

La serie “INFO” del Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

Lo que la III Cumbre UE-CELAC nos dejó (3): La “otra” cooperación

INFO/Foro vuelve sobre los resultados de la III Cumbre UE-CELAC del pasado mes de julio abordando en este número la cooperación entre Europa y América Latina en áreas de gran importancia, pero sin la notoriedad de programas como EUROsociAL, AL-INVEST, Euroclima, o de la publicitada Agenda de Inversiones de Global Gateway. Esa “otra” cooperación trata, entre varios aspectos, sobre educación superior, investigación e innovación, lucha contra el tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada y el blanqueo de capitales, la salud, la digitalización y la fiscalidad, entre otras cuestiones de interés común.

A ellas se refieren tanto la “Nueva Agenda para las Relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe”, como la Declaración de la III Cumbre y la Hoja de Ruta UE-CELAC 2023-2025. Sin embargo, esta “otra” cooperación también tiene sus límites, y resulta insuficiente, por ejemplo, cuando se trata de reformar la arquitectura financiera internacional -dada su relevancia para América Latina y el peso de Europa en la materia-, o cuando Latinoamérica pide compensaciones financieras del mundo desarrollado para renunciar a emisiones de CO₂, o reclama mayor peso en Naciones Unidas.¹ Por allí también transcurren las relaciones entre la CELAC y la UE.

¹ R. Jáuregui: “América Latina, ¿a quién le importa?”, *Política Exterior*, 17 de julio de 2023,

Educación superior - Erasmus+

Para la asociación estratégica birregional ALC-UE “los ámbitos académico y de conocimiento, así como la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación, constituyen parte relevante de [sus] prioridades y objetivos, y las universidades son instituciones clave para dirigir el cambio hacia una sociedad basada en el conocimiento e impulsada por un crecimiento sostenible e integrador”.²

Las universidades que integran el espacio birregional han tejido una trama de convenios bilaterales y, además, participan en una serie de redes que integran instituciones de ambos lados del Atlántico, dando lugar a un intercambio constante de estudiantes, investigadores y personal técnico. Pero esta cooperación académica aún es limitada y enfrenta varios retos, como ser su financiación, el desarrollar agendas de cooperación regionales e interregionales, la articulación de iniciativas o el

<https://politicaexterior.com/america-latina-a-quien-le-importa/>

² J. Romo: “Las alianzas universitarias como instrumento estratégico de desarrollo sostenible en el espacio birregional euro-latinoamericano y caribeño”, en Fundación Carolina, Punto de Vista, 9 febrero de 2023, p. 1. en: <https://www.fundacioncarolina.es/las-alianzas-universitarias-como-instrumento-estrategico-de-desarrollo-sostenible-en-el-espacio-birregional-euro-latinoamericano-y-caribeño/>

reconocimiento académico internacional. Son necesarios “*modelos de cooperación académica sostenibles y fuertes, así como un cambio de paradigma*” (...) con el fin de “*crear una comunidad realmente inclusiva y global que, junto con otros actores del entorno (...) promueva acciones conjuntas de largo plazo y el desarrollo de capacidades.*” Siendo el objetivo final perseguido la creación de un “*Espacio Común Euro-Latinoamericano y Caribeño de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación.*”³

Erasmus+

En relación con la educación superior, **Erasmus+** es el programa de la UE para la educación, la formación, la juventud y el deporte para los años 2021-2027. Financia proyectos de movilidad y cooperación académica entre los 27 Estados Miembros de la UE y otros seis países europeos asociados al programa, y otros países no asociados, entre ellos los de ALC.⁴

Cada región del mundo dispone de un presupuesto diferenciado que se divide entre los países europeos. Las instituciones de países del programa constituyen asociaciones bilaterales con universidades de ALC y postulan en nombre de sus socios. El programa facilita estancias de corta duración para estudiantes universitarios (de entre 2 y 12 meses) y otorga créditos reconocidos en la institución de origen como parte de su grado. Hay además subvenciones para la movilidad de personal (de entre 5 y 60 días), y algunos proyectos permiten pasantías

³ De ello trató la II Cumbre Académica y del Conocimiento UE-CELAC celebrada en Santiago de Compostela, España, en los meses previos a la III Cumbre. Idem. p. 2. Por su parte, el próximo mes de octubre se reunirá en Bruselas el Consejo Universitario CELAC-UE, en coordinación con la Asociación Universitaria Europa (EUA).

⁴ <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/>

profesionales. Hasta la fecha, 1.400 proyectos de asociaciones bilaterales con instituciones de ALC han movilizado a 15.207 estudiantes y personal universitario (9.254 desde ALC y 5.953 desde Europa).

Una variante son los másteres conjuntos **Erasmus Mundus** (MCEM o EMJM por sus siglas en inglés). Son becas a estudiantes de máster de todo el mundo, con programas de entre uno y dos años, durante los cuales los becados estudian en al menos dos países europeos, obteniendo una titulación conjunta, doble o múltiple.

Las universidades latinoamericanas también pueden ejecutar estos programas, postular como coordinadores de consorcios, ser socios de pleno derecho que conceden titulaciones, o ser socios asociados, cuando participan en el programa de algún modo (por ejemplo con profesores visitantes, trabajo de campo, etc.), pero no conceden el título conjunto en cuestión. Entre 2014 y 2022 ha habido 29 universidades de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y México como socios plenos en EMJM, y organizaciones de 21 países de ALC han participado en programas **Erasmus Mundus** como asociados, tales como:

EUROAQUAE: Máster conjunto sobre utilización de tecnologías de la información e inteligencia artificial en la gestión del agua. Université du Côte d’Azur (Fr.), Universidad Federal de Río de Janeiro (Br.), Universidad Nacional Autónoma de México (Mx.) y otros socios en Asia.

IMIM: Máster Internacional en Medicina Innovadora, centrado en la investigación biomédica aplicada e industrial. Tres universidades europeas: Groninga (PB), Heidelberg (Ale.) y Upsala (Su.), y cuatro latinoamericanas: São Paulo (Br.), Católica de Chile (Ch.), Antioquia (Col.) y Nacional Autónoma de México (Mx.).

Por su parte, con el objetivo de modernizar las instituciones y los sistemas de educación superior, los *Proyectos de Desarrollo de*

Capacidades para la Educación Superior (CBHE por sus siglas en inglés) duran entre dos y tres años y son ejecutados por asociaciones multilaterales de instituciones de educación superior de países de la UE y ALC. Al presente, 110 de estos proyectos han contribuido al desarrollo de planes de estudio, la modernización de la gobernanza y la gestión de las instituciones y los sistemas de educación superior, la consolidación de las relaciones entre las instituciones de enseñanza superior, etc., entre ALC y la UE.

Erasmus+ incluye también el **Desarrollo de Capacidades para la Educación y Formación Profesional** (EFP) para apoyar la pertinencia, accesibilidad y capacidad de respuesta de esas instituciones. Desde su inicio en 2022, ALC ha participado en siete proyectos, como ser:

CODICIS: Fortalecimiento de Capacidades para la Recuperación y Conservación del Patrimonio Documental y Bibliográfico en AL (Pe., Mx. y Bol.).
SUS-TER: Creación de redes de conocimientos, habilidades y competencias para una valorización territorial inclusiva y sostenible del patrimonio cultural, los productos de origen y la biodiversidad (Col., CR y Mx.).
CLau.DI.A.: Cultura Digital Antillana. Jóvenes artistas se forman y promueven la cultura digital en el Caribe (Cuba, RD y Haití con socios italianos y franceses).

Por último, desde 1989, las actividades **Jean Monnet** apoyan estudios sobre la UE en todo el mundo. Entre 2014 y 2022, de un total de 2.467 solicitudes seleccionadas (cátedras, proyectos, centros de excelencia, etc.), 50 han sido latinoamericanas, tal como:

Cátedra JM Observando la Democracia: El impacto de la asistencia y observación electoral de la UE en la calidad de la democracia (Ecu.).

⁵ Comisión Europea: **Cooperación entre la UE y América Latina a través de Erasmus+:** *Oportunidades*



Investigación e Innovación

La Iniciativa Conjunta UE-CELAC sobre Investigación e Innovación (JIRI por sus siglas en inglés) fue relanzada en el 2021 durante la presidencia pro tempore mexicana de la CELAC. Esta Iniciativa se acordó en la Cumbre UE-ALC de Madrid en 2010, pero desde 2017 JIRI no había podido reunirse debido al contexto político imperante (el mismo que llevó a la cancelación de la cumbre birregional prevista para ese año).⁶

Con su relanzamiento, JIRI se ha consolidado como el instrumento para la cooperación birregional en ciencia, tecnología e innovación. Entre sus resultados se cuentan el fortalecimiento del Área Común de Investigación UE-CELAC, incluyendo sus pilares en cooperación, movilidad de investigadores, infraestructuras de investigación y el abordaje de desafíos globales. Desde el 2021 se le agregó un nuevo componente: Innovación.⁷

La combinación de dichos aspectos brinda la oportunidad a la CELAC y a la UE de cooperar en cuestiones como economía verde, transformación digital, la salud como un bien público global y la exploración de nuevas fronteras tecnológicas. Asimismo, JIRI es un instrumento para avanzar en la creación de un Espacio Común de Investigación UE-CELAC, que ha sido avalado en las cumbres

para América Latina y el Caribe. <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/projects>

⁶ Concretamente la creación del Grupo de Lima, opuesto al régimen venezolano, llevó a que los países integrantes de esta iniciativa solicitaran a la UE la cancelación de la cumbre birregional.

⁷ Comunicado de prensa conjunto de la VIII Reunión de Altos Funcionarios UE-CELAC sobre Ciencia y Tecnología, Ciudad de México, 30 de octubre de 2021.

birregionales y está incluido en el Plan de Acción UE-CELAC de Bruselas del 2015.⁸

Finalmente, según la Hoja de Ruta CELAC-UE 2023-2025, antes de la siguiente cumbre debería tener lugar una nueva reunión ministerial sobre investigación e innovación, lo que reforzaría sin duda a este campo de la cooperación birregional.⁹

El Mecanismo de Cooperación y Coordinación CELAC-UE en Materia de Drogas (MCCMD) y COPOLAD

Este mecanismo (MCCMD) promueve el diálogo político entre ambas regiones para enfrentar el problema mundial de las drogas. Basándose en el principio de la responsabilidad común y compartida, busca el desarrollo de políticas fundadas en la evidencia con un enfoque integral y equilibrado.¹⁰



Este diálogo orienta los trabajos del Programa de Cooperación CELAC-UE en políticas de Drogas (COPOLAD).¹¹ En 2021 se inició su tercera edición liderada por la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración de Políticas Públicas (FIIAPP-España) en consorcio con la Organización Internacional Ítalo-latinoamericana (IILA), con el apoyo de la Die

⁸ https://www.consilium.europa.eu/media/23755/eu-celac-action-plan_es_corr.pdf

⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/strategy_on_research_and_innovation/documents/eu-celac_strategic-roadmap-2021-2023_es.pdf

¹⁰ La Hoja de Ruta CELAC-UE 2023-2025 prevé una reunión de alto nivel del MCCMD en junio del año próximo en Bolivia (a ser confirmada).

¹¹ <https://copolad.eu/es>

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y el Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías (EMCDDA).

COPOLAD promueve la cooperación técnica y el diálogo político birregional para apoyar a la región ALC en la implementación de políticas de drogas más eficaces y con resultados que mejoren sustancialmente la vida de las personas y, especialmente, de las más vulnerables.

COPOLAD combina espacios de colaboración birregional y multi-país, con intervenciones directas de asistencia técnica para atender necesidades a nivel nacional y dar impulso a intervenciones transformadoras e innovadoras, movilizando expertise pública europea y de la región ALC, en esquemas de cooperación bilateral, triangular y Sur-Sur.

COPOLAD III cuenta con la colaboración de instituciones de los Estados miembros de la UE, agencias y programas de cooperación europeos, organismos internacionales y regionales especializados y con redes de organizaciones de la sociedad civil trabajando en el ámbito de las drogas y del desarrollo. Reconocido expresamente en la Declaración de la reciente cumbre birregional, su trabajo incluye desde observatorios sobre drogas, a innovación en políticas de drogas, acciones para reducir la demanda y la oferta de drogas, el apoyo al MCCMD, los derechos humanos y el género.

Lucha contra el Crimen Transnacional Organizado



La cooperación en materia de justicia y seguridad, *“combatiendo la delincuencia organizada en todas sus formas, así como la corrupción y el blanqueo de capitales”*, mereció una mención expresa en la Declaración de la III Cumbre UE-CELAC, en particular referida a la *“lucha contra grupos criminales internacionales, especialmente los implicados en la producción y el tráfico ilícito de drogas, el tráfico de armas de fuego y la trata de seres humanos”*.¹²

Por lo tanto, el **PACCTO** (Europa-Latinoamérica Programa de Asistencia contra el Crimen Transnacional Organizado), lanzado en 2018 con el objetivo de establecer redes comunes entre la UE y América Latina para el combate del crimen organizado, continuará ejecutándose. Su gestión está a cargo de la ya mencionada FIIAPP (España) y Expertise France (Francia) con el IILA (Italia) y el Instituto Camões (Portugal) como socios.

Sus ejecutores ponen de manifiesto que en Latinoamérica el crimen transnacional organizado resulta complejo, sofisticado y diverso, requiriendo de una respuesta igualmente multidisciplinar e integral. Esto implica la necesidad de establecer redes internacionales de cooperación tanto en la región como en Europa, con carácter estable, garantía técnica, validez procesal y estándares elevados de protección de datos.

El Programa incluye la integración de las políticas penitenciarias en las políticas de seguridad, con una aproximación integral del circuito penal, y también trata sobre los activos derivados de actividades ilícitas, para lo cual, la identificación, confiscación y decomiso de los bienes procedentes del delito *“es la forma más eficaz de luchar contra los grupos organizados y requiere de*

un compromiso determinado de todos los países de la región”.¹³

Por los altos índices de violencia, América Central ha sido priorizada por la UE en los temas relacionados con la seguridad, apoyando, desde su origen en 2007, la Estrategia de Seguridad Centroamericana (ESCA)¹⁴ y procurando abordar la cooperación desde la óptica del vínculo entre seguridad y desarrollo, con un enfoque regional para un tratamiento multidimensional de los problemas estructurales de la violencia y la seguridad.

Sin embargo, *“estas iniciativas muestran que [en el marco de la cooperación UE-ALC] existen muchos programas en materia de seguridad y reducción del crimen internacional, pero en términos de resultados parecen poco eficaces, ya que deberían estar más integrados en un marco global y de largo plazo, menos fragmentado y reactivo. (...) Con todo, dos pasos clave para construir políticas de largo recorrido son: a) dar mayor legitimidad a las decisiones tomadas y b) propiciar la participación de más actores en el diálogo, tanto en el diseño y la implementación como en los aspectos que afectan a la seguridad de las personas”*. (...) *“Además, todos ellos deben implicarse en la prevención, detección y lucha contra la corrupción, la cual debilita las instituciones. Esto comporta mayor transparencia y facilita el seguimiento de los flujos financieros ilícitos asociados al crimen transnacional, para lo cual se necesita una acción mundial”*.¹⁵



¹² Consejo de la Unión Europea: Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023, párrafo 38. Bruselas, 18 de julio de 2023 (OR. en), 1200/23, COLAC 98.

¹³ <https://ambitointernacional.com/europa-latinoamerica-luchan-contra-el-crimen-organizado/>

¹⁴ <https://www.sica.int/esca/inicio>

¹⁵ A. Ayuso Pozzo: “Claves para reactivar la asociación UE-CELAC y encauzar la globalización del futuro”, en CIDOB Notes Internacionales, 247, 03/2021-

Lo que aún falta: un nuevo paradigma para la cooperación UE-ALC

Por supuesto que **INFO/Foro** no llega a dar cuenta de todas las expresiones de la cooperación entre CELAC y la UE. Pero aun así, y mismo si se volverá sobre estos temas, no queremos cerrar este número sin llamar la atención sobre la necesidad de replantearnos las relaciones de cooperación entre ambos bloques.

Como dice J.A. Sanahuja: *“Este es un momento de experimentación y aprendizaje, donde muchas de las viejas certezas ya no sirven. Hay que tener muy presentes las asimetrías de partida en capacidades y responsabilidades, pero ante la emergencia climática o la reconstrucción del contrato social todos somos “países en desarrollo”. (...) Por ello es necesario “plantear unas relaciones y una arquitectura de la cooperación más horizontal e inclusiva, dejando atrás la lógica Norte-Sur. Que sea más abierta al aprendizaje conjunto y el intercambio de experiencias en la regulación y las políticas públicas; que sea capaz de atraer inversión productiva y asistencia financiera y técnica; que respalde políticas activas de largo plazo, y reformas en favor de pactos sociales y políticos más inclusivos.*

En este ámbito, la UE ha de desplegar una cooperación avanzada, más horizontal, que, sin renunciar a la ayuda oficial al desarrollo, deje atrás la “graduación” de los países más avanzados. Ha de estar abierta a todos los países de la región con enfoques “a medida” para cada uno de ellos. (...) Todo esto demanda una agenda amplia de financiación del desarrollo, para que la región, y en particular los países más vulnerables, dispongan de espacio fiscal para la inversión, o que, al menos, se evite el riesgo de nuevos ciclos de austeridad o crisis de deuda. En un contexto de débil crecimiento económico, hay que evitar el riesgo de una nueva “década perdida” para el desarrollo. Como ha

destacado el secretario ejecutivo de la CEPAL, José Manuel Salazar-Xirinachs, en 2023 se cerrará la segunda, y no hay que permitir una tercera”¹⁶.



El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Reúne a organizaciones de la sociedad civil (OSC), instituciones académicas, organizaciones feministas y de mujeres, etc. con trayectoria en el seguimiento y la incidencia en los procesos de integración regional y en las relaciones de América Latina y el Caribe con la Unión Europea.

Promueven al **Foro Ciudadano: Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/Action Aid, Bolivia; Red Nacional de Mujeres de Colombia y Foro Nacional por Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; y Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**

FORO CIUDADANO PARA

LAS RELACIONES CELAC-UE

Petén # 680, 3ro., Col. Letrán Valle, B. Juárez, 03650, Ciudad de México, México

+52 55 6648 9368

forociudadano.celacue@gmail.com

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadana>

[no-celac-ue - X @forocelacue](https://twitter.com/forocelacue) - [f @FCRCUE](https://www.facebook.com/forocelacue)

Coordinador: Jorge Balbis

jbalbis.foro@gmail.com

+52 55 5163 5394

¹⁶ J.A. Sanahuja: “Ante la cumbre UE-CELAC (Bruselas, julio de 2023): La lógica renovada de las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe”, Fundación Carolina, Blog Iberoamérica Global, 2 junio de 2023.