



Mapa Regional de **Actores**  
de la **Sociedad Civil** de Cusco



Mapa Regional de **Actores**  
de la **Sociedad Civil** de Cusco

## MAPA REGIONAL DE ACTORES DE LA SOCIEDAD CIVIL DE CUSCO

© **Programa de Apoyo a la Descentralización en Espacios Rurales (APODER-IC)**

Dirección: Av. Ricardo Palma 857, Miraflores. Lima

Teléfonos: (01) 2417479 / (01) 2558485

E-mail: apoder-lima@apoder.org.pe

**Oficina en el Cusco**

Dirección: Jr. José Santos Chocano H-10, Urb. Sta. Mónica. Cusco

Teléfono: (084) 247664

E-mail: apodercusco@apoder.org.pe

© **Asociación Arariwa**

Dirección: Av. Los Incas 1606, Wanchaq. Cusco

Teléfonos: (084) 236887 / (084) 263845

E-mail: arariwa\_cusco@terra.com.pe

© **Coordinación Intercentros de Investigación, Desarrollo y Educación (COINCIDE)**

Dirección: Parque Industrial C-8, Wanchaq. Cusco

Teléfono: (084) 235959

E-mail: coincide@coincidecusco.org

© **Gobierno Regional Cusco**

Dirección: Av. Tomasa Tito Condemayta s/n, Wanchaq. Cusco

Teléfonos: (084) 221131 / (084) 228106 / (084) 225459

Email: ggr@regioncusco.gob.pe

© **Grupo Propuesta Ciudadana**

Dirección: León de la Fuente 110, Magdalena. Lima

Teléfonos: (01) 613 8313. Telefax (01) 613 8315

Email: propuest@desco.org.pe

© **Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)**

Dirección: Av. de la Cultura H – 3, Urb. Magisterial II Etapa. Cusco

Teléfono: (084) 244295

Email: dmoscoso@unicef.org

Responsable del estudio: Eleana Llosa Isenrich

Colaboradores: María del Carmen Fernández Baca

Yeny Lazo Chávez

Rosa Amalia Pari Quenta

Alina Tapia Deza

Asesor: Eduardo Toche

Coordinación: José López Ricci

Primera edición

Lima-Perú. Julio del 2009

Tiraje: 1.000 ejemplares

Hecho el depósito legal N° 2009-09766

Biblioteca Nacional del Perú

Corrección de estilo y cuidado de edición: Juana Iglesias

Diseño y diagramación: Hugo Poémape

Impresión: Gráfica Esbelia Quijano S.R.L.

# Contenido

Presentación .....	5
Introducción .....	7
Capítulo 1 Antecedentes de los procesos de concertación y planeamiento participativo en el Cusco.....	11
Capítulo 2 El mapa de la sociedad civil del Cusco .....	15
Las organizaciones e instituciones de la sociedad civil de nivel regional y de la provincia del Cusco.....	15
Hallazgos a partir de la encuesta a organizaciones e instituciones.....	16
Capítulo 3 Los espacios de concertación de nivel regional.....	31
Características principales de los espacios de concertación.....	31
Otros consejos regionales de concertación.....	42
Reflexiones sobre los espacios de concertación .....	42
Capítulo 4 Los mapas provinciales de sociedad civil del Cusco.....	49
Principales tipos de organizaciones e instituciones .....	49
Los temas principales en las organizaciones e instituciones.....	50
Participación ciudadana y concertación en las provincias .....	51
Articulación de procesos con el nivel regional .....	53
Capítulo 5 Breve acercamiento a las agrupaciones políticas en la región.....	55
Capítulo 6 Conflictos y movilización social en la coyuntura actual.....	59
Capítulo 7 Reflexiones en torno al mapa social del Cusco. Dos grandes campos en la participación .....	63
Capítulo 8 Recomendaciones .....	69

## ANEXOS

Anexo 1	Los mapas de actores sociales de las provincias del Cusco.....	73
Anexo 2	Principales instituciones y organizaciones de nivel regional de la sociedad civil del Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación .....	138
Anexo 3	Entidades del Estado que trabajan en el Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación .....	154
Anexo 4	Participantes inscritos en el presupuesto participativo regional del Cusco 2004-2009 .....	157
Anexo 5	Personas entrevistadas por los espacios regionales de concertación .....	158
Anexo 6	Articulación con el Sistema Regional de Planeamiento .....	159

# Presentación

La descentralización es sin duda una gran oportunidad para promover el desarrollo regional, pero es al mismo tiempo un desafío que será posible sostener no tanto en los recursos naturales que poseemos, como en la capacidad y determinación que tengamos como sociedad para organizarnos en función al desarrollo que queremos construir.

Ante la crítica del determinismo económico que caracterizaba la planificación del desarrollo se ha comenzado a valorar el rol fundamental que tiene la institucionalidad social, es decir los niveles de confianza, de asociatividad y los valores que regentan una sociedad para activar la energía de sus integrantes que requiere el desarrollo y orientarlo de tal manera que responda a las expectativas e intereses de la población. A pesar de ello, constatamos que en los procesos de planeamiento aún prevalece una visión centrada en los recursos naturales y en el crecimiento económico, sin lograr incorporar el enfoque de desarrollo humano de manera eficaz en los diagnósticos de base y consecuentemente en las políticas orientadas al fortalecimiento institucional tanto estatal como social.

Con el propósito de contribuir a la incorporación de un diagnóstico social en el proceso de actualización del Plan de Desarrollo Regional y en la implementación del Sistema Regional de Planeamiento, un conjunto de instituciones promotoras del desarrollo (la Asociación Arariwa, el Programa Apoyo a la Descentralización en Espacios Rurales - APODER, la Coordinación Intercentros de Investigación, Desarrollo y Educación - COINCIDE, el Grupo Propuesta Ciudadana y UNICEF) y el Gobierno Regional de Cusco decidimos emprender la construcción de un Mapa Regional de Actores de la Sociedad Civil del Cusco, cuyos hallazgos y recomendaciones presentamos en este documento. No es posible en un solo estudio abarcar la complejidad ni la totalidad de la dinámica social de la región y sus 13 provincias, por lo que su atención se centra en los procesos de democracia participativa que se han ido generando en el marco de la descentralización. En torno a ellos identifica y caracteriza a los actores organizados más relevantes y con mayor liderazgo en la región y las provincias, da cuenta de cómo algunos de estos actores se organizan, articulan e involucran en los espacios de concertación y participación, y cómo otros se mantienen distantes de ellos o promueven otros procesos de presión o incidencia.

Este estudio contribuye al debate sobre la democracia participativa, sobre las potencialidades y debilidades de los actores sociales y de los espacios de concertación,

al análisis de los avances y limitaciones que tenemos para democratizar la gestión del desarrollo regional. Pero, sobre todo, esperamos que sea una herramienta útil y de permanente reactualización para la implementación de acciones y políticas, tanto desde el Estado como desde la sociedad, que promuevan el fortalecimiento de la institucionalidad regional, base fundamental de cualquier propuesta de desarrollo.

Las instituciones que promovimos la realización de este estudio agradecemos el trabajo profesional y comprometido de Eleana Llosa, a quien encargamos su elaboración, y del equipo que la acompañó; asimismo a todas las personas que nos brindaron información y aportaron con sus comentarios en las entrevistas realizadas. Aspiramos a que su contenido sirva para la reflexión y la toma de decisiones informada, también para identificar más objetivamente nuestros desafíos y esperanzas.

# Introducción

El presente estudio se efectuó gracias a la confluencia de intereses de varias instituciones en el Cusco, región en la que uno de los ejes de preocupación gira en torno a los procesos de democracia participativa que se llevan a cabo en el Perú desde hace varios años, en la búsqueda de alternativas que conduzcan a una real democratización de la sociedad.

A inicios del 2008, Apoder, Arariwa, COINCIDE, el Gobierno Regional de Cusco, el Grupo Propuesta Ciudadana y UNICEF decidieron coordinar la realización de un mapa de actores sociales a nivel de la región. La elaboración de este estudio me fue encomendada junto a un equipo que se encargó del recojo de información en las 13 provincias cusqueñas y elaboró informes para cada una de ellas.

El objetivo general definido para el estudio indica construir un mapa de organizaciones e instituciones relevantes de la sociedad civil y de espacios de concertación de la región Cusco, que permita orientar políticas de concertación y participación ciudadana para la gestión y articulación del desarrollo y el fortalecimiento de la institucionalidad social a nivel regional.

Según lo anterior, este mapa social ha enfocado su visión en los presupuestos participativos y en su vigilancia, en el planeamiento concertado y en los espacios de concertación. Se trata de los procesos de democracia participativa que fueron impulsados desde la sociedad en muchos lugares del Perú a partir de mediados de la década de los noventa, y desde el Estado a partir del año 2000 –comenzando en el gobierno de transición de Valentín Paniagua y siguiendo en los primeros años del período de gestión de Alejandro Toledo–, dando origen a diferentes normas para la generalización de estos procesos en el país, a nivel de las regiones, las provincias y los distritos.

El mapa social del Cusco que aquí se presenta es una suerte de fotografía de la sociedad regional cusqueña para el año 2008, que describe primordialmente los temas de participación y concertación ciudadana. No es, pues, un mapa de toda la complejidad social de la región, ni de todas las organizaciones e instituciones que aquí existen, tampoco de todos los tipos de actividades de participación social<sup>1</sup>. Al igual que una

---

<sup>1</sup> Cabe señalar que acciones participativas de tipo reivindicativo y de oposición no han sido consideradas parte de este mapa social, aunque sí se ha incluido a las organizaciones que suelen convocarlas o participar de ellas.

fotografía, que capta aquello visible por el fotógrafo en el instante, desde el lugar donde él se ha colocado, y no deja ver lo que –visualmente– está detrás, tapado por otro objeto o escondido, esta mirada de la sociedad muestra lo que nos fue posible llegar a conocer, lo que se pudo descubrir y lo que nos fue revelado. No pretende ser una descripción totalmente objetiva, aunque dentro de lo posible se ha tratado de lograrlo y deberá ser cotejada con los actores aquí mencionados y con aquellos que quizá, involuntariamente, no han sido considerados.

En este mapa se ha incluido a organizaciones e instituciones relevantes en el nivel regional o provincial de la sociedad civil de Cusco, tengan o no un alto grado de participación en los procesos de democracia participativa que se han señalado. Se considera dentro de la sociedad civil a todas aquellas organizaciones conformadas por iniciativa de ciudadanos con objetivos específicos y propios, que de alguna manera participan en la vida social pública del país y por lo tanto tienen alguna forma de intervención a nivel político. Es así que se ha considerado a federaciones que incluyen organizaciones de base, gremios de diferentes tipos –sindicales, empresariales, profesionales–, organizaciones de productores, asociaciones civiles y ONG, redes de instituciones, organizaciones religiosas, entre otros. No se considera entonces parte de la sociedad civil a los partidos políticos, tampoco a las diferentes entidades del Estado ni a las empresas.

Sin embargo, dado que la concertación es uno de los principales procesos de democracia participativa, se ha tomado en cuenta a los espacios de concertación, en los cuales por definición está presente el Estado a través de las entidades que tienen como tema o como sector los que corresponden a cada uno de dichos espacios.

En cuanto a la metodología para este estudio, tanto para las diferentes provincias como para el nivel regional, se siguieron los pasos que se detallan a continuación:

- Diseño de entrevistas y encuestas.
- Entrevistas de sondeo para conocer las dinámicas internas.
- Recopilación de información general sobre el contexto, los presupuestos participativos y los espacios de concertación existentes.
- Elaboración de listas de actores de la sociedad civil y construcción de tipología de actores sociales de acuerdo a los objetivos del estudio.
- Ubicación de las instituciones y organizaciones más relevantes en cada provincia y en la región en cuanto a procesos de participación y concertación ciudadana –para la aplicación de encuestas– y realización de encuestas.
- Definición de los espacios de concertación existentes, provinciales y regionales, y realización de entrevistas en cada uno de ellos a un participante del Estado y a otro de la sociedad civil.
- Procesamiento de la encuesta y análisis de la información obtenida.
- Elaboración de informes y gráficos sobre la organicidad social de cada provincia y de la región.
- Validación de los informes en reuniones de trabajo con personas relevantes de cada espacio, en algunas de las provincias y a nivel regional.

El trabajo efectuado fue vertido en los textos y gráficos que aquí se presentan. En primer lugar se proporciona algunos datos de contexto referentes a la dinámica social, económica y política del Cusco. Luego se incluye un apartado sobre conflictos y movilización social, que tiene relación con la dinámica de la sociedad cusqueña. En tercer lugar aparecen los antecedentes de los procesos de democracia participativa que son la base para la cuarta y quinta partes, en las que se expone el mapa de actores sociales a nivel de la región del Cusco, incluyendo a la provincia capital y los mapas de las otras 12 provincias. La sexta parte se refiere a los espacios regionales de concertación. Cerrando el conjunto de información, en séptimo y octavo lugar se presentan algunas reflexiones y recomendaciones respecto a los actores de los procesos de participación ciudadana estudiados para, finalmente, exponer una visión sobre la articulación del mapa de actores sociales con el diseño existente en Cusco del Sistema Regional de Planeamiento y una propuesta de actualización para un momento posterior del Mapa Regional de Actores Sociales.

Los informes provinciales son textos que pueden ser leídos en forma separada, pues incluyen toda la información obtenida respecto a cada provincia y sus propias conclusiones<sup>2</sup>. Estos informes fueron elaborados por las integrantes del equipo de trabajo, quienes se distribuyeron su realización de la siguiente manera:

- María del Carmen Fernández Baca: Anta, Paucartambo y Quispicanchi.
- Yeny Lazo Chávez: Canchis, Chumbivilcas y Espinar.
- Rosa Amalia Pari Quenta: Acomayo, Canas y Paruro.
- Alina Tapia Deza: Calca, La Convención y Urubamba.

Quisiera agradecerles a ellas en primer lugar, ya que conseguimos formar un buen equipo de trabajo en todo momento. Luego a las instituciones promotoras del estudio que confiaron en nosotras y nos apoyaron en forma permanente. A Eduardo Toche, asesor del estudio. A Elki Figueroa que procesó la encuesta.

A todas las personas entrevistadas y encuestadas que nos brindaron su tiempo, su interés y sus apreciaciones, tanto a quienes son mencionados en el nivel regional y provincial como a Justo Vargas (Centro Guaman Poma) y Freddy Orozco (Frente de Defensa de la Zona Nor Occidental). A Boris Mujica, Shirley Torres y Lilian Oscoco de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza del Cusco; a quienes nos apoyaron en la organización de las reuniones de presentación y validación de los informes preliminares, y a quienes participaron en ellas.

Los resultados del Mapa Regional de Actores Sociales de Cusco que aquí se muestran pueden considerarse como una primera experiencia en este sentido, incluso el estudio en conjunto puede ser visto como una investigación exploratoria y parcial del mapa social general del Cusco, ya que la realidad de la sociedad organizada es mucho más amplia y aquí, como se ha dicho, la intencionalidad y el énfasis están puestos en la organicidad en función de los procesos recientes y normados de democracia participativa.

---

<sup>2</sup> Sin embargo, en ellos no se ha tomado en cuenta la información de la encuesta por cuanto esta no podía ser considerada representativa, como se explica en la parte referente a la encuesta del capítulo 4.



## Antecedentes de los procesos de concertación y planeamiento participativo en el Cusco

La participación, en los términos en los que está actualmente formulada como rol ciudadano en relación a la democratización del país, es un fenómeno relativamente reciente, especialmente como política del Estado nacional. Antes de eso respondió sobre todo a iniciativas de algunas autoridades y líderes locales que promovieron experiencias de gestión participativa en ciertos distritos y provincias.

En el caso del Cusco, desde mediados de la década de los noventa hay una marcada tendencia a realizar procesos locales de concertación sobre la base de la consolidación de la elección de autoridades municipales –que lleva ya más de 25 años de continuidad– que buscaban gobernar junto con la población y el apoyo de diversas ONG con esa misma tendencia. Es así que se formó una cantidad apreciable de espacios de concertación, llamados comités de desarrollo o de gestión, que convocaron a entidades del Estado e instituciones y organizaciones en la localidad. Estos espacios se formaron bajo la conducción del alcalde y con la participación de los principales funcionarios locales de los sectores (sobre todo educación, salud y agricultura), profesionales de ONG y representantes de organizaciones sociales locales, sobre todo de campesinos, mujeres y algunos sectores productivos<sup>3</sup>.

Estos comités se abocaron a pensar y promover el desarrollo local elaborando los planes de desarrollo distritales y provinciales, en algunos casos ensayando presupuestos participativos, convirtiéndose además

en la base para la ejecución de algunos proyectos de inversión no estatales, como los promovidos por UNICEF.

Los espacios más destacados a nivel provincial han sido el ACOIDPA en Paruro, el COMGEA en Acobampo, el CODECA en Calca, el Comité de Gestión Altiva Canas, el CODEPPA en Paucartambo, entre otros. A nivel distrital sobresalieron el CCV de Lima-tambo, el CDD de San Jerónimo y la experiencia de Lamay, etc.

Varios de ellos tenían ya varios años funcionando cuando se normó la creación de los Consejos de Coordinación Local (CCL) en distritos y provincias, también espacios de concertación, cuyas funciones y conformación se establecieron por ley en forma muy precisa y restringida. El CCL provincial incorpora a los alcaldes distritales, sin embargo excluye a cualquier otro funcionario o autoridad estatal; en relación a la sociedad civil determina una cantidad de miembros proporcional a las autoridades municipales. Respecto a sus funciones las circunscribe a lo consultivo en planeamiento y al presupuesto participativo.

En todo caso, la fuerza de la norma se impuso y se constituyeron CCL en provincias y distritos, generando discusiones y confusiones respecto a los espacios de concertación preexistentes, llevándolos a su casi total desaparición. Ahora, varios años después, los CCL de nivel provincial son espacios cuya

<sup>3</sup> Llama la atención, sin embargo, que los distritos no se articularan en el nivel provincial de estos comités.

conformación y funciones casi nadie conoce, que se convocan para cumplir con la ley, cuyos miembros en su mayor parte no entienden su sentido y tampoco los dirigentes de las organizaciones que les dan sustento como sociedad civil. En casi todos los casos ha costado conseguir las listas de sus integrantes, en muchos no se sabe siquiera a qué organización o sector pertenecen e incluso si están activos o no.

Al mismo tiempo, muchos de los anteriores comités han desaparecido o tienen un nivel muy bajo de actividad. Resalta como contraejemplo el caso de Acomayo, donde el COMGEA ha retomado actividad, aparentemente en relación a una persona que sigue en la provincia desde el inicio de su conformación, la cual ha sido regidora y es actualmente funcionaria municipal.

El Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2012 (PEDRC-Cusco) fue elaborado el año 2002, a partir de un grupo de instituciones: el CTAR (Consejo Transitorio de Administración Regional), la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, el Foro Regional (en el cual estaban el CBC, Arariwa, COINCIDE, la Cámara de Comercio, entre otras entidades) y la entonces existente AMRE-Cusco (Asociación de Municipalidades de la Región Cusco). Tras un proceso de varios meses se culminó este documento en el contexto de la elección del primer presidente regional, quien a poco de acceder al cargo adoptó este plan y lo aprobó mediante ordenanza.

En el PEDRC-Cusco elaborado el 2002 se consideran ocho ejes de desarrollo que desde un inicio se asumieron como pauta para el desenvolvimiento del proceso anual de presupuesto participativo regional, con dos grandes campos:

### Bases del desarrollo

- Condiciones de vida.
- Factor humano.
- Articulación y comunicación.

- Institucionalidad.

### Ejes estratégicos de desarrollo sobre la base de potencialidades económicas

- Desarrollo agropecuario.
- Actividad turística.
- Desarrollo minero-energético.
- Valor agregado a la producción.

Posteriormente, al elaborar el Plan de Mediano Plazo 2004-2006, se estimó conveniente sumar un eje más, que antes había sido considerado como tema transversal:

- Medio ambiente y recursos naturales.

Además del PEDRC-Cusco<sup>4</sup>, a lo largo de los últimos 12 años se ha elaborado en el departamento una serie de planes de nivel provincial y distrital, aparte de los sectoriales y temáticos. En cuanto a los planes provinciales, las primeras provincias en realizar los suyos fueron Acomayo y Canas en 1997. Actualmente todas las provincias cuentan con sus planes de desarrollo, excepto La Convención<sup>5</sup>. La mayor parte de esos planes se ha hecho en forma concertada y participativa. Por otro lado, en los últimos años y con posterioridad a la elaboración del PEDRC-Cusco, se ha logrado construir una serie de planes sectoriales o por temas, casi todos con participación conjunta del Estado y la sociedad. Es así que existen los siguientes:

- Plan de Emergencia Infantil, 2004.
- Plan Concertado de Competitividad Regional, 2004.
- Plan Regional Concertado de Salud, PRECOSA, 2005.
- Plan Estratégico de Desarrollo Agrario Regional Cusco, 2005; en proceso de actualización.
- Plan Estratégico Regional Exportador, 2005.

<sup>4</sup> Desde el año 2007 el PEDRC está en proceso de actualización.

<sup>5</sup> Es la única provincia de cuyo plan de desarrollo no se ha podido conseguir ninguna información, aunque se manifiesta que se había trabajado uno en años anteriores.

- PRANA, Plan Regional de Acción por la Niñez y la Adolescencia del Cusco, aprobado el 2006.
- Plan Regional de Promoción y Formalización para la Competitividad y Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa, 2006.
- Proyecto Educativo Regional, 2007.
- Estrategia Regional de Seguridad Alimentaria “Kuska Wiñasun”, 2008.
- Plan Regional de Igualdad de Oportunidades, en proceso de conclusión.

Por otro lado, en la región se ha estado trabajando desde el 2007 la elaboración de una propuesta de Sistema Regional de Planeamiento, que busca integrar y articular los diferentes procesos de concertación, participación y planeamiento en curso, incluyendo los espacios de concertación, el presupuesto participativo regional, el plan regional, la vigilancia, etc. Este sistema comprende asimismo el Centro Regional de Planeamiento. La propuesta está siendo trabajada por un colectivo conformado por la gerencia de planeamiento del Gobierno Regional de Cusco, la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, COINCIDE, Arariwa y el CCAIJO.



# El mapa de la sociedad civil del Cusco

## 2.1 Las organizaciones e instituciones de la sociedad civil de nivel regional y de la provincia del Cusco

La cantidad de organizaciones e instituciones de la sociedad civil del Cusco que se ha tomado en cuenta en este estudio suma cerca de 200. Ellas se consignan en el anexo 2. En esta lista se ha incluido primordialmente a todas las que son integrantes de espacios de concertación o han venido interviniendo en los procesos regionales del presupuesto participativo o comités de vigilancia. También se ha considerado a las organizaciones e instituciones que expresan otras formas de participación, sea en acciones de movilización regional o de apoyo empresarial en algunas obras. Es necesario señalar que no se ha pretendido elaborar una lista exhaustiva de la sociedad civil regional, la cual podría ser casi infinita si es que no se consideraran parámetros que delimiten el objetivo del estudio, que en este caso tiene que ver con los temas de participación ciudadana y concertación.

Otro aspecto que se debe mencionar es que tanto en esta sección como en las siguientes de este texto, el nivel regional y de la provincia de Cusco fueron considerados como un solo ámbito para la aplicación de la encuesta y lo son en gran parte en cuanto al análisis de la información. Aunque al principio se pensó trabajar estos dos niveles por separado, una vez elaboradas las listas iniciales de actores sociales

para cada ámbito se encontró que en general no es posible precisar cuáles corresponden al nivel provincial y cuáles al regional. Esto ya había sido detectado en relación a trabajos anteriores respecto al CCL provincial frente al CCR y a los dos niveles del presupuesto participativo<sup>6</sup>.

Las instituciones se ubican generalmente en dos polos: el distrital o el regional; tanto es así que en la municipalidad provincial se ha optado por eliminar el nivel provincial en la inscripción para el presupuesto participativo, existiendo solo cuatro zonas para el distrito Cusco. Así, al presupuesto participativo provincial asisten solamente los representantes de las municipalidades distritales y provincial, cosa que no se pretendía en los primeros años del proceso.

Por otro lado, las organizaciones que se ubican en la capital departamental tienden a considerarse de envergadura regional, aunque su real actuar no sea tal; pero muchas veces tienen una visión regional en su trabajo o ejercen un liderazgo a ese nivel. Eso sucede también con algunas federaciones, por ejemplo, que aunque incluyen solo integrantes de la provincia del Cusco, su opinión y su acción tienen un impacto mayor, como sucede con los transportistas, o que incorporan unos pocos miembros de otras provincias pero tienen sin duda proyección regional, como la Cámara de Comercio. Además, a nivel provincial, el CCL provincial es el único espacio de concertación existente.

<sup>6</sup> Lo mismo ocurre al interior de las provincias cuando se trata de diferenciar entre instituciones de nivel provincial y las del distrito capital de la provincia.

Una última cuestión, antes de entrar al análisis de la información recogida, es señalar que para el resto de provincias se han elaborado pequeños estudios específicos, que forman parte del conjunto como textos relativamente autónomos. Solamente el análisis de la encuesta aplicada –incluido a continuación– considera a las instituciones y organizaciones de todas las provincias.

## 2.2 Hallazgos a partir de la encuesta a organizaciones e instituciones

La encuesta se aplicó en las 13 provincias y a nivel regional, en todos los casos a las instituciones y organizaciones de la sociedad civil más relevantes, sobre la base de las listas elaboradas previamente<sup>7</sup>. Esta consideración sobre relevancia o importancia de los actores sociales se hizo en la etapa inicial del estudio, cuando se recorrió todas las provincias, haciendo entrevistas de contacto y visitando particula-

mente los espacios (talleres del presupuesto participativo, sobre todo).

Es importante mencionar que al seleccionar a los actores relevantes no se buscaba lograr una cantidad igual por tipo de organización, sino tener una mixtura de los diversos tipos presentes en cada provincia, dando un peso preponderante a la importancia de la organización en el lugar, evaluada en términos de su presencia en la provincia –es decir, si es conocida y reconocida–, su actividad y continuidad, su intervención en procesos de concertación, participación ciudadana o movimientos sociales y reivindicativos. No se trata, pues, de una muestra estadísticamente seleccionada, sino de elección de casos; sin embargo, se debe señalar que ya en el proceso de hacer las encuestas y de aplicar las entrevistas acerca de los espacios de concertación fueron surgiendo otros actores sociales y no en todos los casos pudieron ser encuestados. Al mismo tiempo se descubrió que algunos de los seleccionados no eran tan relevantes como se había detectado al inicio.

Cuadro 1:  
Cantidad de encuestados, por tipo de organizaciones e instituciones y por provincias de Cusco, 2008

Tipos	Acomayo	Anta	Calca	Canas	Canchis	Chumbivilcas	Espinar	La Convención	Paruro	Paucartambo	Quispicanchi	Urubamba	Cusco	Total
Organizaciones y asociaciones	5	4	4	2	2	3	4	5	6	9	6	2	13	65
Federaciones y frentes de defensa	1	2	2		2	4	1	2	1	2	2	1	3	23
Asociaciones de productores		2	1	5				1	2		2	3		16
Gremios empresariales y profesionales			1					1				1	8	11
ONG, proyectos y cooperación internacional	4	1	3	4	4	3	2	1	1	2	2	2	15	44
Organizaciones religiosas	1	1			1		2						2	7
Organizaciones educativas	1		1					1				1	4	8
Asociaciones de responsabilidad social de empresas						1								1
Redes de instituciones		1									1	1	8	11
Total	12	11	12	11	9	11	9	11	10	13	13	11	53	186

<sup>7</sup> Las listas de las organizaciones e instituciones de la sociedad civil y de los encuestados de cada provincia aparecen en el texto correspondiente a cada una; las listas de las organizaciones e instituciones de la sociedad civil a nivel regional se presentan en los anexos 1 y 3, respectivamente, al final de esta publicación.

En total se aplicaron 186 encuestas, con un promedio de 11 encuestas por provincia y además 53 a nivel de Cusco provincia y región. En el cuadro 1 se muestra la cantidad de encuestas aplicadas por provincia y por tipos de organizaciones e instituciones, según la clasificación que se hizo al tener los listados generales por provincia y región, y que responde a la intención del estudio en cuanto a los sectores que están presentes o no en los procesos de concertación y participación, de acuerdo a su propia forma de organización. A continuación se explica brevemente cada uno de los tipos.

1. **Organización social o asociación.** Incluye a todas las asociaciones que se podría considerar como más de base, aunque también hay redes de organizaciones como sindicatos, grupos de mujeres, jóvenes, grupos culturales, etc. Suelen ser bastante amplios en su acción, muchos de ellos con presencia activa en los actuales procesos de concertación y participación y algunos también en los movimientos reivindicacionistas. Son los más numerosos en las diversas provincias. Es el grupo más grande con 65 encuestas.
2. **Federaciones y frentes de defensa.** Cada uno incluye diferentes organizaciones de base, sean sectorializadas (como en el caso de las federaciones campesinas) o diversas, como son los frentes de defensa de distritos, por ejemplo. Se trata de grupos con una actividad fundamentalmente reivindicativa y con frecuencia de oposición a los distintos niveles de gobierno. Se hicieron 23 encuestas a organizaciones de este tipo<sup>8</sup>.
3. **Asociaciones de productores.** Incluye solo a quienes se asocian en relación a procesos productivos, para coordinar la producción o la comercialización. En general es un tipo menos tradicional de organización y con menos interés en procesos sociales y políticos. Hay 16 encuestas en este sector.
4. **Gremio empresarial o profesional.** Incluye a los grupos de empresarios y de profesionales por ra-

mas, sobre todo cámaras y colegios, cuya acción no es directamente productiva, como en el tipo 3, sino gremial. También son mayoritarios en el nivel regional: 11 encuestas.

5. **Organizaciones no gubernamentales, proyectos, cooperación internacional.** Incluye instituciones que ejecutan diversos proyectos en las zonas donde trabajan, respecto a temas específicos a la naturaleza de cada uno. En muchos casos están en la base de los procesos participativos y distantes de los movimientos reivindicativos. Es el segundo grupo más grande de encuestados: 44.
6. **Organizaciones religiosas.** Se trata de iglesias que realizan acciones en la población, pueden ser similares a las del grupo anterior, pero forman parte de una institución religiosa fuerte que tiñe su acción social. Se hicieron 7 encuestas.
7. **Organización educativa.** Encuestas realizadas a institutos de educación superior que tienen influencia en su ámbito territorial (o que al menos se espera eso de ellos), más allá de la formación en oficios o profesiones. Hay 8 encuestas a estos grupos.
8. **Asociación o programa de responsabilidad social de empresas.** Incluye a las empresas grandes que realizan programas en sus ámbitos de acción. Solo se logró encuestar a una asociación de este tipo.
9. **Red de instituciones.** Es un grupo más específico, ubicado casi exclusivamente en el nivel regional. Se trata de instituciones que se vinculan casi siempre en relación a un tema de trabajo en común, para definir líneas de tareas y acciones conjuntas; en relación a este tema con frecuencia se articulan con instancias estatales. Se hicieron 11 encuestas.

Más allá de las encuestas, sobre la base del recojo general de información acerca de organizaciones e instituciones de la sociedad civil en las diferentes pro-

<sup>8</sup> Tanto en este tipo como en el anterior, debemos mencionar que existe una notable ausencia: las organizaciones y federaciones de pobladores amazónicos. Aunque se hizo el intento, no pudimos encuestar a los representantes de tales organizaciones, especialmente del COMARU, la más importante en el departamento y cuyos dirigentes están permanentemente en el Bajo Urubamba.

vincias –lo cual se verá en particular para cada una de ellas en el anexo 1–, se encuentra que hay tipos de organizaciones más numerosas y relevantes. Como se ve en el cuadro 2, en todas las provincias es el caso de las comunidades campesinas; en la mayor parte sobresalen también las federaciones campesinas, los

frentes de defensa y las organizaciones de mujeres. Las organizaciones barriales destacan en las provincias que tienen una ciudad capital importante, como Sicuani o Espinar. Por su parte, las ONG tienen presencia en varias provincias, pero al mismo tiempo se nota su ausencia particularmente en La Convención.

Cuadro 2 Principales tipos de organizaciones e instituciones existentes en las provincias del Cusco	
Provincias	Organizaciones sociales.
Acomayo	Comunidades campesinas, asociaciones de productores, organizaciones de mujeres, ONG.
Anta	Comunidades campesinas, asociaciones de productores, organizaciones de mujeres, ONG.
Calca	Frente de Defensa, comunidades campesinas, asociaciones de productores.
Canas	Federación Campesina, Frente de Defensa, comunidades campesinas, organizaciones de mujeres, ONG.
Canchis	Federación Campesina, Frente de Defensa, comunidades campesinas, asociaciones de productores, asociaciones barriales, organizaciones de mujeres, ONG, iglesias.
Chumbivilcas	Liga Agraria, Frente de Defensa, comunidades campesinas, organizaciones de mujeres, asociaciones barriales, ONG.
Cusco (región)	Federación Departamental de Trabajadores, Federación Campesina, gremios empresariales, gremios profesionales, asociaciones barriales, organizaciones de mujeres, organizaciones de jóvenes, ONG.
Espinar	Federación Campesina, Frente de Defensa, empresa minera, comunidades campesinas, asociaciones barriales, organizaciones de mujeres, ONG, iglesias.
La Convención	Federación Campesina, Frente de Defensa, comunidades campesinas, asociaciones barriales, cooperativas agrarias, organizaciones de mujeres.
Paruro	Liga Agraria, comunidades campesinas, asociaciones de productores, organizaciones de mujeres, organizaciones de jóvenes, ONG.
Paucartambo	Federación Campesina, Frente de Defensa, comunidades campesinas, asociaciones barriales, organizaciones de mujeres.
Quispicanchi	Liga Agraria, Frente de Defensa, Central de Rondas, comunidades campesinas, asociaciones barriales, organizaciones de mujeres, organizaciones de jóvenes, ONG, iglesias.
Urubamba	Federación de Porteadores, comités de regantes, comunidades campesinas, organizaciones de mujeres.

En lo que se refiere a las características generales de las organizaciones e instituciones que surgen de las encuestas, tenemos lo siguiente:

**Antigüedad en la formación de las organizaciones.** Casi dos tercios de ellas surgieron antes del año 2000, mientras que el tercio restante se formó después de ese año, el cual se toma como referencia ya que marca un hito en cuanto a las políticas estatales y a las prácticas institucionales vinculadas a democratización. Es desde aquí que se inician los procesos de participación y concertación, con la instalación

de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. Lo que resulta claro es que la mayoría de encuestados funciona desde antes, respondiendo a la tradición organizativa en el país, y que muchos de ellos han estado involucrados en diferentes formas y procesos de participación, tal como sucede con ciertas ONG y organizaciones de base.

**Integrantes.** El 38% de los integrantes de las organizaciones e instituciones encuestadas está conformado por grupos y asociaciones, mientras que el 62% está compuesto por personas. Como lo dicen estos

datos, en algunos casos los integrantes son mixtos, tanto personas como grupos. Es interesante comprobar que en algo menos de la mitad de los casos se trata de redes en un sentido amplio; es decir, colectivos formados por grupos de personas, lo que muestra que el tejido social es bastante complejo y que involucra no solo a sujetos sino a organizaciones en sí.

**Ámbitos de acción.** La mayor parte de encuestados trabaja a nivel distrital o provincial (100 casos en cada ámbito), mientras que 66 tienen un ámbito regional, 35 nacional y 16 internacional. Además, se puede precisar que 47 de las organizaciones encuestadas para el nivel regional señalan este como su ámbito de trabajo, mientras que la mayor parte de encuestadas como provinciales lo hace a nivel distrital y provincial.

**Inscripción en registros estatales.** El 90% de los encuestados está inscrito en algún registro estatal, la mayor parte de ellos en registros públicos, luego en registros municipales, en la SUNAT y en el gobierno regional. Se trata, pues, de organizaciones que mayoritariamente tienen reconocimiento y formalidad.

El 10% que no figura como inscrito se refiere por un lado a organizaciones de base –grupos de productores, jóvenes y mujeres– y, por otro (y en su mayor parte), corresponde a frentes de defensa y a algunas federaciones. Organizaciones como los frentes de defensa tienen una naturaleza menos oficial porque no se involucran en actividades o proyectos con el Estado ni entran mayormente en la dinámica de la concertación; al mismo tiempo tampoco tienen una estructura interna tan definida.

Se diría que, en los últimos años, algunas organizaciones de base, redes y alianzas están buscando formalizarse para participar en procesos como los CCL, el CCR y los presupuestos participativos<sup>9</sup>.

**Forma en que toman decisiones.** La mayor parte de los encuestados toma sus decisiones en el espacio que corresponde a las asambleas de sus integrantes

(60%), mientras que el 33% lo hace entre sus directivos, 12% mediante consulta con la población y en tres casos dichas decisiones están a cargo del principal directivo.

**Elección de directivos.** En un apreciable porcentaje (68%) de organizaciones encuestadas, la elección se realiza por votación entre los integrantes o socios que las conforman. Por otro lado, hay un 11% de casos en los cuales se hace por votación entre los mismos directivos. El resto recurre a rotación de directivos, aclamación y otras formas de selección.

Estos últimos puntos muestran que en la mayor parte de instituciones y asociaciones se estila tanto elegir a los directivos como tomar las decisiones sobre la base de procedimientos conocidos como democráticos, los cuales sin duda están bastante extendidos en el país, siendo además valorados muy positivamente. Sin embargo, es importante mencionar que esto no ha sido comprobado en el estudio y que los procedimientos democráticos pueden no serlo tanto en la práctica.

Hasta aquí las cuestiones generales. En adelante entraremos a analizar la encuesta en lo que tiene que ver propiamente con la participación ciudadana y la concertación. Para ello hay un primer aspecto que conecta lo anterior con lo siguiente y es el que se refiere al quehacer de cada institución y organización encuestada. En tal sentido, se hizo una pregunta bastante amplia, que incluía tanto temas como actividades y proyectos, cuyas respuestas fueron codificadas mediante ocho opciones que luego fueron detalladas en un listado temático más específico (ver cuadros 3, 4, 5 y 6).

Como se ha dicho, los resultados de la encuesta no son estadísticamente representativos del universo de instituciones y organizaciones de la sociedad civil del Cusco; sin embargo, la inclusión de todos los tipos mencionados permite tener una interesante visión de la región en cuanto a las características más generales de tales colectivos sociales y, particularmente, en los temas que interesan a este estudio.

<sup>9</sup> Sin embargo, la precisión de la pregunta en nuestra encuesta fue relativa, ya que tanto en el gobierno regional como en el local hay diversos registros, además de los mencionados.

Cuadro 3: Número de temas que trabajan las organizaciones e instituciones encuestadas

Número de temas por organización o institución	Frecuencia	Porcentaje
1	26	15
2	82	46
3	53	30
4	15	8
5	1	0.5
6	1	0.5
Total	178	100%
No contesta	8	-

La mayor parte de encuestados trabaja en dos o tres de los grandes temas (ver cuadro 3); es decir, en forma más o menos especializada, mientras que son pocos los que abarcan un gran número de temas. Entre los que señalan trabajar solo un tema se

encuentran mayormente organizaciones de base, mientras que quienes trabajan más de tres son sobre todo ONG. En el cuadro 4 se aprecia que los temas principales mencionados son: sociales, gobernabilidad y participación, y económicos.

Cuadro 4: Temas de trabajo de las organizaciones e instituciones encuestadas, por provincias

Provincias	Cantidad de encuestados	Económicos	Sociales	Desarrollo en general	Derechos	Laborales y reivindicativos	Medio ambiente	Gobernabilidad y participación	Otros
Acomayo	11	10	9	3	0	1	0	3	1
Anta	11	4	4	0	1	3	1	2	4
Calca	11	2	1	6	0	1	1	3	4
Canas	10	8	5	4	1	0	2	2	2
Canchis	9	4	7	0	3	0	2	6	0
Chumbivilcas	11	5	10	1	3	0	4	9	0
Espinar	9	5	6	0	0	0	2	7	0
La Convención	8	1	4	3	0	1	3	2	3
Paruro	9	6	6	3	1	4	3	6	0
Paucartambo	13	4	8	0	3	4	1	2	7
Quispicanchi	13	4	8	4	2	2	0	3	3
Urubamba	10	5	6	2	0	1	1	1	2
Cusco provincia y región	53	23	32	12	14	10	9	30	8
Total	178	81	106	38	28	27	29	76	34
Porcentaje	100%	46	60	21	16	15	16	43	19

Los temas prioritarios, pues, son los sociales: educación, capacitación, salud, seguridad alimentaria, saneamiento, a cargo de organizaciones que sectorialmente también suelen dedicarse más a infancia y género, y que representan el 60% de los encuestados en el cuadro 4. Allí se aprecia también que el 46% de los encuestados se dedica a los temas económicos, es decir, a impulsar o desarrollar producción, comercio, empresariado, etc.

Los cuadros 5 y 6 muestran una perspectiva más específica de la dedicación temática de las organizaciones e instituciones encuestadas. En el cuadro 5

vemos que hay algunos temas que se enfatizan más, sin importar el nivel espacial –regional o provincial–, como capacitación, educación, participación ciudadana y fortalecimiento institucional, mientras que en los dos cuadros se aprecia que algunos temas suscitan mayor interés en el nivel regional (derechos humanos, gobernabilidad) y otros en el provincial (salud, agropecuario, comercio, agroindustria, violencia familiar y medio ambiente). Se hace notorio que tanto los aspectos relacionados al tema económico como a la salud<sup>10</sup> y el ambiente son de mayor empeño por parte de las organizaciones e instituciones que trabajan en las provincias.

Cuadro 5: Frecuencia de temas de trabajo de las organizaciones e instituciones encuestadas, Cusco región y provincias

Tema general	Tema específico	Cusco (provincia y región)	Acomayo	Anta	Calca	Canas	Canchis	Chumbivilcas	Espinar	La Convención	Paruro	Paucartambo	Quispicanchi	Urubamba	Total
1. Social	1.0 Social (en general)	1	5									1	2		9
	1.1 Educación	11	1	2	2	1	4	4	1	1	2	2		1	32
	1.2 Capacitación	27	7	6	2	5	2	2	2	1	6	7	7	2	76
	1.3 Salud	7	4	1	1	6	5	4	3	3		2		1	37
	1.4 Saneamiento básico			1		2	2	2		1	1	1	1		11
	1.5 Seguridad alimentaria y alimentación	4	1	1	1	3	1			1	2	1			15
	1.6 Comunicaciones	2					3	1						1	7
	1.7 Vecinal, comunal (OSB)	1	1		1	1	1			1	1			1	8
	1.8 Cultura, identidad, interculturalidad	7	2										1		10
	1.9 Deporte														0
	1.10 Religión	2						1							3
1.11 Identidad personal						1					1			2	
2. Económico	2.1 Agropecuario	2	5	2	2	6	2	3	4		3	3	2	3	37
	2.2 Industria – Valor agregado		1	1		3			2		3		1		11
	2.3 Comercio	3	2	2				2	1		1	4	4		19
	2.4 Exportación									1		1	1		3
	2.5 Agroindustria		1	1	1	3	3	2	3	1	2				17
	2.6 Finanzas, microfinanzas	4	2	1		1		1	1						10
	2.7 Turismo	3								1			1	4	9
	2.8 Artesanía				1	1	1		2		2	1		1	9

<sup>10</sup> En sentido amplio, incluyendo violencia.

Tema general	Tema específico	Cusco (provincia y región)	Acomayo	Anta	Calca	Canas	Canchis	Chumbivilcas	Espinar	La Convención	Paruro	Paucartambo	Quispicanchi	Urubamba	Total
	2.9 Minería							1							1
	2.10 Transporte														0
	2.11 MYPES, generación de ingresos	5		1	1				1			1	1		10
	2.12 Impulso al desarrollo económico	7	1	2	2	3	1						1	1	18
	2.13 Empleo, trabajo	3										1			4
3. Derechos	3.1 Justicia	6	2			1	1					2	2		14
	3.2 Derechos humanos	9	1			1	2	3	1			2			19
	3.3 Violencia política	2					1					1			4
	3.4 Seguridad ciudadana								1						1
	3.5 Igualdad de oportunidades	1	1				1					1	1		5
	3.6 Violencia familiar	4				1	3	2				2	2		14
4. Reivindicativo	4.0 Reivindicativo	1		1	1			1	1			1	1		7
	4.1 Laboral	6			4	2						1	1	1	15
	4.2 Gremial	7		3		5	1	1				2			19
	4.3 Comunal	1	1								1	1			4
5. Medio ambiente	5.0 Medio ambiente en general	7		1	1	5			5		1	1	1	1	23
	5.1 Manejo de recursos	6		2		2	1	3	4		2	1	1	2	24
	5.2 Desechos sólidos									1					1
	5.3 Prevención de desastres				1						1				2
	5.4 Forestación	1	2	1		3				1					8
	5.5 Desarrollo sostenible	2				2									4
6. Gobernabilidad – Democracia	6.1 Gobernabilidad, democracia, incidencia	20	2	1		1		1	1			1	3		30
	6.2 Descentralización	8		1									1		10
	6.3 Participación ciudadana y concertación	20	3	4	1	1	7	8	7	1	3	8	8		71
	6.4 Vigilancia – Fiscalización	6	1	1	1	1	2	1		1		3	2		19
	6.5 Fortalecimiento institucional y organizativo	12	4	6	3	4	3	4	8		3	6	5		58
7. Sectores	7.1 Género – Mujeres	6	4	3	1	2	2	1	4			2	1	1	27
	7.2 Niños - Infancia	4	2		1	2	1	2	2	1	1	1		1	18
	7.3 Jóvenes	4	1					3	2	1		1	1		13
	7.4 Ancianos														0
	7.5 Homosexuales														0
	7.6 Discapacitados	2													2

Cuadro 6: Principales temas que trabajan las organizaciones e instituciones encuestadas en las provincias del Cusco	
Acomayo	Capacitación, salud, agropecuario, participación ciudadana, fortalecimiento institucional, género.
Anta	Capacitación, gremial, participación ciudadana, fortalecimiento institucional, género.
Calca	Capacitación, laboral, fortalecimiento institucional.
Canas	Capacitación, salud, seguridad alimentaria, agropecuario, agroindustria, impulso al desarrollo económico, gremial, medio ambiente, forestación, fortalecimiento institucional.
Canchis	Educación, salud, comunicaciones, agroindustria, violencia familiar, participación ciudadana, fortalecimiento institucional.
Chumbivilcas	Educación, salud, agropecuario, derechos humanos, manejo de recursos naturales, participación ciudadana, fortalecimiento institucional, jóvenes.
Cusco (región)	Educación, capacitación, salud, cultura e identidad, impulso al desarrollo económico, justicia, derechos humanos, laboral, gremial, medio ambiente, manejo de recursos naturales, gobernabilidad, descentralización, participación ciudadana, fortalecimiento institucional, género.
Espinar	Salud, agropecuario, agroindustria, medio ambiente, manejo de recursos naturales, participación ciudadana, fortalecimiento institucional, género.
La Convención	Salud.
Paruro	Capacitación, agropecuario, participación ciudadana, fortalecimiento institucional.
Paucartambo	Capacitación, agropecuario, comercio, participación ciudadana, fortalecimiento institucional.
Quispicanchi	Capacitación, comercio, gobernabilidad, participación ciudadana, fortalecimiento institucional.
Urubamba	Agropecuario, turismo, fortalecimiento institucional.

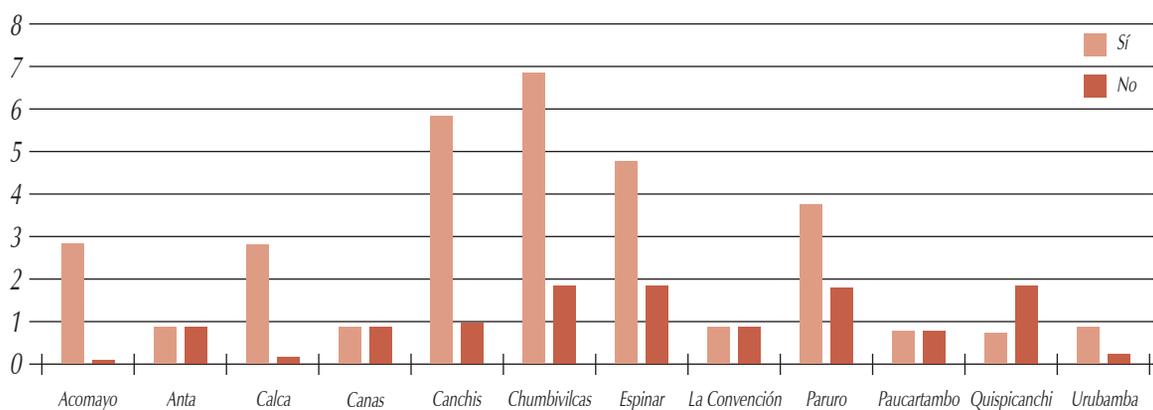
El tema que nos convoca en este mapa de actores: la participación ciudadana y la concertación, que se expresa en el aspecto señalado como gobernabilidad y participación, tiene un nivel de trabajo algo menor que los otros antes mencionados (43%), como se aprecia en el cuadro 4. Los demás temas muestran menos dedicación de parte de las organizaciones y ninguno de ellos pasa del 21%. Sin embargo, todos los incluidos se refieren a la sociedad y al desarrollo como gran marco, en lo cual están involucrados los procesos reivindicativos y parcialmente políticos. Otros aspectos, como los culturales y religiosos, que parcialmente escapan a la dinámica más colectiva de desarrollo, fueron escasamente mencionados.

Las preguntas más precisas de la encuesta incursionan en el tema de participación y concertación: en qué procesos participan y si estos procesos están en sus planes anuales de trabajo. Encontramos que 76 encuestados lo incluyó como tema de trabajo (cuadro 4); es decir, y como ya se dijo, solo el 43%. Pero muchos más, un total de 129 (70%) lo han considerado en sus planes de trabajo (cuadro 7) y solo 17 de ellos (9%) afirmaron que no intervienen en procesos como el presupuesto participativo o en espacios de concertación, como se ve más adelante, en el cuadro 9. La misma información se muestra en forma sintetizada en el gráfico 1.

**Cuadro 7: Trabajo en temas de participación y gobernabilidad en relación a si incluyen los procesos de participación ciudadana y concertación en su plan anual, por provincias**

Provincia	¿Trabaja temas de gobernabilidad y participación ciudadana?					
	Sí trabaja estos temas			No trabaja estos temas		
	¿Los procesos de participación y concertación están en su plan?			¿Los procesos de participación y concertación están en su plan?		
	Sí	No	Total	Sí	No	Total
Acomayo	3	0	3	9	0	9
Anta	1	1	2	3	6	9
Calca	3	0	3	5	4	9
Canas	1	1	2	7	2	9
Canchis	6	0	6	2	1	3
Chumbivilcas	7	2	9	1	1	2
Espinar	5	2	7	2	0	2
La Convención	1	1	2	6	3	9
Paruro	4	2	6	4	0	4
Paucartambo	1	1	2	1	10	11
Quispicanchi	1	2	3	5	5	10
Urubamba	1	0	1	7	3	10
Cusco provincia y región	28	2	30	15	8	23
Totales	62	14	76	67	43	110

**Gráfico 1: Organizaciones e instituciones encuestadas que afirman trabajar temas de participación y concertación y que dicen que estos temas están en su plan anual**



Al cruzar las respuestas de la encuesta en cuanto a este aspecto, se encuentra que algunas organizaciones, aunque no incluyen esos procesos en sus planes anuales, dicen que sí trabajan sobre tales temas. Esto

resulta algo incoherente; sin embargo, tiene que ver con el tipo de organizaciones que responden de esta manera, ya que se trata en todos los casos de las incluidas en el tipo 1, mayormente de base, que

suelen tener menos formalizadas sus actividades en lo que respecta a planes y trabajan de acuerdo a dinámicas exteriores a ellas, en las cuales no ejercen liderazgo<sup>11</sup>.

Aunque casi el 70% de las instituciones encuestadas manifiesta que los temas de participación y concertación están en sus planes, se quiso saber hasta qué punto se dedican realmente a ellos a través de la actividad de sus integrantes o de sus equipos de

trabajo. En el cuadro 8 se aprecia que son menos los encuestados que tienen personas dedicadas a los temas mencionados, frente a los que dijeron incluirlos en su plan de trabajo. Por otro lado, al hacer las encuestas encontramos organizaciones que afirmaron participar en todos o casi todos los procesos, pero sabemos que no lo hacen. Así, quizás estas respuestas deban ponderarse como información global que señala tendencias, más que como verdad específica.

**Cuadro 8: Procesos de participación y concertación en plan anual y personas dedicadas a estos procesos, por provincias**

Provincias	¿La institución/organización tiene personas dedicadas a estos procesos?					
	Sí Tiene personas dedicadas			No tiene personas dedicadas		
	¿Los procesos de participación y concertación están en su plan anual?			¿Los procesos de participación y concertación están en su plan anual?		
	Sí	No	Total	Sí	No	Total
Acomayo	12	0	12	0	0	0
Anta	1	1	2	3	6	9
Calca	6	3	9	2	1	3
Canas	7	3	10	1	0	1
Canchis	3	1	4	5	0	5
Chumbivilcas	6	2	8	2	1	3
Espinar	7	2	9	0	0	0
La Convención	3	1	4	4	3	7
Paruro	6	1	7	2	1	3
Paucartambo	0	1	1	2	10	12
Quispicanchi	3	2	5	3	5	8
Urubamba	5	2	7	3	1	4
Cusco provincia y región	30	6	36	13	4	17
Totales	89	25	114	40	32	72

La tendencia que se aprecia entonces es que una alta proporción de encuestados, que pasa del 60%, considera fundamental el tema de participación y concertación ciudadana. No hubo nadie que desconociera estos procesos, especialmente al mencionar los presupuestos participativos. Si bien es cierto que entre la población en general hay muchas personas que no han oído sobre ellos o no saben qué son, al

mismo tiempo, los dirigentes, directivos o representantes encuestados sí saben de qué se trata y muchos están involucrados en ellos.

Volviendo a quienes no participan en ningún proceso, como se dijo, en el cuadro 9 se aprecia que solo 17 encuestados responden en ese sentido. La mayor parte se involucra en el presupuesto participati-

<sup>11</sup> Se encuentran entre ellas, por ejemplo, comités del vaso de leche y asociaciones de comerciantes de mercados.

vo (87%), en la elaboración de planes de desarrollo (49%) y en el CCL o CCR (49%). Lógicamente son menos quienes consideran que están influyendo en estos procesos, entre los cuales no son pocos los que piensan que influyen en la elaboración de planes (45%) o en los espacios de concertación (38%).

En este tema resalta el caso de Acomayo donde prácticamente todos los encuestados se consideran influyentes en estos dos procesos; provincia en la que además existe un espacio de concertación bastante activo y organizado como el COMGEA. Otras provincias en las cuales hay varios actores que se consideran influyentes en los procesos de democracia participativa son Canas, Canchis, Espinar y

La Convención. Sin embargo, la mayor parte de estas no tiene espacios de concertación fuertes, con excepción de la Mesa de Salud de La Convención. Entre los encuestados de nivel regional hay también varios que dicen influir en los procesos.

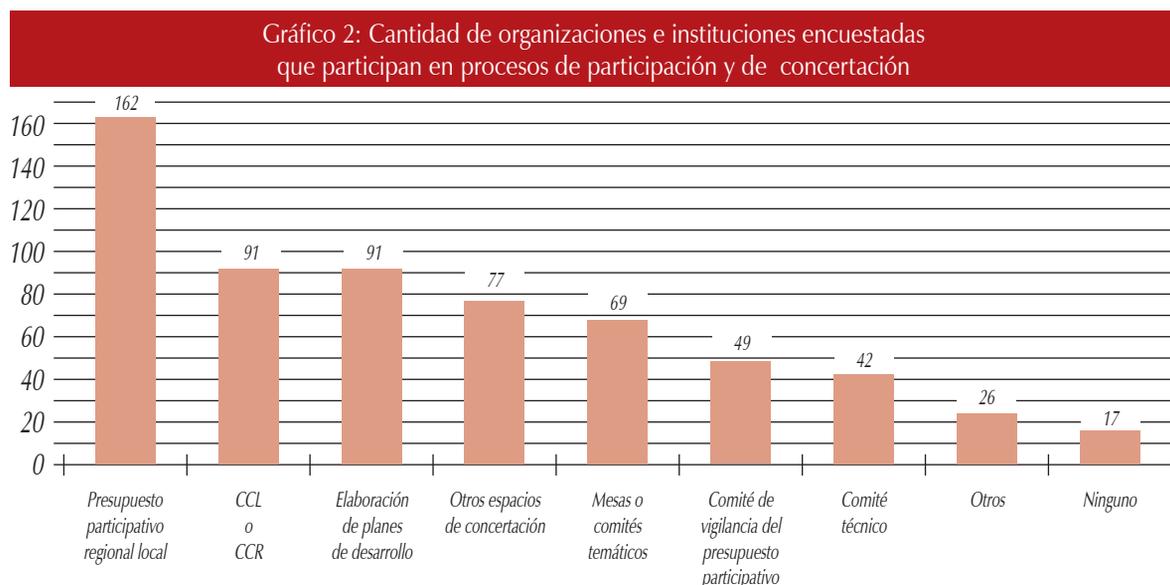
Entre quienes señalan más opciones de procesos en los que influyen se encuentran sobre todo ONG y federaciones provinciales, además de algunas organizaciones de base (de productores, mujeres y jóvenes). Sin embargo, en relación a su ubicación en los gráficos o a su participación en espacios de concertación, algunas federaciones parecen expresar más la voluntad de influir que el hecho de hacerlo realmente.

Cuadro 9: Procesos de participación y de concertación en los que participa y/o influye, por provincias

Provincias	Procesos en los que participa									Procesos en los que considera que influye							
	Presupuesto participativo regional o local	CCL o CCR	Otros espacios de concertación	Elaboración de planes de desarrollo	Mesas o comités temáticos	Comité técnico	Comité de vigilancia del presupuesto participativo	Otros	Ninguno	Organización del presupuesto participativo	Vigilancia del presupuesto participativo	Elaboración de planes de desarrollo	Organización o fortalecimiento de espacios de concertación	Organización o fortalecimiento del CCR o CCL	Impulso de normas sobre participación o concertación	Otros procesos	Ninguno
Acomayo	12	6	10	9	8	6	4	0	0	5	5	10	9	4	2	3	1
Anta	8	4	3	5	2	3	0	0	3	2	2	4	2	3	1	2	2
Calca	11	8	0	2	1	0	5	1	1	4	1	3	1	1	1	0	8
Canas	11	4	5	5	6	2	5	0	0	3	7	3	5	5	4	4	2
Canchis	9	7	6	4	5	2	5	3	0	7	7	3	4	3	3	2	0
Chumbivilcas	9	6	5	5	6	2	3	4	1	5	5	7	5	5	2	1	1
Espinar	9	5	4	7	2	2	3	2	0	6	3	7	5	4	0	0	1
La Convención	6	5	1	3	4	2	5	1	3	3	5	6	6	3	2	1	3
Paruro	8	4	2	5	2	1	1	0	2	2	4	6	5	3	0	4	2
Paucartambo	13	4	5	2	1	1	3	0	0	2	6	3	0	4	1	0	4
Quispicanchi	12	0	9	8	3	1	2	2	0	1	3	6	5	2	1	1	3
Urubamba	10	7	0	2	1	2	2	4	1	2	1	1	2	1	2	1	6
Cusco provincia y región	44	31	27	34	28	18	11	9	6	21	14	25	22	20	16	15	8
Total	162	91	77	91	69	42	49	26	17	63	63	84	71	58	35	34	41

Lo anterior se presenta en forma resumida en el gráfico 2, en el cual se puede ver más claramente el

tipo de procesos participativos en los cuales los encuestados están presentes.



En relación a esto último se introdujo una pregunta, resumida en el cuadro 10, que trataba de buscar una autoevaluación de los encuestados –considerando que en todos los casos tienen un cargo de dirección o coordinación en la organización encuestada– respecto a si consideran que tienen liderazgo en los procesos de participación y concertación. Aunque algunos no querían contestar a esta pregunta, se lo-

gró respuestas en todos los casos. Llama la atención que la mitad de encuestados piense que ejerce una posición de liderazgo muy alta o alta en estos procesos, incluso si no los tienen planificados en sus actividades. La respuesta más consistente parece ser la de las 22 organizaciones que dicen no tener el tema planificado y que su posición de liderazgo es baja o muy baja.

**Cuadro 10: Procesos de participación y concertación en plan anual y posición de liderazgo atribuida en estos procesos, por provincias**

	Sí						No					
	Posición de liderazgo						Posición de liderazgo					
	Muy alta	Alta	Media	Baja	Muy baja	Total	Muy alta	Alta	Media	Baja	Muy baja	Total
Acomayo	1	4	7	0	0	12	0	0	0	0	0	0
Anta	0	4	0	0	0	4	0	1	3	3	0	7
Calca	1	6	1	0	0	8	0	2	1	1	0	4
Canas	0	4	4	0	0	8	0	0	3	0	0	3
Canchis	0	6	2	0	0	8	0	0	1	0	0	1
Chumbivilcas	0	4	4	0	0	8	0	1	0	2	0	3
Espinar	0	1	6	0	0	7	0	1	0	1	0	2
La Convención	2	4	1	0	0	7	0	1	1	2	0	4
Paruro	0	2	6	0	0	8	0	0	0	2	0	2
Paucartambo	0	1	1	0	0	2	0	2	3	6	0	11
Quispicanchi	0	4	1	1	0	6	2	1	2	2	0	7
Urubamba	1	5	2	0	0	8	0	2	1	0	0	3
Cusco provincia y región	5	22	13	3	0	43	0	4	3	2	1	10
Total	10	67	48	4	0	129	2	15	18	21	1	57

Un tema adicional en relación a la encuesta y presentado en el cuadro 11 trata sobre la procedencia de la información que reciben las instituciones y organizaciones encuestadas sobre participación ciudadana y concertación. En las respuestas se aprecia que el principal canal de comunicación es el de las convocatorias directas de los gobiernos locales y del gobierno regional para participar, y se menciona luego a los medios de comunicación e instituciones tipo ONG; es decir, se trata en gran parte de infor-

mación dirigida, recibida como parte de una invitación o de las relaciones entre organizaciones. A esto podría sumarse la información que llega por Internet y a través de conocidos. De esta manera, los medios de comunicación que emiten información en forma abierta y disponible para todos resultan secundarios en estos temas. Finalmente, las organizaciones sociales son una fuente menor de información, siempre en lo referido a procesos de participación y concertación.

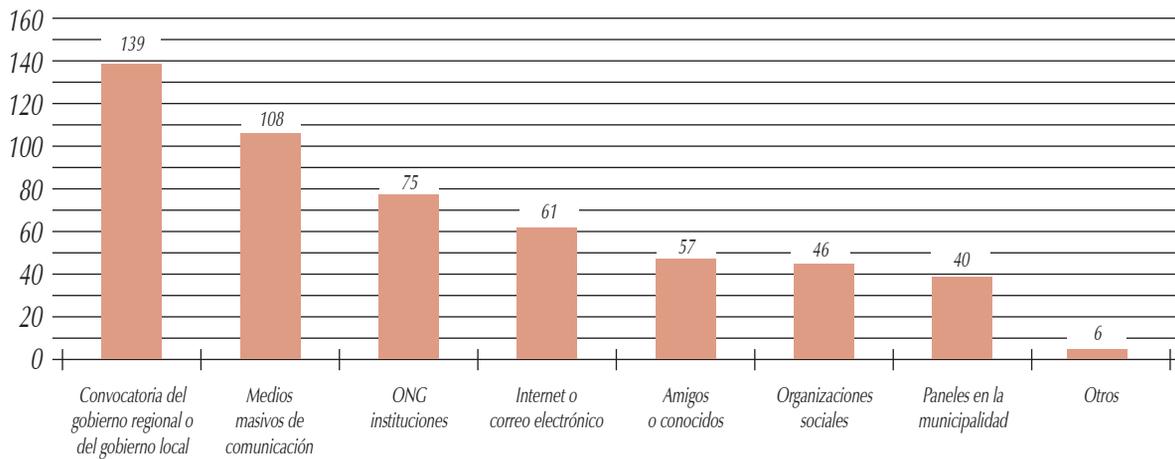
Cuadro 11: Medios a través de los cuales se recibe información sobre los procesos de participación y concertación, por provincias

Provincias	Convocatoria del gobierno regional o del gobierno local	Paneles en la municipalidad	Medios masivos de comunicación	ONG, instituciones	Organizaciones sociales	Internet o correo electrónico	Amigos o conocidos	Otros
Acomayo	12	5	6	8	3	5	4	0
Anta	7	1	1	2	1	3	0	0
Calca	11	4	9	0	0	1	1	0
Canas	11	1	11	8	6	3	1	0
Canchis	7	3	7	6	3	4	9	0
Chumbivilcas	7	3	6	8	6	3	8	1
Espinar	6	1	5	5	3	2	6	0
La Convención	7	6	7	0	2	3	4	1
Paruro	10	4	9	4	4	1	1	0
Paucartambo	6	0	4	0	1	2	1	0
Quispicanchi	9	0	10	1	0	2	1	0
Urubamba	10	5	7	2	0	0	1	0
Cusco provincia y región	36	7	26	31	17	32	20	4
Total	139	40	108	75	46	61	57	6

El gráfico 3 muestra un resumen del cuadro anterior, en el cual se aprecia más nítidamente cómo las organizaciones encuestadas manifiestan que las formas más importantes en las que reciben

información sobre los procesos participativos provienen de los propios gobiernos que convocan a los procesos y también de los medios de comunicación.

Gráfico 3: Medios a través de los cuales las organizaciones e instituciones encuestadas reciben información sobre los procesos de participación y de concertación

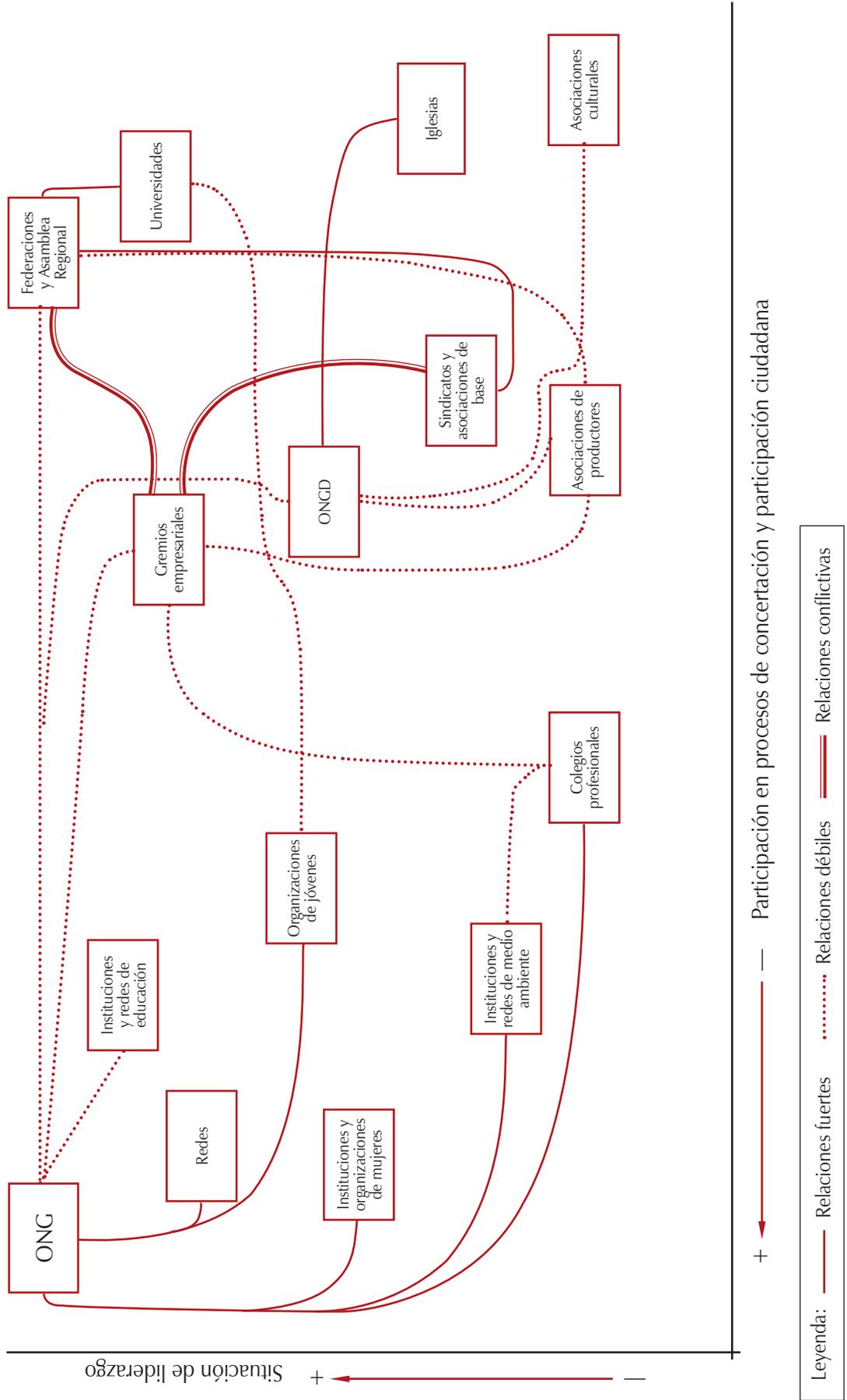


El gráfico 4 es un esquema que resume lo encontrado a nivel de la sociedad civil regional, en el cual las instituciones y organizaciones se presentan en grandes grupos, de manera que cada una de ellas se ubica *grasso modo* en el lugar en el que aparece mencionada como grupo. El eje vertical muestra la variable que se refiere a liderazgo, poder, capacidad de convocatoria y conducción en general en la sociedad cusqueña; hacia arriba indica mayor liderazgo, hacia abajo menor. El eje horizontal representa la variable participación y concertación ciudadanas: los sectores con mayor actividad de este tipo se ubican hacia el lado izquierdo y los que tienen menor

actividad hacia el lado derecho. Cabe mencionar que este gráfico no toma en cuenta otras formas de participación social, sea reivindicativa, político-partidaria, religiosa, festiva, etc.

Los ejes vertical y horizontal de los gráficos de cada provincia, que se presentan al final del texto que les corresponde, tienen el mismo significado. La diferencia es que aquí sí se incluye directamente a las instituciones y organizaciones de la sociedad civil de cada provincia, y su ubicación responde a las encuestas, a las entrevistas y a las reuniones de validación realizadas localmente.

Gráfico 4: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de grupos de instituciones y organizaciones de la sociedad civil a nivel regional, según relaciones principales entre ellos



## Los espacios de concertación de nivel regional

Aunque ya existían espacios de planificación y decisión conformados por actores y representantes de instituciones y organizaciones sociales y de entidades del Estado antes del año 2000, como ya se ha dicho, es a partir de tal fecha que estos espacios se vuelven más formales, se van a asumiendo como política de Estado y se van multiplicando. La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, establecida a nivel nacional en dicho año, y desde el año siguiente en los diferentes departamentos, es el primer espacio legal de este tipo. Luego se crean los CCL dentro

de la ley de municipalidades, y los CCR dentro de la ley de gobiernos regionales; además tanto en salud como en educación se impulsa la formación de espacios sectoriales a través de normativas específicas. Por otro lado, los gobiernos regionales han emitido muchas ordenanzas y resoluciones referidas a estos y otros espacios sectoriales y temáticos. Actualmente, a nivel regional, en el Cusco existen cerca de 20 de estos colectivos, aunque algunos de ellos solo fueron constituidos por norma, no se han instalado o tienen poca dinámica real.

### 3.1 Características principales de los espacios de concertación<sup>12</sup>

#### 3.1.1 Consejo de Coordinación Regional - CCR

Formado en el año 2003, en el contexto del fuerte impulso dado al proceso de descentralización y a partir de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, que ordena su conformación con una fórmula fija de composición entre miembros del Estado –gobierno regional y gobiernos locales provinciales– y representantes de la sociedad civil<sup>13</sup> organizados por sectores. En el Cusco, poco antes de que el primer CCR (2003-2006) terminara su período, la composición fue ampliada incluyendo más representantes de ambos sectores, aunque manteniendo el porcentaje de ley, para considerar a las direcciones sectoriales, pro-

yectos especiales, municipalidades distritales y más sectores de la sociedad. De esta manera se amplió sobre todo la representación sectorial, ya no solo territorial de parte del Estado, y se dio posibilidad de tener representantes específicos a sectores como mujeres, discapacitados y jóvenes.

Actualmente en el Libro de Agentes Participantes de la Sociedad Civil existen 113 instituciones y organizaciones inscritas (en forma acumulativa desde la elección del primer CCR el año 2003), todas las cuales se consideran de nivel regional y han sido distribuidas en los 17 segmentos del CCR. Este registro es la base para la elección de los representantes

<sup>12</sup> La lista de los integrantes de cada espacio de concertación considerado aquí se encuentra en el cuadro de organizaciones e instituciones de la sociedad civil, que aparece como anexo 2.

<sup>13</sup> Los representantes de la sociedad civil suman 40% frente a los del Estado.

de la sociedad civil al CCR y también para la convocatoria a los procesos regionales de presupuesto participativo. Sin embargo, en la práctica se constata que, por un lado, una parte significativa de los participantes en este proceso no son agentes participantes oficialmente inscritos y, por otro, que los inscritos que se sienten parte del CCR y participan en las elecciones<sup>14</sup> han ido decreciendo. En agosto de este año se ha renovado el grupo de sociedad civil del CCR, proceso al cual solo acudieron 33 de las 113 organizaciones inscritas.

Según los entrevistados, quienes tienen mayor presencia y liderazgo en el CCR desde la sociedad civil son el segmento de ONG y de espacios de concertación, así como el de empresas de turismo. La fuerza de la presencia varía mucho de acuerdo a la persona que asume la representación de cada sector, habiéndose mostrado por ejemplo como más activos los representantes anteriores de los colegios profesionales y de las iglesias.

Los sectores estatales que tienen una posición de liderazgo dentro del CCR son el propio gobierno regional (encargado de su conducción) –y dentro de él la gerencia de planeamiento (encargada de la coordinación)– y algunas municipalidades provinciales, aunque lo hacen casi exclusivamente cuando se discute sobre el presupuesto participativo regional. La presencia de las direcciones sectoriales y de los proyectos especiales es relativamente constante, aunque hasta ahora no muestran mayores propuestas en este espacio.

En el período actual se ha incrementado el número de reuniones; sin embargo, se siente la ausencia de la presidencia regional, ante lo cual la gerencia de planeamiento ha asumido la conducción de este espacio.

Con la ampliación del número de integrantes del CCR se considera que se trata de un grupo suficiente y representativo de todos los sectores regionales. Las ausencias estarían más bien por el lado de las dificultades para participar, como sucede con el segmento de comunidades nativas<sup>15</sup> por ejemplo. Otro caso es el de quienes están incluidos pero no asisten como deberían –como los representantes de campesinos o empresarios– o no han llegado a designar a sus representantes, como sucede con las municipalidades distritales<sup>16</sup>.

El CCR no tiene relación con los otros espacios de concertación existentes en la región: no la tiene con los CCL, con los consejos regionales, sean o no conducidos por el gobierno regional; tampoco explícitamente con la MCLCP, aunque su coordinador forma parte del CCR; hay además integrantes que participan de los dos espacios y lo mismo sucede con los de otros espacios. Tampoco hay relación con CCR de otros departamentos.

El nivel de actividad actual es considerado muy alto desde dentro del gobierno regional, no así desde la entrevistada de sociedad civil, quien señala que el período anterior fue más activo y que actualmente no tiene el impulso suficiente.

Los temas de agenda en el CCR son, en primer lugar, el presupuesto participativo que por ley debe ser promovido y aprobado por este; también la presentación de algunos planes regionales, con lo cual se da un considerable peso a su opinión. Por otro lado, este año se ha convocado al CCR para apoyar propuestas del gobierno regional respecto a algunos temas de política nacional, como las leyes respecto al patrimonio o la distribución del canon. Sin embargo, no es un espacio en el que sus integrantes tengan la posibilidad de incluir temas de agenda en relación a política regional.

<sup>14</sup> Que en realidad son la única forma oficial en que se convoca al conjunto de inscritos en relación al CCR. Las iniciativas de que los representantes por segmento estén en contacto con sus representados solo se han dado en el segmento que incluye a ONG y asociaciones civiles.

<sup>15</sup> Cuya presencia sería importante facilitar mediante una convocatoria suficientemente anticipada, por ejemplo.

<sup>16</sup> En el reglamento existe un mecanismo para su designación; sin embargo, no parece operativo ya que supone la reunión en asamblea de los alcaldes distritales y no considera sus formas de organización propias, aunque tampoco hay una que los incluya a todos.

En cuanto a las perspectivas del CCR, se considera necesario fortalecer la presencia participativa de sus miembros, lo que se relaciona con dar más dinamismo a este espacio y tener un plan de actividades que incluya diversos temas. Todo esto más allá de la ley que exige un mínimo de dos reuniones anuales y la consideración de temas muy específicos.

Respecto al sector de la sociedad civil se requiere fortalecerlo y pensar en formalizar la asamblea de electores (y no solo a los representantes electos).

### 3.1.2 Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - MCLCP

La MCLCP en el Cusco se formó en enero del 2001 y fue dispuesta por un decreto supremo del entonces PROMUDEH, que luego fue elevado a la categoría de ley. A diferencia del CCR y de otros espacios de concertación, tiene una estructura propia con un coordinador, secretario técnico, promotores y asistentes administrativos. Es una organización nacional, liderada por la Mesa Nacional que es la que promueve su trabajo y la cohesión de los diversos niveles (nacional, regional, provincial y distrital).

En el caso del Cusco, su formación fue promovida y respaldada por instituciones que en su inicio facilitaron su instalación en la región, puesto que fue vista como un paso básico en el fomento de los espacios de concertación denominados consejos o comités de desarrollo que se venía dando en el Cusco, sobre todo en diversos distritos y provincias; todo esto varios años antes de que la ley dispusiera la conformación de los CCL,

La MCLCP está integrada por representantes del Estado –el gobierno regional, algunas direcciones sectoriales y FONCODES– y de la sociedad civil. Las municipalidades están presentes a través de REMUR-Cusco.

En lo que concierne a la sociedad civil, con los años se ha ido incluyendo a más sectores (mujeres, jóvenes, discapacitados), los cuales eligen a sus representantes en reuniones sectoriales. Aunque no hay un patrón de inscritos-votantes, como sí existe en el CCR, sin embargo parece que hay un poco más de comunicación y fluidez entre los representantes

y los representados. No obstante, todavía se sienten ausencias: no está el sector universitario, tampoco los colegios profesionales. Al mismo tiempo hay sectores bastante específicos que han pedido su incorporación, pero aquí se choca con el problema de convertirse en un espacio demasiado grande.

Los integrantes más activos de la MCLCP son los representantes de las ONG y de la FDTC por el lado de la sociedad y por el lado del Estado, el gobierno regional, la Defensoría del Pueblo, FONCODES y la DREC.

La MCLCP forma parte de otros espacios de concertación, como el CCR, y especialmente de espacios sectoriales: COPARE, Consejo Regional de Salud, CORSA, en los que participa activamente. Además, promueve la relación con los espacios provinciales y distritales del Cusco para su encuentro, capacitación, discusión de temas de interés mutuo, etc.

Desde su creación en el 2001 la MCLCP ha mantenido un buen nivel de actividad, especialmente ligada a los temas de planeamiento y presupuesto participativo. Por ejemplo, estuvo presente en la elaboración del Plan Regional (PEDRC) en ese año y luego en otros procesos de planeamiento. También ha intervenido desde el inicio en el presupuesto participativo.

Un tema que ha impulsado a nivel regional y nacional, para que se logre una mayor inversión, es el de la infancia, que fue incluido en la ley marco del presupuesto, específicamente en cuanto a lucha contra la desnutrición y promoción de la identidad personal.

Por otro lado, la MCLCP es un espacio en el que se informa constantemente sobre la actividad de las instituciones que la integran y donde se incide con énfasis en los temas de conflictos sociales, violencia, género y programas sociales, abordados desde el enfoque del desarrollo humano.

Se considera que sus principales logros han sido posicionar la cultura de concertación y participación ciudadana, el enfoque de planificación y la necesidad de acción concertada. Además, la toma de posición frente a cuestiones específicas de los programas sociales y de algunos conflictos regionales.

Una de sus dificultades internas es el cambio constante de las personas que representan a las instituciones, sobre todo en la sociedad civil. En el frente externo puede mencionarse la escasa voluntad política para la concertación de parte del gobierno regional.

Se propone potenciar este espacio logrando que se incluya a los sectores mencionados, que en la región se construyan prioridades regionales globales que sean base para la acción de todos los sectores y espacios, y que cada sector se interese e involucre más en la problemática de los otros.

### 3.1.3 Consejo Participativo Regional de Educación – COPARE

Esta instancia se formó el año 2004 en aplicación de la Ley General de Educación y del reglamento que la rige; además el gobierno regional lo reconoce al aprobar el PER. Sin embargo en años anteriores, al menos desde el 2001, hubo un espacio en Cusco de concertación en educación, el CODEMU, impulsado por el gobierno de transición y que buscaba promover la democracia y la moralización en el sector educación. El COPARE reemplazó al CODEMU, aunque su espíritu era otro.

A partir del cambio de gobierno regional, en el año 2007, el COPARE pasó por un proceso de reorganización en cuanto a sus conformantes y con vistas a rehacer el PER que había sido aprobado al final de la gestión del gobierno regional anterior. Todo ese año trabajó fundamentalmente en torno al PER, a su nueva aprobación y a su publicación y difusión, tarea que continúa realizando.

El COPARE es dirigido por la DREC y aunque su presidencia recae en el director regional de educación, esta ha sido encargada en lo ejecutivo a la dirección de gestión institucional, que en realidad se hace cargo de este espacio. La secretaría técnica es asumida por el jefe de la unidad de planificación.

La composición del COPARE ha variado mucho en Cusco desde el 2006. A inicios del 2007 se quiso hacer un consejo pequeño, que no funcionó, y paulatinamente se fue convocando a más instituciones y organizaciones interesadas en el tema de educación

en la región, de manera que volvió a ampliarse y ahora está formado por cerca de 30 instituciones.

Los entrevistados consideran que a nivel del Estado están todos los actores relacionados al tema, aunque piensan que no hay una adecuada participación de las municipalidades. En cuanto a la sociedad, hay notables ausencias, sea por no integrar el COPARE o porque no participan realmente o con la suficiente intensidad, como las universidades, los institutos superiores, los sindicatos de profesores, los colegios de profesores, las asociaciones de APAFA, etc. Cabe señalar que los sindicatos de docentes de hecho no están inscritos como integrantes, no obstante ser un sector muy importante para definir el curso de la política educativa y de la educación.

Refiriéndose a quienes lideran el COPARE, los entrevistados estuvieron de acuerdo en señalar que desde el Estado hay una preeminencia de la DREC, con presencia creciente de la Dirección de Gestión Pedagógica. También es significativa la presencia de algunas UGEL y de la Escuela de Bellas Artes. Se constata que el gobierno regional tiene en el COPARE más presencia que real participación y sus iniciativas no se dirigen a pensar la política educativa, sino hacia aspectos más bien formales de esta instancia.

Desde la sociedad civil, las instituciones de la Red Educativa Regional son las que participan más activamente y las que promueven la mayor parte de iniciativas y motivan el actuar del COPARE. También hay una participación algo intermitente de algunos gremios y agrupaciones de profesores.

El COPARE no se ha estado vinculando con otros espacios de concertación, aunque tiene un nexo con la MCLCP, una de sus integrantes. Para la elaboración del PER se tuvo momentos de encuentro con los consejos participativos locales de educación (COPALE) de las provincias y este año se ha previsto realizar un encuentro de todos los existentes en el Cusco. También se ha pensado en la conveniencia de establecer relaciones con espacios en los cuales se trabaja temas relacionados como infancia, salud, seguridad alimentaria, pero no hay acciones al respecto.

La mayor actividad del COPARE se ha dado y se sigue dando en torno al PER, desde el inicio de su construcción, en el año 2004, hasta ahora que está

siendo difundido a nivel local. Actualmente este espacio se ha organizado en cinco comisiones, sobre la base de los cinco lineamientos de política que establece el PER. El propósito de estas comisiones es elaborar los programas, proyectos, metas e indicadores que corresponden a cada lineamiento, los cuales son:

- Sociedad educadora.
- Docencia en la región.
- Gestión educativa.
- Oportunidades educativas para todos y todas.
- Afirmación cultural e interculturalidad.

El COPARE ha avanzado en su proceso de institucionalización. Actualmente cuenta con reglamento, comisiones de trabajo, reuniones periódicas e incluso un boletín. Además está empezando a pensar en trabajar a partir del PER y en consonancia con los PEL provinciales.

Un problema actual en cuanto a la dirección del COPARE tiene que ver con la duplicación existente a nivel regional de las instancias directivas en el sector: la DREC y la gerencia regional de desarrollo social, que incluye una subgerencia de educación. Si bien la ley dice que los COPARE están a cargo de la dirección regional de cada departamento, como ya se ha dicho, desde la gerencia de desarrollo social existe también interés por este espacio y por disponer sus actividades.

El gran reto que sienten los integrantes del PER es poder realmente implementarlo, para lo cual están trabajando las comisiones que deben llegar a concretar los cinco lineamientos de política, con el propósito de que sobre ello actúen tanto la DREC como la gerencia de desarrollo social y sus diversos integrantes. Se busca articular la actividad de todos en función a los lineamientos del PER.

### 3.1.4 Consejo Regional de Salud – CORESA

Se formó alrededor del año 2003 y es un espacio que promueve la Ley del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud. Además, hay una resolución ejecutiva regional del 2003 que aprueba su conformación y otra, de este año, que la amplía,

ya que inicialmente fue una instancia compuesta por muy pocas entidades vinculadas a la salud.

Por ley, el CORESA está bajo la conducción de la Dirección Regional de Salud, siendo su presidente el director regional y su secretario técnico el subdirector regional. Por otro lado, actualmente se está en camino de conformar secretarías técnicas para cada uno de los comités que tiene el Consejo Regional de Salud en base a las diferentes oficinas de la Dirección de Salud. Con esto se busca que el consejo despliegue actividades más concretas y una dinámica más participativa. El CORESA tiene, además de la asamblea de integrantes, un comité ejecutivo.

Está integrado por todas las entidades estatales que trabajan el tema de salud; sin embargo, hay algunas con muy poca presencia, como sucede con EsSalud y las municipalidades, lo mismo que con el sector educación. Actualmente también conforman este consejo regional las instituciones de la sociedad que trabajan en salud, gracias a la iniciativa de la propia dirección regional que las invitó a participar, especialmente las ONG y la cooperación técnica, que antes no tenían posibilidad de participar.

El liderazgo en esta instancia viene actualmente de la propia Dirección Regional de Salud y también hay una participación activa, desde el Estado, de la Policía Nacional. Desde la sociedad civil participan sobre todo UNICEF, la Facultad de Medicina de la UNSAAC, el Colegio Médico, el Colegio de Enfermeras –que actualmente representa a los colegios profesionales en el comité ejecutivo– y la Mesa de Concertación. Casi todos los anteriores son miembros del comité ejecutivo.

Tampoco el CORESA tiene mayores relaciones con otros espacios de concertación, más allá de que la MCLCP es uno de sus integrantes.

Su actividad se ha incrementado en los últimos meses gracias a su ampliación, reconocida por el gobierno regional. Antes de esto, en el 2005 tuvo su mayor actividad cuando se elaboró el Plan Regional Concertado de Salud (PRECOSA), proceso para el cual ya se convocó a más integrantes que los iniciales. Sin embargo, el PRECOSA se considera un documento no terminado, con aspectos por mejorar y precisar. Se ha procurado que este plan sea la base

para las seis comisiones técnicas formadas, que trabajan los siguientes temas:

- Nutrición y seguridad alimentaria.
- Materno-infantil y crecimiento y desarrollo.
- Salud comunitaria.
- Cuidado del adulto mayor.
- Salud sexual y reproductiva.
- Política, recursos humanos, calidad y medicamentos.

Los temas de trabajo de este consejo conciben a la salud en un sentido amplio y se entrecruzan con los de otros espacios de concertación, como es el caso del CORSAB y sobre todo del Consejo Regional de Seguridad Alimentaria (CORSA). Desde el CORESA se considera que estos últimos no necesariamente tienen razón de ser. Sería el caso del CORSA, que no se articula a un sector definido. Ambos estarían duplicando temas e impidiendo involuntariamente que un espacio más definido como el CORESA se consolide<sup>17</sup>.

Una dificultad en el funcionamiento del CORESA, como sucede con el COPARE, es la forma en que la gerencia de desarrollo social del gobierno regional estaría tratando de conducir este espacio, a pesar de que la Dirección de Salud lo está haciendo con fuerza y en la forma adecuada.

Como perspectiva se busca una mayor institucionalización del CORESA, con lo cual podría constituirse en el ente consultivo en las políticas regionales de salud, a partir del trabajo de las comisiones mencionadas. Por otro lado, se considera necesario actualizar el PRECOSA y lograr una mayor legitimación.

### 3.1.5 Consejo Regional de Seguridad Alimentaria – CORSA

El CORSA se conforma en el año 2006 mediante una ordenanza regional. Sin embargo, desde el 2005 había avances al respecto. Su formación está

relacionada a la elaboración de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria (ENSA) promovida desde el Consejo de Ministros. El CORSA está bajo la conducción del gobierno regional y encargado a su gerencia de desarrollo social; específicamente es coordinado por la subgerencia de desarrollo humano y promoción social.

Tiene una gran cantidad de integrantes, de manera que están todos los que trabajan el tema. Sin embargo hay cierta desarticulación y no todos participan activamente. Desde las organizaciones sociales se da una presencia no continua, inestable; lo mismo sucede con algunas direcciones sectoriales, como las de agricultura, producción o trabajo. Un problema adicional entre sus integrantes es que cada vez asisten personas diferentes, lo cual no posibilita una actividad óptima.

Aparte de una vinculación con la MCLCP, más que relaciones o colaboración con otros espacios de concertación se percibe competencia, como sucede con las instancias en salud y agricultura, con las cuales se comparte temas. Pero desde el CORSA se considera que es necesario tener un espacio exclusivo para el tema de seguridad alimentaria, prioritaria en la región y además ligada a varios sectores, por lo que ninguno podría absorberlo.

El CORSA tiene un plan operativo y realiza acciones concordantes, aunque no ha tenido una actividad continua, pero se está proyectando más a través de la elaboración y publicación de la Estrategia Regional de Seguridad Alimentaria (ERSA), que está en proceso de difusión. Con la ERSA se busca un compromiso de los gobiernos locales y de todos los integrantes del CORSA, de manera que realicen su trabajo sobre la base de los cinco ejes que incluye:

- Disponibilidad: producción y productividad de alimentos.
- Accesibilidad: mejora y diversificación de ingresos y activos de los más pobres.
- Utilización: educación nutricional, crecimiento y desarrollo, y ambiente saludable.

<sup>17</sup> Terminando este estudio hemos tenido información de que se está iniciando un proceso de integración de ambos consejos: el CORESA y el CORSA.

- Estabilidad: fortalecimiento de capacidades para el manejo de riesgos.
- Institucionalidad de la gestión en seguridad alimentaria.

Para cada uno de estos ejes hay también un comité que está recogiendo información sobre su tema, de manera que se llegue a conocer la problemática completa de seguridad alimentaria de la región, labor que recién se ha iniciado.

Aparte de esto, desde el gobierno regional se trabaja en un proyecto piloto en el distrito de Ccorcca, a partir de la ERSA, y se está elaborando la base para un programa que se aplicará en los 40 distritos más pobres del departamento. Un problema al respecto es que la seguridad alimentaria articula cuestiones de varios sectores (salud, saneamiento, educación, agricultura, etc.), lo cual todavía no tiene una ruta de trabajo a nivel del Estado.

Esto se relaciona también con la dificultad que hay para articular la ERSA que ha elaborado el CORSAB con los programas sociales que están en el Cusco pero tienen un marco nacional.

### 3.1.6 Consejo Regional de Saneamiento Básico - CORSAB

Fue creado entre el 2005 y el 2006, impulsado por SANBASUR, que todavía existía en todas sus funciones. Hay una resolución regional que menciona a sus conformantes y una ordenanza que lo aprueba, bajo el modelo iniciado con SANBASUR, que antes tenía este espacio a su cargo. Actualmente lo conduce la gerencia de desarrollo social del gobierno regional y la responsable técnica es la subgerencia de desarrollo humano y promoción social.

Las instituciones que más lo impulsan desde la sociedad civil son Kawsay, Plan Internacional, World Vision, Arariwa, también Solaris. Desde el Estado son la gerencia de desarrollo social, la DESA (Dirección de Saneamiento Ambiental de la DIRESA) y la Dirección de Vivienda; esta última ha incorporado

lo último del proyecto SANBASUR en su área de saneamiento básico, todavía con financiamiento de la cooperación extranjera.

Se considera que están incluidas todas las instituciones que trabajan el tema de saneamiento básico; sin embargo, las municipalidades solo suelen participar cuando tienen interés en proyectos específicos.

Su actividad ha variado en los pocos años que existe; tuvo gran impulso desde SANBASUR y actualmente se está fortaleciendo.

En cuanto a sus actividades, el CORSAB articula acciones de saneamiento a nivel regional, siguiendo el modelo desarrollado por SANBASUR, que incluye tanto el componente técnico como el social, involucrando a los gobiernos locales y a la población, sobre la base de sus demandas y compromisos. Este modelo se ha implementado en las acciones del gobierno regional y de las diferentes instituciones que trabajan en saneamiento básico. El CORSAB publica la revista *Chulla Unu* con el fin de difundir las experiencias exitosas y sostenibles de saneamiento básico, y promover el saneamiento.

Se está elaborando un diagnóstico, una línea de base y un plan regional de saneamiento básico desde el CORSAB.

Sus principales logros son la articulación de instituciones y experiencias en saneamiento básico, el uso a manera de réplica del modelo de SANBASUR y la publicación de la revista mencionada.

Entre sus dificultades se constata que falta continuidad en su actividad y que algunas municipalidades no se deciden a aplicar el modelo exitoso desarrollado.

Sus retos consisten en seguir identificando y recogiendo experiencias positivas, fortaleciendo el CORSAB e impulsando la publicación de la revista. Por otro lado, al ser el saneamiento un objetivo del milenio, se considera que debe darse más empuje a la institución.

### 3.1.7 Diálogo Regional por la Niñez y la Adolescencia

Este espacio fue formado en el año 2005 por iniciativa de UNICEF. No hay una norma que promueva su existencia.

El Diálogo por la Niñez es un espacio de reflexión que se reúne una vez al año impulsando acciones para la infancia y la adolescencia. Su modelo viene del diálogo que a nivel nacional promueven el MIMDES, UNICEF y empresarios; a nivel regional, aparentemente solo se ha promovido en Cusco.

El año pasado hubo reuniones descentralizadas en Espinar, Quispicanchi y La Convención, sin llegar a concretarse en Cusco. En los dos primeros lugares se buscó actores interesados en promover ese tipo de acciones, fueran empresariales o estatales.

Al inicio fue coordinado por UNICEF con una persona encargada de la secretaría técnica. Actualmente hay un grupo impulsor que lo promueve, cuya coordinación está a cargo de la Defensoría del Pueblo.

Aunque no es un espacio promovido desde el gobierno regional ha habido interés de la gerencia de desarrollo social en asumir su conducción.

En este caso no hay una lista de integrantes, sino que se suma a quienes participan en las reuniones anuales; sin embargo, se considera perteneciente a este espacio al elevado número de instituciones que elaboraron el PRANA (Plan Regional de Acción por la Niñez y la Adolescencia) en el año 2006. Por otro lado, existe el grupo impulsor, que tiene el liderazgo, en el cual están instituciones como UNICEF, CODENI, World Vision, la red Semilla, las defensorías comunitarias, etc. Además, hay instituciones que promueven temas específicos, como el IDL y el CBC respecto a la violencia familiar. Desde el Estado los más activos en este tema son la Defensoría, el MIMDES y algunas municipalidades, también el gobierno regional, aunque se considera que hay algunas dificultades.

Este espacio actualmente no está muy activo, el grupo impulsor no se reúne desde el año pasado y todavía no se impulsan acciones para este año. El

mejor momento se vivió en sus inicios, con el gran evento que se hizo en el 2006, con muchos temas y talleres. De aquí salieron compromisos –como su dinámica lo indica– pero el problema es que no hay seguimiento de ellos.

La aprobación del PRANA fue un logro esencial, pero no fue reconocido por el presidente regional al inicio del 2007, lo que produjo un reflujo del interés en promoverlo. La idea era implementarlo desde las provincias, pero solo en Quispicanchi se ha llegado a trabajar, en función de uno de sus objetivos. En general, sin embargo, desde el Diálogo por la Niñez se ha logrado llamar la atención de la comunidad sobre la importancia de invertir en este sector. Un aspecto especial que recoge, además, es comprometer en esto la responsabilidad social de las empresas.

Hay algunas dificultades en su actividad, que tienen que ver con conflictos entre algunas instituciones, pues hay colectivos que trabajan temas específicos sin relación con el Diálogo, y muchas iniciativas dispersas, de las empresas por ejemplo, que no recogen el PRANA ni articulan sus acciones.

El mayor reto es lograr que el eje articulador del trabajo en infancia en la región sea el PRANA, pero esto no se está impulsando.

### 3.1.8 Consejo Ambiental Regional - CAR

El CAR en Cusco se formó hace más de diez años, alrededor de 1997, siendo el primer espacio de concertación oficial de la región. Surge a partir de la ley del CONAM, como parte del sistema que lo conforma, y es una instancia transectorial y de coordinación del Estado con la sociedad civil y las empresas. La Secretaría Ejecutiva Regional (SER) del CONAM (ahora MINAM) funciona como facilitadora y dando asesoría técnica.

Desde el 2004 su presidencia está a cargo de la Red Nacional de Promoción de la Mujer, que pertenece al CONAM como representación de las organizaciones de mujeres.

Sobresalen por su actividad las ONG representadas por IMAPI y ACCA, la UNSAAC, la Defensoría del

Pueblo y algunas municipalidades provinciales como las de Cusco, La Convención y Espinar. También la DIGESA (Dirección General de Salud Ambiental), la DIRCETUR y PRODUCE.

Aunque sus integrantes son muchos, hay algunos que no participan todo lo que debieran, como sucede desde la sociedad civil con el Colegio de Ingenieros y las federaciones, lo mismo que con varias municipalidades. Tampoco están el IMA, el INIA, o la Dirección de Agricultura.

Cuando se elaboró el Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado el CAR no se decidió a participar y aparentemente por ello el tema ambiental no recibió suficiente atención hasta dos años después. cuando se elaboró el Plan Regional de Mediano Plazo.

El CAR no tiene mayores vínculos con otros espacios de concertación, aunque participó en los presupuestos participativos regionales, lo mismo que en el comité de vigilancia regional y en comités de vigilancia de ANP.

Su nivel de actividad ha disminuido algo en los últimos tiempos, aunque sigue sus planes bienales y las líneas de su plan de acción.

Sus temas tienen que ver con los del Plan de Acción Ambiental al 2021, que incluye cuatro frentes:

- Frente verde: gestión integral de los recursos naturales.
- Frente marrón: control de procesos de saneamiento básico.
- Frente azul: educación.
- Frente dorado: convertir los servicios ambientales y recursos naturales en oportunidades de ingresos económicos para el alivio a la pobreza.

Entre sus logros están el plan mencionado, la conciliación de conflictos ambientales, la elaboración y presentación de informes técnicos respecto a algunos temas (como Machu Picchu, Camisea, etc.), promoción de los CAM de nivel local, etc.

Como problemas pueden señalarse: la percepción de que en la gerencia de recursos naturales del gobierno regional existe la sensación de competencia y al mismo tiempo no se asume la necesidad de impulsar al CAR; la falta de presupuesto; el cambio constante de los representantes de las instituciones conformantes.

Respecto a la Ley del Ministerio del Ambiente, se percibe como una amenaza el hecho de que se quite autonomía al CAR, ya que se señala que será un espacio a cargo y convocatoria del gobierno regional.

Se puede potenciar la actividad del CAR logrando mejores vínculos con el gobierno regional en esta nueva etapa tras la creación del Ministerio del Ambiente. También constituyendo un comité ejecutivo que movilice acciones hacia la asamblea de integrantes.

### 3.1.9 Comité de Gestión de la Cuenca del Vilcanota

Fue formado el año 2001, habiendo sido inscrito en Registros Públicos como asociación civil sin fines de lucro. Fue promovido por el ministro de Agricultura del gobierno de transición, pero no responde a una norma específica.

El Comité contaba con una Secretaria Técnica integrada por el Instituto de Medio Ambiente, Pronama-chs, Gerencia de RR.NN. y la Asociación Arariwa, con un directorio amplio conformado por 23 (de los 52) gobiernos locales que se encuentran en la cuenca del Vilcanota, Egemsa, Sedacusco, y organizaciones de sociedad civil como la Cámara de Comercio, Cedep Ayllu, Juntas de Usuarios de Agua, Comités de gestión de las microcuencas, entre otros.

Su presidente, según los estatutos, se elige entre los asociados por períodos de dos años. Sin embargo, solo ha tenido uno, el alcalde de un distrito de la cuenca del Vilcanota.

Actualmente, en la práctica, el comité está desactivado. Hace mucho que no se convoca a asambleas

y eventualmente se reúne su secretaría técnica, pero ha perdido la dinámica con la cual empezó a funcionar y que le dio un fuerte liderazgo.

### 3.1.10 Consejo Regional de Micro y Pequeña Empresa - COREMYPE

Fue creado alrededor del año 2002, bajo la ley de promoción de la pequeña empresa, que promueve su formación como ente consultivo. Luego se da una ordenanza regional y en diciembre del 2006 se aprueba su conformación mediante resolución ejecutiva regional.

La gerencia regional de desarrollo social ejerce su presidencia y entre los integrantes con mayor liderazgo desde el Estado se encuentran la propia gerencia y la Dirección de Trabajo. De la sociedad civil se menciona a la UNSAAC, Centro Guaman Poma, COPEME, ASODECO y varios gremios de MYPES como APEMYPE, PYME-Región Cusco, MYPE-Cusco, etc.

En este espacio se siente la ausencia de entidades como la Dircetur y las instituciones de microcrédito, lo mismo que de algunas empresas, mientras que el SENATI y la gerencia regional de desarrollo económico participan eventualmente.

Entre los entrevistados se percibe cierta discrepancia en cuanto al objetivo del COREMYPE, si es un espacio directo de promoción de las MYPES –en un sentido más social y de ejecución de proyectos del gobierno regional– o si es un campo que debe promover la competitividad y a ciertos sectores dentro de las MYPES, con lo cual debería tener una acción más directa y protagónica de la gerencia de desarrollo económico. Aparentemente sucede lo mismo con los integrantes, ya que algunos lo toman como un espacio de reivindicación para las MYPES y otros esperan que se trabaje por ramas, promoviendo la organización de los productores y elaborando planes de trabajo.

Desde el COREMYPE se han realizado actividades de capacitación y asistencia técnica, lo mismo que ferias, pasantías, etc., dirigidas a las MYPES. Por otro lado, se ha elaborado un plan regional, pero se considera que es todavía un documento de trabajo.

### 3.1.11 Comité Ejecutivo Regional de Exportaciones – CERX

Se formó en el año 2005, en el contexto del Plan Estratégico Nacional Exportador (PENX), que generó el PERX, plan regional. Además, existe un decreto ejecutivo regional que reconoce este espacio como dinamizador de ese plan, el Plan Estratégico Regional de Exportaciones.

El CERX tiene una gerencia que lo activa, contratada desde el Mincetur, mientras que la presidencia está a cargo de la Cámara de Comercio del Cusco y la secretaría técnica se encuentra en la Dircetur, a través de la subdirección de comercio exterior.

Para los entrevistados todos los integrantes participan por igual, aunque hace algún tiempo que se extraña la presencia de la Municipalidad del Cusco. Un importante sector ausente es el de las universidades, pero se considera que tampoco se ha sabido cómo atraerlo. Se busca también que se integren algunas empresas exportadoras grandes del Cusco, como la cervecería.

El objetivo del CERX es concertar para desarrollar la competitividad en la oferta exportadora, en los sectores de agroindustria, artesanía y turismo, especialmente promoviendo a las empresas que están ya preparadas para hacerlo y con ello incentivar a las demás hacia una oferta exportable de calidad en Cusco.

En perspectiva se busca fortalecer la institucionalidad del CERX y específicamente las mesas que se han formado a partir de él, como la de artesanía y la existente en La Convención respecto a la exportación de café y cacao.

### 3.1.12 Comité Técnico del Presupuesto Participativo y de la Actualización del Plan Regional

Fue convocado por primera vez en el año 2003 para la organización y conducción del proceso de presupuesto participativo regional 2004, que fue cuando se inició esta práctica participativa general en el país. Desde entonces cada año se incluye la conformación del comité técnico en la ordenanza regional que convoca al proceso de presupuesto participa-

tivo, conformación que siempre ha sido de naturaleza mixta, es decir, incluyendo tanto a funcionarios estatales, en este caso el gobierno regional, como a instituciones de la sociedad.

Los integrantes son determinados por la presidencia regional y en los seis años que lleva en funciones se ha ido definiendo un grupo bastante estable, dirigido por la gerencia de planeamiento, presupuesto y acondicionamiento territorial, con presencia de la Mesa de Concertación, de algunas ONG, de colegios profesionales, de la universidad, de municipalidades y de la Cámara de Comercio.

Todos sus integrantes son a su vez miembros de algunos espacios de concertación sectoriales o temáticos en la región, de modo que los temas y preocupaciones de esos espacios están de alguna manera representados en el comité técnico.

Mediante este comité se organiza el presupuesto participativo y también se realizan los procesos técnicos respecto a los criterios de priorización, revisión de los proyectos y asignación de presupuesto. Además, como parte de su acción concertada, el comité técnico elabora la propuesta de lineamientos de política para la asignación del presupuesto.

Una función adicional podría consistir en hacer seguimiento al presupuesto más allá de su formulación inicial, pero hasta ahora no ha sido así, ya que cada año se convoca con un plazo definido en función del cronograma del proceso participativo.

Sin embargo, al haberse iniciado el 2007 un proceso de actualización del plan regional, el comité técnico –con algunos integrantes adicionales– siguió en funciones para abocarse a este tema, que los ocupa actualmente<sup>18</sup>.

### 3.1.13 Organización de Gestión de Destino en Turismo - OGD<sup>19</sup>

Se ha formado recientemente, promovida por la Dircetur y con participación de otras entidades del

Estado, gremios de turismo y ONG que trabajan este tema. Tiene apoyo de la cooperación extranjera. Se ha constituido formalmente y ha empezado a realizar actividades.

### 3.1.14 Consejo Regional de Agricultura

No ha llegado a conformarse. A comienzos del 2008 hubo reuniones promovidas desde el Estado, que se consideraron como iniciales, para reunir primero a las entidades estatales que tienen fuerza en el tema agropecuario. La idea sería integrar luego a las de la sociedad civil. Por otro lado, hace algunos meses se empezó a trabajar en el plan regional agrario, bajo la directiva del Ministerio de Agricultura. Al comienzo esta iniciativa no había tomado en cuenta que ya existía un plan agrario en la región (aunque no había llegado a generar normativa regional al respecto). Posteriormente este proceso se ha considerado como actualización del plan preexistente y se ha incorporado a algunas pocas ONG en el proceso, que está actualmente en curso.

### 3.1.15 Consejo Regional de Estadística e Informática

Impulsado en el año 2002 a nivel nacional, como instancia consultiva del INEI. En el 2003 se promovió su formación en el Cusco, pero no llegó a activarse.

### 3.1.16 Consejo Regional de Cultura

Se conformó por normatividad nacional el año 2002, teniendo entre sus integrantes al INC-Cusco, a la UNSAAC, a la DREC, a la Municipalidad del Cusco, a la iglesia católica, al gobierno regional, a la Dircetur, a asociaciones culturales, a personas representativas del mundo de la cultura, etc. Una de sus principales funciones era designar al director del INC, pero ello no ha sucedido con el actual gobierno nacional. A la fecha está inactivo.

<sup>18</sup> Se proyecta terminar este año con un plan regional actualizado.

<sup>19</sup> De este espacio se tuvo noticia luego de realizado el trabajo de recolección de información para este estudio.

## 3.2 Otros consejos regionales de concertación

Tanto el Consejo Regional de la Mujer como el Consejo Regional de Reparaciones fueron creados por ordenanza regional en el año 2007, pero no han sido instalados. Últimamente se ha mencionado la existencia del Consejo Regional de la Persona con Discapacidad y del Consejo Regional de Competitividad, aunque no se ha encontrado disposiciones al respecto.

Un espacio de concertación que fue lanzado el año 2007 pero que no logró plasmarse en el 2008, ha sido el del Acuerdo Regional, promovido desde el Acuerdo Nacional y que encontró respaldo en el gobierno regional. Lo interesante de este espacio es que incluye a los partidos y movimientos políticos.

### 3.2.1 CCL Provincial Cusco

Este espacio funciona desde el año 2005, conforme a la ley de municipalidades. De acuerdo también a esta ley es presidido por el alcalde y organizativamente está a cargo de la oficina de planeamiento de la municipalidad. Sus integrantes surgen asimismo de la ley: además del alcalde provincial, los alcaldes distritales, los regidores de la provincia y los representantes de la sociedad civil.

Entre los integrantes más activos por parte del Estado están algunos regidores y las municipalidades de Ccorcca, Saylla y San Jerónimo; sin embargo, muchos no asisten a las reuniones o envían solo a sus representantes. En cuanto a la sociedad civil, participan más la Cámara de Comercio por el sector empresarial, el representante de colegios profesionales y algunas organizaciones sociales. Se extraña la representación del sector educativo, que además está mezclado con el cultural, cuando ambos debieran tener espacios propios.

Los entrevistados consideran que el CCL provincial debería articularse con los CCL de los distritos de la provincia; sin embargo, esto no está en agenda.

En cuanto a su actividad, el hecho de que la ley restrinja sus funciones y determine un mínimo de re-

uniones es considerado como una limitante, y desde la municipalidad no se aprecia interés por potenciarlo sino solo voluntad de cumplir lo que la ley exige.

Así, el CCL no tiene un plan de trabajo ni busca articular a sus integrantes; aunque posee un reglamento, este es escasamente conocido por sus integrantes (ver gráfico 5).

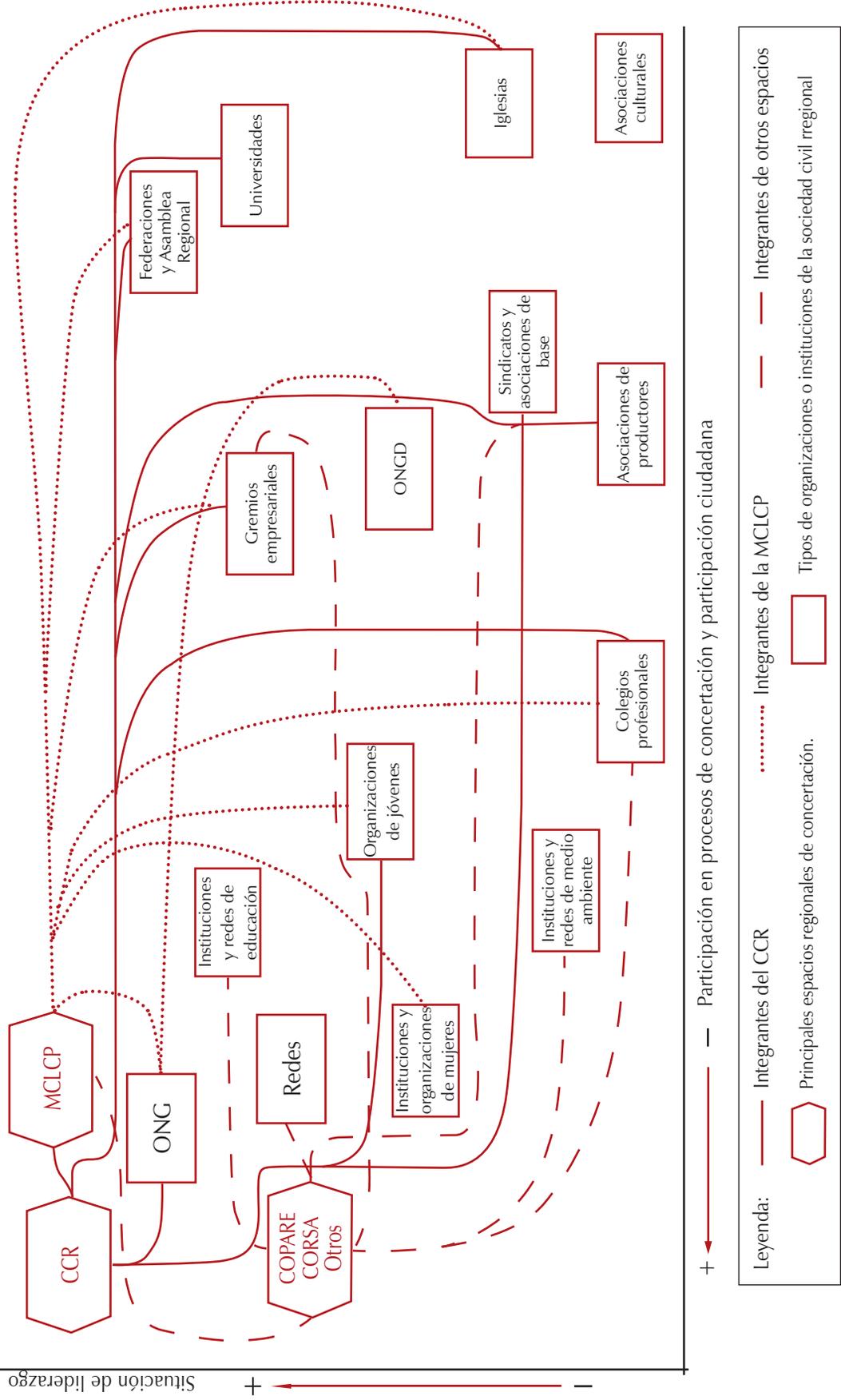
## 3.3 Reflexiones sobre los espacios de concertación

### 3.3.1 Momento de conformación

Prácticamente todos los espacios mencionados se han conformado en coherencia con alguna ley o normativa estatal con posterioridad al año 2000. A esto escapa, en primer lugar, el CAR, que viene de la legislación anterior y por ello tiene una conformación y un modo de funcionamiento peculiares, ya que está muy ligado al CONAM y funciona con una presidencia que no es del Estado. El caso del Comité de Gestión del Vilcanota es también específico: surge de una iniciativa estatal pero menos formal y es el único espacio que tiene su propia inscripción en registros públicos, siendo autónomo de las entidades estatales. Sin embargo, su personería jurídica propia no le ha ayudado a consolidarse, sino que ha quedado inmovilizado, quizá por sí mismo, ya que no está cumpliendo con sus estatutos y tampoco hay iniciativas para reformularlos.

En el caso de las provincias, los espacios están descritos en los documentos respectivos. Lo que se encuentra como conjunto es que en varias de ellas –Acomayo, Canas, Paruro, Paucartambo, etc.– surgieron en los años previos o poco después del 2000 espacios de concertación llamados comités o consejos de desarrollo, entre otros nombres, liderados por los alcaldes y conformados por los jefes o encargados de las principales oficinas públicas de la provincia (UGEL, DIRESA, en algunos casos la oficina subregional, FONCODES, etc.), por los representantes de las principales organizaciones (la federación de campesinos o la liga agraria, fundamentalmente) y de instituciones privadas (ONG, institutos superiores, etc.). Su cometido esencial era elaborar el plan de desarrollo de la provincia y a partir de él canalizar

Gráfico 5: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de grupos de instituciones y organizaciones de la sociedad civil a nivel regional, según pertenencia a espacios regionales de concertación



al menos una parte de los proyectos implementados por ONG y la cooperación internacional. Una vez terminados y publicados los planes estos espacios se mantuvieron, en muchos casos funcionando regularmente, y se constituyeron en colectivos de reflexión y discusión sobre el desarrollo provincial, sobre proyectos y necesidades. Lo mismo sucedía en varios distritos.

Así estaba la situación cuando en el año 2003 se eligen los CCL, normados por la ley de municipalidades y enunciados como espacios de concertación –provinciales y distritales–, incluyendo a los municipios y a las organizaciones e instituciones sociales. A diferencia de los anteriores espacios –cuya organización, conformación y funcionamiento respondía a un impulso interno y particular en cada caso–, los CCL tienen normada su conformación (alcaldes y regidores y un porcentaje fijo de representantes electos de la sociedad por sectores; se incluye a nivel provincial a los alcaldes distritales, se excluye a otros sectores del Estado) y su funcionamiento (el alcalde es necesariamente el conductor, se debe convocar solo dos veces al año y sus temas son específicamente de planeamiento).

Estos espacios desplazaron a los anteriores consejos de desarrollo, que no se adecuaban a la ley. Pero lo cierto es que transcurridos cinco años, en este estudio se ha encontrado que los CCL provinciales del Cusco no tienen existencia efectiva, en algunos casos incluso no se ha logrado recoger la lista de sus integrantes. Al mismo tiempo, se ha constatado que algunos de los antiguos consejos de desarrollo están revitalizándose, como sucede en Acomayo con el COMGEA o en Quispicanchi con la Mesa de Concertación. En los dos casos se ha tomado la decisión de que estos espacios reemplacen al CCL, pero sería apresurado evaluarlos comparativamente.

Si bien pareciera que los consejos de desarrollo son espacios de concertación más amplios y cuya flexibilidad permite a cada provincia (o distrito) definir aspectos de su organización que respondan a las necesidades e intereses locales, un logro rescatable de la normativa de los CCL es la inclusión de los alcaldes distritales. Hasta donde conocemos los procesos provinciales en Cusco, ninguno de los consejos de desarrollo incluía representación distrital directa y

por ello, con frecuencia, eran considerados desde los distritos como centralistas y válidos solo para el espacio del distrito capital de provincia. Actualmente los consejos que existen tampoco incluyen directamente a los distritos.

### 3.3.2 Conducción oficial y liderazgo

Como se ha dicho, la mayor parte de espacios de concertación por norma están liderados por autoridades, sea el presidente regional, el alcalde, el director sectorial o el gerente regional. De alguna manera esto garantiza su funcionamiento y continuidad. Sin embargo, al mismo tiempo los hace muy dependientes de la voluntad de la autoridad para un funcionamiento fluido, que tome en cuenta los momentos y los temas prioritarios, más allá de los mínimos que prescribe la ley. En algunos casos, por otro lado, y en relación a la todavía confusa estructura regional del Estado, no es claro si la autoridad más involucrada está en el sector correspondiente o en la gerencia regional y suceden conflictos de conducción en los espacios sectoriales o temáticos, como se manifiesta en los casos del COPARE y del CORESA, o hay instancias que asumen la conducción pero no tienen una relación clara con el tema, como sucede con el COREMYPE.

Distintos son los casos del CORSA y del CORSAB. En ambos hay o hubo instituciones privadas o no tan establecidas en lo estatal, como SANBASUR, que impulsaron su formación y algunas lo siguen haciendo. En otros casos se encuentran colectivos sociales que están comprometidos con el fortalecimiento del espacio de concertación, como sucede con la Red Educativa Regional y COPARE o como sucedió con UNICEF en el Diálogo por la Infancia. Sin embargo, aunque hay interés desde la sociedad, esta no logra ser lo suficientemente fuerte para impulsar espacios como el Consejo Regional de la Mujer o el de Reparaciones, los cuales tampoco cuentan con respaldo desde el gobierno regional que los creó.

### 3.3.3 El mandato de los espacios de concertación

Estos grupos mixtos de sociedad civil y Estado tienen como función pensar el desarrollo regional (sea globalmente, por sector o a partir de un tema concreto), llevar a cabo procesos de planificación e

impulsar su ejecución concertada, prioritariamente desde las acciones estatales, pero también desde las instituciones y el sector privado.

Su cometido es, pues, que la reflexión conjunta sobre el desarrollo se base en enfoques colectivos con objetivos estratégicos que deben ser asumidos por el colectivo de integrantes, de manera que las diferentes iniciativas para trabajar un tema estén orientadas en una misma dirección. En esto se está avanzando en algunos de los espacios de concertación, como por ejemplo en varios de los integrantes del COPARE y del CORSAB.

Sin embargo, no todos los miembros de estos espacios son conscientes de este objetivo y en algunos casos el consejo regional sectorial o temático se considera más como un lugar de encuentro y de intercambio acerca del tema, lo cual es también parte de su función.

En cuanto a la particularidad temática de cada espacio y a las posibles duplicaciones, hay algunos casos puntuales en los cuales existe una cierta disputa en torno a algunos temas, como sucede específicamente con los de seguridad alimentaria y saneamiento básico. Ambos son considerados parte del tema de salud, visto en el sentido amplio de salud como condiciones básicas para el desarrollo de la persona y por ello están en el Plan Regional Concertado de Salud. Además el tema de seguridad alimentaria está incluido también en la problemática agraria e incluso en el de educación. Sin embargo, las entidades e instituciones que los promueven consideran que hay suficientes elementos como para justificar un espacio de concertación específico; en primer lugar las instituciones mismas que tienen una línea de trabajo definida en esa dirección. El riesgo de duplicación se da también en las modalidades de trabajo: en el caso de saneamiento básico se reclama el desarrollo de un modelo específico que es el que se promueve; en el de seguridad alimentaria se ha elaborado la Estrategia Regional impulsada desde el CORSA.

De cualquier modo, es sustancial que entre espacios que trabajan temáticas similares o cercanas haya una visión compartida de los objetivos estratégicos que guían a esos temas y, por lo tanto, que no se contrapongan los diversos esfuerzos.

En lo que respecta al CCR y a la MCLCP, son espacios regionales sin un tema tan directo, aunque por su origen normativo se orientan en forma diferente. En su conformación el CCR incluye a los alcaldes, mientras que la Mesa no los considera, lo mismo que algunos sectores de sociedad civil. En su dinámica, la Mesa es mucho más activa por cuanto tiene reuniones mensuales con una agenda más flexible; además participa orgánicamente en otros espacios de concertación y promueve la relación entre ellos a nivel territorial, mientras que el CCR conserva su rol puramente consultivo, de acuerdo a la dinámica que le da el gobierno regional. La Mesa aparece como un espacio más autónomo y permeable a la actividad regional, en tanto el CCR tiene un plano de legalidad que da fuerza a sus decisiones, aunque esto no es potenciado.

#### 3.3.4 Integrantes y actividad de los espacios provinciales de concertación

Descontando a los CCL que en ninguna de las provincias ha sido descrito como efectivamente activo, todos los existentes incluyen tanto a entidades del Estado como de la sociedad civil. Dentro de las primeras están presentes especialmente las municipalidades provinciales, que casi en su totalidad presiden estos espacios; también es frecuente encontrar como integrantes a la UGEL, al MINSA y la Agencia Agraria de cada provincia. Faltan, sin embargo, las municipalidades distritales, excepto en los procesos de presupuesto participativo provincial, en los que siempre están presentes.

Por el lado de la sociedad civil, las ONG son muy importantes en la mayor parte de los casos y con frecuencia tienen el liderazgo de estos espacios, junto con las municipalidades. También se encuentran organizaciones de mujeres y jóvenes, y a diversas federaciones provinciales de campesinos. Sin embargo, este último sector, junto con los frentes de defensa y las organizaciones de base en general, están ausentes en algunos de estos espacios provinciales de concertación o están incluidos solo formalmente, sin tener una participación real, lo mismo que sucede en el nivel regional.

En varias de las provincias hay espacios que fueron conformados hace alrededor de 10 años y que ha-

bían decaído mucho en su funcionamiento (en parte porque pasaban por un momento bajo de actividad, pero también por la aprobación de la norma que exige la formación de los CCL con una conformación y funciones diferentes), junto a otros que han surgido más recientemente y están siendo relanzados. Esto en algunas provincias se realiza afirmando que es un espacio alternativo al CCL, como en Quispicanchi, Acomayo, Paruro y Paucartambo.

En otras provincias funciona un único espacio sectorial. En Anta la Mesa Técnica de Desarrollo Agropecuario, en Espinar el Comité de Gestión del Convenio Marco, en La Convención la Mesa de Concertación en Salud. Esta última es la que mejor nivel de actividad tiene e incluso se ha abierto a otros temas, funcionando ahora como un espacio integral de concertación provincial.

Una pregunta de la encuesta se refería a la intervención desde las provincias en el nivel regional a través de espacios de concertación y de participación o a la relación con estos. Llama la atención que de las 133 encuestas hechas en provincias, en 93 se respondió que no hay relación. Por su parte 23 y 24 respectivamente dijeron intervenir en el presupuesto participativo regional o en la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. También son varias las que manifestaron estar en contacto con los consejos regionales temáticos o sectoriales o participar en la elaboración de planes regionales. Algunas provincias, específicamente Canchis y Paruro, muestran tener menos intervención en los procesos participativos regionales. Se encuentra pues que no hay relaciones muy fuertes con el nivel regional.

### 3.3.5 Recursos para su funcionamiento

Muchos de los espacios de concertación actúan sin recursos propios directos, de manera que su actividad depende del impulso que le den sus integrantes, tanto quien conduce el espacio como las instituciones que lo integran. Al parecer solamente la Mesa de Concertación y el CERX cuentan con recursos definidos para su funcionamiento y tienen personas dedicadas a impulsarlo y a desarrollar algunas acciones.

En los otros casos, algunos entrevistados lamentan la falta de infraestructura, de un secretario técnico de-

dicado al espacio o de recursos para impulsar proyectos. Sin embargo, esto no parece ser fundamental para que un espacio de concertación se mantenga activo, sino más bien el entendimiento colectivo de su razón de ser y de las acciones en las cuales está involucrado.

### 3.3.6 Integrantes y relaciones entre espacios de concertación

La mayoría de espacios de concertación tiene una cantidad apreciable de integrantes, especialmente a nivel regional. Se trata de más de 20 instituciones, organizaciones y entidades estatales. Algunas de ellas incluyen todavía más, siendo el más amplio el CORSA, cuyos integrantes llegan a 60. Esto no parece ser muy operativo, por lo cual algunos espacios tienen un consejo directivo, que es el colectivo con una actividad más continua.

Sin embargo, el problema no es cuántos integrantes haya en los espacios de concertación, sino su involucramiento real. Se aprecia que el sector de organizaciones sociales (federaciones y organizaciones sectoriales) es el que menos participación real tiene. Esto es más obvio en algunos espacios que por norma incluyen a estos sectores (como “organizaciones sociales del sector”, por ejemplo), pero cuya participación no se ha llegado a formalizar porque no se sabe cuál es la organización representativa o porque no hay interés de las organizaciones en participar. También ocurre que estuvieron participando y luego han dejado de hacerlo.

En este aspecto es conveniente señalar que los temas tradicionales de muchas de las organizaciones, especialmente federaciones departamentales y provinciales, frentes de defensa, sindicatos, asociaciones de vivienda y otras, que son de tipo económico reivindicativo o de oposición política, no encuentran espacio en los procesos de democracia participativa. Así, a sus representantes les resulta difícil inscribirse en ellos y en muchos casos terminan por apartarse.

Otro aspecto en relación a los participantes de los espacios participativos es que, a nivel regional, una misma institución –y una misma persona como representante– suele ser integrante de varios de ellos. El problema aquí es la falta de energía y capacidad

de dedicación a varios espacios y, por consiguiente, la menor intensidad que se brinda a algunos.

Vinculado a esto, ocurre que hay instituciones que pertenecen a varios espacios, pero en realidad no participan activamente, con propuesta, en ninguno de ellos. Es el caso de la UNSAAC, que es miembro oficial de seis espacios de concertación, pero en ellos es notoria su ausencia, lo que ha generado reclamos por la presencia de la universidad en procesos de planeamiento y de discusión sobre el desarrollo regional.

Existen pocos vínculos entre los diferentes espacios regionales de concertación y ninguno está formalizado. A nivel regional tampoco se ha dado ningún momento de encuentro entre estos espacios<sup>20</sup>.

Sin duda es la Mesa de Concertación la que más se relaciona con el resto, siendo la institución que pertenece a más espacios sectoriales y temáticos y al propio CCR.

Por otro lado, es cierto que muchos de los integrantes están presentes en dos o más espacios regionales y que en algunos casos se busca que los integrantes no sean solo las instituciones especializadas en el tema, sino también algunas que trabajan temas afines. El CORESA y el CORSA, por ejemplo, tienen muchos miembros en común.

### 3.3.7 El presupuesto participativo regional como proceso participativo y de concertación

En el anexo 4 se aprecia que a lo largo de los años los participantes inscritos de sociedad civil son menos que los del Estado, aunque la tendencia es a aumentar, habiendo llegado a un 39.5% en el proceso realizado el 2007.

Por otro lado, entre los inscritos de la sociedad la mayoría está conformada por integrantes de organizaciones de base –más que de centralizadoras y federaciones– y de ONG. El año 2007 hubo además

un grupo significativo de representantes de colegios profesionales y de gremios empresariales.

Sin embargo, en el proceso realizado este año respecto a la presencia efectiva de la sociedad, especialmente en el taller de priorización de proyectos, se ha observado que sus representantes eran mucho menos que los inscritos en el taller. A su lado, los funcionarios del Estado –sobre todo los del gobierno regional y sus proyectos especiales, y las municipalidades– permanecen en número mayoritario.

Esto se explica, en primer lugar, por el hecho de que cada año entran menos proyectos nuevos al programa de inversiones, ya que son más los proyectos en continuidad. En segundo lugar, tiene relación con los requisitos cada vez mayores para presentar proyectos (viabilidad, ficha de SNIP), lo cual no termina de ser asumido por algunos sectores de la sociedad; a ello hay que sumarle la escasa información previa que suele haber respecto al proceso técnico que deben seguir los proyectos antes de ser presentados.

Sin embargo, hay sectores que han asumido la necesidad de organizarse y trabajar en función de sus proyectos. En la región lo han venido haciendo en los últimos años tanto las organizaciones de mujeres como las de jóvenes, buscando presentar proyectos en forma colectiva y planteándolos en un nivel ya avanzado. Además, se ha hecho algún seguimiento a su efectiva implementación luego de haber sido incorporados al programa de inversiones.

Mientras tanto los sectores con mayor tradición organizativa, como las grandes federaciones de trabajadores y de campesinos, si bien están inscritos y han estado participando del proceso, no lo hacen con propuestas específicas y pareciera que sus objetivos no concuerdan del todo con procesos como estos. Esta sería la razón para que en aquellos de los últimos años no hayan estado tan presentes.

En cuanto a si los asistentes al proceso de presupuesto participativo están formalmente inscritos en él, si bien hay un apreciable grupo de sociedad civil que

<sup>20</sup> Aunque sí se dan algunos en el nivel territorial. La Mesa de Concertación organiza periódicamente encuentros de espacios de concertación de los distritos y las provincias. Por otro lado, el COPARE realizó en octubre del 2008 un congreso de los COPALE que existen en las provincias.

cumple esta regla, también hay muchos que entran al proceso sin ser agentes participativos formales. Durante los años anteriores se avanzó en la realización de una etapa de acreditación, de manera que los acreditados tuvieran participación plena. Sin embargo, la disminución efectiva de sociedad civil –especialmente en los momentos de discusión y decisión en el trabajo por ejes de desarrollo– ha disminuido el énfasis en la acreditación.

Asociados al proceso de presupuesto participativo se encuentran los comités de vigilancia elegidos en ese proceso y cuya misión es vigilar el propio proceso y también el cumplimiento de los acuerdos por parte del gobierno regional. En la región se ha elegido estos comités desde el proceso realizado el 2004. Sin embargo, su actividad ha sido en todos los casos bastante limitada. Solo dos comités hasta ahora han logrado elaborar informes, ninguno de los cuales evalúa el conjunto del año vigilado.

En cuanto a su conformación, en general durante estos años la mayoría de integrantes proviene de or-

ganizaciones y ONG de acción o ámbito regional. Se ha buscado, a través de los facilitadores, que se elija solamente a actores de este tipo y que, además, estén inscritos como agentes participantes en el Libro de Registro de la Sociedad Civil, lo cual no siempre ha sido posible<sup>21</sup>. Respecto a los comités actualmente activos (el que vigila la ejecución del año actual 2008 y el que vigila el proceso realizado este año y lo hará de la ejecución presupuestal 2009), sus integrantes en su mayor parte representan a organizaciones de base y a algunas redes o federaciones, en segundo lugar proceden de ONG y asociaciones<sup>22</sup> y luego son integrantes de gremios profesionales o empresariales, de algunos espacios de concertación y de una red de comités de vigilancia. A pesar de las previsiones, en cada año se eligió a un integrante del Estado (municipalidad, beneficencia pública).

Más adelante, en el siguiente acápite, se incluye y analiza a este y otros sectores en función de su involucramiento en los diferentes procesos de participación ciudadana y de concertación, cuyo comportamiento es similar en todos ellos.

<sup>21</sup> Sea por falta de participantes correspondientes a ese registro en algunos ejes de desarrollo o por falta de convicción respecto a la importancia de que estén inscritos en él quienes se consideren como reales agentes participantes.

<sup>22</sup> Al menos el comité para el año 2008.

# Los mapas provinciales de sociedad civil del Cusco

En el Cusco la relación entre capital departamental y provincias es muy estrecha, tanto por aspectos productivos y por movimiento de la población, como por relaciones institucionales y sociales, lo cual no es tan fuerte en todos los departamentos del país. Fue por esto –y porque descentralización en un aspecto significa afianzar estas relaciones y lograr una dinámica departamental o regional mayor– que se incluyó la organizatividad provincial en este mapa social regional.

Más adelante, entre los anexos, se incluyen los textos correspondientes a cada una de las provincias, los cuales muestran que existen lógicas provinciales parcialmente particulares en cada una; sin embargo, hay aspectos que las unen y que permiten llegar a conclusiones que las incluyen o que definen grupos de provincias por características comunes.

### 4.1 Principales tipos de organizaciones e instituciones

En todas las provincias –excepto en La Convención– la forma organizativa predominante es la de las comunidades campesinas, aunque por definición estas no tienen nivel provincial. Sin embargo son el tipo de organización más presente en los procesos provinciales, a veces en forma autónoma, a veces como grupos por distritos o a través de sus federaciones. En el Cusco hay alrededor de 800 comunidades campesinas, casi el 15% del total existente en el país.

Además, en todas las provincias existen las federaciones provinciales de campesinos y las ligas agrarias,

surgidas alrededor de la década de los setenta y que subsisten bajo el patrón de organización reivindicativa, las cuales están agrupadas a nivel departamental en la FDCC y en la FARTAC (respectivamente). Las federaciones más fuertes en este momento son las de Canchis, Espinar, Chumbivilcas y Paucartambo. Ligados a estas, y teniéndolas como principal base, se formaron los frentes de defensa de los intereses de las provincias, los cuales convocan también a otras federaciones y organizaciones provinciales. Estos frentes de defensa son de acción muy dispar y discontinua, en función de los movimientos reivindicativos inmediatos, estando en este momento más activos los de Calca, Canchis y Espinar.

Federaciones y frentes de defensa participan poco en los espacios de concertación, ya que sus objetivos en conjunto son más de oposición. Sin embargo, resaltan Espinar, donde están presentes en el Comité de Gestión del Convenio Marco de Tintaya, y Paucartambo, donde sucede lo mismo en el CODEPPA.

Un tipo de organización que surge de las comunidades son las rondas campesinas, pero solo son mencionadas en el caso de Quispicanchi, donde están agrupadas en una federación, cuyo actuar se acerca al de las federaciones de campesinos.

Al lado de las comunidades se hallan también las organizaciones de productores, que se han multiplicado en los últimos años, en función de la búsqueda de formas asociadas de producción campesina y de comercialización. Estas asociaciones se vinculan poco con la dinámica social más general de las provincias. Los lugares donde son más numerosas y

tienen un trabajo más organizado son Urubamba, Calca y La Convención. Aunque existen asociaciones de comerciantes y transportistas, muchas veces no han sido mencionadas de ninguna forma en el trabajo realizado. Los porteadores también surgen de las comunidades campesinas y tienen una organización fuerte en la provincia de Urubamba, lugar que es su mayor ámbito de trabajo.

Frente a ellas son escasos los gremios de empresarios en las diferentes provincias. Solo parecen relevantes como sociedad civil en el caso de Canchis y La Convención; aunque en Urubamba también existen por el lado de las empresas turísticas.

Hay organizaciones de barrios en la mayor parte de capitales de provincia y son particularmente mencionadas en Sicuani (Canchis), Santo Tomás (Chumbivilcas), Quillabamba (La Convención), Espinar, Paucartambo y Urcos (Quispicanchi). Participan en los presupuestos participativos y algunas en espacios de concertación, pero la mayoría no están organizadas en centralizadoras, con excepción de Sicuani, Paucartambo y Quillabamba.

Las organizaciones de mujeres sobresalen en las provincias de Canas, Acomayo, Paucartambo, Espinar y Chumbivilcas, y las de jóvenes solo parecen tener buena actividad en el caso de Quispicanchi. Estas organizaciones están bastante articuladas a los espacios de concertación.

Un tema que aparece muy inicialmente es el de las organizaciones de pobladores nativos o amazónicos, y solo en La Convención, aunque hay población de este tipo también en otras provincias. Ellos participan poco o nada a nivel provincial y muy escasamente en el regional<sup>23</sup>.

El sector de las ONG es amplio y diverso en las provincias de Cusco. Algunas tienen una central en la capital departamental y trabajan en diferentes provincias, como sucede con Arariwa, Kallpa o el CBC; otras trabajan en forma casi autónoma en varias provincias, como Solaris. Un tercer grupo está for-

mado por ONG que trabajan exclusivamente o casi en una sola provincia, siendo Paruro el lugar donde esto se da con frecuencia y es el caso de ONG como Runamaki y CEDEP, entre otras. Lo mismo sucede con Ayni en La Convención, el CFC en Espinar o el CCAIJO en Quispicanchi. Estas instituciones trabajan diferentes temas concentrándose en un espacio definido.

En el ámbito de las provincias altas hay algunas ONG que se concentran en ellas, teniendo como centro normalmente a la ciudad de Sicuani, desde donde trabajan no solo en Canchis, sino también en Espinar, Chumbivilcas y/o Canas. Tales son los casos de la Vicaría de Solidaridad de la Prelatura de Sicuani y del CECPA.

Las mancomunidades, el nombre que ha tomado la asociación de varias municipalidades con fines específicos, constituyen una iniciativa que se ha multiplicado en tiempos muy recientes y responden también a una lógica de descentralización. Pero todavía no parecen tener una dinámica propia muy definida y se limitan a apoyos concretos a proyectos o a la cooperación internacional. Las más activas son las que agrupan a las municipalidades del Valle Sur del Cusco, a las municipalidades provinciales del Valle Sagrado, la AMSAT en el río Santo Tomás y la de los distritos de Quispicanchi.

## 4.2 Los temas principales en las organizaciones e instituciones

En general los temas sociales de educación y salud son los más frecuentes, junto con diversas actividades de capacitación (en estos y otros temas), en las diferentes provincias y en conjunto en la región. Pero a nivel de las provincias también sobresale el tema agropecuario, el de participación ciudadana, parcialmente el ambiental expresado como manejo de recursos naturales, el fortalecimiento organizativo e institucional. En cuanto a sectores el más frecuente es el trabajo en temas de género, casi exclusivamente con mujeres.

<sup>23</sup> Donde tienen un espacio en el CCR, pero no están presentes en él.

Las ONG se diversifican en esos mismos distintos temas, mientras que las federaciones y otras organizaciones más de base tienden mayormente hacia los temas reivindicativos y también productivos. Las asociaciones de productores suelen concentrarse en temas económicos.

En Acomayo, Canas, Paruro, Paucartambo y Quispicanchi es notorio el énfasis en temas como salud, educación y agropecuario. En Canchis, Chumbivilcas y Espinar y La Convención sobresale el tema de salud, y en Chumbivilcas y Espinar el tema ambiental, aunque no en La Convención, ausencia que sorprende en todas las provincias que incluyen territorio amazónico.

Por lo demás, hay mucha dispersión en el tratamiento de temas en las diferentes provincias y según los diversos tipos de organizaciones e instituciones, por lo cual resulta difícil extraer otras conclusiones en este aspecto.

En cuanto a conflictos en las provincias, como se mostró en un capítulo anterior con información de la Defensoría del Pueblo, la mayor parte de ellos responde a formas de defensa de recursos locales, especialmente recursos naturales en los últimos tiempos, pero también recursos turísticos monumentales –es decir, restos arqueológicos–, lo cual aparece nítidamente como defensa local frente a formas de privatización o de desarrollo de inversión privada.

A veces, como se ha mencionado para Calca, se dan conflictos con autoridades, lo cual vitaliza la actividad de espacios como los frentes de defensa y en este caso específico se relaciona con la interesante dinámica que han tomado las acciones de vigilancia, habiéndose llegado a formar una red de comités con ese propósito.

### 4.3 Participación ciudadana y concertación en las provincias

En todas las provincias el proceso anual de presupuesto participativo provincial es calificado como muy importante por los diferentes entrevistados y en él interviene la mayor parte de instituciones y organizaciones provinciales. Muchas de ellas, además,

se consideran influyentes dentro de dicho proceso, más que en los de elaboración concertada de planes en muchos casos, especialmente en Acomayo, Espinar y Canchis, lo que resulta particularmente llamativo pues su implementación –al igual que espacios como los CCL– es bastante reciente. Sin duda, el presupuesto participativo concita interés porque es un espacio donde se decide sobre los recursos de inversión, y la persistencia en participar desde las provincias se vincula con la real influencia que se puede tener en esto y que de hecho se tiene.

En este espacio a nivel provincial la participación no es homogénea, según lo que se ha averiguado en las diferentes provincias. En algunas de ellas la asistencia a los talleres del presupuesto participativo está muy restringida a las autoridades y funcionarios de los distritos, de manera que no se da espacio a organizaciones o instituciones de carácter provincial, como son sobre todo algunas federaciones. Esto ocurre también a nivel de la provincia de Cusco. Las instituciones del tipo ONG sí participan, especialmente desde su rol de integrantes de comités técnicos o de facilitadores de los procesos.

Sucede que en la mayor parte de distritos capital de provincia, el presupuesto participativo local se realiza aparte, en forma separada, y se convoca a las organizaciones sociales distritales. Pero el espacio provincial tiene un vacío a nivel social, que es lo mismo que ocurre en la provincia de Cusco, como se verá en la siguiente parte. Es en Canas donde se ha apreciado un mayor desacuerdo respecto a esta forma de organizar el presupuesto participativo provincial.

Se observa pues una cadena más o menos fluida en los niveles de gobierno y en la representación de autoridades en cuanto a presupuesto participativo, desde lo distrital hasta lo provincial, que llegará luego a lo regional; pero no en la representación social. Esta última podría actuar a través de sus propios canales: por ejemplo, y como se ha dicho, la FDCC congrega a las federaciones provinciales y distritales y la FARTAC a las ligas agrarias.

Varias provincias –Canas, Paruro, Acomayo– elaboraron sus planes concertados de desarrollo en los años finales de la década de los noventa, momento en el que se formaron además espacios de concertación provinciales. Posteriormente, todas las provin-

cias han llegado a realizar procesos de elaboración de planes, con diferentes grados y metodologías de participación. Todas, excepto La Convención, tienen algún documento de este proceso, aunque no todas han llegado a un documento final más formalizado y reconocido oficialmente por la municipalidad respectiva. Tanto las provincias mencionadas como Urubamba, Calca, Canchis, Cusco y Anta cuentan con documentos publicados<sup>24</sup> que han sido distribuidos, mientras que Paucartambo, Quispicanchi, Espinar y Chumbivilcas tienen documentos fotocopiados y no del todo acabados. En algunas provincias hay un reconocimiento de los encuestados respecto a su propia participación en este proceso, especialmente en Acomayo, Quispicanchi y Espinar.

Para terminar esta parte respecto a los espacios de concertación, lo más saltante es que los espacios dispuestos por ley, es decir los Consejos de Coordinación Local Provincial (CCL), tienen una existencia casi nula, excepto en Calca y Espinar, provincias donde justamente no hay otros espacios alternativos. Es más, algunas provincias en donde desde la municipalidad se fomentan conscientemente espacios de concertación interesantes son justamente aquellas que han dejado de lado o fusionado conscientemente al CCL. Ello ocurre en Quispicanchi –donde el espacio reconocido es la Mesa de Concertación Provincial– y en Acomayo, donde se ha relanzado el COMGEA y este se considera fusionado con el CCL.

**Cuadro 12: Principales espacios de concertación existentes en las provincias del Cusco**

Provincias/Región	Espacios de concertación
Acomayo	COMGEA-CCL
Anta	Mesa Técnica Agropecuaria
Calca	(ninguno)
Canas	(ninguno)
Canchis	MCLCVF
Chumbivilcas	CCV
Cusco (región)	CCR, MCLCP
Espinar	Comité de Gestión del Convenio Marco
La Convención	Mesa de Concertación en Salud
Paruro	ACOIDPA
Paucartambo	CODEPPA
Quispicanchi	Mesa de Concertación Provincial-CCL
Urubamba	CODEPU

En todo caso, y como se aprecia en el cuadro 12, son espacios como los anteriores los que tienen más fortaleza y mayor vigencia en varias de las provincias además de Acomayo y Quispicanchi, como Paruro con el ACOIDPA, Paucartambo con el CODEPPA y con menos fuerza Urubamba con el CODEPU. Estos espacios de concertación fueron creados hace varios años, algunos tienen más de una década y ahora se muestran fortalecidos, aunque su vitalidad depende

mucho de la fortaleza que les imprimen las diferentes gestiones provinciales.

Anta y Chumbivilcas han desarrollado también espacios de concertación propios, los CCV, aunque no tienen un funcionamiento regular, al menos el de Anta, mientras que el de Chumbivilcas es un espacio distrital amplio que congrega a todas las organizaciones e instituciones de Santo Tomás, la capital provincial.

<sup>24</sup> Por las municipalidades, siempre en coordinación con alguna ONG o convenio internacional.

En otras provincias existen espacios temáticos en función de problemáticas concretas que han sido levantadas por algunos actores provinciales. Así en Anta el tema es agrario y en Canchis lo es la violencia familiar y sexual. Por su parte, La Convención tiene una mesa de salud, que empezó con este tema pero se ha ido ampliando a otros como educación y medio ambiente, con lo cual también convoca a actores distintos. Un caso particular es el de Espinar, donde a partir de los recursos que la empresa Xstrata Tintaya concede a la provincia, se ha formado el llamado Comité de Gestión del Convenio Marco, que se restringe –como espacio de concertación– a decidir sobre esos recursos.

Finalmente, en la provincia de Canas no existe a la fecha otro espacio de concertación que el propio presupuesto participativo. Ni el CCL ni el antes fundamental Comité de Gestión Altiya Canas están funcionando. Algo similar sucede con el CODECA

de Calca, aunque aquí el CCL parece estar medianamente activo.

## 4.4 Articulación de procesos con el nivel regional

En los resultados de la encuesta realizada como parte de este estudio se encuentra que los actores sociales provinciales no se perciben como muy articulados a nivel regional en los procesos de participación. Como se aprecia en el cuadro 13, solo un 18% dice estarlo a través de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza o a través del proceso de presupuesto participativo regional; un 13% lo estaría mediante otros espacios regionales de concertación o lo han estado en la elaboración de planes regionales. Y son menos los que se sienten articulados al CCR (solo el 7%).

Cuadro 13: Espacios o procesos a través de los cuales las organizaciones e instituciones de las provincias intervienen en el nivel regional

(Esta pregunta se hizo solo a los 133 encuestados de provincias)

Espacios o procesos en los que intervienen	Número
Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza	24
Presupuesto participativo regional	23
Consejos regionales o mesas temáticas regionales*	18
Elaboración de planes regionales de desarrollo	17
CCR – Consejo de Coordinación Regional	9
Comité de vigilancia del presupuesto participativo regional	5
Otros**	5
Ninguno	93

\* Se menciona temas económicos y sociales.

\*\* Se menciona sobre todo a organizaciones y federaciones.

Esto es preocupante ya que se estarían dando procesos paralelos, no articulados, lo cual se ha mostrado poco antes en lo referente al presupuesto participativo. Y esto no ayuda a que la descentralización se consolide.

Sin embargo, hay espacios y procesos que promueven esta articulación, aunque no hayan sido considerados por los encuestados. Por un lado, está el CCR con su representación a través de los alcaldes provinciales, quienes sin embargo parecen no arti-

cular a su sociedad para esa representación y lo mismo sucede muchas veces con el presupuesto participativo, aunque en ocasiones las municipalidades provinciales se organizan para tener una representación provincial, lo cual sin embargo suele responder a intereses demasiado concretos.

Otro espacio que ha ido incorporando a representantes provinciales –aunque siempre desde las municipalidades– es el Comité Técnico del Presupuesto Participativo Regional, que el año 2008 (para el

presupuesto del 2009) invitó a integrarse a todas las municipalidades provinciales.

Finalmente está la MCLCP que trabaja intensamente en el fortalecimiento de los diversos espacios de concertación de nivel provincial y distrital y realiza anualmente encuentros de estos espacios. Sin embargo, ni la Mesa ni otras instancias promueven formas de coordinación entre espacios de concertación dentro de cada provincia y tampoco a nivel regional.

# Breve acercamiento a las agrupaciones políticas en la región<sup>25</sup>

En el departamento actualmente predomina el partido Unión por el Perú (UPP), que además de la presidencia regional y ocho consejeros regionales logró que se eligiera a 37 de sus candidatos a alcaldes, entre provinciales y distritales, es decir, un tercio del total regional, como se ve en los cuadros 14 y 15; sin contar la gran cantidad de regidores que también pertenecen a ese partido. Asimismo, en las elecciones parlamentarias –en alianza con el Partido Nacionalista Peruano– consiguió cuatro de los cinco congresistas por Cusco, dos de los cuales pertenecían a UPP, manteniéndose uno en este partido. A pesar de esta cuantiosa presencia de sus autoridades en el departamento, UPP no ha presentado una propuesta regional concreta, y tampoco se dan niveles de articulación entre las mencionadas autoridades.

El Partido Aprista es el segundo grupo político con más alcaldes en el departamento, a los que se suma un congresista por el Cusco. Este partido tiene tradicionalmente una activa vida, al menos en la capital

departamental, pero aporta poco a una visión regional, lo mismo que otros partidos nacionales con presencia por tener autoridades electas, como Restauración Nacional y el Partido Socialista, varios de cuyos candidatos fueron electos alcaldes.

Los movimientos regionales solo se activan en épocas electorales, como el denominado Pachakuteq, que tiene ya dos décadas de existencia y es el único que presenta candidatos en prácticamente todas las provincias y distritos, como ocurrió en las últimas elecciones (además de UPP y el Partido Aprista, como es obvio). Más reciente en la región es Autogobierno Ayllu, que logró varios alcaldes electos y es un movimiento ligado al Partido por la Democracia Social (PDS) y al movimiento apurimeño Llapanchik.

Cabe resaltar que la mayoría de estos movimientos, y por lo tanto de los alcaldes electos en Cusco –al menos 60–, se presentó como parte de partidos y movimientos de clara tendencia izquierdista, como UPP, Ayllu, Partido Socialista y el PNP.

<sup>25</sup> Aunque los partidos y movimientos políticos no son parte del mapa de sociedad civil del Cusco, se ha considerado necesario tomarlos en cuenta en forma concisa, por cuanto ellos y su dinámica tienen relación con lo que sucede en la sociedad, con las formas específicas de participar en la región.

Cuadro 14: Alcaldes provinciales, número de alcaldes distritales por agrupación política, según distritos, Cusco, período 2007-2010

Provincia	Alcalde provincial actual	Agrupación política del alcalde provincial	Número de alcaldes distritales por agrupación política, según distrito
Acomayo	Moisés Ramos Villares	Restauración Nacional	3 – Restauración Nacional (Acopía, Pomacanchi, Rondocan) 2 – UPP (Mosoc Llacta, Sangarará) 1 – FIM (Acos)
Anta	Wilbert Gabriel Rozas Beltrán	Partido Socialista	5 – Partido Socialista (Acahuasi, Cachimayo, Chinchaypucjio, Pucjiura, Zurite) 3 – Partido Aprista Peruano (Huarcocondo, Limacpampa, Mollepata)
Calca	Ciriaco Condori Cruz	Movimiento Regional Pachakuteq	3 – Juntos por Calca (Coya, Lamay, Písac). 3 – Unión por el Perú (Lares, San Salvador) 1 – Acción Popular (Taray)
Canas	Juan Francisco Meléndez Nina	Unión por el Perú	2 – Unión por el Perú (Checca, Pampamarca) 2 – Autogobierno Ayllu (Kunturkanki, Layo) 1 – Mov. Reg. Pachakuteq (Langui) 1 – Mov. Nueva Izquierda (Quehue) 1 – Partido Aprista Peruano (Túpac Amaru)
Canchis	Mario Velásquez Roque	Unión por el Perú	3 – Unión por el Perú (Pitumarca, San Pedro, Tinta) 1 – FIM (Checacupe) 1 – Restauración Nacional (Combapata) 1 – Partido Nacionalista Peruano (Maranganí) 1 – Agrup. Canchis al Desarrollo (San Pablo)
Chumbivilcas	Domingo Benito Calderón	Autogobierno Ayllu	2 – Autogobierno Ayllu (Colquemarca, Quiñota) 2 – Unión por el Perú (Llusco, Velille) 1 – Mov. Regional Acuerdo Popular Unificado (Capacmarca) 1 – Partido Aprista Peruano (Chamaca) 1 – Unidad Nacional (Livitaca)
Cusco	Marina Sequeiros Montesinos	Unión por el Perú	1 – Acción Popular (Ccorca) 1 – Partido Aprista Peruano (Poroy) 1 – Partido Socialista (San Jerónimo) 1 – Partido Nacionalista Peruano (San Sebastián) 1 – Unión por el Perú (Santiago) 1 – Mov. Regional Pachakuteq (Saylla) 1 – Agrup. Juntos por el Cusco (Wanchaq)
Espinar	Eloy Ladislao Chancayauri Pezo	Renacimiento Andino	4 – Unión por el Perú (Ocoruro, Pichigua, Suckuytambo, Alto Pichigua) 3 – Partido Renacimiento Andino (Condorama, Coporaque, Pallpata)

Provincia	Alcalde provincial actual	Agrupación política del alcalde provincial	Número de alcaldes distritales por agrupación política, según distrito
La Convención	Hernán de la Torre Dueñas	Unión por el Perú	4 – Unión por el Perú (Echarate, Kimbiri, Maranura, Pichari) 2 – Somos Perú (Huayopata, Vilcabamba) 2 – Renovación Convenciana (Quellouno) 1 – Partido Nacionalista Peruano (Ocobamba)
Paruro	Adolfo Fernández Baca Loaiza	Unión por el Perú	4 – Unión por el Perú (Ccapi, Colcha, Omacha, Yaurisque) 1 – Somos Perú (Accha) 1 – Partido Aprista Peruano (Huanoqueite) 1 – Acción Popular (Paccaritambo) 1 – Movimiento Nueva Izquierda (Pillpinto)
Paucartambo	Mario Condori Huallpa OP: Autogobierno Ayllu	Autogobierno Ayllu	1 – Autogobierno Ayllu (Paucartambo) 1 – Acuerdo Popular Unificado (Caycay) 1 – Restauración Nacional (Challabamba) 1 – Somos Perú (Huancarani) 1 – Unión por el Perú (Kosñipata)
Quispicanchi	Domingo Huittocollo Curasi	Restauración Nacional	2 – Unión por el Perú (Andahuaylillas, Ccatcca) 2 – Acción Popular (Marcapata, Ocongata) 1 – Partido Nacionalista Peruano (Camanti) 1 – Partido Aprista Peruano (Ccarhuayo) 1 – Movimiento Nueva Izquierda (Cusipata) 1 – Autogobierno Ayllu (Huaru) 1 – Manos a la Obra (Lucre) 1 – Somos Perú (Oropesa) 1 – Restauración Nacional (Quiquijana)
Urubamba	Benicio Ríos Ocsa	Unión por el Perú	3 – Unión por el Perú (Chinchero, Huayllabamba, Ollantaytambo) 1 – Mov. Regional Pachakuteq (Machu Picchu) 1 – Agrupación Obras y Más Obras (Maras) 1 – Partido Aprista Peruano (Yucay)

Fuente: Página web del JNE, 2008.

Cuadro 15: Número de alcaldes electos por agrupación política y ámbito, Cusco, 2006

Agrupaciones políticas con alcaldes electos (2006)	Ámbito	Número de alcaldes
Unión por el Perú	Nacional	37
Partido Aprista Peruano	Nacional	9
Autogobierno Ayllu	Regional	8
Restauración Nacional	Nacional	8
Partido Socialista	Nacional	7
Acción Popular	Nacional	5
Somos Perú	Nacional	5
Pachakuteq	Regional	4
Partido Nacionalista	Nacional	4
Renacimiento Andino	Nacional	4
Juntos por Calca	Provincial	3
Movimiento Nueva Izquierda	Nacional	3
Acuerdo Popular Unificado	Regional	2
FIM	Nacional	2
Renovación Convenciana	Provincial	2
Canchis al Desarrollo	Provincial	1
Juntos por el Cusco	Regional	1
Manos a la Obra	Distrital	1
Obras y Más Obras	Distrital	1
Unidad Nacional	Nacional	1
<b>TOTAL</b>		<b>108</b>

Fuente: Página web del JNE, 2008.

# Conflictos y movilización social en la coyuntura actual

La conflictividad es un indicador que proporciona referencias respecto a las demandas sociales y que se relaciona con la consolidación institucional en el sentido de hasta qué punto las instituciones de la sociedad logran construir, representar y presentar intereses y propuestas en el juego democrático y, también, hasta qué punto estos son recibidos, procesados y negociados por parte de las autoridades y de los funcionarios. Los espacios de participación ciudadana y los mecanismos de la democracia representativa son los que deben evitar el desencadenamiento de conflictos; pareciera que en la sociedad peruana ello no se logra, al menos en ciertos ámbitos en los que reiteradamente ocurren enfrentamientos entre dos campos que, en algunos casos, son los del capital y del trabajo, mientras que en otros se dan como lucha por recursos entre territorios o en relación a grupos políticos o a intereses enfrentados en la lucha por el poder dentro de las provincias y los distritos.

Para el año 2007, la Defensoría del Pueblo indica que en el Cusco solo había tres conflictos, todos ellos latentes<sup>26</sup>; lo cual, en comparación a los otros departamentos, ubicaba al nuestro en una posición media en este aspecto. Actualmente, según datos del mes de setiembre, hay diez conflictos, seis de ellos acti-

vos<sup>27</sup>. El aumento de la conflictividad, sin embargo, no es solo en el Cusco, sino que se ha multiplicado en la mayoría de departamentos del país.

Entre los conflictos que la Defensoría conoce en Cusco, se mencionan los siguientes:

- Proyecto Majes Siguan II. El Cusco pide que se suspenda la construcción de la represa de Angostura que llevaría agua a Arequipa. Tipificado como conflicto de gobierno nacional, activo.
- Oposición al incremento de concesiones mineras en la provincia de Acomayo, por temor a perder recursos hídricos y por impactos mineros ambientales. Tipificado como conflicto socioambiental, activo.
- En el distrito de Santiago, provincia de Cusco, se demanda el cierre del botadero de basura de Haquira. Tipificado como conflicto socioambiental, activo.
- Mineros informales en Yauri, Espinar, buscan acuerdo de explotación minera con la empresa Xstrata de Tintaya. Tipificado como conflicto socioambiental, activo.

<sup>26</sup> Mientras que departamentos como Puno, Ayacucho, Cajamarca y Áncash, entre otros, tenían muchos más conflictos y varios de ellos activos.

<sup>27</sup> Defensoría del Pueblo, Unidad de Conflictos Sociales, Reporte de conflictos sociales N° 55. Conflictos sociales conocidos por la Defensoría del Pueblo, 30 de setiembre del 2008.

- A nivel del departamento se pide la derogación de las llamadas “leyes de patrimonio”<sup>28</sup>. Tipificado como conflicto de gobierno nacional, activo.
- En la frontera entre Cusco y Junín, desde el distrito de Pichari, La Convención, se busca que pobladores de comunidades se anexasen a ese distrito. Tipificado como conflicto comunal, activo.
- Rechazo a la actividad minera en el distrito de Llusco, Chumbivilcas, por posibles perjuicios a la agricultura y por ser zona arqueológica. Tipificado como conflicto medioambiental, ha pasado a latente.

La Defensoría menciona también la existencia de otros tres conflictos latentes que no son detallados, dos de ellos socioambientales y uno de gobierno local.

Por otro lado, en este último mes se ha tenido un conflicto socioambiental no mencionado antes en la provincia de Canchis, expresado en un paro que ha durado toda una semana, con toma de carreteras a lo largo de la provincia en la vía Cusco-Puno, motivado por la decisión del gobierno nacional de construir una represa en la zona de Sallca.

Otros temas de conflicto que se han presentado este año son los relacionados al aumento de precios en alimentos y combustibles, que es parte de la coyuntura nacional. Ello se ha expresado mediante variadas movilizaciones y paros, tanto en la zona rural, con paros agrarios, como en las ciudades, donde dos sectores han estado involucrados muy visiblemente: las organizaciones de mercados en cuanto a precios

de alimentos y los estudiantes universitarios contra el aumento de los pasajes.

La mayor parte de estas movilizaciones, especialmente si se trató de paros regionales, fue convocada por la FDTC y la Asamblea Regional; en algunos casos se sumó el Gobierno Regional de Cusco o la municipalidad provincial, especialmente en el tema de la lucha contra las leyes de patrimonio. Sin embargo, paralelamente, algunos de los líderes sociales que encabezaban esas movilizaciones promovieron la recolección de firmas para la revocatoria tanto del presidente regional como de la alcaldesa provincial del Cusco, lo cual impidió una real convocatoria de nivel regional. Por otro lado, los gremios empresariales no se sumaron a la campaña en contra de las concesiones del patrimonio monumental, como tampoco lo han hecho en otros temas de movilización en los últimos años.

Otro elemento que debe ser considerado en las movilizaciones de los últimos dos años es el importante antiaprisismo que se expresa en ellas, sobre todo en las pancartas, consignas y volantes, combinando los temas concretos de protesta con el enfrentamiento al gobierno nacional, cuestión que no se daba así en el gobierno anterior.

En cuanto al tema de revocatoria de autoridades<sup>29</sup>, en lo que va del año 2008, el Cusco ha presentado 10 solicitudes al JNE, todas las cuales han sido aceptadas. Aquí se aprecia una conflictividad relativamente alta respecto al total de 193 solicitudes presentadas, habiendo solo cinco departamentos con mayor cantidad de solicitudes. Los distritos que están en proceso de revocatoria son los siguientes:

<sup>28</sup> Leyes que consideran la entrega en concesión a empresas privadas de terrenos anexos a monumentos del patrimonio cultural nacional.

<sup>29</sup> Defensoría del Pueblo, Unidad de Conflictos Sociales, Reporte Especial N° 51. Consulta popular de revocatorias a autoridades municipales y regionales, mayo 2008.

Cuadro 16: Distritos en proceso de revocatoria, Cusco, 2008

Distrito	Provincia	Población electoral	Fundamento
Acos	Acomayo	1,154	El alcalde o regidor ha contratado o rematado obras o servicios públicos municipales; o adquirido directamente o por interpósita persona sus bienes. (Supuesta) malversación de fondos públicos. (Presunta) comisión de delito (peculado, otros). Incumplimiento del presupuesto participativo. (No) rendición de cuentas. Transparencia.
Camanti	Quispicanchi	990	Nepotismo. (Presunta) comisión de delito (peculado, otros). Incumplimiento de obras o proyectos (licitación, ejecución, finalización). Conducta autoritaria (abuso de autoridad).
Huancarani	Paucartambo	3,349	Nepotismo. El alcalde o regidor ha contratado o rematado obras o servicios públicos municipales; o adquirido directamente o por interpósita persona sus bienes. (Supuesta) malversación de fondos públicos. Complicidad en supuestos actos delictivos / No fiscalización. Incumplimiento de promesas electorales o del plan de gobierno. Incumplimiento de funciones / Incapacidad administrativa y de gestión. Acceso a la información. Transparencia. Conducta autoritaria (abuso de autoridad)
Lucre	Quispicanchi	2,348	(Supuesta) malversación de fondos públicos. Corrupción. Incumplimiento de funciones / Incapacidad administrativa y de gestión. Incumplimiento de obras o proyectos (licitación, ejecución, finalización). Conducta autoritaria (abuso de autoridad). Viajes injustificados.
Mollepata	Anta	1,903	Nepotismo. El alcalde o regidor ha contratado o rematado obras o servicios públicos municipales; o adquirido directamente o por interpósita persona sus bienes. (Supuesta) malversación de fondos públicos. Complicidad en supuestos actos delictivos / No fiscalización. Incumplimiento de promesas electorales / plan de gobierno. Incumplimiento de funciones / Incapacidad administrativa y de gestión. Acceso a la información. Transparencia. Conducta autoritaria (abuso de autoridad).
Ocobamba	La Convención	3,137	Nepotismo. (Supuesta) malversación de fondos públicos. Incumplimiento del presupuesto participativo.
Omacha	Paruro	2,699	Incumplimiento de funciones / Incapacidad administrativa y de gestión.
Oropesa	Quispicanchi	3,606	Complicidad en supuestos actos delictivos / No fiscalización. Incumplimiento de promesas electorales / plan de gobierno. Incumplimiento de funciones / Incapacidad administrativa y de gestión. Incumplimiento de obras o proyectos (licitación, ejecución, finalización). Pérdida de confianza de la población. Conducta autoritaria (abuso de autoridad).
Pitumarca	Canchis	3,932	Nepotismo. El alcalde o regidor ha contratado o rematado obras o servicios públicos municipales; o adquirido directamente o por interpósita persona sus bienes. (Supuesta) malversación de fondos públicos. Incumplimiento de promesas electorales / plan de gobierno. Incumplimiento de obras o proyectos (licitación, ejecución, finalización). Incumplimiento del presupuesto participativo. Cuestionamiento / Descontento. Conducta autoritaria (abuso de autoridad). Atentado contra la salud pública.
Quellouno	La Convención	6,801	Cambio de domicilio fuera de la respectiva jurisdicción municipal. (Presunta) comisión de delito (peculado, otros). Incumplimiento de obras o proyectos (licitación, ejecución, finalización). Conducta autoritaria (abuso de autoridad).

Fuente: Defensoría del Pueblo, <http://www.defensoria.gob.pe/revocatorias/mapaderevocatorias.htm>, octubre 2008.

Hay que mencionar que los procesos para revocar al presidente regional y a la alcaldesa no lograron conseguir la cantidad de firmas necesarias, además de haberse hecho pública una serie de hechos inciertos respecto a este tema, que habrían ayudado a impedir la solicitud de revocatoria contra la alcaldesa.

Finalmente, debe tomarse en cuenta que Cusco tiene una fuerte tradición de movilización social, con tendencia de izquierda –al menos desde la década de los setenta– en relación a movilizaciones campesinas, e incluso antes con los sindicatos que existieron en las industrias textiles. De ahí el rótulo de “Cusco rojo”.

En la etapa actual, y en comparación con otros departamentos, el Cusco no resulta el más activo en este aspecto, aunque hay temas regionales que motivan particularmente la movilización, como el del patrimonio, y que se expresa generalmente como protesta frente a las políticas nacionales relacionadas a concesiones y en general a la inversión privada en patrimonio material y en empresas estatales. Ha sido solo en los años recientes que los recursos naturales se consideran como materia de preocupación y protesta en la región, que en buena cuenta se suma y amplía la cuestión de la defensa del patrimonio y que incide nuevamente en la oposición a la inversión privada.

# Reflexiones en torno al mapa social del Cusco. Dos grandes campos en la participación

Lo que viene a continuación se refiere especialmente al mapa social a nivel regional del Cusco y se fundamenta en lo trabajado en estos meses, descrito en las páginas anteriores, en la matriz de los principales actores de la sociedad civil y de espacios de concertación de Cusco (anexo 2).

En la lista del anexo 2 se ha incluido a las organizaciones e instituciones de nivel regional que forman parte de los diversos espacios de concertación existentes, incluyendo el presupuesto participativo regional y las principales redes regionales; se considera también a los 53 encuestados de nivel regional y provincia Cusco. Esa lista ha sido ordenada de acuerdo a los mismos nueve tipos de actores de sociedad civil que se consideró en la encuesta y que se explican previamente.

**1** Siguiendo tales tipos, las 180 organizaciones e instituciones incluidas se distribuyen así:

- ONG y asociaciones similares (62).
- Organizaciones sociales y asociaciones de organizaciones (39).
- Gremios empresariales y profesionales (32).
- Asociaciones de productores (15).
- Federaciones de organizaciones (13).
- Redes y grupos de asociaciones (10).
- Organizaciones educativas (7).
- Organizaciones religiosas (2).
- Empresas con trabajo de responsabilidad social (2).
- Otras (5).

La abundancia de instituciones del tipo ONG se debe a que por su naturaleza se interesan e involucran en procesos amplios, a veces más allá de su campo de trabajo. Además, muchas de ellas actúan en diferentes provincias y distritos. Aunque entre las ONG suele discutirse respecto a su naturaleza –si son actores o solo facilitadores–, el hecho de que estén inscritas como agentes participantes o como integrantes e impulsores de espacios de concertación afirma de por sí su condición de actores en los temas y procesos en los que intervienen. Al mismo tiempo, sin embargo, se trata de un sector problemático como sociedad civil, ya que no son grupos organizados de acuerdo a un interés resultante de una problemática vivida común, sino que son personas asociadas que buscan un interés externo sobre el cual actuar. Por otro lado, en la mayor parte de los casos no se trata de grupos o redes, sino de asociaciones individuales, no agrupadas.

Hay que mencionar que las ONG tienen en general un liderazgo con ambivalencias: por un lado son frágiles porque dependen de financiamiento basado en donaciones y del exterior en la mayoría de los casos, pero al mismo tiempo esto les da cierta independencia y sobre todo las relaciona a redes internacionales en algunos temas de trabajo o por la naturaleza misma de las instituciones que les dan su apoyo financiero.

El mundo de las ONG no es, sin embargo, tan homogéneo. En este mapa, y en relación a su tema, encontramos sobre todo dos grandes grupos: por un lado, las que se interesan y se involucran en la po-

lítica<sup>30</sup> nacional, regional o local y tienen entre sus objetivos incidir en cambios a nivel del Estado; por otro lado, las que realizan acciones de desarrollo social o económico, impulsando mejoras o cambios específicos en estos temas, sin involucrar o comprometer una visión política, las cuales son llamadas con frecuencia ONGD, es decir, organizaciones no gubernamentales de desarrollo<sup>31</sup>.

El segundo grupo de organizaciones sociales es también grande, aunque prácticamente no incluye organizaciones de base, con proyección distrital o provincial. Es interesante observar que muchas de estas 39 son de por sí asociaciones formadas por varias organizaciones, es decir, no son pequeños grupos aislados con un trabajo de base limitado. El tipo de las federaciones es cercano a este, aunque se trata de conglomerados mucho más grandes y en varios casos incluyen organizaciones de diferente naturaleza. Entre estos dos tipos hay algunos casos que tienen una real proyección regional, aunque muchas veces su representatividad está cuestionada y no actúan en forma continua y consistente como representantes de sus integrantes.

El grupo que ocupa el tercer lugar en cantidad, el de gremios empresariales y profesionales, muestra que se trata de un sector organizado, tanto en el imperativo de la norma que exige colegios a los profesionales como en la necesidad de los empresarios de agruparse por ramas y como conjunto. En todos los casos se trata de gremios activos, con una reglamentación interna bastante acorde con sus prácticas, lo cual garantiza una significativa representatividad.

Las asociaciones de productores interesadas por procesos participativos no son tantas. Resalta que la mayoría se forma en dos grandes sectores: las micro y pequeñas empresas y la producción agropecuaria, que reciben apoyo de entidades estatales y proyectos privados.

Un último sector que sobresale es el de las redes de instituciones. Varias de ellas están conformadas por ONG, pero también por otro tipo de actores. La mayoría se agrupa en torno a un tema definido, lo cual se constituye en una forma importante de asociación que impulsa temas regionales, se involucra en planeamiento y es base de algunos espacios de concertación.

**2** La tipología anterior es útil para analizar el conjunto de la sociedad civil en torno a las formas de asociación y a los objetivos que impulsan a cada actor. Sin embargo, la actividad en sí de cada uno, su intensidad y compromiso no responden necesariamente a esos tipos. Dentro de cada uno de ellos se encuentran diferentes formas de actuación. En parte esto se puede observar en las columnas del cuadro del anexo 2 que señalan la pertenencia de cada organización e institución a espacios y procesos de concertación y participación; es decir, una forma inicial de insertarse en las instancias legales de democracia participativa.

a. **En primer lugar**, hay quienes tienen una participación más consciente y dedicada. Quizá no se inscriben en muchos procesos, pero cumplen con ellos. Muchas de las ONG, las redes y las organizaciones sociales están aquí. También algunas federaciones y algunos gremios profesionales y empresariales. Son las que más motivan la dinámica de esos procesos y espacios participativos.

Sin embargo, son algunas ONG muy precisas las que están más comprometidas<sup>32</sup> con estos procesos y realizan acciones de incidencia para lograr que el gobierno regional y los gobiernos locales, entre otras entidades del Estado, las institucionalicen cada vez más y lo hagan realmente con una perspectiva descentralista que busque democratizar la gestión pública y la sociedad regional. En la mayor parte de estos contados casos, el impul-

<sup>30</sup> Usado este término en sentido amplio, no en el de política partidaria.

<sup>31</sup> Entre ambos tipos de ONG no existe una diferencia de esencia, sino que se puede considerar a todas dentro de un continuo con dos extremos en cuanto a la actitud institucional respecto a la promoción o no de cambios de fondo en la sociedad en la cual actúan.

<sup>32</sup> Se puede mencionar a COINCIDE, Arariwa y el CBC; en la cooperación internacional a UNICEF y antes estuvo PRODES. Más recientemente también a IMAPI y el CCAIJO. La Mesa de Concertación, sin ser una ONG, al tener un equipo de trabajo y objetivos directos en los temas de democracia participativa, es también una institución que la promueve con fuerza.

so viene en mucho de personas preocupadas por avanzar en la democratización y en el desarrollo humano en la región, con lo cual hay un compromiso que va más allá del cumplimiento de una actividad laboral.

En el caso de los gremios, sean laborales, profesionales o empresariales, su participación en la mayor parte de casos es más fluctuante, más dependiente de momentos, temas o personas a cargo. Es cierto que la mayoría carece de una línea de trabajo en el tema de participación ciudadana o no puede dedicar a una persona a esto; sin embargo, también parece faltar una visión de plazo más largo y que vaya más allá del tema que directamente los ocupa.

- b. **En segundo lugar** se encuentran los que han aceptado ser parte de algunos o varios espacios de concertación y se han inscrito como agentes participantes, pero ello es algo básicamente formal. En sus instituciones u organizaciones no introducen estos temas o no se interesan verdaderamente por ellos y suelen no tener representantes que participen en forma consistente y continua. Es, lamentablemente, el caso de la UNSAAC, de la Cámara de Comercio, de algunas pocas ONG y también de algunas federaciones. Los colegios profesionales, aunque no se comprometen con muchos procesos, tampoco suelen participar con continuidad ni transmiten su experiencia como gremio.

La universidad estatal es una de las instituciones que integra más espacios de concertación en la región. Sin embargo, su aporte es muy restringido. En algunos casos no llega a tener representantes en esos espacios que sigan los procesos y normalmente no presenta iniciativas ni da muestras de que como institución esté pensando en ellos. Su presencia es muy formal o corresponde a los intereses y capacidades de la persona que la representa.

- c. **Existe luego** un campo de instituciones y organizaciones de tamaño más bien pequeño que

tienen participación intermitente en los espacios en los cuales se han incorporado. De allí suelen recoger temas que les interesan y procesarlos internamente, lo cual les permite estar atentos a los diversos momentos y procesos.

- d. **Hay un sector** amplio de actores que no se involucran en procesos como los señalados en el cuadro del anexo 2<sup>33</sup>: los partidos políticos (aunque no sean sociedad civil), la mayor parte de las iglesias, varios sindicatos y asociaciones reivindicativas, las empresas que realizan acciones de responsabilidad social. Sin embargo, son causas diferentes las que frenan la participación de estos sectores.

Los partidos parecen considerar que el mundo de la participación ciudadana no tiene relación con ellos y, es más, existe un conflicto no muy explícito entre planes partidarios de gobierno y planes concertados de desarrollo, que los incluye directamente y que no ha generado una necesaria discusión sobre las interferencias entre ellos, no solo en la región. En todo caso, los partidos políticos no participan ni –una vez en el gobierno– afirman sus planes o los hacen públicos.

Las iglesias, lo mismo que otros tipos de instituciones (clubes deportivos, la mayor parte de grupos culturales, cofradías, clubes de migrantes, etc.), no tienen relación con los procesos de concertación y participación ni se han interesado por buscarla. Resalta solamente una red de grupos culturales a nivel provincial que ha logrado financiar un proyecto para actividades de formación y difusión en la ciudad del Cusco.

Los sindicatos y asociaciones reivindicativas, por su parte, tampoco encuentran un espacio ya que sus intereses se mantienen como tradicionalmente lo han sido: en reivindicaciones concretas. Sin embargo, espacios como las mesas de diálogo y otras mesas temáticas, que son espacios de negociación, no dejan de tener elementos de concertación, aunque se activan casi exclusivamente en momentos de conflicto.

<sup>33</sup> Y que por ello no están incluidos en ese cuadro.

e. **Un problema específico** está constituido por quienes tienen voluntad de estar en los procesos de participación y concertación, pero no logran insertarse del todo en ellos. El caso más claro es el de las federaciones de pobladores amazónicos, que no tienen un grupo ni una oficina en la capital departamental y más bien están en zonas muy alejadas y con una dinámica nada urbana. También es el caso de algunas asociaciones de productores cuya base no está en la ciudad de Cusco.

**3** Pero hasta ahora se ha escrito aquí de la participación ciudadana como si se tratara de un solo campo, en el cual se incluyen solamente los procesos normados en los últimos años y que impulsan a la participación<sup>34</sup>. Este es el campo al cual se ha dedicado este estudio. Sin embargo, hay otro que es fundamental mencionar y que se mantiene a pesar de que los procesos anteriores en parte al menos buscan incluirlos y procesar sus objetivos e intereses.

Este otro campo es el de las reivindicaciones, las movilizaciones, la protesta y la acción de confrontación. Es un espacio de participación de mucha tradición, consolidado en la oposición al gobierno militar, y que parcialmente responde a la falta de institucionalización de los espacios de debate democrático. No es objetivo de este estudio analizar aquí este tipo de participación, pero tampoco se puede dejar de lado, por ser una forma de participación ciudadana y porque hay muchos puntos de contacto con la forma que estamos aquí analizando.

En el gráfico 4, que muestra el mapa social regional del Cusco –y lo mismo en los gráficos provinciales–, se encuentran estos dos grandes campos con espacios más o menos propios, también con grupos de organizaciones e instituciones relacionados a cada uno. En algunas provincias se trata de campos casi completamente separados, autónomos<sup>35</sup>, mientras que en otras, lo mismo que a nivel regional, existen primordiales puentes de relación. Estos se marcan

actualmente gracias a algunos espacios de concertación, especialmente el CCR, la Mesa de Concertación y el presupuesto participativo, y también a algunas redes, como el Grupo Impulsor por la Descentralización.

En el momento actual, aunque estos puentes están debilitados respecto a algunos pocos años antes, el campo cercano a procesos normados resulta ser el que atrae al campo más autónomo de las organizaciones que aquí llamamos reivindicativas. En una etapa anterior, durante el enfrentamiento al autoritarismo de Fujimori, el eje que convocaba surgió más bien en este tipo de organizaciones, con lo cual se conformó la Asamblea Regional, donde participaron no solo sindicatos y federaciones, sino colegios profesionales y colectivos de instituciones del tipo ONG, entre otros.

Estos dos grandes campos, pues, siguen principalmente dinámicas propias, pero no están enfrentados. Sí se percibe que cada uno tiene una dinámica principal y que le cuesta entrar a la del otro. Esto no solo desde las organizaciones reivindicativas que no encuentran espacio ni desarrollan una estrategia en los procesos normados de participación, sino también desde las instituciones que promueven y participan en estos procesos y no se involucran en los temas y acciones regionales de los primeros, porque tampoco buscan la forma de intervenir en esos temas aunque les interesan y les preocupan.

**4** La temática que más articula a cada campo es también diferente. En el caso de la participación ciudadana en procesos, ello se refiere a proyecciones de mediano o largo plazo en temas básicamente de desarrollo social (por ejemplo, educación y seguridad alimentaria, pero también turismo y pequeñas empresas), los cuales corresponden con planeamiento, presupuesto y políticas regionales o locales.

Entre quienes lideran las acciones reivindicativas, se alude a temas más de política nacional, tanto polí-

<sup>34</sup> Como el presupuesto participativo, los espacios de concertación, el planeamiento concertado, etc.

<sup>35</sup> Incluso se observa que las federaciones no están presentes en absoluto en los CCL o en los espacios provinciales de concertación.

ticos como coyunturales, que se procesan en forma rápida. Últimamente son temas como precios en relación a la política económica o a la política de inversión privada, privatizaciones y concesiones, lo cual se vincula casi siempre con un asunto muy sensible en el Cusco, el del patrimonio, especialmente monumental. En torno al patrimonio –incluidas las empresas públicas que son parte del patrimonio regional, pero sin abarcar todavía, al menos a nivel regional, el patrimonio de recursos naturales– se han realizado las paralizaciones y movilizaciones más exitosas de los últimos años, con la participación de la mayor parte de federaciones, sindicatos y asociaciones de base, incluida la universidad, que en algunos casos ha tenido un papel protagónico, a diferencia de los otros procesos.

Llama la atención que en los planes concertados y en los presupuestos participativos el tema del patrimonio prácticamente no aparece. Se muestra ligeramente a través del fomento al turismo o de la valoración de la identidad. Pareciera corresponder solo a políticas nacionales o a prácticas de instituciones estatales que no se involucran en los procesos participativos y que por el hecho de ser estatales se presumen adecuadas.

**5** El tema de liderazgo en la sociedad civil en Cusco se corresponde con esos dos campos, como se ve también en el gráfico 4. Hay un grupo de espacios de concertación, ONG y redes de instituciones que lideran el campo de los procesos y hay también un grupo de federaciones junto con la Asamblea Regional que lideran el campo de los temas reivindicativos.

Es especialmente a nivel de estos liderazgos que se dan las relaciones y que existen los puentes entre ambos campos. Estas relaciones se dan menos entre las organizaciones e instituciones con menos liderazgo, aunque ocurren entre las que tienen o trabajan una misma problemática, por ejemplo, en el tema agrario.

**6** La participación en los procesos de presupuesto participativo es significativa en cuanto a cifras. Sin embargo, como se ha dicho, la mayor proporción de asistentes en los talleres es de representantes del Estado (especialmente del gobierno

regional) y se aprecia una tendencia a disminuir la participación activa desde la sociedad civil en general. Sin embargo, en forma paralela, algunos sectores han avanzado en construir propuestas para este proceso (proyectos con diferente grado de elaboración), especialmente las organizaciones de mujeres y de jóvenes, habiéndose logrado la inclusión de algunos proyectos en los acuerdos del presupuesto regional. Este camino aparece como acertado, ya que deja de lado las propuestas desde individuos o desde organizaciones individuales que suelen actuar en función de intereses muy específicos y no necesariamente regionales –o considerados como tales– y presenta en forma colectiva proyectos articulados con planes de desarrollo.

A partir de iniciativas de este tipo se avanza, además, en evitar la dispersión del presupuesto, lo cual ciertamente responde a intereses de grupo no solo desde la sociedad civil, sino también con suma frecuencia desde las entidades estatales que persiguen materializar acciones en función de territorios definidos o de oficinas de trabajo.

**7** Entre las instituciones y organizaciones que participan en los procesos de concertación y participación en los últimos años se han formado y parcialmente consolidado algunas redes o alianzas más o menos permanentes. Sucede con la Red Educativa Regional, con temas que congregan a mujeres y jóvenes, parcialmente con redes como CONVEAGRO, el Grupo Impulsor por la Descentralización, la Coordinadora Post CVR, etc.

Tanto estas redes como los diferentes espacios de concertación aparecen como una forma de combatir la fragmentación de la sociedad civil, ya que son colectivos que buscan tener objetivos comunes, definir lineamientos conjuntos de largo plazo, actuar de forma similar y a veces concertada. Sin embargo, todavía no son espacios consolidados y su vida en varios casos parece muy dependiente de la fuerza de los procesos de concertación.

En el caso de las provincias conviene precisar que en varias se están reconfigurando los espacios de concertación previos a los CCL, lo cual parece responder a una necesidad de los procesos provinciales más que a un obligado mandato legal. De ser así,

podrían tener un proceso autónomo de fortalecimiento que les permita llegar a trascender el tiempo de gestión de los actuales gobiernos municipales.

**8** En cuanto a la relación con y el reconocimiento de liderazgo en el sector estatal, la encuesta dice que las entidades más significativas para la sociedad civil son las municipalidades en las provincias y el gobierno regional a nivel de las instituciones y organizaciones de nivel regional. En segundo lugar están las direcciones sectoriales y sus oficinas en provincias.

Se tiene pues relación con ellas y se acepta su liderazgo. Esto es importante en la institucionalización del Estado, al considerarse que sus entidades no son necesariamente opuestas a la sociedad o un espacio de conquista política. Sin embargo, tampoco hay que olvidar que las relaciones pueden suponer clientelismo, aunque hay sin duda cada vez más relaciones abiertas y legales, posibilitadas por espacios como el presupuesto participativo y también por las

cada vez mayores acciones y proyectos que el Estado realiza con la población y sus organizaciones.

**9** Finalmente, siendo una especie de fotografía, este mapa social del año 2008 muestra la organicidad social del Cusco en un período de relativa estabilidad, en el cual los procesos de democracia participativa ya tienen varios años de funcionamiento –por lo menos seis– y no ha habido conflictos sociales mayores que hayan alterado significativamente el mundo social organizativo de la región. Como sí sucedió por ejemplo al final de la década de los noventa, cuando se conformó la Asamblea Regional en relación a la oposición al gobierno de Fujimori o también hacia inicios de la siguiente cuando se normaron los procesos de participación ciudadana que originaron diversos espacios de concertación y fueron el impulso para la conformación de redes y colectivos en la sociedad civil. Este año 2008, pues, muestra un mapa de sociedad civil en un período de cierto reflujó social en cuanto a ambos procesos, reivindicativos y participativos.

### Recomendaciones

- 1** Teniendo en la mira impulsar una mayor participación desde los gobiernos regionales y locales y las instituciones que promueven los procesos de participación y concertación, revisar la matriz de actores de sociedad civil, tanto de la región (anexo 2) como de las provincias, para detectar los actores relevantes que no están participando. Diseñar estrategias puntuales (por tipo de actores) para promover su participación de manera efectiva, destinando a ello recursos específicos y un equipo de trabajo. Prestar especial atención a sectores como universidades, partidos políticos, organizaciones campesinas, organizaciones de pobladores amazónicos y empresas con actividad de responsabilidad social.
- 2** Promover la organización de foros de debate sobre los dos campos de participación mencionados, invitando a los actores relevantes de cada uno de ellos, con el objetivo de ubicar temas regionales comunes de trabajo y tender lazos de encuentro para actividades conjuntas. Involucrar en esto a las autoridades regionales y locales, de manera de aportar a una perspectiva colectiva sobre el desarrollo regional.
- 3** Diseñar una nueva metodología de presupuesto participativo regional que promueva esta perspectiva de desarrollo regional en relación al plan de desarrollo concertado. Esto con el aporte de las instituciones y organizaciones de la sociedad civil de nivel regional, de manera que se supere la dinámica de “feria de proyectos” y de defensa de intereses de grupo, y se avance hacia propuestas desde espacios de concertación y redes articuladas con los planes.
- 4** Impulsar los comités de vigilancia del presupuesto participativo regional hacia un compromiso efectivo de sus integrantes en un trabajo de vigilancia que contribuya a entender la inversión regional en relación al planeamiento. Para ello realizar un diálogo entre las instituciones que vienen trabajando este tema, para promover una acción más constante y con objetivos claros en relación a la participación ciudadana.

- 5 Mantener y potenciar la actividad de las redes o colectivos de sociedad civil que se han venido estableciendo en los últimos años. Promover su relación con los espacios de concertación que les corresponden, en los casos en que no exista. Hacer más consciente su compromiso con los planes de desarrollo y, por lo tanto, con un trabajo regional dentro de una misma perspectiva.
- 6 Desde la sociedad civil, fortalecer los espacios de concertación, tanto de nivel regional como provincial, buscando evitar que su existencia o nivel de actividad sea dependiente del impulso o del tiempo de gestión de determinadas autoridades.
- 7 Promover acciones de encuentro entre espacios de concertación, inicialmente para tomar conciencia de lo común de sus objetivos y de sus actividades, de manera que unos se informen y aprendan de los otros. Posteriormente, impulsar una estrategia común de planeamiento desde los espacios de concertación, los cuales abordan los diferentes aspectos de desarrollo regional.

## Anexo 1

Los mapas de actores sociales de las provincias del Cusco

## Anexo 2

Principales instituciones y organizaciones de nivel regional de la sociedad civil de Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación

## Anexo 3

Entidades del Estado que trabajan en Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación

## Anexo 4

Participantes inscritos en el presupuesto participativo regional de Cusco 2004-2009

## Anexo 5

Personas entrevistadas por los espacios regionales de concertación

## Anexo 6

Articulación con el Sistema Regional de Planeamiento



# Anexo I

## Los mapas de actores sociales de las provincias del Cusco

### Acomayo<sup>1</sup>

#### I. Contexto

La provincia de Acomayo está dividida en siete distritos. El acceso a la capital de provincia es por carretera asfaltada hasta cierto tramo y el transporte público no es constante ya que solo se puede acceder desde la ciudad del Cusco a la zona por las madrugadas, único horario de partida de una movilidad directa hacia la capital de provincia y algunos distritos.

Según datos del INEI, y tras el último censo, la tasa de crecimiento de su población se encuentra actualmente en un -0.39%. De los 27,357 habitantes, el 48% vive en zonas rurales y el 52% en zonas urbanas. También podemos señalar que el alfabetismo llega al 76.1%, la escolaridad a 86.5%, la esperanza de vida es de 62.7 años y el 43.6% de la población tiene necesidades insatisfechas. El idioma materno en su mayoría es el quechua.

Respecto a su actividad económica, sus potencialidades se basan en la agricultura, con productos como papa, trigo, maíz y haba, entre otros. A nivel pecuario predomina el ganado vacuno y sus derivados en la producción de lácteos. La crianza de cuyes es una actividad económica actualmente bastante rentable, además de ello también hay pobladores que se dedican a la textilería y artesanía en baja escala.

El medio de comunicación local más sintonizado es Radio Watamarca, que transmite la información necesaria respecto a diferentes temas, incluyendo el presupuesto participativo provincial; además esta emisora hace enlace con Radioprogramas del Perú.

En el aspecto político, tras las entrevistas y apreciaciones de las personas se concluye que los partidos políticos aparecen y se crean solo en épocas electorales. Se mencionaron los siguientes: APRA, UPP, Partido Nacionalista y Restauración Nacional, que son los que lograron hacer una campaña bastante fuerte el año 2006. No hubo candidatos por alguna agrupación política que haya sido creada en la misma provincia.

#### 2. La sociedad civil en Acomayo

La organización de la sociedad civil en la provincia de Acomayo es diversa, en su mayoría son activas las comunidades campesinas y organizaciones de mujeres (varias de ellas como productoras) que actúan por representatividad en los procesos de concertación, lo cual es una característica principal de esta provincia, ya que son sobre todo las mujeres las interesadas en temas de concertación. También son importantes algunas organizaciones de jóvenes, la asociación de comerciantes, los barrios y otras asociaciones de productores.

Por otro lado, existen algunas organizaciones juveniles –especialmente deportivas– y otras organizaciones a nivel de pequeños productores y barriales que son activas a un nivel de base, pero no participan mayormente en procesos provinciales ni están tan formalizadas.

El presupuesto participativo, tanto distrital como provincial, es un tema que motiva la movilización social y la participación, y en estos últimos años ha permitido que muchas organizaciones y asociaciones estén interesadas en este proceso, pues desde el presupuesto participativo pasado se ha concertado entre autoridades locales y sociedad civil organi-

<sup>1</sup> En esta provincia entrevistamos a Claudia Quispe (ADINSA), Nancy Iruri (Municipalidad Provincial), Juvenal Rupa (Runamaki), Norminda Frizancho (Asociación del Club de Madres Virgen del Carmen Tumicalla) y Walter Olarte Escalante (Gobernatura de Acomayo).

zada, con el apoyo de algunas ONG en su facilitación. Esto ha hecho posible que un espacio como el COMGEA pueda reactivarse recientemente y que la sociedad civil y el Estado vuelvan a tener la intención de trabajar en conjunto.

Los conflictos en la provincia se originan en la distribución del presupuesto y en la desinformación respecto a los procesos participativos y a sus etapas, ya que hay muchos agentes participantes que no logran comprenderlos muy bien.

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Acomayo <sup>2</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	ADINSA "Hijos de Tomasa Tito Condemayta", Sangarará*
	Asociación de Club de Madres "Virgen del Carmen Tomicalla"*
	Comité de conservación de recursos naturales y medio ambiente Club de Mujeres Pomacanchi
Federaciones o frentes de defensa	Federación Provincial de Campesinos, Acomayo*
	Comunidades Campesinas Acopia*
	Comunidades Campesinas Sangarará*
	Comunidades Campesinas Llaqtapampa*
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de mujeres del distrito de Acomayo "Acomaínas Emprendedoras"*
	Asociación de Productores Campesinos
	Asociación de Criadores de Cuyes "Virgen del Carmen Tomicalla"
	Asociación de Productores Lecheros, Sangarará
	Asociación de Criadores de Cuy Sangarará
	Asociación de Juventudes, Pomacanchi
Gremio empresarial o profesional	Asociación Llansa Pachaca
ONG, proyectos	Asociación Arariwa
	Asociación Kallpa para la promoción de la salud y el desarrollo*
	Asociación Runamaki Proyectos de apoyo y promoción al desarrollo*
	Asociación Civil Kusiwawa*
	Cáritas, Cusco*
	Plan Internacional*
	Instituto para una Alternativa Agraria - IAA
Organización religiosa, parroquia	Parroquia Acomayo
	Asociación evangélica "Casa de Oración"
Organización educativa o APAFA	Instituto Superior Tecnológico Público de Sangarará*
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Junta Administradora de Servicios de Saneamiento – JAAS

Un conflicto que ha surgido en la coyuntura reciente se refiere a las concesiones mineras en su territorio. Acomayo es la provincia que más se ha movilizó en relación a este tema, lo cual puede estar asociado al hecho de que allí no

se han desarrollado previamente actividades mineras y porque las principales concesiones se han dado en cabeceras de ríos, lo cual puede afectar gravemente a la actividad agrícola, que es la principal.

<sup>2</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

### 3. Los espacios de concertación

Acomayo cuenta con su plan de desarrollo al 2012 desde el año 1998, elaborado por la municipalidad con el CBC y apoyado por UNICEF. Este plan fue reajustado por el COMGEA (con participación de la municipalidad, de Runamaki y de UNICEF) en el año 2002. En ambos se trabajó bajo los mismos ejes de desarrollo que después fueron actualizados. Se considera que este plan debe ser modificado nuevamente, ya que no se habría incluido puntos esenciales. Así, el COMGEA tiene interés en que este plan sea actualizado.

Los ejes de desarrollo considerados en el plan son:

- Capital humano.
- Integración y articulación provincial.
- Desarrollo de la institucionalidad local.
- Desarrollo del turismo.
- Desarrollo económico productivo.

En Acomayo se reconoce que la mayoría de instituciones y organizaciones que trabaja allí trata de alinearse al PDC.

El comité de vigilancia se constituyó siguiendo los procedimientos del presupuesto participativo pasado; sin embargo, no ha podido realizar su labor de manera eficiente pues sus integrantes se encuentran en zonas alejadas de la capital de provincia.

Existen acciones conjuntas a través de coordinaciones con organizaciones e instituciones públicas y privadas que trabajan en la provincia. El espacio de concertación afirmado y revitalizado recientemente es el COMGEA, “Comité de Gestión de la Provincia de Acomayo”, que permite socializar las actividades y proyectarse a trabajar de manera conjunta por la provincia. Actualmente, por ejemplo, junto con varias ONG, la municipalidad provincial y la MCPLCP se reúnen para planificar acciones futuras respecto al tema de seguridad alimentaria.

El COMGEA fue constituido legalmente desde el año 1994. Tras una óptima etapa de actividades este espacio propositivo dejó de funcionar en la gestión pasada por motivos políticos. Sin embargo, para esta nueva gestión se ha reactivado gracias a la insistencia de algunas organizaciones de sociedad civil. Cabe resaltar que el COMGEA tuvo sus inicios incluso antes del presupuesto participativo y era a través de este espacio de concertación que se discutían las acciones conjuntas de la provincia con las organizaciones de sociedad civil, instituciones del estado, ONG y la autoridad municipal.

Las instituciones, tanto públicas como privadas y de sociedad civil, que pertenecen actualmente al COMGEA son las siguientes:

ADINSA “Hijos de Tomasa Tito Condemayta”, Sangarará.

Asociación Arariwa.

Asociación Civil Kusiwawa.

Asociación de Club de Madres “Virgen del Carmen Tomicalla”.

Asociación de Juventudes, Pomacanchi.

Asociación de mujeres del distrito de Acomayo “Acomaínas Emprendedoras”.

Asociación evangélica Casa de Oración.

Asociación Kallpa para la promoción de la salud y el desarrollo.

Asociación Llansa Pachaca.

Asociación Runamaki Proyectos de apoyo y promoción al desarrollo.

Cáritas, Cusco.

Club de Mujeres Pomacanchi.

DEMUNA.

Foster Parents Plan Internacional.

Gobernatura Acomayo.

Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente – IMA.

Instituto para una Alternativa Agraria – IAA.

IPD.

Junta Administradora de Servicios de Saneamiento – JASS.

Ministerio de Salud, sede Acomayo.

Municipalidad Provincial de Acomayo.

Parroquia Acomayo.

Plan MERISS.

Plan Programa Perú.

Pronamachcs.

Subregión Acomayo.

UGEL.

Las personas entrevistadas están de acuerdo en que la autoridad municipal es la que debe encabezar y dirigir este espacio, sin embargo consideran también que la participación de algunos organismos no gubernamentales es básica para su fortalecimiento.

A pesar de haberse reactivado, el COMGEA es un espacio algo débil y requiere más voluntad política y la participación activa de todos los involucrados. Para ello se sugiere que la autoridad municipal y su cuerpo directivo tengan mayor convocatoria, además de trabajar organizadamente en las mesas temáticas:

- Mesa de Desarrollo Humano, encabezada por las organizaciones relacionadas a la salud.
- Mesa de Desarrollo Económico, impulsada por las instituciones ligadas a la parte productiva y el municipio.
- Mesa de Fortalecimiento Institucional, donde participa la mayoría de las ONG.
- Mesa de Medio Ambiente, donde se involucran las instituciones públicas y privadas responsables de este tema.

Actualmente el COMGEA está priorizando los temas de educación y salud.

Por otro lado, en Acomayo el CCL no tiene una vida propia, sino que se halla fusionado con el COMGEA, el espacio que se está impulsando desde la municipalidad.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Acomayo

Comisaria Sectorial – Policía Nacional del Perú.

Corredor Puno – Cusco.

DEMUNA.

Gobernatura de Acomayo.

Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente – IMA.

IPD.

Ministerio de Salud, sede Acomayo.

Municipalidad Provincial de Acomayo.

Municipalidades distritales.

Plan MERISS.

Programa Juntos.

Pronamachcs.

Subregión Acomayo.

UGEL.

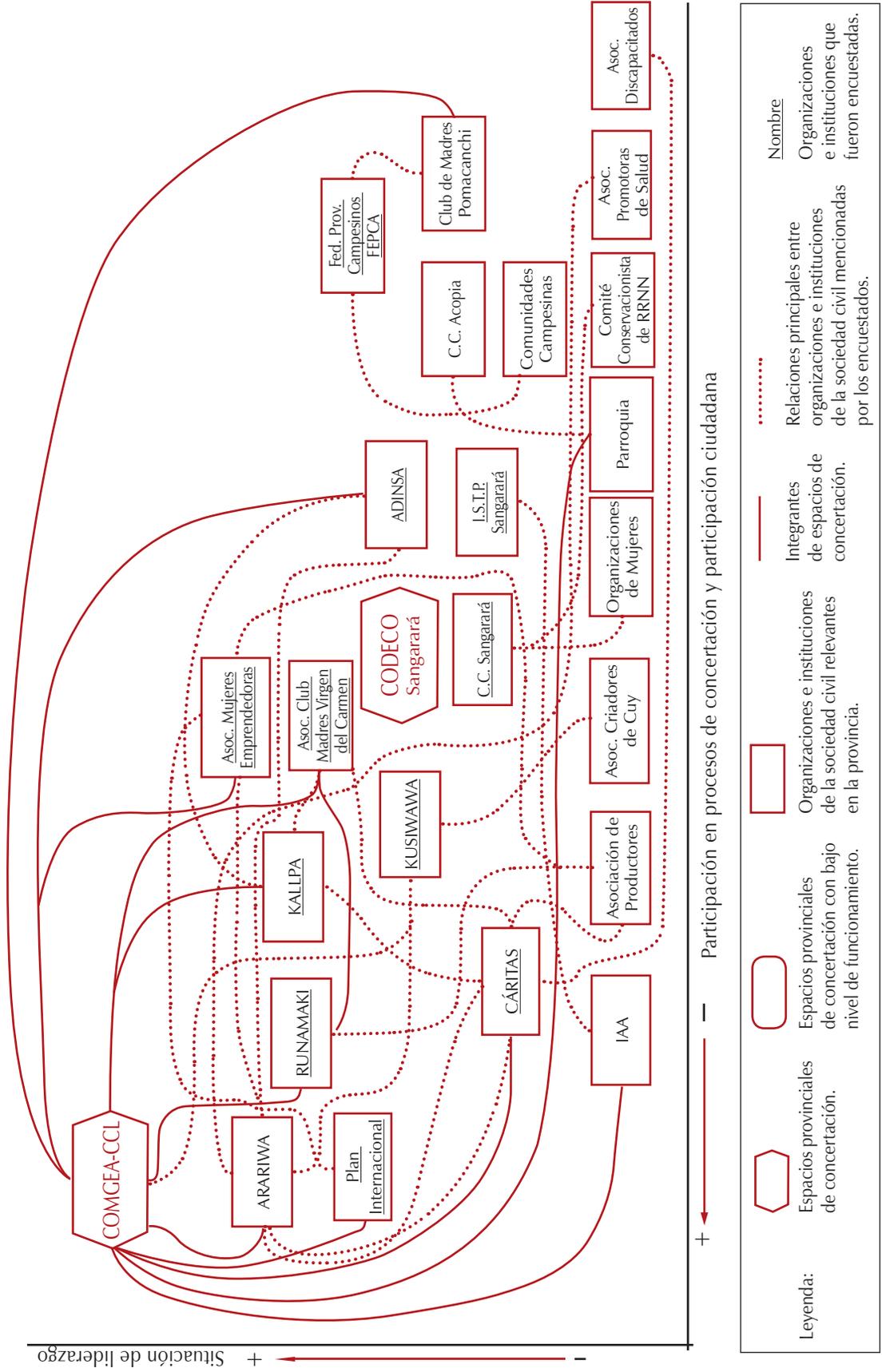
#### 5. Conclusiones

En Acomayo se observa una mayor organización y participación en procesos participativos y de concertación en el caso de las organizaciones de mujeres relacionadas a temas productivos y también en el de las comunidades campesinas.

Hay varias ONG que tienen un trabajo de fomento de la participación y de espacios de concertación entre sociedad y Estado, además de realizar actividades de promoción económica y social. Dos de ellas, Kusiwawa y Runamaki, tienen actividad exclusiva en la provincia. Además están presentes otras que tienen importancia en Acomayo, como Arariwa, Plan Internacional y Kallpa.

El COMGEA es un espacio de concertación relevante porque empalma los presupuestos participativos y promueve el planeamiento en la provincia. La nueva gestión municipal ha repotenciado este espacio, que estaba muy desarticulado. Se han vuelto a reunir las instituciones, con apoyo de la MCLCP, logrando incluso que se integren nuevas entidades. Se aprecia que no es fácil reconformarlo, pero hay interés.

Gráfico 6 - Acomayo: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Acomayo



## Anta<sup>3</sup>

### I. Contexto

La provincia de Anta está conformada por nueve distritos. Su actividad económica central es la producción agropecuaria, considerándose como uno de los principales espacios productivos y proveedores de la región del Cusco en cuanto a la actividad ganadera. Anta se especializa principalmente en la producción de leche y ganado para carne. Los territorios ubicados hacia la cuenca del río Apurímac producen tomate, zapallo y frutas, tara, cochinilla y pimiento piquillo. En la provincia se encuentra la fábrica de Cachimayo, ahora gestionada en forma privada, que se dedica a la producción de fertilizantes, aunque no se relaciona mucho con la dinámica local.

Existe adicionalmente un alto potencial de recursos naturales, arqueológicos y culturales susceptibles de ser integrados al circuito turístico del Valle Sagrado de los Incas. Además, por su ubicación estratégica como ingreso a pie a Machu Picchu, han cobrado importancia principalmente los distritos de Mollepata y Limatambo.

Según el último censo del 2007 la población provincial es de 54,828 habitantes, con una tasa de crecimiento de -0.20%, constituyendo el 4.7% de la población departamental. En cuanto a indicadores de desarrollo, según el informe del PNUD para el año 2005, el IDH provincial es de 0.51, el alfabetismo de 68.3%, la escolaridad de 83.6% y la esperanza de vida de 62 años.

Los partidos políticos carecen de una agenda o presencia orgánica regular. Los medios locales de comunicación con más audiencia son Radio Impacto, Stereo Anta, Mega y Santa Mónica.

### 2. La sociedad civil en Anta

Las comunidades campesinas son las organizaciones que aparecen con un mayor número y también tienen mucha importancia en cuanto a relaciones en la sociedad civil. También destacan la Federación de Comunidades Campesinas, el Comité Central de Mujeres y la Federación de Mujeres Campesinas (FEMCA). Sin embargo, el Comité Central de Mujeres –del ámbito del distrito de Anta– no forma parte ni coordina con la FEMCA, organización de ámbito provincial,

existiendo conflicto entre ambas centralizadoras. Otro nivel de organización relevante en la provincia es el de los Comités de Gestión de Obra, que se conforman al inicio de cada obra, con integrantes elegidos entre los beneficiados, tienen la responsabilidad de la cotización, compra de materiales, control y finalmente son quienes rinden cuentas al alcalde y a la población.

Las organizaciones sociales están bastante fragmentadas, mientras que las asociaciones de productores van tomando mayor relevancia. Las agrupaciones de jóvenes antes del último proceso electoral tuvieron alguna presencia, pero hoy no están organizadas.

En cuanto a instituciones, está presente la ONG CADEP José María Arguedas que tiene relaciones fuertes con comunidades y otras organizaciones. También es importante Cáritas Cusco en la provincia.

### 3. Los espacios de concertación

El Plan de Desarrollo Concertado de la provincia de Anta al 2015 fue elaborado el año 2006 por la Municipalidad Provincial de Anta, el Consejo Comunal y Vecinal y el Centro de Estudios Regionales Bartolomé de las Casas. En él se describe su visión en los siguientes términos: “La provincia de Anta, cuya población ha mejorado su calidad de vida gracias a una gestión participativa y transparente de sus gobiernos democráticos, con una sociedad civil fortalecida. Es la capital macrorregional de productos lácteos y destaca en producción agrícola diversificada para la exportación. Ofrece turismo vivencial, recreacional y de aventura, aprovechando de manera responsable y sostenible sus recursos, que se han posicionado en el mercado regional, nacional e internacional”. Este plan incluye los siguientes ejes estratégicos:

- Medio ambiente.
- Sociocultural.
- Economía local.
- Físico-espacial y comunicación.
- Institucionalidad y gobernabilidad.

Muchas de las organizaciones e instituciones participan en procesos de concertación y participación ciudadana y varias han estado presentes en la elaboración del Plan de Desarrollo hace dos años. El presupuesto participativo se hace de forma descentralizada en las comunidades campesinas,

<sup>3</sup> En esta provincia entrevistamos a Carlos Trujillo (Municipalidad Provincial), Rolfi Cahuata (Municipalidad Provincial), David Farfán (Radio Mega), Cristóbal García, Juan Carlos Rondón (Municipalidad Provincial), Jesús Vargas (Municipalidad Distrital de Limatambo), Yuri Mendoza (Municipalidad Provincial), Nazario Ramos (Asociación de Productores Zaina Cápac), Rosa María Olivera (Gobernatura), Feliciano Pacocha (Municipalidad Distrital de Zurite) y Ricardo Espinoza (Juntas Vecinales).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Anta <sup>4</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Comité Central de Mujeres*
	Asociación de Regantes
	Comité de Transportistas Chacán
	AEPA (Asociación de Estudiantes de la provincia de Anta)
	AMUCAPA-La ÚNICA (Asociación de Mujeres Campesinas de la provincia de Anta)
	Asociación Pro Vivienda
	Hospitalpampa-Primavera Anta
	Casa de la Cultura*
	Asociación de Presidentes de Comunidades Campesinas del distrito de Anta*
	Comité de Vaso de Leche
Federaciones o frentes de defensa	FEMCA (Federación de Mujeres Campesinas de Anta)*
	SUTEP*
	Coordinadora Comités de Gestión*
	Frente Cívico de Desarrollo y Defensa de la provincia de Anta –FRECIDIPA*
Organizaciones o asociaciones de productores	ARPAC Anta (Asociación Regional de los Productores Agrícolas y de Cría de Cusco- filial Anta)*
	Productores de Lácteos en Tambo Real
	Productores de Cuyes en Pacca
Gremio empresarial o profesional	Productores de Cuyes en Pucyura
ONG, proyectos	Plan Internacional
	Ayuda en Acción
	Mujer Sana
	CADEP José María Arguedas*
	UNICEF (Chinchaypujio)
	Kallpanchis
	Cáritas
CBC	
Organización educativa o APAFA	Instituto de Educación Rural IER Zurite
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	APROLACA Asociación de Productores de Lácteos de Cachimayo
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Mancomunidad Municipal Anta, Calca, Urubamba
	Red de Municipalidades Rurales de Cusco (municipalidades que integran la REMUR Cusco: Anta, Pucyura, Chinchaypujio, Huaroscondo, Cachimayo)
	Mancomunidad Hatun Mayo (Poroy, Cachimayo, Pucyura, Anta, Zurite)

La información se obtuvo de las actas de los presupuestos participativos 2007 y 2008 y de los entrevistados.

<sup>4</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

mediante asamblea extraordinaria que es convocada por los dirigentes de cada comunidad; en este espacio los Comités de Gestión de Obra rinden cuentas al alcalde y a la población juntamente con el residente de obra.

Por otro lado, la Mesa Técnica de Desarrollo Agropecuario aparece como un espacio de concertación importante de la provincia. También existe una Mesa de Salud y el CCL.

La Mesa Técnica de Desarrollo Agropecuario es un espacio de concertación integrado por la municipalidad provincial, las municipalidades distritales y diversas instituciones públicas y privadas y de productores de la provincia, como se ve más adelante. Esta mesa se conformó el año 2003 bajo la convocatoria de la Dirección Regional de Agricultura de Cusco y posteriormente se formalizó con una resolución de alcaldía. La coordinación del espacio es rotativa, correspondiendo a una municipalidad, una asociación de productores o una institución pública. Las reuniones son mensuales y descentralizadas.

El nivel de actividad actual de esta mesa es muy alto, cuenta con un plan operativo en el cual los temas que se trabajan son agropecuarios y productivos, como mejoramiento del ganado vacuno, crianza de animales menores, mejoramiento de pastos y fabricación de derivados lácteos.

Los integrantes de la sociedad civil que tienen mayor liderazgo son los grupos de ganaderos lecheros y de crianza de animales menores, los cuales están bien organizados; igualmente las ONG, entre ellas Cáritas, Ayuda en Acción y CADEP José María Arguedas. Entre los integrantes del Estado los principales son el Ministerio de Agricultura y la Estación Experimental Andenes-INIA, mayormente porque cuentan con profesionales capacitados que apoyan con cursos en diferentes temas a productores agropecuarios. También el Corredor Cusco Puno, que impulsa ferias agropecuarias.

Entre las dificultades para este espacio que los entrevistados han detectado está la falta de recursos. Las instituciones no proveen recursos para efectivizar los proyectos que presentan. Sus principales logros son la institucionalización del espacio y el haber trabajado los principales ejes del desarrollo económico de Anta.

Los integrantes de esta mesa técnica en Anta son:

- Agencia Agraria Anta.
- Anexo San Nicolás.
- Anexo Santa Bárbara.
- Arariwa.
- ARPAC Anta.
- Asociación de Productores Pecuarios Villa Zurite.
- Asociación Huayna Capac.

- Asociación Nueva Esperanza.
- Asociación Sivar Colcani.
- CADEP José María Arguedas.
- Cáritas Cusco.
- Centro Bartolomé de las Casas.
- Corredor Cusco - Puno.
- Crianjos Cusco.
- Fundación Ayuda en Acción.
- INIA Cusco.
- InterCooperation APOMIPE.
- Municipalidad Distrital de Ancahuasi.
- Municipalidad Distrital de Cachimayo.
- Municipalidad Distrital de Chinchaypujio.
- Municipalidad Distrital de Huarcocondo.
- Municipalidad Distrital de Limatambo.
- Municipalidad Distrital de Mollepata.
- Municipalidad Distrital de Poroy.
- Municipalidad Distrital de Pucjiura.
- Municipalidad Distrital de Zurite.
- Municipalidad Provincial de Anta.
- Plan MERISS.
- Proyecto Kallpanchis.
- REMURPE.

La Mesa Concertada de Salud de Anta se conformó en el año 2006, fijándose entonces objetivos específicos como la elaboración del Plan Concertado de Salud Provincial, para lo cual se estableció un cronograma. Sin embargo, no se ha avanzado al respecto. Aparte de esto, desde la municipalidad se está proponiendo la creación de la Mesa Multisectorial de Salud.

En cuanto al Comité de Coordinación Local – CCL, los representantes de la sociedad civil para conformarlo fueron elegidos el año 2007 por un período de dos años; sin embargo, este espacio no muestra funcionamiento.

Los tipos de instituciones de sociedad civil que integran el CCL en Anta son:

- Asociaciones.
- Comunidades campesinas y nativas.
- Gremios empresariales
- Juntas vecinales.
- Organización de productores.

El Consejo Comunal Vecinal – CCV fue formado y promocionado por la municipalidad el año 2003 luego de la experiencia exitosa en Limatambo, pero ahora ha perdido fuerza en la provincia.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Anta

Corredor Cusco-Puno.  
 FONCODES.  
 Gobernatura de Anta.  
 INC.  
 INIA.  
 Ministerio de Agricultura.  
 MINSA.  
 Municipalidad provincial.  
 Municipalidades distritales.  
 Plan MERISS.  
 PNP.  
 Pronamachcs.  
 PRONAA.  
 Subregión Anta.  
 UGEL.

#### 5. Conclusiones

La mayor participación se da a través de las comunidades campesinas, en forma independiente de la Federación de Campesinos que las agrupa, aunque esta también es considerable. También resalta el Comité Central de Mujeres (distrito Anta), la Federación de Mujeres Campesinas de Anta-FEMCA (de carácter provincial) y los Comités de Gestión de Obras, impulsados por la municipalidad provincial.

En Anta existe asimismo el Frente Cívico de Desarrollo y Defensa de la Provincia de Anta –FRECIDIPA, que registra su existencia a través de acciones reivindicativas pero carece de estructura orgánica y no busca actuar o tener presencia en procesos de concertación.

El principal espacio de concertación es la Mesa Técnica de Desarrollo Agropecuario cuya sede es rotativa y se encuentra actualmente en plena actividad. El mayor logro de este espacio es su institucionalización y contar con un plan operativo trabajado dentro del marco de los ejes estratégicos del plan de desarrollo provincial.

Mientras tanto, la Mesa Concertada de Salud de Anta ha quedado prácticamente desactivada y desde la municipalidad se está proponiendo la creación de la Mesa Multisectorial de Salud. El CCL no muestra mayor actividad.

## Calca<sup>5</sup>

### I. Contexto

La población censada en el XI Censo Nacional y VI de Vivienda del 2007 en la provincia de Calca fue de 65,407 habitantes, cantidad que representa el 5.6% de la población total del departamento de Cusco. Su tasa de crecimiento anual es de 1.09% y el 34% de la población se ubica en zona urbana mientras que el 66% se ubica en zona rural. El IDH provincial es de 0.5073, su esperanza de vida es de 63.8 años, el alfabetismo llega a 75.8%, su porcentaje de escolaridad es de 86.7%, el logro educativo es de 79.4%, la distribución de la lengua materna a 1993 fue de 76.7% en quechua y 23% en castellano.

Una de las actividades predominantes en la provincia es la producción de maíz blanco, café, kiwicha, hortalizas, frutas, papa y quinua. La actividad turística se da también, ya que Calca forma parte del circuito turístico del Valle Sagrado de los Incas, siendo el distrito de Písac el más visitado, mientras que el resto de distritos, incluso la capital misma de la provincia, son solo lugares de paso. En cuanto a la actividad artesanal, la cerámica y la textilería son las líneas en las que se ha obtenido mayores avances en cuanto a la calidad del producto.

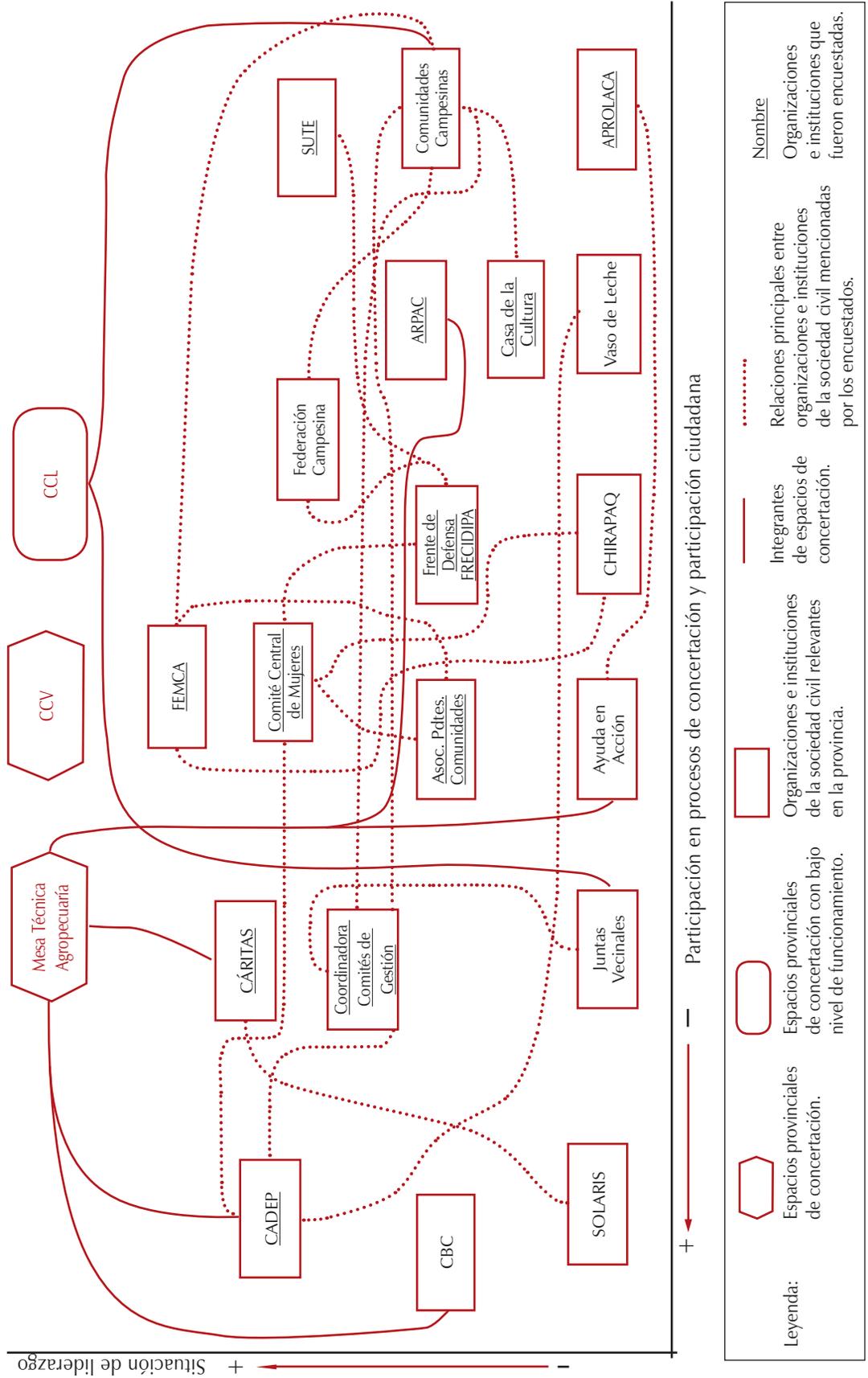
Los medios de comunicación que tienen gran audiencia en la provincia son: Radio Televisión Color y Radio La Poderosa. Actualmente no existe actividad política por parte de algún grupo o partido en la provincia, los representantes de dichas agrupaciones participan pero a título personal.

### 2. La sociedad civil en Calca

El sector más organizado es el de los productores y el comité de regantes. Cabe mencionar que en el distrito de San Salvador una organización muy fuerte es la Asociación de Kiwicheros. También son sólidas las comunidades campesinas y los centros poblados que en su mayoría están participando sobre todo en el presupuesto participativo, pidiendo obras o presentando proyectos para mejorar sus comunidades o los servicios de riego. En cuanto a instituciones, PREDES y World Vision son las más relevantes y participativas, facilitando y ayudando en la realización, sensibilización y sostenibilidad

<sup>5</sup> En esta provincia entrevistamos a Edith Quispe (PREDES), Celia Huamán (Municipalidad Provincial), Patricia Quiñones (Frente de Defensa), Mauro Escalante (Red COVIC) y Ester Quispe (ADIMUC).

Gráfico 7 - Anta: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Anta



del presupuesto participativo, espacio muy activo en la provincia. A nivel de los distritos, en San Salvador está presente el IER, que da mucho impulso a procesos de concertación. En esta provincia, por otro lado, existe la red de comités de vigilancia del presupuesto participativo, Red COVIC, desde la cual se ha impulsado una red de nivel regional.

La Federación Provincial de Campesinos no tiene actualmente mayor actividad, aunque congrega a las diferentes comunidades de la provincia. En cuanto al Frente de Defensa, este se muestra más activo, aunque a nivel reivindicativo y no en procesos de concertación.

Hay sectores que no aparecen en la lista, ya sea porque no están debidamente organizados o porque solo actúan

en sus propios ámbitos. Tal es el caso de las organizaciones en el mercado del distrito de Calca, que no intervienen en ningún espacio de concertación o participación. Existe también una asociación de discapacitados y una asociación de jóvenes, aunque no tienen mayor funcionamiento.

Los temas que actualmente motivan a gran parte de la población son dos. Uno es el posible desborde de la laguna que se encuentra en la cuenca principal de Calca; otro es la mala gobernabilidad que se percibe respecto al municipio provincial que no estaría trabajando por el desarrollo provincial y que no es transparente. Un tema adicional de interés es el riego y la posibilidad de conseguir que se implementen proyectos de irrigación.

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Calca <sup>6</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación Distrital de Mujeres "Micaela Bastidas" - ADIMUC*
	Junta Vecinal Calle Ollanta Norte y Sur*
	Comité de Regantes de Calca
	Comunidad Campesina (CC) Amparaes
	CC Arin
	CC Acchahuata
	CC Hunuraqui
	CC Ccoricancha
	CC Huamanchoqui
	CC Chitapampa
	CC Vista Alegre
	CC Acchabaja
	CC Chimpacalca
	CC Quespihuaylla
	CC Llancho
	CC Taqllapata
	CC Yanahuaylla
	CC Sacaca
	CC Rayanpata
	CC Parcco
	CC Sauqui
	Centro Poblado de Urco Grande y Chico
Club de Madres	
Comité de Regantes de la Microcuenca Panco	
Asociación de Propietarios de San José	
Junta Vecinal 2-1 Calca	
Federaciones o frentes de defensa	Frente de Defensa de los Intereses y Desarrollo de Calca*
	Federación Provincial de Campesinos de Calca*

<sup>6</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación del Mercado Central de Abastos*
	Asociación de Productores de Leche "Valle Sagrado" - APROLEC*
	Asociación de Productores de Maíz – APROMAIZ
	Frutas Tropicales Yanatile
	Asociación de Quiwicheros de San Salvador
	Asociación de Productores Agropecuarios
	Sindicato "Clorinda Matto" del Mercado Modelo
	Mercado de Productos Secos
Gremio empresarial o profesional	Asociación Industrial Illari
	Parroquia de Calca
ONG, proyectos, asociaciones	World Vision*
	PREDES
Organización religiosa, parroquia	Cáritas
Organización educativa o APAFA	Instituto de Educación Rural de San Salvador – IER*
	Escuela Superior Autónoma de Bellas Artes* "Diego Quispe Tito" Calca – ESABAC
	I.S.T.P. Clorinda Matto
	I.E. Primaria 50158
	I.E. Primaria 50155
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	I.E. Humberto Luna
	Cámara de Comercio – Calca*
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Red de Comité de Vigilancia y Control de Calca – Red COVIC*
	Comité de Carretera de Ttio

### 3. Los espacios de concertación

El Plan Estratégico de Desarrollo de la provincia de Calca al 2012 se publicó el año 2002. Fue elaborado por el Centro

Bartolomé de las Casas en coordinación con el CODECA (Comité de Desarrollo de Calca) y el liderazgo de la municipalidad provincial. Este plan está estructurado en comisiones y programas que se detallan a continuación.

Comisiones	Programas
Empresa y turismo	Agroindustria
	Turismo y artesanía
	Comercialización
Medio ambiente y producción	Gestión y manejo de recursos naturales
	Apoyo a la gestión del río Vilcanota
	Producción agropecuaria sostenible
	Desarrollo de infraestructura de riego
Servicios básicos y salud	Desarrollo de la salud integral
	Gestión integral de los residuos
	Agua potable
Educación, cultura y recreación	Desarrollo de capacidades humanas para una educación de calidad
Democracia y ciudadanía	Fortalecimiento del gobierno local
	Fortalecimiento de la gestión municipal
	Fortalecimiento de la sociedad civil
Juventud	Promoción de una educación equitativa y de calidad con participación de la sociedad
	Institucionalización de la participación de los jóvenes
	Educación de valores con identidad cultural

La provincia de Calca forma parte de la mancomunidad de provincias del Valle Sagrado y en tal condición viene participando en la elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo para las provincias de Anta, Calca y Urubamba.

La mayor parte de la población organizada de la provincia asiste a los talleres del presupuesto participativo, aunque hay descontento de parte de integrantes de organizaciones que señalan que solo se están realizando obras para los anexos o comunidades de la provincia y no para la capital de la provincia o para los distritos que se encuentran en la pista del Valle Sagrado.

En cuanto al Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo, se informó que todos los integrantes participan, aunque no hay una lista. El comité provincial es parte de la Red COVIC, que se hace cargo de la vigilancia junto con el Frente de Defensa. Básicamente son las mismas personas las que participan en ambos espacios.

El único espacio de concertación existente a nivel provincial en Calca es el CCL. En la provincia no se sabe cuándo se formó, solo que hay una ley nacional que lo respalda y que el municipio provincial, en la persona del alcalde, es la institución encargada de presidir y coordinar las actividades. Durante uno de los talleres del presupuesto participativo en el mes de abril se eligió a los integrantes del CCL en representación de la sociedad civil, pero no se han realizado reuniones. Sus integrantes corresponden a diferentes segmentos, aunque se considera que adicionalmente deberían participar los jóvenes y los discapacitados. Para poder potenciar este espacio se dice que es necesario que se sensibilice a la población y que se capacite a sus integrantes.

Así, el CCL no es un espacio de concertación activo en este momento. Un aporte esencial para el desarrollo de Calca parece ser el hecho de que pertenezca a este espacio el IER de San Salvador, que viene realizando una labor fundamental en dicho distrito, capacitando sobre todo en comunidades. Los integrantes del CCL son los siguientes:

Asociación de Productores Agropecuarios.  
Asociación de Productores de Maíz.  
Asociación Distrital de Mujeres de Calca - ADIMUC.  
Comisión de Regantes de Calca.  
Federación de Campesinos de Calca.  
MINSa.  
Municipalidades distritales.  
Municipalidad Provincial de Calca.  
UGEL.

Cabe mencionar que el CODECA, espacio que impulsó la elaboración del plan provincial, actualmente no está activo.

Por otro lado, en las entrevistas se mencionó que en Calca se está conformando una mesa de concertación en salud, pero no se ha logrado encontrar información al respecto.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Calca

Compañía de Bomberos.  
Defensa Civil.  
DEMUNA.  
EsSalud.  
Gobernatura.  
INC.  
MINAG.  
MINSa.  
Municipalidad Provincial de Calca.  
Municipalidades distritales.  
Oficina Subregional Calca.  
Policía Nacional de Perú – PNP.  
PRONAA.  
PRONAMACHCS.  
RENIEC.  
SENASA.  
Serenazgo.  
SUNAT.  
Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL Calca.

#### 5. Conclusiones

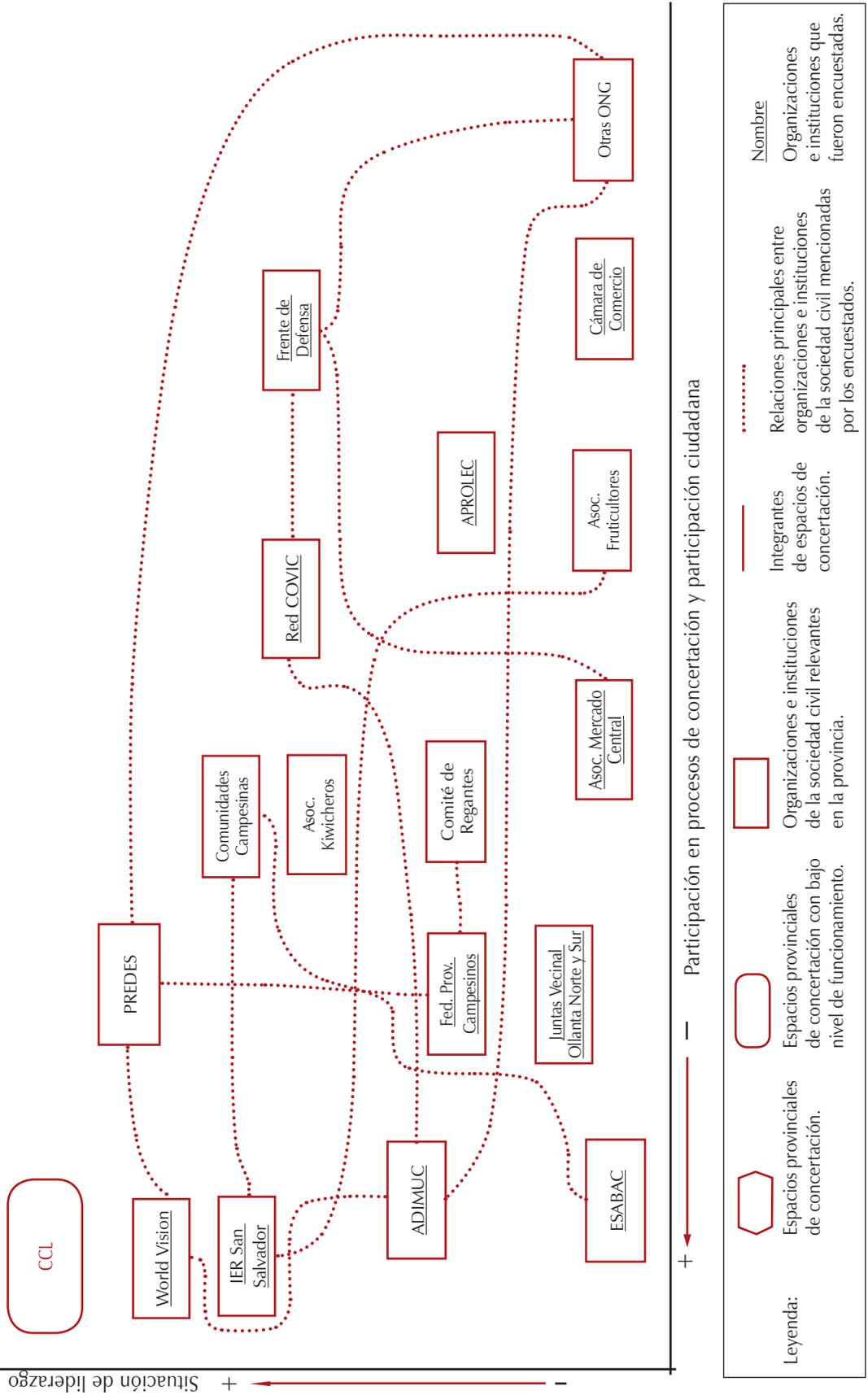
La sociedad civil en la provincia de Calca es activa y dinámica, sobre todo en cuanto a las asociaciones de productores y regantes y comunidades campesinas. Estas participan en los procesos del presupuesto participativo en función de los proyectos cuya ejecución les interesa. Por otro lado, las mismas organizaciones están centralizadas en la Federación de Campesinos y en el Frente de Defensa, este último relacionado a la red de comités de vigilancia.

Las instituciones que tienen más actividad en Calca son PREDES y World Vision.

Las organizaciones y la población en general se dividen entre los que apoyan al actual gobierno y los que lo “fiscalizan”.

Como espacio de concertación el CCL no funciona aún en forma activa, aunque el gobierno actual está empezando a llamar a reuniones.

Gráfico 8 - Calca: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Calca



## Canas<sup>7</sup>

### I. Contexto

La provincia de Canas se divide en ocho distritos. Se llega a Yanaoca, la capital de la provincia, por carretera asfaltada. El transporte público es constante y se puede acceder a la zona desde tempranas horas vía Sicuani, aunque no existe una movilidad directa.

Según datos del último Censo 2007 del INEI, la tasa de crecimiento de la población se encuentra actualmente en un -0.21 %, es decir que ha disminuido. Tiene 38,293 habitantes, de los cuales la población rural suma 86% y la urbana 14%. El porcentaje de alfabetismo es de 77.7%, la escolaridad llega a 86.2%, la esperanza de vida es de 63.7 años y el 64.3% de la población tiene necesidades insatisfechas. El idioma materno en su mayoría es el quechua.

Respecto a su actividad económica, las potencialidades se ubican en la actividad pecuaria, con ganado vacuno, ovino, camélidos y crianza de cuyes; y en la agricultura con papa, chuño, haba, cebada y algunos cereales como quinua y cañihua. Hay intenciones de hacer un proyecto con respecto a producción y tratamiento de lácteos por parte de la municipalidad provincial.

El medio de comunicación más utilizado es la radio y las emisoras más sintonizadas en la provincia son Radio Altiva Canas, Radio Concierto y Radio Santiago Apóstol, que transmiten a los pobladores la información necesaria respecto al presupuesto participativo tanto distrital como provincial, además de difundir documentos oficiales a los distintos distritos.

De las entrevistas se pudo inferir que los partidos políticos aparecen y tienen actividad solo en épocas electorales. Se mencionaron los siguientes: Autogobierno Ayllu, creado en la provincia y que logró colocar al alcalde en el distrito de Layo; Acción Popular, APRA, UPP, Izquierda Unida, Partido Nacionalista, Somos Perú, Pachakuteq y Restauración Nacional.

### 2. La sociedad civil en Canas

La organizatividad de la sociedad civil en la provincia de Canas está compuesta en su mayoría por comunidades campesinas y por las federaciones que las incluyen, así como por

asociaciones de productores e instituciones privadas que actúan en el presupuesto participativo provincial, considerado el proceso de concertación dentro de la provincia.

Sin embargo, tras las visitas locales se notó escasa participación social de la mayor parte de asociaciones y comunidades campesinas, en contraste con la intensa participación de las pocas ONG (Arariwa, World Vision, Kausay, IAA), cuyo aporte es significativo. Se les reconoce como actores de la sociedad civil con liderazgo, lo cual se asocia con el hecho de que planifican sus actividades anualmente y tienen facilidades presupuestales. Por otro lado, también se nota el interés de algunas instituciones del Estado y la existencia de diálogo entre las públicas y las privadas, aunque solo en temas puntuales.

Estas instituciones y las organizaciones se relacionan especialmente a partir de acciones de capacitación. En los últimos años, el presupuesto participativo provincial ha connotado el interés de muchas comunidades campesinas y de algunas asociaciones, pues es un espacio de diálogo entre autoridades comunales y distritales con la autoridad provincial, con el fin de conseguir algunos beneficios para sus comunidades o distritos.

Sin embargo, en general se ha encontrado poco interés en participar y crear procesos de concertación lo que dificulta el logro de acciones conjuntas a nivel provincial. Pero también se ha notado que algunas de las organizaciones que se registran en un libro de agentes participantes se sienten poco motivadas de participar en diferentes procesos pues desconocen los mecanismos y formas de incluirse en ellos, requiriéndose una capacitación al respecto.

Los temas que impulsan la organización y participación de la población son principalmente las necesidades en salud, educación y saneamiento básico. En Canas los conflictos se han originado en cuestiones acerca del riego en las comunidades, infraestructura y saneamiento básico.

El comité de vigilancia que se había constituido en el presupuesto participativo para el 2008 no ha podido ejercer del todo sus funciones pues no se ha organizado por motivos de tiempo y lejanía. Un funcionario municipal, sin embargo, manifestó que el comité de vigilancia ha estado acompañando algunas inspecciones a obras en diferentes distritos, pero los integrantes han dejado de coordinar con la municipalidad algunas de sus actividades debido a que no disponen de tiempo.

<sup>7</sup> En esta provincia entrevistamos a Benigno Luque (Asociación de Yachacheq de Yanaoca), Emiliano Apaza (Comité de Viveros), Maritza Cárdenas (Municipalidad Provincial), Teodoro Béjar (Municipalidad Provincial) y Nico Puente de la Vega (Municipalidad Provincial).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Canas <sup>8</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación San Salvador Yanaoca
	Asociación Juvenil de Hampatura
	Rondas Campesinas Canas
	Asociación de Yachacheq del distrito de Yanaoca*
	Club de Madres Santa Bárbara*
Federaciones o frentes de defensa	Federación de Jóvenes
	Federación Campesina
	Defensorías Comunitarias*
	Club de Madres Santa Bárbara
	Frente Único de Defensa de los Intereses de Canas - FUDIC
	Comité de Ganaderos Kunturkanki
	Comité de Viveros Chignayhua
	Comunidades Campesinas Lllallapara
	Comunidades Campesinas Jilanca
	Comunidades Campesinas Hampatura
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de Alpaqueros Hanccoyo
	Asociación San Marcos
	Asociación Nuevo Amanecer*
	Asociación de Artesanos Yanaoca
	Asociación de Criadores de Cuy Nuevo Amanecer
	Asociación de Engordadores de Ganado
	Asociación de Criadores de Animales Menores Altiya Canas*
	Asociación de Criadores de Ganado Lechero*
	Comité de Viveros de la Comunidad Chignaiwa*
ONG, proyectos	World Vision Internacional*
	Asociación Arariwa*
	IAA*
	MASAL
Organización educativa o APAFA	Asociación Kausay*
Organización educativa o APAFA	Asociación de Padres de Familia Canas
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Asociación de Municipalidades de Altiya Canas – AMAC

### 3. Los espacios de concertación

La provincia cuenta con un plan estratégico de desarrollo al 2010 que fue actualizado por la gestión municipal anterior. La primera versión de este plan, que es conocido sobre todo por los funcionarios y las autoridades distritales de la provincia, fue elaborada en el año 1998 por la municipalidad, junto con el Comité de Gestión de la Cuenca del Jabonmayo, el CBC y UNICEF. La actualización fue realizada conjuntamente entre la municipalidad y la Asociación Arariwa. Dentro del análisis e identificación de problemas existentes los temas se han dividido en: estructura agropecuaria, es-

tructura educativa, estructura de salud y saneamiento ambiental, estructura pesquera, estructura de transportes y comunicaciones, estructura de energía y minas, estructura de industria y turismo, y estructura de vivienda. Sin embargo, por manifestaciones de autoridades municipales, este plan será modificado pues hay que realizar un nuevo estudio con el apoyo de las comunidades y de las actuales autoridades. Además, se dice que no se conoce el plan en su totalidad lo que no permite priorizar acciones en forma conjunta.

Dentro de la provincia de Canas no está vigente ningún espacio de concertación, ni el CCR ni un espacio provincial

<sup>8</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

general, tampoco alguno con temática o denominación en particular<sup>9</sup>. Por ende, el presupuesto participativo provincial y los distritales se han convertido en los espacios de concertación donde la sociedad civil organizada tiene la posibilidad de participar. Estos espacios han permitido, como ya se ha dicho, que muchas comunidades campesinas y algunas asociaciones estén interesadas en este proceso ya que las autoridades distritales se han mostrado llanas a concertar.

Sin embargo, el presupuesto participativo provincial sigue un acuerdo entre las autoridades distritales y la autoridad correspondiente, pues los resultados de los procesos distritales de presupuestos participativos se presentan en el presupuesto participativo provincial. Muchas organizaciones de la sociedad civil no han participado en este proceso; en su mayoría asisten las instituciones del Estado como las municipalidades distritales con sus alcaldes, acompañados algunas veces de un equipo técnico. Esto ha generado insatisfacción y desánimo entre la sociedad civil y la autoridad provincial pues muchas de las organizaciones no tienen la oportunidad de participar con propuestas en el presupuesto participativo provincial.

La Asociación Arariwa es la ONG que más está apoyando actualmente el desarrollo de los presupuestos participativos. Aunque la mayoría de ONG no se involucra en estos procesos, trabaja dentro de la provincia temas como participación ciudadana, saneamiento básico, educación, medio ambiente, derechos de los niños, salud alimentaria, entre otros.

Respecto al CCL provincial no se ha tenido acceso a una lista de sus integrantes de la sociedad civil, ámbito desde el cual se demanda capacitación para un mejor desempeño. También hay que resaltar que la población en su mayoría no comprende muy bien este proceso y por ello es que no está muy interesada en participar, lo que limita sus probables aportes. Algunas ONG prestan su apoyo para que pueda realizar sus funciones, pero las distancias no posibilitan un trabajo óptimo, como ocurrió con el anterior CCL. Tras el último presupuesto participativo provincial hasta la fecha no se ha conformado el nuevo CCL.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Canas

Corredor Puno-Cusco.

DEMUNA.

FONCODES.

Gobernatura Canas.

Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente – IMA.

Instituto Nacional de Cultura.

Ministerio de Agricultura – Agencia Agraria.

Ministerio de Salud, sede Canas.

Municipalidad Provincial de Canas.

Municipalidades distritales.

Plan Copesco.

Programa Juntos.

PRONAMACHCS.

SENASA.

Subregión Canas.

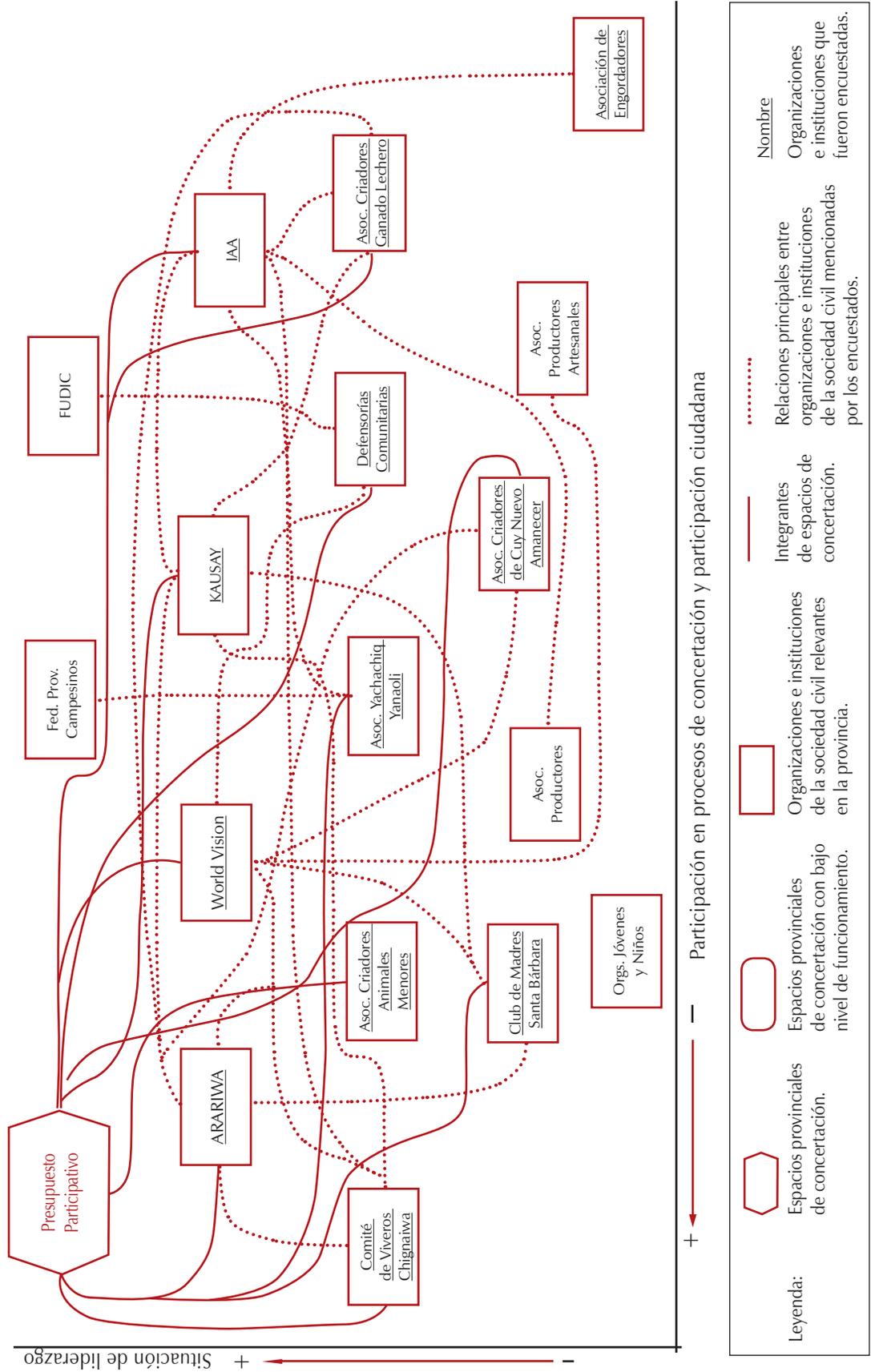
UGEL Canas.

#### 5. Conclusiones

- Las organizaciones más fuertes son las comunidades campesinas y algunas asociaciones de productores, aunque estas no están muy consolidadas. La federación provincial de campesinos, lo mismo que el frente de defensa provincial, pasan por una etapa de crisis relacionada a disputas y descoordinaciones entre representantes.
- Hay algunas instituciones del tipo ONG que participan apoyando la organización y la facilitación en el presupuesto participativo.
- El único espacio de concertación es el presupuesto participativo provincial, en el que participa la sociedad civil y los distritos a partir de sus autoridades municipales. Sin embargo, predominan los acuerdos entre estas y la autoridad provincial y no se toma tanto en cuenta a las organizaciones.
- Existe el plan concertado provincial que, aunque muy conocido, fue elaborado en la gestión municipal anterior, de manera que la actual está pensando hacer una nueva versión.
- Se sugiere promover un espacio de concertación donde pueda participar la mayoría de las organizaciones vivas junto a las organizaciones e instituciones con voluntad de trabajar para el desarrollo de la provincia.

<sup>9</sup> Existen acciones conjuntas, aunque muy puntuales, a nivel de organizaciones e instituciones públicas y privadas.

Gráfico 9 - Canas: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Canas



## Canchis<sup>10</sup>

### I. Contexto

La provincia de Canchis se encuentra al sureste de la región Cusco, colindante con el departamento de Puno y tiene ocho distritos. Su capital, Sicuani, se ubica a dos horas y media de la ciudad del Cusco y es el más importante centro de comercio y transporte de las provincias altas y entre Cusco, Puno y Arequipa.

Su población, de acuerdo al censo del 2007, es de 96,937 habitantes, su tasa de crecimiento anual es de 0.14%. Para el año 2005, el 55% de la población habitaba en el área urbana y el 45% en el área rural. Gran parte de ella, sobre todo en la zona rural, habla el quechua como lengua materna. Canchis tiene déficit de servicios básicos de electricidad, agua y desagüe, especialmente en la zona rural. Ello se relaciona con los indicadores de desarrollo humano que para el año 2005 señalan que en Canchis el IDH llega a 0.51, el alfabetismo es de 82.5%, la escolaridad de 90.1% y la esperanza de vida de 59.9 años.

La provincia presenta especializaciones productivas en base a hortalizas, ganado ovino, vacuno y camélidos sudamericanos. Señala externamente crecimientos menores básicamente por ser expulsora de población hacia la región de Arequipa, que ofrece mejores condiciones de trabajo<sup>11</sup>.

La principal actividad económica es la producción y comercialización de fibra de alpaca a cargo de la población de las comunidades campesinas. De esta actividad deriva la producción peletera y textil, seguida por la comercialización de productos de primera necesidad, ganado y producción agrícola, a través de mercados, ferias y tabladas.

La producción agrícola de la provincia se basa en cultivos tradicionales tales como papa, maíz y tubérculos, los cuales han ido mejorando estos últimos años por el uso de sistemas de riego por aspersión en las comunidades de algunos distritos.

La provincia cuenta con dos grandes empresas: la fábrica de frazadas en Maranganí y la hidroeléctrica. Además, en los últimos años han surgido empresas de transporte público interprovincial. Respecto a la responsabilidad social de estas empresas, la población manifiesta que "las empresas interprovinciales son la que más atentan contra los derechos de

los niños ya que no recogen a los escolares y la fábrica de Maranganí solo regala juguetes en Navidad".

Gran porcentaje de la población sintoniza radios nacionales o de la capital departamental. A pesar de esto, Radio Sicuani mantiene una cobertura que llega a todas las comunidades de la provincia y tiene una programación variada que incluye noticieros y entrevistas a autoridades y líderes sociales. La población percibe en esta emisora un medio de comunicación imparcial y por eso la sintonizan.

Dos partidos políticos tienen vigencia en la provincia, APRA y UPP. Los demás son movimientos regionales o locales, tal es el caso del movimiento regional Inka Pachakuteq que en este momento está como oposición a la actual gestión edil a cargo de UPP. El partido Restauración Nacional, a pesar de haber obtenido el segundo lugar en el proceso electoral, muestra tener actividad en estos momentos. El Partido Aprista aparece esporádicamente pero no tiene actividad visible.

### 2. La sociedad civil en Canchis

En Canchis, las organizaciones más relevantes son las organizaciones comunales, las organizaciones barriales y las instituciones educativas, que participan principalmente por temas de infraestructura y saneamiento básico. Un tipo adicional que debe tomarse en cuenta son las organizaciones productivas, especialmente las de producción y comercialización de productos derivados de la fibra de alpaca, formadas por campesinos.

Son 136 organizaciones e instituciones entre sociedad civil y Estado las que en los últimos años han sido parte de algún espacio o proceso de concertación, pero solo 18 tienen presencia de manera activa debido a que trabajan en forma coordinada. El resto de organizaciones, instituciones y ONG lo hace de manera aislada.

El liderazgo de la Federación Provincial de Campesinos de Canchis se da al nivel de las comunidades campesinas. Su participación en otros espacios y procesos provinciales es casi nula. Al mismo tiempo, la participación de las federaciones distritales es activa en cada distrito, por ejemplo en el distrito de Pitumarca, donde muestra liderazgo en los espacios participativos.

El liderazgo de los representantes de las organizaciones barriales no es constante debido a que solo muestran actividad en el presupuesto participativo.

<sup>10</sup> En esta provincia entrevistamos a Demetrio Rojas (Solaris), William Pino (CECPA), Rosa Achahuanco (Municipalidad Provincial) y Concepción Salizar (Vicaría de Solidaridad).

<sup>11</sup> Fuente: Estudio COREMYPE 2005.

La organización con mayores relaciones dentro de la sociedad civil es el Frente de Defensa de los Intereses de Canchis - FUDIC. La Federación Provincial de Mujeres Rurales de la provincia es la que tiene mayor liderazgo, mientras que la Federación Campesina es líder solo entre las comunidades. Existe también liderazgo desde la federación barrial de Sicuani.

En cuanto a instituciones, las más relacionadas y con liderazgo son la Vicaría de Solidaridad y la Asociación Solaris. A nivel rural están ITDG y CECPA, con las organizaciones campesinas y comunidades.

El sector empresarial tiene dos tipos de organizaciones. Por un lado, las empresas con mayores ingresos, como los transportistas y las fábricas, no se interesan por ser parte de espacios colectivos en la provincia. Por otro lado están las asociaciones de microempresarios dedicados a la producción y comercialización de fibra de alpaca, que participan de manera activa. No participan en estos procesos las federaciones campesinas ni las organizaciones de mujeres de la capital de provincia, pues no son convocadas por la municipalidad.

Los principales temas giran en función a los ejes de infraestructura, violencia familiar y producción. En infraestructura, los barrios de la capital de provincia han incrementado su participación en los procesos de presupuesto participativo, tanto de manera independiente como agrupada –a través del FEBASI– para conseguir montos para asfaltado. También para lograr intervenciones integrales en los pueblos jóvenes. Este panorama se repite a nivel de distritos.

En el eje de producción las organizaciones de ganaderos y productores de fibra de camélidos sudamericanos han articulado esfuerzos y trabajo para obtener mayores presupuestos para sus proyectos en el proceso de presupuesto participativo. Se muestra interés por la crianza y comercialización de productos derivados de camélidos sudamericanos en vista de los beneficios económicos que ofrecen.

Respecto a violencia familiar, existe una mesa de concertación, que se menciona en el siguiente punto.

El conflicto más saltante es la lucha interna por el poder dentro del municipio, debido a la intolerancia que se percibe por parte del alcalde. Resultado de esta situación surgen otros conflictos sociales e ingobernabilidad, así como desconfianza de parte de las organizaciones sociales de base y de otras instituciones para participar en los diferentes talleres o espacios a los que convoca la municipalidad, ya que sienten que son espacios manipulados por el alcalde o que serán solo de beneficio para algunos. En algunas zonas de la provincia se tiene resentimiento contra algunas instituciones.

Recientemente en Canchis se produjo un grave conflicto entre las organizaciones de la población y el Estado en relación a la construcción de una represa para una hidroeléctrica. La población se negó a dicha construcción tanto por razones ecológicas –ya que la represa disminuiría la provisión de agua– como de defensa de recursos puesto que la electricidad se destinaría a empresas mineras. Este tipo de problemas viene siendo recurrente y se expresa en la oposición de grandes sectores de población a la inversión privada, sea de empresas mineras o de otro tipo, que buscan usar recursos naturales (o patrimoniales) de sus zonas, respecto a los cuales han recibido concesiones del Estado. En Canchis se vive todavía una tregua a este respecto.

### 3. Los espacios de concertación

La participación ciudadana se limita a presentar y priorizar proyectos en el presupuesto participativo. Después de este proceso el compromiso para asumir cargos en los comités de vigilancia es endeble, debido a que los actores perciben que estos procesos y espacios son débiles y manejados por las autoridades. Así, en la capital de provincia la participación de los miembros del COVIC es prácticamente nula. Quienes suelen hacer denuncias son los presidentes de la Asociación de Barrios y del Frente de Defensa, pero ellos mismos no conocen las normas que los respaldan para realizar su función de vigilancia. Sin embargo, en los distritos, la dinámica es diferente; por ejemplo en Pitumarca y Checacupe los comités de vigilancia están funcionando con el apoyo de sus mesas de concertación, que exigen el cumplimiento de sus funciones y los apoyan.

La provincia cuenta con un plan de desarrollado formulado por la gestión municipal 1998-2002. La siguiente gestión lo reformuló en cuanto a objetivos y propuestas políticas. Actualmente el alcalde se encuentra compilando ambos planes e insertando las propuestas de su gestión para publicar un plan de desarrollo definitivo. Esto fue un compromiso en el presupuesto participativo de este año.

En cuanto al CCL, desde el año 2006 la Asociación Solaris hace acompañamiento a este espacio, por invitación del alcalde, y la gerencia de planeamiento ha sido designada para conducirlo. Pero hay falencias debido a que el alcalde solo reconoce el espacio en forma eventual y convoca a la sociedad civil cuando necesita que se apruebe algún acuerdo. En otros casos solo convoca a los representantes del Estado. Así, el CCL no termina de articularse y solo se reúne dos veces al año. Tampoco hay iniciativa de constitución de otro espacio de concertación por parte del alcalde. En todo caso, el tema principal en el CCL es la actualización del plan de desarrollo provincial. Aunque no están en la lista oficial de

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Canchis<sup>12</sup>

Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación para el desarrollo de las personas con discapacidad de la provincia de Canchis*
	Asociación barrial El Calvario
	Asociación de lucha contra la uta
	Asociación barrial Miraflores*
	Asociación urbana Villa Santa Rosa
	Asociación barrial Manuel Prado
	Asociación barrial Independencia de Sicuani
	Asociación Puerto Nuevo de Sicuani
	Asociación barrial Alfredo Callo Rodríguez
	Asociación barrial Nueva Esperanza
	Asociación provivienda Tres de Mayo
	Asociación provivienda Matías Velarde Canales
	Asociación provivienda de los trabajadores del Ministerio de Agricultura, Sicuani
	Asociación barrial Selva Alegre
	Asociación provivienda Perla del Vilcanota
	Asociación provivienda San Isidro
	Asociación provivienda 4 de Mayo
	Urbanización Magisterial
	Asociación provivienda Manzanares
	Asociación provivienda Vallecito
	Asociación provivienda La Florida
	Asociación provivienda Cruz Cunca*
	Asociación provivienda Santa Isabel
	Asociación barrial San Felipe
	Asentamiento humano Villa Jardín
	Asociación vecinal de Pampacucho
	Asociación provivienda Edgar González Medina
	Urbanización Rosaspata Sicuani
	Asociación provivienda Urubambilla
	Asociación rural vial Apu Condorconca
	Asociación provivienda La Pampilla
	Asentamiento humano Nuevo Sicuani
	Club de madres y vaso de leche barrio Puccapacheta
	Cooperativa de vivienda Techo Obrero
	Asociación barrial Tahuantinsuyo
	Comunidad campesina de Lari*
	Comunidad campesina de Pata Hansa
	Comunidad campesina de Pampacallasaya*
	Comunidad campesina de Sencca Chectuyoc
	Comunidad campesina de Hercca
	Comunidad campesina de Pata Suyo Capillani
	Comunidad campesina de Chauchapata
Comunidad campesina de Pampapalla	
Comunidad campesina de Acco Palla	
Comunidad campesina de Pataccallasaya	
Comunidad campesina de Chihuaco	
Comunidad campesina de Cccanccahua	
Comunidad campesina de Trapiche	
Comunidad campesina de Senqa Huitacca	
Comunidad campesina de Totorani Hercca	
Comunidad campesina de Livincaya	
Comunidad campesina de Usupata	

<sup>12</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
	Comunidad campesina de Chapichumo
	Comunidad campesina de Suncho Chumo
	Comunidad campesina de Suyo
	Comunidad campesina de Condorsepa
	Comunidad campesina de Pujio Chumo
	Comunidad campesina de Puma Orcco
	Comunidad campesina de Qqehuar
	FEBASI*
Federaciones o frentes de defensa	Federación Provincial de Campesinos de Canchis*
	Asociación de Barrios
	Frente Único de Defensa de los Intereses de la provincia de Canchis
	Secretaría General Organizada de la Mujer Campesina*
Organizaciones o asociaciones de productores	Sociedad peruana de criadores de alpacas y llamas – Mujeres Alpaqueras Canchis.
	Asociación de comerciantes de la tablada ganadera base Sicuani “Señor de Pampa Cucho”
	Asociación de propietarios y criadores de alpacas Los Andes, Sicuani
	Asociación de criadores de camélidos sudamericanos Chunta Pata Yanaqcocha
	Asociación de alpaqueros Pumanota
	Asociación de criadores de ganado vacuno El Torito
	Asociación de productores alpaqueros Kcejra
	Asociación de artesanas ecológicas Sumac Chaca de Ccanchahua, Sicuani
Gremio empresarial o profesional	Asociación de productores de camélidos sudamericanos Tisachacuy
	Sociedad peruana de criadores de alpacas – SPAR, Sicuani
	Asociación comercial Satélite
	Asociación de mototaxis
	Sindicato de comerciantes independientes Los Perfiles Mercado central
	CCENCOPS margen derecha
	Asociación de comerciantes Tablada Antigua Bombonera
	Asociación de productores Tingabamba
ONG, proyectos	Asociación de comerciantes de hortalizas La Bombonera
	Asociación de la feria artesanal Vilcanota, Sicuani
	Asociación de pequeños y microempresarios de la provincia de Canchis (PYMES-Canchis)
	Asociación civil Sicuani
	CECPA*
Organización religiosa, parroquia	ITDG*
	Asociación Solaris Perú
Organización educativa o APAFA	PEJ
	Cáritas, Sicuani*
	Vicaría de la Solidaridad de la Prelatura de Sicuani*
	Colegio estatal de menores El Amauta
	Centro educativo de educación especial San Miguel.
	Instituto Superior Tecnológico Público Enrique Pablo Mejía Tupayachi
	Colegio estatal de menores N° 56003
	Colegio nacional Julio Alberto Ponce
	Instituto Superior Tecnológico Vilcanota, Sicuani
	Colegio estatal José María Arguedas, Hercca
Centro Educativo Tecnológico Productivo Sicuani	
Colegio Nacional Mateo Pumacahua	
Colegio de secundaria Walter Peñaloza Ramella, San Andrés de Sicuani	

Fuente: Listas de participantes del presupuesto participativo 2008 e información de entrevistados.

integrantes del CCL, los entrevistados manifiestan que las instituciones con mayor liderazgo en este espacio son ITDG y la Asociación Solaris.

Los actuales integrantes del CCL en Canchis son:

CECOSDA.

CEDIF.

CEM.

DEMUNA.

Fiscalía.

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Violencia Familiar y el Maltrato Infantil.

Ministerio Público.

MINSA.

Municipalidades distritales.

Municipalidad provincial (alcalde y regidores).

Parroquia.

Policía.

Red de comunicadores rurales.

Vicaría de Solidaridad.

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Violencia Familiar y el Maltrato Infantil (MCLCVFMI) existe desde el 2003, pero últimamente no funcionaba y ha sido reimpulsada el 2007 por las regidoras de la municipalidad provincial. Su objetivo es hacer incidencia en favor de las mujeres, niñas y niños víctimas de violencia. En el espacio están muchas organizaciones sociales e instituciones. La mesa ha elaborado un plan de intervención local, el cual fue presentado a la municipalidad para que se inserte en el plan de desarrollo estratégico provincial. En estos momentos el concejo provincial lo ha derivado a la Comisión de la Mujer para que lo evalúe y apruebe.

Este espacio está respaldado por la ley orgánica de municipalidades, que da potestad a los gobiernos locales para la apertura de espacios de concertación. La MCLCVFMI tiene como institución coordinadora al INABIF. Entre los integrantes de la sociedad civil los principales son la Vicaría, el CECOSDA, la parroquia y CECPA, que siempre asisten a las reuniones y ejecutan las actividades. Los integrantes del Estado que tienen el liderazgo en este espacio son: CEDIF, Municipalidad Provincial de Canchis, CEM, DEMUNA, consecuentes en su participación e interesados en el cumplimiento de las actividades del POA de la mesa. Otras entidades forman parte pero no de manera activa, ya que cambian de personal continuamente. Por otro lado, algunos de los integrantes no llegan a trabajar en forma concertada porque

sus perspectivas a veces no son como espacio de concertación sino a nivel de institución.

En esta mesa de violencia no se tiene un respaldo económico fuerte, lo cual se subsana mediante responsabilidades compartidas para llevar a cabo sus actividades.

Por las razones anteriores, este año la MCLCVFMI ha cumplido solo una parte de las actividades programadas.

Los integrantes de esta mesa son los siguientes:

Asociación de Mujeres .

Cáritas.

CECOSDA.

CECPA.

CEDIF.

CEM.

DEMUNA.

Federación de mujeres.

Fiscalía.

Gobernatura.

Ministerio Público.

MINSA.

Municipalidad provincial.

Organizaciones de mujeres.

Parroquia.

PNP.

Poder Judicial.

Policía.

UGEL.

Vicaría de Solidaridad.

El mejor momento de esta mesa ha sido la conclusión del plan de intervención local en diciembre del 2007, tras lo cual se hicieron campañas y talleres coordinados entre la gobernatura y la policía nacional y otras instituciones. Los principales temas trabajados en el espacio son: violencia familiar, salud sexual y reproductiva, fortalecimiento de organizaciones de mujeres, fortalecimiento de capacidades laborales para las mujeres.

Sus principales dificultades son la coordinación y asistencia a las reuniones y el hecho de que no se cuente con un presupuesto propio, por lo que cada institución aporta lo que puede.

Siendo dos espacios de concertación importantes, uno de ellos: el CCL, no tiene presencia ya que se identifica como manejado por el alcalde. Por otro lado, las instituciones que intervienen en la provincia han ido formando la MCLCVFMI y otras mesas temáticas en diferentes temas, aunque solo la primera muestra mucha dinámica en la provincia. Se están formando las mesas de salud y educación infantil.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Canchis

Banco de la Nación.

CONACS.

Corte Superior de Justicia de Cusco.

Fiscalía

FONCODES.

Ministerio de Agricultura.

Ministerio de Educación.

Ministerio de Salud.

Municipalidad provincial.

Municipalidades distritales.

Poder Judicial.

PRONAMACHCS.

Sociedad de Beneficencia Pública, Sicuani.

Subregión Cusco.

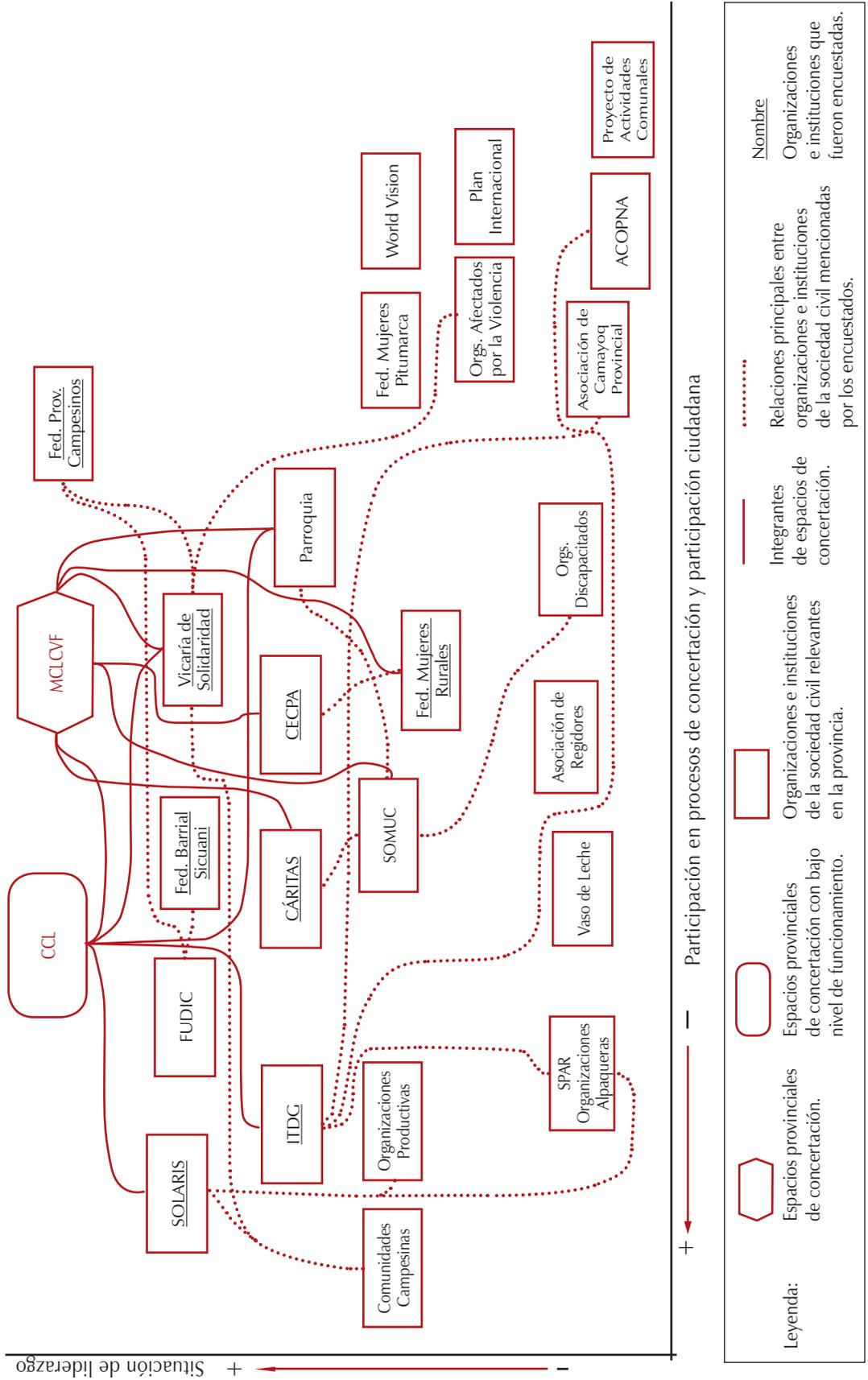
#### 5. Conclusiones

Casi todas las organizaciones son parte del Frente de Defensa, FUDIC, lo que induce a sus integrantes a relacionarse entre sí, aunque cada organización que lo conforma trabaja generalmente de manera aislada. La Federación Provincial de Campesinos es débil, ya que su nivel de coordinación con otras organizaciones es muy bajo. También destaca la Federación Provincial de Mujeres Rurales.

Las instituciones con más actividad en participación y concertación son la Vicaría de Solidaridad, la Asociación Solaris, CECPA e ITDG, que mantienen buenas relaciones con las organizaciones de productores, comunidades y barrios.

En cuanto a los espacios de concertación el CCL no tiene presencia por la poca confianza que tienen los actores. Mientras tanto, la MCLCVF es un espacio que se está fortaleciendo por el apoyo de instituciones como la Vicaría de Solidaridad, CECPA y la municipalidad, a través de la comisión de asuntos sociales, la asociación de regidoras y el CEDIF.

Gráfico 10 - Canchis: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Canchis



## Chumbivilcas<sup>13</sup>

### I. Contexto

La provincia de Chumbivilcas es una de las más altas del departamento del Cusco. Colinda con el departamento de Apurímac y cuenta con ocho distritos. Santo Tomás, capital de la provincia, se ubica a ocho horas de la ciudad del Cusco y se llega por dos carreteras: atravesando la provincia de Paruro o la de Espinar, estando la primera mejor conservada.

La provincia cuenta con una población de 75,585 habitantes de acuerdo al censo del 2007 y su tasa de crecimiento es de 0.57. El 19% de su población se ubica en la zona urbana y el 81% restante en el área rural. La provincia es expulsora de población joven hacia la región Arequipa que ofrece mejores condiciones de trabajo. La mayor parte de sus habitantes tiene como lengua materna el quechua. La población rural en general no cuenta con servicios básicos adecuados, especialmente en salud y educación, y las vías de acceso son deficientes debido a la complejidad de la geografía. El IDH 2005 indica que el índice llega a 0.49, el alfabetismo al 72.0%, la escolaridad al 86.4% y la esperanza de vida es de 63.0 años.

La provincia de Chumbivilcas, junto a las de Espinar y Canas, conforman una unidad geoeconómica claramente diferenciada, con actividades económicas estrechamente vinculadas a condiciones climáticas específicas de la región natural altoandina. En esta provincia se practica esencialmente la ganadería extensiva de ovinos, vacunos y camélidos sudamericanos, además hay agricultura centrada en tubérculos (papa, en especial papa amarga, y sus diferentes procesos de transformación en chuño, moraya y papa seca). Otras actividades económicas son las relacionadas a la metal-mecánica y al comercio ganadero<sup>14</sup>.

Por su ubicación geográfica la provincia posee importantes recursos minerales y cuenta con al menos quince yacimientos minerales de plomo, cobre, oro, plata, hierro, y zinc. Por este motivo diversas empresas mineras (ANABI, BHP Billiton) han realizado estudios de exploración. Por su parte, la empresa Xstrata Copper Tintaya, como parte de su responsabilidad social a través de la Fundación Tintaya tiene instalada una oficina en la capital de provincia, cuyo objetivo

es brindar apoyo técnico y social a los diferentes sectores y distritos de la provincia y sus vecinas haciendo uso del fondo solidario minero<sup>15</sup>.

Los medios de comunicación de mayor sintonía son las emisoras de radio, principalmente locales, que aparecieron en los últimos años. Muchas de ellas no cuentan con licencia, pero son grandes generadoras de opinión. Se trata de la radio de la parroquia, Radio Chumbivilcas, Radio Qorilazo (que alquila el municipio), Radio Livilazo, Radio Santo Tomás, Radio Branvía (alquilada por Minka, partido del anterior alcalde)

Existen varios partidos políticos y movimientos locales y regionales como: APRA con minoría, el Partido Nacionalista que tiene respaldo de la población, el Movimiento Nueva Izquierda apoyado por el magisterio, el movimiento local Nuevo Chumbivilcas que es parte del Movimiento Regional Inca Pachakutec, el movimiento local APU y el movimiento regional Autogobierno Ayllu que consiguió hacer elegir a su candidato como alcalde provincial con 27% de votos.

### 2. La sociedad civil en Chumbivilcas

La Liga Agraria y el JMA CADEP son, respectivamente, la organización y la institución que mantienen mayores relaciones con otros actores, especialmente con las organizaciones femeninas. En el caso de la Liga, debido a que la organización de mujeres y otras forman parte de ella y a su vez esta integra el Frente Único de Defensa de los Intereses de Chumbivilcas (FUDICH). Otra institución que está buscando relacionarse de la misma manera es Plan Internacional. Cabe resaltar que estas instituciones son parte del Consejo Comunal Vecinal del distrito de Santo Tomás.

La minera Xstrata Copper Tintaya es la única empresa que ha instalado una oficina en la provincia. Se encuentra realizando exploración en la zona y paralelamente ha entablado relación con el municipio provincial, con la UGEL y con los colegios y organizaciones sociales para actividades conjuntas y para apoyarlos con módulos o capacitaciones.

La Liga Agraria demuestra mayor liderazgo, seguida por el FUDICH y la organización de mujeres. Luego están instituciones como ADEAS Qullana y el CADEP, que muestran liderazgo con las organizaciones sociales y también incidencia política con la municipalidad.

<sup>13</sup> En esta provincia entrevistamos a Ricardo Vega (Municipalidad Provincial), Hernán Sullca (ADEAS Qullana) y Wladimir Lantarón (Municipalidad Provincial).

<sup>14</sup> Estudio COREMYPE 2005.

<sup>15</sup> Sin embargo, en la provincia se comenta que Xstrata realiza también actividades de exploración y que proyecta usar Chumbivilcas como punto de tránsito del material desde Las Bambas hacia la costa.

Cabe resaltar la participación agrupada e independiente de los barrios, organizaciones comunales e instituciones educativas en los procesos de presupuesto participativo para obtener montos hacia asfaltado, saneamiento básico e infraestructura. También logran intervenciones integrales en los pueblos jóvenes. Otros participantes importantes y activos son las organizaciones de productores agropecuarios y las ONG.

Los espacios de concertación y participativos en la provincia han conseguido que las diferentes comunidades y organizaciones formulen sus planes de desarrollo. Así hay planes comunales, vecinales y de rondas campesinas, fortalecidos a través del presupuesto participativo y apoyados por mesas temáticas conformadas por las ONG que intervienen en la zona.

El sector ausente es el empresarial que tiene poco interés de ser parte de algún espacio o proceso participativo.

Algunas municipalidades de la provincia integran la mancomunidad AMSAT (Asociación de Municipalidades de la cuenca del río Santo Tomás), que data de hace nueve años y es conformada por dos municipalidades provinciales y siete distritales de Cusco y Apurímac. De la provincia de Chumbivilcas participan los distritos de Capacmarca, Quiñota, Llusco y Colquemarca. La AMSAT trabaja temas de articulación territorial, promoción del desarrollo productivo con el proyecto de la planta quesera, y salud en la construcción de casas maternas de espera. Es un espacio dinámico que además desarrolla un programa de fortalecimiento de capacidades locales. Actualmente Chumbivilcas ocupa la presidencia.

Los temas que motivan la organización y la participación en la provincia son:

- Infraestructura, en cuanto a intervenciones integrales del municipio en barrios y comunidades (saneamiento básico, asfaltado). Este eje logra asociar a organizaciones y comunidades.
- Violencia, tema puesto en agenda por las organizaciones femeninas, compuestas por las mujeres de las comunidades campesinas, comedores populares y vasos de leche.
- Agropecuario, que propicia la participación de la Federación de Campesinos a través de las comunidades, rondas campesinas y de la Liga Agraria. Este tema se relaciona a la preocupación por temas de fiscalización municipal y minería.
- Desarrollo institucional y fortalecimiento de capacidades, lo que es trabajado por las ONG en articulación con las organizaciones sociales.

A finales del 2007 el municipio provincial convocó a varias instituciones, especialmente ONG que intervienen en la provincia, para solicitar apoyo en la elaboración del plan de desarrollo provincial. Se estableció un cronograma de trabajo y en el mes de abril se aprobó el borrador. Este plan contiene los siguientes ejes de trabajo: desarrollo económico, desarrollo social, desarrollo ambiental y transporte, desarrollo institucional. En función a estos ejes se trabajó el presupuesto participativo para el 2009. En la audiencia pública ofrecida en septiembre, el municipio provincial manifestó que tendría reformulado el plan en enero del 2009.

El comité de vigilancia de la provincia no funciona. El presidente lo es también del Frente Único de Defensa provincial y fue alcalde del distrito de Colquemarca. Manifiesta estar cumpliendo con sus funciones y estar encontrando actos de corrupción, aunque no muestra documentos al respecto.

### 3. Los espacios de concertación

Los entrevistados indican que el CCL en la provincia de Chumbivilcas fue instalado el año pasado. El área responsable de su conducción en la municipalidad es la gerencia de planeamiento, pero esta solo convoca a sus miembros del ámbito de Santo Tomás por la dificultad de acceso a los distritos. El espacio no muestra mucha actividad y no se tiene clara su naturaleza y sus funciones, ni en qué beneficia a la población, por lo cual no ha concitado mayor interés y será suplantado por el CCV que se formó recientemente.

La provincia tiene mesas de concertación en los distritos en Colquemarca, Llusco y Livitaca, las que trabajan en temas de desarrollo agropecuario.

En el mes de abril de este año se conformó el CCV (Consejo Comunal Vecinal) como espacio de concertación de la capital de provincia, el cual hará las veces de una mesa de concertación amplia con la participación del Estado y de la sociedad civil. Está compuesto por más de 250 agentes, entre comunidades campesinas –representadas por un varón y una mujer–, otras organizaciones de base, gremios, sindicatos, organizaciones de mercados, productores, organizaciones de jóvenes, asociaciones barriales (que participan de manera independiente, pero también a través de una asociación de barrios). También lo integran ONG, con especial interés Plan Internacional y CADEP, y las instituciones del Estado a través de las postas médicas y DEMUNA, entre otras.

El CCV es la propuesta política del alcalde y se ha conformado a nivel del distrito de Santo Tomás, pero se tiene la intención de ampliarlo provincialmente. La municipalidad ha contratado a una persona que se dedica exclusivamente

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Chumbivilcas <sup>16</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación de Barrios Populares
	Asociación de Cesantes
	Asociación de Investigadores
	Barrio Alfonso Ugarte
	Barrio Anti Pata
	Barrio Anti Pata
	Barrio Buena Vista
	Barrio Hanan Saya
	Barrio Jorge Basadre
	Barrio José Carlos Mariátegui
	Barrio Licenciados
	Barrio Los Lirios
	Barrio Los Ramales
	Barrio Miraflores
	Barrio Perla de Oro
	Barrio Santa Bárbara
	Barrio Santo Tomás
	Barrio Unión Santa Rosa
	Barrio Villa del Mar Cono Norte
	Central de Comunidades Campesinas
	CODEC
	Comedores populares
	Comité de Gestión de Riego
	Comité de Vaso de Leche
	Comité Distrital de Jóvenes Velille
	Comités de Riego
	Comités de Forestación
	Coordinadora de Estudiantes Chumbivilcas
	las Provincial
	Jass
	Jass Pullpuri
	Liga Deportiva
Omapep	
Organización de Discapacitados	
Organización de Jóvenes Cpj Chumbivilcas	

<sup>16</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Red de Comunicadores Rurales
	Rondas Campesinas
	Spar
	Urbanización Cerro Colorado
	Urbanización Santa Rosa
	CC Mellotora
	CP Esquina
	CC Accaco
	CC Allhuachuyo
	CC Anchayapi
	CC Anexo Taqo Huary
	CC Anexo Sonaqaqe
	CC Antuyo
	CC Antuyo Condes
	CC Atacari
	CC Aucho
	CC Belenpata
	CC Caisada
	CC Cangalli
	CC Castillo
	CC Chillihuani
	CC Chilloroyo
	CC Chuño Huiru
	CC Collana
	CC Collana Alto
	CC Conchacollo
	CC Congoyo
	CC Consahui
	CC Huacabamba
	CC Huaman Saya Llique
	CC Huaraco
	CC Huaseto
	CC Huayllahuaylla
CC Huayllapata	
CC Indiopa Naupa Yapo	
CC Ingata	
CC Juscamarca	
CC Layo	
CC Llaullanco	
CC Lutto	
CC Mayotora	

Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	CC Moscco
	CC Ochocarco
	CC Pallpallpa
	CC Pampa Llacta
	CC Parcona
	CC Pataqueña
	CC Pecutani
	CC Pullpuri
	CC Pumallucta
	CC Qoahumcha
	CC Quchacuchuncho
	CC Quebro
	CC Quenqo
	CC Quilcata
	CC Quinota
	CC Sony Congonga
	CC Tuntuma
	CC Uscamarca
	CC Vista Alegre Corazón
	CC Wininquri
	CC Yavina
	CC Idiopa
	CC Mosuco
CP Totorá	
Organización de Comerciantes	
Organizaciones de Pequeños Productores	
Federaciones o frentes de defensa	Liga Agraria*
	Federación de Campesinos Provincial
	Central Provincial de Defensa Rondas Campesinas*
	FUDICH*
	FUDILL
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de Pequeños Empresarios Virgen de Natividad
	Asociación de Redes Agropecuaria Chamaca
Gremio empresarial o profesional	Asociación de Pequeños Micro Empresarios
Ong, proyectos	Ayuda en Acción
	Adeas Qullana*
	APCD
	APRODECH
APRODIH	

Tipos	Organización o institución
Ong, proyectos	CEBA
	CIAJU
	CRFA
	PEJ
	IAA
	IDEM
	Instituto para la Animación Campesina "Luis Vallejo Santoni"
	ISPE
	MARENASS
	PEJ
	Plan Internacional*
	Cadep –JMA
	Organización religiosa, parroquia
Parroquia	
Organización educativa o APAFA	Colegio San Sebastián
	II SS PP DS
	Inst. Casa Puririsun
	Inst. Educativa Daniel Estrada Pérez
	Inst. Educativa N° 56245
	Inst. Educativa N° 56248
	Inst. Educativa Rosa de América
	Inst. Educativa Harseyuq
	Inst. Educativa CEBA CFB
	Inst. Educativa Huañinquri
	Inst. Educativa Llapanchis Llachasunchis
	Inst. Educativa N° 56312
	Inst. Educativa N° 56512
	Inst. Educativa N° 124750
	Inst. Educativa N° 56310
Inst. Educativa N° 510	
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	Xstrata Tintaya

Fuente: Listas de participantes del presupuesto participativo 2008 e información de entrevistados.

al CCV, a través de la oficina de participación ciudadana del municipio. Su reglamento fue aprobado en sesión de concejo. Entre sus objetivos están los de propiciar el fortalecimiento de la gobernabilidad mediante la participación ciudadana organizada, impulsar el desarrollo integral y sostenible del distrito, promover la fiscalización de la gestión del gobierno local y demás instituciones públicas y privadas, y también

articular a instituciones públicas y privadas para mejorar sus intervenciones en el distrito.

Los comités de vigilancia se encuentran poco articulados, como el CCL, debido al desinterés de las organizaciones sociales por darles fuerza y dinamismo. Se cree que es una pérdida de tiempo.

Las organizaciones de sociedad civil que actualmente integran el CCL en Chumbivilcas son las siguientes:

FUDIL.

ISPDJ.

Margen Izquierda.

OMAPET - S.T.

Sector Anansaya Orccoma.

Sector Pulpera.

Sector Urbano.

Zona Sur.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Chumbivilcas

Convenio Sierra Sur.

Dirección de Salud.

FONCODES.

Hospital de Santo Tomás.

IMA.

Ministerio de Agricultura.

Ministerio de Educación - UGEL Chumbivilcas.

Municipalidad provincial.

Municipalidades distritales.

Poder Judicial.

Programa Construyendo Perú.

PRONAMACHCS.

RENIEC.

#### 5. Conclusiones

La relación entre organizaciones en esta provincia está fortalecida en comparación con lo que sucede en algunas de las demás. La Liga Agraria es la que mantiene mayores vínculos con otros actores, especialmente con las organizaciones femeninas.

El CADEP ha logrado entablar sólidas articulaciones con las organizaciones de mujeres y campesinas de la provincia, además de mantener una buena relación con la Liga Agraria, con la que coordina actividades y a la que apoya a través de capacitación en participación ciudadana. Por otro lado, Plan Internacional trabaja hace dos años en fortalecimiento de capacidades y participación ciudadana con presidentes y líderes comunales. Cabe resaltar que estas instituciones son parte del CCV del distrito de Santo Tomás.

Actualmente, en Chumbivilcas es importante la presencia de la minera Xstrata, que realiza capacitaciones y otras acciones de responsabilidad social con la municipalidad, el sector educación y organizaciones sociales de la provincia.



## Espinar<sup>17</sup>

### I. Contexto

La provincia de Espinar es otra de las provincias altas de la región Cusco. Cuenta con ocho distritos y su capital es Yauri. Se ubica a cinco horas de la ciudad del Cusco y colinda con la región Arequipa.

La provincia cuenta con una población de 62,698 habitantes, de acuerdo al censo del 2007, y su tasa de crecimiento es de 0.92%. Tiene un 55% de población rural y 45% de población urbana. La lengua materna de gran parte de esta población es el quechua. El mapa de pobreza de FONCODES 2006 refleja porcentajes altos de desnutrición infantil y de falta de energía eléctrica. El IDH llega a 0.53, mientras que el alfabetismo es de 85.7%, la escolaridad de 86.1% y la esperanza de vida de 64.4 años.

Espinar posee abundante recursos minerales como yacimientos de cobre, plata y oro, por lo que la minería viene a ser la actividad con mejores beneficios económicos y que le ha permitido dinamizar sus otras actividades económicas como la comercialización de productos básicos, el transporte y la construcción, pero ha desfavorecido a otras como la ganadería y agricultura propias de la zona. La empresa Xstrata Copper Tintaya que ejerce la actividad minera es la más grande en la provincia. Así, durante los últimos años, la provincia ha experimentado tasas positivas de crecimiento básicamente por la construcción y mejoramiento de la vialidad y la dinamización de los servicios y comercio en relación a la actividad minera.

Junto con otras provincias altas (Canas, Chumbivilcas) conforma una unidad geoeconómica claramente diferenciada, donde las actividades económicas están estrechamente vinculadas con las condiciones climáticas específicas de la región natural altoandina. En Espinar se practica la ganadería extensiva de ovinos, vacunos y camélidos sudamericanos, además de una agricultura centrada en tubérculos altoandinos (papa, en especial papa amarga y sus diferentes procesos de transformación en chuño, moraya y papa seca).

Los medios con mayor cobertura y credibilidad son los radios de la provincia y algunas emisoras de la provincia de Chumbivilcas: Radio Los Andes del Perú, Radio Laramani, Radio Municipal, Radio Chumbivilcas, Radio Santo Tomás, Radio Espinar. Se caracterizan por entrar siempre en debate con todos sus invitados políticos.

En la provincia actualmente están presentes agrupaciones y movimientos políticos regionales y nacionales tales como: Renacimiento Andino, APRA, Minka; otros partidos no están activos, como UPP, el Partido Nacionalista, y Restauración Nacional. Las últimas elecciones municipales las ganó el partido Renacimiento Andino con 24% de votos.

### 2. La sociedad civil en Espinar

Se nota mayor presencia de organizaciones sociales de base como las barriales independientes y también agrupadas a través de la AUPE (asociación de urbanizaciones populares), cuya actuación está tomando fuerza en los diferentes procesos participativos. Están también las comunidades campesinas y los comités de regantes, los cuales se asocian en la FUCAE (federación de campesinos), las organizaciones de productores y de mujeres (que agrupan a los comedores populares, a los clubes de madres y a los comités de vasos de leche), el FUDIE (frente de defensa) que incluye a muchos de los anteriores. Finalmente algunas ONG y proyectos.

De los 151 agentes participantes en los espacios de participación, solo 47 son instituciones y organizaciones sociales con presencia e intereses diferentes en diversos espacios. Por ejemplo, los barrios participan de manera independiente en los procesos de presupuesto participativo para conseguir montos para asfaltado y también lo hacen de manera conjunta para lograr intervenciones integrales en los pueblos jóvenes. Es interesante señalar que los barrios organizados se asocian en dos frentes: la asociación de pueblos jóvenes y la asociación de urbanizaciones; una de sus características es que después de conseguir su cometido se mantienen al margen del proceso. No muestran interés en el tema de medio ambiente como sí lo tienen las comunidades campesinas.

Las organizaciones de jóvenes muestran mucha debilidad en su liderazgo y niveles de relación, tanto porque recién están organizándose como porque no se les permite ser parte de los procesos de concertación y participación ciudadana al no contar con personería jurídica. Por otro lado, existe una organización de discapacitados que no muestra mayor interés en relacionarse con instituciones que no sean EsSalud o el MINSA.

El FUDIE, la FUCAE y el Comité del Vaso de Leche son las organizaciones con más relaciones en la provincia, además mantienen buena coordinación entre sí y con otras organizaciones como comedores populares, asociación de regantes, organizaciones barriales y comunidades campesinas.

<sup>17</sup> En esta provincia entrevistamos a Ronal Comero (Municipalidad Provincial), Óscar Mollohuanca (Frente de Defensa), Pablo Paccotacla (FUCAE), William Inca (Municipalidad Provincial y Comité de Gestión del Convenio Marco).

Realizan actividades en conjunto o se apoyan en diferentes espacios como el CCL y el comité de gestión. Una organización que está comenzando a tener presencia en la capital de provincia es la AUPE que pone en discusión temas de salud, saneamiento básico y educación en los procesos participativos.

En cuanto a instituciones, la que tiene mayor nivel de relación es ADRA, debido al trabajo con los clubes de madres, comedores populares y asociaciones de productores. El CFC mantiene también buenas relaciones con las organizaciones campesinas. Sin embargo, se observa que las instituciones que intervienen en la zona no coordinan mucho entre sí, ya sea por el trabajo que realizan o porque simplemente no les parece prioritario en el actual contexto.

La minera Xstrata se vincula principalmente con la municipalidad provincial, pero también con el FUDIE, FUCAE, AUPE y comunidades campesinas afectadas por la minería a través del comité de gestión. Fuera de este espacio su relación con estas instituciones y organizaciones es muy débil.

Los temas principales en la agenda provincial son, en primer lugar, el Convenio Marco y la distribución del dinero recibido de la minera a través de dicho convenio. En el presupuesto participativo el medio ambiente y la infraestructura son temas de mucho interés.

Las organizaciones sociales basan su actividad principalmente en su actuación en el presupuesto participativo debido a que es el único espacio que aglutina a asociaciones barriales, comunidades campesinas y a partidos políticos. Es interesante que las organizaciones barriales participen no solo de manera independiente sino en forma asociada, teniendo representantes para conseguir una intervención integral del municipio en sus barrios.

La relación entre la empresa minera y la población es cambiante. Hay tanto aceptación como rechazo porque mucha gente trabaja en la mina. El principal conflicto es por el manejo de los recursos del Comité de Gestión del Convenio Marco y por el uso que se da al dinero que ingresa por canon minero. Así, las comunidades afectadas reclaman atención de la empresa por el cuidado del medio ambiente y por la distribución de las utilidades y beneficios establecidos gracias al Convenio Marco firmado entre la municipalidad y la minera. Un segundo conflicto se produce porque la población siente que el gobierno no está interesado en los procesos participativos, y que los convoca por formalidad. Se pide que el dinero que la empresa canaliza a través del Convenio Marco ingrese al proceso de presupuesto participativo.

Cabe resaltar que, dentro de la provincia, la Municipalidad de Coporaque es la que cuenta con mayor presencia a través de su participación en lo relacionado al desarrollo provincial y por la capacidad de gestión e incidencia de su alcalde en ese nivel.

### 3. Los espacios de concertación

La provincia tiene un plan concertado de desarrollo provincial incompleto, usándose mayormente el plan maestro formulado en el año 2002. Sin embargo, la municipalidad tiene interés en formular su propio plan estratégico de desarrollo en el año 2009, tema que ha sido discutido en el CCL este año.

El comité de vigilancia de la provincia se formó en el último taller del presupuesto participativo provincial. Sin embargo, el comité no ha mostrado mayor actividad, aunque la Red COVIC regional creada el año pasado indica que el comité provincial de Espinar forma parte de esta red. Se observa que la participación ciudadana se limita al presupuesto participativo, para presentar y priorizar proyectos, pero después no se ve el mismo compromiso para asumir cargos en los comités de vigilancia, debido a que se siente que son espacios que no los benefician y que son muy débiles.

En la provincia se identifican dos principales espacios de concertación: el CCL y el Comité de Gestión del Convenio Marco. A veces se conforman mesas temáticas coyunturales.

El CCL se formó con representantes y organizaciones reconocidas, como las comunidades campesinas, barrios y organizaciones de mujeres. Incluye siete representantes de la sociedad civil y lo conforman 24 personas. Está presidido por el alcalde provincial, quien designó a la gerencia de planeamiento para que se hiciera cargo de la coordinación y convocatoria. El espacio no mantiene vínculos con el Comité de Gestión del Convenio Marco y solo muestra actividad en el presupuesto participativo.

En el presupuesto participativo el CCL ha trabajado sobre la propuesta de formulación del plan estratégico provincial y sus ejes temáticos. Se consideran temas principales los de salud, educación, medio ambiente y desarrollo agropecuario.

No se pudo conseguir los nombres de las organizaciones e instituciones de sociedad civil que integran el CCL, sino solo los nombres de las personas que las representan, los cuales actualmente son: Plácida Cisuhuan Surco, Exaltación Condori T., Alejandro Quispe Yábar, David Cruz Paucara y Luz Marina Benavente Quispe.

El Comité de Gestión del Convenio Marco también está presidido por el alcalde provincial y compuesto por representantes de la minera, del Frente de Defensa, de la Federación de Campesinos, de la Asociación de Barrios y de las comunidades afectadas por la minería. Este espacio no tiene mucha simpatía dentro de la población, ya que se tiene la percepción de que está manejado diplomáticamente por el representante de la minera y que solo beneficia a los que hablan bien o a favor de esta. Los integrantes de este espacio son:

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Espinar <sup>18</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación de Regantes Espinar*
	Club de Madres María Elena Moyano
	Asociación de Regantes
	Asociación de Personas con Discapacidad
	Asociación de Tercera Edad de Espinar
	Barrio 7 Cajones Atalaya
	Barrio Asociación Calle 9 de Diciembre
	Barrio Asociación Inka Roca
	Barrio Asociación Juan Velasco Alvarado
	Barrio Asociación Provivienda Construcción Civil
	Barrio Asociación San Lucas
	Barrio Casino
	Barrio Cruz Pampa
	Barrio Héroes del Cenepa
	Barrio Huarcacanto
	Barrio Industrial
	Barrio Ladislao
	Barrio Licenciados
	Barrio Magisterial
	Barrio Obrero
	Barrio Pueblo Joven Atalaya Huarca
	Barrio Belén
	Barrio Santa Rosa
	Barrio César Vallejo
	Barrio El Pacífico
	Barrio Tajo
	Barrio Anta Pampa
	Barrio Villa Versailles
	Barrio Progreso
	Barrio San Francisco
	Barrio Sol Naciente
	Barrio Surucanto
	Barrio Túpac Amaru
Barrio Unidad Vecinal	
Barrio Víctor Raúl Haya de La Torre	
Comité de Gestión del Convenio Marco	
Comité de Regantes de Chaco	
Comité de Regantes Pumawasi	
Comité de Regantes Sutunta	
Compañía de Bomberos	

<sup>18</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Comunidad de Alto Huancani
	Comunidad Alto Huarca
	Comunidad Ancasaya Ccollana
	Comunidad Campesina Huano Huano
	Comunidad Campesina Oquebamba
	Comunidad Campesina Pausiri
	Comunidad de Antacollana
	Comunidad de Chaupimayo
	Comunidad de Huisaq
	Comunidad de Huisaq Collana
	Comunidad de Huisinpata
	Comunidad Huancollahua
	Comunidad Ichecallo
	Comunidad Mamanocca
	Comunidad Puma Wasi
	Comunidad San Martín
	Comunidad Surucama
	Comunidad Tintaya Mapuri
	Comunidad Urensaga
	Federaciones o frentes de defensa
Centro Poblado Tayumi	
Concejo Menor de Jayún	
Comité Provincial del Vaso de Leche*	
COPROJE*	
Organizaciones o asociaciones de productores	ASPECOJE*
	FETRUPE - Espinar
	FUCAIN
	FUDIE
Gremio empresarial o profesional	FUCAE*
	Junta Vecinal Trinidad Pata
	Asociación de Técnicos E.E.Y.A
Ong, proyectos	Asociación de Técnicos Electricistas
	Asociación Accoyani Huaca
	Organización de Comerciantes
	Asociación de Pequeños Micro Empresarios
	Organizaciones de Pequeños Productores ASPECAJE*
	Arariwa
	ADRA - OFASA*
	Adeas Qullana
	CECPA*
	CETPRO
	CFC*

Tipos	Organización o institución
Ong, proyectos	Ong Asociación Proyección
	PRODES
Organización religiosa, parroquia	Cáritas*
	Parroquia
Organización educativa o APAFA	Centro Educativo María Auxiliadora (Inicial)
	Escuela Especial
	Institución Educativa Inicial N° 402 Anta Pampa
	Institución Educativa N° 56435
	Institución Educativa Pedro Ruiz Gallo
	Institución Educativa Sagrado Corazón N° 366
	Institución Educativa San José de San Martín
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	Instituto Superior Tecnológico de Espinar
	Xstrata Tintaya

AUP.

FUCAE.

FUDIE.

Minera Xstrata Copper.

Municipalidad Provincial de Espinar.

Representante de comunidades afectadas por la minería.

Anteriormente existía el CODEPE, Comité de Desarrollo de la Provincia de Espinar. Un sector de las organizaciones e instituciones manifiesta la necesidad de reactivarlo, pero líderes con trayectoria manifiestan que el espacio desapareció por intervención de la minera al crearse el comité de gestión, espacio que genera beneficios a sus integrantes, mientras que a los miembros del CODEPE no se les pagaba. Esto ocasionó que los líderes perdieran el interés de mantener activo el espacio y optaran por el comité de gestión.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Espinar

Agencia Agraria.

Banco de la Nación.

CONACS.

Concejo Menor de Jayún.

Fiscalía.

Ministerio de Educación.

MINSA.

Municipalidad Provincial de Espinar.

Municipalidades distritales.

Plan MERISS.

Poder Judicial.

Policía Nacional.

PRONAMACHCS.

Proyecto Sierra Sur.

RENIEC.

Subregión.

SUNARP.

UGEL Espinar.

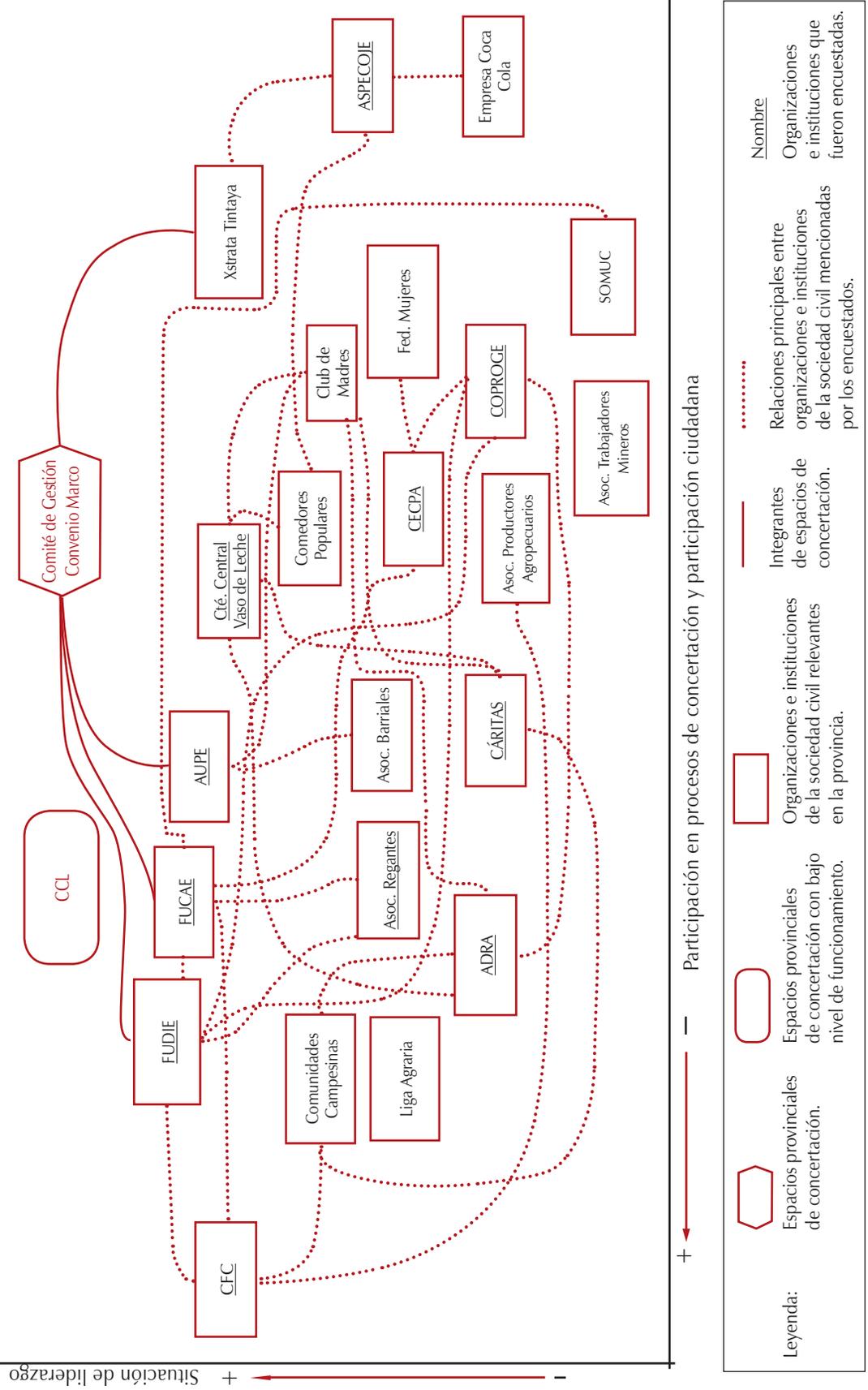
UNSAAC.

#### 5. Conclusiones

Los niveles de relación que se observan entre organizaciones sociales y sus centralizadoras muestran que existe liderazgo y coordinación entre ellas, así como también con instituciones públicas y privadas, lo que les ha permitido desarrollar capacidades para mejorar su participación en los diferentes procesos participativos. El mayor liderazgo está en el FUDIE, que agrupa a la FUCAE, a AUPE, a organizaciones de mujeres y a diferentes asociaciones de la provincia. También de manera independiente la FUCAE demuestra su liderazgo respecto a sus organizaciones participando de manera activa. A ellas se suma el Comité Provincial de Vaso de Leche, que representa al segmento femenino en varios espacios. Por otro lado, el AUPE agrupa a las asociaciones barriales y está demostrando liderazgo al colocar temas en agenda.

Los espacios de concertación vigentes son el CCL y el Convenio Marco. El primero se encuentra debilitado actualmente, mientras que el segundo es un espacio donde se plantea y solicita apoyo con los fondos que proporciona la empresa minera. El CODEPE se extinguió por el desinterés del actual alcalde en fortalecer dicho espacio y trabajar con él.

Gráfico 12 - Espinar: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Espinar



## La Convención<sup>19</sup>

### I. Contexto

La población censada en el XI Censo Nacional y VI de Vivienda del 2007 en la provincia de La Convención fue de 166,833 habitantes, lo que representa el 14.2% de la población total del departamento de Cusco, y su tasa de crecimiento anual es de 0.42%. El 27% de la población se ubica en la zona urbana y el 73% en la zona rural. El IDH es de 0.5361, su esperanza de vida es de 66.9 años, su porcentaje de alfabetismo es de 84.5%, su porcentaje de escolaridad es de 81.5%, su porcentaje de logro educativo es de 83.5%, la distribución relativa de la lengua materna a 1993 era de 58.3% en quechua, 36.5% en castellano y 5.2% en otra lengua.

La provincia tiene gran diversidad de flora y fauna y cabe mencionar que representa casi el 40% del territorio de la región Cusco. Su actividad principal es la producción y exportación de café y cacao, además de producir frutas y hoja de coca, la que generalmente es comercializada por medio de ENACO.

Actualmente, sin embargo, la principal actividad es la explotación del gas natural de Camisea, lo que ha causado que gran parte de los pobladores varones de la provincia, y en especial los del distrito de Echarate, estén trabajando en el mismo Camisea o en proyectos del Municipio de Echarate, que recibe un importante monto de inversión a partir del canon gasífero que le corresponde. Tanto la población en general como los municipios están concentrados en todo lo referente al gas de Camisea: su explotación, el canon que genera y la reivindicación para que el gasoducto pase por la capital provincial. Así, las inquietudes mencionadas constituyen el principal y podría decirse que el único tema de motivación y conflicto que se tiene en toda la provincia.

Los medios de comunicación con mayor audiencia en la provincia son: Radio Mix, Radio Quillabamba y Radio La Caribeña. La actividad política actual es inexistente y solo se activa para las campañas políticas. El alcalde provincial fue electo por el Partido Unión por el Perú con el 26% del total de votos.

### 2. La sociedad civil en La Convención

Las organizaciones más relevantes en La Convención son las cooperativas de cafetaleros, especialmente COCLA y, en segundo lugar, las asociaciones barriales y los comités del

vaso de leche. Estos están empezando a participar más activamente, sobre todo en el presupuesto participativo, puesto que la mayoría de la población y de las autoridades tienen puesta la mirada en las regalías y en el canon gasífero que Camisea les deja. Cabe resaltar la confianza de la población en que estos ingresos los lleven a superar sus problemas y a tener una mejor calidad de vida.

Como institución, la principal es la ONG Ayni Desarrollo Salud, la cual junto con COCLA participa en los espacios de concertación y participación que existen y en cualquier actividad de la provincia.

En la lista anterior se ha considerado a la mayoría de las asociaciones u organizaciones de la provincia, faltando solamente las ligas de deporte, algunas cooperativas cafetaleras y las organizaciones que existen en los distritos de la provincia, pero que por estar alejados entre sí no se conocen ni tienen mayor impacto a nivel provincial. Tampoco se ha incluido a dos federaciones de periodistas y a una central de mujeres que no están ligadas a los procesos provinciales, pero que actúan en función de sus asociados.

Durante las entrevistas se mencionó que en La Convención no laboran instituciones del tipo ONG porque piensan que es una provincia con muchos recursos económicos; sin embargo están presentes la parroquia, Cáritas y otras iglesias como la Maranatha, que tiene bastante actividad social, aunque no intervienen prácticamente en los procesos participativos y de concertación.

El tema que motiva el interés de la población y de las autoridades en general, como se ha dicho, es el referente al canon gasífero que genera la explotación del gas de Camisea y sus regalías.

### 3. Los espacios de concertación

El Plan Estratégico de Desarrollo de la provincia de La Convención no ha sido concluido o publicado, aunque se han realizado talleres para su elaboración. Algunas instituciones como COCLA, Ayni Desarrollo Salud y los integrantes de la Mesa de Concertación en Salud están muy interesadas en la elaboración y publicación de este plan.

En cuanto al Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo no se ha podido comprobar su funcionamiento, puesto que sus integrantes recién habían sido elegidos en el mismo Presupuesto Participativo del 2008, al realizarse este estudio.

<sup>19</sup> En esta provincia entrevistamos a Martha Ortiz (Municipalidad Provincial), Rómulo Baxcope (COCLA), María Carbajal (COCLA), Henry Ochoa (Municipalidad Provincial), Henry Farfán (Asociación de Juntas Vecinales de La Granja).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de La Convención <sup>20</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Vaso de Leche del Pasaje Oblitas*
	Vaso de Leche de Pavayoc
	Comité Central del Vaso de Leche
	Asociación de Juntas Vecinales de La Granja*
	Comité Central de Lucha
	Asociación de las Juntas Vecinales del Cono Norte
	Junta Vecinal Calle 2 de Mayo
	Junta Vecinal Martín Pío Concha
	Junta Vecinal de la Av. Grau
	Junta Vecinal callejón Santa Ana
	Asociación provivienda Banco de la Nación
	Asociación provivienda magisterial
	Asociación provivienda Trabajadores Municipales
	Asociación provivienda Área de Salud
	Asociación provivienda Túpac Amaru
	Asociación provivienda Emiliano Huamantica
	Asociación provivienda artesanos
	Juntas Vecinales del Cono Sur
	Asociación provivienda 4 de noviembre
	Asociación provivienda 30 de agosto
	Asociación provivienda Nueva Zelandia
	Comedor Popular de Pavayoc
	Junta Administradora de Agua de Pavayoc
	Centro Poblado de Pavayoc
	Centro Poblado de Huayanay
	Centro Poblado de Potrero
Centro Poblado de Pacchac	
Centro Poblado de San Pedro	
Central de Organización de Mujeres, La Convención	
Federaciones o frentes de defensa	Federación Provincial de Campesinos de La Convención*
	Federación de Trabajadores*
	Federación de Choferes
	Frente Único de los Intereses del Cono Sur
	Frente Único de los Intereses de Pavayoc - FUDIP
Organizaciones o asociaciones de productores	Federación Provincial de Mujeres*
	Central de Cooperativas Cafetaleras - COCLA*
	Sindicato de Mercados Unidos*
	Organización Social de Apicultores - APILAC
	Organización Social del Cacao - APROVAC
	Sindicato de Campesinos de Pavayoc
	Sindicato del Mercado "Panchita", Echarate*
Cooperativa Cafetalera Huadquiña	
Cooperativa Cafetalera Mateo Pumacahua	

<sup>20</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
Organizaciones o asociaciones de productores	Cooperativa Cafetalera Chaco Huayanay
	Cooperativa Cafetalera Maranura
	Cooperativa Cafetalera Manco II
	Cooperativa Cafetalera Aguilayoc
	Cooperativa de Servicios Múltiples Sumaq T'anta Ltda.
Gremio empresarial o profesional	Centro Federado de Periodistas de La Convención*
	Cámara de Comercio
	ONG, proyectos, asociaciones
	ONG Acción Verde
Organización religiosa, parroquia	Asociación Sólo Vida
	Cáritas
	Movimiento Juvenil Cristiano
	Agrupación religiosa Señor de Torrechayoc
	Hermandad Señor de Huanta
	Iglesia Cristiana Apostólica Profética Maranatha
Organización educativa o APAFA	Parroquia de La Convención
	Universidad Andina del Cusco*
	I.E. Manco II
	I.E. La Inmaculada
	I.E. N° 51027 "Juan de la Cruz Montes Salas"
	I.E. Inicial N° 225
	I.E. INA N° 67
	I.E. San Francisco Javier
	I.E. La Convención
	I.E. Sagrado Corazón de Jesús
I.E. Santa Ana	
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	I.E. Pavayoc
	QUILLACOOP – Cooperativa de Ahorro y Crédito Quillabamba
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Red de servicios de salud La Convención
	Consejo de Machiguengas del Río Urubamba - COMARU
	Red Instituciones Educativas Promotoras de la Salud
	Red Provincial de los Derechos del Niño y Adolescente
Espacio de concertación	Mesa de Concertación en Salud
	Medios de comunicación de nivel local
	Radio Quillabamba
	Radio La Caribeña
	Radio Mix

Este listado se obtuvo de información proporcionada por instituciones, acta de reunión del CCL y relación de participantes en la Mesa de Concertación en Salud.

El espacio que ha logrado reunir a la mayoría de organizaciones de la provincia es la Mesa de Concertación en Salud, la que según testimonio de algunas personas y organizaciones empezó a trabajar hace unos 11 años, cuando se produjo una epidemia de malaria.

Fue el afán de darle solución a este problema el que propició la reunión de las organizaciones tanto de sociedad civil como estatales. A partir de entonces este espacio ha seguido

trabajando, pero no solo en cuanto a salud, sino que ahora abarca otros temas de preocupación en la provincia, como educación y medio ambiente.

Posteriormente, bajo una ordenanza municipal del 2003, se formalizó como Mesa de Salud. Actualmente, desde este año, la preside el alcalde de la Municipalidad Provincial de La Convención y hay una persona directamente nombrada para el trabajo de coordinación. Esto ha ayudado a que las

instituciones tengan más relación con el municipio, algo que no ocurría antes. Sus integrantes consideran que la Mesa es un espacio de concertación que año a año va fortaleciendo sus relaciones y sus acciones.

Como se aprecia en la lista de sus integrantes se trata de un colectivo amplio. Muchos de ellos son invitados que se convocan según el interés que demuestren en participar y apoyar las actividades, sobre todo en los ámbitos de salud, educación, medio ambiente y seguridad ciudadana. Así, la Mesa de Concertación en Salud es un espacio que agrupa a la mayor parte de instituciones, tanto estatales como de sociedad civil. Las instituciones que lideran este espacio son la ONG Ayni Desarrollo Salud, COCLA, MINSA, UGEL, MINAG, EsSalud, INRENA, el Santuario Megantoni, la Universidad Andina, la PNP, la gobernatura, la UNSAAC y el Ministerio de Trabajo. Se mencionó adicionalmente que sería importante que los distritos participaran con algún representante en este espacio, lo mismo que las empresas privadas.

Su nivel de actividad es alto y goza de una buena convocatoria a nivel provincial. La dificultad más grande que afronta es la falta de presupuesto; sin embargo, las instituciones que la conforman siempre aportan. Para poder potenciar este espacio consideran necesario participar en los presupuestos participativos, contar con personería jurídica y fortalecer a sus integrantes.

Los integrantes de la Mesa de Concertación en Salud de La Convención son:

Agencia Agraria La Convención.  
Asociación Sólo Vida.  
Ayni Desarrollo Salud.  
Cámara de Comercio.  
Cáritas del Perú – Puerto Maldonado.  
Central de Organización de Mujeres, La Convención.  
Centro Federado de Periodistas.  
COCLA.  
COMARU.  
Comité Central del Vaso de Leche.  
Comité Provincial de Seguridad Ciudadana.  
Compañía de Bomberos Quillabamba.  
CONAM.  
CONAMOVIDES.  
Cooperativa Cafetalera Aguilayoc Ltda. N° 084.  
Cooperativa Cafetalera Alto Urubamba Ltda. 239.  
Cooperativa Cafetalera Chaco Huayanay.  
Cooperativa Cafetalera Manco II.  
Cooperativa Cafetalera Maranura.

Cooperativa Cafetalera Mateo Pumacahua.  
Cooperativa de Servicios Múltiples Sumaq T'anta.  
Defensa Civil .  
Ejército Peruano Infantería Independiente N° 5.  
EsSalud.  
E.P. S. EMAQ S.R. Ltda.  
Federación Provincial de Campesinos.  
Federación Provincial de Mujeres.  
Federación Provincial de Trabajadores.  
Fiscalía Provincial de Familia de La Convención.  
del Ministerio Público.  
FRACEI- PDC.  
Grupo Promoción Social.  
Iglesia Cristiana Apostólica Profética Maranatha.  
INRENA.  
Juntas Vecinales y Seguridad Vecinal.  
Juzgado de Familia del Poder Judicial de La Convención.  
MINAG.  
Ministerio de Justicia – Servicio Nacional de la Defensoría de Oficio.  
Ministerio de Trabajo.  
Ministerio del Interior.  
Ministerio Público.  
Municipalidad Distrital de Echarate.  
Municipalidad Distrital de Quellouno.  
Municipalidad Distrital de Santa Ana.  
Municipalidad Distrital de Vilcabamba.  
Municipalidad Provincial de La Convención.  
Oficina Subregional de La Convención.  
ONG Acción Verde.  
ONG Recursos Sostenibles.  
Plan MERISS INKA.  
PNP.  
QUILLACOOP.  
Radio Quillabamba.  
Red de Instituciones Educativas Promotoras de la Salud.  
Red de Servicios de Salud La Convención.  
Red Provincial de los Derechos del Niño y Adolescente.  
RENIEC.  
Santuario Nacional Megantoni.  
Segunda Fiscalía Provincial Mixta de La Convención –  
Ministerio Público.

SENASA.

Servicio de Sanidad de la PNP.

UGEL.

Universidad Andina del Cusco sede Quillabamba.

Universidad Inca Garcilaso de La Vega.

UNSAAC Fac. Ciencias Agrarias Tropicales.

El CCL es un espacio que en este gobierno municipal recién está empezando a trabajar, puesto que en la gestión anterior se eligió a sus representantes pero a los pocos meses fueron reemplazados por otros que, según se dice, fueron designados a dedo por la alcaldesa.

Este año se eligió miembros integrantes del CCL por votación en un taller de presupuesto participativo, a través de representantes por segmentos, que son los siguientes: juntas u organizaciones vecinales, organizaciones campesinas, nativas y Federación Provincial de Campesinos, gremios empresariales, organización de productores agrarios y productores agroindustriales, consejos de desarrollo, ONG, organizaciones juveniles y de mujeres y organizaciones sociales de base.

Pero el CCL todavía no ha tenido reuniones. Los temas de trabajo propuestos son educación, salud y agro. Para poder potenciar este espacio se menciona que sería bueno informar a la población acerca de su importancia y respetar las normas y leyes que se dieron para este fin.

Cabe mencionar que a través del CERX (Comité Ejecutivo de Exportaciones) de Cusco se obtuvo información acerca de una mesa en Quillabamba para lo correspondiente a exportaciones, en la cual están participando la municipalidad, COPEME y los empresarios exportadores. Sin embargo, en la provincia no se obtuvo información en cuanto a este espacio.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en La Convención

Agencia Agraria.

Compañía de Bomberos.

CONAM.

CONAMOVIDES, sede La Convención.

Defensa Civil.

DEMUNA.

Ejército Peruano Infantería Independiente Nº 5.

Electroperú.

ENACO.

EsSalud.

Fiscalía Provincial de Familia.

Gobernatura.

Guardería Infantil Municipal.

INRENA – Santuario Nacional Megantoni.

Juzgado de Familia del Poder Judicial.

MINAG.

Ministerio de Justicia - Servicio Nacional de la Defensoría de Oficio.

Ministerio de Trabajo.

Ministerio del Interior.

Ministerio Público.

Municipalidad Provincial de La Convención.

Municipalidades distritales.

Oficina Subregional La Convención.

Plan MERISS.

Policía Nacional de Perú – PNP.

Primera Fiscalía Provincial Mixta.

PRONAMACHCS.

RENIEC.

Segunda Fiscalía Provincial Mixta.

SENASA.

Servicio de Sanidad de la Policía Nacional.

SUNAT.

Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL.

#### 5. Conclusiones

La sociedad civil de la provincia de La Convención está despertando en estos años debido al interés que la población tiene en el canon gasífero de Camisea. Las organizaciones que trabajan más activamente son las federaciones de campesinos y la de trabajadores, además de la ONG Ayni Desarrollo Salud que es una de las instituciones con mayor credibilidad en la provincia entera, así como COCLA.

La Mesa de Concertación en Salud es el principal espacio de concertación en La Convención y el de mayor convocatoria, y a medida que pasan los años se sigue fortaleciendo continuamente. Sus temas de trabajo no se restringen a la salud, sino que se ha involucrado también en educación, medio ambiente y seguridad ciudadana.



## Paruro<sup>21</sup>

### I. Contexto

La provincia de Paruro está formada por nueve distritos. El acceso a la capital provincial es por trocha carrozable y el transporte público no es constante ya que solo se puede acceder a la zona por las madrugadas o por las tardes.

Según datos del INEI, en el último censo Paruro tenía un total de 30,939 habitantes, de los cuales el porcentaje de población rural es de 67% y el de población urbana de 33%. La tasa de crecimiento es de -0.73%. El alfabetismo en la población llega al 76.4%, la escolaridad al 88.6% y la esperanza de vida es de 63.6 años. Por otro lado, el 62.3% de la población en la provincia tiene necesidades insatisfechas. El idioma materno en su mayoría es el quechua.

Respecto a la actividad económica, la más importante es la agricultura con productos como trigo, maíz, haba, papa y cebada; a nivel pecuario se cría ganado vacuno, ovino y cuyes. Paruro es una provincia en la que tradicionalmente se ha producido trigo y elaborado pan, lo que sigue haciéndose actualmente, el cual se vende parcialmente en la ciudad de Cusco.

Su problemática social y económica es difícil, lo que se evidencia en la disminución de su población (como provincia y en la mayor parte de sus distritos), en lo poco accesibles que son varios de sus distritos y en los preocupantes indicadores de desarrollo humano. Los distritos que tienen menor desarrollo relativo son Accha, Omacha y Ccapi.

El medio de comunicación más sintonizado es Radio Municipal que hace enlace con RPP Noticias. Por medio de esta emisora, por ejemplo, se convoca a los pobladores y se les brinda la información necesaria respecto a diferentes temas, sobre todo para el presupuesto participativo provincial y para convocatorias de reuniones del ACOIDPA. También existe Radio Paruro.

Las entrevistas expresan que los partidos políticos aparecen y se activan solo en épocas electorales. Entre ellos sobresalen Acción Popular, APRA, FIM y UPP; a esta última agrupación pertenece el actual alcalde. Estos partidos son los que lograron hacer una campaña bastante fuerte en las elecciones del 2006, en las que no hubo candidatos por movimientos políticos de la misma provincia.

### 2. La sociedad civil en Paruro

Es significativa la participación de diversas organizaciones de sociedad civil, especialmente en el ACOIDPA y en el presupuesto participativo. Un sector activo es el de las comunidades campesinas que participan a través de la Liga Agraria. También destacan otras organizaciones sociales que se han formado en torno a actividades económicas –como las asociaciones de panificadores– y que tienen el cometido de generar dinamismo económico a través de sus recursos. Hay también varias organizaciones de mujeres y de jóvenes, interesadas en los procesos de participación.

La participación de muchas ONG es diversa ya que aportan de manera significativa en la provincia con capacitaciones en espacios de concertación, apoyo en la realización de los presupuestos participativos y acompañamiento en las actividades que emprenden algunas organizaciones sociales. También se nota el interés y aporte de instituciones del Estado que trabajan de manera conjunta con las instituciones de sociedad civil en temas de salud, educación y saneamiento básico. Además de ello se han iniciado diálogos entre entidades públicas y privadas para no duplicar esfuerzos y contribuir así de mejor forma al desarrollo de la provincia.

En Paruro existen varias instituciones del tipo ONG que realizan diversas actividades, pero muchas no trabajan en la capital provincial ni tienen mayor contacto con ella, ya que se han establecido en algunos distritos. Las principales son CEDEP y Solaris. La primera trabaja por ejemplo en el distrito de Accha, IMAGEN en Paccaritambo, lo mismo sucede con Yanapanakusun, el IAA y MASAL. Así, la organizatividad de la provincia es bastante dispersa.

Por otro lado, en esta provincia existen dos mancomunidades formadas por diferentes distritos; una de ellas es liderada por Paruro y la otra por Paccaritambo. Esta última está más activa y trabaja en saneamiento y residuos sólidos.

### 3. Los espacios de concertación

La provincia cuenta con el Plan Estratégico de Desarrollo al 2010, que fue elaborado el año 2000 por el CBC en convenio con el ACOIDPA. Los programas de desarrollo que considera son: cambio de mentalidad y actitud de la población, oferta educativa, espacios de concertación y participación ciudadana, integración de zonas extremadamente marginadas, mejora de las condiciones de salud, promoción de la

<sup>21</sup> En esta provincia entrevistamos a Marina Núñez (Central del Vaso de Leche de Accha), Ana María Farfán (Asoc. de Productores en Panificación Virgen Natividad), Juan Carlos Huamán (Liga Agraria Pachacútec), Américo Huamán (Asoc. de Padres de Familia de Pacareqtambo), Mario Valverde (Asoc. Civil de Criadores de Ganado Apu Rímac), Ana Bertha Carazas (Asoc. de Jóvenes Emprendedores) y Florencia Sapa (Organización de Mujeres Accha).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Paruro <sup>22</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación de Juntas Vecinales
	Organización de Mujeres de Crianza de Animales Menores, Accha*
	Organización de Jóvenes Emprendedores, Paruro*
	Asociación Juvenil, Accha
	Asociación de Mujeres "Virgen Asunción"*
	Asociación de Mujeres, Pillpinto
Federaciones o frentes de defensa	Liga Agraria Pachacutec*
	Rondas Campesinas Paruro
	Central Vaso de Leche, Accha*
	Confederación Nacional Agraria
	Comunidades campesinas
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de Ganaderos Lecheros Apu Rímac*
	Asociación de Productores "Virgen Natividad"*
	Asociación de Productores de Animales Menores, Paruro
	Asociación de Criadores de Trigo "Hermanos Ayar"
	Asociación de Piscicultores
	Asociación de Productores Miska
	Asociación de Productores Accha
	Asociación de Productores en Panificación, Paruro
	Asociación Los Incas
	Asociación Señor de Lluchu
Asociación de Agricultores, Paruro	
ONG, proyectos	Solaris Internacional.
	CEDEP Ayllu*
	IMAGEN
	Plan Internacional
	Asociación Runamaki
	Yanapanakusun
	IAA
	MASAL
Organización de Estados Iberoamericanos	
Organización religiosa, parroquia	Parroquia Paruro
Organización educativa o APAFA	Asociación de Padres de Familia Paccaritambo*
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Junta Administradora de Servicios de Saneamiento - JASS*

producción sostenible, turismo. Este plan es conocido por la mayoría de agentes participantes del presupuesto participativo, así como por las autoridades de la provincia. Según algunos de los entrevistados este plan debería modificarse pues se considera un tanto desactualizado.

A pesar de haberse contado con la participación de diversas instituciones tanto públicas como privadas dentro de los espacios de concertación, se percibe que algunas de ellas ya

no están presentes en los últimos procesos de presupuesto participativo ni en los mencionados espacios. Sin embargo, la distribución del presupuesto provincial aún motiva a muchos agentes participantes a seguir participando.

El comité de vigilancia del presupuesto participativo ha realizado acciones de acuerdo a capacitaciones brindadas por algunas ONG, como Solaris, con el apoyo de la municipalidad, aunque esto no se considera suficiente por parte de

<sup>22</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

algunos de sus integrantes. El informe del comité de vigilancia se da a conocer cada vez que se realiza el presupuesto participativo.

Hace alrededor de diez años se creó una asociación compuesta por la mayoría de las organizaciones de sociedad civil y algunas instituciones estatales de la provincia. Este espacio de concertación se denominó ACOIDPA, Asociación Coordinadora Interinstitucional para el Desarrollo de Paruro, en cuyo seno se discutían las acciones conjuntas de la provincia con sus organizaciones de sociedad civil, instituciones del estado, ONG y la autoridad municipal.

Este espacio dejó de funcionar en la gestión pasada por motivos políticos, ya que fue creado en una gestión anterior. Sin embargo, las autoridades actuales lo han reactivado por la presión de algunas organizaciones de sociedad civil y regidores.

Por otro lado, el presupuesto participativo provincial ha despertado el interés de muchas organizaciones y asociaciones, pues desde este proceso se ha concertado entre autoridades locales y sociedad civil organizada los temas de trabajo, entre los cuales los principales son: educación, medio ambiente, salud y agricultura.

Las instituciones tanto públicas como privadas y de sociedad civil que pertenecen al ACOIDPA son las siguientes:

APAFAS, Paruro.

APT. San Isidro de Huanquite.

Asociación de Jóvenes Paruro.

Asociación de Productores.

Asociación de Productores de Trigo.

Asociación Los Incas.

Asociación Runamaki.

Asociación Señor de Lluchu.

C.E. Sagrado Nº 50343.

Corredor Puno–Cusco.

DEMUNA.

Haylly Paruro.

Hermanos Ayar RLD.

IMAGEN.

Instituto para una Alternativa Agraria - IAA.

ISPP Virgen de Natividad.

Junta Administradora de Servicios de Saneamiento - JASS.

Liga Agraria.

Ministerio de Salud, sede Paruro.

Municipalidad Provincial de Paruro.

OMAPED.

Organización de Estados Iberoamericanos – OEI.

Parroquia Paruro.

Plan Internacional.

PRONAMACHCS.

Rondas campesinas.

Solaris Perú – Terras.

Subregión Paruro.

Unidad de Gestión Educativa Local - Paruro.

Los actores ahora presentes tienen la iniciativa de fortalecer este espacio de concertación. Las personas entrevistadas están de acuerdo en que la autoridad municipal es la que debe encabezar y dirigir este espacio; sin embargo, consideran también que la participación de algunos organismos no gubernamentales es fundamental para su fortalecimiento, a pesar de ser pocos los que acompañan tanto en el ACOIDPA como en los procesos de presupuesto participativo.

El logro de su real reactivación requiere también la adhesión de las instituciones no gubernamentales que trabajan en otros distritos de la provincia. Para ello se sugiere que la autoridad municipal y el cuerpo directivo del ACOIDPA tengan mayor convocatoria y trabajen organizadamente por mesas temáticas para no desalentar la participación de los que integran actualmente este espacio de concertación.

El ACOIDPA trabaja en torno a las siguientes mesas temáticas:

- Desarrollo humano; encabezada por las organizaciones relacionadas a la salud, y que prioriza este tema y el de educación.
- Desarrollo económico; impulsada por las instituciones ligadas a la parte productiva y el municipio, que trabaja en agricultura y medio ambiente.

La mayor dificultad encontrada en el funcionamiento de este espacio es que las autoridades no trabajan con una proyección a futuro, falta voluntad política y el apoyo y respaldo de las instituciones que quieren concertar.

Respecto al CCL, este espacio ha sido dejado un poco de lado al retomarse el trabajo del ACOIDPA, pues uno de los objetivos de la actual gestión municipal es darle vida orgánica plena como órgano rector que planifique y gestione el desarrollo de la provincia, contando con el apoyo de las instituciones públicas y privadas que trabajan en Paruro.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Paruro

Comisaría Sectorial – Policía Nacional del Perú.

Corredor Puno–Cusco.

DEMUNA.

FONCODES.

Gobernatura de Paruro.

INC.

Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente - IMA.

Ministerio de Agricultura – Agencia Agraria.

Ministerio de Salud, sede Paruro.

Municipalidad Provincial de Paruro.

Municipalidades distritales.

OMSABAR - Oficina Municipal de Saneamiento Básico Rural, Paruro.

Programa Vaso de Leche.

PRONAA.

PRONAMACHCS.

SENASA.

Subregión Paruro.

UGEL.

#### 5. Conclusiones

Los campesinos, organizados en comunidades y en asociaciones de productores participan en los procesos participativos a través de la Liga Agraria y cuentan actualmente con dirigentes activos.

En cuanto a las asociaciones de productores se interesan mucho por las acciones de capacitación y coordinan entre ellas.

En Paruro hay varias instituciones y ONG que realizan diversas actividades o participan en los procesos, pero algunas trabajan solo en uno o en algunos distritos, lo cual debilita la organizatividad provincial. Hay otras instituciones que están presentes a nivel de la capital de provincia, como Solaris, aunque esta última ha disminuido su trabajo.

El ACOIDPA fue un espacio importante en cuanto a concertación provincial, actualmente está siendo relanzado y existe también la propuesta de actualizar el plan provincial.



## Paucartambo<sup>23</sup>

### I. Contexto

La provincia de Paucartambo incluye seis distritos, con territorio en parte andino y en parte amazónico. La actividad agropecuaria es la base de su economía, mientras que la ganadera no es representativa en la zona. La industria es incipiente por la insuficiencia de energía eléctrica, existiendo pequeños molinos para la producción de harinas integrales. La producción artesanal se halla a cargo de unidades familiares que elaboran máscaras, tejidos, herrería, orfebrería y carpintería.

Según el censo del 2007 la población provincial es de 45,877 habitantes, que suma el 3.9% de la población departamental, y la tasa de crecimiento poblacional es de 0.84%. La población rural llega al 82%. En cuanto a indicadores de desarrollo, según el informe del PNUD para el año 2005, el IDH provincial es de 0.48, el analfabetismo es 79.2%, la escolaridad 91.4% y la esperanza de vida es de 63.7 años.

Paucartambo está integrada a la red vial regional por la carretera Cusco, Huambutio, Huancarani, Pilcopata y también por la vía Cusco, Písac, Colquepata, Paucartambo, ambas de tercera categoría. Los medios locales de comunicación con más audiencia son Radio Municipal y Radio Santa Mónica.

En cuanto a los partidos políticos, carecen de una agenda o presencia orgánica regular.

### 2. La sociedad civil en Paucartambo

Las organizaciones más activas se localizan en la capital de la provincia, especialmente la Federación Distrital de Comunidades Campesinas, que ha sido identificada como la que tiene mayor liderazgo en la provincia, a pesar de ser de ámbito solo distrital. Sin embargo, cabe señalar que muchos de los encuestados manifestaron que actualmente esta organización ha perdido independencia, pues la dirigencia está subordinada a la municipalidad provincial. Dentro de la organizatividad de la provincia tienen importancia la federación ya mencionada y el Frente de Defensa de los Intereses de Paucartambo, que agrupa a diversas organizaciones.

Otra representación significativa es la del conjunto de comunidades campesinas que existen en todos los distritos. También sobresalen organizaciones barriales y de mujeres, especialmente el Club Provincial de Madres, con fuerte pre-

sencia en los eventos provinciales. Ya no existen ni la Asociación de Desarrollo de Barrios, que agrupaba a los barrios de la zona urbana de Paucartambo, ni la Federación Provincial de Campesinos.

Los principales agentes participantes del presupuesto participativo son las comunidades campesinas a través de sus juntas directivas y en segundo lugar los clubes de madres. Otra institución destacada es la Benemérita Sociedad de Artesanos, principalmente por su antigüedad y por los servicios que presta.

En cuanto a instituciones, cabe mencionar a Plan Internacional, que está muy relacionada con organizaciones y otras instituciones.

A comienzos de este año se formó una asociación de municipalidades de la cual forman parte varios distritos de la provincia de Paucartambo, como son Pillcopata, Paucartambo y Challabamba. Esta asociación incluye también a los distritos de Camanti (provincia de Quispicanchi) y Manu (departamento de Madre de Dios). Su objetivo está vinculado al tema medioambiental y a la protección de los recursos forestales. Por otro lado, en esta provincia existe una asamblea de alcaldes, espacio donde se debate y reflexiona sobre los principales problemas que afectan a la provincia y la forma de superarlos. La preside el alcalde provincial y la integran los alcaldes distritales de la provincia.

### 3. Los espacios de concertación

Gran parte de las organizaciones de la provincia está involucrada en los procesos de participación y de concertación, especialmente en el presupuesto participativo provincial y también muchas forman parte de los espacios de concertación; sin embargo, no se comprometen mucho en impulsar estos procesos.

El Plan de Desarrollo Urbano Paucartambo al 2010 fue elaborado el año 2001 como encargo a un consultor, bajo el rol promotor del CODEPPA. La visión de este plan señala que: "La provincia de Paucartambo será un espacio de concertación interinstitucional con una base económico-productiva en franco proceso de despegue, con técnicas de producción agroecológicas, posicionando su producción en los principales mercados de consumo. Será una provincia desarrollada económicamente con una economía en permanente crecimiento, basado en el aprovechamiento racional de sus recursos naturales y en el esfuerzo de su gente, en la cual su escenario natural y sus recursos

<sup>23</sup> En esta provincia entrevistamos a Román Huarhua (UGEL), Edson Jiménez (Municipalidad Provincial), Percy Díaz (Municipalidad Provincial), Julio Huamán (barrios), Guillermo Guzmán (Municipalidad Provincial), Araceli Roldán (CESA), Amanda Churata (FUDIP), Mario Cutipa (Municipalidad Provincial), Carlos Espinoza (comedores populares), Rómulo Olivera (Gobernatura) y Julio Ccopa (barrios).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Paucartambo <sup>24</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.	Defensorías Comunitarias*
	Asociación Central de JASS, Paucartambo
	Club de Madres Provincial*
	Asociación de Danzantes*
	Asociación de Jóvenes
	Comedores Populares
	Asociación Promotores de Salud
	Sociedad de Artesanos*
	Organización de Líderes Paucartambo
	Asociación de Discapacitados
	Asociación Vial Paititi
	Asociación Casa de la Cultura de Paucartambo
	Asociación Mosoq Ricchariy*
Federaciones o frentes de defensa	Federación de Comunidades Campesinas
	Federación Distrital de Campesinos*
	Asociación de Desarrollo de Barrios
	FUDIP - Frente de Defensa de los Intereses de Paucartambo*
	Federación de Rondas Campesinas
	SUTE Paucartambo*
	Comité de Regantes
	Asociación de Tricicleros de Paucartambo
	Sindicato Único de Mercados Unidos de Paucartambo*
	Asociación de Mototaxis
Organización de Docentes Paucartambinos	
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de Comerciantes
	Asociación de Comerciantes Polvos Rojos*
	Asociación de Criadores de Cuyes
	Asociación de Productores Manzanares
	Asociación de Criadores de Trucha
	Asociación de Artesanos Puskallachay*
ONG, proyectos	Asociación de Productores Manzanares
	UNICEF*
	CESA*
Organización religiosa, parroquia	Plan Perú (Paucartambo y Colquepata)
	Iglesia Adventista del Séptimo Día
	Parroquia Virgen del Carmen
Organización educativa o APAFA	Iglesia Evangélica Maranatha
	APAFA Paucartambo
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Mancomunidad Paucartambo Manu (Pillcopata, Manu, Paucartambo, Challabamba, Camanti)

La información se obtuvo de las relaciones de agentes participantes de los presupuestos participativos 2008 y 2009 y de los entrevistados.

turísticos son aprovechados adecuadamente por empresas eficientes y competitivas. Será asimismo una provincia organizada y ocupada por ciudades y centros poblados con un desarrollo urbano satisfactorio, integrados por una

red vial en óptimas condiciones y equipados de servicios básicos de agua, desagüe, electrificación y servicios de comunicación eficientes". Los ejes de este plan son los siguientes:

24 Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

- Producción agropecuaria y medio ambiente.
- Turismo, industria, minería y artesanía.
- Salud, saneamiento básico y nutrición.
- Educación e identidad cultural.
- Acondicionamiento territorial.
- Gobierno e institucionalidad, pobreza y derechos humanos.

Aunque cada año se elige al comité de vigilancia para el presupuesto participativo, se aprecia que este no cumple su función a causa del desconocimiento y desinterés de sus integrantes.

En cuanto al CCL, fue constituido en cumplimiento de la Ley Orgánica de Municipalidades. Sin embargo, no tiene ninguna efectividad, siendo la misma ley la que limita su funcionamiento. Los actuales representantes de la sociedad civil del CCL fueron elegidos por dos años en el taller provincial del presupuesto participativo 2007, quedando registrada su elección, mas esto no fue formalizado y los integrantes desconocen sus funciones. Los segmentos representados en el CCL de Paucartambo son las comunidades campesinas, barrios, sindicatos, clubes de madres y organizaciones estudiantiles.

Integrantes de la sociedad civil del CCL	
Organización / Institución	Integrante
Comunidades campesinas	José Condori Quilca
Representante de barrios	Julio Huamán Rozas
Representante de sindicatos	Soledad Ayma Puma
Representante de clubes de madres	Benedicta Huanca Suma
Representante de organizaciones estudiantiles	Edith Yovana Alarcón Baca

El CODEPPA, Comité Provincial de Desarrollo de la Provincia de Paucartambo, es un espacio más representativo y mayor que el CCL. Es el principal espacio de concertación de la provincia y agrupa a todas las entidades públicas y privadas no gubernamentales y organizaciones de base asentadas en su territorio. El CODEPPA se constituyó en el año 1997 mediante ordenanza municipal. Su objetivo es promover el desarrollo integral de la provincia a partir de la concertación interinstitucional de la población organizada a efectos de alcanzar mejores niveles de vida, principalmente en zonas de extrema pobreza. También se ocupa de elaborar estudios de investigación sobre programas orientados a impulsar el desarrollo social, económico y cultural.

Este comité está presidido por el alcalde y una de sus principales funciones es la programación del desarrollo de manera concertada y la priorización de obras en todos los ámbitos de la provincia, para cuyo objeto trabaja a través de cinco

mesas temáticas con presidencias rotativas: educación y cultura, infraestructura, medio ambiente, salud y saneamiento básico, participación ciudadana y desarrollo de derechos humanos; con énfasis en los temas de educación, salud y protección de derechos.

El CODEPPA está integrado por:

Agencia Agraria Paucartambo.  
 Asociación de Comerciantes Polvos Rojos.  
 Asociación de Mercados Unidos.  
 Asociación de Tricicleros.  
 Banco de la Nación.  
 Barrio Carpapampa.  
 Barrio Conchupata Alta.  
 Barrio Conchupata Baja.  
 Barrio Kallispugio.  
 Barrio Miguel Huanca.  
 Barrio Miraflores.  
 Barrio Piedra Grande.  
 Barrio Quencomayo.  
 Barrio San Isidro.  
 Barrio Valdivieso Bueno.  
 Barrio Villa el Rosario.  
 Barrio Virgen del Carmen.  
 Centro Asistencial EsSalud.  
 Centro de Salud de Paucartambo.  
 Club de Madres de Paucartambo.  
 Compañía de Bomberos N° 132.  
 Federación Distrital de Campesinos.  
 Fiscalía de la provincia.  
 Frente Único de Defensa de los Intereses de Paucartambo.  
 Gobernatura.  
 Hermandad Santo Sepulcro.  
 Iglesia Adventista.  
 Iglesia Maranatha.  
 Institución de Educación Inicial N° 169 Urpicha.  
 Institución de Educación Inicial N° 270.  
 Institución de Educación N° 50411 San Luis de Gonzaga.  
 Institución de Educación N° 51029 Adultos Nocturna.  
 Instituto de Educación N° 51029 Príncipe Sebastián II de los Godos.  
 Instituto de Educación Secundaria José Pérez Armendáriz.  
 Instituto Nacional de Cultura.  
 Instituto Penitenciario Paucartambo.  
 Instituto Superior Virgen de Paucartambo.

Juzgado de Paz de Primera Nominación.  
Juzgado de Paz de Segunda Nominación.  
Juzgado de Paz Letrado.  
Municipalidad Distrital de Caycay.  
Municipalidad Distrital de Challabamba.  
Municipalidad Distrital de Colquepata.  
Municipalidad Distrital de Huancarani.  
Municipalidad Distrital de Kosñipata.  
Municipalidad Provincial de Paucartambo.  
Oficina de Registro Militar N° 68-A.  
Oficina Subregional de Paucartambo.  
ONG Arariwa.  
Parroquia.  
Plan Perú Paucartambo.  
Policía Nacional de Paucartambo.  
SEDA Cusco Paucartambo.  
Sindicato Único de Trabajadores de Paucartambo - SUTE.  
Sociedad de Artesanos.  
Unidad de Gestión Educativa Paucartambo.

Actualmente la municipalidad está apoyando el reflote de este espacio provincial, aunque no se ha constituido su secretaría técnica, función que en este momento es compartida por la gerencia municipal y la oficina de planificación y presupuesto.

Las instituciones del Estado que tienen mayor participación dentro del CODEPPA son la propia municipalidad provincial, las municipalidades distritales de Challabamba y Huancarani, UGEL, el Centro de Salud de Paucartambo, la Gobernatura, el Ministerio Público y la Agencia Agraria Paucartambo. En cuanto a las instituciones de la sociedad civil, los entrevistados señalaron como esencial la participación de UNICEF, quien aporta técnica y financieramente al fortalecimiento del CODEPPA, también se menciona a Plan Internacional. Las organizaciones sociales que tienen mayor presencia son la Federación de Campesinos, asociaciones de comerciantes, comités de Vaso de Leche, Club de Madres y asociaciones de barrios, aunque sus propuestas son escasas.

En cuanto a las dificultades para consolidar este espacio se señala el poco presupuesto, la saturación de eventos en los que tienen que intervenir, la débil participación de las organizaciones sociales y la ausencia de representantes de las comunidades campesinas. El principal logro del CODEPPA es mantenerse como el primer espacio de concertación durante diez años, incluso con distintas gestiones municipales. Se valoran también los diversos cursos de capacitación que ha impartido y la posibilidad de dialogar y enfrentar problemas multisectorialmente.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Paucartambo

Banco de la Nación.  
Centro Asistencial EsSalud.  
Centro de Salud de Paucartambo.  
Fiscalía.  
Gobernatura.  
Gobierno Regional Oficina Zonal.  
INPE.  
Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente - IMA.  
Instituto Nacional de Cultura - INC.  
Juzgado de Paz.  
Ministerio de Agricultura.  
Ministerio de Educación - Unidad de Gestión Educativa UGEL.  
Ministerio Público.  
Municipalidad Provincial de Paucartambo.  
Municipalidades distritales.  
Oficina de Registro Militar N° 68-A.  
Oficina Nacional de Procesos Electorales - RENIEC.  
Policía Nacional del Perú - PNP.  
Programa de Asistencia Alimentaria - PRONAA.  
PRONAMACHCS.  
SEDA Cusco.

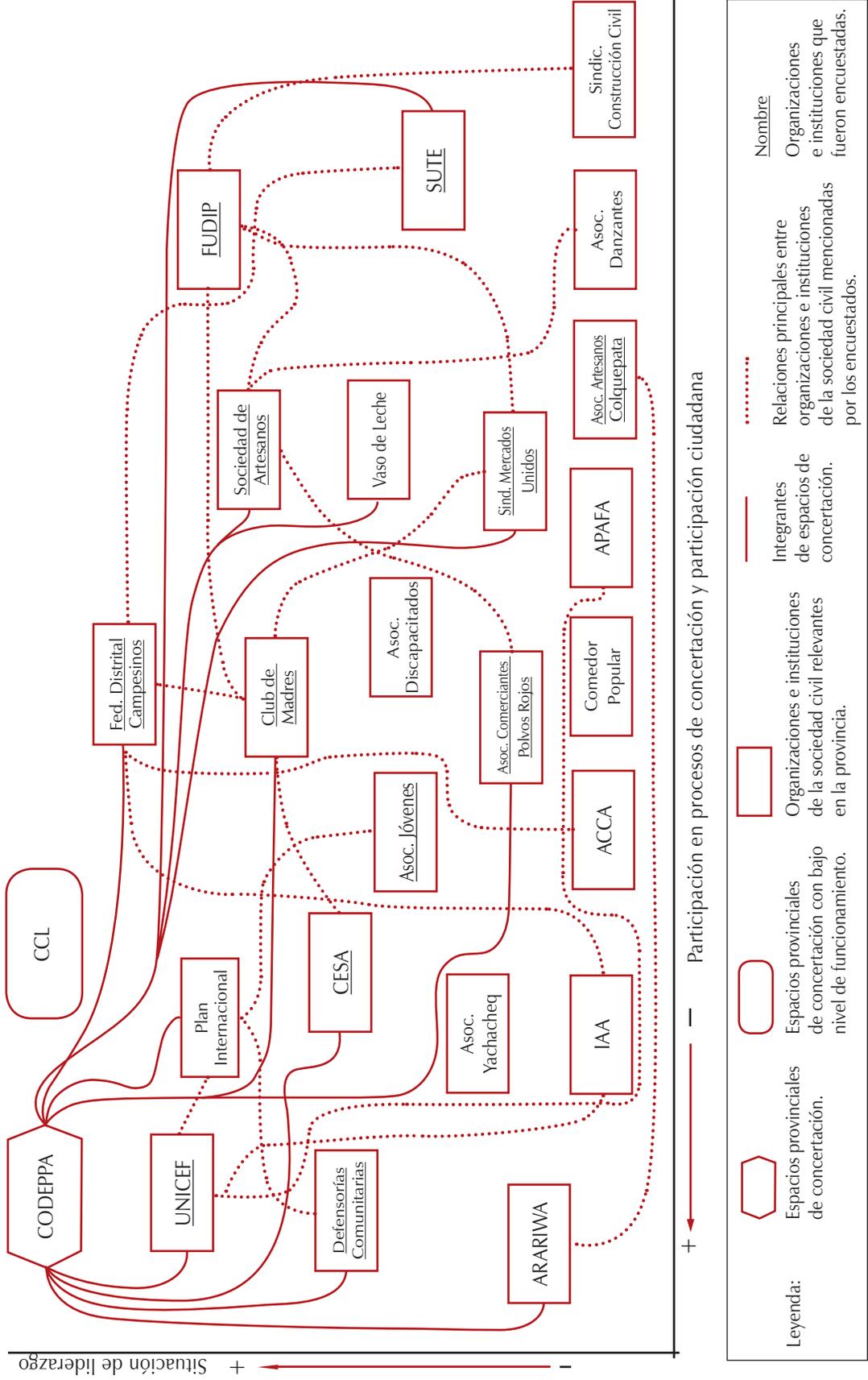
#### 5. Conclusiones

En Paucartambo existen diversas organizaciones sociales, muchas de ellas participan en los procesos de concertación y participación, pero sobre todo se menciona la presencia de algunas asociaciones como la Federación Distrital de Campesinos o la que agrupa a los clubes de madres a nivel provincial. También está el Frente de Defensa provincial. En el presupuesto participativo está presente la mayoría. Sin embargo, se percibe que falta liderazgo ya que las organizaciones no tienen mucha capacidad de propuesta o de iniciativa.

Al FUDIP pertenecen muchas organizaciones, sin embargo, no es fuertemente identificado como líder por su limitada actividad y la no permanencia de su dirigencia en la provincia.

El mayor espacio de concertación es el CODEPPA que agrupa a todas las entidades públicas, privadas no gubernamentales y organizaciones de base asentadas en la provincia. Su principal logro lo constituyen la institucionalización, el reconocimiento y la valoración del espacio, aunque todavía están ausentes las comunidades campesinas. Por otra parte, el CCL tiene un accionar muy limitado.

Gráfico 15 - Paucartambo: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Paucartambo



## Quispicanchi<sup>25</sup>

### 1. Contexto

La provincia de Quispicanchi está conformada por 12 distritos. Su actividad económica central es la agropecuaria. Los principales cultivos son maíz, papa, cebada, habas, trigo, ocas y tarwi, y en ganadería crían vacunos, ovinos y en las zonas altas camélidos. Se fabrican tejas en Piñipampa y panes en Oropesa y Huaró. En las zonas altas se extrae minerales y madera. El potencial turístico es grande al tener capillas, iglesias, restos arqueológicos, nevados, ferias y mercados locales; además de las numerosas fiestas populares en las que destacan sus danzas tradicionales.

Según el último censo del 2007 la población provincial es de 82,173 habitantes con una tasa de crecimiento de 0.56, siendo el 7.0% de la población departamental. En cuanto a indicadores de desarrollo, según el informe del PNUD para el año 2005, el IDH provincial es de 0.49, el alfabetismo es 75%, la escolaridad 83.7% y la esperanza de vida es de 62 años.

En cuanto a los partidos políticos, estos han sido mencionados por los entrevistados como coyunturales pues solo aparecen durante las elecciones.

Los medios locales de comunicación con más audiencia son Radio Solar, Radio Galaxia y Radio Quispicanchi.

### 2. La sociedad civil en Quispicanchi

Todas las organizaciones encuestadas participan en procesos de concertación y participación ciudadana, siendo el presupuesto participativo el espacio que las integra. Se observa también que un alto porcentaje de las organizaciones manifiesta participar en otros espacios de concertación, refiriéndose a la Mesa de Concertación por el Desarrollo de la Provincia de Quispicanchi y dentro de ella la actualización del Plan de Desarrollo Provincial.

Respecto a las organizaciones de la sociedad civil, el mayor liderazgo lo tiene la Central de Rondas Campesinas, cuyo ámbito de acción abarca ocho distritos organizados en cuatro microcuencas. La Asociación de Vivienda Túpac Amaru, no obstante ser una organización del ámbito del distrito de Urcos, tiene fuerte presencia en procesos de concertación y

participación ciudadana, además de una antigüedad de 29 años ininterrumpidos. Luego aparece la Liga Agraria, aunque se considera que ha perdido liderazgo en los últimos años. Otra organización destacada es el Frente de Defensa de los Intereses de Quispicanchi, que gana mayor preponderancia en circunstancias especiales, como en momentos de lucha por la consecución de algún interés específico. También es importante el Sindicato de Mercados Unidos.

En cuanto a ONG destacan Solaris y el CCAIJO. Hay otras organizaciones que cobran significado según el liderazgo de sus dirigentes, como sucede con el Comité de Regantes de Huaró, el Grupo de Pequeños Agricultores sin Tierra y el Sindicato de Construcción Civil.

Las organizaciones sociales, como las de mujeres, jóvenes, rondas y las federaciones centran sus objetivos mayormente en demandas de tipo reivindicativo, mientras que las ONG lo hacen para impulsar proyectos productivos y de desarrollo.

Sin embargo, se debe resaltar la trascendencia de las rondas campesinas, bastante sólidas en Quispicanchi frente a otras provincias de la región. También las organizaciones de jóvenes tienen relevancia y están agrupadas en una central, el Consejo Provincial de la Juventud Quispicanchina (CPJQ).

Las relaciones entre las organizaciones e instituciones aparecen muy dispersas. Las que tienen mayores relaciones son Solaris, con su oficina en Urcos, y el Frente de Defensa de los Intereses de Quispicanchi, cuya directiva cambió recientemente por la ausencia de la anterior en las movilizaciones y paros regionales. También figuran con buenas relaciones el CCAIJO, que tiene su sede en Andahuaylillas, y la Central de Rondas Campesinas.

### 3. Los espacios de concertación

El Plan de Desarrollo Provincial de Quispicanchi al 2010 fue elaborado en forma concertada en el año 2000, con la participación de la Mesa de Concertación Provincial de Quispicanchi, la municipalidad provincial, municipalidades distritales, municipalidades delegadas, organizaciones comunales, organizaciones de gestión de microcuencas, instituciones del Estado, la parroquia y las ONG. En este plan se consideran los siguientes ejes estratégicos:

- Economía y producción.
- Condiciones de vida.

25 En esta provincia entrevistamos a Alejandro Quispe (Central de Rondas Campesinas y Comité de Regantes Huaró III), Mercedes Arce (Municipalidad Provincial), César Zapata (periodista), Emiliano Martiarena (Frente de Defensa), Óscar Vignati (Gobernatura), Eberth Molina (CCAIJO), Plácido Gutiérrez (Municipalidad Distrital de Andahuaylillas), Porfirio Díaz (Municipalidad Provincial), Angélica Gonzales (FUDIQ) y Leonor Carhuapay (Asoc. de Mercados Unidos).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Quispicanchi <sup>26</sup>	
Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Central de Rondas Campesinas*
	Consejo de la Juventud Quispicanchina CPJQ*
	Patrulla Ecológica de Urcos
	Comité de Regantes Huaro III*
	Asociación Aymuray
	Asociación Provincial de Transportistas
	Asociación de Mercados Unidos
	Asociación Pro Vivienda Túpac Amaru*
	Comité Central del Vaso de Leche
	Asociación Feria Dominical
	Asociación de Yeseros
	Hermandad del Señor de Coyllur Riti
	Mujer Andina*
	Liga Provincial de Football Fútbol
Central de Comités de Vaso de Leche	
Federaciones o frentes de defensa	Liga Agraria Mártires de Ninabamba
	FUDIQ Frente Único de Defensa de los Intereses de Quispicanchi*
	Asociación Central de Artesanos*
	Grupo de agricultores sin tierra Paucarbamba*
Organizaciones o asociaciones de productores	Sindicato de Construcción Civil
	Asociación de Productores del Valle Vilcanota*
	Asociación de Alpaqueros
	Asociación de Elaboradoras de Pan Urcos
Gremio empresarial o profesional	Asociación de Productores de Cuy
	Asociación de Cesantes Jubilados de Educación
ONG, proyectos	Promotores de Salud MINSA
	CADEP José María Arguedas
	Solaris (Urcos, Catca, Andahuaylillas)
	CCAIJO (Urcos, Cusipata, Carhuayo, Ocongate)*
	Guaman Poma de Ayala (Lucre, Oropesa, Quiquijana)
	UNICEF
	World Vision (Quiquijana, Cusipata)
Centro Bartolomé de las Casas	
Organización religiosa, parroquia	Parroquia Santiago Apóstol de Urcos
	Iglesia Evangélica Bautista
	Iglesia Evangélica Maranatha
Organización educativa o APAFA	Centro Educativo Mariano Santos
	Centro Educativo Nuestra Señora del Carmen
	AMAPAFA de CNAT Allin Kausapaq
Asociación creada por una empresa (responsabilidad social)	Concesionaria IIRSA SUR – CONIRSA
Red o grupo de instituciones de sociedad civil	Red de Defensorías Teresa Colque*
	AMPROQ Asociación de Municipalidades de la Provincia de Quispicanchi*

La información se obtuvo de las actas de los presupuestos participativos 2007 y 2008 y de los entrevistados.

<sup>26</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

- Medios de comunicación.
- Medio ambiente.
- Fortalecimiento institucional.

El mencionado plan está en proceso de actualización bajo el liderazgo de la AMPROQ, mancomunidad que reúne a las municipalidades de la provincia. Este proceso inicialmente fue impulsado por la Mesa de Concertación y de hecho ha sido un punto de convergencia. Aunque se manifiesta que se ha perdido algo de interés en el tema y no se conoce el resultado de dicho plan.

El CCL actualmente es inexistente y la Mesa de Concertación por el Desarrollo de Quispicanchi es el espacio que lo reemplaza desde hace dos años.

La Mesa de Concertación para el Desarrollo de la Provincia de Quispicanchi se conformó el año 2000 con el nombre de Comité Multisectorial. Posteriormente se cambió el nombre aunque recién en mayo de este año se formaliza su constitución con una ordenanza municipal. La presidencia está a cargo de la municipalidad provincial. Desde hace dos años es desde aquí que se viene organizando el presupuesto participativo. Este espacio mantiene coordinación con la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza de nivel regional, con la cual realiza talleres periódicamente. Actualmente se han conformado cuatro comisiones: desarrollo social, desarrollo económico, infraestructura y fortalecimiento institucional.

La Mesa de Quispicanchi está constituida por todas las instituciones públicas de la provincia y las muchas organizaciones de la sociedad civil. La de mayor liderazgo es el Consejo de la Juventud Quispicanchina (CPJ) por el interés que tiene en que se potencie este espacio, ya que sus integrantes están engarzando la labor de liderazgo con CO-JOVEN y con otras instituciones regionales. Otras agrupaciones con participación constante en la Mesa son las asociaciones de mercado, de comerciantes, el grupo ecológico del distrito, las rondas campesinas y la APV Túpac Amaru. En cuanto a las entidades estatales líderes se señala al Ministerio de Salud, al Ministerio Público, a la Gobernatura y a la Oficina Subregional, principalmente porque sus representantes se involucran adecuadamente. Se coincide en que los principales ausentes de la sociedad civil son las comunidades campesinas.

Respecto al nivel de actividad actual, se manifiesta que hay mucha superposición de eventos, lo que impide la asistencia de los integrantes. La Mesa tuvo más actividad hace un par de años cuando había un mayor compromiso de las instituciones y se trabajó el tema del derecho a la identidad. Se dice que actualmente hay apatía y cansancio entre sus integrantes, lo que hace necesario buscar otra estrategia de motivación para despertar mayor compromiso.

Respecto a los logros alcanzados, los entrevistados señalan la institucionalización del espacio, que sea conocido y el trabajo que se hace bajo los lineamientos del Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia, aunque se señala que es necesario trabajar mucho más en la sensibilización de las instituciones públicas y de la población, así como tener una mayor coordinación con otros espacios.

Los integrantes de la Mesa de Quispicanchi son los siguientes:

AMAPAFA de CNAT Allin Kausapaq.

AMAPAFAS.

Asociación CCAIJO.

Asociación CESQUI.

Asociación de Cesantes Jubilados de Educación.

Asociación de Comunicadores Radiales de Urcos.

Asociación de Futuras Generaciones.

Asociación de Pequeños Comerciantes de Urcos.

Asociación de Promotores de Derechos Humanos.

Asociación de Triciclistas.

Asociación de Vivienda Túpac Amaru.

Asociación Elaboradoras de Pan.

Asociación Fe y Alegría.

Asociación Mercados Unidos.

Asociación P. V. Bellavista.

Asociación P. V. Maranniyoc.

Asociación Provincial de Transportistas.

Bomberos Voluntarios de Quispicanchi.

Central de Comités de Vaso de Leche.

Centro de Niños y Adolescentes Trabajadores de la Calle Allin Kausapac.

Cofradía del Sagrado Corazón de Jesús.

Comedores populares.

Comerciantes de la Feria Dominical.

Comité de Regantes Huaró III.

Consejo de la Juventud Quispicanchina.

Electro Sur.

EsSalud de Quispicanchi.

FAO.

Frente de Defensa de los Intereses de Quispicanchi.

Gobernatura de Quispicanchi.

Gobierno Regional Cusco-Quispicanchi.

Gobiernos distritales.

Hermanidad del Santo Sepulcro.

Institución Educativa Mariano Santos.

Institución Educativa Nuestra Señora del Carmen.  
 JASS.  
 Liga Agraria Mártires de Ninabamba.  
 Liga Provincial de Football.  
 Ministerio Público.  
 MINSA de Quispicanchi, Macro Red y Micro Redes.  
 Municipalidad Provincial de Quispicanchi.  
 Oficina de Reclutamiento Militar ORM-Quispicanchi.  
 Oficina Zonal de Agricultura.  
 OIT.  
 OMS.  
 ONG Solaris.  
 Organización Provincial de Mujeres.  
 Parroquia Santiago Apóstol.  
 Patrulla Ecológica de Urcos.  
 PNUD.  
 Poder Judicial de la provincia.  
 Policía Nacional del Perú.  
 Promotores de Salud MINSA.  
 Pronamachcs-Quispicanchi.  
 Rondas campesinas de la cuenca de Huancarmayo.  
 Rondas campesinas de la provincia.  
 UNICEF.  
 Unidad de Gestión Educativa UGEL Quispicanchi.  
 Vivero de talleres San José.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Quispicanchi

EsSalud.  
 Estrategia Crecer.  
 Gobernatura.

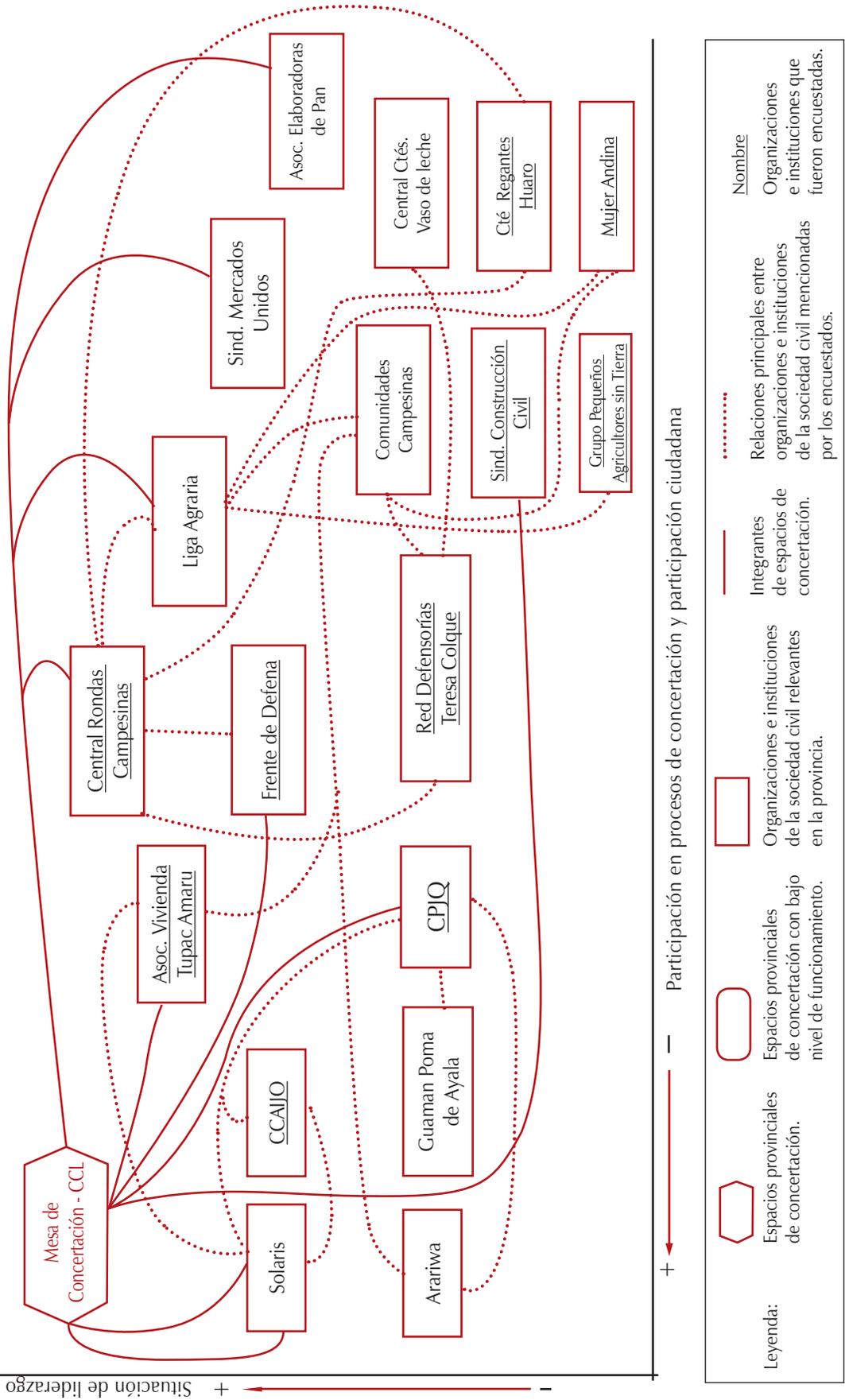
Gobierno Regional: Oficina Zonal.  
 INRENA.  
 Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente – IMA.  
 Instituto Nacional de Cultura – INC.  
 Juzgado de Paz.  
 Ministerio de Agricultura: Oficina Zonal.  
 Ministerio de Educación: UGEL.  
 Ministerio Público.  
 MINSA, Macro Red y Micro Redes.  
 Municipalidad provincial.  
 Municipalidades distritales.  
 Oficina de Reclutamiento Militar ORM.  
 PNP.  
 PRONAMACHCS.  
 RENIEC.

#### 5. Conclusiones

Entre las organizaciones e instituciones de sociedad civil en Quispicanchi las más importantes y las que más participan en diferentes procesos de participación y concertación son Solaris, FUDIP, CCAIJO, la Central de Rondas Campesinas –organización perteneciente a la Liga Agraria– y la APV Túpac Amaru; todas ellas son integrantes de la Mesa Provincial de Concertación.

La Mesa de Concertación para el Desarrollo de Quispicanchi es el mayor espacio de concertación de la provincia. Está constituida por todas las instituciones públicas y las organizaciones sociales. Sus principales logros son la institucionalización y el reconocimiento del espacio, así como el trabajo que se hace siguiendo los lineamientos del Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia.

Gráfico 16 - Quispicanchi: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Quispicanchi



Situación de liderazgo + ←

+ →

## Urubamba<sup>27</sup>

### I. Contexto

La población censada en el XI Censo Nacional y VI de Vivienda del 2007 en la provincia de Urubamba es de 56,685 habitantes, cantidad que representa el 4.8% de la población total del departamento de Cusco; su tasa de crecimiento anual es de 1.13%. El 42% de la población se ubica en la zona urbana y el 58% restante en la zona rural, su esperanza de vida es de 64.1 años, el alfabetismo llega al 84.2%, su porcentaje de escolaridad es de 91.4% y el de logro educativo de 86.6%. El IDH es 0.5346, la distribución relativa de la lengua materna a 1993 es de 68% en quechua y 31% en castellano.

La producción agrícola es la principal actividad, siendo bastante diversificada en tubérculos, cereales, hortalizas, frutas, menestras, etc. Cabe mencionar que Urubamba es la principal provincia productora de maíz blanco en el Cusco. Actualmente la crianza de cuyes es una actividad económica en incremento, impulsada tanto por instituciones y asociaciones como por el municipio provincial.

La actividad turística también es significativa y se desarrolla en forma permanente en el transcurso del año, siendo los meses de junio a octubre la temporada alta. Se concentra mayormente en los distritos de Ollantaytambo, Chinchero y Machu Picchu. El problema con el turismo es que ha generado tugurización y hacinamiento en los distritos mencionados. Otra actividad relevante en términos económicos es la artesanía, que ha generado empleo en los últimos años.

Los medios locales de comunicación que tienen mayor audiencia son: Radio La Salle –cuya cobertura alcanza a las provincias aledañas–, Radio Urubamba y Radio Huayna Picchu.

En cuanto a agrupaciones políticas, en Urubamba se manifiesta que solo renacen como tales para los períodos electorales. El alcalde provincial fue electo por el Partido Unión por el Perú, que obtuvo el 40% de los votos. En segundo lugar quedó la Agrupación Política Independiente Obras y Más Obras con 24% de votos.

### 2. La sociedad civil en Urubamba

Las organizaciones más fuertes en la provincia son las de productores en general, criadores de cuyes y los comités de riego, además de las comunidades campesinas. También es relevante la Federación de Porteadores del Camino Inca.

Algunas asociaciones de vivienda, especialmente de la ciudad de Urubamba están igualmente activas. En su mayoría intervienen en los procesos que nos ocupan, sobre todo en el presupuesto participativo, pidiendo obras o presentando proyectos para mejorar sus comunidades o los servicios que reciben. Las instituciones más activas son la ONG Arariwa y la institución La Salle, a través de su emisora de radio y su instituto superior; ambas gozan de convocatoria y aceptación por parte de las organizaciones y de la población en general. Cabría mencionar, sin embargo, que esta no se halla muy imbuída en la actividad social de la provincia, por lo cual la dinámica social es baja.

Por otro lado, existe un grupo de organizaciones e instituciones que empiezan a hacerse notar en la provincia aunque no participan tan activamente; se trata, por ejemplo, de una asociación de productores de leche, otra de hortalizas, algunas ONG e institutos superiores.

A pesar de ser una provincia netamente turística, las empresas que laboran en este ámbito no están organizadas, a excepción de las empresas hoteleras y los restaurantes del distrito de Ollantaytambo. A nivel de organizaciones base relacionadas al turismo existen los porteadores, agrupados en la mencionada federación, que es bastante activa especialmente en relación a sus reivindicaciones.

El turismo es un asunto que interesa a toda la población y la economía de la provincia en gran parte gira en torno a esta actividad. Así, es un tema fuerte económicamente pero muy débil en cuanto a participación se refiere.

Otro tema de motivación en esta provincia se vincula al riego y a algunos productos concretos, como la crianza de cuyes que ha generado un *boom* en los últimos años. Las subcuencas son las más participativas y buena parte de la población tiene un especial interés en este asunto.

El tema de conflicto compartido en todo el Valle Sagrado, más allá de Urubamba, es que no se ve una real transparencia en el gobierno local.

### 3. Espacios de concertación

El Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible de la provincia de Urubamba se publicó en el año 2002. Las instituciones que elaboraron y publicaron este plan fueron Arariwa y el CODEPU, con la municipalidad provincial. Los ejes de desarrollo que incluye están divididos en los siguientes programas: salud y nutrición; educación, cultura y deporte; democracia y gobernabilidad; desarrollo agropecuario; turismo, industria y artesanía; infraestructura económico-productiva;

<sup>27</sup> En esta provincia entrevistamos a Freddy Núñez (Federación Regional de Porteadores Caminos del Inca), Javier Saldívar (Pro Perú), Enrique Mar (Municipalidad Provincial), Ruth Vera (Corredor Puno - Cusco), Luis Beltrán (Asentamiento Humano 1º de mayo) y Segundo López (Municipalidad Distrital de Huayllabamba).

Organizaciones e instituciones provinciales de la sociedad civil de Urubamba<sup>28</sup>

Tipos	Organización o institución
Organizaciones sociales, asociaciones (mujeres, jóvenes, barriales, rondas, discapacitados, usuarios de servicios, etc.)	Asociación Provivienda Valle Sagrado
	Asentamiento Primero de Mayo Pintacha*
	Asociación de Jóvenes Haylly
	Comisión de Regantes de la Subcuenca de Pumahuanca*
	Comisión de Regantes de la Subcuenca de Chicón
	Asociación Provincial de Mujeres
	Rondas Campesinas
	Asociación de Panaderos de Yanahuara
	CC Yanacochas-Chicón
	CC San Isidro Chicón
	CC Palccaraqui Urubamba
	CC Suttuc Pacchac
	JAAS Pumahuanca
	Comité de Regantes de Chichubamba
	CC Media Luna
	Comité de Regantes de Media Luna
	Comité de Regantes de Manzanachayoc
	Comité de Regantes de Nisperuchayoc
	Comité de Regantes de Pintacha
	Comité de Regantes de Pukapuncu
Comité de Regantes de Larespampa	
Comité de Regantes de Chacwar	
Comité de Regantes de Pampanccocho	
Comité de Regantes de Palccaraqui	
JAAS Ccotohuinchu Valle Sagrado	
Federaciones o frentes de defensa	Federación Regional de Porteadores Caminos del Inca*
Organizaciones o asociaciones de productores	Asociación de Central de Criadores de Cuyes
	Asociación de Productores Fruticultores de la Provincia de Urubamba*
	Asociación de Productores de Hortalizas
	Asociación de Productores de Maíz Blanco*
	Asociación de Artesanos Distrital de Ollantaytambo*
	Asociación de Productores Agropecuarios de Urubamba
	Asociación de Comerciantes y Productores Virgen Natividad Bella Vista - Urubamba
	Asociación de Artesanos - Huayllabamba
	Asociación de Artesanos de Maras
	Asociación de Artesanos Las Portadas de Maras
	Asociación de Artesanos Puca Tturpay - Huacahuasi
	Asociación de Artesanos de Awacc Inca
	Asociación de Fruticultores de Yanahuara
	Asociación de Artesanos de Pincuyllu de Ollantaytambo
Asociación de Artesanos Señor de Choquequillca - Ollantaytambo	
Gremio empresarial o profesional	Asociación de Hoteles y Restaurantes afines al Turismo – Ollantaytambo*

<sup>28</sup> Las organizaciones e instituciones con asteriscos son las que fueron encuestadas.

Tipos	Organización o institución
ONG, proyectos, asociaciones	Proyecto Vilcanota
	Arariwa*
	PROPERÚ*
	Asociación civil Niños del Arco Iris
Organización religiosa, parroquia	Parroquia de la provincia de Urubamba
Organización educativa o APAFA	I.E. Técnico Agropecuario - Urubamba
	Instituto Superior Público La Salle*
	I.E. General Ollanta
	I.E. Aplicación La Salle Urubamba
	Cuna Jardín
	I.E. N° 501224
	I.E. N° 50572 San Luis Gonzaga
I.E. N° 501031 Santa Rosa de Lima	
Red o grupo de instituciones	Mancomunidad Willkamayu

La información de este cuadro se obtuvo de listas del presupuesto participativo y del CCL.

ordenamiento territorial; gestión ambiental y manejo de residuos. Cabe resaltar que se está elaborando el Plan Estratégico de Desarrollo para las provincias de Anta, Calca y Urubamba, para lo cual se vienen realizando talleres.

El presupuesto participativo es un espacio fundamental en la provincia, que goza de una gran participación por parte de la población. La mayoría de las organizaciones de sociedad civil y del Estado asiste activamente a los talleres que organiza.

El comité de vigilancia del presupuesto participativo fue electo pero no funciona o, según se manifiesta, no pasa de la labor de fiscalizar los egresos del municipio.

Un espacio de concertación importante es el CODEPU, Consejo de Desarrollo de la Provincia de Urubamba, con buena convocatoria, aunque no incluye a muchos representantes de la sociedad civil. Se convoca a pocas reuniones y la mayoría es para informar sobre los proyectos en avance. Actualmente están dentro del CODEPU las siguientes instituciones del Estado y la sociedad civil:

Arariwa.

Corredor Puno-Cusco.

Gobernatura.

IMA.

INC.

INIA.

INRENA.

Instituto Superior Público La Salle.

MINSA.

Municipalidad Provincial de Urubamba.

PNP.

UGEL.

Aunque no se sabe con exactitud el año de formación del CODEPU, lo rige un acuerdo municipal y el municipio provincial es la institución que lo preside y coordina. Está conformado por las municipalidades distritales, ONG, organizaciones de mujeres, MINSA, SENASA, representantes de comunidades campesinas y de los comités de regantes. Sin embargo, en la lista conseguida no se consigna a sectores de la sociedad civil que aquí se mencionan, como las organizaciones de mujeres, comunidades y regantes. No resalta ninguna en cuanto a liderazgo en este espacio, que no tiene un alto dinamismo, aunque los integrantes asisten a las reuniones, especialmente las comunidades campesinas. Se mencionó que los alcaldes distritales no participan con mucha frecuencia.

Según los participantes de sociedad civil solo se tiene reuniones una o dos veces al año, aunque se manifiesta que se trabajan muchos temas a partir de nueve comisiones temáticas: de obras públicas y maquinarias; de cultura y educación; de saneamiento, salubridad, salud y medio ambiente; de tránsito, viabilidad y transporte público; de deporte y recreación; de abastecimientos, comercialización de productos, servicios y defensa del consumidor; de programas sociales, defensa y promoción de derechos; de turismo y seguridad ciudadana; de desarrollo económico local y agropecuario.

El principal logro mencionado de este espacio es la información que se brinda a los participantes. Se piensa que podría ser potenciado con una mayor participación por parte de la sociedad civil, con verdadero compromiso, con más articulación entre instituciones, con aumento de la difusión y con una real convocatoria a todas las instituciones; además esto ayudaría a dar mayor periodicidad a las reuniones o actividades programadas.

El CCL es un espacio que recién está implementándose, al cual no se le da la debida importancia y pareciera que solo se elige a los nuevos miembros representantes por cumplir con la normatividad, dado que estos no se reúnen. No se tiene un acta actualizada ni la lista actual de los miembros de este espacio, aunque los representantes de la sociedad civil del CCL fueron elegidos en uno de los talleres del presupuesto participativo. El año 2007, entre ellos se eligió a representantes de las siguientes organizaciones: Asentamiento Humano Primero de Mayo Pintacha, Comisión de Regantes de Pumahuanca y I.E. Cuna Jardín.

El nivel de actividad del CCL es bajo. Sus miembros fueron elegidos, pero después no se les ha vuelto a convocar. A través de este espacio se han aprobado algunas obras, lo cual se considera como un logro. Su trabajo estaría organizado en cuatro comisiones temáticas.

#### 4. Entidades estatales que trabajan en Urubamba

Corredor Puno - Cusco.

DEMUNA.

DIRCETUR.

Gobernatura.

IMA.

INC.

INIA.

INRENA.

IPD.

MINAG.

Ministerio de Justicia.

Ministerio del Interior.

MINSA.

Municipalidad Provincial de Urubamba.

Municipalidades distritales.

Policía Nacional del Perú – PNP.

RENIEC.

SENASA.

SUNAT.

Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL Urubamba.

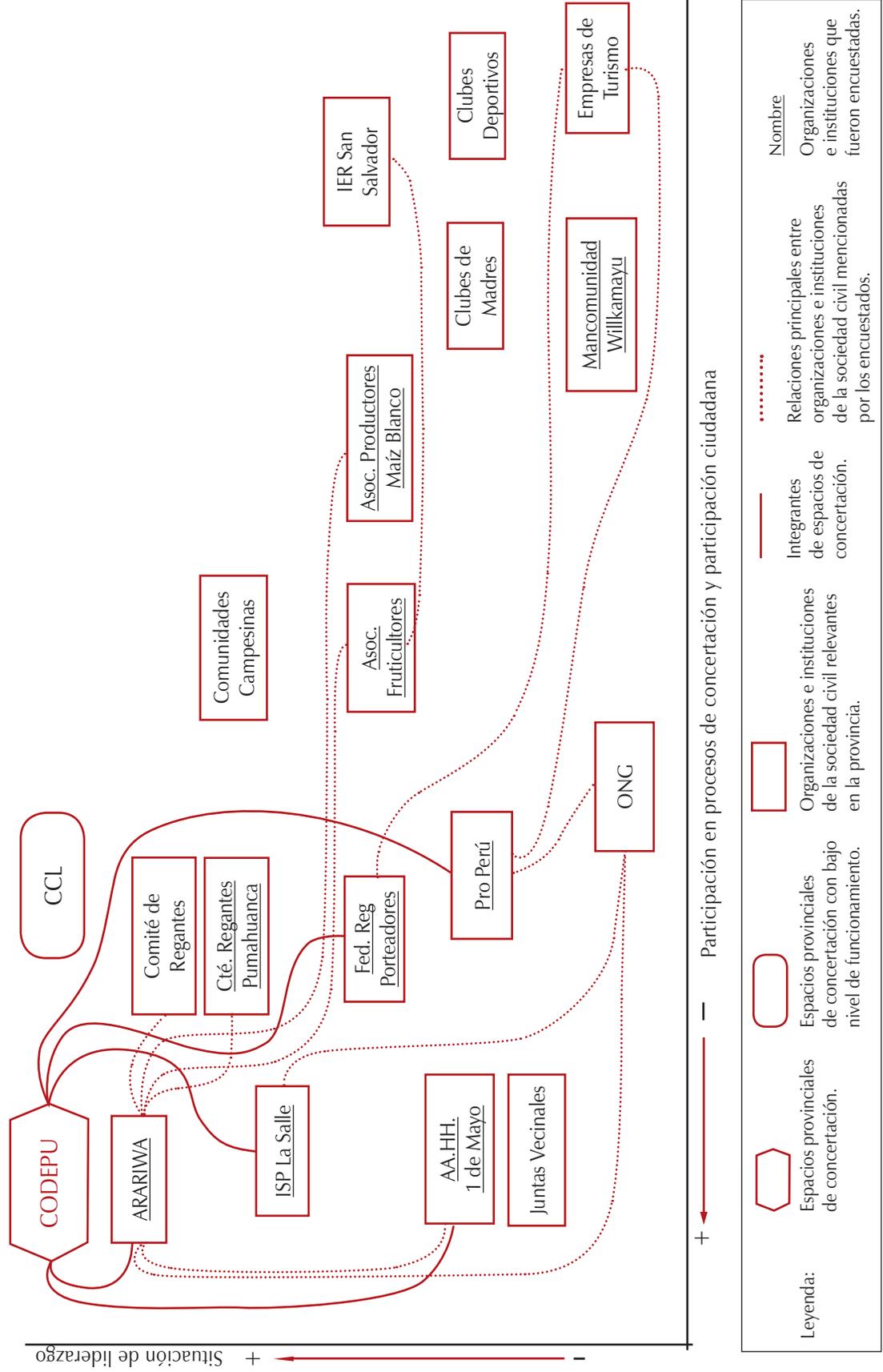
#### 5. Conclusiones

La sociedad civil en la provincia de Urubamba tiene actividad en relación a sus asociaciones de productores, como regantes, criadores de cuyes, las comunidades campesinas y la federación de porteadores. Como instituciones sobresalen la ONG Arariwa y el Instituto La Salle, por la labor de capacitación que realizan.

El CCL es un espacio poco fortalecido y que no tiene mucha convocatoria ni relevancia en el mundo de organizaciones de la provincia. El CODEPU, por su parte, tiene un poco más de convocatoria pero igualmente tiene poca importancia en los asuntos de las organizaciones. Se reúne generalmente para informes sobre las obras del municipio.

El presupuesto participativo tiene mayor participación y convocatoria, por ser un espacio en el que se puede hacer propuestas.

Gráfico 17 - Urubamba: Situación de liderazgo y participación en procesos de participación y concertación de las principales organizaciones e instituciones de la sociedad civil de la provincia de Urubamba



## Anexo 2

# Principales instituciones y organizaciones de nivel regional de la sociedad civil del Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes															
Instituciones y organizaciones por tipos <sup>29</sup>	Encuestados	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco <sup>30</sup>	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia <sup>31</sup>	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional <sup>32</sup>	Presupuesto Participativo Provincia Cusco <sup>33</sup>	CCL-Provincia Cusco, representantes
	Sector / tema																
<b>I. Organización social, asociación de varias organizaciones</b>																	
Agremiación de Futbolistas Máster del Cusco AFMC*	Deporte	X															
Asociación de Cesantes y Ex Trabajadores del Hospital Regional*	Cesantes	X	X											X	X		
Asociación Juvenil de las Naciones Unidas – AJNU	Jóvenes			X													
Asociación Regional de Directores de Educación	Educación				X												

<sup>29</sup> Todas las que figuran con asterisco son instituciones u organizaciones de nivel provincial o distrital, pero que están inscritas como agentes participantes, son integrantes de algún espacio de concertación o fueron encuestadas a nivel de la provincia de Cusco.

<sup>30</sup> Incluye a los integrantes durante el 2008, salientes y entrantes.

<sup>31</sup> Integrantes del Comité Impulsor. Se considera que el Diálogo Regional por la Niñez y la Adolescencia está conformado por todas las instituciones que elaboraron el PRANA.

<sup>32</sup> Incluye a los integrantes del Comité de Vigilancia Regional 2007-2008 y 2008-2009.

<sup>33</sup> Se incluye solo a los que tienen carácter provincial o regional, inscritos para el Presupuesto Participativo 2009.

Instituciones y organizaciones por tipos	Espacios regionales de concertación y sus integrantes																	
	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Asociación Unión Estudiantil		Jóvenes	X			X												
Asociación Cultural Volar Distinto		Cultura	X															
Asociación de Grupos Evangélicos Universitarios del Perú – Cusco		Jóvenes	X															
Asociación de Reconversión Técnica para Personas con Discapacidad		Discapacitados	X															
Asociación de Regidoras del Cusco	X	Mujeres																
Central de Mujeres de San Jerónimo (CEMUSAJE)*		Mujeres								X								
Central Nacional de Mujeres de Sectores Populares “Micaela Bastidas”	X	Mujeres	X	X										X		X		
Centro Qosqo de Arte Nativo		Cultura	X															
Círculo de Estudios Wiñay		Jóvenes	X															
Club de Leones del Cusco		Ayuda	X															
Co-Joven	X	Jóvenes	X	X										X				
Comité Cívico Femenino de Desarrollo del Cusco		Mujeres	X				X											
Consejo de Participación de la Juventud		Jóvenes	X															
Consejo Machiguenga del Río Urubamba – COMARU		Indígenas amazónicos	X	X														

Instituciones y organizaciones por tipos	Espacios regionales de concertación y sus integrantes																	
	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Consortio de Asociaciones Culturales	x	Cultura																
Consortio Juvenil por la Descentralización		Jóvenes															X	
Coordinadora Colegiada de Mujeres del Cusco – COCMUC		Mujeres	X											X				
Coordinadora de Mujeres de la Zona Nor Este (COMUZONE)*		Mujeres							X									
Coordinadora de Mujeres de San Sebastián*		Mujeres							X									
Coordinadora de Mujeres de Santiago*		Mujeres							X						X			
Cuerpo Médico del Hospital de Apoyo Departamental*		Salud					X											
Encuentro de Integración Cultural Q'ente		Cultura	X															
Frente de Defensa de la Zona Nor Este*		Barrial																X
Junta de Administración de Servicios de Agua y Saneamiento*		Agua								x								
Junta de Usuarios de Agua del Distrito de Riego Cusco*	X	Agua							X									
Qosqowasinchis	x	Cultura																
Red Interquorum Cusco	X	Jóvenes	X	X										X	X			
Red Juvenil de la Zona Nor Occidental*		Jóvenes	X															
Red Nacional de Promoción de la Mujer – RNPM	X	Mujeres	X	X	X					X			X	X	X			

Instituciones y organizaciones	Espacios regionales de concertación y sus integrantes																	
	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Sindicato de Choferes y Transportistas	x	Laboral																
Sindicato de Trabajadores de Construcción Civil	X	Laboral																
Sindicato de Trabajadoras del Hogar	x	Laboral																
SUTE		Laboral																
<b>II. Federación o frente de defensa</b>																		
Asamblea Popular del Cusco			X															
Asamblea Regional	X	Social																
Asociación de Urbanizaciones Populares y Asentamientos Humanos- AUPAC		Vecinal	X	X										X	X			
Federación Agraria Revolucionaria Túpac Amaru II Cusco -FARTAC	X	Agropecuario	X	X	X					X								
Central Provincial de Comedores Populares-Cusco*	X	Mujeres																
Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú		Indígenas amazónicos	X															
Coordinadora Departamental de Defensorías Comunitarias -CODECC	X	Justicia	X		X									X				
Federación Departamental de Campesinos del Cusco FDCC		Agropecuario	X	X						X								
Federación de APAFAS		Educación				X												

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Federación Departamental en Pro del Desarrollo de la Persona con Discapacidad FEDEPRODDIS	X	Discapacitados	X	X	X										X			
Federación Departamental de Trabajadores del Cusco FDTC	X	Laboral	X	X	X		X								X			
Federación Médica del Cusco		Gremial					X											
Federación Regional de Porteadores Camino Inka-Cusco Daniel Estrada Pérez		Turismo	X												X	X		
<b>III. Organización o asociación de productores</b>																		
APEMYPE-Asoc. Pequeños y Medianos Industriales	X	Mypes										X	X					
APIMMRAC-Asoc. Micro y Pequeños Industriales de Metal Mecánica		Mypes										X						
Asociación de Comunidades Campesinas Conservacionistas de Vicuñas y Guanacos		Pecuario	X												X			
Asociación Regional de Organizaciones de Transformadores y Productores Ecológicos-ARPEC		Agroindustria	X							X							X	
Asociación Regional de Productores Agropecuarios Cusco- ARPAC		Agropecuario	X	X						X					X			
Central de Empresas Campesinas Valle Sagrado de los Incas		Agrario	X															

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
			COMYPEC-Coordinadora de Micro y Pequeñas Empresas	Mypes											X	X		
Convención Nacional del Agro Peruano – CONVEAGRO	Agrario	X																
Fondo de Fomento para la Ganadería Lechera FONGAL	Pecuario	X													X			
Gloriosa Benemérita Asociación de Artesanos del Cusco	Artesanía	X																
Instituto de Transporte Terrestre del Perú	Transporte	X																
MYPE Canchis*	Mypes											X						
MYPE Cusco*	Mypes																	
MYPE La Convención*	Mypes											X						
Sociedad de Criadores de Alpacas y Llamas	Pecuario	X	X													X		
<b>IV. Gremio empresarial o profesional</b>																		
APTAE – Asoc. Peruana de Turismo de Aventuras y Ecoturismo	Turismo										X							
Asoc. de Guías Oficiales de Turismo Cusco AGOTUR – CUSCO	Turismo	X													X			
Asociación de Agencias de Turismo del Cusco-AATC	X	Turismo	X	X				X							X	X		
Asociación de Empresas de Transporte Turístico AETTUR-CUSCO	Transporte, turismo	X																

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo		MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
			CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)															
Asociación Regional Cámara Peruana de la Construcción CAPECO		Construcción	X	X														
Cámara de Comercio, Industria, Servicios, Turismo y de la Producción	X	Comercio, industria	X		X		X			X		X	X	X	X			X
Cámara Nacional de Transporte Turístico del Perú - CANATTUR		Turismo	X	X											X			
Cámara Regional de Turismo del Cusco – CARTUC	X	Turismo																
Círculo de Periodistas Deportivos Cusco		Periodismo				X												
Colegio de Arquitectos del Perú Consejo Regional Sur Oriente		Arquitectura	X												X			
Colegio de Biólogos	X	Biología	X	X			X				X				X	X		X
Colegio de Contadores Públicos del Cusco		Contabilidad	X															
Colegio de Economistas del Cusco	X	Economía	X	X		X									X			
Colegio de Enfermeros del Perú, Consejo Regional VII <sup>o</sup>		Salud	X				X								X	X		
Colegio de Ingenieros del Perú Consejo Departamental Cusco – CIP-CDC	X	Ingeniería	X								X				X	X		
Colegio de Licenciados en Administración del Perú Región V Cusco		Administración	X															
Colegio de Obstetricas		Salud					X											

Instituciones y organizaciones por tipos	Espacios regionales de concertación y sus integrantes																	
	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Colegio de Odontólogos		Salud					X											
Colegio de Profesores		Educación				X									X			
Colegio de Psicólogos del Perú-Consejo Directivo Regional VIII		Psicología	X				X								X			
Colegio de Químicos Farmacéuticos		Salud					X											
Colegio de Trabajadores Sociales del Perú, Región Vº Cusco		Sociedad	X															
Colegio Médico		Salud					X								X			
Colegio Médico Veterinario del Perú, Consejo Departamental del Cusco		Veterinaria	X															
Colegio Profesional de Profesores del Perú, Región Cusco		Educación	X			X												
Consejo Regional de Colegios Profesionales		Gremios profesionales											X					
Consortio Inca Ande Natura		Agroindustria										X						
Cuerpo Médico del Hospital de Apoyo Departamental		Salud					X											
Federación de Ingenieros Químicos del Perú		Ingeniería	X											X	X			
Grupo Empresarial Cusco Alimentos Andinos – Andean Food		Agroindustria										X						

Instituciones y organizaciones			Espacios regionales de concertación y sus integrantes															
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Ilustre Colegio de Abogados del Cusco	X	Derecho	X															
Patronato de Cultura Machu Picchu		Turismo	X												X			
<b>V. ONG, proyectos, asociaciones civiles</b>																		
ACCA-Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica		Medio ambiente									X							
ADARI											X							
APODER	X	Desarrollo																
APOMYPE-Programa de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa		Mypes										X						
Asociación Arariwa	X	Desarrollo	X				X			X					X			X
Asociación Benéfica Prisma		Desarrollo	X							X								
Asociación Civil Ayuda			X															
Asociación Civil Chuya Soncco			X												X			
Asociación Civil de Investigación Tecnológica Cultural Khipu		Tecnología	X												X			
Asociación Civil Gregorio Condori Madani		Inclusión	X												X			
Asociación Civil Instituto de Desarrollo Tecnológico y Medio Ambiente – IDTMA		Medio ambiente	X												X			

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
	Asociación Civil para el Desarrollo del Macro Sur ADEM SUR			X												X	X	
Asociación Civil para el Estudio y Desarrollo del Sector Informal ACEDESIP		Informalidad	X															
Asociación de Derecho Ambiental de la Región Inka ADARI		Medio ambiente	X															
Asociación Educativa para el Desarrollo Yachamusunchis		Educación	X															
Asociación Kallpa para la Promoción Integral de la Salud y el Desarrollo		Salud	X				X			X								
Asociación Nacional de Desarrollo Educativo, Ecológico y Social ANDEES PACHATUSAN		Educación	X												X			
Asociación para el Desarrollo Andino Sostenible ADEAS QULLANA		Desarrollo rural	X												X			
Asociación para el Desarrollo Económico del Perú ASODECO PERÚ			X												X			
Asociación para la Naturaleza y el Desarrollo Sostenible-ANDES		Medio ambiente	X												X			
Asociación por la Vida y la Dignidad Humana APORVIDHA	X	Derechos	X												X			

Instituciones y organizaciones			Espacios regionales de concertación y sus integrantes															
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Asociación Promotora del CENECAPE Jesús Obrero - CCAIJO		Desarrollo rural	X		X										X	X		
Asociación Pukllasunchis	X	Educación	X			X											X	
Asociación Qosqo Maki	X	Inclusión	X												X			
CAPLAB		Laboral													X			
Cáritas		Alimentación, Mypes								X			X		X			
CECPA		Educación				X												
Centro Andino de Educación y Promoción José María Arguedas - CADEP		Desarrollo	X							X					X			
Centro de Desarrollo ALLPANCHIS CEPDI			X															
Centro de Educación Comunicación Guaman Poma de Ayala	X	Desarrollo	X				X			X		X			X			
Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas	X	Desarrollo	X	X				X		X				X	X	X		
Centro de Investigación Pedagógica Región Inka-CIPRI		Educación	X															
Centro de Investigación y Promoción Regional Andina CIPRA			X												X	X		
Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán	X	Mujeres	X												X			

Instituciones y organizaciones			Espacios regionales de concertación y sus integrantes															
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
Centro de Medicina Andina		Salud	X															
Centro de Promoción Social – YANAPASUNCHIS		Inclusión	X												X			
Centro de Promoción y Desarrollo Educativo Illary CEPROIIDE		Educación	X												X	X		
Centro de Rehabilitación Nutricional – CRIEN		Salud								X								
Centro para el Desarrollo de los Pueblos AYLLU		Desarrollo rural	X							X								
CEPRECE							X											
Consorcio de Organizaciones Privadas de Promoción de la Micro Empresa – COPEME	X	Mypes	X	X						X		X	X		X			
Coordinación Intercentros Investigación, Desarrollo y Educación - COINCIDE	X	Desarrollo	X	X	X	X								X	X			
Coordinadora por los Derechos del Niño Cusco - CODENI	X	Niñez	X					X										
Coordinadora Rural del Perú Oficina Regional Cusco		Desarrollo rural	X															
Cruz Roja Peruana		Ayuda social																X
ECOAN	X	Medio ambiente																
Filigranas Peruanas		Cultura	X	X														
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia – UNICEF	X	Niñez	X		X	X	X	X		X				X	X			

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
	Futuras Generaciones /Perú			X							X							
Instituto Americano de Arte		Cultura																X
Instituto de Animación Campesina Luis Vallejos Santoni – IAC		Educación	X			X									X	X		
Instituto de Desarrollo Comunal IDECO			X															
Instituto de Medio Ambiente y Género Para el Desarrollo -IMAGEN		Medio ambiente	X															
Instituto Machu Picchu-IMAPI	X	Medio ambiente	X								X			X	X			
Instituto para una Alternativa Agraria – IAA		Desarrollo rural	X							X								
ITDG		Tecnología								X								
Micro Crédito para el Desarrollo – MIDE		Mypes	X															
Plan Internacional		Desarrollo	X			X	X	X		X					X	X		
PREDES		Desastres									X			X				
Proyecto de apoyo a la Descentralización Educativa Cusco		Educación	X															
Solaris		Desarrollo					X			X								
TAREA		Educación				X												
USAID		Desarrollo					X											
World Vision	X <sup>34</sup>	Desarrollo			X	X	X	X		X					X			

<sup>34</sup> Representante de las iglesias evangélicas.

Instituciones y organizaciones			Espacios regionales de concertación y sus integrantes															
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
<b>VI. Organización religiosa, parroquia</b>																		
Concilio Nacional Evangélico Peruano	X	Iglesia																
Iglesia Católica-Arzbispado	X	Iglesia	X	X	X	X												X
<b>VII. Organización educativa</b>																		
Academia Mayor de la Lengua Quechua	X	Cultura																X
Escuela Superior Autónoma de Bellas Artes-Diego Quispe Tito del Cusco	X	Educación	X												X		X	
Instituto Superior Tecnológico Público Clorinda Matto de Turner		Educación													X			
Instituto Superior Tecnológico Público Túpac Amaru		Educación	X												X			
Proyecto Educación Rural Fe y Alegría 44		Educación				X												
Universidad Andina del Cusco	X	Educación					X					X		X				
Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco – UNSAAC	X	Educación	X	X			X		X	X	X	X						
Universidad Privada San Pedro		Educación				X												
<b>VIII. Asociación creada por una empresa de la provincia o empresa que trabaja en responsabilidad social</b>																		
Cervecería Backus*		Industria																
Perú Rail		Transporte																

Instituciones y organizaciones por tipos	Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco

**IX. Red o grupo de instituciones de sociedad civil**

Asociación de Municipalidades Altiva Canas		Mancomunidad													X			
Asociación de Municipalidades de la Provincia de Quispicanchi		Mancomunidad													X			
Asociación de Municipalidades para la Concertación Interdistrital de Desarrollo del Valle Sur de Cusco*	X	Mancomunidad	X							X					X			
Colectivo Post CVR	X	Derechos																
Foro Salud Cusco		Salud				X	X											
Grupo de Trabajo de Sociedad Civil Carretera Interoceánica Sur (IOS)	X	Medio ambiente, desarrollo																
Grupo Impulsor por la Descentralización	X	Descentralización																
Red de Coordinadores Rurales de Educación Cusco-Apurímac		Educación				X												
Red de Municipalidades Rurales – REMUR	X	Desarrollo rural				X									X			
Red Educativa Regional	X	Educación	X			X									X	X		
RENADES		Medio ambiente																
Red Regional de Comités de Vigilancia y Control - Red COVIC		Vigilancia												X	X			

Instituciones y organizaciones		Espacios regionales de concertación y sus integrantes																
Instituciones y organizaciones por tipos	Encuestados	Sector / tema	Agentes participantes inscritos: CCR y Presupuesto Participativo	CCR: Representantes (períodos 2006-2008 y 2008-2010)	MCLCP-Cusco	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/ o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo 2009 Regional (participación en uno o más talleres)	Comité de Vigilancia Regional	Presupuesto Participativo Provincia Cusco	CCL-Provincia Cusco, representantes
	<b>X. Otros</b>																	
Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza		Desarrollo	X	X	X	X	X	X		X				X	X			
Comité de Gestión de la Cuenca del Vilcanota		Medio ambiente, desarrollo	X												X	X		
Comité de Desarrollo Provincial Paucartambo – CODEPPA*		Desarrollo	X															
Gas Regional		Energía				X									X			
CEP-UPP		Educación, política				X												

## Fuentes:

- Relación de agentes participantes acreditados, Presupuesto participativo 2009, Municipalidad Provincial del Cusco.
- Listas de participantes inscritos en el Presupuesto Participativo Regional 2009.
- Página web Gobierno Regional Cusco.
- Resolución Ejecutiva Regional (CORSA, COREMYPE), Gobierno Regional Cusco.
- Balance del proceso de descentralización en las regiones-Caso Cusco, Ilse Alvizuri, Arariwa, Cusco 2008, manuscrito.
- Directorios institucionales de COINCIDE.

## No se incluyen:

- Sindicatos varios, solo los más grandes como casos. Los únicos que existen son los de las entidades del Estado y otros que se llaman sindicatos, pero en realidad son asociaciones de microempresarios por ramas (golosinas, mercados, etc.).
- Partidos políticos, no se involucran en procesos participativos.
- Asociaciones deportivas, no tienen ninguna relación con esta dinámica.
- Asociaciones barriales, que corresponden al nivel distrital.
- Instituciones educativas escolares, que corresponden al nivel distrital o provincial.

No se pudo conseguir lista de integrantes del Comité de Gestión de la Cuenca del Vilcanota.

## Anexo 3

### Entidades del Estado que trabajan en el Cusco (provincia y región) y pertenencia a espacios de concertación

Entidades del Estado	CCR	MCLCP	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia <sup>35</sup>	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo Regional 2009	CCL-Provincia Cusco
Agro Banco													
Archivo Regional												X	
Caja Municipal													
COFOPRI (ex PETT)													
Consejo Regional												X	
CONSUCODE													
COPESCO	X											X	
Corredor Puno-Cusco							X						
Defensa Civil													
Defensoría del Pueblo		X						X				X	
Direcetur	X						X	X				X	
DR Salud	X			X		X	X	X				X	
DR Energía y Minas	X									X		X	
DR Producción	X						X	X	X			X	
DR Trabajo	X	X					X		X	X		X	
DR Transportes y Comunicaciones	X						X					X	
DR Vivienda	X			X			X					X	

<sup>35</sup> Integrantes del Comité Impulsor. Se considera que el Diálogo Regional por la Niñez y la Adolescencia está conformado por todas las instituciones que elaboraron el PRANA.

Entidades del Estado	CCR	MCLCP	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo Regional 2009	CCL-Provincia Cusco
DR Agricultura	X								X	X	X	X	
DR Educación	X	X	X	X		X	X	X				X	
EGEMSA												X	
Electro Sur Este												X	
ENACO													
EsSalud				X									
Fiscalía													
FONCODES		X					X			X			
Gobernatura													
Gobierno Regional	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
IMA	X						X					X	
INABIF							X						
INADE													
INC							X						X
INDECI							X						X
INDECOPI							X						
INEI											X		
INIA							X						X
INPE													
INRENA							X	X					X
Juntos							X						
MASAL													
MIMDES					X								
Ministerio de Justicia													
Ministerio Público						X							
Municipalidad Provincial Cusco	X					X	X	X	X	X	X		X
Municipalidades distritales											X	X	X
Municipalidades provinciales	X					X		X			PPvo: Todas Plan: Urubamba	X	
Oficinas subregionales													
PER Aeropuerto Internacional													
PER Carretera Interoceánica													

Entidades del Estado	CCR	MCLCP	COPARE	CORESA	Diálogo por la Infancia	CORSAB	CORSA	CAR	COREMYPE	CERX	Comité Técnico Presupuesto Participativo y/o Actualización Plan Regional	Presupuesto Participativo Regional 2009	CCL-Provincia Cusco
PER Fábrica de Cemento													
PER Gas de Camisea													
PER Camélidos Sudamericanos												X	
Plan Meriss	X						X					X	
Poder Judicial												X	
Policía Nacional PNP				X								X	
PROMPERÚ										X			
PRONAA				X			X						
Pronamachcs							X					X	
Provías													
Quinta Brigada de Montaña													
SEDA Cusco						X							
SENASA							X					X	
SENATI									X				
SENCICO													
SENAMHI							X					X	
Sierra Sur													
Sociedad de Beneficencia Pública												X	

Fuentes:

- Listas de participantes inscritos en el Presupuesto Participativo Regional 2009.
- Página web Gobierno Regional Cusco.
- Resoluciones Ejecutivas Regionales (CORSA, COREMYPE), Gobierno Regional Cusco.
- Balance del proceso de descentralización en las regiones-Caso Cusco, Ilse Alvizuri, Arariwa, Cusco 2008, manuscrito.
- Directorios institucionales de COINCIDE.

## Anexo 4

### Participantes inscritos en el presupuesto participativo regional del Cusco 2004-2009

	2005	2006	2007	2008	2009
Sectores	%	%	%	%	%
<b>ESTADO</b>	64.7	64.9	58.5	59.0	68.7
Gobierno regional	22.6	22.4	18.9	20.6	25.3
Municipalidades provinciales	17.2	20.1	7.3	12.0	16.9
Municipalidades distritales	10.8	13.1	16.3	12.9	7.3
Gobierno central	14.1	9.2	15.9	13.5	19.1
<b>SOCIEDAD CIVIL</b>	33.2	34.6	37.4	39.5	26.8
Federaciones, centralizadoras	1.5	4.9	1.4	4.3	4.1
Organizaciones sociales, asociaciones	6.4	8.5	21.1	12.1	4.1
Profesionales, empresarios	3.9	4.2	3.0	8.6	5.1
CCR-CCL, espacios de concertación	2.3	2.3	1.5	1.3	2.3
<b>ONG</b>	12.0	11.2	7.8	12.3	10.7
Otros (universidades, partidos, etc.)	7.1	3.5	2.7	0.9	0.5
Prensa	1.2	0.6	3.7	0.6	2.7
No especifican	0.9	0.0	0.4	0.9	1.8
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Mujeres	27.4	26.0	25.5	25.9	26
Varones	72.6	74.0	74.4	73.9	74

Fuente: Listas de inscripción de participantes de los talleres. Elaboración: COINCIDE, Cusco 2004 al 2008.

## Anexo 5

# Personas entrevistadas por los espacios regionales de concertación

**CCR:** Víctor Samaniego, Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, e Inés Fernández Baca, Directora de COINCIDE, representante al CCR por las Organizaciones No Gubernamentales

**MCLCP:** Boris Mujica, Coordinador de la MCLCP-Cusco, y Mario Castro, Jefe Zonal de FONCODES.

**COPARE:** Hernán Rodríguez, Jefe de la Unidad de Planificación de la DREC, y Teresa Campos, Asistente de Programas de Heifer, representante al COPARE de la Red Educativa Regional (RER).

**Consejo Regional de Salud:** Santiago Sacco, Director Regional de Salud y Presidente del Consejo Regional de Salud, y Carlos Chevarría, Coordinador Regional de UNICEF, que es parte del Comité Ejecutivo del Consejo Regional de Salud.

**CORSA:** Martha Bautista, Subgerente de Desarrollo Humano y Promoción Social (Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional), Coordinadora del CORSA, y Karina Cuba, Promotora del Programa de Seguridad Alimentaria del Centro Guaman Poma, integrante del Comité Técnico del CORSA.

**CORSAB:** Martha Bautista, Subgerente de Desarrollo Humano y Promoción Social (Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional), Coordinadora del CORSAB, y Yahayra Masías, Asistente Regional de Comunicación de World Vision, integrante del CORSAB (antes fue parte del Comité Editor de su revista).

**Diálogo Regional por la Niñez y la Adolescencia:** Silvio Campana, Representante en Cusco de la Defensoría del Pueblo, Coordinador del Diálogo, y Arely Aráoz, Directora de CODENI, que forma parte del grupo impulsor del Diálogo.

**CAR:** Rosa Urrunaga, responsable de tema ambiental de la Red Nacional de Promoción de la Mujer, presidenta del CAR; Alberto Delgado, director de IMAPI, representante de las ONG ante el CAR; y Carlos Salazar, Secretario Ejecutivo del CONAM-Cusco, Puno y Apurímac y responsable de la asesoría técnica al CAR.

**Comité de Gestión de la Cuenca del Vilcanota:** Ana Cecilia Quiñones, Equipo de Fortalecimiento Institucional de la Asociación Arariwa, conforma la secretaría técnica del Comité de Gestión.

**COREMYPE:** Lucio Romero, Jefe de Proyectos de la Subgerencia de Desarrollo Humano y Promoción Social (Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional), a cargo del COREMYPE, y Daniela Yépez, gerente de COPEME, integrante del COREMYPE.

**CERX:** Ernesto Velarde, Gerente del CERX-Mincetur.

**CCL- Provincial Cusco:** Guido Sumarriva, Director de la OPI de la Municipalidad Provincial del Cusco y Eduardo Gil, Decano del Colegio de Biólogos, representante de los Colegios Profesionales ante el CCL Provincial del Cusco.

## Anexo 6

# Articulación con el Sistema Regional de Planeamiento

Desde hace un tiempo algunas instituciones de la región<sup>36</sup> consideraron necesario hacer un estudio que estructurara en un sistema los diferentes procesos de concertación y participación ciudadana que existen en la región y que suelen entenderse como procesos separados, aislados unos de otros. Es así que en el 2007 se llegó a tener un documento que fue presentado y consultado en un taller, con lo cual fue enriquecido.

A partir de este año, con un creciente interés y compromiso de la gerencia de planeamiento del gobierno regional, se ha venido avanzando en la definición de este sistema y en la forma de operativizarlo para un mejor desenvolvimiento de los procesos mencionados. Así, entre otras iniciativas, el Mapa Regional de Actores Sociales fue pensado también como un producto que reforzaría el Sistema de Planeamiento al brindar información sobre actores específicos, especialmente sobre los espacios de concertación, en cuanto a su organización interna y a sus relaciones con los demás espacios.

Respecto a la articulación del Sistema de Planeamiento con este Mapa Regional de Actores, se puede impulsar lo siguiente:

- Que el Sistema de Planeamiento incorpore la información del Mapa Regional de Actores Sociales como parte de su diagnóstico para una mejor comprensión de los espacios regionales de concertación y su relación con el conjunto del sistema.
- Que en la definición del Sistema de Planeamiento se considere a esos espacios regionales de concertación

como parte de su estructura y se les confiera funciones de acuerdo a sus propias actividades.

- Que el Sistema de Planeamiento, que tiene un colectivo de Estado y sociedad civil que lo está definiendo, impulse la real conformación de los espacios de concertación que están normados pero no funcionan.
- Incluir también en el Sistema de Planeamiento a los espacios locales de concertación, especialmente los que ven la problemática de sus provincias como conjunto. Por otro lado, apoyar la incorporación de los espacios locales sectoriales de concertación (por ejemplo, los COPALE) en el sistema regional de planeamiento a través de los espacios regionales sectoriales.
- En la estructura del Sistema de Planeamiento tener en cuenta la existencia de las redes sectoriales o temáticas de sociedad civil que están articuladas o pueden estarlo a los espacios de concertación respectivos.
- Respecto a las organizaciones e instituciones de sociedad civil que participan en forma directa, diseñar una dinámica en el Sistema de Planeamiento como Asamblea de Agentes Participantes o como grupos por segmentos (en base a los segmentos del CCR), instancias que no existen en la práctica y que deberían configurarse bajo el liderazgo de los representantes electos del CCR.
- Fortalecer el rol y la actividad de los Comités de Vigilancia del Presupuesto Participativo Regional, los cuales son parte del Sistema de Planeamiento, aunque tras seis años de este proceso no terminan de lograr una organización y funcionamiento real.

<sup>36</sup> La Asociación Arariwa encargó el estudio que fue elaborado por COINCIDE y posteriormente presentado y enriquecido con otras instituciones de la sociedad y con el gobierno regional.

Esta publicación se terminó de imprimir en julio de 2009  
en los talleres de **Gráfica Esbelia Quijano s.r.l.**  
Jr. Recuay 246, Breña - Lima | Teléf.: 3306588  
Correo: eqgraf@peru.com

