

Nota de Información y Análisis

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

Al primer semestre estamos en la mitad de la meta fijada

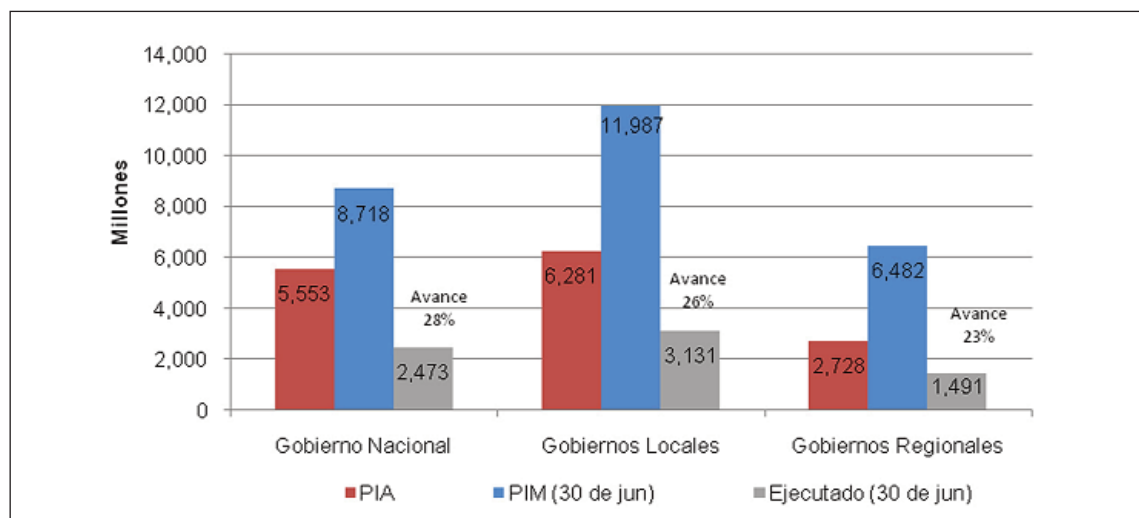
El gasto de inversión pública avanza menos de lo esperado

Por: Alejandra Muñoz y Epifanio Baca
Vigila Perú

El presupuesto de inversión pública, ahora denominado Adquisición de activos no financieros, al 30 de junio ha alcanzado un presupuesto modificado total de S/. 27,187 millones, de los cuales 32% corresponden al gobierno nacional, 44% a los gobiernos locales y 24% a los gobiernos regionales. Este monto total supera al inicial que fue de S/. 14,562 millones en 86,6%.

Como se puede observar, a mitad de año son los gobiernos locales los que cuentan con el mayor presupuesto modificado de inversiones S/. 11,987 millones, de los cuales han logrado ejecutar¹ 26% al primer semestre; los gobiernos regionales con un presupuesto de S/. 6,482 millones han ejecutado el 23%, mientras que los sectores del gobierno nacional con S/. 8,718 millones han alcanzado el 28%.

Presupuesto y ejecución de la inversión pública en los tres niveles de gobierno, al 30 de junio 2009



Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú

¹ Cuando hablamos de ejecución de aquí en adelante nos referimos a la fase compromiso.

A pesar que los sectores del gobierno nacional son los que presentan un mayor porcentaje de avance de ejecución, en términos absolutos son los gobiernos locales los que tienen un mayor monto ejecutado, le siguen los sectores del gobierno nacional y finalmente los gobiernos regionales.

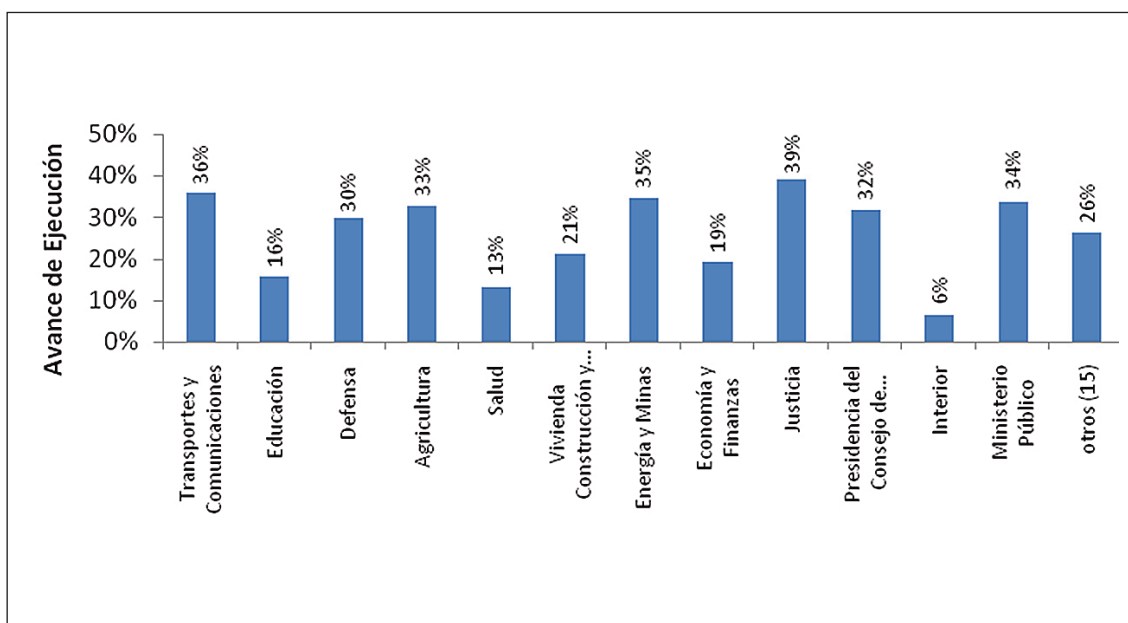
Ejecución del presupuesto modificado al 30 de junio
(millones de nuevos soles)

SECTOR	PIA	PIM	EJECUTADO (COMPROMETIDO)	AVANCE DE EJECUCIÓN
Transportes y Comunicaciones	2,075	3,473	1,249	36%
Educación	671	1,436	225	16%
Defensa	392	782	233	30%
Agricultura	497	657	215	33%
Salud	371	558	74	13%
Vivienda Construcción y Saneamiento	470	336	71	21%
Energía y Minas	316	303	105	35%
Economía y Finanzas	232	254	49	19%
Justicia	84	191	74	39%
Presidencia del Consejo de Ministros	130	168	53	32%
Interior	34	160	10	6%
Ministerio Público	75	125	42	34%
otros (15)	206	276	72	26%
TOTAL	5,553	8,718	2,473	28%

Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú

El mayor avance de ejecución que muestra el gobierno nacional, se explica en buena cuenta por el desempeño del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, el cual al 30 de junio ha logrado comprometer S/. 1,249 millones, este monto significa el 50% del gasto total ejecutado por las entidades del gobierno nacional. El importante avance del MTC se explica porque logró transferir S/. 713 millones a la empresa concesionaria (Odebrecht) que construye la carretera interoceánica IIRSA SUR, y es la que ejecuta los recursos. Luego, la rehabilitación y mejoramiento de la carretera Tocache cuenta con S/. 56 millones comprometidos, con S/. 44 millones la carretera Casma-Huaraz y con S/. 37 millones el eje N° 4 que conecta al Perú con Ecuador. Entre los sectores que han ejecutado alrededor de S/.200 millones están: Defensa, Educación, Agricultura y Energía y Minas.

Avance de ejecución de la inversión de los sectores del gobierno nacional al 30 de junio



Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú

Los gobiernos regionales han logrado una ejecución total de S/. 1,491 millones que significa avance promedio de 23%, el menor de los tres niveles de gobierno. El desempeño entre ellos es heterogéneo, por ejemplo, el Gobierno Regional de Ancash que cuenta con el presupuesto más alto de todos, tres veces más que el segundo con más presupuesto, ha logrado ejecutar al mes de junio sólo el 7% (S/. 105 millones), el más bajo de todos. Por otro lado, gobiernos regionales como Arequipa y Lambayeque, con menores presupuestos, han logrado ejecutar más dinero para inversiones que muchos ministerios y han alcanzado un buen porcentaje de ejecución de 47% y 77%, respectivamente.

En el caso del Gobierno Regional de Arequipa con una cartera de proyectos más diversificada ha logrado el mayor monto ejecutado S/. 147 millones y un porcentaje de ejecución de 47%. Entre los principales proyectos están el "Mejoramiento de la capacidad operativa del pull de maquinaria pesada de la gerencia de infraestructura del gobierno regional", y la construcción de vías de transporte terrestre. En el caso del Gobierno Regional de Lambayeque este presenta una eficaz ejecución debido a que más del 70% de los recursos está orientado principalmente a dos grandes proyectos, "Proyectos de Irrigación Olmos Tinajones" también a cargo de la empresa Odebrecht y a la construcción y equipamiento del Hospital Regional de Lambayeque.

Otro gobierno regional que presenta una ejecución considerable en monto es Cusco con S/. 100 millones pero con un porcentaje de ejecución con respecto a su presupuesto disponible un poco bajo (25%). Finalmente, San Martín con S/. 91 millones ha logrado un avance de 54% de ejecución.

Ejecución del presupuesto modificado al 30 de junio

PLIEGO	PIA	PIM	EJECUTADO (COMPROMETIDO)	AVANCE DE EJECUCIÓN
Ancash	255	1420	105	7%
Tacna	157	483	47	10%
Cusco	230	392	100	25%
Piura	120	350	84	24%
Arequipa	178	315	147	47%
Pasco	98	274	32	12%
Loreto	71	261	29	11%
Cajamarca	89	249	34	14%
La Libertad	107	227	50	22%
Puno	90	210	42	20%
Lima	74	209	50	24%
Junín	124	192	80	42%
Ucayali	83	190	41	22%
Huancavelica	105	184	42	23%
Callao	119	177	38	22%
Moquegua	63	170	84	50%
San Martín	133	169	91	54%
Amazonas	86	150	68	45%
Lambayeque	136	150	116	77%
Ayacucho	84	124	42	34%
Apurímac	80	116	23	20%
Madre de Dios	58	115	34	29%
Ica	50	114	29	26%
Huánuco	76	95	39	41%
Tumbes	36	88	21	24%
Mun. Metrop.de Lima	28	57	21	37%
TOTAL	2728	6482	1491	23%

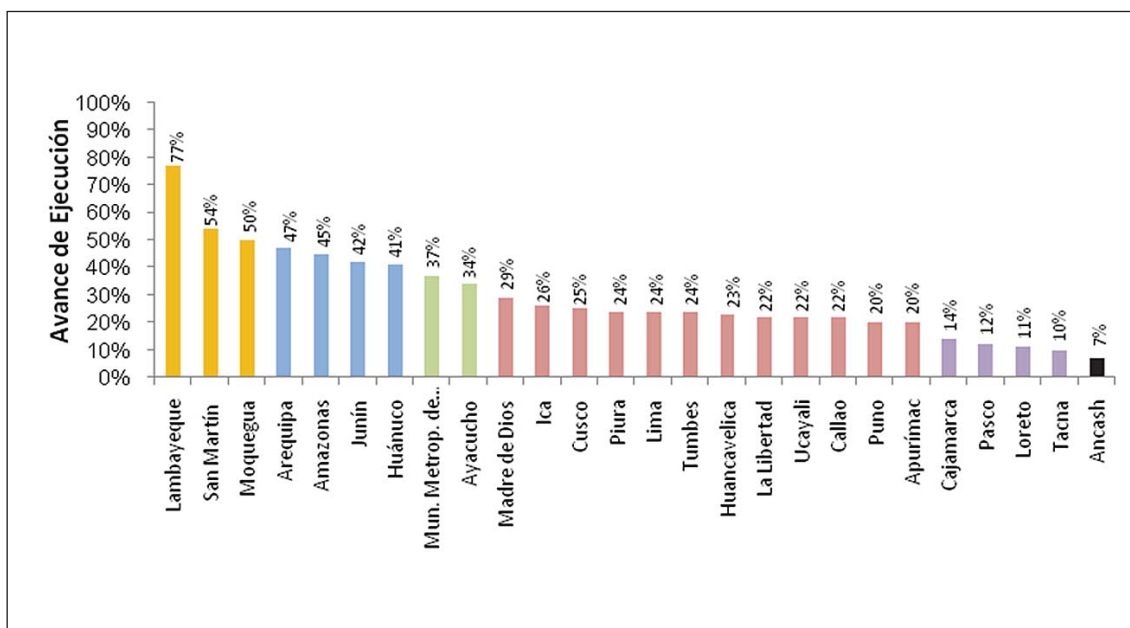
Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú

En suma, en cuanto al avance de ejecución del gasto de inversión al primer semestre lleva la delantera el gobierno nacional con 28%, seguido por los gobiernos locales con 26% y los gobiernos regionales con 23%.

El ritmo del gasto es todavía insuficiente

¿Podemos alcanzar la meta de crecimiento del gasto de inversión en 52% este año? Lamentablemente, los datos del primer semestre indican que no hemos alcanzado la velocidad de gasto necesaria –estamos en 25%– y que si no hay mejoras sustanciales en el segundo semestre, especialmente en el gobierno nacional y los gobiernos locales, no alcanzaremos dicha meta. Con lo que los efectos esperados del Plan de Estimulo Económico para amortiguar la crisis serán menores.

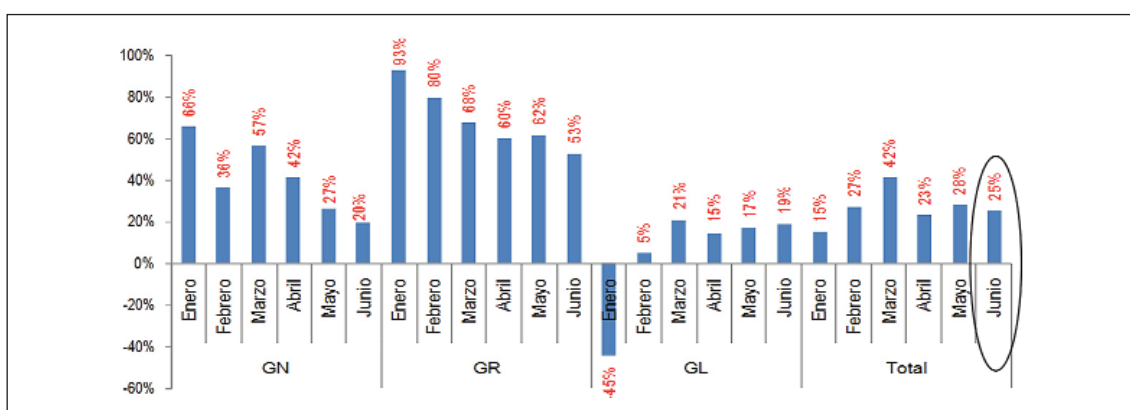
Avance de ejecución de la inversión de los gobiernos regionales al 30 de junio



Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú

Como se puede ver en el gráfico adjunto, solo los gobiernos regionales mantienen una velocidad del gasto de inversión superior al 50%, aunque con una tendencia decreciente que habría que averiguar a qué se debe. En el gobierno nacional en el primer semestre de 2009 el gasto de inversión ha crecido en 20% respecto a similar periodo del año anterior, mostrando también una tendencia decreciente desde el mes de marzo. Finalmente en los gobiernos locales, el gasto creció en 19%.

Variación del Gasto de Capital acumulado mensual [2008-2009]



Fuente: SIAF
Elaboración: Vigila Perú