

La serie "INFO" del Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

CELAC-UE en el mientras tanto...¹

El mes de junio marca el inicio de un impasse (en cuanto a "compás de espera" y no a "callejón sin salida") en la dinámica al más alto nivel político de las relaciones entre la CELAC y la UE.

Por un lado, a partir de los resultados de las recientes elecciones parlamentarias, y una vez instalada la nueva legislatura, el calendario institucional europeo tiene por delante varios meses de negociaciones entre los Estados miembros para designar los más altos cargos de la Unión.² Ello supone que hasta tanto esto ocurra (proceso que puede llevar varios meses), las relaciones birregionales, por lo menos del lado europeo, estarán sometidas a la lógica de los "asuntos corrientes". Es decir que en los próximos meses se ejecutará lo agendado o ya en curso, pero habrá que esperar hasta el

desenlace de este complicado proceso para ir más allá políticamente en las relaciones con ALC, en especial en cuanto a la anunciada cumbre birregional del próximo año en Colombia.

También la CELAC tiene por delante una agenda propia no exenta de pendientes y de algunas situaciones entre varios de sus integrantes que sin duda influirán en su dinámica. Y no sería de extrañar que alguna otra tensión interna se pueda sumar en los meses a venir poniendo a prueba la capacidad de conciliación de la presidencia hondureña de este mecanismo de concertación política. Aunque respecto de las relaciones con la UE y la cumbre de 2025 el gobierno de Colombia ya ha dado algunas señales sobre la agenda de su futura presidencia pro tempore de la CELAC en cuyo ejercicio tendrá lugar la reunión birregional.

De allí entonces el "mientras tanto" del título del presente número de **INFO/Foro** cuyo contenido repasa algunos de los asuntos en curso entre la CELAC y la UE, al tiempo que advierte sobre algunos de los pendientes y otras cuestiones a tener en cuenta durante los próximos meses respecto de las relaciones birregionales.

En esta edición nos ocuparemos en particular del contexto político de los respectivos "mientras tanto" de la CELAC y la UE. En la próxima analizaremos el curso que están teniendo los asuntos corrientes entre ambas partes en este, esperemos no muy prolongado, "mientras tanto".

¹ Parafraseando el título del artículo de M. Canelas: "La CELAC: un foro útil para el mientras tanto", en *El País*, Madrid, 12/10/2021, en <https://elpais.com/opinion/2021-10-12/la-celac-un-foro-util-para-el-mientras-tanto.html>

² Al respecto ver **INFO/Foro 17**: "'Corre, Lola, corre': las relaciones de la UE con ALC hasta junio de 2024", Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE, Lima, mayo de 2024, en <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

Mientras tanto la CELAC...

Como decíamos en el número 16 de **INFO/Foro** del pasado mes de mayo, la CELAC tuvo un despegue en 2024 con “vientos cruzados” que desestabilizaron las relaciones entre varios países de la región y mismo afectaron el inicio de la presidencia pro tempore de Honduras.³

Algunos de esos vientos cruzados se mantienen, como por ejemplo la ruptura de relaciones diplomáticas entre México y Ecuador a raíz de la violación de la extra territorialidad de la embajada mexicana en Quito. Luego de lo acontecido a inicios del mes de abril siguieron la demanda y contrademanda recíprocas que ambos países presentaron ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ), y el rechazo por ésta de la petición de México sobre medidas provisionales por “no existir riesgo real e inminente” que las amerite.

Al presente, y estando pendiente el fallo definitivo de la CIJ cuya fecha aún no ha sido anunciada, Claudia Sheinbaum, virtual ganadora de la elección presidencial mexicana 2024, rechazó la propuesta de diálogo que hizo la canciller de Ecuador, Gabriela Sommerfeld, al menos hasta que se cumpla “toda la demanda” de México. Sheinbaum consideró que para que haya diálogo, primero Ecuador tiene que dar el paso de ofrecer una disculpa pública tras el asalto a la embajada mexicana en Quito, además de reconocer “el derecho de asilo” del ex vicepresidente ecuatoriano Jorge Glas, tal como pide México en la demanda ante la CIJ.⁴

³ Ver **INFO/Foro** 16: “CELAC: un despegue 2024 con ‘vientos cruzados’”, Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE, Ciudad de México, mayo de 2024, en <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

⁴ “Suiza le ‘echa la mano’ a México: Acuerdan el resguardo de propiedades diplomáticas en Ecuador”, en *El Financiero*, Ciudad de México, 15/06/2024, en <https://www.elfinanciero.com.mx/suiza-le->

A raíz de este diferendo entre México y Ecuador, Nicaragua rompió relaciones con el país andino y Venezuela cerró su embajada en Ecuador y sus consulados en Quito y Guayaquil, manteniendo un encargo de negocios temporal en tanto se restaure “el orden internacional”.⁵

Recuérdese también que en la región, desde 1978, el Estado Plurinacional de Bolivia rompió relaciones diplomáticas con Chile y desde esa fecha hasta la actualidad ambos países solamente mantienen relaciones a nivel consular (sin embajadas), mismo si, además de coincidir en la CELAC, ambos participan en el Mercado Común del Sur (Mercosur), un país en vías de incorporación como miembro pleno (Bolivia) y el otro como estado asociado (Chile).

Asimismo subsisten entre varios de los integrantes de la CELAC otras tensiones, como la generada por la construcción por República Dominicana de un muro en la frontera que comparte con Haití (una estructura de casi 400 kilómetros de longitud cuyos primeros metros ya se observan en Dajabón, uno de los principales puntos fronterizos entre ambos países) y los más de 170.000 haitianos deportados desde territorio dominicano.⁶ Sin olvidar por

[echa-la-mano-a-mexico-acuerdan-el-resguardo-de-propiedades-diplomaticas-en-ecuador/?outputType=amp](https://www.elfinanciero.com.mx/suiza-le-echa-la-mano-a-mexico-acuerdan-el-resguardo-de-propiedades-diplomaticas-en-ecuador/?outputType=amp)

⁵ “El gobierno de Venezuela anuncia el cierre de su embajada y sus consulados en Ecuador en respuesta al ‘asalto’ a la sede diplomática de México en Quito”, en *BBC News Mundo*, 16/04/2024, en <https://www.bbc.com/mundo/articles/c0del47dp04q>

⁶ “171.000 deportados y muro fronterizo: presidente dominicano defiende política sobre Haití”, en *France 24*, Santo Domingo (AFP), 27/02/2023, en <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20230227-171-000-deportados-y-muro-fronterizo-presidente-dominicano-defiende-politica-sobre-haiti> y P. Peralta: “Muro fronterizo y tensiones migratorias: la relación histórica entre República Dominicana y Haití”, en *France 24*, 15/05/2024, en <https://www.france24.com/es/programas/historia/20240515-muro-fronterizo-y-tensiones-migratorias-la-relacion-historica-entre-republica-dominicana-y-haiti>

supuesto, entre otros, el diferendo territorial de Venezuela con Guyana por el Esequibo; o el reclamo de Guatemala sobre, aproximadamente, 11.030 km² del territorio de Belice, así como de centenares de islas e islotes aún pendiente de resolución en la CIJ.

Los anuncios de la presidencia pro tempore de Honduras de la CELAC

Respecto de la CELAC la buena noticia ha sido la realización el pasado 17 de mayo de la primera reunión presencial de los Coordinadores Nacionales de cada uno de los 33 países que la integran bajo la presidencia pro tempore hondureña. El objetivo de la reunión en Tegucigalpa fue discutir y aprobar el plan de trabajo 2024 propuesto por Honduras cuyos ejes prioritarios serán la transición energética justa, la educación y la lucha contra el cambio climático.

Otro de los puntos de la agenda fue definir acciones inmediatas sobre la situación que vive Haití a partir de la propuesta de crear un fondo común para ayudar a la población haitiana y ayudar a salir de la crisis que sufre esa nación caribeña combinando cooperación, diálogo político y seguridad.⁷

También se abordó el relacionamiento externo con los mecanismos y próximas acciones con los socios extrarregionales del bloque. En ese sentido se informó de una reunión CELAC-UE que tendría lugar el 28 de mayo, y otra con China de cara a la cumbre CELAC-China de 2025, además de un

⁷ Tener presente que, según Mario Lubetkin, subdirector general de la FAO y representante regional de la FAO para ALC, "Haití es el único país de la región que está considerado en crisis alimentaria mayor prolongada, es uno de los nueve países del mundo que corren el riesgo de sufrir hambruna y se encuentra entre los cinco países con más del 10% de la población en emergencia. Esto se traduce en que 1,6 millones de personas tienen carencias de consumo de alimentos...". M. Lubetkin: "Haití: llamado a la acción de todos los caribeños y latinoamericanos", en suplemento "América". *La diaria*, Montevideo, 19/06/2024. <https://ladiaria.com.uy/mundo/articulo/2024/6/haiti-llamado-a-la-accion-de-todos-los-caribeños-y-latinoamericanos/>

compromiso con la Unión Africana, el cual podría tener lugar en septiembre en el marco de la Asamblea General de la ONU.

Asimismo el plan de trabajo presentado por Honduras incluye 20 Reuniones Ministeriales, 10 Reuniones de Coordinadores Nacionales, 4 reuniones de Ministros de Relaciones Exteriores y 3 Cumbres.⁸

Por su parte, Colombia, como integrante de la actual troika y próxima presidencia pro tempore de la CELAC, resaltó en la reunión como temas prioritarios la transición energética justa, la infraestructura física y la autosuficiencia sanitaria. Todo ello en concordancia con los objetivos de política exterior del país: política exterior feminista, jóvenes, lucha contra el hambre y la pobreza y derechos de la población afrodescendiente.

En cuanto a las relaciones extrarregionales, Colombia expuso "su firme interés en impulsar la hoja de ruta aprobada en la Cumbre CELAC-UE de 2023 e iniciar el proceso de negociación para un acuerdo en la Cumbre de 2025" de la que será país anfitrión. Con respecto a China y de cara a la Cumbre CELAC-China de 2025, Colombia busca trabajar en temas de cooperación en infraestructura y cooperación financiera.⁹

⁸ La CELAC Social que reunirá a movimientos sociales de la región, la Cumbre de Reversión de Deuda por Servicios Ambientales, la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Seguridad Social, la Cumbre Ministerial de Jóvenes, la Reunión de Mecanismos de Compras del Estado, la Cumbre Regional en Pro de los Derechos de las Mujeres, la Cumbre de Tecnología, y la Cumbre de Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre, entre otros. A estas actividades se suman también la Cumbre Ministerial de Educación, la Cumbre Ministerial de Migración, la Reunión Ministerial y Técnica sobre Agricultura Familiar, la Cumbre Ministerial sobre Infraestructura y la Reunión de Gestión de Desastres. En "Honduras presenta a Coordinadores Nacionales su plan de trabajo y cronograma para la Presidencia Pro Tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC) 2024", <https://sreci.gob.hn/node/1637> y "CELAC 2024: Colombia impulsará transición energética justa, infraestructura y autosuficiencia sanitaria", <https://twitter.com/CancilleriaC>

⁹ "CELAC 2024: Colombia...", Ob.cit.



Dos incógnitas para el “mientras tanto”

Mientras tanto, dos situaciones se avizoran como potenciales fuentes de nuevas zozobras para la CELAC en los meses a venir, de distinto orden, pero potencialmente igualmente disruptivas para el curso de las relaciones intrarregionales.

Por un lado la gélida relación entre los presidentes de Brasil, Luiz Inácio Lula Da Silva, y de Argentina, Javier Milei, cuyas diferencias fueron más visibles que nunca en la reciente Cumbre del G-7 en Italia a donde los líderes de las mayores economías de Sudamérica “volaron miles de kilómetros desde sus naciones vecinas para asistir a la misma cumbre, y siguen evitándose mutuamente”. Como prueba ver la tradicional “foto de familia” del encuentro en el que no intercambiaron palabra alguna ni se les vio juntos en ningún momento.¹⁰

Aunque el gobierno de Milei expresó su interés por mantener una reunión informal con Lula en abril, el brasileño le ha hecho hasta ahora el vacío, mismo si ante el reciente faltante de gas para las industrias en Argentina, el gobierno brasileño ayudó al país vecino con la descarga de urgencia de un navío con gas natural licuado y reasignó parte del gas que Brasil iba a comprar a Bolivia y de esta manera derivarlo hacia la Argentina. “Con todas estas negociaciones y acuerdos quedó demostrado que más allá de las diferencias ideológicas que puedan tener

¹⁰ T. Waldron y S. Iglesias: “Las diferencias entre Milei y Lula fueron más visibles que nunca en Cumbre del G-7”, en *Bloomberg Línea*, 15/06/2024, en <https://bloomberglinea.com/2024/06/15/las-diferencias-entre-milei-y-lula-fueron-mas-visibles-que-nunca-en-cumbre-del-g-7/>

los presidentes (Milei y Lula) las relaciones bilaterales entre Brasil y la Argentina se dan con naturalidad y sin problemas”, dijo un destacado diplomático de Itamaraty.¹¹

Pero a pesar de que el canciller brasileño, Mauro Vieira, minimiza el abismo ideológico que separa a ambos mandatarios y afirma que ello no afecta de ninguna manera la “histórica relación de alto nivel” que existe entre ambas naciones como “socios inseparables”,¹² está por verse qué puede ocurrir en un mano a mano entre ambos presidentes. La primera probable (¿e inevitable?) cita en su agenda oficial es la próxima Cumbre del Mercosur (Asunción del Paraguay, el 8 de julio), y la siguiente será probablemente en noviembre, cuando Lula reciba a los líderes del G-20 en Río de Janeiro.

La otra cuestión que puede generar nuevas turbulencias en el horizonte más amplio de la CELAC son las elecciones presidenciales en Venezuela. Sin aventurar una lectura agorera de lo que puede derivar de los comicios del próximo 28 de julio, la denuncia de detenciones de militantes opositores al gobierno y un pacto no unánime sobre los resultados firmado por ocho de los diez candidatos a la presidencia –incluido el actual presidente, Nicolás Maduro–, pero no por el candidato de la principal coalición opositora, Edmundo González Urrutia, presagian un final abierto a la polémica y eventuales recusaciones.¹³

¹¹ M. Dinatale: “Faltante de gas. Argentina y Brasil avanza en otro acuerdo energético de urgencia con ayuda de Bolivia”, en *El Cronista*, Buenos Aires, 30/05/2024, en <https://www.cronista.com/economia-politica/faltante-gas-argentina-y-brasil-avanzan-en-otro-acuerdo-en-otro-acuerdo-energetico-de-urgencia-con-la-ayuda-de-bolivia/>

¹² “El canciller brasileño minimiza las diferencias ideológicas entre Lula y Milei”, en *SWI-swissinfo.ch*, 19/07/2024, en <https://www.swiss.ch/spa/el-canciller-brasileño-minimiza-las-diferencias-ideológicas-entre-lula-y-milei/81165695>

¹³ “Presidenciales en Venezuela. Detención de opositores y un pacto no unánime sobre los resultados marcan la campaña en Venezuela”, en *France 24*, 21/07/2024, en <https://www.france24.com/es/américa-latina/20240620-detención-de-opositores-y-un-pacto-no-unánime->

Agréguese a ello la decisión de la autoridad electoral de Venezuela revocando su invitación a la UE para observar las elecciones presidenciales (aunque sí lo harán, entre otros observadores internacionales, el Centro Carter de Estados Unidos), y que el gobierno de Brasil insiste en que las mismas “deberán tener la más amplia presencia de observadores internacionales, a fin de garantizar su legitimidad” -conforme a lo previsto en los Acuerdos de Barbados-, para prever un escenario post electoral complejo y con repercusiones regionales que pueden afectar también a la CELAC.



Mientras tanto en la UE...

El inicio del actual “mientras tanto” de la UE fue dado por las recientes elecciones parlamentarias de inicios del mes de junio. Y como decíamos en **INFO/Foro 17**, sin que el resultado de estas elecciones tenga un vínculo directo con las relaciones entre la UE y la CELAC, sí lo tiene en cuanto a las nuevas mayorías parlamentarias, la designación de los más altos cargos institucionales de la Unión (incluyendo la presidencia y la composición de la Comisión Europea y al alto representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad) y, por esa vía, con la política exterior, comercial, de cooperación, etc., de la UE por los próximos cinco años.¹⁴

[sobre-los-resultados-marcan-la-campaña-en-venezuela](#) y R. Cardozo Alvarez: “Elecciones venezolanas continúan bajo la sombra autoritaria”, en DW, 21/06/2025, en

https://www.dw.com/es/elecciones-venezolanas-contin%C3%A0n-bajo-la-sombra-autoritaria/a-69442435?maca=spa-newsletter_sp_Titulares-2358-xml-newsletter&at_medium=Newsletter&at_campaign=ES%20-%20Titulares&at_dw_language=es&at_number=20240621&r=37270992933668649&id=2999349&pm_in=256557

¹⁴ **INFO/Foro 17**, Ob. Cit. A este respecto los negociadores de los tres principales grupos parlamentarios (populares –por el Partido Popular Europeo-, socialistas y liberales) han alcanzado un principio de acuerdo en relación con los principales cargos en juego. Los cuatro nombres que se dan por prácticamente seguros son: Ursula von der

Sin ser el objetivo ni la pretensión de nuestro boletín realizar un análisis profundo y autorizado de los resultados de estas elecciones, sí nos interesa en esta edición rescatar algunas opiniones y comentarios sobre el impacto que los mismos pueden tener en el futuro de las relaciones de la UE con nuestra región.¹⁵ Tal como la de Günter Maihold, para quien “con su nueva composición, el Parlamento Europeo podría convertirse en plataforma para nuevas alianzas radicales de derecha con América Latina”.¹⁶

Y sin que se haya producido un terremoto político a nivel de la Unión por el temido avance de la extrema derecha, las recientes elecciones “han tenido como consecuencia que, en diferentes países de la UE, se han corrido los pesos relativos de las diferentes fuerzas políticas. Ha habido un giro a la derecha, un reflejo de las dinámicas sociales y del deseo, por parte de los electores, de ver priorizados temas del ámbito nacional en la futura acción de las instancias de la UE”.

“El hecho de que los electores se hayan decantado mayoritariamente por la derecha,

Leyen (quien repetiría al frente de la Comisión Europea), António Costa (Consejo Europeo), Roberta Metsola (Parlamento Europeo) y Kaja Kallas (alta representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad). “Pero los veintisiete jefes de Estado y de Gobierno pueden dar la vuelta a la tortilla en cualquier momento y es probable que, si decae uno de los nombres, se venga abajo el castillo de naipes al completo”. Y por ahí ya amenaza la primera ministra de Italia, G. Meloni. SWI-swissinfo.ch: “Comienza el baile de sillas en la UE: en juego, cuatro altos cargos en Bruselas”, 15/06/2024, en <https://www.swissinfo.ch/spa/comienza-el-baile-de-sillas-en-la-ue%3A-en-juego%2C-cuatro-altos-cargos-en-bruselas/80742778>

¹⁵ Al respecto ver: L. Bizzozzero: “Las elecciones europeas en perspectiva: ¿hacia un nuevo escenario político?”. Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE, serie Brief, n° 4, Montevideo-Lima, junio de 2024. <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

¹⁶ G. Maihold: “Las elecciones europeas y América Latina”, en DW, 18/06/2024.

https://www.dw.com/es/las-elecciones-europeas-y-am%C3%A9rica-latina/a-69402636?maca=spa-newsletter_sp_Titulares-2358-xml-newsletter&at_medium=Newsletter&at_campaign=ES%20-%20Titulares&at_dw_language=es&at_number=20240618&r=37270992443668626&id=2994426&pm_in=256115

tendrá sus efectos en la negociación en curso para renovar los altos cargos de la Unión. Al mismo tiempo, podría cambiar la coalición de centro de populares y socialistas, apoyados por liberales y verdes”.¹⁷ Pero no habrá sacudidas ni temblores, sino una deriva lenta y continua hacia la derecha como viene ocurriendo en la Unión, desde 1979.¹⁸

Por lo tanto, y “en una conclusión rápida puede decirse que habrá continuidad en el Parlamento (...). En perspectiva histórica vemos un deslizamiento de temas y prioridades. Y desde una visión sistémica hay cambios estructurales que se están manifestando en el eje franco-alemán [dadas las derivaciones de las elecciones parlamentarias europeas en la política interna de esos países] cuyas señales seguirán teniendo consecuencias y que convendrá seguir analizando”.¹⁹

Empero, sí hay un aspecto sobre el que nos interesa llamar la atención desde ya: la posible “alianza de las nuevas derechas” europea y latinoamericanas que se ha perfilado en la campaña electoral europea y que puede consolidarse con los resultados de las elecciones a la vista. “Sin lugar a dudas, se debe subrayar la visible presencia de la derecha latinoamericana en la campaña electoral. El presidente argentino, Javier Milei, y José Antonio Kast, líder del Partido Republicano de Chile, acudieron a un acto multitudinario de VOX en Madrid. En palabras del mandatario argentino, se trataba, en esta votación, de “salvar a Europa de la decadencia”. Al conocer los resultados de las elecciones, Milei los

celebró con el comentario: “Las nuevas derechas han arrasado”.

“Con base en estos lazos, podrá generarse una nueva politización de las relaciones entre Europa y América Latina bajo signos extremistas, que podría alterar las coordenadas básicas del quehacer europeo con respecto a la región latinoamericana”.²⁰

Y si a esto sumamos que a partir del 1° de julio la presidencia del Consejo Europeo recaerá por los próximos seis meses en Víktor Orbán, primer ministro de Hungría, bajo el lema de “Make Europe Great Again” (cualquier parecido con el “Make America Great Again de D. Trump resulta una mera casualidad), el “mientras tanto” del lado europeo no deja de resultar, sino alarmante, por lo menos preocupante visto desde este lado del Atlántico.



¹⁷ Ibid.

¹⁸ A este respecto ver G. Gressani: “Las elecciones europeas de 2024 marcaron el fin del soberanismo papanatas’, balance y perspectivas de Pascal Lamy”, en *El Grand Continent*, París, 24/06/2024, en <https://legrandcontinent.eu/es/2024/06/21/las-elecciones-europeas-de-2024-marcaron-el-fin-del-soberanismo-papanatas-balance-y-perspectivas-de-pascal-lamy/>

¹⁹ L. Bizzozzero, *Ob.cit.*, p. 5.

²⁰ G. Maihold, *Ob. Cit.*

El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE

es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.
+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

forociudadano.celacue@gmail.com

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue> -

@forocelacue - @FCRCUE

Coordinador: Jorge Balbis

jbalbis.foro@gmail.com

+52 55 5163 5394 - +598 9977 6165

