

La serie “INFO” del Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

VIII Cumbre de la CELAC: Poco ruido y algunas nueces

Los días 1 y 2 de marzo del corriente se celebró en Kingstown, capital de San Vicente y las Granadinas, la VIII Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Sin la atención mediática que mereció la similar cita a inicios del pasado año en Buenos Aires, la reunión parecería de una importancia menor, si se tiene en cuenta la menguada asistencia de presidentes, así como la poca difusión que han tenido sus resultados. Y si bien todo ello es cierto, de la reunión se derivan una serie de señales muy significativas sobre la CELAC, de sus posibilidades y limitaciones actuales, de los desencuentros entre sus integrantes así como de los asuntos pendientes en su agenda.

A ello alude el título de esta edición de nuestro boletín en cuanto al “poco ruido y algunas nueces” que, en opinión del Foro Ciudadano, caracterizaría a la reunión. Porque mismo si el “ruido” en torno a la reunión no fue mucho, de ella resultan “algunas nueces” que vale la destacar. Tanto respecto de la propia CELAC como de su interlocución con otros actores, en particular desde nuestra perspectiva, en relación con la Unión Europea (UE) en este aún incierto 2024 que va tomando forma.¹



La VIII Cumbre de CELAC

De por sí la celebración de su VIII Cumbre en Kingstown constituye un logro para la CELAC consolidando la continuidad de sus reuniones anuales al más alto nivel luego de las de Ciudad de México (setiembre 2021) y Buenos Aires (enero 2023). Pero además, y más allá de las presencias, y en particular de la mayoritaria ausencia de presidentes, algunos de sus resultados reafirman su potencial como espacio de concertación política regional en el que coinciden latinoamericanos y caribeños, mismo si también ponen en evidencia las distancias que los separan en algunas cuestiones muy importantes como se verá a continuación.

La Cumbre también fue ocasión para el traspaso de su presidencia pro témpore de San Vicente y las Granadinas a Honduras, país que la ejercerá durante el presente año, mientras que Colombia lo hará durante 2025.

¹ Ver: Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE: “CELAC-UE y las incertidumbres de 2024”, INFO/Foro 14, Ciudad de México, enero de 2024.

Presencias y ausencias presidenciales

Además del anfitrión Ralph Gonsalves, primer ministro de San Vicente y las Granadinas, a la reunión asistieron autoridades de distinto nivel de los 33 países integrantes de la CELAC: Presidentes o Primeros Ministros (de Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Brasil, Bolivia, Colombia, Cuba, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago y Venezuela; Ministros de Relaciones Exteriores (de Argentina, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana) y embajadores (Uruguay). A ellos se sumaron invitados especiales (como el secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres) y observadores (CEPAL, Fundación EU-LAC, etc.).

Los Presidentes Lula Da Silva y Nicolás Maduro (cuyo gobierno nunca confirmó su asistencia a la cumbre, pero finalmente arribó a Kingstown unas horas antes del inicio oficial del evento) fueron las presencias que más expectativas generaron. Las que no se vieron por completo defraudadas teniendo en cuenta los resultados de un encuentro bilateral entre ambos que luego analizaremos.

La anunciada participación en la reunión de Josep Borrell (Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad) finalmente no se concretó por un quebranto de salud.



Inauguración de la VIII Cumbre de la CELAC

La Declaración de Kingstown y sus pendientes

La VIII Cumbre de la CELAC aprobó la Declaración de Kingstown y nueve Declaraciones Especiales.²

La Declaración de Kingstown aborda temas institucionales de la CELAC, estabilidad económica, seguridad alimentaria, cohesión social, integridad territorial, objetivos de desarrollo sostenible, salud, educación, ciencia, tecnología e innovación. También incluye asuntos como cambio climático y mitigación de desastres, paz y seguridad mundial, pueblos afrodescendientes e indígenas, igualdad de género, crimen organizado transnacional, transición energética y cooperación espacial.

Más específicamente, en su introducción, la Declaración de Kingstown reafirma a ALC como “Zona de Paz”, como fuera establecido por la CELAC en su II Cumbre (La Habana, 2014). A ello se agrega el compromiso de “tratar nuestras diferencias, controversias y disputas pacíficamente a través del diálogo, negociación y otras formas de arreglo de conformidad con la soberanía de los estados y el derecho internacional”.

² Sobre el “apoyo a los derechos legítimos” de Buenos Aires sobre Malvinas, la necesidad de poner fin al bloqueo de EE.UU. contra Cuba, la lucha contra el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones, la conservación de los océanos, la migración, la gestión integral del riesgo de desastres en ALC, etc.



También suscribe la necesidad de que la región ALC sea preservada del flagelo de la guerra, las medidas de militarización y la carrera armamentista. “La región debe ser preservada de tensiones políticas y rivalidades extrarregionales que le son ajenas, y expresar nuestro objetivo común de resolver las amenazas a la paz y la seguridad dentro de la región”, dice el punto 67, en el capítulo sobre Paz y Seguridad de la Declaración.³

A continuación los países se comprometieron en Kingstown“ a fortalecer y mejorar el papel de la CELAC como mecanismo para la integración política en ALC y para el diálogo con socios extrarregionales y otros actores globales clave”. Entre las medidas que se necesitan para lograr una mayor integración y desarrollo regional se incluyen una cooperación sanitaria, la necesidad de más servicios aéreos en la región con miras a fortalecer la conectividad, así como el desarrollo de “proyectos de infraestructura regional para la integración energética” y “fortalecer el desarrollo, la producción y la distribución local y regional de vacunas, medicamentos, insumos críticos y la transferencia de tecnología para complementar el apoyo efectivo a la innovación, la investigación y el desarrollo tecnológico”.

El texto aprobado enfatiza la necesidad de contar con un “sistema financiero internacional más justo, más democrático, inclusivo y solidario que permita a los países en desarrollo acceder a los recursos financieros necesarios”, así como reconoce “el importante papel de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como complemento y no como sustituto de la

3

<https://petro.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Paises-de-la-CELAC-respaldan-a-Colombia-en-los-dialogos-de-paz-con-el-ELN-240302.aspx>

cooperación Norte-Sur”. Asimismo la Declaración no olvidó “el sufrimiento inimaginable infligido a millones de hombres, mujeres y niños como resultado de la trata transatlántica de esclavos africanos, la esclavitud y el genocidio nativo” en la región.

Pero también los miembros de la CELAC evitaron posicionarse sobre el conflicto del Esequibo entre Venezuela y Guyana, aunque se mostraron en general a favor de respetar la soberanía de los Estados.⁴ “Elogiamos a la presidencia pro témpore de San Vicente y las Granadinas así como a Brasil y a la presidencia de la CARICOM (Comunidad del Caribe) por organizar la reunión para el diálogo y la paz entre los presidentes de Guyana y Venezuela y aplaudimos la resultante Declaración de Argyle”, se al  la Declaración.⁵

Esta es la única referencia en 30 páginas de declaración conjunta a una de las principales controversias internacionales de la región, en la que se alude al acuerdo alcanzado en diciembre pasado entre ambos países para apostar por la vía política. El pasado mes de diciembre los presidentes de Venezuela, Nicolás Maduro, y Guyana, Irfaan Ali, se reunieron en Argyle, en San Vicente y las Granadinas, y acordaron no amenazarse y resolver sus controversias mediante el

⁴ **Esequibo:** Una región estratégica rica en petróleo y minerales perteneciente a Guyana reclamada como parte de su territorio por Venezuela. Recientemente, y a raz  del referendo no vinculante que celebró Caracas planteando la anexión del territorio, la comunidad internacional llegó a temer que las diferencias se tradujeran en un conflicto bélico. J. D. Quesada: “Venezuela y Guayana acuerdan no amenazarse ni usar la fuerza en su disputa por el Esequibo”, en *El País*, Madrid, 15 de diciembre de 2023. <https://elpais.com/america/2023-12-15/venezuela-y-guyana-acuerdan-no-amenazarse-ni-usar-la-fuerza-en-su-disputa-por-el-essequibo.html>

⁵ Declaración Conjunta de Argyle por el Diálogo y la Paz entre Guyana y Venezuela. Argyle, San Vicente y las Granadinas, 14 de diciembre de 2023. <https://mppre.gob.ve/2023/12/14/declaracion-conjunta-dialogo-guyana-venezuela/>

diálogo. Un mes después los cancilleres de Venezuela y Guyana se reunieron en Brasilia y se comprometieron a continuar el diálogo sobre la controversia e incluso a abordar, en un ambiente "pacífico" y "sin amenazas", un acuerdo [que data] de 1966 sobre el territorio en disputa.”⁶



La piedra en el zapato de la reunión

Donde no hubo consenso fue respecto de una posible declaración de los 33 miembros de la CELAC sobre la ofensiva israelí en Gaza.

Según informes de prensa consultados “la presencia de los líderes de la izquierda latinoamericana (...) y la ausencia de otras tendencias marcó el desarrollo de la reunión y una clara diferencia entre los firmes alegatos de los discursos y las conclusiones finales” dependientes del consenso entre todas las partes. Fue así que si bien las críticas a la ofensiva israelí en Gaza y a las potencias dominantes como Estados Unidos se sucedieron durante la cumbre, las declaraciones acordadas a su término entre los 33 países miembros fueron “bastante deslavadas”.

Sobre esta marcada división, Lula da Silva lamentó que ALC haya vuelto hoy a ser “una región balcanizada” en la que “la intolerancia ganó fuerza” y se permite que “los conflictos se impongan”. El mismo Lula da Silva y Maduro instaron al fin del “genocidio” en Gaza, asegurando el mandatario venezolano que la justicia internacional, en vez de

proteger al pueblo palestino, solo sirve para “favorecer los intereses del imperialismo norteamericano, de Europa y de Occidente”. También arremetió contra Occidente - acusando a EE.UU., la Unión Europea y el Reino Unido- Gustavo Petro: “Nos vienen a enseñar democracia quienes son cómplices de un genocidio”, dijo el presidente colombiano.

Pese a estas declaraciones que hacían prever una condena firme a la ofensiva israelí, finalmente la CELAC no logró alcanzar un consenso y el comunicado fue solo suscrito por 24 de los 33 países pese a no ser excesivamente duro contra Israel.

En el texto los países firmantes hacen un llamado a la Asamblea General de las Naciones Unidas para un alto al fuego humanitario inmediato en Gaza y a todas las partes en conflicto a cumplir con el derecho internacional, especialmente en la protección a los civiles; piden la liberación de todos los rehenes así como la garantía de entrada de la ayuda humanitaria a Gaza y el apoyo a la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Oriente Próximo (UNRWA); aseguran tomar nota de los casos que se llevan ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya “para determinar si la continua ocupación del Estado de Palestina por parte del Estado de Israel constituye una violación del derecho internacional y si el ataque de Israel a Gaza constituiría genocidio”; y reiteran la importancia crucial de la solución de dos Estados como solución política, de acuerdo con las múltiples resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU y la Asamblea General de Naciones Unidas.

Finalmente proponen durante la Presidencia Pro Tempore de Honduras de la CELAC (2024), la creación de un mecanismo apropiado de monitoreo del impacto de esta incursión, para hacer seguimiento de la recuperación, seguridad y desarrollo de Palestina “y la búsqueda de una paz justa y

⁶ “La cumbre de la CELAC exigió una mayor integración regional”, en [Página 12](https://www.pagina12.com.ar/717630-la-cumbre-de-la-celac-exigio-una-mayor-integracion-regional), Buenos Aires, 07 de marzo de 2024. <https://www.pagina12.com.ar/717630-la-cumbre-de-la-celac-exigio-una-mayor-integracion-regional>

duradera entre los pueblos israelí y palestino” entre otros puntos. Firmaron el texto Brasil, Colombia, Cuba, Venezuela, México, Honduras y Nicaragua, entre otros latinoamericanos, así como casi la totalidad de los caribeños, mientras que no la suscribieron Argentina, Paraguay, Ecuador y Uruguay. De allí la lacónica expresión del primer ministro de San Vicente y las Granadinas y anfitrión de la cumbre, calificando a ese documento final sobre Gaza como de "insatisfacción mutua".⁷

Otros resultados a tener en cuenta

Finalmente, y si bien no son parte “oficial” de los resultados de la VIII Cumbre, de ella se desprende un conjunto de acuerdos, anuncios y pedidos varios producto de las discusiones de la reunión y de reuniones bilaterales entre algunos de los participantes.

Por ejemplo, en un encuentro bilateral el presidente Maduro se comprometió ante el mandatario brasileño a convocar elecciones en Venezuela en el segundo semestre del año y propuso a la CELAC preparar una delegación de observadores internacionales que "se incorpore al proceso preparación, realización y desarrollo de los comicios presidenciales". El mandatario insistió en que los comicios serán "absolutamente confiables y transparentes" y agregó "que el país ha ido perfeccionando su sistema electoral más allá de las presiones imperiales y geopolíticas".

También tuvo eco en esta cita el llamado de Maduro hecho durante la pasada cumbre en Buenos Aires, donde ratificó su propuesta de conformar una "poderosa" Secretaría General del mecanismo regional. Esta

posibilidad fue apoyada por el anfitrión de la reunión, el primer ministro Gonsalves, quien en la víspera de la cumbre manifestó que esperaba que durante el evento o en la próxima presidencia de Honduras de la CELAC se avanzara en una Secretaría General del mecanismo regional. "Necesitamos tener nuestra Secretaría permanente", algo que "consolidará los logros" de una presidencia de la CELAC a la que tome el relevo, explicó, aunque finalmente no se tomó una decisión firme en la cumbre. A este respecto el canciller de Honduras, Eduardo Enrique Reina, aseguró en la rueda de prensa final que durante la presidencia pro témpore, su país va a firmar unos convenios con el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) y con la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) para ir creando "una especie de secretaría técnica".⁸

"El deseo de la mayor parte de los países miembros es tornar a la CELAC en una comunidad cada vez más activa y dotarla con más capacidades institucionales para que pueda estar más presente", aseveró Reina.



Foto oficial de la VIII Cumbre de Jefes y Jefas de Estado de la CELAC

⁷ <https://www.portafolio.co/internacional/la-viii-cumbre-de-la-celac-pone-de-manifiesto-las-diferencias-politicas-en-la-region-599673>

⁸ Idem.

Mientras tanto entre CELAC y UE

En las semanas transcurridas desde la edición anterior de **INFO/Foro** varias novedades y desarrollos han tenido lugar en cuanto a las relaciones entre la CELAC, o algunos de sus países miembros, y la UE. A modo de breve inventario, y a cuenta de volver sobre varios de ellos en próximos números de nuestro boletín, llamamos la atención sobre algunas cuestiones de especial importancia para el Foro Ciudadano:

Global Gateway UE-ALC: Avances

Alianza Digital UE-ALC: Dos actividades relacionadas con el avance de la Alianza Digital UE-ALC deben ser señaladas en este período: una ya realizada, sobre ciberseguridad, en Santo Domingo, República Dominicana, durante el mes de febrero,⁹ y otra sobre conectividad significativa que tendrá lugar en Montevideo, Uruguay, entre los próximos 12 y 14 de marzo en el marco de unas jornadas de la “Agenda digital para América Latina y el Caribe” (eLAC 2024).¹⁰



⁹

<https://d4dhub.eu/es/news/europe-and-latin-america-and-the-caribbean-step-up-cooperation-on-cybersecurity>

¹⁰ La Agenda digital para América Latina y el Caribe (eLAC) es una estrategia con miras a 2024 promovida por la CEAPL, que plantea el uso de tecnologías digitales como instrumentos de desarrollo sostenible. Tiene como misión promover el desarrollo del ecosistema digital en América Latina y el Caribe mediante un proceso de integración y cooperación regional, fortaleciendo las políticas digitales que impulsen el conocimiento, la inclusión y la equidad, la innovación y la sostenibilidad ambiental. <https://www.cepal.org/es/proyectos/agenda-digital-america-latina-caribe-elac2024>

Diálogo de Alto Nivel sobre Desarrollo Humano Inclusivo y Acceso Equitativo a Productos de Salud: Evento previsto en la Hoja de Ruta UE-CELAC 2023-2025 que tendrá lugar en Bruselas (tentativamente) los próximos 21 y 22 de marzo.

El Foro Ciudadano participará en la actividad de Montevideo de la Alianza Digital UE-ALC y ha sido invitado por International Partnerships (DG INTPA) de la Comisión Europea a asistir al evento de Bruselas sobre Desarrollo Humano Inclusivo.

Grupo de Trabajo de Sociedad Civil CELAC-UE

Durante el mes febrero, las organizaciones, redes y plataformas de organizaciones de sociedad civil latinoamericanas y europeas que a partir de la III Cumbre CELAC-UE vienen trabajando articuladamente para incidir en las relaciones birregionales y de cara a la siguiente cumbre en Colombia (2025), difundieron un documento en que dan cuenta de esta iniciativa. La presentación y los objetivos de este Grupo de Trabajo, creado a partir de un proyecto inicial de la Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo (La Coordinadora) de España, ha sido ampliamente difundido y presentado ante autoridades de la UE y de algunos países integrantes de CELAC.¹¹

Eurocámara endurece el tono con Cuba

Por una resolución aprobada el 29 de febrero pasado (285 a favor, 172 en contra y 45 abstenciones) pide sanciones individualizadas para los responsables de

¹¹ Documento presentación GT sociedad civil CELAC-UE, https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2024/02/Documento-presentacion-GT-sociedad-civil-CELAC-UE_vf.pdf

violaciones a derechos humanos en Cuba y la activación de la cláusula democrática para iniciar un procedimiento que podría llevar a la suspensión del acuerdo de Diálogo con la UE.¹²

Acuerdo de Entendimiento (MoU) entre Guatemala y la UE

En Bruselas, poco más de un mes después de la agitada toma de posesión de Bernardo Arévalo, Guatemala y la Unión Europea firman un "acuerdo de entendimiento", para un diálogo regular sobre temas que van desde el comercio hasta la cooperación, pasando por el uso sustentable del bosque, hasta el turismo y el crimen transnacional.¹³



UNIÓN EUROPEA



El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

¹² M. Banchón: "Eurocámara endurece el tono con Cuba", DW, 29/02/2024.

<https://www.dw.com/es/euroc%C3%A1mara-endurece-el-tono-con-cuba-entre-sanciones-y-cooperaci%C3%B3n/a-68406275?maca=es>

¹³ M. Banchón: "Bernardo Arévalo: cuatro años para "sentar precedente"", DW, 20/02/2024, <https://www.dw.com/es/bernardo-ar%C3%A9valo-en-bruselas-tenemos-solo-cuatro-a%C3%B1os-para-sentar-precedente/a-68313077?maca=es>

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana "Flora Tristán", Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE
Petén # 680, 3ro., Col. Letrán Valle,
Benito Juárez, 03650, Ciudad de México,
México

☎ +52 55 2625 5709

forociudadano.celacue@gmail.com

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue> -

@forocelacue - @FCRCUE

Coordinador: Jorge Balbis

jbalbis.foro@gmail.com

☎ +52 55 5163 5394