

La serie “**INFO**” del **Foro** divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

CELAC-UE y las incertidumbres de 2024

Ya iniciado el nuevo año, y como fuera anunciado en nuestro número anterior, la presente edición de **INFO/Foro** intenta esbozar, sin ánimo de exhaustividad, el particular contexto político, económico y social que servirá de marco de referencia a las relaciones entre la CELAC y la UE durante el año 2024... y más allá. Es decir, ya con la mirada puesta en la IV cumbre birregional de Colombia en 2025.

Retomando lo dicho en diciembre pasado, si durante 2023 se relanzaron las relaciones entre la CELAC y la UE, en el año que se inicia estos renovados vínculos deberían afianzarse materializando los compromisos asumidos en la III Cumbre. 2024 se avizora entonces como un año “bisagra” en el que por un lado deberán lograrse resultados respecto de la agenda birregional en relación con la triple transición (social, verde y digital) justa e inclusiva y los posibles beneficios que prometen las inversiones del Global Gateway, mientras que por otro se iniciarán los preparativos rumbo a la siguiente cumbre. Tarea no sencilla ni carente de desafíos en un año cargado de incertidumbres, tanto a nivel de América Latina como de la UE, así como en lo birregional y en lo global. Incertidumbres propias a cada ámbito, pero cuyos posibles desenlaces se cruzan necesariamente en algún punto unos con otros configurando un escenario de difícil prospectiva.

De allí el carácter meramente indicativo de los contenidos de este número de **INFO/Foro** dedicado a inventariar, entre otras, una serie de variables que, no necesariamente y probablemente en diferentes grados y distintos momentos del año, pueden influir en el logro de unas relaciones birregionales más justas, democráticas y sostenibles para ambas partes durante el incierto 2024 que recién comienza.



UNIÓN EUROPEA

“2024, año de examen al orden mundial”

Retomando el título de un editorial de “El País” de Madrid, por varias razones, en 2024 el orden mundial se verá sometido a examen.¹ Por un lado el año se inicia con dos sangrientas guerras en curso (Ucrania y

¹ “2024, año de examen al orden mundial”, Editorial, *El País*, Madrid, 30 de diciembre de 2023. https://elpais.com/opinion/2023-12-31/2024-ano-de-examen-al-orden-mundial.html?sma=newsletter_estadodeopinion&utm_source=newsletter&utm_campaign=estadodeopinion_2024.01.04

Gaza) sin que asomen posibilidades de tregua, alto al fuego o negociación que ponga término a ambos conflictos. Más aún la situación tiende a agravarse con los bombardeos sobre las poblaciones civiles, con el siempre presente riesgo de desborde y ampliación de las operaciones militares, y sin que ningún actor o iniciativa de paz tenga el peso suficiente (o la voluntad) de poner fin al derramamiento de sangre.

Por otro, el año “llega cargado de urnas y convocatorias electorales” que harán de 2024 una “súper maratón electoral” en la que participará más del 40% de la población mundial.² Tanto en América Latina como en Europa, Asia, África y los Estados Unidos tendrán lugar elecciones (nacionales, transnacionales, estatales, etc.) que “pondrán a prueba el funcionamiento y la calidad de las instituciones de la democracia, pero [cuyos] resultados tendrán también su traducción en la correlación de fuerzas entre las grandes potencias del tensionado orden multipolar”.³ Y es que en el calendario electoral del presente año se incluyen desde la ya realizada elección en Taiwán a la inminente en El Salvador, y a las que seguirán en Rusia, Bielorrusia, Ruanda, Irán India, Pakistán, Indonesia, Bangladesh, Reino Unido, Bélgica, Austria, Croacia, Portugal, República Dominicana, Panamá, México, Uruguay, Venezuela, etc.

Pero en particular dos convocatorias merecen nuestra especial atención por su seguro impacto en las relaciones CELAC-UE: las elecciones del Parlamento Europeo (6 a 9

² D.W.: “2024, el año de la maratón electoral”, 02/01/2024, https://www.dw.com/es/2024-el-año-de-la-maratón-electoral/a-77878305?maca=spa-newsletter_sp_Titulares-2358-xml-newsletter&at_medium=Newsletter&at_campaign=ES+-Titulares&at_dw_language=es&at_number=20240102&r=37270782153668679&lid=2781579&pm_In=234149

³ “2024, año de examen al orden mundial”, Idem.

de junio) y la elección presidencial en los Estados Unidos (5 de noviembre). Los análisis respecto de los probables resultados de las elecciones parlamentarias europeas auguran un crecimiento del voto favorable a la extrema derecha, lo que repercutirá en el tradicional equilibrio de fuerzas entre los bloques políticos del Parlamento Europeo (PE) y, en consecuencia, en la conformación de la próxima Comisión (CE), así como en la designación de los nuevos titulares de la presidencia de la UE y del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE).

Por su parte, un posible triunfo de Donald Trump en la elección presidencial norteamericana sería un resultado que “perturbe el lazo transatlántico [con Europa], debilite a Ucrania frente a Rusia y dé carta blanca a Netanyahu en la salida de la guerra de Gaza. (...) Si es así, la UE debería definir su posición y comprobar su capacidad para traducir en actos los eternos deseos de desempeñar un papel estratégicamente autónomo en el nuevo orden internacional”.⁴

En materia económica el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta una disminución del crecimiento económico mundial pasando de un 3,0% en 2023 a un 2,9% en 2024, cifra que está por debajo del promedio de 3,8% registrado entre 2000 y 2019. Los pronósticos más pesimistas anticipan cuatro D para este año: desaceleración, desinflación, deuda y desglobalización.⁵ Aunque se observan divergencias importantes, previéndose que el crecimiento se desacelere en Estados Unidos y China, mientras que se espera repunte ligeramente en la zona euro tras un

⁴ Idem.

⁵ J. Sahd K., D. Zovatto y D. Rojas (eds.): “Riesgo Político América Latina 2024”, Centro de Estudios Internacionales UC, Santiago de Chile, 2024, p. 6. http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/images/publicaciones/publicaciones-ceiuc/2024/Riesgo-Politico-America-Latina-2024_compressed.pdf

2023 complicado por los elevados precios de la energía y una política monetaria restrictiva que redujeron la demanda. Otras economías siguen mostrando gran resiliencia y, en Brasil, India y las principales economías del sudeste asiático, el crecimiento se está acelerando.⁶

La UE ante el inicio de 2024: “Doce meses de peligro...”⁷

Según el análisis de Bernd Riegert para la Deutsche Welle, la UE se enfrenta a cinco grandes desafíos en 2024, durante el primer semestre del año bajo la presidencia de Bélgica y en el segundo de Hungría.⁸ Algunos de estos desafíos ya fueron mencionados en las páginas anteriores, mientras otros se agregan para completar un escenario exigente para los europeos durante el presente año:

1. La guerra rusa contra Ucrania: Los 27 países miembros de la UE prometieron una y otra vez que ayudarían a Ucrania a defenderse de la agresión rusa tanto tiempo como fuera necesario, ya que una victoria de Rusia amenazaría la seguridad de

toda Europa. ¿Podrá la UE sostener esa promesa en 2024?

2. La ampliación de la UE: Un paso que, para muchos de los 27, se está dando demasiado rápido y va demasiado lejos. Las conversaciones de ingreso comenzarán en 2024 con Ucrania y Moldavia, lo que en el caso de Ucrania devastada por la guerra implicaría enormes costos para la UE. Las negociaciones comenzarían, pero mismo si aún faltarían años, sino décadas, para la adhesión, tales anuncios despiertan recelos entre otros candidatos en los Balcanes Occidentales. Ya habría fechas concretas de entrada al bloque para Montenegro, Albania y Macedonia del Norte con el fin de frenar la influencia rusa y china en la región, mientras que para Serbia y Kosovo las perspectivas son limitadas por los conflictos étnicos y Bosnia-Herzegovina lucha por salir de su estatus de Estado disfuncional.
3. Reformas en la UE: Antes de la incorporación de nuevos integrantes, la UE debe hacer profundas reformas de sus procedimientos de toma de decisión y su financiación y no está claro aún si podrán llevarse a cabo en 2024. En los últimos años, Polonia y Hungría aplicaron su veto inescrupulosamente en la toma de decisiones y los procesos por faltas en el Estado de derecho en estos países no fructificaron. Mismo si la situación en Polonia se modificó recientemente como resultado de las elecciones en favor de la UE, el oponente Viktor Orbán, seguirá firmemente al mando en Hungría.
4. Donal Trump: Si el republicano Donald Trump es elegido otra vez presidente de los Estados Unidos, a pesar de los juicios en su contra, comenzarían tiempos duros para la UE y para los miembros europeos de

⁶ P.O. Gourinchas: “La economía mundial se prepara para un aterrizaje suave, pero persisten los riesgos”, en IMF Blog, 30 de enero de 2024, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2024/01/30/global-economy-approaches-soft-landing-but-risks-remain>

⁷ Mesa redonda “La Unión frente a 2024: ¿qué agenda estratégica? una conversación con Laurence Boone, Niall Ferguson, Enrico Letta e Isabella Weber”, primer Grand Continent Summit, Valle de Aosta, 18-20 de diciembre de 2023, en El Grand Continent, 17 de enero de 2024.

<https://legrandcontinent.eu/es/2024/01/17/la-union-frente-a-2024-que-agenda-estrategica-una-conversacion-conlaurence-boone-niall-ferguson-enrico-letta-e-isabella-weber/>

⁸ Presidencias del Consejo de la UE 2024: Bélgica y Hungría; 2025: Polonia y Dinamarca, bajo una de las cuales tendrá lugar la IV Cumbre CELAC-UE.

la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). La ayuda del principal aliado en el apoyo a Ucrania, en disuadir a Rusia y en cuestiones comerciales podría colapsar. Para mantener contento al impredecible Trump, la UE podría ofrecer financiar en gran medida la ayuda militar a Ucrania. En caso de triunfar el candidato republicano, se espera imponga aranceles punitivos a Europa y, a cambio, la UE tendría que aumentar los aranceles e impuestos con una probable disminución del comercio y el crecimiento económico.⁹

5. Elecciones europeas: En el mes de junio 400 millones de personas con derecho a voto determinarán cómo será el Parlamento Europeo por los siguientes cuatro años (aunque podrían ser solo unos 200 millones de votantes como la última vez). Se espera un nuevo triunfo de los partidos demócratacristianos, pero también un crecimiento de las fracciones de ultraderecha y populistas de derecha. Según una encuesta del Eurobarómetro, un tema importante para los votantes es su situación económica y su estándar de vida, mientras que Ucrania, la migración, las reformas y la ampliación de la UE son bastante secundarias en la decisión.

Junto a estos cinco desafíos más importantes, en 2024, otras tareas ocuparán a la UE. Habiendo aprobado una reforma del procedimiento de asilo (el llamado Pacto de Migración) a fines de 2023, quedan por delante la aprobación de nuevas normas

⁹ Ver M. von Hein: "¿Está Europa preparada para una reelección de Trump?", D.W., 24/01/2024, <https://www.dw.com/están-alemania-y-la-ue-preparadas-para-una-eventual-reelección-de-donald-trump/>

para el endeudamiento estatal de sus miembros, y la UE sigue a la búsqueda de dinero. La CE quiere 66.000 millones de euros adicionales al presupuesto de 1,1 billones para siete años. Sin embargo los países miembros están poniendo obstáculos con la posibilidad de conflictos profundos entre los Estados del norte, que dan más dinero, y los receptores del este y del sur de la UE.¹⁰



Los retos de América Latina en 2024

2024 se perfila como un año complejo e intenso para América Latina y el Caribe (ALC) enmarcado en un contexto internacional caracterizado por una gran incertidumbre y volatilidad geopolítica y económica que ponen en jaque a toda la región. Pero además los diferentes países deberán afrontar sus propias problemáticas.

Por un lado seis países de la región celebrarán elecciones presidenciales (El Salvador, Panamá, República Dominicana, México, Uruguay y Venezuela), mientras que otros tres tendrán comicios municipales (República Dominicana, Brasil y Chile).¹¹ Un año cargado de comicios que pueden modificar el mapa de poder en la región si se tiene en cuenta una tendencia por la que en los últimos años casi siempre ganan opositores. Pero ello está por verse, o tal vez quizás menos de lo que aspiran algunos opositores.¹²

¹⁰ B. Riegert: "Los cinco desafíos de la Unión Europea en 2024", <https://www.dw.com/es/los-cinco-desafios-de-la-union-europea-en-2024/a-67879176?#main-content>

¹¹ Transparencia Electoral: "Calendario electoral 2024 de América Latina", 5 de enero de 2024, <https://transparenciaelectoral.org/calendario-electoral-2024-de-america-latina/>

¹² G. Lissardy: "Qué elecciones tiene América Latina en 2024 y cómo pueden cambiar una tendencia firme", en

Además del seguimiento a este agitado calendario electoral, será necesario tener muy presentes a varios procesos políticos significativos, como ser: Guatemala y la amenaza que representa para su democracia el llamado “pacto de corrupción”; Argentina y el curso del plan de ajuste estructural y shock económico del gobierno del presidente Milei; Brasil, donde el gobierno del presidente “Lula” Da Silva enfrentará un referéndum de medio término en las elecciones municipales de octubre; y los países andinos, donde varios gobiernos enfrentan serios problemas de gobernabilidad.

En resumen, como lo plantea el informe “Riesgo Político América Latina 2024” del Centro de Estudios Internacionales de la Universidad Católica de Chile: “La región viene atravesando una etapa de cambio político profundo, marcada por un lado por un crecimiento económico mediocre y desafíos estructurales heredados del siglo XX (pobreza, desigualdad, informalidad, inseguridad y corrupción) y, por el otro, nuevos retos y oportunidades propios del siglo XXI, tales como la cuarta revolución industrial (inteligencia artificial), el cambio climático y la transición energética.

Esta brecha entre la magnitud de los problemas y desafíos mencionados y la capacidad menguada de los gobiernos para dar respuestas a los mismos trae como consecuencia la combinación explosiva de “sociedades fatigadas, calles calientes y urnas irritadas” que desgastan rápidamente a los mandatarios, vuelven la gobernabilidad crecientemente compleja y pondrá a prueba la estabilidad política.

Las amenazas a la democracia en la región continuarán y no deben ser subestimadas.

Durante el 2024 será clave seguir protegiendo la integridad de las elecciones y blindar los organismos electorales de críticas infundadas y ataques ilegales. Es crucial asimismo revitalizar el consenso democrático regional, mantener la presión internacional para contener los embates autoritarios y coordinar esfuerzos que promuevan la apertura y recuperación democrática en aquellos lugares donde se perdió”.¹³

Sin embargo, no todo es negativo en el horizonte de la región, ya que “ALC presenta oportunidades únicas de liderazgo global a partir de sus ventajas comparativas en la agenda del siglo XXI dada su alta disponibilidad de minerales críticos y su mayor potencial para el desarrollo de energías renovables, la relocalización de las cadenas de suministros (*nearshoring*), la digitalización, el cambio climático y la tecnificación en la producción de materias primas. Todo ello, en un clima de negocios que gradualmente comienza a repuntar en la región”.¹⁴

CELAC-UE al inicio del año 2024

Es en este complejo y cambiante contexto geopolítico internacional, con sus declinaciones regionales específicas, en el que deberán desarrollarse las relaciones entre ALC y la UE durante este incierto 2024.

Mucho se avanzó en 2023 al respecto, pero sin lugar a dudas en el nuevo año las intenciones, declaraciones, proyectos e iniciativas a que diera lugar la III Cumbre UE-CELAC deberán pasar de las palabras a los hechos en ambos lados del Atlántico. El primer mes del 2024 tuvo al SEAE, a través de su titular, Josep Borrell, muy atento a lo ocurrido con la crisis del narcotráfico en

BBC News Mundo, 1 de enero de 2024, <https://www.bbc.com/mundo/articulos/crgx91rnx19o>

¹³ J. Sahd K., D. Zovatto y D. Rojas (eds.): “Riesgo Político América Latina 2024”, Ob.cit., p. 10.

¹⁴ Idem., p. 11.

Ecuador¹⁵ y al necesario apoyo a la democracia en Guatemala.¹⁶ Pero mientras los cancilleres del Mercosur (ya con Bolivia como miembro pleno del bloque sudamericano) anunciaban que “esperan alcanzar acuerdo con la UE a la brevedad posible”,¹⁷ España cree que es “cada vez menor” la posibilidad de un pacto EU-Mercosur¹⁸ y, lapidariamente, “Francia da por muerto el tratado con Mercosur”.¹⁹

La CELAC se prepara para una nueva Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno a celebrarse el próximo 1° de marzo en la capital de San Vicente y Las Granadinas, en la que anuncia su presencia el Alto Representante de la UE, Josep Borrell. Instancia cumbre de la CELAC en la que Honduras asumirá la presidencia pro tempore de este espacio de coordinación política regional y a la que sucederá en tal función Colombia el año próximo. Pero ya se anuncia el funcionamiento de una “troika” San Vicente y las Granadinas-Honduras-Colombia de cara a la siguiente cumbre birregional con la UE. Esperemos que con tal antelación en los preparativos y, en especial, con un posicionamiento político coherente y progresista, ALC a través de la CELAC llegue a la próxima cumbre con la UE mejor

¹⁵ M. Banchón: “Solidaridad de la UE con Ecuador: ¿y una estrategia global?”, D.W., 17/01/2024, <https://www.dw.com/es/solidaridad-de-la-ue-con-ecuador-y-una-estrategia-global/a-68012691>

¹⁶ “Borrell celebra que “la democracia ha ganado” en Guatemala con la toma de posesión de Arévalo”, Europa Press, Bruselas, 15 Enero 2024, <https://www.europapress.es/internacional/noticia-borrell-celebra-democracia-ganado-guatemala-toma-posesion-arevalo-20240115145>

¹⁷ <https://www.elobservador.com.uy/nota/cancilleres-de-mercosur-esperan-alcanzar-acuerdo-con-la-ue-a-la-brevidad-possible--202412417319>

¹⁸ <https://www.elobservador.com.uy/nota/espana-cree-que-es-cada-vez-es-menor-la-posibilidad-de-un-pacto-ue-mercosur--202412362757>

¹⁹ <https://elpais.com/internacional/2024-01-30/francia-da-por-muerto-el-tratado-con-mercosur-mientras-los-agricultores-mantienen-la-protesta.html>

preparada y con objetivos claros respecto de una relación más justa, democrática y sostenible para ambas partes

Desde la sociedad civil de ambas regiones ya trabajamos para que así sea, en especial a través de la conformación de un **Grupo de Trabajo de Sociedad Civil UE-ALC** del cual el Foro Ciudadano forma parte junto con organizaciones, redes y plataformas de organizaciones de la sociedad civil (OSC) de Europa y ALC. Sobre este tema volveremos en próximos números de **INFO/Foro** en este 2024 que recién comienza.



El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE
Petén # 680, 3ro., Col. Letrán Valle, Benito Juárez, 03650, Ciudad de México, México
☎ +52 55 2625 5709
forociudadano.celacue@gmail.com
[@forocelacue - @FCRCUE](https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue-)
Coordinador: Jorge Balbis
jbalbis.foro@gmail.com ☎ +52 55 5163 5394