%
Municipalidad provincial de Cajamarca	290,9	173,5	60%
Municipalidad distrital de Encañada	66,9	48,8	73%
Municipalidad distrital de Baños del Inca	94,5	78,2	83%

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En la tabla 2, observamos que la dependencia de las inversiones de las transferencias de canon es mayor en el gobierno regional como en las municipalidades. En el GR de Cajamarca, el canon representa el 69% del presupuesto de inversiones, mientras que en las municipalidades el porcentaje es mayor, especialmente en el caso de la municipalidad distrital de Baños del Inca, donde este se llega al 90%.

Tabla 2: Importancia del canon y regalías en el presupuesto (PIM) de inversiones del gobierno regional y municipalidades de Cajamarca, 2012
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

	PRESUPUESTO TOTAL	RUBRO CANON, SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES	PORCENTAJE
Gobierno regional de Cajamarca	443,2	307,6	69%
Municipalidad provincial de Cajamarca	179,0	124,8	70%
Municipalidad distrital de Encañada	46,8	35,1	75%
Municipalidad distrital de Baños del Inca	73,3	66,2	90%

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

IV. ¿En qué se han usado los recursos de canon y regalías en Cajamarca en el 2012?

Según la legislación, el canon debería destinarse a proyectos de inversión pública, pero ¿qué proyectos de inversión? A continuación analizamos en qué sectores se ha concentrado, la inversión del gobierno regional, la municipalidad provincial de Cajamarca y las municipalidades distritales de La Encañada y Baños del Inca.

El SIAF presenta tres fases de la "Ejecución" del gasto: Comprometido, Devengado y Girado. Cuando hablamos de ejecución utilizamos el "Devengado", pues en esa fase el gasto ya afecta al presupuesto.

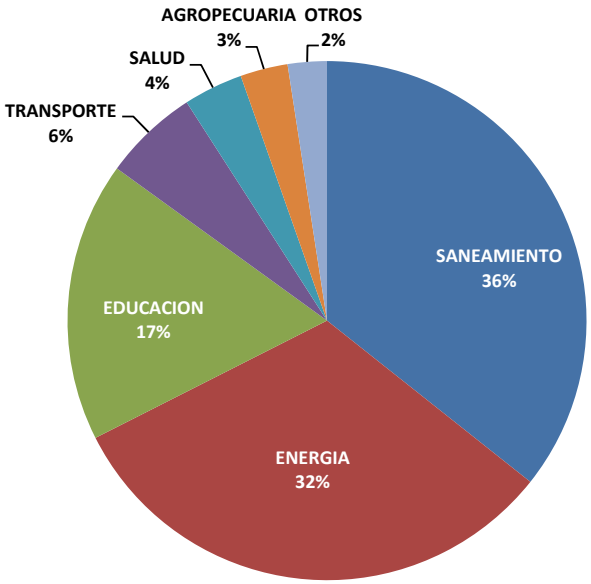
Gastos de inversión ejecutados

Los gráficos presentados muestran que las prioridades del gasto de inversión a nivel de los distintos niveles de gobierno analizados son diversas.

Por ejemplo, la inversión en transporte, principalmente vías urbanas, ha sido predominante en el caso de las municipalidades, sobretodo en el caso de la Municipalidad Provincial de Cajamarca, donde ocupa los mayores porcentajes de gasto. En cambio, en el GR, el destino de la inversión han sido principalmente saneamiento y energía. Asimismo, vemos que el sector educación es también un destino de inversión recurrente en las municipalidades analizadas, como en el gobierno regional.

Del siguiente gráfico, podemos observar que la mayor parte (68%) de la inversión ejecutada del GR se concentró en 2 sectores, el de saneamiento y energía.

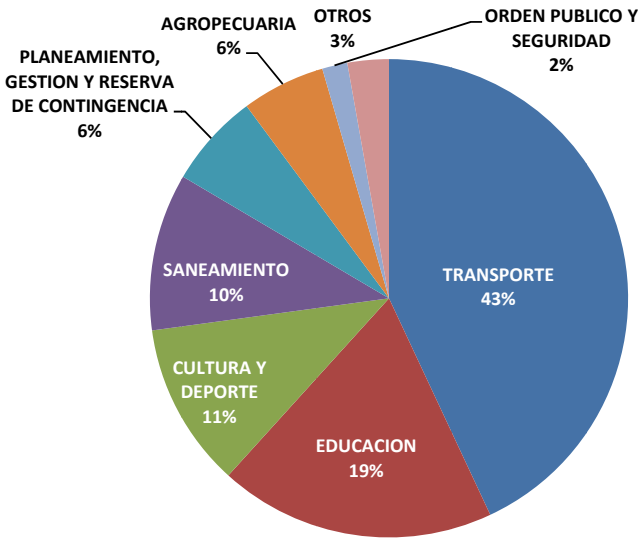
Gráfico 11: Inversiones ejecutadas por el Gobierno Regional de Cajamarca, según funciones 2012
(En porcentajes)



Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Los principales sectores de inversión en la Municipalidad Provincial de Cajamarca fueron los de transporte y educación, donde se concentró más del 50% de la inversión ejecutada.

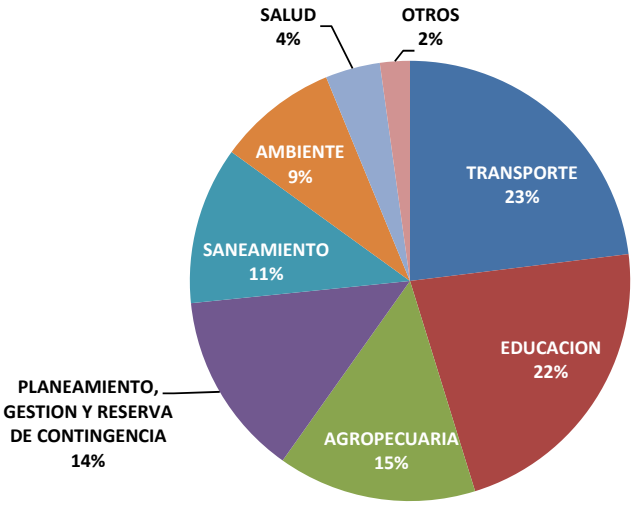
Gráfico 12: Inversiones ejecutadas por la Municipalidad Provincial de Cajamarca, según funciones 2012
(En porcentajes)



Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Los sectores más relevantes respecto a la inversión ejecutada en la Municipalidad Distrital de la Encañada fueron el de transportes, educación y agropecuaria, estos suman el 60% de la inversión total.

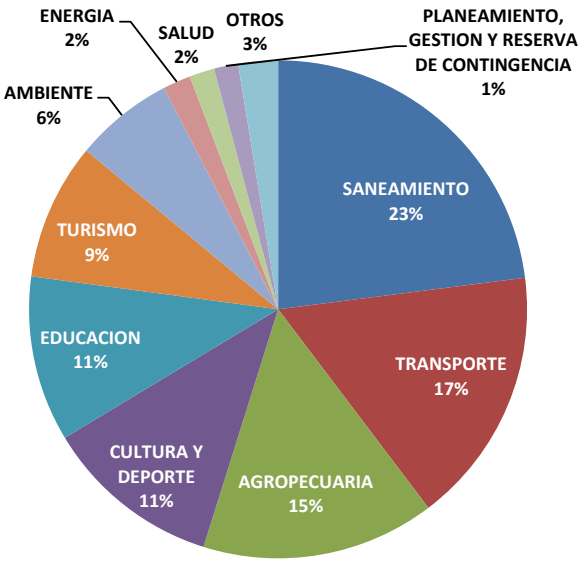
Gráfico 13: Inversiones ejecutadas por la Municipalidad Distrital de La Encañada, según funciones 2012
(En porcentajes)



Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En el caso de la municipalidad de Baños del Inca, los 3 sectores predominantes son los de Saneamiento, Transporte y Agropecuaria, ya que en su conjunto representan más de 50% de la inversión total.

Gráfico 14: Inversiones ejecutadas por la Municipalidad Distrital de Baños del Inca, según funciones 2012
(En porcentajes)



Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Principales Proyectos de Inversión por nivel de gobierno

Con el objetivo de conocer un poco más en detalle cuál ha sido el destino de los recursos de inversión provenientes del canon, hacemos una revisión de los dos principales proyectos de inversión para el GR de Cajamarca, la municipalidad provincial de Cajamarca y las municipalidades distritales de La Encañada y Baños del Inca.

En el 2012, el proyecto de mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua en Jaén tiene un monto de viabilidad de S/. 78,47 millones de soles, el cual se modificó a S/. 83,83 millones de soles. Asimismo, el proyecto en la ciudad de Cutervo, presenta un monto de viabilidad de S/. 27,29 millones de soles, que se modificó a S/. 29,87 millones de soles.

Tabla 3: Principales proyectos de inversión del GR de Cajamarca, 2012
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto al presupuesto de inversión de canon GR Cajamarca	Avance de ejecución del proyecto (%)
Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Jaén.	23,2	21,82	8.8%	94.1
Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Cutervo.	26.3	17,87	7.2%	68.0

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En el 2013, el proyecto de mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado en Cutervo, sigue siendo uno de los proyectos más grandes del GR. Por otro lado, el proyecto de mejoramiento de la carretera EMP. Pe-3n tiene un monto de viabilidad de S/. 28,55 millones de soles, el cual se modificó a S/. 32,03 millones de soles.

Tabla 4: Principales proyectos de inversión del GR de Cajamarca, a octubre 2013
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto al presupuesto de inversión de canon GR Cajamarca	Avance de ejecución del proyecto (%)
Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Cutervo.	6,91	6,89	6.3%	99.7
Mejoramiento de la carretera EMP. Pe-3n (Bambamarca) - Atoshaico - Ramoscucho - la Libertad de Pallan – EMP. Pe-8b (Celendín)	9,18	6,83	6.3%	74.4

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

Los dos principales proyectos de la Municipalidad Provincial de Cajamarca fueron: Construcción del Coliseo Multiusos de Cajamarca con un monto de viabilidad de S/. 39,57 millones de soles, que se modificó a S/. 47, 37 millones de soles y Mejoramiento y pavimentación de la Carretera los Baños del Inca cuyo monto de viabilidad es de S/. 4,28 millones de soles, el cual se modificó a S/. 5,52 millones de soles.

Tabla 5: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad provincial de Cajamarca, 2012

(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto del presupuesto de inversión de canon municipalidad Cajamarca	Avance de ejecución del proyecto (%)
Construcción coliseo multiusos de Cajamarca, provincia de Cajamarca.	8,51	6,50	9.1%	76.4
Mejoramiento y pavimentación de la carretera los Baños del Inca - centro poblado Otuzco, distrito de los Baños del Inca, provincia de Cajamarca.	2,98	2,98	4.2%	100.0

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En el 2013, el monto de viabilidad del proyecto de mejoramiento de la carretera Cajamarca - Baños del Inca es de S/. 9,38 millones de soles. Asimismo, el monto de viabilidad del proyecto de mejoramiento de Infraestructura vial es de S/. 4,15 millones de soles, el cual se modificó a S/. 4,25 millones de soles.

Tabla 6: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad provincial de Cajamarca, a octubre 2013

(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto al presupuesto de inversión de canon municipalidad Cajamarca	Avance de ejecución del proyecto (%)
Mejoramiento de la carretera Cajamarca - Baños del Inca, entre plazuela Bolognesi y puente sobre el Rio Chonta, provincia de Cajamarca – Cajamarca	9,38	4,59	10.2%	48.9
Mejoramiento de la infraestructura vial de las calles de la Asociación de vivienda Campo Real - Barrio Toribio Casanova, provincia de Cajamarca - Cajamarca	3,44	3,32	7.4%	96.6

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En el 2012, el monto de viabilidad del proyecto, Recuperación del Servicio de Maquinaria Pesada, es de S/. 3,30 millones de soles, el cual se modificó a S/. 3,39 millones de soles. Por otro lado, el proyecto, Rehabilitación del Servicio Ambiental Forestal, presenta un monto de viabilidad de S/. 7,89 millones de soles, que se modificó a S/. 9,07 millones de soles.

Tabla 7: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad distrital de la Encañada, 2012
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto al presupuesto de inversión de canon municipalidad La Encañada	Avance de ejecución del proyecto (%)
Recuperación del servicio de maquinaria pesada de la unidad de maquinaria y equipo en la municipalidad distrital de La Encañada, distrito de La Encañada, provincia de Cajamarca.	3,38	2,09	11.3%	61.8
Rehabilitación del servicio ambiental forestal en las cabeceras de cinco microcuencas de La Encañada, distrito de La Encañada – Cajamarca.	1,50	1,23	6.7%	81.9

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

En el 2013, el proyecto, Mejoramiento de la Plaza de Armas de la Encañada, tiene un monto de viabilidad de S/. 1, 90 millones de soles. Por otro lado, el proyecto. Rehabilitación del Servicio Ambiental Forestal, sigue siendo para el 2013 uno de los más importantes de la municipalidad distrital de La Encañada.

Tabla 8: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad distrital de la Encañada, a octubre 2013
(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto a presupuesto de inversión de canon municipalidad La Encañada	Avance de ejecución del proyecto (%)
Mejoramiento de la plaza de armas en el centro urbano del, distrito de Encañada - Cajamarca – Cajamarca	1,90	1,13	9.3%	59.6
Rehabilitación del servicio ambiental forestal en las cabeceras de cinco microcuencas de La Encañada, distrito de Encanada – Cajamarca.	2,47	,95	7.8%	38.6

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

El proyecto de Construcción y equipamiento del Módulo Termal Lúdico del Complejo Turístico de Baños del Inca tiene un monto de viabilidad es de S/. 4,35 millones de soles, el cual se modificó a S/. 5, 46 millones de soles. Por otro lado, la construcción del sistema de alcantarillado del poblado de Santa Bárbara tiene un monto de viabilidad de S/. 9, 38 millones de soles que se modificó a S/. 10,94 millones de soles.

Tabla 9: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad distrital de Baños del Inca, 2012

(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto al presupuesto de inversión de canon municipalidad Baños	Avance de ejecución del proyecto (%)
Construcción y equipamiento de un módulo termal lúdico en el complejo turístico de los Baños del Inca, distrito de los Baños del Inca –Cajamarca.	3,36	2,56	8.9%	75.9
Construcción del sistema de alcantarillado sanitario del centro poblado Santa Bárbara y anexos, distrito de los Baños del Inca – Cajamarca.	2,34	2,01	7.0%	85.7

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

La construcción del mercado de abastos de Baños del Inca tiene un monto de viabilidad de S/. 5, 99 millones de soles que se modificó pasando a ser de S/. 7,55 millones de soles. Asimismo, la construcción y equipamiento del Módulo Termal Lúdico del Complejo Turístico de Baños del Inca, sigue siendo uno de los proyectos más grandes de esta municipalidad en el 2013.

Tabla 10: Principales proyectos de inversión de la Municipalidad distrital de Baños del Inca, a octubre 2013

(En millones de nuevos soles y porcentajes)

Proyecto	PIM (millones de soles)	Monto de inversión ejecutada (Millones de Soles)	Porcentaje respecto a presupuesto de inversión de canon municipalidad Baños	Avance de ejecución proyecto (%)
Construcción del mercado de abastos de los Baños del Inca, distrito de los Baños del Inca – Cajamarca.	5,00	4,87	16.8%	97.3
Construcción y equipamiento de un módulo termal lúdico en el complejo turístico de los Baños del Inca, distrito de los Baños del Inca – Cajamarca.	2,87	2,67	9.2%	93.1

Fuente: SIAF-MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana