

INFO/Foro 25

Lima – Montevideo, diciembre 2024



INFO/Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

CELAC-UE entre el 2024 que se va, y Donald Trump que regresa

El regreso de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos conmociona la política mundial por las posibles consecuencias que ya comienzan a percibirse, mismo antes de su investidura el próximo 20 de enero.

Trump ha hecho varias declaraciones que, de convertirse en políticas, transformarían la relación de Estados Unidos tanto con sus aliados como con sus adversarios. Por ejemplo, ha prometido poner fin a la guerra en Ucrania en 24 horas, una promesa que para muchos implica la retirada de la ayuda estadounidense a Ucrania, beneficiando a Rusia; aumentar los aranceles a sus vecinos y principales socios comerciales (México y Canadá); y deportar a millones de migrantes.

“Muchos creen que las repercusiones podrían ser mayores que las de cualquier acontecimiento que se haya visto desde el inicio de la Guerra Fría. En términos más generales, Trump ha dejado clara su intención de hacer que el país más poderoso del mundo sea más aislacionista, más combativo con los aranceles, más abiertamente hostil a los inmigrantes, más

exigente con sus socios en materia de seguridad y menos involucrado con desafíos globales como el cambio climático”.¹

Y, sobre todo, emprenderá una feroz guerra comercial con China. De allí que todos los actores medianos o periféricos deberán aprender a moverse en un contexto muy polarizado, y de extrema y conflictiva rivalidad entre las dos potencias hegemónicas.

El 2025 augura un escenario internacional complejo y cargado de amenazas y riesgos a descubrir. Ello comprende tanto a los países de América Latina y el Caribe (ALC) como a la propia Unión Europea (UE) y, por consiguiente, a sus relaciones birregionales que se verán sometidas a incertidumbres y desafíos con el inicio de la segunda era Trump.

En este marco, la última edición de **INFO/Foro** del 2024 navega entre dos aguas respecto de las relaciones CELAC-UE: las del año que termina, y las que se avizoran agitadas del que está por comenzar. Ello supone retomar el desarrollo reciente de algunos temas, como el término de los trabajos técnicos del acuerdo Mercosur-UE, pero también revisar otros que formarán parte de la agenda birregional 2025, en especial lo referido a la IV Cumbre CELAC-UE en Colombia.

Foro Ciudadano les invita a reencontrarnos por este medio en el nuevo año que nos demandará, probablemente, cuotas extra de esperanza. **¡Felices Fiestas y el mejor 2025!**

¹ D. Cave y C. Porter: “El mundo se prepara para el regreso de Donald Trump”, en *The New York Times*, 6 de noviembre de 2024. <https://www.nytimes.com/es/2024/11/06/espanol/donald-trump-triunfo-reacciones-internacionales.html>

La CELAC entre un difícil 2024 y un incierto 2025

El año que termina no ha sido un buen año para la CELAC como “ámbito regional de concertación política”. En realidad no lo ha sido en general para ALC, la que sufre por estos días el mayor grado de desintegración que se recuerde en muchos años.

Y si bien durante 2024 la presidencia hondureña ha procurado mantener viva la dinámica a través de reuniones entre autoridades de los 33 países que la integran, el quiebre político que fractura a la región ha afectado a la CELAC justamente en su razón de ser, es decir, la concertación política.

Ténganse presente las “turbulencias”, desencuentros y aún rupturas entre sus integrantes que **INFO/Foro** analizara en su número de mayo del año que termina.² Lamentablemente, luego de entonces tales distancias no han podido superarse y mismo, las diferencias políticas al interior de la CELAC se profundizaron. Y lo que es peor, es probable que se ahonden aún más a poco de iniciarse el nuevo año.

A modo de ejemplo, cabe recordar que luego de la menguada cumbre virtual convocada en el mes de abril por la presidencia de Honduras a solicitud de México en razón de la irrupción de la policía en su embajada en Quito, se sumó todo lo ocurrido a partir de fines de julio a raíz de las contestadas elecciones presidenciales en Venezuela. Tema este último que no sólo dividió aún más políticamente a la CELAC, sino que repercutió también negativamente a nivel bilateral entre la UE y Venezuela, así como proyectó su cono de sombra sobre la

² Ver Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE: **INFO/Foro 16**, “CELAC: un despegue 2024 con ‘vientos cruzados’”, Ciudad de México, mayo de 2024.
<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2024/05/Foro-Ciudadano INFO 16 mayo2024.pdf>

dimensión birregional de las relaciones euro-latinoamericanas.³

En este contexto, la situación podría agravarse aún más en relación con Venezuela, al interior de la CELAC, como en el plano birregional respecto de la UE, y mismo más allá, con el probable endurecimiento de la política norteamericana respecto del régimen venezolano una vez se inicie el gobierno Trump 2.0 en enero de 2025.

Es que tan pronto como el 10 de enero, fecha en la que Nicolás Maduro asumirá su contestado nuevo mandato como presidente de Venezuela, la polarización se ahondará, dado que casi la mitad de los países que integran la CELAC desconocerán la legitimidad de su gobierno. Y otro tanto harán tanto la UE como los Estados Unidos, amén de lo que pueda ocurrir en el propio país entre los bandos en pugna.

Mal comienzo para un año en el que la región tiene por delante una exigente agenda exterior, primero con el Foro CELAC-China, a celebrarse en Beijing hacia fines de marzo, seguido por la reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE prevista en Bruselas para el mes de abril y, por supuesto, la IV Cumbre con la UE que tendrá lugar, muy probablemente, hacia fines del mes de octubre en Colombia.

De allí las expectativas depositadas en la presidencia pro tempore colombiana de la CELAC a iniciarse en el mes de marzo. Todo un desafío para la diplomacia de Bogotá, no sólo al interior de la región, sino más allá de sus fronteras y, en especial, en cuanto a las relaciones con la UE en términos de diálogo, equilibrio y pragmatismo. Políticamente

³ Ver Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE: **INFO/Foro 20**, “El complicado momento regional de América Latina y sus repercusiones en las relaciones con la UE”, Lima, agosto de 2024.
<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2024/08/Foro-Ciudadano INFO 20 agosto2024.pdf>

tanto la región como la CELAC lo requieren, y en grandes dosis.



La UE y América Latina al finalizar 2024

Una vez que el colegio de comisarios y la alta representante para la Acción Exterior (AR) entraron en funciones el pasado 1 de diciembre, la UE cierra el año con su nuevo ciclo institucional 2024-2029 en marcha.

Respecto de las relaciones con nuestra región, la única mención que hizo la nueva AR y vicepresidenta en la Comisión Europea (CE), Kaja Kallas, al anunciar las prioridades para su mandato fue la de “profundizar los lazos” con América Latina y el Caribe por “los muchos valores e intereses que compartimos”.⁴

Aunque con el acuerdo de asociación con la región centroamericana en pleno vigor, el de Chile modernizado, con el de los países andinos en funcionamiento y con acuerdos bilaterales para materias primas críticas, hay más interés en que la región no vuelva a la irrelevancia de la que emergió para la UE en 2023. También por la fuerte presencia de “otros actores” en la región, principalmente China, y Rusia en algunos casos nacionales, y por qué no, India la que asoma como otro

⁴ “Kallas ve prioritario Ucrania y Oriente Medio y avisa de Rusia, China, Corea Norte e Irán”, en [SWI swissinfo.ch](https://www.swissinfo.ch/spa/kallas-ve-prioritario-ucrania-y-oriente-medio-y-avisa-de-rusia-china-corea-norte-e-ir%C3%A1n/88106640), Bruselas, 12/11/2024. <https://www.swissinfo.ch/spa/kallas-ve-prioritario-ucrania-y-oriente-medio-y-avisa-de-rusia-china-corea-norte-e-ir%C3%A1n/88106640>
“El G20 vuelve la mirada de India hacia América Latina”, en [Escenario Mundial](https://www.escaenariomundial.com/2024/12/13/el-g20-vuelve-la-mirada-de-india-hacia-america-latina/), 13/12/2024. <https://www.escaenariomundial.com/2024/12/13/el-g20-vuelve-la-mirada-de-india-hacia-america-latina/>

posible competidor.⁵

En realidad, el marco de referencia para las relaciones de la UE con la región está dado por su “Nueva Agenda para las Relaciones de la UE con América Latina y el Caribe” de junio de 2023.⁶ Aunque con miras a la cumbre birregional de fines del próximo año, si tratar la triple transición -verde, digital y social- fue la propuesta desde Bruselas en la cumbre UE-CELAC de 2023, en la siguiente será otro trío de transiciones las que encabezarán la agenda: la seguridad, la ciberseguridad y el crimen transnacional; la infraestructura invisible que significa la gobernanza y la democracia; y una nueva justicia global, traducida en una nueva arquitectura financiera y en cambio de deuda por acción climática.⁷

Sin olvidar, por supuesto, la promoción de negocios, como lo demuestra la atención merecida por la riqueza en minerales de ALC en la reciente Semana de las Materias Primas 2024, celebrada en Bruselas entre el 9 y 13 de diciembre, para explorar el futuro dinámico de las materias primas en Europa.⁸

⁵ M. Banchón: “Unión Europea y América Latina: momento de acuerdos”, en [DW](https://www.dw.com/es/la-ue-no-puede-permitirse-no-tener-presencia-relevante-en-am%C3%A9rica-latina/a-70977607), 05/12/2024.

<https://www.dw.com/es/la-ue-no-puede-permitirse-no-tener-presencia-relevante-en-am%C3%A9rica-latina/a-70977607>

⁶ [Comunicación Conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo Una nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023JC0017&qid=1686302597845), 7/6/2023.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023JC0017&qid=1686302597845>

⁷ M. Banchón: Ob. cit.

⁸ “Ponentes destacados de materias primas y sectores estratégicos como baterías, tecnologías digitales, defensa y espacio abordarán temas críticos durante el evento. Los debates incluirán la reducción de riesgos de los proyectos de materias primas con financiación de la UE y de los países de la UE, la tecnología y la innovación a través de soluciones digitales y de vanguardia, el impulso del suministro interno, la mejora de la circularidad con imanes permanentes de tierras raras, las tendencias de los mercados y el mantenimiento de altos estándares ambientales y sociales. La cooperación con países socios internacionales estratégicos también será un foco clave”. Comisión Europea: “Semana de las Materias Primas 2024”, Bruselas, 9-13/12/2024.

https://single-market-economy.ec.europa.eu/sectors/raw-materials/week_en

En la ocasión, el litio y el cobre latinoamericanos llamaron la atención de la inversión europea, así como el cobalto cubano y la bauxita de Jamaica.

“Según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), del Nuevo Continente provienen 25 de las 34 materias primas críticas que la Unión Europea ha identificado como imprescindibles tanto para su economía y desarrollo verdes como para su lograr independencia energética tanto de China como de Rusia.

Es más, el 24 por ciento de esas materias primas viene ya desde América Latina y el Caribe. No hay que olvidar que la mitad de las reservas mundiales del litio y casi el 40 por ciento de las de cobre están ahí. (...) Así, Brasil, Argentina, Chile, Bolivia, Perú, México e incluso Cuba (por su cobalto) y Jamaica (por su bauxita y aluminio) están en la mira de más proyectos e inversiones.

También de las que prepara la UE en el marco del Global Gateway que aseguran sobre el papel valor añadido para esas extracciones en aspectos como adaptación climática, gestión del agua, respeto a poblaciones locales, perspectiva de género, así como educación técnica y vocacional para la mano de obra que requiera la minería”.

No obstante, esta narrativa positiva chocó con ejemplos llevados hasta Bruselas por organizaciones de la sociedad civil las que expresaron su preocupación por la falta de transparencia y participación de las comunidades locales en la explotación de los recursos mineros, especialmente en proyectos que priorizan el uso del agua y la energía para las explotaciones a gran escala. Pero justamente en esas regiones, el 50 por ciento de las personas vive bajo la línea de la pobreza y no accede a servicios básicos.⁹

⁹ M. Banchan: “Semana de las materias primas: inversión a Latinoamérica”, en DW, 14/12/2024.

El Acuerdo de Asociación Mercosur-UE

Y en este contexto tuvo lugar el anuncio -esperado por algunos, y contestado por muchos- del término de las negociaciones del Acuerdo de Asociación (AA) entre el Mercosur y la UE.

Con la presencia en Montevideo de la presidenta de la CE, Ursula von der Leyen, cuando la LXV Cumbre del Mercosur, el pasado 6 de diciembre se cerró, por lo menos formalmente, el largo capítulo de los 25 años que duraron las negociaciones. Y si bien lo que resta por delante para la entrada en vigencia -de todo o parte- del acuerdo más parece una carrera de obstáculos a superar, en especial del lado europeo, no cabe duda respecto de la significación de lo alcanzado.

Tanto para quienes creen en los potenciales beneficios que deparará el acuerdo, como para quienes descreen de tales ventajas y se oponen a su aprobación por las negativas repercusiones (en términos de desarrollo, medioambiente, empleo, género, etc.) que prevén con su vigencia en ambas regiones, el anunciado término de las negociaciones pone fin a la prolongada incertidumbre sobre el tema, en suspenso desde el principio de acuerdo sobre el pilar comercial alcanzado, pero nunca aprobado, en 2019.

Sin entrar en el análisis de los cambios introducidos, o los nuevos temas tratados, en la última etapa de las negociaciones, es claro que, más allá de los intereses sectoriales contemplados o afectados, ambas partes realizaron concesiones en cuestiones sensibles buscando alcanzar un resultado “equilibrado” en términos ofensivos y defensivos comercialmente. Pero sin duda también primó el interés por dotar de un marco regulatorio más preciso y actualizado

<https://www.dw.com/es/semana-europea-de-las-materias-primas-inversi%C3%B3n-a-latinoam%C3%A9rica/a-71057933>

a sus relaciones económico-comerciales en un contexto internacional volátil y con claros riesgos de empeorar en términos de proteccionismo exacerbado, y mismo de “guerra comercial”, que anuncian la vuelta de Trump y su “Make America Great Again”.

Otra cosa es lo que resta por delante para la aprobación, ratificación y entrada en vigencia de todo o parte del acuerdo. Lo que seguramente aumentará la intensidad de las discusiones en el transcurso del próximo año, una vez cumplidas las indispensables etapas de la revisión legal de los textos del acuerdo, proceso ya avanzado, y su traducción del inglés a las 23 lenguas oficiales de la UE y las 2 del Mercosur (aunque ya comprendidas entre las primeras).



Lo más polémico comenzará luego de la firma, con la “internalización” o aprobación del acuerdo según los procedimientos internos de cada parte, para finalizar con su eventual ratificación y entrada en vigor. Pero para ello se requieren voluntades en disputa y votos en discusión... que serán objeto de debate durante buena parte del próximo año.¹⁰

¹⁰ Sobre el particular ver Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE: **INFO/Foro 24**, “Para bailar un tango hacen falta dos: ¿en la recta final del acuerdo Mercosur-UE?”, Lima-Montevideo, noviembre de 2024. <https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2024/11/Foro-Ciudadano-INFO-Foro-24-nov2024-VF-I.pdf>

CELAC-UE rumbo a 2025...y más allá

La IV Cumbre CELAC-UE marca el norte para las relaciones birregionales durante el 2025. Prevista, en principio, para fines del mes de octubre, muy probablemente en Bogotá, ya se activaron los mecanismos para su preparación con una reunión informal de Ministros de Relaciones Exteriores que tuvo lugar en Nueva York el pasado 26 de septiembre. La reunión fue copresidida por el entonces AR de la UE, Josep Borrell, y el Secretario de Relaciones Exteriores de Honduras, Eduardo Enrique Reina García, en calidad de presidente pro t empore de CELAC, con la participación de los miembros de la troika ampliada de CELAC – Colombia, San Vicente y las Granadinas – junto a Ministros de Relaciones Exteriores y representantes de los países de CELAC y Estados miembros de la UE.

Según el comunicado oficial sobre la reunión, “los Ministros evaluaron al estado de las relaciones, incluyendo la actualización de la Hoja de Ruta bi-regional [2023-2025], y confirmaron que ambas regiones están mejor posicionadas para abordar las múltiples crisis y desafíos de nuestro tiempo trabajando como socios iguales. Asimismo se comprometieron a avanzar en la asociación UE-CELAC, aprovechando el impulso de la Cumbre UE-CELAC celebrada en Bruselas en julio de 2023.

Los Ministros reconocieron el progreso realizado desde la Cumbre de 2023. También celebraron la puesta en marcha de las iniciativas de la Hoja de Ruta UE-CELAC 2023-2025 y abordaron acciones ulteriores en vista a la preparación de la próxima Cumbre UE-CELAC en Colombia en 2025. Subrayaron la importancia de mantener un diálogo político de alto nivel para intercambiar ideas sobre asuntos clave de la gobernanza global, seguridad y estabilidad internacionales. Saludaron el lanzamiento del mecanismo de

coordinación en mayo en Tegucigalpa y trataron el fortalecimiento de los vínculos comerciales y de inversión para establecer cadenas de suministro fiables, promover el crecimiento sostenible y la creación de empleo en ambas regiones. Acogieron positivamente el progreso realizado y destacaron la importancia de una implementación rápida de la Agenda de Inversión Global Gateway.

En el marco de los desafíos geopolíticos actuales, los Ministros confirmaron su compromiso de defensa de los valores compartidos en los que se basa la asociación UE-CELAC, incluido el apoyo a los derechos humanos, la democracia y el Estado de derecho. Reconociendo los vínculos únicos entre los pueblos de ambas regiones, los Ministros resaltaron la importancia de promover esta conexión de cara a la próxima Cumbre, así como la necesidad de reforzar el papel de la Fundación EU-LAC.

En tanto que representantes de dos regiones que representan un tercio de la membresía de la ONU, los Ministros pusieron de relieve su compromiso fundamental con los propósitos y principios de la Carta de la ONU. También recalcaron la importancia de la adopción del “Pacto para el Futuro” en la Cumbre del Futuro de la ONU y reiteraron su compromiso para una aplicación ambiciosa del Pacto”.

El siguiente encuentro será la reunión ministerial entre la UE y CELAC, prevista en Bruselas en la primavera europea de 2025, ya bajo la presidencia pro tempore colombiana de la CELAC con los preparativos y prioridades de la IV Cumbre como tema principal.



Pero de este y muchos otros temas, **INFO/Foro** se ocupará el año próximo. Hasta entonces lo único que nos resta por este año es desearles unas muy felices fiestas y el mejor 2025 posible en el que, como **Foro Ciudadano, seguiremos trabajando por unas relaciones entre América Latina y la Unión Europea justas, democráticas y sostenibles con, o sin Trump.**



El Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.

+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

forociudadano.celacue@gmail.com

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue> -

@forocelacue - @FCRCUE

Coordinador: Jorge Balbis

jbalbis.foro@gmail.com

+52 55 5163 5394 - +598 9977 6165