

Construir autonomía: un objetivo compartido entre América Latina y Europa

[← Resumen de blogs](#)

Ante la gran incertidumbre internacional con la que se inicia el año 2025, la búsqueda de autonomía centra el debate público de la Unión Europea (UE) y creó, a partir de la Guerra Fría, doctrina en América Latina y el Caribe (ALC). Desde diferentes ángulos y prioridades, una política exterior autonomista es un objetivo compartido entre ambas regiones que podría impulsar una verdadera asociación estratégica.

El segundo mandato del Donald Trump, que comenzó el 20 de enero de 2025, representará, sin duda, un gran incentivo a la autonomía, sea estratégica o no, en América Latina y Europa. Poco antes del cambio de gobierno en Estados Unidos, ambas regiones marcaron un hito histórico al firmar, el 6 de diciembre de 2024, el acuerdo de asociación entre el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la UE concluyendo un cuarto de siglo de negociación. La futura zona de libre comercio será la más importante del mundo al incluir 700 millones de personas y sumar un Producto Interior Bruto (PIB) de 21.000 billones de dólares. Con ello, la UE y los miembros del Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay y, en un futuro, Bolivia) se adelantaron a un

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

[Configuración de cookies](#) [Aceptar todas las cookies](#)

cooperación de cada región, la diversificación de socios económicos y una vocación multilateral. Refleja la búsqueda de políticas exteriores con mayor independencia de China o Estados Unidos, en un contexto internacional crecientemente iliberal y marcado por narrativas Realistas de rivalidad entre Estados, el auge de nacionalismos y gobiernos populistas o autoritarios. La autonomía en política exterior representa un importante debate en ambas regiones, aunque desde narrativas diferentes y sin ningún tipo de conexión.

La idea de autonomía surgió primero en Argentina y Brasil y representa una de las grandes aportaciones latinoamericanas a las Relaciones Internacionales (Briceño y Simonoff, 2017). En plena Guerra Fría, el concepto fue desarrollado por el argentino Carlos Puig (1980) y el brasileño Hélio Jaguaribe para identificar espacios de decisión y capacidad de implementar políticas exteriores al margen o en medio del enfrentamiento bipolar entre Estados Unidos y la Unión Soviética. Desde la periferia del Sur Global (Míguez, 2022), el debate autonomista latinoamericano se centró en las oportunidades de desarrollo que ofreció una cierta independencia entre bloques ideológicos. Una herramienta clave para alcanzar la autonomía fue la cooperación e integración como plataforma para una inserción internacional menos asimétrica. Desde entonces, el regionalismo en sus diferentes formas ha sido parte del debate sobre autonomía. Recientemente, el concepto del “No alineamiento activo” (Fortín, Heine y Ominami, 2021) o la “autonomía líquida” (Actis y Malacalza, 2021) renovaron el debate

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

En la UE, el debate es reciente, menos académico y más inminente ante la amenaza rusa tras la invasión de Ucrania, un menor papel de EE.UU. en la OTAN y la necesidad de fortalecer su sistema de seguridad y defensa o su autonomía en política tecnológica, energética o industrial. La autonomía estratégica generó un gran número de publicaciones académicas (Beaucille, Franke/Vam, Miró, entre otros) y fue plasmada en dos grandes documentos de política exterior: la Estrategia Global de 2016 y la Brújula Estratégica de 2022. A partir de entonces, la UE ha elaborado una serie de documentos para fortalecer su independencia en varios sectores.

Tabla 1: El contexto internacional, regional e interregional de la autonomía

Internacional	ALC	UE	ALC-UE
Donald Trump II	Regionalismo (CELAC, etc.)	Integración (seguridad, defensa)	Liberalismo e interregionalismo
Desglobalización comercial	Diversificación comercial	Libre comercio y más acuerdos	Acuerdo UE-MERCOSUR
Rivalidad China-EE.UU.	Equidistancia y cooperación:	Alianza OTAN con	Cumbre UE-ALC Bogotá

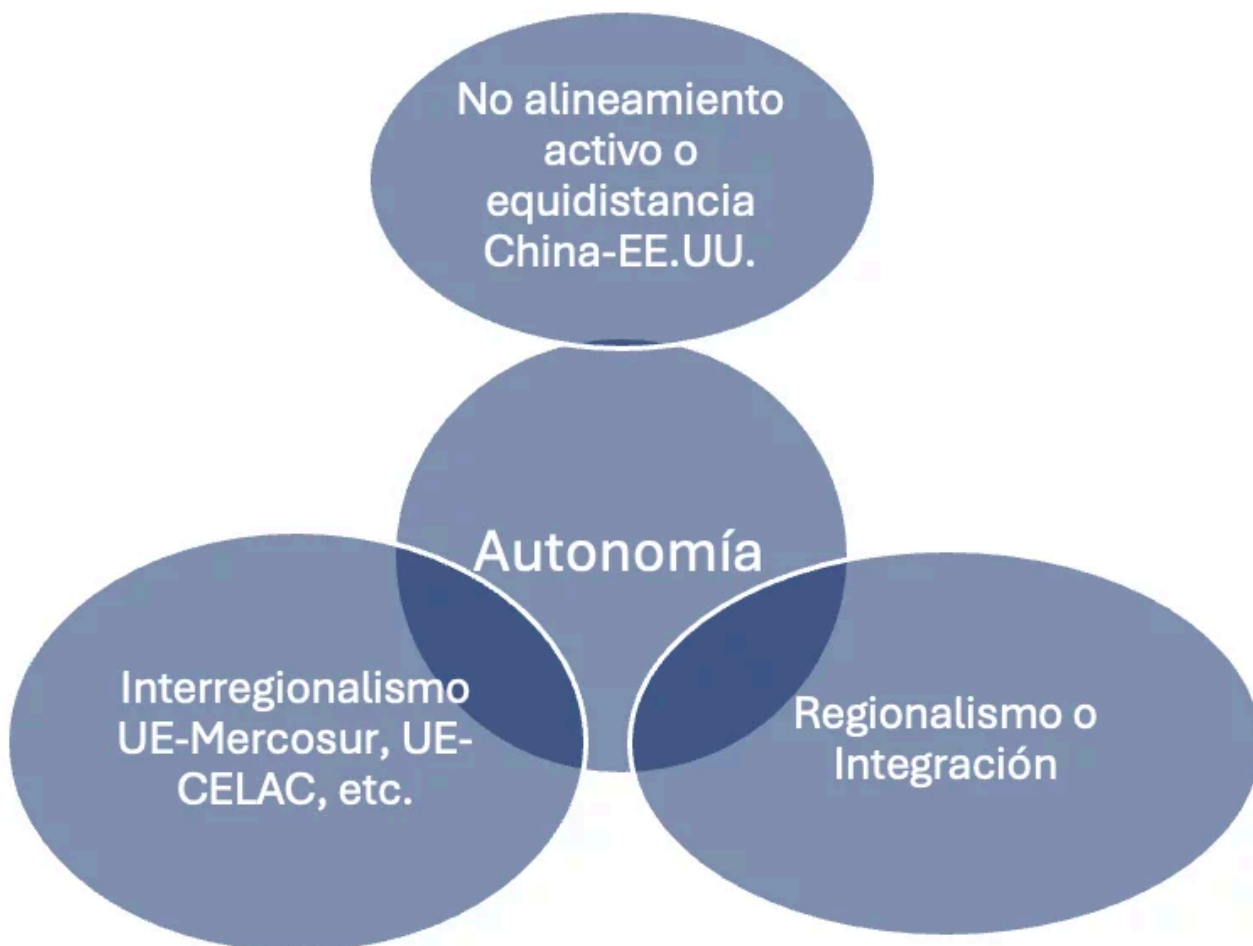
Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

Fuente: elaboración de la autora.

ALC desde el Sur Global y la UE como parte de Occidente construyen autonomía mediante el fortalecimiento del regionalismo y la integración. América Latina y el Caribe intensificaron su diálogo regional mediante la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) que también sirve de contraparte de la UE o de China. La UE ha reforzado su política de seguridad y defensa, entre otros mediante la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO, por sus siglas en inglés) y el Fondo Europeo de Defensa (EDF, por sus siglas en inglés)). También aplica la autonomía estratégica (abierta) a otras políticas.

ALC y la UE coinciden en la búsqueda de una mayor independencia, aunque siguen teniendo lazos institucionales con Washington: la UE a través de la OTAN y las Cumbres Transatlánticas, y ALC en la Organización de Estados Americanos (OEA) y las Cumbres de las Américas. Ambas también prefieren una relación cercana y cordial con China o, al menos, una política de no enfrentamiento. La UE mantiene una relación estratégica con Beijing, China es su segundo socio comercial y fue calificado como "socio y rival sistémico" por la Presidenta de la Comisión Europea. ALC intensificó sus relaciones económicas con China, que para Argentina, Chile o Brasil sería su principal socio, pero también busca mantener un equilibrio entre

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.



Fuente: elaboración de la autora.

Un resultado de la búsqueda mutua de espacios de decisión y políticas independientes fue la firma del acuerdo con el Mercosur, otro son las Cumbres colectivas entre la CELAC y la UE cuya próxima edición se celebrará en 2025 en Bogotá. Ambos socios podrían construir una autonomía interregional donde la UE, motivada por sus preocupaciones de seguridad, y ALC, enfocada en la cuestión del desarrollo, optarían por reforzar sus identidades regionales y actorness internacional para hacer frente a un mundo multipolar

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

prefiriendo el Liberalismo ante el Realismo. En un escenario menos proclive a un mundo abierto, la autonomía ofrece una gran oportunidad para ambas partes que deberían conectar sus debates e iniciar un diálogo sobre esta cuestión.

Referencias:

Actis, Esteban y Malacalza, Bernabé (2021), "Las políticas exteriores de América Latina en tiempos de autonomía líquida", Nueva Sociedad 291 (accesible en: <https://nuso.org/articulo/las-politicas-exteriores-de-america-latina-en...>)

Álvarez, Anuschka y Gratius, Susanne (2024), "Divergencias y convergencias de los debates autonomistas en América Latina y la UE", Revista CIDOB d'Afers Internacionals 136: 63-88.

Beaucillon, Charlotte (2023), "Strategic Autonomy: A New Identity for the EU as a Global Actor", *European Papers/European Forum*, 8:2: 417-428.

Briceño Ruiz, José y Simonoff, Alejandro (2017), «La Escuela de la Autonomía, América Latina y la Teoría de las Relaciones Internacionales». *Estudios Internacionales* 49(186): 39-89.

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

pursuit of strategic autonomy”, *Flash Scorecard*, Londres: ECFR
(accesible en: [https://
ecfr.eu/special/independence_play_europes_pursuit_of_strategic_autc](https://ecfr.eu/special/independence_play_europes_pursuit_of_strategic_autc)

Míguez, María Cecilia (2022), “The concept of autonomy as an epistemic foundation? Many paths, many turns”, en: Acharya, Amitav; Deciancio, Melisa y Tussie, Diana (eds.) *Latin America in Global International Relations*, Nueva York y Londres: Routledge, p. 220-234.

Miró, Joan (2023), “Responding to the global disorder: the EU’s quest for open strategic Autonomy”, *Global Society* 37(3): 315-335.

Puig, Juan Carlos (1980), *Doctrinas internacionales y autonomía latinoamericana*. Caracas: IAE, Universidad Simón Bolívar, 1980.

Russell, Roberto y Tokatlian, Juan Gabriel (2013), “América Latina y su gran estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía”, *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, 104: 8-24.

For any press inquiries please contact: press@eulacfoundation.org

Spread the news    

 27 Enero 2025

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

Susanne Gratius

Profesora Titular de Relaciones Internacionales, UAM (Asociada Senior del CIDOB, Barcelona; y Coordinadora Académica del Gate Center, Madrid).



Main menu

[Quiénes somos](#)

[Miembros](#)

[Difusión](#)

[Iniciativas](#)

[Publicaciones](#)

[Bases de datos](#)

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.

[Editar la configuración de las cookies](#)

Suscribirse al boletín

Dirección de correo electrónico *

País *

[Suscribirse](#)

Press

Para cualquier consulta relacionada con la prensa, contáctenos a través de:

press@eulacfoundation.org

Contact

Fundación EU-LAC
ABC-Strasse 2
20354 Hamburgo
Alemania

+4904080601145-0

Este sitio web utiliza cookies para garantizar que obtenga la mejor experiencia en nuestro sitio web.



© 2025 - EU-LAC Foundation - The EU-LAC Foundation is financed through voluntary contributions of its Members and in particular the European Union and Germany.

VAT N.: DE280194844, AZ 922.18-52 (2370) Justizbehörde,
Stiftungsangelegenheiten Hamburg.