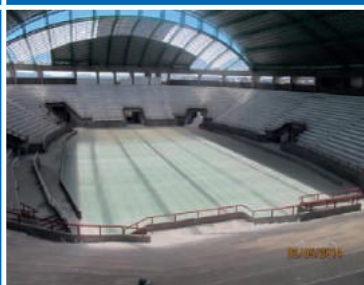


Vigilancia ciudadana de obras públicas

Espinar - Cusco

Abril, 2015

- Remodelación del Mercado Central Eulogio Álvarez
- Construcción del Coliseo Municipal



Auspician:



Ejecutan:



Centro de Estudios Regionales Andinos

Bartolomé de Las Casas - CBC

Av. Tullumayu 274 - Cusco

Telefax 084 233466 / 227656

www.cbc.org.pe

cbc@apu.cbc.org.pe

Grupo Propuesta Ciudadana

Ca. León de la Fuente 110, Lima 17

01-6138313

Fax: 01-6138315

www.propuestaciudadana.org.pe

propuest@desco.org.pe

Elaboración:

Comités de vigilancia de la provincia de Espinar

Coordinador regional en Cusco:

Jildo Jair Vargas Ventura

Edición:

Juan José Ccoyllo

Cusco, **abril** de 2015

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú **N° 2015-03724**

Diagramación e Impresión:

Idea Gráfica Impresiones SAC

Jr. Inca 188

Surquillo - Lima, Perú



USAID | PERU
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID.

P R E S E N T A C I Ó N

Desarrollar y fortalecer capacidades para la participación y la vigilancia ciudadanas orientadas a la mejora de la gestión pública municipal, y en particular a la adecuada ejecución de proyectos de inversión pública, es uno de los fines del Proyecto ProParticipación, que es ejecutado a nivel nacional por el Grupo Propuesta Ciudadana, a través de sus socios en Áncash, Cajamarca, Cusco, Loreto, Moquegua y Piura, con el auspicio de USAID. En Cusco, el Proyecto ProParticipación ha brindado desde el 2011 capacitación y acompañamiento a comités de vigilancia de obras en la provincia de Espinar, a través del Centro Bartolomé de las Casas.

Por ese motivo, nos complace presentar el presente Informe de vigilancia, que contiene los principales hallazgos de las acciones realizadas por los comités de vigilancia de las obras *Mejoramiento de las condiciones del servicio de comercialización de productos de la canasta básica mediante la remodelación del Mercado central Eulogio N. Álvarez Aguilar de la ciudad de Espinar y la Construcción del Coliseo Municipal en el distrito, provincia de Espinar*. Los logros alcanzados por estos comités son fruto del generoso esfuerzo de los miembros del Comité, que con mucho empeño se organizaron, capacitaron y establecieron las coordinaciones necesarias para realizar las visitas de obra. Los resultados de la vigilancia fueron compartidos en el Encuentro regional de comités de vigilancia, realizado el 16 de mayo del 2014 en la ciudad del Cusco, y en la Sala de regidores de la MP de Espinar, ante el Gerente de infraestructura de la nueva gestión municipal, en marzo del 2015.

Debemos señalar que estas experiencias de vigilancia fueron promovidas en sus inicios por la gestión de Oscar Mollohuanca, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Espinar, a través de una política favorable a la participación ciudadana y la rendición de cuentas.

Finalmente, queremos reconocer el esfuerzo de los coordinadores y facilitadores regionales del Proyecto, en las personas de Pablo Villa, Adrián Álvarez, Jair Vargas, Carmen Cuyo y Guadalupe Cuba, sin cuya valiosa colaboración no hubiera podido ProParticipación acompañar estas exitosas experiencias de vigilancia ciudadana.

Grupo Propuesta Ciudadana

► Vigilancia ciudadana de la obra pública:

Mejoramiento de las condiciones del servicio de comercialización de productos de la canasta básica mediante la remodelación del Mercado central Eulogio N. Álvarez Aguilar de la ciudad de Espinar

“(Comenzamos a vigilar) para saber cuánto material estaba llegando, cómo estaba dispuesto, si se estaba avanzando en la ejecución de la obra o no y cómo estaba el expediente técnico, para hacerle seguimiento. Teníamos todas estas dudas y queríamos hacer la vigilancia para poder comprender e informar al Sindicato Único de Trabajadores del Mercado SUCME.

Sin embargo debo decir que nosotros somos nuevos, sin ningún tipo de experiencia en vigilancia de obras, por lo que tenía una gran responsabilidad en mis manos, por la confianza que depositaron en mí los compañeros beneficiarios de la obra, porque ellos me eligieron como Presidenta del Comité de vigilancia de la obra del Mercado”.

Gregoria Uscca Huallpa, Presidente del Comité de vigilancia de obras

¿Qué motivó la conformación de un comité de vigilancia de obra?

El Comité se propuso hacer un seguimiento a la construcción del Mercado para asegurar el avance financiero y físico de la obra y controlar la calidad de los materiales usados.

¿Cómo está conformado el Comité?

El Comité fue nombrado el 7 de mayo del 2013, en asamblea extraordinaria del Sindicato Único de Comerciantes del Mercado de Espinar-SUCME.

Presidenta: Gregoria Uscca Huallpa

Secretario: Carmelo Bustamante Laguna

Vocal 01: Celestino Aquino Velásquez

Vocal 02: Cristina Escalante de Huaylla

“Recibí gran apoyo de mis compañeros del mercado para asumir este cargo” indicó la nueva Presidente. Este Comité fue reconocido con Resolución de Alcaldía N° 471-2013, gracias a las gestiones del Comité y el apoyo de la Municipalidad.



Miembros del Comité de vigilancia de obras del Mercado. De izquierda a derecha: Carmelo Bustamante Secretario; Gregoria Uscca, Presidente; Ing. Nilda Huamán Bustamante, Residente de obra y Celestino Aquino, Vocal.



De izquierda a derecha: Gregoria Uscca, Presidente del Comité, acompañada de miembros de la Junta Directiva del SUCME: Liderata Ñuñoncca, Fiscal, y Julia Ramos Choque, Secretaria de Economía.

Logros alcanzados por gestión del Comité

- Se han instalado medidores de luz a los stands, que inicialmente no estaban considerados en el expediente técnico de la obra. El expediente técnico pretendía colocar medidores solo para las secciones y no para cada stand.
- Se hicieron observaciones a los requerimientos de la compra de materiales de ferretería, pues se trataba de materiales no adecuados; lo cual fue corroborado por la Residente de obra. El proveedor subsanó su error y cambió el material por otro de mejor calidad.
- Se informó sobre la demora en la adquisición de algunos bienes.
- El Comité cuenta con un inventario de los materiales del almacén de la obra para prevenir que los materiales no sean distribuidos a otras obras.
- Se realizaron controles a las planillas de trabajadores, para prevenir la existencia de “trabajadores fantasma”.

ron con el Comité.

- Visitas semanales a la obra con la guía de la Residente de obra o el arquitecto a cargo.
- Seguimiento a las adquisiciones llevadas a cabo por la Oficina de logística. El Comité participó en la apertura de sobres de adjudicaciones de mayor cuantía y participó en las convocatorias de los procesos de selección ligados a la obra.
- Comunicación con el SUCME.
- Se solicitó el enmallado de las partes abiertas para evitar el ingreso de palomas y conservar así en mejor estado las instalaciones del Mercado y los productos expendidos.



Martes 13 de mayo de 2014. Visita de los comerciantes del mercado a las instalaciones de la Municipalidad de Espinar. Manifestaron su malestar por la demora y cambio constante de gerentes, lo que dificultaba el avance de la obra.

Acciones realizadas

- Establecimiento de buenas relaciones con el personal de la obra, los cuales colabora-



Miembros del Comité de Vigilancia en visita inopinada a las instalaciones de la obra del Mercado, junto al arquitecto responsable de la obra

¿Qué factores ayudaron al éxito de la vigilancia?

- La Municipalidad Provincial de Espinar promovió la creación de comités de vigilancia de obras.
- La Residente de obra siempre accedió a las peticiones para ingresar a la obra, las cuales fueron frecuentes, y estuvo en permanente comunicación y coordinación con el Comité.

¿Qué factores dificultaron la vigilancia?

Externos

- Los primeros miembros del Comité de vigilancia del Mercado no hicieron un traspaso de la documentación existente, principalmente, el expediente técnico. Por otra parte, los funcionarios municipales no facilitaron la entrega de este expediente.

- La reducción del presupuesto de la Municipalidad, producto de reducción de las transferencias por canon a nivel nacional, así como el proceso electoral y la preparación del proceso de transferencia a la nueva gestión, afectaron el cronograma establecido para la ejecución y paralizaron la obra desde setiembre del 2014.
- Después de la renuncia del Alcalde, la nueva Administración cambió de gerentes, lo que ocasionó la demora de la entrega de los materiales necesarios para la ejecución de la obra. Esta situación originó la renuncia de la Residente de la obra, quien tenía una relación cooperativa con el Comité.
- Algunos comerciantes no quisieron desocupar sus puestos del mercado, dejando abandonados andamios, frigoríficos, etc., e hicieron difícil el avance de la obra.

Internos

- Poca coordinación entre los miembros del

comité de vigilancia para acudir a la Municipalidad o realizar las visitas a la obra. Trabajaron en dos grupos. Por una parte, el secretario (Carmelo Bustamante) y el primer vocal (Celestino Aquino); y por otra, la Presidente (Gregoria Usca), la segunda vocal (Cristina Escalante) y la junta directiva del SUCME (Sindicato Único de Comerciantes del Mercado de Espinar).

- Falta de conocimientos sobre construcción, de parte de las integrantes mujeres, a dife-

rencia de los integrantes varones, quienes tenían conocimiento y experiencia. Es necesaria una mayor colaboración de los varones.

- No se cuenta con un libro de actas, que registre las acciones del Comité, así como las visitas guiadas a las obras.
- En un comienzo algunos beneficiarios de la obra querían realizar acciones que se sobreponían a las del Comité, como las visitas a la obra.



El secretario Carmelo Bustamante, la vocal Cristina Escalante y la Residente de obra Nilda Huamán, realizando la última visita guiada, previa a la entrega de la I etapa del Mercado.



Miembros del Comité de vigilancia reuniéndose con los representantes de Electro Sur Este, empresa responsable de los medidores de energía eléctrica.

Vigilancia ciudadana de la obra pública:

Construcción del Coliseo municipal en el distrito, provincia de Espinar

¿Qué motivó la conformación de un Comité de vigilancia de obra?

Por tratarse de una obra de gran extensión e importancia, los vecinos organizados del barrio Belén decidieron hacerse cargo de la vigilancia de la obra. La Municipalidad Provincial de Espinar reconoció formalmente al Comité de vigilancia de obra, a través de una Resolución de Alcaldía.

¿Cómo está conformado el Comité de vigilancia?

Una vez aprobada, en noviembre del 2011, la Resolución de la Municipalidad Provincial de Espinar para la ejecución del expediente técnico del Coliseo municipal, los pobladores del pueblo joven Belén, lugar de la construcción, acuerdan conformar un Comité de vigilancia integrado de la siguiente manera:

Presidente: Anselmo Taco Checco,
identificado con DNI 24869714

Secretario: Fredy Huaracha Umiyauri,
identificado con DNI 24895231

Primer Vocal: Eduardo Quispe K'ana,
identificado con DNI 24864681

Segundo Vocal: Hipólito Huallpa Saico,
identificado con DNI 40567367

"Esta iniciativa nace del Alcalde Óscar Mollohuanca. Como nos veía permanentemente haciendo el seguimiento al expediente de la obra, nos animó a conformar un Comité de vigilancia de obra. Posteriormente, con el apoyo de la Gerencia de Desarrollo Social, tramitamos nuestra Resolución de reconocimiento. El Comité de vigilancia cuida que se ejecute correctamente la obra, con la participación de los vecinos"

Anselmo Taco Checco,
Presidente del Comité de Vigilancia

BREVE DESCRIPCIÓN DE LA OBRA

La obra Construcción del Coliseo municipal de Espinar consiste en una cancha deportiva de múltiples usos, rodeada por tribunas con gradearías de concreto armado, debajo de las cuales han de funcionar los locales de las diferentes ligas deportivas de la provincia.

El techo del coliseo será de estructura metálica y estará apoyado sobre arcos parabólicos de columnas de fierro, que cruzarán de extremo a extremo en el ancho y largo del coliseo. Cada columna de fierro estará apoyada sobre vigas de concreto armado, que tienen buen soporte desde la cimentación para brindar total garantía y poder soportar todo el peso.

Monto presupuestado: S/. 14'757,635.74



Espacio destinado para la construcción del coliseo de Espinar en el pueblo joven Belén. Abajo maqueta que muestra el diseño del coliseo





Miembros del Comité de Vigilancia: Anselmo Taco, Presidente y Fredy Huaracha, Secretario.

Logros alcanzados por gestión del Comité

- Se encontraron fallas en la construcción de la obra por apresuramientos negligentes que terminaron con el cambio del Residente de obra. Se denunciaron deficiencias en la compactación del suelo que ocasionaron de manera reiterada que las columnas se inclinaran ni bien fueran construidas. Se denunció también el intento de los trabajadores por ocultar estos errores, sin reportarlo previamente.
- Se denunció el desperdicio de material por mala ejecución de la obra. Se logró que el Residente de obra, Ing. Javier Huisa, repusiera una pequeña parte del material. En efecto, luego que un par de columnas se inclinaran por haberse construido mal, los trabajadores realizaron un vaciado de cemento de emergencia y ocultaron el material desperdiciado utilizando un cargador frontal. Enterados del hecho, el Comité de vigilancia y un regidor de

la Municipalidad comprometieron al Residente de obra a pagar las bolsas de cemento que se utilizaron. El Residente indicó que, fueron cinco bolsas de cemento, pero en realidad fueron 55 bolsas de cemento por columna, es decir, 110 bolsas de cemento, en total.

- Durante las visitas a la obra se encontraron más de treinta fisuras en las graderías. Se informó al Ing. Residente y este se comprometió a reparar los daños con una capa selladora e imprimante para evitar que las rajaduras se abran más, también se comprometió a cortar algunos paños de concreto para subsanar los daños.
- Se descubrió que un proveedor de fierros estaba ocultando 97 varillas de fierro de media y no estaba entregando el material completo.
- Se reportó que el Maestro de obra venía a la hora que quería y en estado de embriaguez. La Municipalidad respondió retirando a ese personal por incumplimiento de sus obligaciones.



Coliseo en construcción. Febrero del 2014.

¿Qué factores dificultaron la vigilancia?

Externos

- Al inicio de la obra se pudo trabajar coordinadamente con el Ing. Residente Alberto Apaza, quien mantenía una comunicación permanente con el Comité. Sin embargo, la Municipalidad decidió cambiarlo aduciendo que no contaba con experiencia por ser joven. Por sugerencia de los regidores contrataron a un residente con mayor experiencia, el Ing. Javier Huisa, una persona poco accesible que tuvo varias denuncias del Comité por deficiencias en la construcción de la obra. Cuando fue cambiado por el Ing. José Jara, éste trabajó con un Maestro de obras acusado por el personal de mantener favoritismos con algunos trabajadores, lo cual terminó con el cambio del Maestro de obras y la renuncia del Residente de obra. Estos problemas y cambios de Residentes de obra retrasaron la ejecución de la obra.
- La reducción del Presupuesto de inversiones ocasionaron retrasos por la falta de presupuestos para la compra de materiales.
- Después de la paralización de la obra, el ingreso al Coliseo se restringió y fue negado el

ingreso al Comité de vigilancia y a la Junta del barrio Belén.

- El Comité denunció que, aunque la obra se encontraba paralizada, se continuaban realizando gastos, sin poder conseguir explicaciones de los funcionarios de la gestión anterior.

Internos

- Dificultades del Comité de vigilancia para comprender el expediente técnico de la obra por su alto contenido técnico.
- La paralización de la obra desactivó el funcionamiento organizado del Comité de vigilancia, quedando activo únicamente el Presidente del Comité.



Anselmo Taco, Presidente del Comité, en visita guiada a la obra, en compañía del Guardián de la obra.



Presidente del Comité mostrando las fisuras halladas en las graderías y veredas externas del coliseo. Fisura en las bermas externas del coliseo



Guardián de la obra negando el ingreso a la obra al Presidente del Comité de vigilancia de obra.

Grupo Propuesta Ciudadana

Presidente del Directorio
Coordinador Ejecutivo
Director ProParticipación

Melvina Zeballos
Eduardo Ballón
Epifanio Baca

León de la Fuente 110, Lima
Teléfonos: 01- 6138313
01- 6138314
Telefax : 01-6138315
www.propuestaciudadana.org.pe
propuest@desco.org.pe

Centro Bartolomé de las Casas

Director: Valerio Paucarmayta

Pj. Pampa de la Alianza, Cusco
Teléfonos: 084 – 245415
Telefax 084 - 245656
www.cbc.org.pe
cbc@apu.cbc.org.pe

