

ANTE LA FALTA DE VOLUNTAD POLÍTICA DEL GOBIERNO

EL RELANZAMIENTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN VENDRÁ DESDE LAS REGIONES

Los pasados 28 de febrero y 1 de marzo, se desarrolló en Lima el Foro “Nuevo Pacto Descentralista: A 10 años de la instalación de los Gobiernos Regionales”, en el marco de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR) que además de realizar este evento, renovó, como cada año, su Junta Directiva, saliendo elegido el Presidente Regional de Piura, Javier Atkins como Presidente.

Este Foro, contó con la participación de los presidentes regionales, representantes de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE) y de la Red de Municipalidades Urbanas y Rurales del Perú (REMURPE) funcionarios del Estado como la representante de la Secretaría Nacional de Descentralización (SND) Rosa Florián y destacados especialistas. Tuvo como propósito relanzar la que es considerada la única reforma de envergadura de las últimas décadas en el país y que parece atravesar por un estancamiento debido a la falta de voluntad política de los últimos gobiernos, entre otras razones.

En esta perspectiva, resulta fundamental la presentación que hizo la Secretaría de Descentralización del Plan Nacional de Descentralización 2012-2016 para entender la situación de la reforma y situar el debate. Luego del paso de tres funcionarios por esta Secretaría en lo que va de la gestión del actual gobierno nacional, lo que evidencia una gran discontinuidad y el silencio del ejecutivo sobre el proceso, el Plan es un importante avance para reiniciar el debate.

NOTA DE ACTUALIDAD

Entre las observaciones al Plan, realizadas por los participantes, entre ellos los propios presidentes regionales, está la debilidad de la conducción del proceso, a cargo de una débil SND que tal como está diseñada y con los recursos que cuenta tiene serias limitaciones. Otra de las observaciones es la relacionada a los plazos establecidos por el Plan. Por ejemplo, el efectivo funcionamiento del Consejo de Coordinación Intergubernamental (CCI) está proyectado para el final del gobierno, es decir el 2016, lo que resulta un plazo excesivo para una instancia tan fundamental que permite la coordinación y articulación intergubernamental de los tres niveles de gobierno (local, regional y nacional) y vale la pregunta ¿por qué un plazo tan amplio? ¿No muestra esto más bien que no existe la voluntad política de relanzar la reforma?

Otro de los temas fundamentales para la descentralización y que no se destaca como eje dentro del plan, es el de Ordenamiento Territorial. Según señaló Javier Azpur del Grupo Propuesta Ciudadana una de las principales limitaciones del proceso es su sesgo político administrativo, habiendo obviado la dimensión territorial, fundamental para superar las brechas territoriales en el país y organizarlo de una mejor manera -en regiones que articulen territorios más amplios que los actuales departamentos- comprendiendo sus diversas dimensiones: físicas, naturales, sociales, económicas, culturales.

... una de las principales limitaciones del proceso es su sesgo político administrativo, habiendo obviado la dimensión territorial, fundamental para superar las brechas territoriales en el país y organizarlo de una mejor manera.

Se destacó que en las regiones se viene avanzando en estos procesos a través de la culminación de la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) paso indispensable para el Ordenamiento Territorial, lo que sin embargo, y a pesar de la inversión que hace el propio Estado, parece colisionar con la poca voluntad política del gobierno que no ha querido concretar una ley nacional y que permanentemente, según lo dijo el vice-presidente del Gobierno Regional de Cajamarca, César Aliaga, vulnera las competencias

Martes, 12 de marzo de 2013

NOTA DE ACTUALIDAD

de los gobiernos regionales y cuestiona los avances para ordenar y planificar el territorio, generando así más conflictividad social. Javier Atkins, presidente regional de Piura, por su parte mostró los resultados y bondades de la ZEE que ha permitido determinar el uso del territorio en su región y establecer zonas para la actividad minera, de protección ambiental, como también ganar terrenos para las actividades agrícolas.

Por su parte, Raúl Molina, asesor de la Plataforma Interinstitucional formada por la ANGR, AMPE y REMURPE ante la Comisión en que se discute con el Ministerio de Economía y Finanzas la descentralización fiscal, abordando este tema afirmó que a los gobiernos regionales realmente no se les reconoce su carácter de gobierno, se les ha convertido en agencias de ejecución de los ministerios, y que además se les han transferido diseños institucionales cargados de vicios. Esta constatación evidencia una distancia entre discursos y realidades en la voluntad del gobierno sobre su compromiso con la descentralización. A ello se agrega el desorden, la impredecibilidad, la alta discrecionalidad del ejecutivo y las desigualdades que genera la distribución del canon en lo vinculado al presupuesto que no permite que los gobiernos regionales puedan planificar adecuadamente. Precisó que a pesar de ello, han logrado tener una performance mejor que la del gobierno central en cuanto a ejecución del presupuesto.

Molina indicó que un primer paso para avanzar hacia la descentralización fiscal es ordenar las fuentes del presupuesto y hacerlas más transparentes. Por otra parte, se deben establecer presupuestos base y los recursos de compensación no deben ser concursables, como ocurre ahora. También, se deben distribuir los recursos de acuerdo a las necesidades elaborando indicadores por competencia, para establecer los recursos que serán destinados y poder ejercerlas de manera adecuada.

... a los gobiernos regionales realmente no se les reconoce su carácter de gobierno, se les ha convertido en agencias de ejecución de los ministerios y que además se les ha transferido diseños institucionales cargados de vicios.

NOTA DE ACTUALIDAD

Para el cierre de la reunión, el presidente saliente de la ANGR, César Villanueva dijo -junto a representantes de AMPE y REMURPE- que la conducción y coordinación intergubernamental real del proceso y la posibilidad de profundizarlo, está en la Plataforma Interinstitucional que agrupa a gobiernos regionales y locales del país. Villanueva lamentó la ausencia de congresistas lo que demuestra -dijo- la incompreensión o despreocupación de este poder del Estado sobre la descentralización. En resumidas cuentas la posibilidad de seguir impulsando la reforma y de darle un nuevo aire proviene de los gobiernos regionales y locales.