

GRUPO PROPUESTA CIUDADANA **AREA DE VIGILANCIA**

Evaluación de portales de transparencia en 25 gobiernos regionales

I. ANTECEDENTES:

Uno de los avances institucionales más significativos de los últimos años en el Perú ha sido la incorporación de un conjunto de normas que favorecen la transparencia y el acceso a la información como criterios de actuación de las entidades públicas. A partir de la implementación de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública el año 2002, los cambios alcanzados son visibles.

La descentralización – importante componente de la reforma del Estado – no sólo se viene desarrollando en forma simultánea con los cambios antes señalados, sino que el propio diseño institucional de los Gobiernos Regionales planteó desde un inicio algunas exigencias para garantizar una gestión transparente y con información al alcance de la ciudadanía. De allí que, desde su instalación, estas entidades hayan incorporado en su estructura orgánica diversos mecanismos y procedimientos que les permiten hacer visible información relevante sobre su gestión.

Al igual que en el ámbito nacional, en los gobiernos subnacionales se aprecian avances y dificultades en el camino de construir una gestión pública transparente y participativa, tal es la conclusión que se deriva de los reportes elaborados por *Vigila Perú*, el Sistema de Vigilancia Ciudadana de la Descentralización. A través de esta iniciativa, desde el año 2003 el Grupo Propuesta Ciudadana realiza un seguimiento sistemático a la gestión de quince Gobiernos Regionales en temas relevantes de su gestión, entre los que se incluyen las prácticas de transparencia y acceso a la información. Vigila Perú articula el trabajo de equipos regionales de vigilancia y un equipo central que consolida la información para elaborar resultados nacionales. Entre agosto de 2003 y octubre de 2006 ha publicado unos 130 reportes regionales y 10 reportes nacionales con los resultados de dicho seguimiento.

En el año 2005, el Grupo Propuesta Ciudadana decidió impulsar el Premio Vigila Perú a la Transparencia y Acceso a la Información en Gobiernos Regionales teniendo como uno de sus principales objetivos hacer un reconocimiento público a aquellos gobiernos regionales que a lo largo de tres años habían mostrado un buen desempeño en el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la información. Este premio y los reportes de vigilancia pusieron de manifiesto los avances logrados y también las limitaciones de la gestión pública regional. En el plano metodológico, se logró el diseño de un elaborado conjunto de indicadores para la supervisión de los portales de transparencia.

Este año, en el marco de sus actividades de vigilancia, el Grupo Propuesta Ciudadana ha previsto llevar adelante la evaluación de trimestral de los portales de transparencia de los 25 gobiernos regionales.

II. OBJETIVOS:

- Obtener información periódica y detallada sobre el estado de los portales de transparencia de los gobiernos regionales.
- Promover el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública a través del seguimiento a los portales de los gobiernos regionales.

III. METODOLOGÍA:

- 1. Indicadores.** La evaluación se realiza sobre la base de indicadores objetivamente verificables en los portales de transparencia de los gobiernos regionales. Dichos indicadores están referidos a los siguientes aspectos de la gestión regional: presupuesto, adquisiciones de bienes y servicios, instrumentos de gestión, actividades oficiales del Presidente Regional, nombramiento del responsable del portal, normatividad regional y participación ciudadana. Estos indicadores se ajustan a lo que establece la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Hemos seleccionado un total de 20 indicadores agrupados en 7 variables, conforme se muestra en cuadro adjunto. La totalidad de los indicadores suman un puntaje máximo posible de 31 puntos.
- 2.** De acuerdo a Ley, al momento de evaluar hemos tomado en cuenta que la información sobre presupuesto y adquisiciones esté actualizada al primer trimestre del año (marzo). En las otras variables la actualización esperada es mensual (hasta abril).
- 3. Asignación de puntajes:**
 - Si la información esta actualizada y completa tiene puntaje máximo. Si no lo está se califica cero.
 - En los indicadores sobre normatividad regional, se califica con “1” cuando la información esta hasta marzo y con “2”, cuando está hasta abril.
 - En la variable sobre el nombramiento del funcionario responsable de la información, se otorgó 2 puntos cuando se identificaba al responsable y 3 puntos cuando el nombre iba acompañado de la resolución ejecutiva respectiva.
 - En el indicador sobre presupuesto participativo, se asignó el puntaje “2” a la difusión de la información completa del año 2007. Adicionalmente un puntaje de “1” si además difunde la información del 2008. En total suman 3 puntos.
- 4.** Las entidades supervisadas son todos los gobiernos regionales (25), excepto la Municipalidad Metropolitana de Lima, que tiene un régimen especial.

La fecha de supervisión. 31 de mayo y 1° de junio.

Variables, indicadores y puntaje máximo posible por indicador

Variable	Indicador	Puntaje máximo
Presupuesto. Actualizado a marzo 2007	Presupuesto institucional de apertura 2007	1
	Presupuesto institucional modificado	2
	Ejecución del presupuesto	2
	Programa de inversiones	2
	Remuneraciones de autoridades, funcionarios y personal en general	1
Adquisición de Bienes y servicios. Actualizado a marzo 2007	Plan Anual de Adquisiciones 2007 (actualizado a marzo)	2
	Convocatorias a procesos de adquisición de bienes y servicios	1
	Resultados a procesos de adquisición de bienes y servicios	1
	Lista de Proveedores	1
Instrumentos de gestión	Organigrama	0.5
	Cuadro de Asignación de Personal (CAP)	0.5
	Reglamento de Organización y Funciones (ROF)	1
	Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA)	1
Actividades oficiales del Presidente Regional		
Participación Ciudadana	Plan de Desarrollo Concertado	2
	Documento de Presupuesto Participativo 2007	3
Normatividad Regional. Actualizado a abril del 2007	Actas de Sesiones del Consejo Regional a abril 2007	2
	Ordenanzas Regionales emitidas (Listado, sumilla y archivo)	2
	Acuerdos Regionales emitidas (Listado y sumilla o listado y archivo)	2
Nombramiento del responsable del portal	Se publica el nombre del responsable del portal y se anexa la resolución ejecutiva regional que lo nombra	3
		31

RESULTADOS:

Ranking de gobiernos regionales

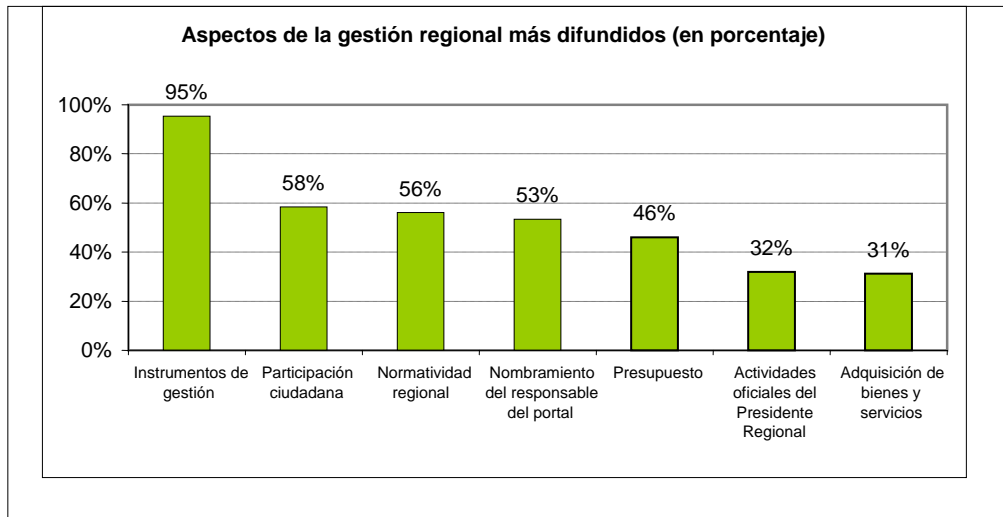
	Presupuesto	Adquisición de Bienes y servicios	Instrumentos de gestión	Actividades oficiales del Presidente del Gobierno Regional	Participación Ciudadana	Normatividad Regional	Nombramiento del responsable	Puntaje Total	Porcentaje total
Huancavelica	6	2	3	1	5	6	3	26	84%
Piura	8	4	3	0	3	4	3	25	81%
Arequipa	2	5	3	1	5	5	3	24	77%
Lambayeque	3	5	3	1	3	6	2	23	74%
Junin	5	0	3	1	5	6	2	22	71%
Callao	5	3	3	0	3	4	2	20	65%
Lima	6	0	3	0	5	4	2	20	65%
Tacna	5	4	3	1	0	5	2	20	65%
Pasco	6	0	3	1	3	4	2	19	61%
Cusco	6	0	3	0	3	4	2	18	58%
Ancash	6	1	3	0	2	3	2	17	55%
Ayacucho	5	1	3	0	0	4	3	16	52%
Huanuco	5	1	3	0	5	0	2	16	52%
Moquegua	4	3	2	0	3	4	0	16	52%
Ucayali	3	2	3	0	4	1	3	16	52%
Amazonas	2	2	3	0	3	3	2	15	48%
Loreto	1	2	3	0	2	4	2	14	45%
Ica	5	0	3	1	2	2	0	13	42%
La Libertad	2	0	3	0	5	3	0	13	42%
San Martín	1	0	3	0	4	5	0	13	42%
Madre de Dios	6	0	2	0	2	0	0	10	32%
Cajamarca	0	2	3	0	2	2	0	9	29%
Tumbes	0	0	2	1	3	0	3	9	29%
Apurímac	0	2	3	0	1	1	0	7	23%
Puno	0	0	2.5	0	0	4	0	6.5	21%
Obtenido	92	39	71.5	8	73	84	40	407.5	
Posible	200	125	75	25	125	150	75	775	
%	46%	31%	95%	32%	58%	56%	53%	53%	

Puntaje detallado por indicadores

Variable	Indicadores	Amazonas	Ancash	Apurimac	Arequipa	Ayacucho	Callao	Cajamarca	Cusco	Huancavelica	Huanuco	Ica	Junin	La Libertad	Lambayeque	Lima	Loreto	Madre de Dios	Moquegua	Pasco	Piura	Puno	San Martin	Tacna	Tumbes	Ucayali	Puntaje obtenido	Puntaje posible	Porcentaje alcanzado
Presupuesto	Presupuesto institucional de apertura 2007	1	1	0	1	1	1	0	1	0	1	1	0	1	1	1	0	0	1	1	1	0	1	1	0	1	17	25	68%
	Presupuesto institucional modificado	0	2	0	0	2	2	0	2	2	2	2	2	0	0	2	0	2	2	2	2	0	0	2	0	1	29	50	58%
	Ejecución del presupuesto	0	2	0	0	2	2	0	2	2	2	2	2	0	0	2	0	2	1	2	2	0	0	2	0	0	27	50	54%
	Programa de inversiones	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	2	0	0	2	0	0	0	0	0	7	50	14%
	Remuneraciones de autoridades, funcionarios y personal en general	1	1	0	1	0	0	0	1	1	0	0	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	12	25	48%
Adquisición de Bienes y servicios	Plan Anual de Adquisiciones 2007 (actualizado a marzo)	1	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	2	0	2	0	0	2	0	0	17	50	34%
	Convocatorias a procesos de adquisición de bienes y servicios	1	0	0	1	1	1	1	0	1	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0	1	12	25	48%
	Resultados a procesos de adquisición de bienes y servicios	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	7	25	28%
	Lista de Proveedores	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3	25
Instrumentos de gestión	Organigrama	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	13	12.5	100%
	Cuadro de Asignación de Personal (CAP)	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0	0.5	0.5	0.5	0.5	12	12.5	96%
	Reglamento de Organización y Funciones (ROF)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	24	25	96%
	Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	23	25
Actividades oficiales del Presidente del Gobierno Regional		0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	8	25	32%

Participación Ciudadana	Plan de Desarrollo Concertado	2	0	0	2	0	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0	2	0	0	2	38	50	76%
	Documento de Presupuesto Participativo 2007 y difusión del Pp 2008	1	2	1	3	0	1	0	1	3	3	0	3	3	1	3	0	0	1	1	1	0	2	0	3	2	35	75	47%
Normatividad Regional	Actas de Sesiones del Consejo Regional a abril 2007	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	2	0	1	1	0	0	11	50	22%
	Ordenanzas Regionales emitidas (Listado, sumilla y archivo)	2	2	0	2	2	2	1	2	2	0	1	2	1	2	2	2	0	2	2	2	2	2	2	0	0	37	50	74%
	Acuerdos Regionales emitidas (Listado y sumilla o listado y archivo)	1	1	1	2	2	2	1	2	2	0	1	2	2	2	2	2	0	2	2	0	2	2	2	0	1	36	50	72%
Nombramiento del responsable	Se publica el nombre del responsable del portal y se anexa la resolución ejecutiva regional que lo nombra	2	2	0	3	3	2	0	2	3	2	0	2	0	2	2	2	0	0	2	3	0	0	2	3	3	40	75	53%
Puntaje total	Obtenido	15	17	7	24	16	20	9	18	26	16	13	22	13	23	20	14	10	16	19	25	6.5	13	20	9	16	408	775	53%
	Máximo posible	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31	31			
	Cumplimiento sobre el total	48%	55%	23%	77%	52%	65%	29%	58%	84%	52%	42%	71%	42%	74%	65%	45%	32%	52%	61%	81%	21%	42%	65%	29%	52%			

Ranking de variables



Ranking de indicadores

Puntaje	Obtenido	Máximo Posible	Porcentaje
Organigrama	12.5	12.5	100%
Cuadro de Asignación de Personal (CAP)	12	12.5	96%
Reglamento de Organización y Funciones (ROF)	24	25	96%
Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA)	23	25	92%
Plan de Desarrollo Concertado	38	50	76%
Ordenanzas Regionales emitidas (Listado, sumilla y archivo)	37	50	74%
Acuerdos Regionales emitidas (Listado y sumilla o listado y archivo)	36	50	72%
Presupuesto institucional de apertura 2007	17	25	68%
Presupuesto institucional modificado	29	50	58%
Ejecución del presupuesto	27	50	54%
Se publica el nombre del responsable del portal y se anexa la resolución ejecutiva regional que lo nombra	40	75	53%
Remuneraciones de autoridades, funcionarios y personal en general	12	25	48%
Convocatorias a procesos de adquisición de bienes y servicios	12	25	48%
Documento de Presupuesto Participativo 2007	35	75	47%
Plan Anual de Adquisiciones 2007 (actualizado a marzo)	17	50	34%
Actividades oficiales del presidente regional	8	25	32%
Resultados a procesos de adquisición de bienes y servicios	7	25	28%
Actas de Sesiones del Consejo Regional a abril 2007	11	50	22%
Programa de inversiones	7	50	14%
Lista de Proveedores	3	25	12%

CONCLUSIONES GENERALES:

- a) La mayoría de gobiernos regionales (15 de 25) cuentan por portales de transparencia que ofrecen información relevante sobre su gestión.
- b) Los portales que difunden mayor información son aquellos que han identificado a su funcionario responsable. En 7 de los 8 gobiernos regionales que están en los últimos lugares no difunden el nombre del funcionario responsable.
- c) La información sobre adquisiciones de bienes y servicios es la que menos se difunde en los portales regionales (está completa y actualizada en un 31%). Las convocatorias a procesos de selección (en 48%), el Plan anual de adquisiciones y contrataciones (en 34%), los resultados de los procesos de selección (en 28%) y lista de proveedores (en 12%).
- d) La información sobre presupuesto está completa y actualizada en un 46% -PIA (68%), PIM (58%), ejecución del presupuesto (54%), remuneración de funcionarios (48%) y programa de inversiones (14%). Aquí hay la necesidad de mejorar la transparencia.
- e) La información normativa está bastante actualizada y completa – ordenanzas (74%), acuerdos (72%). Sin embargo las actas de sesiones del CR se difunden restringidamente (alcanza al 22%)
- f) La información considerada menos sensible se difunde más ampliamente. Se cuenta con bastante información sobre instrumentos de gestión (95%) y el plan de desarrollo concertado (76%).

Responsables:

Epifanio Baca: ebaca@desco.org.pe

Juan José Ccoyllo: jccoyllo@desco.org.pe