

INFO/Foro 21

Lima, septiembre de 2024



INFO/Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

Las relaciones CELAC-UE retoman ritmo, a medias, rumbo al 2025

Resuelta la titularidad de los principales cargos de la UE para los próximos cinco años, al término del receso veraniego se reactiva la dinámica de las instituciones europeas. Y mismo si restan cuestiones de importancia por definirse, como la integración y reparto de funciones en la nueva Comisión Europea (CE), en lo relativo a las relaciones con ALC, la UE retoma el curso de la hoja de ruta 2023-2025 con vistas a la próxima cumbre con CELAC en Colombia durante 2025.

Otro tanto hace por su parte la CELAC, aunque como analizara **INFO/Foro** en su edición del pasado mes de agosto, los países de la región siguen distanciados por la fractura política que han supuesto los contestados resultados de las elecciones venezolanas del 28 de julio, cuestión sobre la que este “ámbito de concertación política” regional ha sido incapaz de pronunciarse hasta el momento.

En este sentido, es a la presidencia pro tempore hondureña de la CELAC, y a la siguiente a cargo de Colombia, de conducir el relacionamiento de la región con la UE respecto de los contenidos de la hoja de ruta, y rumbo a la cumbre del próximo año. Sobre varios de estos temas, y algunos otros como las relaciones entre el Mercosur y la UE

informa el presente número de nuestro boletín, a la espera de la eventual resolución de las diferencias políticas que hoy dividen a los gobiernos de ALC, tanto hacia el interior de la región, como en sus relaciones con la UE.

Pero si bien los “asuntos corrientes” son hoy la principal vía por la que discurre el relacionamiento birregional y en ellos se debe seguir trabajando, desde **Foro Ciudadano** advertimos con preocupación lo difícil que resultará para los integrantes de la CELAC componer una posición política común y coherente en el futuro inmediato. Máxime en vistas a la indispensable reunión de ministros de Relaciones Exteriores UE-CELAC, que debe anteceder a la próxima cumbre y que debería tener lugar a inicios del próximo año en Bruselas.

Para entonces, será indispensable que todos los gobiernos de ambas regiones fueran recíprocamente reconocidos por su legitimidad, cosa que no ocurre por el momento; una situación que podría agravarse aún más luego del inicio del nuevo año si no se halla para entonces una salida al “impasse” venezolano. Porque como dice un viejo proverbio, si la hoja de ruta le servirá de guía, serán sus decisiones las que conduzcan al marino a buen puerto.¹



¹ G. Fernández de Soto: “La visión global de América Latina”, comentario bibliográfico a la obra de A. Rugeles: *América Latina. La visión de sus líderes*, Bogotá, Planeta, 2024. En *Política Exterior*, Madrid, julio-agosto 2024, <https://www.politicaexterior.com/articulo/la-vision-global-de-america-latina-2/>

El acuerdo Mercosur-UE

El posible acuerdo Mercosur-UE languidece como un evento poco prioritario para ambas partes, pero desde algunos países, y en especial España, se insiste en la posibilidad de lograr su firma tras más de 20 años de negociaciones. Según el ministro de Economía español, Carlos Cuerpo, los resultados de las elecciones parlamentarias y sus efectos sobre la conformación de la próxima Comisión Europea (CE) abren una buena oportunidad para la concreción del tratado.

Según el ministro, tras la renovación del Parlamento Europeo (PE) y el nuevo mandato de Ursula von der Leyen al frente de la CE, mismo si el bloque está en proceso de designar al nuevo colegio de comisarios que la acompañará, la tendencia apuntaría a retomar las conversaciones que, en principios de 2019 y a fines de 2023, estuvieron a punto de cerrarse con la firma del acuerdo.

“Hemos tenido unos meses de parón por las elecciones europeas, pero creo que ahora se abre una nueva ventana de oportunidades y ese es mi principal mensaje”, afirmó Cuerpo en declaraciones realizadas en Río de Janeiro, donde participó en una reunión de ministros de Finanzas del G20. “Creo que conforme se renueve la Comisión Europea se abre de nuevo una posibilidad para impulsar las negociaciones y llegar a un acuerdo que, estamos convencidos, sería muy positivo para ambas regiones”, agregó el ministro español.

Las últimas trabas a la firma estuvieron del lado europeo, por la oposición de Francia, aunque no solamente. En ese sentido, para Cuerpo es positiva la victoria de la izquierda en las recientes elecciones parlamentarias francesas. “Cuando hablo de ventana de oportunidad no solo es que cambie el ciclo

institucional en la Unión Europea, sino que estamos todos, y creo que es algo común en la Unión, con una mirada mucho más orientada hacia América Latina”, afirmó, en línea con la intención de la UE de aumentar el número de “socios confiables”.²

Mientras tanto, Diana Mondino, canciller de Argentina, manifestó su poco optimismo en cuanto a la firma del acuerdo, aunque de todos modos aseguró que a este respecto “deberían estar más preocupados en la Unión Europea que en el Mercosur” atribuyendo su escepticismo a los cuestionamientos de Francia contra el sector agropecuario del Mercosur.

Sin embargo, el presidente de Paraguay, Santiago Peña, quien meses atrás se mostrara también escéptico a este respecto, en una reciente entrevista con France 24 considera que existe una ventana de oportunidad para la firma y que “sí es posible una solución”, aunque sin especificar el cómo.³ Los ejes de tensión planteados por Paraguay al acuerdo son: “la deforestación legal e ilegal (de la Amazonia); certificación nacional; cuotas de carne, azúcar orgánica, etanol y carne aviar”, cuestionamientos que los socios del Mercosur procurarían limar en una reunión a inicios de septiembre bajo la presidencia pro tempore de Uruguay del bloque subregional.⁴

² “El acuerdo Mercosur-UE se mantiene a flote por la insistencia de España”, en *Ámbito*, Montevideo, 27/07/2024. <https://www.ambito.com/uruguay/el-acuerdo-mercosur-ue-se-mantiene-flote-la-insistencia-espana-n6039675>

³ “La entrevista”, en *France 24*, julio 2024. <https://www.youtube.com/watch?v=lcwwqxBwNfs>

⁴ F. Martirena: “Mercosur arde: pedirán a Paraguay bajo exigencias a UE”, en *bilaterals.org*, ISD\$ Platform, 26/08/2024. <https://www.bilaterals.org/?mercosur-arde-pediran-a-paraguay&lang=en> Por su parte, Argentina ha presentado una propuesta para dinamizar la agenda externa del Mercosur, la que, a la vez de “modernizar el funcionamiento del bloque” procuraría “lograr una red de acuerdos comerciales más robusta”, incluyendo con la UE. C. Rodríguez: “Mercosur: Argentina presentó una propuesta para dinamizar la agenda externa”, en *Revista Chacra*, Buenos Aires, 30/08/2024. <https://www.infobae.com/revista->

Tal vez se esté ante la “ventana de oportunidad” que suponen “los [recientes] acercamientos para desatar los cuatro nudos gordianos pendientes” que permitirían la firma del acuerdo, “y si no llegara a cerrarse, para la relación UE-Mercosur”, como plantean Sanahuja y Rodríguez en una reciente publicación.⁵



Nuevas autoridades en la Fundación EU-LAC

José Antonio García Belaúnde ha sido designado presidente de la Fundación Internacional EU-LAC.⁶ A lo largo de su destacada trayectoria, el diplomático peruano ocupó el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores de su país entre 2006 y 2011. También se desempeñó como Embajador del Perú en España y Representante Permanente del Perú ante la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Ocupó cargos en las embajadas peruanas en Estados Unidos, Ecuador, Francia, México, así como en la representación peruana ante las Naciones Unidas en Nueva York. Asimismo, fue funcionario internacional en la Comunidad Andina y ha sido representante de la CAF

chacra/2024/08/30/mercosur-argentina-presento-una-propuesta-para-dinamizar-la-agenda-externa/

⁵ J. A. Sanahuja y J. D. Rodríguez: “Unión Europea y Mercosur: cuatro nudos ¿y un desenlace?” en *Nueva Sociedad*, 311, mayo-junio 2024. <https://www.nuso.org/articulo/311-UE-y-mercosur-cuatro-nudos-un-desenlace/>

⁶ <https://eulacfoundation.org/en/jose-antonio-garcia-belaunde-appointed-president-eu-lac-foundation>

para España y Europa.

Con esta designación se completa la integración de la conducción de la Fundación para el período 2024-2028 ya que a inicios de julio pasado su Consejo de Administración nombró a Alberto Brunori como su nuevo Director Ejecutivo. Brunori, de nacionalidad italiana, ha tenido una distinguida carrera en la ONU, se desempeñó como Representante Regional de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en América Central y el Caribe de habla inglesa (2020-2024). Sus funciones anteriores incluyen Representante del ACNUDH en Colombia (2018-2020), Guatemala (2010-2016) y México (2008-2010).



EU-LAC Foundation
Fundación EU-LAC

Al aceptar la nominación al cargo, el nuevo Director Ejecutivo expresó: “Soy un firme defensor del multilateralismo, la cooperación y el diálogo, ya sea entre estados, entre la sociedad civil y el estado, o entre las sociedades civiles de las regiones. Reconozco los roles vitales que desempeñan actores diversos, como el sector privado y la academia, en el intercambio de ideas, culturas e iniciativas entre la UE y ALC. Continuaré implementando el mandato de la Fundación EU-LAC basado en esos mismos principios”.⁷



⁷ <https://eulacfoundation.org/es/alberto-brunori-nombrado-director-ejecutivo-la-fundacion-eu-lac>

Foro de Políticas sobre Desarrollo (PFD): «Diálogo y seguimiento de la asociación UE-ALC»

Como parte del diálogo con la sociedad civil y las autoridades locales en el marco del Foro de Políticas sobre Desarrollo (PFD), la CE propone una reunión el 17 de septiembre de 2024. Esta reunión proporcionará actualizaciones sobre:

- el seguimiento de la Cumbre UE-CELAC de 2023 y la hoja de ruta para 2023-2025;
- la puesta en marcha de la Agenda de Inversiones de Global Gateway UE-ALC;
- la ejecución del Programa Indicativo Plurianual Regional (PIR) de la UE para las Américas y el Caribe 2021-2027.

La reunión congregará a personal de la UE y representantes de organizaciones de la sociedad civil y de redes de autoridades locales de la UE y ALC para debatir los avances de la asociación birregional. En ella los asistentes

- recibirán información actualizada sobre la aplicación de la hoja de ruta CELAC-UE 2023-2025;
- conocerán los avances de la Agenda de Inversiones de la Global Gateway UE-ALC;
- accederán a información actualizada sobre la ejecución del PIR 2021-2027;
- tendrán la oportunidad de hacer preguntas, comentar y ofrecer recomendaciones.

Foro Ciudadano asistirá a esta reunión, de carácter híbrido, que está prevista para el martes 17 de septiembre de 2024 15.30 – 17.30 CET (hora de Bruselas).



Diálogo Político de la Alianza Digital UE-AL sobre Gobernanza de Datos

El Grupo Asesor de Sociedad Civil y Academia del **D4D Hub**, en el que participa **Foro Ciudadano**, informa sobre el Diálogo Político de la Alianza Digital UE-ALC sobre Gobernanza de Datos, a realizarse en Montevideo, Uruguay, los días 30 de septiembre y 1 de octubre de 2024.

El evento, auspiciado por la UE y el Gobierno de Uruguay, y co-facilitado por la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) y otros actores clave, reunirá a funcionarios gubernamentales, representantes del sector privado, la sociedad civil y el ámbito académico de ALC y Europa.

La agenda de este nuevo diálogo político de la Alianza Digital UE-AL incluye temas como ser: regulación de la gobernanza de datos personales; rol de las autoridades de protección de datos; transferencias internacionales de datos; y la relación entre la inteligencia artificial y los datos personales.

Para asegurar una representación adecuada de la sociedad civil y la academia, los responsables del evento organizaron un webinar informativo) donde se informó sobre las posibilidades de participación y contribución al documento de conclusiones. Además, la Alianza Digital invitará a cinco entidades de la sociedad civil, cubriendo los gastos de su viaje y alojamiento en Montevideo.



Plataforma de Diálogo de Sociedad Civil y Autoridades Locales del Global Gateway

Foro Ciudadano participará en la reunión plenaria de la Plataforma de Diálogo de Sociedad Civil y Autoridades Locales del Global Gateway que se celebrará presencialmente en Bruselas los días 10 y 11 de octubre de 2024. La reunión será una oportunidad para hacer balance del trabajo del grupo directivo desde la inauguración de la plataforma el año pasado, y debatir el papel de las sociedades civiles y las autoridades locales en la estrategia Global Gateway de la UE.⁸

Al respecto se han conformado tres sub-grupos temáticos que permitirán enfocar los trabajos de este espacio en áreas de especial importancia para la ejecución de las iniciativas del Global Gateway: i) Transición verde y justa: clima, energía y materias primas críticas (CRM); ii) Enfoque basado en derechos humanos (EBDH), inclusión e igualdad de género; iii) Impacto territorial del Global Gateway: desarrollo económico local, cadenas de valor locales.



La CELAC, la UE y Venezuela

Como dijimos al inicio de este número de **INFO/Foro**, lamentablemente no se avizora a corto plazo una solución al conflicto

⁸ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es

venezolano. Más aún, muchas voces coinciden en la prolongación, o mismo agravamiento, “*sine die*” de la situación presente, tanto por la correlación de fuerzas al interior del país, como por la ecuación de intereses geopolíticos regionales e internacionales en juego.⁹

Por su lado, la CELAC ha sido incapaz siquiera de pronunciarse, dada la división entre sus miembros al respecto, y no se ve una posibilidad cierta de que lo haga en el corto plazo.¹⁰ En cuanto a la opción de la mediación regional liderada por Brasil, Colombia y México, “tras la polémica victoria de Maduro, declarada por el Consejo Electoral venezolano sin revelar los resultados de la votación, la posición de Brasil como mediador se volvió aún más precaria. El régimen de Maduro ha violado abiertamente los compromisos asumidos en virtud de los Acuerdos de Barbados para la celebración de elecciones libres y justas e intensificado la represión de la oposición, lo que ha puesto a prueba severamente el papel de Brasil como mediador imparcial.”

Hasta ahora, la postura moderada de Brasil ha arrojado resultados mixtos. Por el lado positivo, tanto el gobierno como la oposición siguen considerando a Brasil como un socio potencial para el diálogo. La líder opositora María Corina Machado, expresó su gratitud a Lula por su «posición firme» sobre el proceso electoral. Además, Brasil llegó a un acuerdo con el gobierno venezolano para representar los intereses peruanos y argentinos en el país

⁹ A este respecto ver F. Rubiolo: “Venezuela: ¿qué va a pasar ahora?, una conversación con Paulina Astroza, Andrés Malamud y Martín Schapiro”, en *El Grand Continent*, París, Groupe d’Études Géopolitiques, 30/08/2024.

<https://legrandcontinent.eu/es/2024/08/29/venezuela-que-va-a-pasar-ahora-una-conversacion-con-paulina-astroza-andres-malamud-y-martin-schapiro/>

¹⁰ Ver “La región y el laberinto venezolano” en **INFO/Foro 20**, Foro Ciudadano para las Relaciones CEALC-UE, Lima, agosto de 2024, en <https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2024/08/Foro-Ciudadano-INFO-20-agosto2024.pdf>

y proteger sus embajadas en Caracas luego de la expulsión de los embajadores por el gobierno del presidente Maduro.

“Por el lado negativo, Brasil, México y Colombia no han logrado convencer a Venezuela para que revele completamente el proceso de votación o detenga la represión de las protestas en curso. Esto pone en riesgo la posición de Brasil a medida que la violencia se intensifica, no surge ninguna solución práctica al estancamiento electoral y el régimen de Maduro muestra poca voluntad de frenar su radicalización.”¹¹

Por su parte, “a la UE se le acabó la paciencia” y los ministros de Exteriores de la Unión elevaron el tono ante Venezuela, como pedía España, aunque descartan imponer –por el momento- nuevas sanciones al régimen de Caracas. A petición de España, los titulares de Exteriores de los Veintisiete discutieron la posibilidad de imponer sanciones “pero no se ha dado un acuerdo”, agregaron las fuentes diplomáticas, que subrayaron que “existe una gran preocupación por el deterioro del clima político y por la falta de transparencia democrática” en Venezuela.¹²

Es así que en su reunión del 29 de agosto, el Consejo de Asuntos Exteriores de la UE, presidido por el Alto Representante, Josep Borrell, ante la reiterada negativa del Gobierno venezolano de presentar todas las actas para verificar de forma independiente su autoproclamada victoria, los Veintisiete han decidido no reconocer a Nicolás Maduro como presidente electo.¹³

¹¹ V. Ferro: “El talón de Aquiles de la renovada política exterior de Lula: las crisis en Venezuela y Nicaragua”, en *Latinoamérica 21*, Montevideo, 27/08/2024.

<https://latinoamerica21.com/es/el-talon-de-aquiles-de-la-renovada-politica-exterior-de-lula-las-crisis-en-venezuela-y-nicaragua/>

¹² <https://efe.com/mundo/2024-08-29/ue-venezuela-elecciones-maduro-oposicion/>

¹³ S. Ayuso: “La UE no reconocerá la “legitimidad” de Maduro como presidente”, en *El País*, Madrid-Bruselas, 29/08/2024.

Si mismo aún no se agota el tiempo a nivel regional e internacional para una solución mediada del conflicto venezolano, dos fechas ya aparecen en el calendario que pueden marcar un antes y después sobre esta posibilidad y su eventual curso: el martes 5 de noviembre, con las elecciones presidenciales en Estados Unidos; y el 10 de enero de 2025 cuando el nuevo gobierno resultante de las elecciones del pasado 28 de julio deberá asumir funciones en Venezuela.

De la primera de las fechas dependerá el futuro de las relaciones de los Estados Unidos con el régimen venezolano. De la segunda la entrada, o no, en la ilegitimidad del nuevo gobierno para buena parte de los países de ALC y la UE.

Hasta entonces restan varios meses que resultarán decisivos para este espinoso asunto, tanto para Venezuela, la CELAC y la propia UE. Mientras tanto, **INFO/Foro** continuará analizando este y otros componentes de las relaciones birregionales CELAC-UE rumbo al 2025... y más allá.



El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y**

<https://elpais.com/internacional/2024-08-29/albares-insta-a-la-ue-a-buscar-herramientas-para-resolver-la-crisis-en-venezuela.html>

Centro de la Mujer Peruana "Flora Tristán",
Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y
Centro de Formación para la Integración
Regional (CEFIR), Uruguay.



**FORO CIUDADANO PARA
LAS RELACIONES CELAC-UE**

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.
+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe
forociudadano.celacue@gmail.com
<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue>

@forocelacue - @FCRCUE

Coordinador: Jorge Balbis -
jbalbis.foro@gmail.com

+52 55 5163 5394 - +598 9977 6165