

# Cooperación para la innovación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe

## Autores:

Fundación EU-LAC: Diego Durán Cruz, Paula Folino Juanola, Nele Koch  
Technopolis Group: Dr. Lisa Nieth, Jonathan Puerta Pereira, Oscar Gualdrón  
ENRICH in LAC: Marco Quirino, Priscila Tie Assahida

## ÍNDICE

1. Introducción	1
2. La “paradoja de la preparación”	2
3. Desafíos de la cooperación en innovación UE-LAC	3
4. Recomendaciones y oportunidades	5

## 1. Introducción

Este policy brief se elabora en el marco de la Iniciativa de Cooperación para la Innovación UE-ALC lanzada por la Comisión Europea, que se implementará en 2024-25. Los objetivos generales de la iniciativa son a) reunir a innovadores de Europa, América Latina y el Caribe (ALC) para colaborar en la búsqueda de soluciones a los desafíos comunes del desarrollo sostenible, y b) estructurar la presencia de innovadores afiliados a la UE en la región de ALC.

Como parte de esta iniciativa, un evento público fue organizado el 27 de agosto en Bogotá<sup>2</sup> por Technopolis Group y Enrich in LAC con el apoyo de la Fundación EU-LAC. A este evento asistieron funcionarios públicos del gobierno nacional y de la Delegación de la UE en Colombia, empresarios locales y representantes de la sociedad civil, y en general actores del ecosistema de innovación y redes de innovación de Colombia. El evento incluyó un espacio de networking, reflexión y discusión entre expertos y profesionales de la UE y ALC. Véase el programa (Anexo).

<sup>2</sup> Se eligió Bogotá por su próspero ecosistema de innovación, su buena conectividad y el hecho de que Colombia asumirá la presidencia de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en 2025. El evento coincidió la misma semana con la Colombia Tech Week y el GoFest, organizados por la Cámara de Comercio de Bogotá, el 28 de agosto.

Más en detalle, el evento contó con la intervención principal de Risha Alleyne, experta en la Economía Azul del Caribe, que ofreció una visión general de las oportunidades y desafíos para la colaboración UE-ALC en este sector económico. El panel “Cómo fomentar la cooperación en innovación UE-ALC involucrando a los actores del ecosistema” abordó los retos a los que se enfrenta la profundización y materialización de proyectos conjuntos de innovación entre actores de las dos áreas geográficas.

Participaron en esta mesa redonda

- Federico Restrepo, Cofundador de Impact Hub;
- Gideon Blaauw, director nacional del Cleantech Hub Colombia, que participa en la CCI Clima del IET;
- Ana Setien, líder de desarrollo de negocio de Tecnalia en Colombia;
- Risha Alleyne, que es experta en transición verde, economía azul e innovación; y
- Marco Quirino, director ejecutivo de ENRICH en ALC.

Este policy brief resume las principales conclusiones y hallazgos clave derivados de los debates y sesiones de preguntas y respuestas con los asistentes. En la segunda sección, el documento presenta las partes interesadas existentes y las actividades que se mencionaron durante el evento. No pretende reflejar todas las iniciativas de cooperación para la innovación financiadas por la UE, sino aquellas a las que se refirieron los y las participantes. La sección 3 identifica los principales desafíos a la hora de fomentar la colaboración entre los actores del ecosistema de innovación. La sección 4 resume las recomendaciones de los y las <participantes para mejorar la cooperación entre los actores de ambas regiones y aumentar la presencia de las organizaciones europeas en el entorno de la ciencia y la innovación de ALC. Las secciones 2, 3 y 4 incluyen un recuadro en el que las dimensiones abordadas respectivamente se aplican al caso específico de la Economía Azul del Caribe, desarrollado durante la intervención principal.

## 2. La “paradoja de la preparación”

Los financiadores y las organizaciones participantes en el evento desempeñan un papel fundamental a la hora de salvar las distancias entre los conocimientos, las necesidades de las comunidades y las empresas, especialmente en el contexto de la sostenibilidad y la innovación.

La siguiente lista destaca las partes interesadas, las actividades destinadas a fomentar la cooperación en innovación entre los actores del ecosistema empresarial de la UE, América Latina y el Caribe.<sup>2</sup>

- Climate KIC es el Knowledge and Innovation Centre for Climate financiado por la UE y trabaja principalmente con el plan climático. Facilita el acceso a los conocimientos ya disponibles en Europa sobre emprendimiento climático, para ponerlos en práctica y contextualizarlos en el extranjero.
- TECNALIA es un centro de investigación que se centra en servicios e iniciativas de innovación y digitalización que abordan tanto el sector privado como el público. Actualmente gestiona el proyecto EU-CELAC INNOVACT, financiado por la Comisión Europea, cuyo objetivo es cerrar la brecha digital entre el Caribe y América Latina y potenciar esta colaboración con la Unión Europea. Fomenta esquemas de colaboración entre grandes corporaciones, startups y empresas de base tecnológica.
- Impact Hub es una red global que se centra en fomentar ecosistemas de impacto y sostenibilidad a través del

emprendimiento. Desarrolla y co-crea programas de integración, aceleración y escalamiento, con enfoque de género, clima. Impact Hub es el representante en Colombia de la Enterprise European Network, que es una parte de la UE que fomenta la conexión entre el mercado único y las empresas en Colombia. Se trata de una sólida plataforma, probablemente la mayor del mundo, para conectar a los empresarios. IMPACT HUB y EEN actúan como traductores para traer a ALC fondos de Europa y otros lugares del mundo.

- ENRICH in LAC (European Network of Research and Innovation Centres and Hubs) apoya la internacionalización de los actores del ecosistema participan en la innovación.
- Low Carbon Business Action fomenta la cooperación entre empresas europeas y proyectos potenciales en América Latina. No es necesario hablar inglés porque el equipo de acción empresarial de bajas emisiones de carbono se convierte en el canal de comunicación.
- EU-LAC Digital Accelerator sirve de plataforma crucial para conectar a empresas y empresarios de ambas regiones. Su objetivo es facilitar la colaboración entre las empresas emergentes europeas y las empresas de ALC, mejorando las oportunidades de expansión empresarial e innovación.

La aceleradora apoya a las empresas emergentes proporcionándoles acceso a clientes corporativos, fomentando así un sólido ecosistema

<sup>2</sup> Esta lista no pretende ser completa. Las partes interesadas, redes y programas que figuran en la lista participaron en el acto o se mencionaron durante la sesión.

de innovación y emprendimiento corporativo. Esta iniciativa también hace hincapié en el intercambio de conocimientos, la tutoría y la creación de redes, que son vitales para fomentar el espíritu empresarial en ambas regiones.

- EU-LAC Global Gateway Investment Agenda (GGIA) es la hoja de ruta de las prioridades estratégicas que la UE ha elegido para invertir con sus socios latinoamericanos y

caribeños, impulsando la nueva asociación UE-ALC, así como las transiciones justa, verde y digital. Actualmente incluye más de 130 proyectos. Esta agenda se centra en crear nuevas oportunidades de negocio y fomentar el crecimiento económico a través de empresas de colaboración. Al alinear las estrategias de inversión, ambas regiones pretenden estimular el desarrollo sostenible y ampliar el acceso al mercado para los empresarios.

### Caja 1 Desafíos específicos de la economía azul del Caribe

#### Compete Caribbean Facility

- Financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.
- Dirige iniciativas de economía azul, concursos de pitch y aceleradores de negocios para empresas caribeñas. Asociaciones con organizaciones internacionales
- El presentador es asesor de organizaciones que promueven la investigación y el desarrollo de la acuicultura en el Caribe para mejorar la seguridad alimentaria.
- Los principales socios son el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe y la Universidad de las Indias Occidentales.

#### Hatch Blue Accelerator Program

- Programa acelerador de startups centrado en la economía azul.
- El presentador participó en el programa en otoño de 2021.
- Asociaciones UE-ALC
- Asociaciones e iniciativas en curso entre la UE y los países de América Latina y el Caribe.
- El presentador menciona varios programas aceleradores que se han completado en el marco de estas asociaciones.

## 3. Desafíos de la cooperación en innovación UE-LAC

El acto destacó los obstáculos para fomentar la innovación entre Europa, América Latina y el Caribe a través de la colaboración:

#### • Alineación de necesidades y soluciones

Como ya se ha comentado, existen numerosas y bien intencionadas iniciativas financiadas por la UE para ayudar a los agentes de la innovación a avanzar en sus agendas. Sin embargo, no es evidente, desde la perspectiva de los beneficiarios, cómo acceder a esa información de forma exhaustiva para utilizar eficazmente estos instrumentos.

Entre los límites a una colaboración eficaz entre la UE y ALC se encuentra la falta de objetivos claros por parte de los actores del ecosistema de innovación y de una comprensión de lo que los empresarios pretenden conseguir. Las actividades diarias no se alinean con los objetivos estratégicos, lo que hace que los empresarios inviertan sus esfuerzos en producir resultados limitados. El acceso restringido a las reuniones internacionales dificulta la creación de relaciones y las oportunidades de establecer contactos. Además, una comprensión limitada de las preocupaciones y necesidades de las contrapartes potenciales puede impedir el desarrollo de soluciones significativas que aborden esas cuestiones con eficacia.

#### • Carencias de competencias y capacidades colectivas

Los desafíos globales demandan soluciones innovadoras, abriendo una oportunidad para que las startups y aceleradoras contribuyan. Para aprovechar esta oportunidad, los ecosistemas de innovación UE-ALC requieren talento suficiente y adecuadamente cualificado en diferentes áreas como la digital, la sostenibilidad, la inclusión y la internacionalización, entre otras. Además, las brechas de habilidades blandas y las barreras lingüísticas limitan la generación de asociaciones UE-ALC más eficaces para la innovación empresarial.

En general, las comunidades suelen ser desatendidas como parte de la solución a los desafíos globales. Dado que los avances en innovación no les benefician de forma efectiva, su potencial de desarrollo suele ser limitado. La falta de oportunidades ha provocado un aumento de la movilidad humana. Por lo tanto, hay margen para reforzar los vínculos entre los agentes del ecosistema de innovación y las comunidades para aprovechar sus conocimientos, aumentar sus oportunidades y poner de relieve su contribución a los ODS.

#### • Barreras culturales

Muchos empresarios latinoamericanos y caribeños se centran en problemas pequeños y localizados en lugar de

en soluciones escalables, lo que puede derivarse de una mentalidad que infravalora su importancia en un escenario más amplio. En consecuencia, forjar nuevas alianzas resulta más difícil y el acceso al capital es más limitado. La UE y ALC presentan muchas diferencias en cuanto a estilos de comunicación, procesos de toma de decisiones, tiempo de respuesta y flexibilidad, que afectan al establecimiento de iniciativas de cooperación.

#### • Marcos normativos y jurídicos

Por un lado, el marco regulatorio de la UE se caracteriza por un enfoque preventivo y estructurado. Por otro, muchos de los marcos regulatorios de la innovación en los países de ALC se inspiran en los de la UE, aunque suelen ser más flexibles para promover el desarrollo económico y la innovación.

El acceso de los agentes de la innovación de ALC a los mercados de la UE depende del cumplimiento de estas normativas, lo que implica importantes inversiones en tiempo y dinero. Este esfuerzo podría quedarse corto dado el cambio permanente de los marcos regulatorios de las tecnologías emergentes.

Las autoridades reguladoras de todo el mundo luchan por seguir el ritmo del cambio tecnológico, impulsado por la innovación, dada su complejidad, la borrosidad de las definiciones de mercado y las preocupaciones éticas.

#### • Confianza y establecimiento de relaciones

La confianza es la base de todas las relaciones. La prevalencia de esta condición se destaca en América Latina y el Caribe. La escasa confianza entre los actores del ecosistema de innovación representa una barrera para la transferencia de conocimientos, las alianzas estratégicas a largo plazo y las inversiones en fases tempranas. Si los actores del ecosistema no son conscientes de sus fortalezas y debilidades, es difícil que cooperen en lugar de competir entre sí.

#### • Desafíos estructurales en ALC

El mercado de América Latina es relativamente pequeño, por lo que las empresas de nueva creación y los empresarios se enfrentan a menudo al desafío de lograr rápidamente la rentabilidad. Aunque los empresarios de éxito viajan al extranjero, suelen proceder de entornos privilegiados, lo que pone de relieve las disparidades en el acceso a las oportunidades. Además, los ecosistemas de ambas regiones difieren significativamente, y no todas las startups se inclinan por la expansión a otros continentes.

Las economías de la región de ALC dependen en gran medida de los recursos naturales y, en particular la del Caribe, del turismo, lo que las hace vulnerables y susceptibles a las fluctuaciones de los mercados mundiales y a la degradación del medio ambiente. La inestabilidad política de la región, y la imprevisibilidad que conlleva, puede disuadir a los inversores europeos de establecer asociaciones a largo plazo.

#### • Financiación

Los instrumentos y oportunidades de financiación proporcionados por la UE necesitan una mejor coordinación y alineación, en términos de focalización para cubrir las etapas pertinentes del espíritu empresarial, evitando lagunas en su ciclo de vida. Por ejemplo, en la mayoría de los países de la UE y de ALC es habitual la desfinanciación de las nuevas empresas en sus primeras etapas.

Además, las herramientas de financiación utilizadas habitualmente en Europa y Estados Unidos suelen ser desconocidas para los empresarios latinoamericanos y caribeños, lo que complica aún más su crecimiento. Además, los ecosistemas de ambas regiones difieren significativamente, y no todas las nuevas empresas están dispuestas a expandirse a otros continentes.

## Caja 2 Selección de programas de economía azul en el Caribe

- Impacto del cambio climático: El Caribe se ve afectado de manera desproporcionada por el cambio climático, lo que provoca fenómenos meteorológicos graves y la subida del nivel del mar, que amenazan los ecosistemas y los medios de vida.
- Vulnerabilidad económica: Las economías de la región dependen en gran medida del turismo y los recursos naturales, lo que las hace susceptibles a las fluctuaciones de los mercados mundiales y la degradación del medio ambiente.
- Floraciones de sargazo: El aumento de las temperaturas ha provocado problemáticas floraciones de sargazo, que perturban los ecosistemas marinos y repercuten en el turismo y la pesca.
- Efectos pandémicos: La pandemia COVID-19 ha exacerbado las vulnerabilidades económicas existentes, en particular el sector turístico, que es vital para la economía del Caribe.
- Desarrollo sostenible: Existe una necesidad acuciante de pasar de prácticas insostenibles a enfoques más respetuosos con el medio ambiente en diversos sectores, como la pesca, la agricultura y el turismo.

## 4. Recomendaciones y oportunidades

En la siguiente sección se resumen las recomendaciones formuladas por los participantes para mejorar la cooperación en materia de innovación de la UE y ALC y aumentar la presencia de las organizaciones europeas en el entorno de la ciencia y la innovación de ALC.

### Recomendaciones generales para los agentes de los ecosistemas de innovación de la UE y ALC:

- Abordar los ajustes de concienciación y mentalidad fomentando el pensamiento fuera de lo común para que las startups de la UE y ALC generen más impacto.
- Fomentar un entorno que celebre la ambición y la asunción de riesgos de las startups y aceleradoras de la UE y ALC.
- Profundizar en el conocimiento de los puntos fuertes y débiles propios y de los socios potenciales, como condición para establecer asociaciones eficaces entre los actores del ecosistema de innovación de la UE y ALC, aprovechando las capacidades complementarias y abordando las carencias de conocimientos y recursos.
- Promover el establecimiento de objetivos claros y estratégicos y la correspondiente alineación de las actividades cotidianas entre los empresarios debido a la importancia de centrar sus esfuerzos en producir resultados significativos y crear asociaciones rentables.
- Mejorar las capacidades de las empresas emergentes y las ya establecidas mediante nuevos espacios presenciales y en línea para compartir buenas prácticas y experiencias, beneficiando a las empresas individuales y reforzando el panorama general de la innovación en ambas regiones.
- Empezar iniciativas de madurez para generar confianza en las relaciones entre los actores del ecosistema de la UE y ALC. Se ha desarrollado el concepto de organizaciones colaborativas y sus correspondientes niveles de madurez. Aunque su objetivo es ayudar a las organizaciones a fomentar la colaboración interna, podría explorarse un enfoque similar para evaluar las capacidades de colaboración externa y las asociaciones a largo plazo en el ecosistema de innovación UE-ALC.
- Mejorar la calidad de las interacciones entre los actores del ecosistema de innovación. Esta mejora, además de considerar una comunicación más frecuente, se refiere a la transferencia de conocimientos y el intercambio de experiencias o próximos desafíos que podrían conducir a la creación de iniciativas comunes.
- Cultivar un conocimiento profundo de la cultura y

los contextos de cada país para fomentar colaboraciones sustanciales, facilitando las conexiones entre las principales partes interesadas, como las universidades, los centros de innovación, los laboratorios y el sector privado con los empresarios.

### Recomendaciones para gobiernos nacionales:

- Superar la barrera lingüística mediante una estrategia global basada en el uso de soluciones tecnológicas (IA), programas de intercambio de estudiantes y cursos de un segundo idioma para los empresarios, proporcionándoles los recursos necesarios.
- Cubrir las carencias emergentes de conocimientos técnicos, infraestructuras y experiencia permitiendo la financiación pública y aplicando políticas.
- Fortalecer y expandir a otras áreas los esfuerzos actuales como el recientemente promovido por España sobre convergencia regulatoria en Inteligencia Artificial entre Europa, América Latina y el Caribe, dadas las diferencias entre los marcos regulatorios de la UE y ALC.

### Recomendaciones para la Unión Europea:

- Mejorar la articulación y alineación de los instrumentos de apoyo, junto con un sistema de navegación más intuitivo, para facilitar el acceso de los beneficiarios a los programas pertinentes y hacerlos más impactantes. Además, los instrumentos y mecanismos pueden adaptarse a las necesidades específicas de los beneficiarios destinatarios en el contexto de la cooperación para la innovación en ALC de la UE.
- Proporcionar asistencia a las instituciones gubernamentales de América Latina y el Caribe para mejorar su capacidad de resistencia mediante la provisión de formación y recursos con el fin de cerrar las brechas de habilidades tanto blandas como técnicas.
- Promover el diálogo y la cooperación sobre políticas y marcos regulatorios tanto para la transición ecológica como para la transformación digital centrada en el ser humano.
- Adaptar las herramientas de financiación de la UE al contexto de ALC para que sean más útiles a la hora de materializar asociaciones interregionales. La adaptación sugerida podría tener en cuenta, entre otros, los marcos regulatorios, el tamaño y la dinámica de los mercados o los panoramas socioeconómicos.

### Recomendaciones específicas para América Latina y el Caribe:

- Fomentar el desarrollo del ecosistema en América Latina mediante colaboraciones entre los empresarios de la innovación

y socios corporativos para llevar a cabo proyectos piloto, contribuyendo así a ampliar el tamaño del mercado.

- Co-crear soluciones con las comunidades y hacerlas parte del modelo de negocio, en particular en las transiciones climática y digital, para aumentar la resiliencia de la comunidad, ampliar sus oportunidades de empleo, fortalecer su contribución a los ODS y mitigar las presiones migratorias.

#### Recomendaciones para instituciones financieras y bancos internacionales:

- Los instrumentos de financiación deben abordar todas

las fases del ciclo de vida de los proyectos de innovación, especialmente las iniciales.

- Ampliar el acceso de los empresarios, especialmente las mujeres, a los préstamos y otras oportunidades de financiación mediante un cambio en el sector financiero.
- Trasladar los beneficios de la fuerte conexión entre el trabajo de género y el clima a los instrumentos que ofrece el sistema financiero.
- Incluir a los agentes históricos para financiar las transiciones.

### Caja 3 Oportunidades específicas para la Economía Azul del Caribe

- **Iniciativas de la Fundación EU-LAC:** La Fundación EU-LAC promueve debates sobre desafíos globales y fomenta las asociaciones entre los países de la UE y ALC para abordar estas cuestiones a través de la innovación.

- **Iniciativas de Economía Azul:** Los proyectos de colaboración se centran en prácticas sostenibles en acuicultura, pesca y energías renovables marinas, con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia económica.

- **Apoyo de organizaciones internacionales:** Las asociaciones con entidades como el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe facilitan la investigación y el desarrollo en acuicultura y turismo sostenible.

- **Oportunidades de inversión:** El texto destaca áreas potenciales de inversión, como el turismo sostenible,

las energías renovables marinas y el uso del sargazo en diversas industrias, como la cosmética y la agricultura. Estas oportunidades de inversión pueden clasificarse según su fase de madurez en incipiente / negligente, emergente, en fase de crecimiento o madura.

- **Compromiso con la comunidad:** Se hace hincapié en invertir en las comunidades locales y garantizar que los esfuerzos de desarrollo sean inclusivos y equitativos, en particular para los grupos vulnerables.
- **Desarrollo de políticas:** Los debates y las iniciativas políticas en curso tienen como objetivo crear marcos para las prácticas sostenibles y promover la economía azul, centrándose en la cooperación regional y las mejores prácticas.



**EU-LAC Foundation**  
**Fundación EU-LAC**

**FUNDACIÓN EU-LAC**

ABC-Strasse 2, 20354 Hamburgo - Alemania

T: +49 (0) 40 80 60 11 45-0

[info@eulacfoundation.org](mailto:info@eulacfoundation.org)

[eulacfoundation.org](http://eulacfoundation.org)



La Fundación EU-LAC fue fundada por la Unión Europea y sus Estados miembros y todos los Estados de América Latina y el Caribe y es financiada por sus miembros.

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea.

---