

La serie "INFO" del Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

La Hoja de Ruta UE-CELAC 2023-2025 en marcha: La primera reunión de Ministros de Economía y Finanzas UE-CELAC.

Prevista en la Hoja de Ruta 2023-2025 emanada de la reciente III Cumbre birregional, y en el marco de la Presidencia española del Consejo de la UE, el pasado 15 de septiembre tuvo lugar en Santiago de Compostela, España, la primera Reunión de Ministros de Economía y Finanzas de la UE y la CELAC.

Organizada por la Comisión Andina de Fomento (CAF) - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital del Gobierno de España, la reunión "abordó temas esenciales para las relaciones entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea, como la transición hacia una economía verde, la importancia de la digitalización y el desarrollo sostenible".¹

Dada la importancia de esta reunión para la ejecución de la Agenda para América Latina y el Caribe (ALC) del Global Gateway (GGIA), **INFO/Foro** dedica este número a comentar algunos aspectos de la cita ministerial, y seguramente pronto volverá sobre otros

aspectos de este componente fundamental de las relaciones CELAC-UE.²

Los preparativos de la reunión

Esta primera reunión de Ministros de Economía y Finanzas UE-CELAC estuvo precedida por varios eventos que, directa o indirectamente, prepararon "los caminos a Santiago" y abonaron los resultados del encuentro.³ En particular cabe mencionar, por su importancia, aunque con distinto alcance y proyección, la reunión de Bancos Públicos de Desarrollo (BPD) que tuviera lugar en Cartagena, Colombia, del 4 al 6 de septiembre, y la conferencia celebrada en Madrid, España, el 13 de septiembre en vísperas de la reunión ministerial, ambos eventos con participación de la CAF en su organización.



¹ CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe: Una cita histórica para las relaciones UE-América Latina y el Caribe, 15 de septiembre de 2023. <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2023/09/una-cita-historica-en-las-relaciones-ue-america-latina-y-el-caribe/>

² Para más información sobre la Agenda ALC del Global Gateway ver: **INFO/Foro 5**, junio de 2023 en <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

³ I. Corlazzoli H.: "Todos los caminos llevan a Santiago", en <https://elpais.com/america-futuro/2023-09-01/todos-los-caminos-llevan-a-santiago.html>

4ta. Finanzas en Común

Finanzas en Común (FiCS) es la cumbre internacional de la Banca Pública de Desarrollo y de sus partes interesadas.⁴ Su 4ta. Edición (2023) tuvo lugar por primera vez en ALC, y se celebró en Cartagena de Indias, Colombia, a inicios del pasado mes de setiembre “para mostrar el rol importante que cumplen [dichas instituciones] a la hora de hacer que las finanzas sean inclusivas y sostenibles”.⁵

La reunión fue co-organizada por la CAF, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID),⁶ ALIDE (Comunidad de Instituciones Financieras que Genera Soluciones para el Desarrollo en América Latina y el Caribe),⁷ Bancoldex (Banco de Desarrollo Empresarial de Colombia)⁸ y el Caribbean Development Bank (CDB)⁹ quienes brindaron la experiencia puntual de la región, y el Banco Europeo de Inversiones (BEI),¹⁰ la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID),¹¹ la Cassa Depositi e Prestiti (CDP),¹² la Agence Française pour le Développement (AFD),¹³ el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IFAD)¹⁴ y el International Development Finance Club (IDFC).¹⁵

⁴ Organismos internacionales, bancos centrales, reguladores, líderes en adopción de normas, bancos privados, aseguradoras, el sector privado, la academia, filántropos, autoridades locales, la ONU y la sociedad civil.

⁵ <https://financeincommon2023.com/es/finanzas-en-comun-2023/>

⁶ <https://www.iabd.org>

⁷ <https://www.alide.org.pe>

⁸ <https://www.bancoldex.com>

⁹ <https://www.caribank.org>

¹⁰ <https://www.eib.org>

¹¹ <https://www.aecid.es>

¹² <https://www.cdp.it>

¹³ <https://www.afd.fr>

¹⁴ <https://www.ifdc.org>

¹⁵ <https://www.idfc.org>

Su tema central fue la “Creación de nuevas alianzas para el desarrollo futuro de la banca de desarrollo”, y sus discusiones versaron sobre cuatro temas: clima y biodiversidad; infraestructura sostenible; PYMES e inclusión financiera; y equipar BPD para apoyarlos como facilitadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Si bien no directamente relacionado con la reunión ministerial de Santiago de Compostela, este encuentro, celebrado apenas diez días antes, sirvió sin lugar a dudas para una primera aproximación, desde la perspectiva de los bancos de desarrollo participantes, a la agenda del posterior encuentro ministerial UE-CELAC.

Y lo hizo, por lo menos, en dos sentidos. Por un lado por los contenidos de las discusiones, varios de ellos claramente relacionados con la GGIA que sería abordada días después por los Ministros de Economía y Finanzas de la UE y la CELAC. Y por otro, a través de los numerosos contactos, eventos al margen y alianzas que se tejieron en la ocasión entre varias de las instituciones participantes, las que junto con la CAF cofinanciarán la agenda del Global Gateway en ALC, tema central de la reunión en Santiago de Compostela.¹⁶

La conferencia CAF Europa

Esta actividad en cambio sí estuvo directamente vinculada con la inmediata reunión ministerial que le siguió. Organizada por la CAF, con el apoyo de la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE) y Casa de América, “este encuentro

¹⁶ Para mayor información sobre las conclusiones de la 4ta. Finanzas en Común ver: 2023 Cumbre Finanzas en Común: **Declaración Final**, Cartagena, 6 de septiembre de 2023.

<https://financeincommon2023.com/es/finanzas-en-comun-2023/>

anual que reúne a (...) expertos y líderes de opinión, provenientes de distintos sectores, para reflexionar sobre el estado de la relación transatlántica”, tuvo lugar en Madrid, España, el 13 de septiembre. Esta edición, titulada “**Relaciones Unión Europea - América Latina y el Caribe: una agenda conjunta para el desarrollo**” tuvo por objetivo principal fomentar un debate estratégico sobre los tres temas de la GGIA (transición verde, transformación digital y desarrollo humano), y preparó el terreno para las discusiones de la reunión ministerial de Santiago.



El evento, en línea, consistió en cuatro paneles, dos conversatorios especiales y la clausura con las reflexiones finales. Los tres primeros paneles abordaron las temáticas centrales mencionadas, y el cuarto buscó promover las oportunidades de inversión en El Caribe, como nuevo foco estratégico de CAF. Por su parte, los conversatorios especiales resaltaron la importancia de la sostenibilidad ambiental y la inclusión social, siendo el primero enfocado a la producción de café en ALC, y el segundo, sobre el desarrollo local con una celebración cultural.¹⁷

¹⁷ La agenda de la conferencia, la lista de panelistas y las grabaciones de las sesiones pueden ser consultadas en: <https://www.caf.com/es/actualidad/eventos/2023/09/online-conferencia-caf-union-europea-y-america-latina-y-el-caribe-una-agenda-conjunta-para-el-desarrollo/>

Para contextualizar los debates CAF preparó tres “Notas Sectoriales” sobre desarrollo humano, transición verde y transformación digital, las que junto con otros textos sobre diagnóstico de las relaciones UE-ALC, propuestas de políticas públicas, mapa de proyectos de inversión UE-CAF, etc. fueron objeto de una publicación titulada “**LAC-EUROPA. Relaciones América Latina y el Caribe–Unión Europea: fortaleciendo una alianza estratégica**”.¹⁸



La reunión de Santiago de Compostela

Para la CAF y el gobierno de España el objetivo compartido por los ministros reunidos en Santiago de Compostela era “llevar las relaciones entre Europa y América Latina y el Caribe a otro nivel, tanto desde la perspectiva comercial como económica, de cooperación y geopolítica”, y “marcar un antes y un después en las relaciones entre los dos bloques”.

Como afirmó el presidente ejecutivo de la CAF, Sergio Díaz-Granados, la iniciativa Global Gateway le presenta a los bancos de desarrollo la oportunidad única de acelerar la

¹⁸ El resumen ejecutivo de la publicación puede ser consultado en: <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/2128>

coordinación y los acuerdos entre la UE y cada uno de los entes multilaterales y de cooperación regionales, así como con el sector privado, para asegurar que el empuje derivado de la III Cumbre UE-CELAC no se quede en meros anuncios.¹⁹

En igual sentido, para la vicepresidenta y ministra de Asuntos Económicos y Transformación Digital de España, Nadia Calviño, “en la presidencia española rotatoria del Consejo de la UE queremos dar un impulso a los lazos políticos, económicos e históricos con los países de Latinoamérica y el Caribe. Es fundamental avanzar juntos y reforzar las alianzas estratégicas con esta región en un contexto geopolítico tan complejo y garantizar una transición verde, digital y justa en América Latina.”²⁰

En este marco, en opinión del presidente ejecutivo de la CAF, “la implementación del Global Gateway requiere de audacia, compromiso y mente abierta, así como reconocer las asimetrías entre las dos regiones como punto de partida. Si bien los instrumentos de los que disponemos son variados y potentes, las emergencias climáticas y sociales nos demandan nuevas formas de hacer las cosas”. A lo que agregó

¹⁹ Recordemos que en oportunidad de la Mesa de Negocios UE-ALC, Bruselas, 17 de julio de 2023, se presentó un listado de 136 proyectos pre-identificados por las instituciones financieras presentes en ALC y priorizados desde los países con la UE que suponen una agenda de inversiones de 45.000 millones de euros para la región en energía, transporte, infraestructuras, digitalización, salud, educación e investigación, entre otros. De ese listado, CAF tiene priorizadas 70 iniciativas nacionales y regionales que contribuirán a reducir la pobreza y la desigualdad, impulsar la transición verde y justa y la transformación digital.

²⁰ CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe: “Europa y América Latina y el Caribe estrenan agenda de inversiones y cooperación. 15 de septiembre de 2023.

<https://www.caf.com/es/actualidad/eventos/2023/09/online-conferencia-caf-union-europea-y-america-latina-y-el-caribe-una-agenda-conjunta-para-el-desarrollo/>

que ALC tiene una capacidad demostrada para proponer ideas, soluciones y caminos de acción provechosos y con alto impacto global.

Por eso se están desarrollando instrumentos financieros innovadores, como garantías, seguros, coberturas financieras y swaps de deuda por conservación de la naturaleza, y un mejor aprovechamiento de los Derechos Especiales de Giro (DEG), atendiendo el llamado de la Cumbre para un Nuevo Pacto Financiero Mundial, realizada el pasado mes de junio, en París, un diálogo que se continuó en la cumbre del Finanzas en Común, llevada a cabo días antes de la reunión ministerial en Cartagena de Indias, Colombia.²¹



UNIÓN EUROPEA



La transformación digital²²

En opinión de la CAF, en lo que respecta a la iniciativa Global Gateway digital, ALC y la UE pueden actuar no solo como socios comerciales, sino como aliados estratégicos para nuevas sinergias en las cadenas de producción y suministro de chips, en la expansión de las redes 5G, en los avances de Inteligencia Artificial y su regulación, y en las estrategias de ciberseguridad.

Para ello se requiere potenciar el volumen financiero anunciado para la iniciativa, fortalecer y profundizar la interacción del Global Gateway digital con las transiciones

²¹ S. Díaz-Granados: “La primera piedra de una nueva alianza global”, en *El País*, sección “América Futura”, Madrid, 28 de septiembre de 2023.

²² Se retoman textos de G. Béliz, A. Melguizo y V. Muñoz: “La gran oportunidad digital de la UE y América Latina”, en *El País*, sección “América Futura”, Madrid, 4 de octubre de 2023.

social y verde, y agilizar la puesta en marcha de las iniciativas con la participación de los bancos de desarrollo regionales.

Desarrollo humano²³

El foco de la atención en este capítulo estuvo puesto en las desigualdades, uno de los principales escollos del desarrollo socioeconómico de la región. A este respecto, el encuentro sirvió para sentar las bases de colaboración futura entre la UE y ALC respecto de dos tipos de políticas: políticas sistémicas orientadas a toda la población y políticas focalizadas en grupos desventajados.

En cuanto a las primeras, el énfasis fue puesto en ampliar el acceso a la educación infantil temprana y fortalecer la calidad de la básica, apuntalando el contenido de los currículos de la educación media y de los programas de capacitación para el trabajo (competencias digitales, idiomas y énfasis en las ciencias naturales, ingenierías y matemáticas). En relación con las segundas, se centrarán en las mujeres, los habitantes de barrios marginados y en revertir la reproducción intergeneracional de las desventajas que sufren los afrodescendientes e indígenas.

Transición verde²⁴

En este capítulo el centro de atención fueron las energías limpias, con una baja huella de carbono con valor agregado. Un buen ejemplo de posibles colaboraciones entre la UE y ALC en la materia son en el hidrógeno

²³ Se retoman textos de S. Levy: “Las inversiones europeas ponen el foco en las desigualdades de América Latina”, en *El País*, sección “América Futura”, Madrid, 4 de octubre de 2023.

²⁴ Se retoman texto de M. Cárdenas: “Una agenda verde común”, en *El País*, sección “América Futura”, Madrid, 4 de octubre de 2023.

verde (con sus “corredores de suministro de hidrógeno”), la electrificación del transporte, y el suministro de materiales requeridos para la producción de baterías y otros componentes. Por otra parte, la región puede desempeñar un papel estratégico en el suministro confiable de gas natural licuado (GNL) para Europa. El aumento de la producción de fertilizantes, es otra posibilidad basada en las reservas de gas natural.

Pero, también hay varios temas polémicos en esta materia. Por ejemplo el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (CBAM, por sus siglas en inglés) es quizás el mayor obstáculo para la alianza transcontinental. Europa debe tener en cuenta la capacidad de pago para fijar el precio del carbono aplicable y moderar el impacto de la implementación del CBAM en las exportaciones de ALC. Se requiere un acuerdo político para que la aplicación de precios del carbono equivalentes a los de la UE en los países de la región se haga gradual y progresivamente.

Otra área de tensión radica en las diferencias respecto al ritmo de la transición verde en la agricultura. En este terreno, el compromiso de la UE con la reducción de la deforestación debería contribuir a que los países de ALC con extensos bosques tropicales puedan implementar políticas asequibles, escalables y trazables para reducir las emisiones relacionadas con el uso del suelo.

En síntesis, las oportunidades para una agenda mutuamente beneficiosa respecto de la transición verde “justa y sostenible” en ALC, deben ir más allá del papel de la región como proveedor de materias primas para la UE, al tiempo que sus desafíos de desarrollo deben abordarse adecuadamente.



Algunos de los acuerdos de la reunión

De la reunión de Santiago resulta la necesidad de promover una visión a medio y largo plazo que trascienda los ciclos políticos, no bastando para ello reuniones esporádicas como la recién celebrada. Por eso uno de los acuerdos de la reunión fue establecer un mecanismo específico para aplicar con éxito el programa de inversiones, en torno a tres elementos:

- La Comisión Europea (CE) recopilará y actualizará la información pertinente de cada proyecto y mantendrá una base de datos completa y actualizada. Instituciones como la CAF, el BID y el BEI apoyarán a la CE en esta tarea.
- Se celebrarán cada dos años cumbres de alto nivel UE-CELAC para compartir las mejores prácticas y considerar los próximos pasos para ampliar la Agenda de Inversión. La primera de estas reuniones tendrá lugar en Bruselas en el primer trimestre de 2024.
- Para agilizar las inversiones, los gobiernos de los países de la CELAC pondrán en marcha una ventanilla única específica con capacidad para agilizar los trámites administrativos, jurídicos y técnicos necesarios para eliminar cuellos de botella y mejorar el clima empresarial a fin de facilitar la ejecución de los proyectos por parte del sector privado, con especial atención a los proyectos que respondan a necesidades locales.

En cuanto a los instrumentos financieros que se pusieron sobre la mesa en la reunión, uno refiere a los canjes de deuda por naturaleza, una opción ventajosa para ALC, una de las regiones menos contaminantes pero que sufrirá los peores efectos del calentamiento global.

Otro instrumento a aplicar son los DEG a los que se puede usar como alternativa de financiamiento para enfrentar el cambio climático. En este sentido, para la CAF existe un potencial enorme para redistribuir estos activos hacia ALC cambiando el sentido de la ecuación, protegiendo los activos medioambientales de la región y acelerando el proceso de descarbonización. Además, el uso de garantías y seguros es también un instrumento para la transferencia de riesgo y mayor apalancamiento público y privado en proyectos intensivos en externalidades ambientales positivas.²⁵

Y el BID también participa...

Por su parte el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) también contribuye al financiamiento de la Agenda de Inversión Global Gateway en ALC con proyectos por valor de 15 mil millones de dólares. “De la mano del Equipo Europa para la Cuenca Amazónica,” el banco subraya la importancia de la preservación y de apoyar a las comunidades a través de #AmazoníaSiempre.²⁶

Previendo ahondar **INFO/Foro** sobre algunas de estas iniciativas, por el momento, la infografía difundida por el banco en ocasión de la reunión de Santiago de Compostela permite apreciar la distribución geográfica y la naturaleza de los proyectos en los que participa en la agenda de la GGIA:

²⁵ S. Díaz-Granados: “La primera piedra...”, Ob. cit.

²⁶ <https://t.co/Sahb6SRNgV>



Dada la importancia de estas cuestiones para el desarrollo sostenible de ALC, y su peso en la actual agenda de las relaciones entre la CELAC y la UE, **Info/Foro** estará al pendiente de otras novedades que den cuenta de la implementación de tan ambiciosos proyectos, en especial desde la perspectiva de la consulta previa e informada y la participación de las comunidades implicadas en su ejecución.

El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Reúne a organizaciones de la sociedad civil (OSC), instituciones académicas, organizaciones feministas y de mujeres, etc. con trayectoria en el seguimiento y la incidencia en los procesos de integración regional y en las relaciones de América Latina y el Caribe con la Unión Europea. Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana "Flora Tristán", Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.** ☎+52 55 5163 5394



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE
 Petén # 680, 3ro., Col. Letrán Valle, Benito Juárez, 03650, Ciudad de México, México
 ☎ +52 55 6648 9368
 forociudadano.celacue@gmail.com
<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue> - X @forocelacuef - f @FCRCUE
 Coordinador: Jorge Balbis
 jbalbis.foro@gmail.com +52 55 5163 5394

