

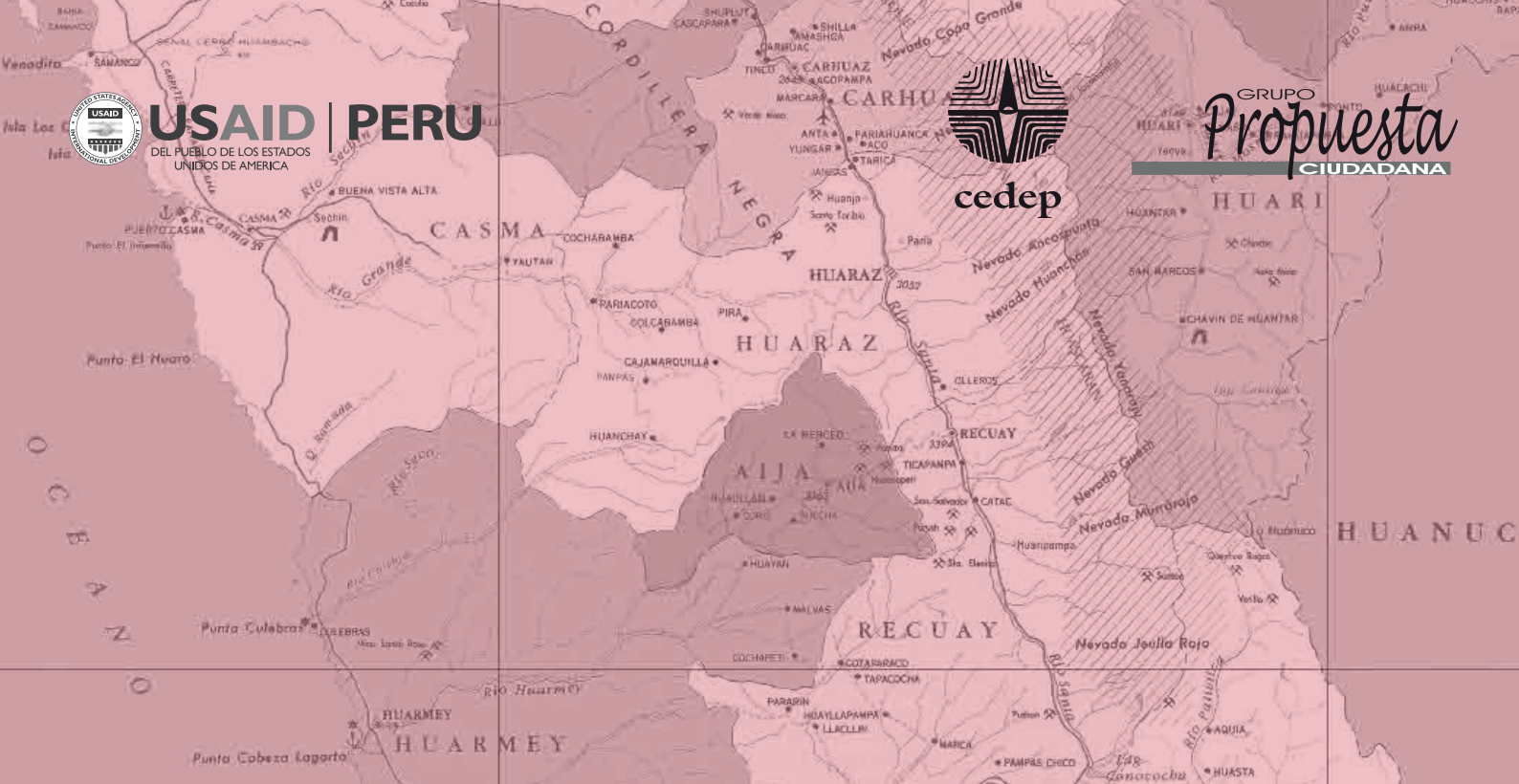


USAID | PERU
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA



cedep

GRUPO Propuesta CIUDADANA



Reporte Social

San Marcos

VIGILANCIA CIUDADANA A OBRAS DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DISTRITO DE SAN MARCOS

Abril, 2012

PROYECTOS:

- Ampliación y mejoramiento de saneamiento básico y agua potable en el centro poblado de Pichiu Quenhuaragra, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash
- Implementación de ludotecas en el centro poblado de Challhuayaco, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash
- Construcción de trocha carrozable Shiraucro – Matibamba en el centro poblado de Santa Cruz de Mosna, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash



Centro de Estudios para el Desarrollo y La Participación – CEDEP

Oficina central: Jr. Áncash 498
Marcará – Carhuaz
Telefax: 043 443004
Oficina de enlace: Av. Gamarra 380
Og. 201 – Huaraz
043 423886
www.cedepperu.org

Grupo Propuesta Ciudadana

León de la Fuente 110, Lima 17
Teléfonos: 01- 6138313
01- 6138314
Telefax : 01-6138315
www.propuestaciudadana.org.pe
propuest@desco.org.pe

Abril, 2012

Elaborado por:
El comité de vigilancia del presupuesto participativo del distrito
de San Marcos
y la Asociación de usuarios de agua de San Marcos.

Hecho el depósito legal en la
Biblioteca Nacional del Perú
N° 2012-05444

Impreso en:
Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pasaje María Auxiliadora 156 - 164
Lima 5, Perú

Las opiniones expresadas en esta publicación
son de los autores y no necesariamente reflejan
el punto de vista de la Agencia de los Estados
Unidos para el Desarrollo Internacional USAID



USAID | PERU
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

Reporte Social

San Marcos

VIGILANCIA CIUDADANA A OBRAS DEL
PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DISTRITO
DE SAN MARCOS

Abril, 2012

PROYECTOS:

- Ampliación y mejoramiento de saneamiento básico y agua potable en el centro poblado de Pichiu Quenhuaragra, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash
- Implementación de ludotecas en el centro poblado de Challhuayaco, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash
- Construcción de trocha carrozable Shiraucro – Matibamba en el centro poblado de Santa Cruz de Mosna, distrito de San Marcos, provincia de Huari - Áncash

Í N D I C E

PRESENTACIÓN	5
LOS COMITÉS DE VIGILANCIA EN SAN MARCOS Y SUS PRINCIPALES ACTORES.	7
Experiencia de vigilancia ciudadana en la ejecución del proyecto: AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE SANEAMIENTO BÁSICO Y AGUA POTABLE EN EL CENTRO POBLADO DE PICHU QUENHUARAGRA, DISTRITO DE SAN MARCOS.	8
Experiencia de vigilancia ciudadana en la ejecución del proyecto: IMPLEMENTACIÓN DE LUDOTECAS EN EL CENTRO POBLADO DE CHALLHUAYACO, DISTRITO DE SAN MARCOS.	10
Experiencia de vigilancia ciudadana en la ejecución del proyecto: CONSTRUCCIÓN DE TROCHA CARROZABLE SHIRAURO - MATIBAMBA EN EL CENTRO POBLADO DE SANTA CRUZ DE MOSNA, DISTRITO DE SAN MARCOS.	12

P R E S E N T A C I Ó N

San Marcos es a nivel nacional el distrito que más ingresos por canon minero percibe; sin embargo los indicadores de pobreza y desnutrición son elevados. Esta situación hace indispensable fortalecer los procesos del presupuesto participativo, así mismo, impulsar y promover la participación y vigilancia ciudadana a fin de contribuir a una gestión más eficiente que logre mejorar las condiciones de vida de la población.

Este reporte social describe las acciones de vigilancia de proyectos del presupuesto participativo 2012 en el distrito de San Marcos, realizado por miembros del comité de vigilancia del presupuesto participativo distrital y la Asociación de usuarios de agua. Estas acciones de vigilancia contaron con la asesoría del proyecto *Proparticipación*, auspiciado por USAID e implementado por el Grupo Propuesta Ciudadana a través de su socio, el Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación – CEDEP y tiene como objetivo fortalecer y desarrollar capacidades de participación y vigilancia ciudadana en la población.

Las experiencias de vigilancia que presentamos son tres: “Ampliación y Mejoramiento de Agua Potable y Saneamiento Básico”- Centro poblado Pichiu Quenhuaragra, “Implementación de Ludotecas - Centro Poblado Challhuayaco” y “Construcción de Trocha Carrozable Shiraucro – Matibamba”- Centro Poblado Santa Cruz de Mosna.

Dante Cruz
Coordinador regional
CEDEP – Grupo Propuesta Ciudadana

▶ LOS COMITÉS DE VIGILANCIA EN SAN MARCOS Y SUS PRINCIPALES ACTORES.

Los actores de la vigilancia a los proyectos de inversión pertenecen al distrito de San Marcos y vienen de tres diferentes centros poblados de la zona sur: el Sr. Abel Edwin Vargas Ramírez, presidente de la Asociación de usuarios de agua y saneamiento básico del centro poblado de Pichiu Quenhuaragra; el Sr. Justino Chávez Medina, presidente del sector Pucahuaye y miembro del comité de vigilancia del presupuesto participativo 2012 del centro poblado de Challhuayaco; y el Sr. Julián Arce Cueva, miembro del comité de vigilancia del presupuesto participativo 2012 del sector Matibamba, centro poblado de Santa Cruz de Mosna.

Fortalecimiento y desarrollo de capacidades

Los tres líderes indicados fueron capacitados por CEDEP y el proyecto Mejorando la Inversión Municipal - MIM en temas diversos como vigilancia e incidencia, herramientas para la vigilancia y normativa legal vigente, uso del canon minero, entre otros. Las capacitaciones permitieron orientar y apoyar las actividades de seguimiento y vigilancia de los proyectos.

Aliados estratégicos en el proceso de vigilancia de proyectos

Durante las actividades de vigilancia de los proyectos, se ha contado con aliados estratégicos importantes dentro de la municipalidad distrital que brindaron información y orientación.

Uno de ellos ha sido la sub-gerencia de Estudios de Pre-inversión e Inversión. Su responsable, el economista José Náquira Chauca, informó que existen 81 proyectos de la gestión anterior que fueron observados y cuyos autores, consultores externos, están inubicables, lo que hace difícil recuperar información de los proyectos.

Otro aliado importante para la vigilancia ciudadana ha sido la sub-gerencia de Participación Ciudadana. El sociólogo Percy Delgado García, manifestó que después del primer ciclo de formación en vigilancia ciudadana, realizado por el Grupo Propuesta Ciudadana, surgió mucha inquietud en los centros poblados para iniciar acciones de vigilancia y llevar a cabo talleres descentralizados, los cuales se realizaron finalmente en octubre del 2011.

► Vigilancia ciudadana a la ejecución del proyecto:

AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE SANEAMIENTO BÁSICO Y AGUA POTABLE EN EL CENTRO POBLADO DE PICHIU QUENHUARAGRA, DISTRITO DE SAN MARCOS.

1. Descripción del problema

En 2008, durante la gestión anterior, se inició un proyecto de instalación de los sistemas de agua potable y desagüe en el centro poblado de Pichiu Quenhuaragra. Ese mismo año se denunciaron fallas técnicas: las inadecuadas captaciones de agua y el inadecuado diámetro de las líneas de conducción y tuberías. Por esta razón el centro poblado solicitó un nuevo proyecto de ampliación y mejoramiento de saneamiento básico y agua potable, el que finalmente fue priorizado en el presupuesto participativo 2012 con una inversión estimada de S/. 530 mil. Sin embargo, en diciembre de 2011 y antes que este nuevo proyecto de agua y desagüe entre en ejecución, se inició en el mismo centro poblado de Pichiu Quenhuaragra, la ejecución de otro proyecto denominado *Mejoramiento de las calles y plazuelas en las localidades y anexos del centro poblado de Pichiu Quenhuaragra*, con una inversión de S/. 5'420,806.24

El problema que surge es que se ha iniciado un proyecto de mejoramiento de calles y plazuelas sin haber solucionado antes el problema de agua y desagüe, es decir se están realizando los proyectos en el orden inverso.

2. Objetivo de la vigilancia

Asegurar y lograr primero que el sistema de agua y desagüe esté completamente operativo, brindando a Pichiu Quenhuaragra condiciones adecuadas de vida, para que luego recién se dé inicio a la pavimentación de calles y construcción de veredas y plazuelas, obra que también es necesaria.

3. Acciones realizadas

- Conversamos con representantes de la empresa constructora (Constructora Horizonte), manifestándoles que no podían iniciar



Sr. Abel Edwin Vargas Ramírez. Presidente de la Asociación de usuarios de agua y saneamiento básico.

la pavimentación mientras el sistema de agua y desagüe no estuviera instalado.

- En un primer momento la empresa se mostró indiferente ante nuestro pedido y siguió con las obras del proyecto.
- Nos organizamos toda la junta directiva del comité del agua y decidimos ir a la municipalidad y conversar con los funcionarios responsables (Responsable de pre-inversión e inversión, Eco. José Náquira Chauca).
- Solicitamos una copia del expediente técnico, la cual nos fue finalmente entregada.
- Realizamos visitas continuas a la oficina de pre-inversión, inversión y planificación, así como a la oficina de presupuesto con el fin de exigir el inicio de los estudios

para el mejoramiento y ampliación del sistema de agua y desagüe.

- Conformamos un comité del agua y nos turnamos en la vigilancia y verificación de que los trabajos de la obra de mejoramiento de calles y plazuelas no prosiga.
- Evaluamos la posibilidad de organizar una movilización de protesta si no tomaban en cuenta nuestro pedido.
- Informamos a toda la población de Pichiu Quenhuaragra sobre los problemas que enfrenta el proyecto de agua y desagüe.

4. Logros

- Luego de cerca de tres meses de insistencia y perseverancia en nuestro pedido ante las autoridades y oficinas de la municipalidad, se logró que la empresa suspenda temporalmente la pavimentación de calles y solamente ejecute los trabajos de construcción de muros de contención y alcantarillado hasta solucionar el problema de agua y desagüe.
- Los funcionarios de la sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión nos escucharon y logramos que den inicio a los estudios y el levantamiento topográfico del proyecto Mejoramiento y ampliación del sistema de agua y desagüe en Pichiu Quenhuaragra. Conseguimos que la población de Pichiu Quenhuaragra se involucre con los reclamos del comité de vigilancia y estén atentos a cualquier situación contraria a nuestros objetivos.



- La sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión viene brindándonos información necesaria respecto al estado de los proyectos que se van a ejecutar o se vienen ejecutando.
- Se cuenta con el expediente técnico inicial del proyecto Mejoramiento de las calles y plazuelas en las localidades y anexos del centro poblado de Pichiu Quenhuaragra. Dicha información nos fue brindada por la sub-gerencia de supervisión y liquidación de obras públicas (Ing. Elvis Astocondor Chavarri).

5. Dificultades

- Observamos que no todos los funcionarios de la oficina de estudios de pre-inversión e inversión nos apoyan y brindan información referida al inicio de estudios y levantamiento topográfico del proyecto Mejoramiento y ampliación del sistema de agua y desagüe. Percibimos a veces muestras de indiferencia.
- No contamos con presupuesto para nuestros viajes al distrito, todos los gastos son asumidos con nuestros recursos, lo que afecta nuestra economía. Por ello, estamos elaborando un plan de actividades para poder gestionar ante la municipalidad recursos económicos que nos permita cubrir algunos gastos logísticos para movilizarnos, reunirnos y cumplir con nuestras funciones.



Autoridades locales y pobladores reunidos con la empresa constructora para buscar soluciones. Año 2012

► Vigilancia ciudadana a la ejecución del proyecto:

IMPLEMENTACIÓN DE LUDOTECAS EN EL CENTRO POBLADO DE CHALLHUAYACO, DISTRITO DE SAN MARCOS.

1. Descripción del problema

Este proyecto fue priorizado en el presupuesto participativo 2009 con un monto de S/. 761,569.00 pero hasta hoy no ha sido ejecutado. El proyecto responde al problema en que se encuentran los niños, que viven en relativo abandono y descuido por parte de sus padres, los cuales permanecen todo el día fuera de casa trabajando en el programa de mantenimiento de obras que ejecuta la municipalidad de San Marcos.

El proyecto de la ludoteca cuenta con perfil e informe técnico N° 006-2011-MDSM/GPPR/OPI, donde figuran las siguientes observaciones:

- No presenta un adecuado diagnóstico de la situación actual.
- Reformular el árbol de causa – efecto así como el de objetivos.
- Reformular las alternativas de solución.
- La demanda debe ser reformulada.
- No se presenta la oferta: capacidad operativa y técnica.
- Reformular el flujo de costos.
- El cronograma de ejecución en porcentaje debe ser igual al 100%
- Los costos incrementados deben ser actualizados.
- El proyecto de inversión pública no tiene garantizada su sostenibilidad.

Este informe técnico, junto al estudio del proyecto, fueron entregados en febrero del 2011 al Ing. Julián Herrera Copitan, formu-



*Sr. Justino Chávez Medina
Presidente del sector Pucahuaye y
miembro del comité de vigilancia del
presupuesto participativo 2012*

lador de la obra, quien hasta la fecha y pese a haber sido notificado, no da señales de interés y no ha devuelto la documentación completa.

Esta situación se agrava por la no existencia del contrato de dicho profesional en los archivos de la municipalidad, lo que ha llevado a la sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión enviar, en marzo de este año, una solicitud a asesoría jurídica pidiendo se prescindiera de los servicios del mencionado

Las Ludotecas son espacios físicos debidamente implementados donde los niños y niñas pueden realizar juegos que fortalecen su proceso de desarrollo psicosocial, intelectual y afectivo, a la vez que desarrollan sus potencialidades e inteligencias múltiples que les permita ser agentes de desarrollo dentro de su familia y comunidad.

profesional y poder así contratar una nueva persona que inicie el proyecto desde cero. A la fecha se está esperando la respuesta de asesoría jurídica sobre este tema.

2. Objetivo de la vigilancia

Lograr la ejecución del proyecto para una adecuada educación y desarrollo psicosocial, intelectual y afectivo de nuestros niños y niñas en Challhuayaco.

3. Acciones realizadas

- Visitas permanentes a las oficinas de la sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión donde pudimos obtener la copia del informe (Informe técnico N° 006-2011-MDSM/GPPR/OPI) donde figuran las observaciones.
- Visita a la oficina de asesoría jurídica para indagar sobre la respuesta que se debe emitir ante la solicitud realizada por la sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión con el fin de prescindir de los servicios del profesional que no entrega la información del proyecto.
- Solicitud a la sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión de una copia del perfil del proyecto.
- Reunión con la población del barrio Pucahuaye en el centro poblado de Challhuayaco para informar acerca de la situación actual del proyecto. Se evalúa realizar movilizaciones sociales para que se nos escuche y atienda a la brevedad.
- Buscaremos una audiencia con el alcalde si no prospera la comunicación con los funcionarios municipales.

4. Logros

- Se ha logrado conseguir el informe técnico del proyecto y se sabe que se encuentra dentro de los 81 proyectos observados y que tienen problemas técnicos y legales (no existe el contrato del servicio, han consignado direcciones que nos les corresponden, se han llevado información y estudios en original).

- La oficina de programación de inversiones recomendó como alternativa de solución levantar un acta en la comunidad solicitando que el proyecto ingrese por sesión del consejo municipal.
- Si bien es cierto que no tenemos nada certero, pero siento que nos vienen escuchando y eso nos brinda una satisfacción grande.
- Los pobladores del barrio Pucahuaye y autoridades de Challhuayaco estamos tomando conciencia de la necesidad de unirnos para que seamos escuchados y se ejecute el proyecto.
- La sub-gerencia de estudios de pre-inversión e inversión ya presentó a asesoría jurídica la solicitud para prescindir de los servicios del Ing. Julián Herrera Copitan y de esta forma poder contratar un nuevo profesional para iniciar con los estudios de este proyecto.

5. Dificultades

- Falta de tiempo que no nos permite estar más constantemente en las acciones de vigilancia del proyecto.
- Por el momento solo venimos trabajando con el apoyo de los pobladores y dirigentes del sector Pucahuaye y no de todos los sectores del centro poblado de Challhuayaco.
- No contamos con el apoyo de la gerencia de desarrollo humano, como autoridad local de la municipalidad en temas de educación. Solo nos indica que debemos presentar un acta comunal, pero solicitamos su intervención y mediación con las otras gerencias para agilizar el inicio de este proyecto.
- La poca disponibilidad de recursos para ejercer acciones de vigilancia, los costos de fotocopias y otros gastos a veces limitan para nuestras acciones de vigilancia.
- Falta fortalecer el liderazgo de las autoridades en nuestra localidad.

► Vigilancia ciudadana a la ejecución del proyecto:

CONSTRUCCIÓN DE TROCHA CARROZABLE SHIRAUCCRO - MATIBAMBA EN EL CENTRO POBLADO DE SANTA CRUZ DE MOSNA, DISTRITO DE SAN MARCOS.

1. Descripción del problema

Los pobladores de Matibamba tenemos que caminar aproximadamente una hora y media hasta la localidad de Potrero, lugar más cercano para acceder al servicio de transporte hacia la capital del distrito que es San Marcos, y de esta forma poder sacar nuestros productos agrícolas, animales y otros para su venta y mejorar así nuestra economía y condiciones de vida de nuestras familias. Por ese motivo la localidad de Matibamba solicitó en febrero de 2009 la construcción de la trocha carrozable Shiraucro- Matibamba.

Ese año la motivación y expectativa de los pobladores de Matibamba fue grande. Los pobladores que viven o tienen terrenos por donde va a pasar la trocha hablaban de donar sus propiedades para brindar el pase respectivo de la vía.

Después de participar del taller de vigilancia el mes de setiembre de 2011 y siendo miembro del comité de vigilancia del presupuesto participativo 2012, pensé que debería hacerle seguimiento a este proyecto que hasta ahora seguimos esperando, a pesar de que ya pasaron más de tres años y tres gestiones diferentes en la municipalidad y no hemos sido escuchados.

2. Objetivo de la vigilancia

Incidir en nuestras autoridades municipales para la aprobación del proyecto que permita poder sacar nuestros productos y desplazarnos en menos tiempo y con mayor facilidad hacia San Marcos.

3. Acciones realizadas

- Visitas continuas al responsable de estudios de pre-inversión e inversión para conocer el estado del proyecto. Luego de



*Sr. Julián Arce Cueva
Miembro del comité de vigilancia de presupuesto participativo 2012 en representación del Sector Matibamba*

cerca de tres meses se nos comunicó que el proyecto había sido declarado inviable pues su alto costo y el número de beneficiarios no garantizaba su sostenibilidad.

- Se ha solicitado la copia del perfil del proyecto para poder conocer las observaciones y dar informe a la comunidad. Hasta la fecha no se nos ha entregado el documento.
- Reforzar la organización en la localidad con más integrantes para hacer fuerza en el seguimiento y vigilancia del proyecto, pues en Matibamba solo mi persona es miembro del comité de vigilancia del presupuesto participativo 2012 y es necesario convocar a más autoridades como el agente municipal y el teniente gobernador.

4. Logros

- Luego de reiteradas visitas a las áreas y oficinas de la municipalidad se obtuvo

información del proyecto, aunque lamentablemente el hallazgo es negativo: el proyecto es inviable. En la oficina de estudios de pre-inversión e inversión, en el mes de marzo, nos explicaron que el proyecto contaba con una inversión de S/. 5 millones; sin embargo fue observado y declarado inviable y no sostenible debido a su elevado monto de inversión en comparación con el número de beneficiarios, que no llegan ni a 200 habitantes.

- Nos indicaron como alternativa, el proyecto Trocha Carrozable Matibamba–Quenhuaragra–Santa Cruz de Mosna, que cuenta con viabilidad y con menor presupuesto, ayudando a interconectar el sector de Matibamba con el centro poblado. Como miembro del comité de vigilancia del presupuesto participativo 2012, he informado a Matibamba esta situación. Ante la demora y la falta de información sobre el proyecto existe la posibilidad de llevar a cabo una movilización a San Marcos para hablar con el alcalde y regidores.
- Siento que he logrado mi tarea de vigilancia; pero no hemos sido atendidos en nuestro proyecto. Corresponde evaluar si se va a solicitar la ejecución de la obra Trocha Carrozable Matibamba–Quenhuaragra–Santa Cruz de Mosna

5. Dificultades

- Falta de transparencia de las autoridades anteriores, pues han pasado cerca de tres años de espera y recién ahora nos comunican que el proyecto es inviable.
- Algunas oficinas, como la oficina de obras públicas, no le toma importancia a nuestros pedidos y tampoco nos orientan adecuadamente.
- Podría generarse conflictos ya que la población de Matibamba está organizándose para dirigirse a San Marcos y entrevistarse con el alcalde.
- Se ha perdido la credibilidad en las autoridades y no se entiende por qué desde el año 2009 nadie nos explicó nada, jugando con la ilusión y expectativas de la población.
- Nunca nos han visitado ni autoridades ni funcionarios para resolver el problema de acceso del sector de Matibamba a San Marcos.
- La alternativa de solución planteada por el área de pre-inversión e inversión sobre el proyecto de Trocha carrozable Matibamba–Quenhuaragra–Santa Cruz de Mosna, si se llevara a cabo, va a tener el problema de que los pobladores no quieren ceder el paso o pidan un alto costo por sus tierras.

**Centro de Estudios para el Desarrollo y
La Participación – CEDEP**

Jr. Áncash 498

Marcará – Carhuaz

043 443004 / 043 423886

www.cedepperu.org

Grupo Propuesta Ciudadana

León de la Fuente 110, Lima 17

01- 6138313 / 01- 6138314

www.propuestacudadana.org.pe

propuest@desco.org.pe