

INFO/Foro 31_____

Lima, junio de 2025

INFO/Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

Todos los caminos (deben) conducir a Santa Marta: EuroLat, Pacto por los Cuidados, Mercosur-UE...

Parafraseando la conocida expresión “todos los caminos conducen a Roma” el presente número de **INFO/Foro** aplica su significado a los preparativos de la IV Cumbre CELAC-UE del próximo mes de noviembre en Santa Marta, Colombia.

Esto quiere decir que no hay un único camino para alcanzar la meta deseada, sino que el mismo objetivo se puede lograr por diferentes medios y distintas rutas o estrategias. De allí que también la ruta hacia la próxima cumbre birregional incorpore, desde uno y otro lado del Atlántico, a diferentes actores, dinámicas, temas, abordajes, recomendaciones, etc. que buscan, o deberían, contribuir a la definición de sus resultados.

De buena parte de esos esfuerzos —en particular de naturaleza institucional— da cuenta la hoja de ruta que comentáramos en la anterior edición de nuestro boletín. Pero a ellos se suman otros aportes y cuestiones que no necesariamente forman parte de dicha hoja de ruta y que, sin embargo,

pueden resultar tan o más importantes que lo formalmente previsto.

Por ello, este número de **INFO/Foro** aborda cuatro cuestiones de distinta naturaleza vinculadas con la IV Cumbre CELAC-UE, sólo una de ellas incluida en la hoja de ruta, en tanto las otras tres son expresiones de los diversos “caminos” que convergen hacia Santa Marta. En primer lugar, los resultados de la XVI sesión plenaria de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana – EuroLat–, reunida en Lima entre el 1 y 3 de junio. A continuación, una dinámica de la sociedad civil, de la que **Foro Ciudadano** es parte, en torno a un Pacto Birregional UE-ALC por los Cuidados. Seguidamente, una aproximación al nuevo programa de la UE para fomentar sociedades inclusivas en ALC. Y, finalmente, volvemos sobre el acuerdo Mercosur-UE, cuya posible firma continúa presente en el escenario birregional, no solo por lo que representa por sí mismo, sino como una fuerte señal política euro-latinoamericana en el convulso escenario geopolítico internacional actual.

Y si bien aún falta por celebrarse la reunión de ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE, prevista “para el primer semestre” del año en Bruselas, que definirá la agenda de la próxima cumbre, los cuatro temas que recoge nuestro boletín son un ejemplo de los distintos caminos, atajos y senderos que ya estamos recorriendo rumbo hacia Santa Marta... y más allá.



XVI Sesión Plenaria de EuroLat

Incluida en la hoja de ruta hacia la IV Cumbre CELAC-UE, entre los días 1 y 3 de junio tuvo lugar en Lima, Perú, la XVI sesión plenaria de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EuroLat). Asamblea que reúne a delegaciones del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino), Parlamento Andino (Parlandino), Parlamento Centroamericano (Parlacen), Parlamento del Mercosur (Parlasur) y las Comisiones Parlamentarias UE-Chile y UE-México con su contraparte del Parlamento Europeo (PE).

Durante el desarrollo de la Asamblea, se aprobaron el orden del día y el acta de la sesión anterior, se renovaron las autoridades de la EuroLat y se debatieron informes clave de las cuatro comisiones permanentes: Asuntos Políticos, de Seguridad y Derechos Humanos; Asuntos Económicos, Financieros y Comerciales; Asuntos Sociales, Juventud, Infancia, Educación y Cultura; y Desarrollo Sostenible, Medio Ambiente, Energía, Investigación e Innovación.

De los resultados de la reunión, reflejados en su Declaración final, dará cuenta a continuación nuestro boletín, pero antes queremos llamar la atención sobre una actividad previa a las discusiones de la plenaria parlamentaria de gran significación para las organizaciones de la sociedad civil, por su tema como por la atención que concitó: El Foro de la Mujer de la EuroLat.

Como se verá, el contenido de esta actividad estuvo directamente relacionado con una de las propuestas que promueve la sociedad civil de cara a la IV Cumbre CELAC-UE: el Pacto Birregional por los Cuidados.



Foro de la Mujer / EuroLat

En la primera jornada de actividades de la EuroLat de Lima tuvo lugar el Foro de la Mujer en el cual se analizaron el cuidado y el impacto en la vida de las personas con discapacidad, en particular de mujeres y niñas. En la sesión inicial, la representante del PE, María Nevada del Campo, enfatizó que las mujeres con discapacidad no solo asumen responsabilidades de cuidados no remuneradas –muchas veces sin reconocimiento ni apoyo–, sino que también necesitan cuidados de un sistema que excluye sus necesidades y derechos.

Por su parte, durante su exposición, la exministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables del Perú, Doris Sánchez, expresó que urge implementar una política de educación que permita a las mujeres no solo el reconocimiento de derechos universales, sino empoderarse a través de un desarrollo político.

A su vez, la historiadora y coordinadora adjunta de Políticas de Cuidado y Economía de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM), Gabriela Adrianzén, resaltó que esta problemática ha adquirido notoriedad, haciendo hincapié en cuatro actores principales en el tema: comunidad, familia, Estado y mercados.

Mientras que la senadora colombiana, Gloria Flórez, comentó que en su nación el 19.8% del Producto Interno Bruto es producido por el sistema del cuidado; sin embargo, las mujeres no son reconocidas.

La segunda sesión del Foro se dedicó al tema mujer y pueblos originarios, su desarrollo estuvo a cargo de la líder del pueblo yanesha, Teresita Antazú López, quien destacó el territorio como el eje principal de la lucha de los pueblos indígenas.

Como parte de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (Aidesep), explicó que cuentan con nueve organizaciones regionales donde cada una de estas tiene un Programa Mujer, haciéndolas más visibles. Finalmente, agregó que, dentro de la agenda mujer de la Amazonía peruana también resaltan otros aspectos como: fuente de vida, conocimiento, acciones climáticas, soberanía y seguridad alimentaria, economía, mujeres climáticas, prevención de la violencia contra la mujer, educación intercultural y conocimientos ancestrales.¹

En opinión de uno de los participantes por **Foro Ciudadano**, esta sesión contó con la asistencia de un número mayor de parlamentarios del que se esperaba; las exposiciones fueron interesantes y los comentarios de los parlamentarios, con algunas excepciones, fueron favorables al diagnóstico y las propuestas de la sociedad civil.



La Declaración de la XVI EuroLat, Lima, 3 de junio de 2025

Al término de la XVI sesión plenaria de la Asamblea Parlamentaria Euro-

¹ Perú, Centro de Noticias del Congreso: “Mujeres, discapacidad y sistema de cuidados es abordado en foro de la Asamblea Parlamentaria EuroLat”, Lima, 02/06/2025. <https://comunicaciones.congreso.gob.pe/noticias/mujeres-discapacidad-y-sistema-de-cuidados-es-abordado-en-foro-de-la-asamblea-parlamentaria-eurolat/>

Latinoamericana, los copresidentes de EuroLat suscribieron la declaración titulada “Fomentando una Asociación Estratégica Renovada para la Prosperidad Compartida y el Liderazgo Global”, según la cual “el nuevo contexto geopolítico mundial llama a dar un salto cualitativo” a la asociación UE-ALC. Se aspira a “convertirla en alianza estratégica en defensa del multilateralismo y sus principios fundadores –el diálogo, la inclusión y la solidaridad internacional–, el respeto a la Carta de las Naciones Unidas, los derechos humanos y el derecho humanitario, así como a la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible”.²

El extenso texto de 33 puntos abarca una serie de cuestiones, todas ellas de relevancia para las relaciones birregionales, empezando por las Cumbres UE-CELAC. A este respecto, según la declaración, la reunión de Santa Marta “será una magnífica oportunidad para profundizar en objetivos compartidos” entre las partes. Se destacan los siguientes:

- Defensa del multilateralismo y sus instituciones, con una mayor coordinación de ALC y la UE en los foros internacionales.
- Cooperación birregional, en particular para impulsar nuevas acciones y resultados concretos en iniciativas como la agenda de inversiones europea Global Gateway (en áreas como la acción climática, la transformación digital, la educación y la salud y el crecimiento económico inclusivo).

² Declaración de los Copresidentes de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EuroLat): “Fomentando una Asociación Estratégica Renovada para la Prosperidad Compartida y el Liderazgo Global”, Lima, 3 de junio de 2025. <https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/biblioteca/declaracion-de-los-copresidentes-de-la-xvi-eurolat-lima-3-de-junio-de-2025/>

En esta dirección, celebra el impulso de un nuevo Pacto Birregional por los Cuidados a través de “un compromiso birregional para consolidar y financiar sistemas integrales de cuidados”.

- Diálogo multinivel permanente mediante “la creación de mecanismos institucionales que permitan la continuidad y seguimiento efectivo entre reuniones de alto nivel”. En particular, apoya “la creación de un mecanismo multiactor permanente, que permita una consulta regular a todos los actores relevantes”.

Otro tema abordado son los “acuerdos de asociación para una alianza birregional más fuerte”, respecto de lo cual se insta a la pronta ratificación e implementación de los acuerdos entre ambas regiones, ambicionando una pronta ratificación e implementación del Acuerdo UE-Mercosur, que el recientemente negociado Acuerdo Global UE/México “transite por el mismo camino, y se una al ya también modernizado acuerdo entre la UE y Chile”, etc.

En cuanto a la “cooperación al desarrollo, ayuda humanitaria e inversiones sostenibles”, además de una extensa referencia a la Iniciativa Global Gateway de la UE, la declaración reafirma el compromiso con la Agenda 2030 de desarrollo sostenible, “y ante la suspensión o reducción de la ayuda oficial al desarrollo por parte de importantes socios internacionales”, subraya la necesidad de reforzar las inversiones y la cooperación, en programas que garanticen la cohesión de nuestras sociedades y el acceso universal a bienes y servicios fundamentales”.

En consonancia con una de las prioridades de la UE para el ciclo institucional 2024-2029, por el lado de la “Competitividad

compartida” se considera “que el acceso a las materias primas críticas es fundamental para el desarrollo de las tecnologías propias de la transición verde y digital”. En tal contexto se llama a “estrechar la cooperación entre ambas regiones para configurar un sistema económico y productivo alejado del mero extractivismo. Un sistema que fomente el desarrollo sostenible de los países productores, favoreciendo a las comunidades locales, asegurando el respeto de sus derechos y facilitando el acceso seguro, responsable y estable a los recursos naturales y tecnologías para ambas regiones”.

En cuanto a la “Seguridad”, la declaración reconoce que “los crecientes desafíos del crimen organizado transnacional, la violencia y las amenazas híbridas exigen una cooperación más sólida entre la UE y los países de ALC, anclados en el respeto a los derechos humanos y libertades fundamentales, y los principios democráticos y el del Estado de Derecho” que ambas regiones comparten.

Junto con señalar un conjunto de prioridades y valorar una serie de iniciativas en curso en materia de seguridad entre ambas regiones, recalca asimismo que “para lograr una estabilidad a largo plazo, es necesario abordar las causas estructurales de la inseguridad como la pobreza, la desigualdad y la falta de oportunidades, a través de políticas socioeconómicas integradas e inclusivas”. Y concluye que “sólo una eficaz combinación de estas políticas junto a la política de seguridad y lucha contra el crimen, podrán garantizar un futuro de paz y prosperidad a nuestras regiones”.

En cuanto a la situación política, la declaración aborda el “respeto al Derecho Internacional y a los procesos electorales; la democracia y las amenazas híbridas”. En tal sentido, afirma que “la democracia, el estado de derecho y la integridad y transparencia de los procesos electorales son pilares

fundamentales de la asociación UE-ALC” Y ante “las crecientes amenazas híbridas y la desinformación, enfatiza la importancia de los programas de alfabetización digital, el apoyo al fortalecimiento de las misiones de observación electoral, fomentar procesos electorales libres, justos y transparentes, asegurando al mismo tiempo un entorno de competencia equitativa en el que todos los actores políticos puedan participar en igualdad de condiciones”.

Y por ello, en particular, condena “la violencia ejercida contra las mujeres en el ámbito político en ambas regiones, que es especialmente preocupante como lo es la sensación de impunidad tras la que aún se cobijan los responsables de diseminar mensajes de odio o difamación, particularmente a través de redes sociales digitales”.

Cuánto de todo ello será tenido en cuenta en la IV Cumbre CELAC-UE, sólo luego de la cita de Santa Marta lo podremos apreciar. Pero sin lugar a dudas, lo expresado por EuroLat respecto de las relaciones birregionales no debería pasar desapercibido en la reunión. La propia EuroLat lo podrá evaluar en su siguiente reunión que, de acuerdo con lo informado, se celebrará en diciembre próximo en Bruselas.

Hacia un Pacto Birregional por los Cuidados ALC-UE

Fruto del anterior encuentro UE-CELAC y la acción de distintos organismos de derechos humanos y la sociedad civil, se ha venido construyendo la propuesta por un Pacto Birregional por los Cuidados entre la UE y la CELAC como una hoja de ruta común para avanzar en el reconocimiento, la redistribución y la sostenibilidad de los cuidados en nuestras sociedades, desde una perspectiva de derechos, justicia social y sostenibilidad de la vida.

Para Tania Sánchez, “esta propuesta nace desde abajo, desde nuestras luchas como organizaciones feministas, sociales y comunitarias, que sostenemos el día a día de millones de personas. Y también desde una conciencia crítica compartida entre organizaciones de ambas regiones: la actual organización social del cuidado es injusta, insostenible y está atravesada por profundas desigualdades de género, clase, etnia y territorio.”³

En ALC, como en muchas regiones del mundo, el trabajo de cuidados no remunerado sigue recayendo de manera desproporcionada en las mujeres, especialmente en las más empobrecidas, indígenas, afrodescendientes, migrantes. Pero también en Europa se enfrentan desafíos similares: una crisis de los servicios públicos, precarización laboral en el sector cuidados, y un modelo económico que no pone la vida en el centro. Por eso “los cuidados no son un tema del Sur Global. Son una cuestión estructural que atraviesa nuestras dos regiones. Y son también una puerta de entrada a una nueva arquitectura de cooperación basada en valores compartidos”.

En consecuencia, las organizaciones sociales de la CELAC y la UE proponen que este Pacto Birregional por los Cuidados se construya en torno a tres grandes compromisos:

1. Adoptar un marco político común basado en la Estrategia Europea de Cuidados, por un lado, y el Compromiso de Buenos Aires, por el otro. Reconociendo los cuidados como un bien público global, un derecho humano y un pilar fundamental para la sostenibilidad de la vida.

³ Reseña de la presentación de Tania Sánchez, Directora de la Coordinadora de la Mujer de Bolivia: “Hacia un Pacto Birregional por los Cuidados; una apuesta estratégica desde la sociedad civil de América Latina y la Unión Europea”, Encuentro Grupo de Trabajo de Sociedad Civil CELAC-UE, Bruselas, 7-9 abril de 2025.

2. Desarrollar un Mecanismo de cooperación birregional efectivo y participativo: que promueva el intercambio de saberes, la cooperación técnica para fortalecer y promover los sistemas integrales de cuidados, la adopción de medidas conjuntas y coordinadas en materia de fiscalidad y cuidados, la generación de datos desagregados, la formación de capacidades institucionales, la cooperación financiera y la participación efectiva de la sociedad civil, especialmente de las organizaciones de mujeres.

3. Compromisos financieros reales y sostenibles: necesitamos más y mejor cooperación internacional, con recursos suficientes, con flexibilidad, con enfoque de género y con mecanismos que aseguren el financiamiento directo a las organizaciones de base y a las propuestas construidas desde los territorios. Esto implica también avanzar hacia una cooperación basada en los principios de la eficacia de la ayuda: alineamiento, apropiación, transparencia y rendición de cuentas mutuas.

“Hoy más que nunca, el momento político es propicio. La próxima Cumbre UE-CELAC es una oportunidad histórica para incorporar este pacto como parte del nuevo contrato social entre nuestras regiones. Y queremos ser enfáticas: no estamos pidiendo un favor. Estamos exigiendo corresponsabilidad internacional y coherencia política. Porque si los cuidados sostienen la vida, tienen que ser sostenidos por el Estado, por la cooperación y por nuestras democracias.”

En resumen: el Pacto Birregional por los Cuidados que se propone es una apuesta por una alianza estratégica que transforma, no que maquille. Que redistribuya poder, no solo recursos. Que escuche nuestras voces, no solo nuestras necesidades. Y, sobre todo, que coloque el derecho a cuidar a ser cuidado y al autocuidado en el centro de la agenda política, económica y democrática de nuestras regiones.

Con esta premisa, el lunes 16 de junio se realizó un segundo webinar con el objetivo de construir colectivamente un posicionamiento político birregional desde la sociedad civil.

Este posicionamiento reúne los principios, demandas y propuestas clave de nuestras organizaciones y movimientos, y servirá como base para una acción conjunta de incidencia política: el envío de cartas a cancillerías y mecanismos de género en al menos 20 países de ALC y la UE, con el fin de que el Pacto Birregional de Cuidados sea respaldado e incorporado como compromiso intergubernamental en la III Cumbre CELAC-UE (noviembre 2025).

“Sociedades inclusivas”: la dimensión social del Global Gateway

En el número anterior de **INFO/Foro** comentábamos que algunos estudios referidos a proyectos de cooperación al desarrollo de la UE, en especial los comprendidos en la Agenda de Inversiones del Global Gateway (AIGG), “deben desarrollar una visión clara y compartida para garantizar que la iniciativa cumpla sus promesas”; o enfatizan “la importancia de que tales proyectos adopten “un modelo más inclusivo y de múltiples partes interesadas, con la reducción de la desigualdad como objetivo central”.⁴

En tal sentido, la UE y ALC acaban de lanzar un nuevo programa regional destinado “a reducir las desigualdades y fomentar sociedades inclusivas” en el marco de la Agenda de Inversiones Global Gateway

⁴ **INFO/Foro** 30: “Rumbo a la IV Cumbre CELAC-UE con una escala en Beijing”, Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE, Lima, mayo de 2025. <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

(AIGG): “Sociedades inclusivas y equitativas en América Latina y el Caribe”.

La presentación tuvo lugar en Bruselas el pasado 26 de mayo tras el Consejo de Asuntos Exteriores sobre Desarrollo y reunió a representantes de los Estados miembros de la UE, embajadores de ALC y socios ejecutantes del programa.⁵

Entre 2025 y 2030, el programa apoyará el acceso a la innovación, las instituciones inclusivas, la protección social, la igualdad de género y las políticas asistenciales; se ejecutará a través de dos componentes complementarios:

- El programa regional, ejecutado por un consorcio de agencias de España (Fundación para la Internacionalización de las Administraciones Públicas – FIAP y Agencia Española para la Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID), Francia (Expertise France), Alemania (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - GIZ) e Italia (Organizzazione Internazionale Italo-Latino Americana y Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo), reforzará la dimensión social de la AIGG “con un enfoque integral de 360 grados. Promoverá el diálogo político y la colaboración entre los agentes públicos, privados y de la sociedad civil.⁶
- El programa será complementado por el Acelerador Social, implementado por la Cámara de Comercio, Servicios y Turismo de

Santa Cruz y otros socios en ALC y Europa. Promoverá la innovación social, brindará apoyo a los centros de innovación y concederá subvenciones para impulsar el emprendimiento, en particular entre las mujeres y los jóvenes, al tiempo que promoverá transiciones sociales, ecológicas y digitales inclusivas.

La duración prevista del programa es de 54 meses (enero 2025-junio 2029) con un presupuesto total de 45 millones de euros de los que la UE aporta 43 millones.⁷



Desde **Foro Ciudadano** advertimos sobre la necesidad de que esta nueva versión del anterior programa EUROsocial, ahora con nuevo perfil y denominación dentro de la AIGG, no incurra en algunos de los problemas detectados respecto del Global Gateway a nivel mundial tales como “problemas de transparencia y eficacia, especialmente en lo que respecta a la financiación, los objetivos y la gobernanza”. Y como apunta un reciente informe sobre el impacto del Global Gateway en América Latina, en especial centrándose en los proyectos relacionados con la transición verde, “la información sobre el diseño y la implementación de la iniciativa no ha sido fácilmente accesible para las principales partes interesadas, incluido el público, los parlamentos y la sociedad civil, lo que limita

⁵ <https://www.cooperacionspanola.es/la-ue-lanza-un-nuevo-programa-para-fomentar-sociedades-inclusivas-en-america-latina-y-el-caribe/>

⁶ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/eu-lac-global-gateway-investment-agenda_es

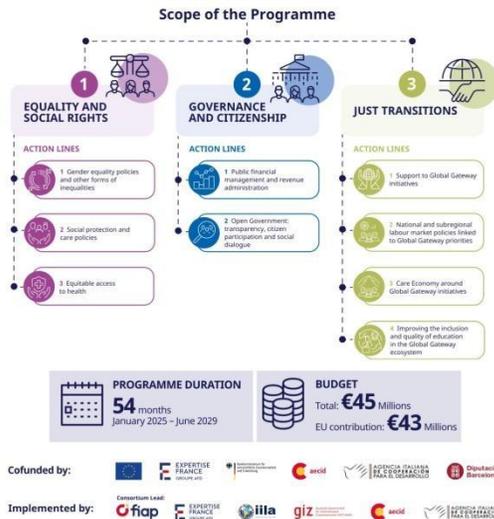
⁷ https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/news/global-gateway-eu-launches-new-programme-foster-inclusive-societies-latin-america-and-caribbean-2025-05-26_en?prefLang=es

la supervisión democrática”.⁸

A empezar por la difusión en varios idiomas de la ficha técnica de la nueva iniciativa, disponible, por el momento, solo en inglés...



Inclusive Societies is a EU Regional Programme that aims to reduce gender and other inequalities in Latin America and the Caribbean, with a focus on women, youth and vulnerable groups including the poorest 40% of the population. It will strengthen the social dimension of the EU-LAC Global Gateway Investment Agenda with a 360-degree approach, providing opportunities for collaboration between the public, private and non-profit sectors.



9

¿Se firmará en diciembre próximo el acuerdo Mercosur-UE?

Todo parece indicar que así será, pero... nada está seguro al respecto hasta que las

⁸ B. T. Luciano: “Global Gateway y su impacto en América Latina: balance y perspectivas”, en F. J. Verdes-Montenegro (Coord.): “Informe Iberoamérica 2025: La IV Cumbre UE-CELAC en Colombia: Retos y promesas”, Fundación Alternativas, Informe N° 05/2025, Madrid, 2025, pp. 58-74. El texto completo puede ser consultado en <https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/biblioteca/la-iv-cumbre-ue-celac-retos-y-promesas-informe-iberoamerica-2025-fundacion-alternativas/>

⁹ https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/f175d63e-8015-4d0b-9684-4ffb64c33245_en?filename=Ficha_sociedades_inclusivas_EN_larga_2.pdf

firmas estén estampadas al pie del texto. Tal cosa podría ocurrir el próximo mes de diciembre, un año después del anuncio formal del término de las negociaciones realizado en Montevideo el 6 de diciembre de 2024, siempre y cuando se superen en el corto tiempo restante una serie de etapas que restan por cumplirse, en especial del lado europeo.

Así se desprende del calendario delineado por el presidente del Consejo Europeo, el portugués António Costa, en ocasión de su reciente visita oficial a Brasil.¹⁰ Cumplida la revisión legal del texto, la CE está terminando la traducción del acuerdo a las 24 lenguas oficiales de la UE; y “en junio o julio” entregará la propuesta formal al Consejo Europeo (que representa Costa). Este confía en poder alcanzar el consenso entre los 27 para decidir el sistema de ratificación (sobre la totalidad del acuerdo, o inicialmente de su componente comercial, con diferentes exigencias en cuanto a competencias y órganos intervinientes según el caso) y la fecha de la firma. Lo ideal, explicó, sería en el mes de diciembre para aprovechar ese momento en el que Dinamarca ostentará la presidencia rotatoria de la UE, y Brasil, la de Mercosur.

Y si bien Costa reconoce que el plazo es corto, afirma que se trabajará para lograrlo. En su opinión el acuerdo, que crearía la mayor zona de libre comercio del mundo “sería muy importante para la estabilización geopolítica y geoeconómica a escala global”. Costa ha enfatizado que, en una coyuntura marcada por tensiones geopolíticas por las guerras de Ucrania y de Gaza, y por lo que ha

¹⁰ N. Galarraga Cortázar: “La UE y Brasil aspiran a cerrar el acuerdo comercial en diciembre para enviar un mensaje global de estabilidad”, en El País, São Paulo, 29/05/2025. <https://elpais.com/america/2025-05-29/la-ue-y-brasil-aspiran-a-cerrar-el-acuerdo-comercial-en-diciembre-para-enviar-un-mensaje-global-de-estabilidad.html>

definido como “una gran agitación geopolítica con la nueva política comercial de EE.UU.”, crear una zona de libre comercio entre la UE y Mercosur, “que representa más del 20% del PIB mundial con 720 millones de consumidores, es un gran mensaje sobre la importancia de un mercado libre, del comercio internacional”. Pero su repercusión va mucho más allá de las ventajas económicas, ya que “envía también un mensaje político de que necesitamos vivir en un mundo de reglas en el que se promueva el multilateralismo para responder juntos a retos como el cambio climático”.

Respecto a las reticencias del lado europeo a la firma del acuerdo, el representante de la UE recalcó que los acuerdos comerciales incluyen un sinnúmero de elementos y que nadie debería aspirar a lograr un resultado satisfactorio en cada uno de ellos”, ha declarado después de recordar que este pacto “tiene un potencial extraordinario” y se viene gestando desde hace un cuarto de siglo.

Para cumplir con ese plazo que la diplomacia brasileña y Costa se han marcado, deben asumirse acciones para destrabar reparos, como la reciente visita del presidente de Brasil, Lula da Silva, a su homólogo francés, Emmanuel Macron, uno de los más reticentes al pacto. En cualquier caso, como bien lo señalara Costa en su visita a Brasil, habrá que pisar el acelerador con la vista puesta en celebrar la firma solemne del acuerdo en diciembre, aunque quedarán por delante muchas otras cuestiones a resolver para su entrada en vigencia.

Más aun teniendo en cuenta la inamovible reticencia de Francia a la firma del acuerdo en sus actuales términos. Así lo pudo confirmar el propio presidente de Brasil, Lula da Silva, quien no logró “abrir un poco el corazón” de su homólogo francés, Emmanuel Macron, “a la posibilidad de concluir este acuerdo con nuestro querido Mercosur” en

oportunidad de su reciente visita a París. Macron se mostró, una vez más, reticente a aprobar el acuerdo, porque este podría tener un impacto medioambiental que Francia busca evitar. “Los países del Mercosur no están al mismo nivel regulatorio”, sentenció.

“No sé cómo explicarles a mis agricultores que, en un momento en que les estoy exigiendo cumplir con más normas, voy a abrir masivamente el mercado a personas que no cumplen en absoluto”, afirmó el mandatario galo, refiriéndose de manera genérica a los del Mercosur.¹¹

De todas formas, el presidente brasileño, insistió al término de su visita a París en su convencimiento de que el acuerdo comercial entre la UE y el Mercosur se firmará antes de que finalice su presidencia temporal del bloque comercial suramericano, el 6 de diciembre. “El acuerdo se firmará antes de mi salida”, recalcó Lula en una conferencia de prensa en la que cerró la etapa parisina de su visita de Estado a Francia, que concluye el martes.

El dirigente brasileño reafirmó esta posición después de que el presidente francés, Emmanuel Macron, dijera a un canal de televisión brasileño que está dispuesto a ratificar el acuerdo si se introduce un protocolo adicional con “cláusulas espejo o de salvaguardia” que iguale las condiciones para los productores agro ganaderos de ambos bloques.¹²

Así las cosas, pocos días después de la visita el presidente Lula da Silva a París,

¹¹ “Lula insta a Macron a “abrir su corazón” al acuerdo comercial UE-Mercosur”, en *France 24*, 05/06/2025. <https://www.france24.com/es/europa/20250605-lula-y-macron-se-re%C3%BAnen-en-par%C3%ADs-con-el-acuerdo-ue-mercotur-en-el-centro-de-la-agenda>

¹² “Lula deja París convencido de cerrar el acuerdo con Mercosur”, en *DW*, 07/06/2025. <https://www.dw.com/es/lula-da-silva-deja-par%C3%ADs-convencido-de-cerrar-el-acuerdo-con-mercotur/a-72831047>

representantes de los gobiernos de Francia e Italia reclamaron conjuntamente que el Acuerdo Mercosur-UE sea de “mayor equilibrio” para proteger eficazmente el sector agrícola y hacer respetar las reglas sanitarias europeas. Ambos países coincidieron en esa postura durante una visita del ministro delegado para Europa de Francia, Benjamin Haddad, al ministro italiano de Asuntos Europeos, Tommaso Foti, en Roma el pasado 18 de junio.



Y todo pasa también por el medioambiente

“Italia y Francia consideran que, aunque contiene ventajas, el acuerdo de la UE no protege suficientemente a los agricultores europeos contra los riesgos de perturbación del mercado y no garantiza de forma sostenible la soberanía alimentaria del continente”, precisaron las fuentes. Es por eso que reafirmaron la necesidad de incluir cláusulas que les puedan garantizar equidad en las normas sanitarias, medioambientales y sociales, de modo que haya equilibrio entre los productores a los dos lados del Atlántico.¹³

Todo ello mientras los ministros de Agricultura de la UE se reúnen en Luxemburgo para debatir la simplificación de la Política Agrícola Común (PAC), y también planean abordar temas de comercio internacional que impactan directamente en el acuerdo UE-Mercosur. De allí que el desenlace de las reuniones en Luxemburgo, y de las negociaciones que se extenderán al menos hasta julio, será clave para saber si la ratificación del acuerdo avanza o si se reconfigura con nuevas condiciones que podrían alterar la hoja de ruta del Mercosur.

Justamente la cuestión medioambiental, en especial respecto de la deforestación, estará muy presente a futuro, en cualquier caso y para todas las importaciones de la UE, ya sea de ALC como de otras regiones, a través del Reglamento de Deforestación (2023/1115) de la UE, cuya postergada entrada en vigencia ha sido confirmada por las autoridades comunitarias para inicios de 2026.¹⁴

Así lo entiende un artículo de la prensa agropecuaria argentina cuando titula un reporte sobre dicha entrada en vigencia: “La Unión Europea ataca de nuevo”. Aunque la entrada en vigencia del Reglamento fue postergada pero no cancelada por la UE, la clasificación que las autoridades europeas realizan de los países de origen de las importaciones objeto de dicha norma, ya genera dificultades en algunos de los socios del Mercosur, que por la aplicación de esta normativa, podrían ver reducidas las ventajas comerciales que les facilitaría la entrada en vigencia del componente comercial del acuerdo.

¹³ “Acuerdo Mercosur-UE: Francia e Italia piden un arreglo justo para sus productores agrícolas”, en [Ambito](https://www.ambito.com/uruguay/acuerdo-mercador-ue-francia-e-italia-piden-un-arreglo-justo-sus-productores-agricolas-n6158772), 20/06/2025.

¹⁴ Respecto de las implicancias de la entrada en vigor del Reglamento de Deforestación de la UE, ver: Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE: “Deforestación y comercio: una encrucijada en las relaciones Brasil-UE”, **INFO/Foro** 22, Lima, septiembre de 2024. <https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/publicaciones/>

En especial porque Argentina, Brasil y Paraguay acaban de ser calificados como de “riesgo estándar” por la UE, lo que supone que, en este caso, tal categorización demandará demostrar la trazabilidad de los productos exportados como soja, sus derivados, y la carne bovina y aviar, especialmente. En la otra vereda queda Uruguay, considerado de “bajo riesgo”.¹⁵

Por supuesto, Argentina, a través de las Secretarías de Agricultura y de Relaciones Económicas Internacionales, comunicó formalmente su rechazo a la UE por la decisión, reclamando para el país la calificación de “riesgo bajo”, solicitándole a la CE reconsidere la calificación de la Argentina previo al 31 de diciembre de 2025, fecha de implementación del reglamento. Es decir, apenas poco más de un mes después de la IV Cumbre CELAC-UE en Santa Marta, o donde sea...



**FORO CIUDADANO PARA
LAS RELACIONES CELAC-UE**

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.
+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe
forociudadano.celacue@gmail.com

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue>

@forocelacue - @FCRCUE



El **Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE** es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.**⁹⁷

¹⁵ C. Gianni: “La Unión Europea ataca de nuevo”, en *97Revista Chacra*, 29/05/2025. <https://www.infobae.com/revista-chacra/2025/05/29/la-union-europea-ataca-de-nuevo/>