



**USAID | PERU**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMERICA



centro  
bartolomé  
de las casas

GRUPO  
*Propuesta*  
CIUDADANA



# Reporte Social

## *Espinar* | EXPERIENCIA DE VIGILANCIA DE OBRA EN EL DISTRITO DE ESPINAR

*Noviembre, 2012*

- Construcción de pistas, veredas y áreas verdes en la Prolongación de la Av. Leoncio Prado y Calle Santo Tomás del Cono Norte de la localidad de Yauri, distrito Espinar–provincia de Espinar, Cusco



**Centro de Estudios Regionales Andinos  
Bartolomé de Las Casas - CBC**

Av. Tullumayu 274 - Cusco  
Telefax 084 233466 / 227656  
www.cbc.org.pe  
cbc@apu.cbc.org.pe

**Grupo Propuesta Ciudadana**

Ca. León de la Fuente 110, Lima 17  
01-6138313  
Fax: 01-6138315  
www.propuestaciudadana.org.pe  
propuest@desco.org.pe

Elaborado por:  
Comité de Vigilancia de Obra del distrito de Espinar

Coordinador regional:

Pablo Villa  
villapa2003@yahoo.es

Asistencia técnica en vigilancia ciudadana:

Carmen Cuyo

Cusco, noviembre de 2012

Hecho el depósito legal en la  
Biblioteca Nacional del Perú  
N° 2012-14459

Impreso en:

Tarea Asociación Gráfica Educativa  
Pasaje María Auxiliadora 156 - 164  
Lima 5, Perú



Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID.



**USAID** | **PERU**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMERICA

**dbc** centro  
bartolomé  
de las casas

GRUPO  
*Propuesta*  
CIUDADANA

---

# Reporte Social

## *Espinar* | EXPERIENCIA DE VIGILANCIA DE OBRA EN EL DISTRITO DE ESPINAR

---

*Noviembre, 2012*

- Construcción de pistas, veredas y áreas verdes en la Prolongación de la Av. Leoncio Prado y Calle Santo Tomás del Cono Norte de la localidad de Yauri, distrito Espinar–provincia de Espinar, Cusco

# Í N D I C E

PRESENTACIÓN	5
Experiencia de vigilancia ciudadana en la ejecución del Proyecto: "Construcción de pistas, veredas y áreas verdes en la prolongación de la Av. Leoncio Prado y Calle Santo Tomás del Cono Norte de la localidad de Yauri, distrito Espinar - provincia de Espinar, Cusco"	
1. ¿Cómo nace la decisión de hacer vigilancia en la obra?	7
2. Objetivos y desafíos del comité de vigilancia de obra	9
3. Los resultados que hemos alcanzado con la vigilancia	10
4. Próximas actividades del comité de vigilancia de obra	13

# P R E S E N T A C I Ó N

Espinar es la capital de la provincia del mismo nombre y se localiza en el Sur de la Región Cusco. La provincia de Espinar tiene como una de sus características la convivencia con la actividad minera por más de 30 años. Dicha actividad minera, realizada al inicio por el Estado y luego por la empresa privada, ha coexistido con los conflictos sociales entre las organizaciones sociales de la provincia y la empresa minera.

Es recién a partir del año 2005 que la provincia de Espinar empieza a recibir recursos provenientes del canon minero y aportes del Convenio Marco de Xtrata Tintaya. En la actualidad, la provincia de Espinar es la segunda después de La Convención, en recibir ingresos provenientes por canon. Con estos recursos, la municipalidad provincial de Espinar viene ejecutando en el año 2012 un total de 123 proyectos de inversión pública con un Presupuesto Institucional Modificado de 189 millones de nuevos soles.

En este escenario se implementa el proyecto Proparticipación a cargo del Grupo Propuesta Ciudadana, a través de sus socios el Centro Bartolomé de Las Casas y la Asociación ARARIWA, con el auspicio de USAID. El proyecto tiene como finalidad fortalecer y desarrollar capacidades para la participación y vigilancia ciudadana orientadas a la mejora de la gestión pública municipal, y en particular a la adecuada ejecución de los proyectos priorizados.

El presente Reporte Social, describe la experiencia de vigilancia de la obra "Construcción de pistas, veredas y áreas verdes en la prolongación de la Av. Leoncio Prado y la Calle Santo Tomás en Espinar". El documento muestra la importante labor que vienen realizando los ciudadanos y ciudadanas del comité de vigilancia protagonista de esta experiencia y también las dificultades y retos que han enfrentado, sus resultados, aprendizajes y próximas actividades.

Esta experiencia de vigilancia de obra es una de varias que se realizan actualmente en Espinar, teniendo como marco una política favorable a la participación ciudadana, liderada por el actual Alcalde Oscar Mollohuanca. Mediante la emisión de la Ordenanza Municipal N° 200 – 2011 – MPE/C de junio del 2011, se ha facilitado la conformación de los comités de vigilancia de obra debidamente reconocidos por la autoridad municipal para el ejercicio de su función, la que se viene realizando con muy buenos resultados.

Econ. Pablo Villa  
Coordinador Regional



► Experiencia de vigilancia ciudadana en la ejecución del proyecto:

## “CONSTRUCCIÓN DE PISTAS, VEREDAS Y ÁREAS VERDES EN LA PROLONGACIÓN DE LA AV. LEONCIO PRADO Y CALLE SANTO TOMÁS DEL CONO NORTE DE LA LOCALIDAD DE YAURI DISTRITO ESPINAR - PROVINCIA DE ESPINAR - CUSCO”

La experiencia que les contaremos tiene como protagonistas a la vecindad y la dirigencia de la Asociación Pro Vivienda Juan Velasco Alvarado, el PP. JJ. Villa Versailles y el Barrio de Suerocanto del distrito de Espinar-Cusco. Estos ciudadanos y ciudadanas organizados han manifestado colectivamente su inconformidad con el descuido en el asfaltado de sus calles, ya que diariamente los estudiantes y las amas de casa tenían que realizar largas caminatas hacia sus centros de estudios y centros de abastecimiento, por calles polvorientas y en mal estado, lo cual empeoraba en los meses de lluvias.

Ante estas deficiencias, la población se organizó y participó en el Presupuesto Participativo realizado en el año 2007, solicitando la pavimentación de sus calles. En este proceso, la población se comprometió con participar directamente en la ejecución de la obra y en su mantenimiento periódico una vez concluida.

De otro lado, sabemos que la municipalidad provincial de Espinar tiene en sus lineamientos de política institucional a la participación y vigilancia ciudadana, así como la apertura para realizar cambios y mejoras en la ejecución del proyecto.

### 1. ¿Cómo nace la decisión de hacer vigilancia en la obra?

Nuestra experiencia se inicia cuando los vecinos nos reunimos para solucionar el constante abandono de nuestras calles, las cuales se llenaban del polvo por el constante paso de los carros procedentes de Santo Tomas. En el año 2007 nos presentamos al presupuesto participativo para solicitar la pavimentación de nuestras avenidas y logramos que nuestro proyecto fuera aprobado.

Lamentablemente el proyecto no se pudo ejecutar al año siguiente porque hacía falta un proyecto de saneamiento y agua potable, que es previo a la pavimentación, por lo que la ejecución de la obra se retrasó. En el año 2011 se empieza con la ejecución del proyecto PEUPA UNIDOS POR EL AGUA, y con este avance fuimos nuevamente a la municipalidad provincial de Espinar para que se empiece con la ejecución de nuestro proyecto. Con estas solicitudes, el proyecto de pavimentación empezó a ejecutarse en octubre de 2011.

Decidimos realizar la vigilancia de la obra con el fin de evitar robos de materiales durante su ejecución. Además, queríamos que se nos entregue una obra en óptimas condiciones y que al-

gunos vecinos que lo necesitaban, pudieran conseguir trabajo como mano de obra no calificada. Por todo ello decidimos conformar un comité de vigilancia de obra. El 20 de junio de 2011 se convocó a una reunión con todos los vecinos beneficiarios del proyecto, a la que asistieron un total de 80 pobladores, con ellos se eligió a los integrantes del comité de vigilancia (CV) de obra del proyecto de pavimentación.

El comité de vigilancia está integrado por:

- Sr. Carmelo Bustamante Laguna, Presidente.
- Sr. Esteban Ccapa Ccamaercoa, Vicepresidente.
- Sra. Anastasia Basilia choque Ccolque, Secretaria.
- Sra. Maximiliana Ccasa Quispe, Tesorera.
- Sra. Damiana Tacco Quispe, Primer Vocal.

*“El comité se formó debido a que en años anteriores no había coordinación con los ingenieros encargados de las obras, ni con los asistentes técnicos, teníamos experiencias de robos de los materiales de construcción y las obras se hacían con algunas deficiencias. Es por ello que los vecinos nos dan ese cargo de confianza para evitar estos hechos [además] debemos reconocer que la actual gestión del municipio cuida. Cuando la obra que esas cosas no vuelvan a suceder cuando la obra dio inicio nosotros nos organizamos y convocamos a una asamblea para formar nuestro comité de vigilancia de obra y evitar robos, y [para que] la pavimentación de nuestras calles se haga de forma adecuada y con buenos materiales”. Sr. Carmelo Bustamante (Presidente del comité de vigilancia de obra)*



*Maximiliana Ccasa, Carmelo Bustamante vigilantes del comité de obra de la calle Leoncio Prado y Luciano Huayhua presidente del comité de vigilancia de la Calle Santo Tomas.*

- Sr. Julio Cahuana Pacca, Segundo Vocal.

Es importante mencionar que somos reconocidos como comité de vigilancia con la certificación del municipio de Espinar. Para obtener esta legitimación, hemos presentado a alcaldía la solicitud de certificación junto con una copia del acta de la asamblea de nuestra elección y las fotocopias de los DNIs del comité electo. Nuestra certificación fue agilizada con la gerencia de participación ciudadana y la obtuvimos en dos semanas.

### Descripción de la obra:

La obra se ubica en la Urbanización APV. Juan Velasco Alvarado, PP. JJ. Villa Versailles y Suerocanto en el distrito de Espinar, en la zona urbana de la provincia de Espinar del departamento de Cusco. La obra consiste en la pavimentación, señalización y la construcción de un muro de contención en las siguientes calles:

- Calle Santo Tomas.
- Calle Leoncio Prado.

*El presupuesto del proyecto de inversión indicado en el expediente técnico tiene el siguiente código SNIP N° 90682. El presupuesto asignado para la ejecución de la obra es de S/. 3,665,7100.00*

## 2. Objetivos y desafíos del comité de vigilancia de obra:

Como ya hemos comentado, el comité se formó con el objetivo de evitar la pérdida de los materiales y garantizar la buena ejecución de la obra. Como primeras acciones visitamos la obra

un par de veces a la semana, acompañados de algunos beneficiarios que trabajaban en la obra. De esta forma, los vecinos y vecinas nos informaban cuando se presentaban irregularidades en la ejecución de la obra, como por ejemplo, la pérdida de materiales. Con estos datos nos hemos dirigido hacia el residente del proyecto para la búsqueda de solución.

*“El comité de vigilancia de obras cumple una función muy importante, cuidar la correcta ejecución de la obra, ya que los vecinos nos han dado la confianza para poder hacer la vigilancia, nosotros debemos cumplir y velar para que nos entreguen una obra bien hecha”.*  
Sr Carmelo Bustamante (Presidente del comité de vigilancia de obra)

### Principales acciones realizadas en la vigilancia de obra:

- Se puso en conocimiento las grietas en los paños de las calles Santo Tomas y Leoncio Prado.
- Hemos denunciado el inadecuado almacenamiento de los insumos comprados para la ejecución de la obra. Identificamos la pérdida de siete bolsas de cemento, lo cual informamos a la Gerencia de Infraestructura. Además vimos la pérdida de varillas de fierro del almacén de la obra, lo cual fue informado al responsable del proyecto.
- Se denunció la constante asistencia del supervisor de obra en estado de embriaguez, lo que entorpecía la adecuada realización de la obra, por los que se informó de ello a la Gerencia de Infraestructura y Recursos Humanos.

- Adicionalmente, vigilamos la correcta pavimentación de las calles Santo Tomas y Leoncio Prado.
- Coordinamos con el Ingeniero responsable de la obra, la contratación de los vecinos beneficiarios como mano de obra no calificada.
- Coordinamos con los vecinos que trabajaban en la obra para que nos avisaran si habían pérdidas o robos. Con esta información, como comité de vigilancia íbamos de inmediato a consultar con el ingeniero responsable en búsqueda de soluciones. Por esto, los vecinos fueron de gran ayuda como informantes y el residente de obra también nos ayudó a solucionar los problemas que se presentaban.

### **Dificultades encontradas en la vigilancia de obra:**

Al realizar la vigilancia de la obra encontramos algunas dificultades.

- Una de ellas fue que al solicitar a la municipalidad el expediente técnico,

nos dijeron que se había perdido. No contábamos con el expediente, pero a pesar de eso continuamos haciendo la vigilancia.

- Debido a que el supervisor de la obra llegaba en reiteradas oportunidades en estado de ebriedad, era inmanejable para nosotros coordinar con él en ese estado. Además, no se encontraba al tanto para dar solución a los problemas que señalábamos y tenía poca disposición para trabajar con el comité de vigilancia.

### **3. Los resultados que hemos alcanzado con la vigilancia**

En principio, durante la vigilancia de la pavimentación de la calle Santo Tomas se observaron grietas en los paños, por lo que acudimos con el responsable de la obra, quien nos manifestó que los daños se habían ocasionado debido a las heladas. Sin embargo, las fisuras continuaron apareciendo, además observamos otros problemas, por lo que hicimos llegar nuestro malestar a la gerencia de infraestructura y producto



*Comité de vigilancia haciendo inspección de la obra junto con Ing. Residente, en la Calle Santo Tomas*

de nuestros reclamos conseguimos lo siguiente:

- La reparación de 29 paños rajados en la calle Santo Tomas.
- Cambio de supervisor de proyecto debido a su asistencia a la obra en estado de ebriedad.
- Sanción administrativa al almacenero que no cumplía adecuadamente con sus funciones.
- La reparación de una berma completamente fisurada por la humedad, por lo que se sacó todo el concreto y se repararon los daños.
- La reparación de cuatro paños en la calle Leoncio Prado.
- La ampliación de presupuesto y tiempo para mejores acabados en la obra.
- La inclusión de dos vecinos como beneficiarios en el proyecto, ya que no habían sido incluidos.
- El compromiso municipal para la premiación de un concurso de fachadas en las calles de Santo Tomas y Leoncio Prado.
- El compromiso del Alcalde para que se realice una rendición de cuentas de la obra antes de ser inaugurada,



*El Comité de vigilancia exigiendo explicación al residente de la obra por las grietas de los paños*



*Reparando las fisuras identificadas por el comité de vigilancia*



Arreglos de la berma

para tener pleno conocimiento de cuanto se ha invertido en la obra y cuantos gastos se encuentran pendientes.

*“Se generaron robos de 07 bolsas de cemento [Por ello] nos reunimos después de haber conversado con el Ing. Responsable de la obra y mandamos un documento a la Gerencia de Infraestructura y Recursos Humanos para informar del hecho. También tuvimos problemas con el supervisor del proyecto, ya que en reiteradas oportunidades venía a la obra en estado de embriagues por lo que se informo a los vecinos y mandamos un documento a la Gerencia de Infraestructura. Se le hizo inicialmente una llamada de atención pero como el hecho continuaba repitiéndose fue retirado de su cargo ya que no cumplía adecuadamente con su trabajo”. Sr. Carmelo Bustamante (Presidente del comité de vigilancia de obra)*

## Nuestros aprendizajes

- Hemos aprendido los procedimientos y acciones más adecuados para realizar una experiencia de vigilancia, por ejemplo: durante el transcurso del tiempo, nos dimos cuenta que es importante contar con el expediente técnico del proyecto para verificar el correcto abastecimiento de la obra, a nosotros nos hizo falta contar con el expediente técnico.
- Aprendimos la importancia de tener como ojos y oídos a los vecinos, nos sirvió mucho para poder verificar la calidad y cantidad de los materiales utilizados en la ejecución de la obra.
- Ha sido importante contar con asesores y aliados, el apoyo del Proyecto Participación fue importante ya que nos capacitaron sobre las funciones del comité y el acompañamiento en las visitas de inspección de la obra. Confiamos en que esta experiencia nos servirá para más adelante realizar una mejor vigilancia en las obras que se realicen en nuestras calles.

#### 4. Próximas actividades

Como comité de vigilancia tenemos dos tareas pendientes:

- El día miércoles 17 de octubre se invitó al Alcalde para que pueda participar y escuchar el avance en nuestros informes de vigilancia de obra, en esta ocasión aprovechamos para comprometerlo con la premiación en un concurso de fachadas de las calles Leoncio Prado y Santo tomas, y ha aceptado la petición. Ya hemos mandado la solicitud formal, y tenemos como tarea pendiente la ejecución del concurso de fachadas.
- Asimismo, contando con el compromiso del Alcalde de dar una rendición de cuentas de la obra, se ha decidido que se llevará a cabo el 11 de noviembre, y estaremos presentes. También estaremos presentes en la inauguración de la obra, la misma que se tiene planificada será el 18 de noviembre.





**Grupo Propuesta Ciudadana**

León de la Fuente 110, Lima

Teléfonos: 01- 6138313

01- 6138314

Telefax : 01-6138315

[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

[propuest@desco.org.pe](mailto:propuest@desco.org.pe)

**Centro Bartolomé de las Casas**

Pj. Pampa de la Alianza, Cusco

Teléfonos: 084 – 245415

Telefax 084 - 245656

[www.cbc.org.pe](http://www.cbc.org.pe)

[cbc@apu.cbc.org.pe](mailto:cbc@apu.cbc.org.pe)