

La serie “INFO” del Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

## **“Corre, Lola, corre”: las relaciones de la UE con ALC hasta junio de 2024**

Este número de **INFO/Foro** repasa una serie de desarrollos y novedades en las relaciones de la Unión Europea (UE) con América Latina y el Caribe (ALC) al final del “ciclo institucional” 2019-2024 que marcan las inminentes elecciones parlamentarias europeas.

Entre el 6 y el 9 de junio los ciudadanos europeos elegirán 720 eurodiputados para el período 2024-2029. Luego, y según el reparto de bancas entre los diferentes grupos políticos, comienza una negociación entre los Estados miembros para designar los más altos cargos institucionales de la Unión.<sup>1</sup> La elección de estos cargos responde a un complejo juego de equilibrio entre familias políticas y Estados miembros, porque todos ellos, excepto la presidencia del Parlamento Europeo (PE) que es designada por mayoría absoluta de los eurodiputados, deben ser nominados por mayoría cualificada en el

Consejo Europeo. Sin embargo, es habitual que su elección acabe siendo parte de transacciones entre capitales y familias políticas europeas -tras acuerdos previos y vinculados a las negociaciones de otros altos cargos-.<sup>2</sup>

A nadie escapa la trascendencia de estas elecciones teniendo en cuenta que según todas las encuestas la derecha nacionalista y la extrema derecha podrían conseguir casi una cuarta parte de los escaños en juego. Incluso en nueve Estados miembros algunas encuestas dan a estos partidos como ganadores.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Presidente del Consejo Europeo, presidente de la Comisión Europea, presidente del Parlamento Europeo, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad (AR). Tras la elección del presidente de la Comisión Europea, se inicia el proceso de designación del resto del Colegio de Comisarios, compuesto por 27 comisarios más el AR (que es elegido de forma independiente, por mayoría cualificada del Consejo Europeo). Cada Estado miembro propone uno de los candidatos a comisaria y la cartera que ocupará, en consulta con el presidente de la Comisión.

<sup>2</sup> “Las elecciones europeas y la renovación del ciclo institucional de la UE”, en <https://fundaciongaliciaeuropa.eu/es/elecciones-europeas-renovacion-ciclo-institucional/>

<sup>3</sup> Podrían constituir la tercera fuerza parlamentaria, aunque no tendrían capacidad de bloquear votaciones, ya que para ello se requiere el 51% de los votos. Aun así, se teme el ascenso de la extrema derecha por la influencia euroescéptica que puede provocar y porque puede influir en la agenda política europea en asuntos como el Estado de derecho o la inmigración, y bloquear o descafeinar la agenda climática. Los representantes de estos partidos también podrían alcanzar puestos de responsabilidad dentro del PE, como presidir comisiones o formar parte de la Mesa, algo bloqueado hasta ahora. *Ibidem*.

En tal contexto, como decíamos en el anterior número de **INFO/Foro**, la UE apura el paso para la toma de decisiones y la concreción, o por lo menos el lanzamiento, de varios de sus proyectos respecto de ALC. A ello también alude el título de esta edición de nuestro boletín teniendo en cuenta la trama del film “Corre, Lola, corre” la que presenta tres veces un periodo de veinte minutos, en que la acción comienza igual; pero cada vez se dan ciertas diferencias de detalle, que hacen que el final sea completamente diferente (efecto mariposa).<sup>4</sup>

Muchos de estos posibles “detalles” respecto del futuro de las relaciones de la UE con ALC quedarán develados luego del 9 de junio, pero ello será objeto de análisis en el siguiente **INFO/Foro**.



Parlamento europeo, Bruselas.

### Los Acuerdos de Asociación como herramienta de las relaciones UE-ALC

Sin lugar a dudas la principal novedad en las relaciones birregionales ocurrida en los últimos meses ha sido la “luz verde” dada por el Consejo Europeo al Acuerdo de Asociación (AdA) entre la UE y Centroamérica, paso final del proceso de

<sup>4</sup> “Corre, Lola, corre” (título original en alemán: Lola rennt, ‘Lola corre’) es una película alemana de suspenso de 1998, escrita y dirigida por Tom Tykwer y protagonizada por Franka Potente y Moritz Bleibtreu. [https://es.wikipedia.org/wiki/Corre,\\_Lola,\\_corre#Argumento](https://es.wikipedia.org/wiki/Corre,_Lola,_corre#Argumento)

ratificación del acuerdo birregional firmado en 2012.<sup>5</sup>

Para las autoridades europeas “el AdA se destaca como el único instrumento de cooperación birregional en vigor, representando una asociación entre dos regiones integradas al máximo nivel posible, como nunca visto antes en las relaciones externas de la UE”. Y ambas partes remarcan que “el AdA fortalecerá no solo la relación entre las instituciones y los gobiernos, sino que también desarrollará la cooperación entre los actores de la sociedad civil de ambas regiones, reforzando el protagonismo de los países centroamericanos en Europa. Este instrumento impulsará una agenda ciudadana centrada en la promoción de los derechos civiles y de los ciudadanos en general, incluyendo a trabajadores, productores, consumidores, migrantes, turistas, receptores de servicios, votantes y miembros de comunidades. De igual forma dará más voz a los parlamentos regionales en la relación entre la UE y Centroamérica. En este sentido, se prevé establecer un comité de asociación parlamentaria con miembros del Parlamento Europeo y del Parlamento Centroamericano”.<sup>6</sup>

Desde la óptica de la sociedad civil, con la experiencia de una década de vigencia del pilar comercial del AdA, si no se logra la efectiva participación de la ciudadanía en la

<sup>5</sup> El AdA sustituye el Proceso de San José como marco del diálogo y la cooperación entre la UE y Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). El pilar comercial del Acuerdo comenzó a regir provisionalmente en el año 2013 y finalmente en el 2024 el Consejo de la UE ha ratificado el Acuerdo que entra plenamente en vigor.

<sup>6</sup> Delegación de la Unión Europea en Honduras: “Autoridades de Centroamérica y la Unión Europea dialogan sobre implicaciones de la ratificación del Acuerdo de Asociación”, <https://www.eeas.europa.eu/delegations/honduras/autoridades-de-centroamerica-y-la-union-europea-dialogan-sobre-implicaciones-de-la-ratificacion-del-es?s=188>

implementación de los componentes de diálogo político y cooperación “que son elementos que garantizan que el comercio se convierta en algo beneficioso para nuestras sociedades, serán empresas birregionales intercambiando actividad económica entre ellas” sus exclusivos protagonistas.

Por otro lado, en cuanto a los valores compartidos y el Estado de derecho, “la Centroamérica de hoy es muy distinta a la de hace 20 años, cuando se empezó a hablar del acuerdo. Si bien no hay regímenes militares, la tendencia restrictiva a espacios democráticos va consolidándose, (...) los espacios de gobernanza democrática van restringiéndose y son un desafío para la UE en el marco del acuerdo”.<sup>7</sup> El tiempo dirá quién tiene razón, pero desde ya el **Foro Ciudadano** colaborará para hacer del AdA una herramienta que contribuya al logro de unas relaciones justas, democráticas y sostenibles entre Centroamérica y la UE.



Mientras tanto la búsqueda “modernización” del Acuerdo Global entre México y la UE queda postergada para el siguiente “ciclo institucional” europeo y supeditada a la conformación del gobierno que surja de las elecciones del próximo domingo 2 de junio en el país azteca.

<sup>7</sup> En opinión de Jorge Coronado, especialista de la Red Latinoamericana para Justicia Económica y Social (LatinDADD) en M. Banchón: “Panamá y UE: grandes desafíos para el Acuerdo de Asociación”, DW, 13/05/2024, <https://www.dw.com/es/panam%C3%A1-y-la-ue-grandes-desaf%C3%A1os-para-el-acuerdo-de-asociaci%C3%B3n/a-69070160>

En cuanto al postergado acuerdo entre la UE y el Mercosur, mismo si algunos lo dan por muerto y enterrado luego de 25 años de negociaciones, hay quienes, como el presidente de Francia, E. Macron, que plantean su renegociación sobre nuevas bases,<sup>8</sup> mientras se difunden noticias sobre la continuidad de las negociaciones y contraofertas europeas al Mercosur para que “la implementación del Tratado de Libre comercio con la Unión Europea sea “suave y exitosa”.<sup>9</sup> En todo caso, nada sustantivo ocurrirá al respecto hasta después de las constitución de las nuevas autoridades comunitarias (mismo si el presidente argentino, J. Milei, anuncia que abogará al respecto ante su par francés en la recién anunciada visita oficial que realizará a París a mediados del mes de junio).<sup>10</sup>

### Global Gateway y otros componentes de la agenda birregional UE-ALC

En los últimos meses la implementación de la agenda de proyectos del Global Gateway de la UE ha tenido múltiples avances, tanto a nivel regional como de algunos de los países de ALC. En particular desde **INFO/Foro** queremos resaltar lo ocurrido, por un lado respecto de la Alianza Digital UE-ALC, y por

<sup>8</sup> “Macron, sin rodeos, pide “hacer un nuevo acuerdo” entre el Mercosur y la Unión Europea”,

<https://www.ambito.com/uruguay/macron-rodeos-pide-hacer-un-nuevo-acuerdo-el-mercursos-y-la-union-europea-n5972634>

<sup>9</sup> “La UE acelera el acuerdo con el Mercosur y ofrece triplicar los fondos de cooperación si se firma”,

<https://www.infobae.com/politica/2024/05/30/la-ue-esta-dispuesta-a-triplicar-los-fondos-de-cooperacion-si-se-firma-el-acuerdo-con-el-mercursos/>

<sup>10</sup> “En su primera visita oficial a un presidente europeo, Milei viajará a Francia para reunirse con Emmanuel Macron”,

<https://www.infobae.com/politica/2024/05/30/en-su-primera-visita-oficial-a-un-presidente-europeo-milei-viajara-a-francia-para-reunirse-con-emmanuel-macron/>

otro, con la puesta en marcha de la iniciativa regional del Equipo Europa “Sociedades inclusivas y equitativas en ALC” y la presentación de nuevas acciones en el marco de la Asociación UE-ALC sobre resiliencia sanitaria y acceso equitativo a los productos sanitarios.

En el marco de la Alianza Digital, luego de los eventos de Cartagena (noviembre 2023) y Santo Domingo (sobre ciberseguridad, febrero 2024), durante los meses de marzo y mayo se realizaron otros dos diálogos políticos birregionales. El primero sobre Inteligencia Artificial (IA) en Montevideo, Uruguay,<sup>11</sup> y el segundo sobre gobernanza digital en San José, Costa Rica.<sup>12</sup>

Por su novedad y escasa difusión desde **INFO/Foro** advertimos sobre la importancia y significación del evento de alto nivel UE-ALC sobre desarrollo humano integrador y acceso equitativo a los productos sanitarios (Bruselas, 21 y 22 de marzo) al que fue invitado **Foro Ciudadano**.

El evento se basó en la hoja de ruta UE-CELAC para 2023-2025<sup>13</sup> acordada en la Cumbre del año pasado, que propone reforzar la colaboración birregional en materia de salud y en cuestiones reglamentarias. Con el propósito de mejorar

---

<sup>11</sup> Alianza Digital Unión Europea y América Latina y el Caribe, construyendo juntos un futuro digital. Inteligencia Artificial (IA) en América Latina y el Caribe, navegando desafíos y oportunidades estratégicas. [https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ia\\_session\\_da\\_p\\_rep\\_v13\\_esp\\_.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ia_session_da_p_rep_v13_esp_.pdf)

<sup>12</sup> “Costa Rica fue sede del diálogo político sobre gobernanza digital entre Europa y América Latina y el Caribe”, <https://www.cepal.org/es/notas/costa-rica-fue-sede-dialogo-politico-gobernanza-digital-europa-america-latino-caribe>

<sup>13</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/65921/eu-celac-roadmap2023-25.pdf>

la dimensión social de la Agenda de Inversiones de Global Gateway UE-ALC y mostrar la oferta más amplia del Equipo Europa para la futura colaboración con la región ALC en el ámbito del desarrollo humano, la actividad reunió a unos 120 participantes en representación de autoridades públicas, sector privado, expertos, academia, sociedad civil, autoridades locales y juventud, entre otros.

Los resultados del evento se articulan en torno a tres grandes ejes: un intercambio de alto nivel centrado en el marco de la capacitación sanitaria y el acceso equitativo a los productos sanitarios fomentando futuras colaboraciones en innovación e inversiones con este fin; un diálogo de alto nivel sobre políticas sociales para buscar espacios de cooperación en el ámbito de la cohesión social, contribuyendo al objetivo general de aumentar la resiliencia de los sistemas sociales, fomentar la inclusión social y reducir las desigualdades; y la puesta en marcha de la iniciativa regional del Equipo Europa “Sociedades inclusivas y equitativas en ALC”.

En especial, esta iniciativa busca “contribuir a mejorar una cobertura universal basada en los derechos a los servicios sociales básicos, incluida la salud, ayudar a reducir las desigualdades socioeconómicas y fomentar la cohesión y la protección social avanzando hacia sociedades de bienestar y cuidados”.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Global Gateway: “Evento de Alto Nivel UE-ALC: Desarrollo humano inclusivo y acceso equitativo a los productos sanitarios”, Bruselas, 21 y 22/03/2024.

[https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/events/eu-lac-high-level-event-human-development-and-health-2024-03-21\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/events/eu-lac-high-level-event-human-development-and-health-2024-03-21_en)



**Evento de alto nivel UE-ALC sobre desarrollo humano integrador y acceso equitativo a los productos sanitarios, Bruselas, 21 de marzo de 2024.**

En otro orden de cosas, la ayuda humanitaria de la UE se coordinará más y mejor con ALC para enfrentar conjuntamente los desastres naturales o causados por el hombre al firmar un memorándum de entendimiento (MoU) en Barbados, centro de la respuesta a huracanes. El objetivo es estar mejor preparados para las catástrofes y las consecuencias humanitarias de los conflictos.<sup>15</sup>

### Una de cal... y otra de canto

**P**ero no todas han sido buenas noticias en las relaciones entre la UE y ALC en los últimos tiempos.

Sin duda el conflicto diplomático con España generado por las expresiones del presidente argentino J. Milei en Madrid en ocasión de un evento de la ultraderecha europea, si no afectan al conjunto de las relaciones birregionales, introducen un elemento que en algún grado repercute negativamente sobre ellas en el actual contexto electoral europeo

<sup>15</sup> M. Banchón: "La UE y LAC, juntas en desastres naturales y humanitarios", DW, 23/05/2024, <https://www.dw.com/es/ue-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-cooperaci%C3%B3n-en-desastres-tanto-naturales-como-humanos/a-69166448>

Por otra parte, la reciente decisión de la autoridad electoral de Venezuela retirando su invitación a la UE para observar las elecciones presidenciales del 28 de julio, después de que el bloque europeo ratificara sanciones individuales contra altos dirigentes del Gobierno de Nicolás Maduro, también contribuye sin lugar a dudas a enrarecer el ambiente político birregional.<sup>16</sup>

Por último, y como se anunciara en el anterior número de **INFO/Foro**, un documento de la Dirección General de Asociaciones Internacionales (INTPA) de la Comisión Europea -trascendido por la prensa- genera interrogantes sobre el rumbo futuro de las relaciones birregionales.

Nos referimos al "Briefing Book / Policy Field: International Partnerships" cuyo contenido prácticamente reduce, o focaliza en exceso, las relaciones futuras de la UE con ALC a la rápida implementación de una selección estratégica de proyectos de la agenda de inversiones del Global Gateway con la participación del sector privado (GGIA). Mismo si reconoce que algunos programas fuera de este marco (por ejemplo El PACTO, Colombia/Paz, Bolivia/Justicia), restan "políticamente importantes y no deben ser discontinuados".<sup>17</sup>

<sup>16</sup>

<https://www.dw.com/es/venezuela-retira-invita%C3%B3n-a-la-ue-para-observar-presidenciales/a-69209626#:~:text=La%20autoridad%20electoral%20de%20Venezuela,del%20Gobierno%20de%20Nicol%C3%A1s%20Maduro.>

<sup>17</sup> European Commission: Briefing Book / Policy Field: International Partnerships, s/d, pp. 16-17. Los "Briefing Books" son un sumario indicativo que elaboran los responsables de las distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea al término de un "ciclo institucional" para orientar el trabajo de las siguientes autoridades en los diferentes campos del accionar comunitario.

En concreto, según el citado documento (en traducción propia del original en inglés) respecto de las relaciones con ALC “el objetivo clave del nuevo Colegio [en referencia a la próxima Comisión Europea] será implementar rápidamente una selección estratégica de la Agenda de Inversión Global Gateway (130+ proyectos de inversión) a través de (a) seguir colaborando con el sector privado, organizando un foro empresarial completo UE-ALC al principio del mandato y (b) movilizándolo al Equipo Europa. Esto significa:

- Mantener el diálogo con nuestros países socios para que nuestros esfuerzos conjuntos sigan centrados en una selección estratégica de proyectos de inversión sostenibles, viables y de alto impacto en el marco de la Agenda de Inversión Global Gateway, (...)
- Mejorar drásticamente el enfoque del Equipo Europa, coordinando los esfuerzos de los Estados miembros de la UE y las instituciones financieras de la UE para presentar una oferta para impulsar las transiciones energética y digital en ALC.
- Colaborar con el sector privado para definir el tipo y el alcance del apoyo público necesario (reducción de riesgos, igualdad de condiciones, diplomacia económica) para que se realicen inversiones, en particular en infraestructura, digitalización y energía.
- Garantizar la coherencia de las políticas. Si bien muchos países de ALC se alinean con los objetivos de desarrollo sostenible y descarbonización y reconocen la Agenda de Inversión Global Gateway como un medio para lograr estos

finés, el próximo Colegio debe evaluar exhaustivamente el impacto de las políticas nacionales (incluidas la agricultura, la industria, la salud, la energía y la biodiversidad) *ex ante* y responder a acusaciones cada vez más fuertes de proteccionismo verde.

Desde la perspectiva de **Foro Ciudadano**, y sin desconocer la importancia de la Agenda de Inversión de Global Gateway para contribuir a la superación de problemas estructurales de las sociedades latinoamericanas y caribeñas, si este es todo el legado de la actual Comisión Europea sobre el que se construirán a futuro las relaciones birregionales de la UE con ALC, sería de esperar que como en la trama de “Corre, Lola, corre”, ciertas diferencias de detalle hagan que este eventual final sea completamente diferente.



El **Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE** es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**

## FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE

Jirón María Parado de Bellido 150,  
Magdalena del Mar, Lima, Perú.

+51 998342992

[contacto@propuestaciudadana.org.pe](mailto:contacto@propuestaciudadana.org.pe)

[forociudadano.celacue@gmail.com](mailto:forociudadano.celacue@gmail.com)

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue> -

@forocelacue - @FCRCUE

Coordinador: Jorge Balbis

[jbalbis.foro@gmail.com](mailto:jbalbis.foro@gmail.com)

+52 55 5163 5394 - +598 9977 6165

