

INFO/Foro 34__

Lima, setiembre de 2025



INFO/Foro divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.

Apurando el paso: cada vez más cerca de Santa Marta

A poco más de un mes de la IV Cumbre CELAC-UE los preparativos para el encuentro se aceleran, aunque restan por despejarse varias cuestiones de importancia respecto del futuro de las relaciones birregionales post Santa Marta.

Al respecto la Cancillería de Colombia y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) trabajan en el proyecto de declaración política que se aprobará en la reunión, así como en la hoja de ruta que guiará la dinámica de las relaciones CELAC-UE 2025-2027. Luego de discutirse al interior de la CELAC varias versiones del borrador del proyecto de declaración, seguramente habrá avances importantes sobre su contenido a partir del diálogo que los ministros de Relaciones Exteriores de ambas regiones mantuvieron en Nueva York al margen de la 80ª sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas la semana pasada.

Por otro lado, continúa desarrollándose la nutrida agenda de eventos preparatorios sobre la que **Foro Ciudadano** viene informando a través de este boletín desde meses atrás. Sobre ellas vuelve también el presente número de **INFO/Foro**, con una

especial atención esta vez respecto de la democracia y en lo que la academia y la sociedad civil preparan para la Cumbre de Santa Marta de los días 9 y 10 de noviembre.

Pero la agenda rumbo la IV Cumbre no está exenta de sorpresas, y el mes de setiembre nos ha deparado dos de importancia, claramente vinculadas entre sí, respecto de las relaciones entre el Mercosur y la UE, también uno de los temas de la presente edición de nuestro boletín.

Por un lado, el lanzamiento por la Comisión Europea (CE) del proceso de ratificación por parte de las autoridades de la UE del acuerdo con Mercosur (lo mismo que respecto de la modernización del Acuerdo Global con México), y las reacciones que tal anuncio despertara en ambas regiones.

Por otro, la fugaz visita a Brasilia de Kaja Kallas, Alta Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la UE, teniendo en cuenta la prioridad que supone para Brasil, y en especial para el presidente Lula da Silva, la firma del acuerdo durante la actual presidencia *pro tempore* brasileña del Mercosur. Y una cosa lleva a la otra y juntas, sino a Santa Marta, a Río o Brasilia donde podría tener lugar la firma del acuerdo el próximo mes de diciembre en ocasión de la siguiente cumbre presidencial del Mercosur.

Pero, al decir mexicano, sin “comer ansias” sigamos “por ahorita”, rumbo a Santa Marta... antes de mirar más allá.



CELAC: América Latina y el Caribe como región de paz

Comenzando por la propia CELAC, durante el mes de setiembre ha habido novedades políticas de importancia a destacar. Si bien no directamente relacionado con la UE, lo ocurrido con la convocatoria de la presidencia *pro tempore* de Colombia a una reunión extraordinaria de ministros de Relaciones Exteriores del mecanismo ante el despliegue de fuerzas militares norteamericanas en el Caribe sur, es sumamente revelador del momento político que atraviesa la región.

Luego de la reunión virtual a la que asistieron 23 de los 33 países que conforman la CELAC, a través de un comunicado conjunto, el 1 de setiembre, la mayoría de los países de la región manifestaron su “profunda preocupación” por las posibles consecuencias de las recientes operaciones militares de Estados Unidos en las costas caribeñas para la paz y la soberanía de ALC, resaltando la importancia del diálogo como vía para resolver los conflictos.¹



Tal fue el contenido del documento que el presidente de Colombia, Gustavo Petro, difundió luego de la reunión, a través de su cuenta oficial de X, antes Twitter. En el texto, titulado “Comunicado de Estados de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños –CELAC– sobre la presencia militar extra-regional en la región”, se subraya que América Latina y el Caribe han sido

¹ Cancillería de Colombia: “Colombia lidera reunión extraordinaria de cancilleres de la CELAC en defensa de la Zona de Paz en América Latina y el Caribe”, 01/09/2025.

<https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/colombia-lidera-reunion-extraordinaria-cancilleres-celac-defensa-zona-paz-america>

proclamadas zonas de paz, un compromiso asumido por todos los Estados miembros. Asimismo, recuerda que este acuerdo se basa en principios como la promoción del diálogo, el multilateralismo, el respeto irrestricto a la soberanía y la integridad territorial, así como la no injerencia de los Estados.²

La postura de la CELAC llega en medio de una escalada en las operaciones de Estados Unidos contra los cárteles del narcotráfico que operan en la región y, en concreto, tras un ataque militar hacia una embarcación en la que supuestamente se transportaba droga y que causó la muerte de 11 personas, según el presidente de Estados Unidos, Donald Trump.

Las Fuerzas Armadas de Estados Unidos han desplegado en las últimas semanas a cerca de 4000 infantes de Marina y numerosas naves de combate en las aguas alrededor de ALC como parte de un aumento en sus esfuerzos, según anuncia el gobierno de ese país, para combatir a los cárteles de la droga que operan en la región.

Al respecto este comunicado advierte sobre las posibles consecuencias negativas de la presencia militar estadounidense en la región y enfatiza la necesidad de preservar la estabilidad y la autonomía regional. El pronunciamiento también reiteró el rechazo al uso de armamento nuclear en la región, recordando que bajo el Tratado de Tlatelolco (1967), ALC se convirtió en la primera zona libre a nivel mundial de armas nucleares, lo que prohíbe el uso de este tipo de armamento como medio de presión o amenaza.

El texto abordó además, la persistente problemática del narcotráfico que afecta a los países latinoamericanos y caribeños haciendo un llamado a combatirlo de manera prioritaria. Para ello, propusieron aumentar la cooperación y la coordinación tanto a nivel

² “(+Comunicado) Países de la CELAC condenan presencia militar en la región”, en *Globovisión-Red Total de Información*, 05/09/2025.

<https://www.globovision.com/internacional/44160/comunicado/paises-de-la-celac-condenan-presencia-militar-en-la-region>

regional como internacional, siempre en el marco del respeto al derecho internacional.

Como se ha mencionado, aunque el comunicado contó con el respaldo de la mayoría de los integrantes de la CELAC, no todos los países miembros se sumaron a la declaración. Entre los firmantes figuran Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Uruguay y Venezuela.

Por su parte, Argentina, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guyana, Jamaica, Paraguay, Perú y Trinidad Tobago optaron por no firmar el comunicado. Por esta razón, el presidente Petro reconoció que, aunque la mayoría de los países de la CELAC respaldó el pronunciamiento, algunos líderes decidieron no sumarse a la condena de las operaciones militares de Estados Unidos en la región. En las listas de firmantes y no firmantes no aparece ni Bahamas ni Panamá.

Pero luego de la difusión del comunicado, tanto República Dominicana como Guatemala se desligaron del pronunciamiento por cuestiones de procedimiento. El canciller de República Dominicana, Roberto Álvarez, afirmó que su país nunca autorizó su firma: “El gobierno dominicano, con total respeto a los esfuerzos por encontrar un consenso, consideró con simpatía los esfuerzos de Uruguay, pero nunca dio el consentimiento para la adhesión de su firma a este comunicado”.

En el caso de Guatemala, las autoridades del país centroamericano señalaron que la práctica habitual para la adopción de decisiones no se respetó, los métodos de trabajo y procedimientos establecidos fueron omitidos y el texto se difundió en redes sociales sin haber sido adoptado ni consensuado por los países miembros. El plazo para sumarse al proyecto de comunicado estaba fijado para las 1:00 p.m. (de Bogotá), por lo que al momento de su difusión, el plazo para la adhesión no había

concluido. Ante esta situación, Guatemala no se sumó al comunicado e instó a la presidencia *pro tempore* de Colombia a eliminar el nombre del país de la lista de las naciones que lo respaldan.³

Sin embargo, más allá de estas diferencias, el comunicado refuerza el compromiso regional de ALC con la paz, la seguridad y la lucha contra el crimen organizado transnacional, temas que serán parte de la agenda de la reunión de Santa Marta.

Ante ello y la falta de unanimidad, por lo menos así demostrada entre los Estados miembros de CELAC en oportunidad del comunicado en cuestión, desde **Foro Ciudadano** nos preguntamos ¿qué puede aportar al respecto la próxima cumbre ALC-UE a dos regiones por igual, aunque de diferentes formas, afectadas en su paz, su seguridad y padeciendo la violencia asociada al crimen organizado transnacional? Muy probablemente luego de Santa Marta deberemos volver sobre estas cuestiones.



Rumbo a Santa Marta

Retomando los preparativos de la IV Cumbre, desde Foro Ciudadano seguimos repasando algunos de los principales hitos de la ruta hacia Santa Marta. A este respecto debemos comenzar por las dos reuniones oficiales celebradas durante el presente mes de setiembre.

En primer lugar, una reunión de Altos Funcionarios (Senior Officials Meeting – SOM) entre la CELAC y la UE celebrada el pasado 12 de setiembre. Y en segundo, el encuentro de

³ “Guatemala se desvincula de un pronunciamiento de CELAC contra presencia militar de EE.UU.”, en [SWI-swissinfo.ch](https://www.swissinfo.ch), 05/09/2025.

<https://www.swissinfo.ch/spa/guatemala-se-desvincula-de-un-pronunciamiento-de-celac-contra-presencia-militar-de-ee.uu./89957311>

ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE celebrado en Nueva York el 24 del presente mes al margen de la 80ª Asamblea General de Naciones Unidas.



La reunión de Altos Funcionarios CELAC-UE

El encuentro virtual del 12 de setiembre de Altos Funcionarios (SOM), presidido por el viceministro de Asuntos Multilaterales de la Cancillería colombiana, Mauricio Jaramillo, y acompañado por el director para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior, Pelayo Castro, se realizó como parte de los preparativos para la IV Cumbre CELAC–UE.

En la reunión, los altos funcionarios revisaron las perspectivas de resultados de la Cumbre, en particular la adopción de la Declaración Política de Santa Marta 2025 y de la Hoja de Ruta CELAC–UE 2025–2027. Ambos documentos orientados a la cooperación birregional.

Para la Cancillería colombiana es importante resaltar dos aspectos del contexto político en que tendrá lugar el próximo encuentro birregional:

“En primer lugar, se necesita obtener al menos tres resultados concretos:

- i) Una declaración conjunta que proyecte de manera positiva a ambas regiones frente a los desafíos actuales del multilateralismo.
- ii) Que se perciba como un relanzamiento del bloque CELAC–UE y que muestre avances tangibles en temas clave como interconexión, innovación y seguridad alimentaria, principios que hoy se encuentran en riesgo.

iii) Renovación del mapa de trabajo regional con la UE”.

En segundo lugar, “resulta fundamental contar con representación al más alto nivel. Cuando se reduce ese nivel de participación, la posibilidad de adoptar acuerdos se debilita. Por ello, es necesario asegurar una presencia política sólida y de alto perfil”, expresó Mauricio Jaramillo.

A su vez, Colombia presentó un balance general de los avances logísticos y de los espacios paralelos que enmarcarán la Cumbre. Entre ellos:

Foro de Sociedad Civil ALC–UE (7 y 8 de noviembre). El encuentro, cuyo propósito es garantizar que la voz de la ciudadanía se refleje en la cumbre y contribuir a la construcción de consensos en torno a la transición verde y digital, la inclusión social, los derechos humanos y la cooperación para el desarrollo sostenible, contará con la participación de alrededor de 200 asistentes presenciales y hasta 1500 virtuales, todos conformados por una representación diversa e inclusiva de organizaciones sociales, comunidades indígenas y afrodescendientes, academia, juventudes, mujeres y diásporas.

Foro Empresarial ALC–UE (9 y 10 de noviembre). Organizado conjuntamente por Colombia, la Unión Europea, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo, este encuentro congregará a cerca de 300 líderes del sector privado, autoridades gubernamentales y directivos de instituciones financieras, con el propósito generar recomendaciones concretas para la cooperación birregional en temas como energía, digitalización, infraestructura, salud y materias primas críticas, así como consolidar alianzas empresariales de largo plazo.

“Consideramos que esta Cumbre debe servir como un impulso para reforzar los lazos económicos y de inversión, transmitiendo un mensaje positivo. De hecho, en términos de acuerdos, relaciones comerciales y vínculos económicos, no existen dos regiones más

Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC y la UE

conectadas que las nuestras. En este momento tan complejo, esta cumbre es una oportunidad para ambas regiones de que creemos el diálogo, la cooperación y el multilateralismo. Nuestra responsabilidad como servidores públicos es trabajar por una Cumbre que sea un lugar de encuentro, que ponga el foco en los temas de interés compartido, esto es fundamental. Es, precisamente, el ánimo de nuestros líderes al acercarse a esta Cumbre.”, concluyó Pelayo Castro.⁴

Entre otros temas, esta reunión sirvió también para preparar la siguiente cita política birregional de alto nivel que tendrá lugar con el encuentro de ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC y la UE previsto a celebrarse en Nueva York durante la 80ª Asamblea General el próximo mes de septiembre. Cita obligada antes del encuentro en Santa Marta y que permitirá “medir la temperatura” política que despiertan los preparativos de la cumbre en ambos lados del Atlántico.

En otros temas relacionados con la IV Cumbre CELAC-UE, el cronograma de trabajo de la cancillería colombiana para el mes de septiembre incluye, para el sector educación un Foro Académico a tener lugar en Bogotá los días 9 y 10 de octubre, y una reunión de los Coordinadores Nacionales en fecha a determinar luego de los diálogos de Nueva York.⁵



⁴ Cancillería de Colombia: “Con liderazgo y compromiso, Colombia fortalece la agenda birregional CELAC-UE en la Reunión de Altos Funcionarios (SOM)”, 13/09/2025. <https://cancilleria.gov.co/newsroom/news/liderazgo-compromiso-colombiafortaece-agenda-birregional-celac-ue-reunion-altos>

⁵ Más información en: European Union External Service: “EU and Latin America and the Caribbean: partners of choice for a changing world”, Strategic Communications, 22/09/2025. https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-and-latin-america-and-caribbean-partners-choice-changing-world_en

Como está previsto en la hoja de ruta 2023-2025, antes de la IV Cumbre CELAC-UE tuvo lugar la reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de ambas regiones. La reunión, inicialmente prevista para tener lugar en Bruselas, tuvo lugar en Nueva York el 24 de septiembre de 2025. Según la UE “la reunión proporcionó una plataforma oportuna para avanzar en el diálogo birregional constructivo, allanando el camino para la próxima IV Cumbre CELAC-UE que tendrá lugar los días 9 y 10 de noviembre de 2025 en Santa Marta, Colombia”.

La reunión fue copresidida por la Alta Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Kaja Kallas, y la Ministra de Asuntos Exteriores de Colombia, Rosa Yolanda Villavicencio Mapy, quien ejerció la presidencia *pro tempore* de la CELAC. Participaron, entre otros, Jozef Síkela, Comisario de la UE para las Asociaciones Internacionales; miembros de la troika ampliada de la CELAC —Uruguay, Honduras y Jamaica—, así como ministros de Asuntos Exteriores y representantes de los Estados miembros de la UE y de los países de la CELAC.

De acuerdo con un comunicado difundido luego de la reunión, “los ministros evaluaron los avances logrados en el fortalecimiento de la alianza UE-CELAC y reafirmaron su compromiso de profundizarla aún más. Esta alianza está brindando resultados a nuestros ciudadanos en diversas áreas: desde la lucha contra la delincuencia transnacional, donde ya se lleva a cabo una coordinación regular entre ambas regiones, pasando por la implementación de la Alianza Digital UE-ALC mediante el desarrollo de infraestructura y capacidades, hasta un nuevo conjunto de iniciativas conjuntas para la innovación y la investigación”.

Los debates también se centraron en la Cumbre UE-CELAC como una oportunidad clave para consolidar la alianza en torno a la triple transición: verde, digital y social, y para

impulsar conjuntamente prioridades compartidas como la defensa de la democracia, la reforma del multilateralismo y un orden internacional basado en normas. Los Ministros subrayaron la importancia de seguir fortaleciendo la cooperación en materia de seguridad pública y la lucha contra la delincuencia organizada transnacional. Asimismo, abogaron por fortalecer la cooperación en las áreas de acción climática y transición energética, interconexiones regionales, digitalización, seguridad alimentaria, autosuficiencia sanitaria, justicia social e inclusión, igualdad de género, educación, ciencia y tecnología.

En otros temas, “reconociendo el cambiante panorama global, los Ministros enfatizaron la necesidad de un diálogo político regular de alto nivel para intercambiar sobre desafíos estratégicos, desde la seguridad internacional hasta la gobernanza global. Subrayaron la urgencia de fortalecer los lazos comerciales y de inversión para impulsar la seguridad económica y avanzar en la plena implementación de los acuerdos de asociación y comerciales existentes y futuros”.

Asimismo, “los Ministros enfatizaron la necesidad de construir cadenas de valor birregionales resilientes, sostenibles e impulsadas por la innovación, capaces de resistir las disrupciones globales, al tiempo que generan empleos de calidad, promueven el crecimiento inclusivo y aceleran las transiciones verde y digital en ambas regiones. Acogieron con satisfacción los recientes avances logrados en el marco de la Agenda de Inversión de la Puerta de Entrada Global UE-ALC [Global Gateway] e instaron a una colaboración más profunda para acelerar su implementación, traduciendo los compromisos en beneficios tangibles para los ciudadanos y las empresas”.

Retomando la historia de las relaciones birregionales, “los ministros reafirmaron su compromiso de defender los valores fundamentales que definen la asociación UE-CELAC —derechos humanos, democracia y Estado de derecho—, reconociendo que estos principios enfrentan desafíos crecientes.

Hicieron hincapié en que ambas regiones solo pueden preservar y promover eficazmente estos valores compartidos mediante esfuerzos conjuntos y sostenidos”.

En el marco de la celebración del 80º aniversario de la creación de la ONU, y ante el complejo escenario geopolítico internacional en que tal celebración tiene lugar, “los Ministros renovaron su compromiso con un multilateralismo inclusivo y eficaz y un orden internacional basado en normas, cimentado en el derecho internacional y los principios de la Carta de las Naciones Unidas, incluidos los principios de solución pacífica de controversias, así como la prohibición de la amenaza o el uso de la fuerza contra la integridad territorial y la soberanía o la independencia política de cualquier Estado. Los Ministros debatieron la necesidad de una paz justa, integral y duradera en Ucrania, los Territorios Palestinos Ocupados y en otros conflictos en todo el mundo, incluido Haití.

Los Ministros subrayaron que la cooperación entre la UE y la CELAC es esencial para revitalizar el multilateralismo en un momento de tensión sin precedentes en el sistema de las Naciones Unidas. Acordaron trabajar juntos para defender los principios de la Carta de las Naciones Unidas, avanzar en la aplicación del Pacto para el Futuro y contribuir de forma constructiva a la iniciativa de reforma de las Naciones Unidas 80, garantizando unas Naciones Unidas más eficaces, responsables y con una financiación adecuada”.⁶

⁶ Respecto del 80º aniversario de la ONU: “Esta semana, mientras los líderes mundiales se reúnen en Nueva York para el encuentro anual de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la organización celebra su 80 aniversario. Pero el ambiente dista mucho de ser festivo: hay guerras que hacen estragos en todo el mundo, se avecina una crisis presupuestaria y abundan las preguntas sobre si la ONU sigue siendo relevante”. FASSIHI, F.: “La ONU se reúne en su 80 aniversario, mientras experimenta una ‘caída libre’”, en The New York Times, 23/09/2025. <https://www.nytimes.com/es/2025/09/23/espanol/mundo/onu-asamblea-general-naciones-unidas.html>

Finalmente, “los ministros subrayaron el papel esencial de la sociedad civil, incluida la comunidad empresarial, en el avance de la asociación UE-CELAC, y la valiosa labor de la Fundación UE-LAC en la profundización de los lazos birregionales”.⁷

El siguiente encuentro birregional de alto nivel político, será en Santa Marta, los próximos 9 y 10 de noviembre, cuando la IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno CELAC-UE.



Foro de la Sociedad Civil ALC-UE

Con motivo de la IV Cumbre CELAC-UE el Foro de la Sociedad Civil ALC-UE 2025 se llevará a cabo durante un día y medio, los días 7 y 8 de noviembre en Santa Marta, Colombia. Este Foro que es concebido por sus organizadores como “el principal espacio de diálogo birregional entre organizaciones sociales de Europa, América Latina y el Caribe, reunirá a actores clave de ambas regiones con el propósito de fortalecer la cooperación, consolidar la participación ciudadana y profundizar la asociación estratégica que une a nuestras sociedades”.

El Foro será coorganizado por Colombia y la UE, en cocreación con representantes de OSC europeas y de ALC. Para asistir los organizadores abrieron un llamado a Expresión de Interés en línea que venció el 14 de septiembre. La selección de organizaciones se realizará de manera conjunta entre Colombia y la UE, teniendo en cuenta la cobertura geográfica y temática, asegurando el equilibrio de género y la representación diversa e inclusiva.

⁷ Delegación de la UE en Chile: “Reunión Ministerial UE-CELAC: Comunicado de prensa de los Copresidentes”, Santiago de Chile, 24/09/2025. https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/eu-celac-ministerial-meeting-co-chairs-press-statement_en



Se espera la participación de cientos de organizaciones y actores sociales que trabajan en una amplia diversidad de causas, incluyendo: la defensa de los derechos de los pueblos indígenas y comunidades étnicas, la promoción de la participación juvenil y el liderazgo de las nuevas generaciones, movimientos feministas y de mujeres, activistas LGBTQIA+, organizaciones ambientalistas, sindicatos y asociaciones empresariales con responsabilidad social, instituciones académicas y centros de investigación, medios de comunicación y plataformas digitales, organizaciones de migrantes y diásporas, artistas, influenciadores sociales y líderes comunitarios comprometidos con el cambio social y el fortalecimiento de la cooperación birregional, etc.

De acuerdo con la Cancillería colombiana “el Foro será un espacio de reflexión colectiva, intercambio de propuestas y construcción de alianzas, con el objetivos de fortalecer los lazos y el compromiso de la sociedad civil en la asociación birregional ALC-UE, contribuyendo a enfrentar desafíos globales y consolidar una cooperación más inclusiva”.

“Durante el evento se desarrollarán paneles temáticos, sesiones plenarias y espacios de encuentro, abordando temas como:

- La Agenda de Inversión Global Gateway ALC-UE
- La transición verde y digital justa
- La cohesión social e inclusión
- La educación y la cultura
- La migración
- La seguridad
- La economía inclusiva
- Los derechos humanos

Uno de los principales resultados esperados será la elaboración de una Declaración Conjunta de la Sociedad Civil ALC-UE, que recogerá recomendaciones estratégicas consensuadas por los participantes. Este documento será presentado a los líderes durante la IV Cumbre CELAC-UE, garantizando que las voces de la sociedad civil incidan directamente en las decisiones birregionales”.⁸

Sesión Informativa: preparativos IV Cumbre CELAC-UE y Foro de la Sociedad Civil ALC-UE 2025

El pasado 10 de setiembre se llevó a cabo la sesión informativa sobre los preparativos de la IV Cumbre CELAC-UE y el Foro de la Sociedad Civil ALC-UE 2025 que dio continuidad a la tenida el 29 abril pasado y que se organiza en el marco del Foro de Políticas para el Desarrollo (FPD) de la Comisión Europea. Este fue un evento conjunto organizado por la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la Comisión Europea y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), en colaboración con la Embajada de Colombia en Bruselas y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Colombia - Dirección de Mecanismos de Concertación e Integración Regional.

Participaron alrededor de 200 personas representantes de organizaciones de la sociedad civil y redes de autoridades locales de la Unión Europea, América Latina y el Caribe, así como representantes de la UE y Colombia. La agenda contempló dos grandes temas: i) el estado de la situación de la IV Cumbre CELAC-UE y el estado de la situación del Foro de la Sociedad Civil ALC-UE 2025.

Hizo uso de la palabra en un primer momento José Ignacio Juliao del Ministerio de

⁸ Cancillería de Colombia: “Santa Marta será sede del Foro de Sociedad Civil ALC-UE: el encuentro birregional más importante para las organizaciones sociales de Europa, América Latina y el Caribe”, 04/09/2025. <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/santa-marta-sera-sede-foro-sociedad-civil-alc-ue-2025-encuentro-birregional>

Relaciones Exteriores de Colombia que indicaron que hay un primer momento de negociación intra CELAC para consensuar el posicionamiento en los temas de la Agenda de la Cumbre para luego discutirla y negociar con UE. Este documento está en consonancia con la hoja de ruta 2025 – 2027 y la agenda de inversiones del Global Gateway de la UE. Señaló expresamente los temas de la triple transición, la seguridad alimentaria y Indicó que para Colombia como para la UE trabajar con la sociedad civil es esencial y están abiertos a recibir planteamientos para llegar con apuestas concretas en los temas priorizados.

Pelayo Castro, director para las Américas del Servicio Exterior Europeo habló del compromiso de UE con CELAC para encontrar soluciones globales e intereses comunes en los temas que aquejan a nuestras regiones. Se refirió expresamente al multilateralismo, paz y seguridad, sistema de cooperación internacional, seguridad económica y lazos de inversiones entre las regiones. Destacó cuatro áreas la importancia, la democracia y el multilateralismo, la apuesta por ampliar las relaciones económicas con ALC (muestra de ello son los acuerdos con Mercosur y México).

De la mano con la sociedad civil, la seguridad ciudadana y la lucha contra el crimen organizado, y la triple transición verde, digital y justa. La estrategia global Gateway es la punta de lanza para garantizar inversiones justas y transformadoras. Resaltó la importancia de la sociedad civil y la voluntad de seguir trabajando en políticas públicas que vayan contra las restricciones de las libertades fundamentales, reunión pacífica, asociación, defensa de la libertad de prensa, defensores de derechos humanos y ambientales.

Hubo un espacio para consultas de las y los asistentes, donde se destaca la ausencia de mención a la aprobación del pacto birregional de cuidados y la posibilidad de que las organizaciones de sociedad civil tengamos acceso a los documentos oficiales con anticipación para plantear propuestas específicas de manera oportuna.

La segunda parte de la reunión se dedicó a informar sobre el Foro de Sociedad Civil –ya reseñado en acápite anterior–. Tomaron la palabra nuevamente las autoridades y dos representantes del grupo de pilotaje quienes presentaron la agenda y metodología a seguir, la misma que mantiene dinámica similar a la Cumbre de 2023.

Existe un espacio para enviar aportes al grupo de pilotaje y estar informados-as sobre los avances en la agenda.

<https://www.pfddialogue.eu/space/groups/grupo-de-pilotaje-foro-sociedad-civil-alc-ue-2025/>

Foro Ciudadano estuvo presente con varios representantes, así como el Grupo de Trabajo Sociedad Civil CELAC-UE.



Diálogo Multi-actor en materia de lucha contra el tráfico ilícito de drogas

El Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú y la Fundación EU-LAC organizaron un “Diálogo multiactor en materia de lucha contra el tráfico ilícito de drogas: retos y oportunidades para la seguridad y la cooperación entre ALC y la UE”. El evento tuvo lugar en Lima, Perú, como parte de las acciones rumbo a la IV Cumbre de Santa Marta.

El propósito de la actividad fue el de contribuir al fortalecimiento de un espacio birregional de diálogo e intercambio sobre los principales desafíos del tráfico transnacional de drogas ilícitas, incluyendo el análisis del rol estratégico del control sobre puertos y fronteras, orientado a la identificación de sinergias y complementariedades entre iniciativas existentes y a la profundización de mecanismos de cooperación eficaces entre ambas regiones. Téngase presente al respecto que ya existe un Mecanismo UE-CELAC de Coordinación y Cooperación sobre Drogas (COPOLAD).



Participaron oficiales gubernamentales que diseñan e impulsan acciones en la lucha contra el tráfico ilícito de drogas desde sus respectivas instituciones, incluyendo aduanas, policía, fiscalía y administración portuaria. Además fueron convocados un grupo de expertos y representantes de organismos internacionales, de centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil y representantes del sector privado y académico.⁹



¿Cómo fortalecer la “resiliente” democracia en América Latina... y en la UE?

En el marco del Día Internacional de la Democracia Bruselas (IDD Brussels) 2025, el pasado 18 de setiembre, la Fundación EU-LAC, en colaboración con IDEA Internacional, organizaron una sesión especial para reflexionar sobre el papel de la IV Cumbre UE-CELAC como una oportunidad para fortalecer y revitalizar la democracia en ambas regiones.

A partir de una intervención principal a cargo de Laura Chinchilla, expresidenta de Costa Rica, los debates giraron en torno a cuestiones tales como ¿Cuáles son los retos que la

⁹ <https://eulacfoundation.org/es/dialogo-multi-actor-materia-lucha-contra-el-trafico-ilicito-drogas>

Cumbre debe tener en cuenta en materia de democracia, Estado de derecho y derechos humanos? ¿Qué deben debatir los Estados miembros de la asociación UE - CELAC? ¿Qué recomendaciones se pueden formular para incluir la democracia en la agenda de la Cumbre?

Con ello se buscó posicionar la importancia de la relación birregional para el fortalecimiento de la democracia en el contexto global, crear un espacio de interacción que impulse la discusión sobre sinergias birregionales, multilateralismo y la necesidad de preservar un espacio cívico sano. Al mismo tiempo, la sesión procuró fomentar el intercambio de conocimientos, marcos de acción, buenas prácticas y estrategias para abordar los retos democráticos en ALC y Europa.¹⁰

Todo ello referido a un contexto de “democracia resiliente” en América Latina según el último informe de la Corporación Latinobarómetro (2024) de Chile.¹¹ Ya que si bien el 52% de los latinoamericanos prefieren la democracia “a cualquier otra forma de gobierno” (con Argentina y Uruguay encabezando este *ranking*), el 25% son indiferentes: les da lo mismo un régimen democrático que uno que no lo sea. El 16% dice que “en algunas circunstancias un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático”. El apoyo disminuye con la edad, y aumenta con el nivel socioeconómico de los encuestados. De forma alarmante, revela el informe, los más jóvenes y los más pobres son los más desencantados con la democracia.

De todos modos, apoyar la democracia no quiere decir estar satisfecho con ella: dos de cada tres latinoamericanos están insatisfechos. Con una insatisfacción que deviene crónica: “Con la excepción de

¹⁰ <https://eulacfoundation.org/es/la-cumbre-ue-celac-una-oportunidad-para-fortalecer-la-democracia>

¹¹ Corporación Latinobarómetro: “Informe Latinobarómetro 2024: Democracia Resiliente”, Corporación Latinobarómetro, Santiago de Chile, mayo de 2025. <https://www.latinobarometro.org/noticias/informe-latinobarometro-2024-la-democracia-resiliente>

Uruguay, los ciudadanos de la región han estado insatisfechos desde hace 30 años con sus democracias”. Y esta insatisfacción crónica tiene como corolario que un porcentaje creciente de latinoamericanos manifiesta que “no le importaría que un gobierno no democrático llegue al poder si le soluciona los problemas” (44% en 2002, 53% en 2024).

Y otra pregunta del informe es altamente reveladora de lo que sienten los latinoamericanos en relación con la política: siete de cada diez considera que su país “está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio” y no “para el bien de todo el pueblo”.¹² Ante tal diagnóstico urge que las relaciones entre América Latina y la UE pasen a otro nivel, o tal vez, regresen a una de las bases de su asociación estratégica: la defensa y promoción de la democracia, los derechos humanos y el estado de Derecho... en ambas regiones.



VI Cumbre Académica ALC-UE

Este importante encuentro se desarrollará en Bogotá, los días 9 y 10 de octubre, organizado en articulación por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, el Ministerio de Educación Nacional, la UE, la Alcaldía Mayor de Bogotá, el Foro Académico Permanente (FAP) de Diálogo Birregional ALC-UE, el Parlamento Andino, la Fundación EU-LAC, la Asociación Colombiana de Universidades (ASCUN), la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) y el Instituto de las Américas (Francia).

¹² GARCÉ, A: “En el Día de la Democracia”, en *Semanario Búsqueda*, año LIII, N° 2.345, Montevideo, 18 al 24 de setiembre de 2025, pág. 4.

En esta sexta edición, se invita a la comunidad académica, investigadora, institucional y a los diversos actores vinculados al fortalecimiento de la educación superior a participar activamente y compartir ideas y propuestas que enriquezcan la construcción del Espacio Común ALC–UE de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación. La meta es avanzar hacia un Acuerdo de Integración Académica UE–ALC como resultado de este proceso colaborativo.

Entre otros temas el encuentro académico abordará cuestiones tales como integración y políticas de inclusión de migrantes y diversidades en los módulos educativos; educación superior e integración territorial, superar las brechas geográficas; educación superior, medio ambiente y transición verde justa; la transformación digital inclusiva y la inteligencia artificial (desafíos, oportunidades, riesgos y regulaciones); la educación como derecho fundamental y factor de cohesión social financiación; educación para la paz y la democracia; y la internacionalización de la educación superior.

Entre los académicos, según Héctor Casanueva, “hay preocupación porque se percibe que hasta el momento en la agenda y los objetivos anunciados para la IV CELAC-UE de este año no figuran explícitamente la educación ni la educación superior. El sesgo político coyuntural y comercial sigue siendo evidente. No olvidemos que el primer evento de la reunión de Bruselas 2023 [en referencia a la III Cumbre CELAC-UE] fue un encuentro de empresarios, en el que la presidenta de la Comisión Europea [Ursula von der Leyen] manifestó que los negocios “son el corazón de la relación con América Latina”. No podemos estar más en desacuerdo, sin desconocer la importancia del comercio y las inversiones para el desarrollo común. Pero nuestra relación se debe sustentar en una comunidad de valores –la educación es la base– y no solo en una comunidad de intereses, que son volátiles cuando las circunstancias cambian”.

“Los académicos y estudiantes de educación superior de la UE y América Latina esperamos todavía que la agenda de la IV CELAC-UE

recupere el plan de acción de 2015 [en referencia al plan de acción de la II Cumbre CELAC-UE de ese año], adaptado y ajustado a la realidad actual, pero manteniendo la esencia del acuerdo estratégico basado en desafíos comunes que siguen vigentes. Y que la educación superior recupere su lugar para arribar a un Acuerdo de Integración Académica que conduzca al anhelado y necesario Espacio Común” de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación entre la UE y ALC.



III Diálogo agroalimentario UE-ALC

Aunque no necesariamente ligado a la preparación de la IV Cumbre CELAC-UE, pero siendo un componente muy importante en la agenda de las relaciones birregionales, **Foro Ciudadano** llama la atención sobre la realización del III Diálogo agroalimentario UE-ALC: "Agua y agricultura en transición: hacia una gestión sostenible y resiliente en la UE y ALC".

ALINVEST-Verde en colaboración con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), organizan este encuentro para:

- Promover la comprensión de los marcos estratégicos y los instrumentos de política que apoyan una gestión sostenible y resiliente del agua en la agricultura en la UE y ALC.
- Iniciar un proceso de diálogo para desarrollar y escalar medidas eficaces que fortalezcan la seguridad hídrica agrícola.
- Visibilizar las perspectivas de los agricultores y otros actores relevantes sobre este proceso de

transición, explorar sus capacidades y limitaciones.

- Analizar tanto las diferencias contextuales entre las regiones como el impacto que las políticas europeas pueden tener en las dinámicas productivas de América Latina y el Caribe.

El evento tendrá lugar el 8 de octubre y será transmitido en vivo por Zoom en los siguientes horarios:

05:30 – 08:00 Ciudad de México / San José

06:30 – 09:00 Bogotá / Panamá

07:30 – 10:00 Santo Domingo

08:30 / 11:00 Santiago de Chile / Buenos Aires / Brasilia

13:30 – 16:00 Bruselas

Inscripción a través de: <https://lnkd.in/dhhVs7tk>

Idiomas: español, inglés, portugués y francés

Más información en: <https://lnkd.in/dQQp-7gV>



Las relaciones Mercosur - UE

Y como **INFO/Foro** viene haciéndolo en sus últimas ediciones con las relaciones de las diferentes subregiones de ALC con la UE, en la presente, pondremos atención a los vínculos entre los países del Cono Sur sudamericano con Europa, sabiendo que no es lo mismo la referencia geográfica a la subregión que la político-institucional al Mercosur, aunque muchas veces no se distingue entre una y otra.¹³

¹³ El Cono Sur es una subregión geográfica y cultural compuesta por las zonas más australes de Sudamérica que comprende Argentina, Chile, Uruguay y Paraguay, y en ocasiones incluye los cuatro estados más australes de Brasil (Paraná, Rio Grande do Sul, Santa Catarina y São Paulo). En cambio el Mercado Común del Sur (Mercosur) es un proceso de integración regional instituido en 1991 e integrado inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay al cual, en fases posteriores se han incorporado Venezuela (hoy suspendido temporalmente en su membresía) y Bolivia (en proceso de adhesión plena al bloque).

Sabiendo lo limitado que puede resultar el abordaje del tema circunscribiéndolo a los países del Mercosur, éste será el foco que priorizaremos en esta edición de nuestro boletín. En especial por la importancia que reviste por estas fechas la posible firma del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur luego de 25 años de negociaciones.

Las relaciones comerciales actuales entre la UE y Mercosur se basan en un Acuerdo Marco de Cooperación interregional, que entró en vigor en 1999. A su vez La UE y los distintos países del Mercosur también tienen acuerdos marco de Asociación y Cooperación bilaterales que también abordan cuestiones relacionadas con el comercio, temas sobre los que volveremos a abordar las novedades respecto del Acuerdo de Asociación birregional.¹⁴

Pero mientras tanto, el Mercosur también se ha acercado a la “otra” Europa, en particular a la que no forma parte de la UE y goza de un privilegiado nivel de desarrollo, es decir, a los países que conforman la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA por sus siglas en inglés), integrada por Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein.

A este respecto, el pasado 16 de setiembre se firmó en Río de Janeiro el acuerdo Mercosur-EFTA cuya negociación concluyó en julio pasado en Buenos Aires.¹⁵

El acuerdo abarca el comercio de bienes y servicios, inversiones, derechos de propiedad intelectual, compras públicas, competencia, reglas de origen, medidas sanitarias y fitosanitarias, y obstáculos técnicos al comercio, entre otros asuntos. Entre tanto, dará ventajas competitivas a

¹⁴ Comisión Europea: “Mercosur - Relaciones comerciales de la UE con Mercosur. Datos, cifras y novedades”. https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercotur_en

¹⁵ MERCOSUR: “Tratado de Libre Comercio MERCOSUR-EFTA — Declaración Conjunta”, Río de Janeiro, 16/09/2025. <https://www.mercosur.int/tratado-de-libre-comercio-mercotur-efta-declaracion-conjunta/>

Suiza, que es un importante inversor en los países del Mercosur a través de multinacionales como Nestlé, Syngenta, Novartis, Holcim y Glencore.



Valga este pequeño desvío como antesala a lo que por estas fechas está ocurriendo con el acuerdo Mercosur-UE cuya negociación finalizó en Montevideo el pasado mes de diciembre de 2024.

¿Se firma el Acuerdo de Asociación Mercosur – UE?

Como hemos señalado desde hace meses, la UE y el Mercosur aspiran a cerrar el acuerdo entre ambos bloques en diciembre, por lo que, en palabras del Consejo de la UE, António Costa, “la Unión van a pisar el acelerador con la vista puesta en celebrar la firma solemne del acuerdo Mercosur-UE en diciembre”.¹⁶

Así parece haberlo decidido la CE la que, el 3 de septiembre, adoptó propuestas de decisión del Consejo sobre la firma y celebración de dos instrumentos jurídicos paralelos: el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur (APEM) y el Acuerdo Comercial Interino (ATI). Es decir la UE separó (denominado “split”) el pilar comercial de los componentes relativos al diálogo político y la cooperación para su entrada en vigencia anticipada y transitoria al

¹⁶ GALARRAGA CORTÁZAR, N.: “La UE y Brasil aspiran a cerrar el acuerdo comercial en diciembre para enviar un mensaje global de Estabilidad”, en *El País*, São Paulo, 29/05/2025. <https://elpais.com/americas/2025-05-29/la-ue-y-brasil-aspiran-a-cerrar-el-acuerdo-comercial-en-diciembre-para-enviar-un-mensaje-global-de-estabilidad.html>

requerir un procedimiento menos exigente en votos para su aprobación.¹⁷

Por esta vía la aprobación del ATI dependerá del voto favorable del Consejo y del Parlamento Europeo, y no de la de los 27 parlamentos nacionales (y 3 regionales de Bélgica) como será el caso con el APEM.

Este paso clave para ratificar el acuerdo con Mercosur era esperado desde comienzos del verano, pero recién se concretó luego de que la UE y Washington cerraran el acuerdo comercial bilateral para que Bruselas diera este paso, pese a que el tiempo corre en contra; cuanto más se tarde, más difícil será de alcanzar el objetivo fijado de lograr la ratificación provisional (es decir, del ATI) antes de que acabe 2025. “Pese a lo ajustado de los tiempos, en Bruselas se cree que todavía es posible cumplir con el calendario previsto”.¹⁸ Pero como se verá a continuación, la eventual entrada en vigencia parcial del acuerdo no es solo una cuestión de tiempos.

De inmediato luego del anuncio, el presidente brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, felicitó a la presidenta de la CE, Ursula von der Leyen, por enviar el acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y la UE al Consejo y al PE para su votación. La llamada de Lula tuvo lugar el viernes 5 de setiembre y, durante unos 20 minutos, discutieron su decisión sobre el acuerdo, las relaciones entre Brasil y el bloque europeo y el multilateralismo. Brasil ocupa la presidencia del Mercosur durante el segundo semestre, y Lula espera firmar el acuerdo a fin de año, durante la cumbre del bloque. “En un momento de incertidumbre y perturbaciones en el comercio internacional, la asociación entre los dos bloques regionales es aún más

¹⁷ Comisión Europea: “La Comisión propone la adopción de los acuerdos Mercosur y México”, Comunicado de Prensa, Bruselas, 02/09/2025. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_25_1644

¹⁸ AYUSO, S.: “Bruselas da el último paso para ratificar Mercosur, el principal pacto comercial de la UE”, en *El País*, Bruselas, 02/09/2025. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_25_1644

estratégica", dice al respecto un comunicado del Palacio del Planalto difundido luego de la comunicación entre Lula da Silva y Von der Leyen.

Igualmente, celebraron la presentación formal de los textos para la firma de los acuerdos de la UE con Mercosur y México los copresidentes de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (Eurolat). Daniel Caggiani, por el Parlamento del Mercosur, y Gabriel Mato (por el PE), "valoraron especialmente este nuevo paso hacia la ratificación de ambos acuerdos que consideran fundamentales para seguir fortaleciendo el multilateralismo y la asociación estratégica entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe en un contexto geopolítico complejo".

Asimismo, reafirmaron "su compromiso como máximas autoridades de la institución parlamentaria de la asociación birregional, con la diplomacia parlamentarias y el diálogo con la sociedad civil para seguir promoviendo el comercio libre, justo y equitativo y para que en las distintas instancias de ejecución de los acuerdos se respeten los estándares más altos en todas las materias objeto de los mismos".¹⁹



Luiz Inácio Lula da Silva y Ursula von der Leyen, 2024

Ahora el pacto provisional que, según la CE, permitirá aplicar «cuanto antes» la parte comercial del acuerdo con el Mercosur,

¹⁹ Eurolat – Parlamento Europeo: "Declaración de los copresidentes de Eurolat del 5 de septiembre de 2025 sobre los acuerdos de la Unión Europea con el Mercosur y con México", 05/09/2025.

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_25_1644

requiere la aprobación de la UE, lo que implica la obtención de una mayoría cualificada en el Consejo entre los gobiernos de la UE, es decir, 15 de los 27 miembros que representen al 65% de la población del bloque, y luego una votación favorable (mayoría simple) en el PE.

Según la propuesta, los acuerdos comerciales podrán entrar en vigor gracias al pacto interino (ATI), pero el mismo tendrá que ser sustituido más adelante por el acuerdo completo (APEM), ya con disposiciones políticas y cláusulas de salvaguardas, que sí tendrá que ser refrendado individualmente por cada Estado miembro.

El acuerdo fue presentado al PE el pasado miércoles 3 y enfrenta a Francia, principal opositor, con Alemania, España, Portugal y otros países que buscan nuevos mercados para contrarrestar la política de Estados Unidos de aumentar los aranceles a las importaciones de sus socios comerciales.

Francia, el mayor productor de carne de vacuno de la UE, ha calificado el acuerdo de "inaceptable", argumentando que no tiene en cuenta los requisitos medioambientales en la producción agrícola e industrial. Pero Francia no está sola en sus reparos al tratado. También Polonia, Austria y los Países Bajos han expresado su preocupación y reticencias. En particular Polonia ha trabajado activamente para frenar el proceso. El flamante presidente polaco, el ultra Karol Nawrocki, declaró ante el gabinete de ministros de su gobierno estar "listo para formar una minoría de bloqueo en el Consejo de la UE para detener la firma del acuerdo entre la UE y los países del Mercosur". El presidente polaco también adelantó su intención de contactar a otros socios europeos, como Italia, para frenar el proceso.

Y el voto de Italia puede definir el trámite a favor o en contra de la aprobación del ATI UE - Mercosur. Como ya se dijo, para vetar el acuerdo se requiere al menos la voluntad de cinco países de la UE que representen al menos el 35% de su población. Francia, Austria, Polonia y los Países Bajos representan el 30% de la población. Por tanto, la decisión

final del Gobierno de Giorgia Meloni es la principal intriga política respecto del futuro del acuerdo.

En definitiva, el acuerdo UE-Mercosur continúa atrapado en una encrucijada donde conviven intereses geopolíticos, demandas ambientales y un proteccionismo agrícola que se resiste a ceder. En el delicado equilibrio político dentro de Bruselas está la llave o un candado definitivo al acuerdo”.²⁰



Pero no todo está dicho aún...

Y como no todo está dicho aún respecto del acuerdo UE-Mercosur ni todo es cuestión solamente de sumar y restar votos a favor o en contra, no podemos terminar este somero repaso de la dinámica reciente sin referirnos a otras voces y otros cursos de acción a este respecto.

Como, por ejemplo, a las voces en contra, en especial de los agricultores franceses que, al igual que en ocasiones anteriores, fueron de los primeros en manifestarse en contra del pacto UE-Mercosur, a los que suman ahora su rechazo a los aranceles convencidos por la UE con la administración de Donald Trump.

Para ello, el principal sindicato de los agricultores franceses, la Fédération Nationale des Syndicats d'Exploitants Agricoles (FNSEA), convocó para el 26 de septiembre una jornada nacional de protesta contra el pacto comercial

²⁰ ACTIS, E. y RAMÍREZ, L.: “UE-Mercosur: un acuerdo atrapado entre la geopolítica, las nuevas barreras verdes y el viejo proteccionismo”, en *Ámbito*, Buenos Aires, 04/09/2025.

<https://www.ambito.com/opiniones/ue-mercursos-un-acuerdo-atrapado-la-geopolitica-las-nuevas-barreras-verdes-y-el-viejo-proteccionismo-n6186591>

UE-Mercosur, los aranceles de Trump y “las importaciones de productos que no respetan la reglamentación francesa”.



Los productores franceses sostienen que la entrada de alimentos y materias primas latinoamericanas, elaboradas bajo estándares diferentes a los exigidos en la UE, generará una competencia desigual que amenaza la rentabilidad de la agricultura local. En particular, señalan que los costos de producción en Francia son más altos debido a las regulaciones ambientales, laborales y de bienestar animal, mientras que los países de Mercosur operan bajo marcos normativos distintos.²¹

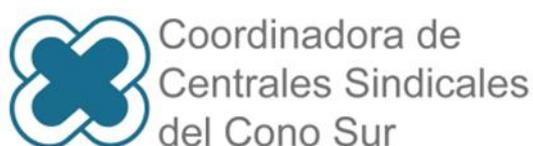
Y seguramente la decisión de la CE de posponer por segunda vez la entrada en vigencia de la prohibición de importar productos (como el café, la madera, el aceite palma o es cacao) que procedan de zonas deforestadas, no hará más que aumentar esta protesta, caldeada, además, en el marco de la discusión sobre el futuro de la Política Agrícola Comunitaria (PAC).²²

²¹ “Agricultores franceses protestarán contra el acuerdo UE-Mercosur por temor a la competencia de América Latina”, en *AgroLatam*, 17/09/2025.

<https://www.agrolatam.com/mercados-latam/francia-protesta-acuerdo-ue-mercursos-agricultores/>

²² “La Comisión está considerando una demora en la entrada en vigor del Reglamento contra la deforestación, actualmente prevista para el 30 de diciembre de 2025, por un año, para evitar las incertidumbre entre las autoridades y las dificultades operativas de las partes interesadas en la UE y los terceros países, y dar tiempo para solucionar los riesgos identificados”, justifica así la comisaria de Medio Ambiente de la UE, Jessika Roswall, en carta al PE y al Consejo de la UE, sin que se haya concretado hasta la fecha la propuesta de forma oficial. GÓMEZ, M. V.: “Bruselas presiona para aplazar por otro año la ley pionera de la UE contra la deforestación mundial”, en *El País*, Bruselas, 23/09/2025. <https://elpais.com/clima-y-medio-ambiente/2025-09-23/bruselas-aplaza-por-otro-ano-la-ley-pionera-de-la-ue-contra-la-deforestacion-mundial.html> ; y BOUNDS, A. y

También en la oposición al acuerdo se ubican las centrales sindicales del Cono Sur latinoamericano.²³ En efecto, la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur – CCSCS, organismo de coordinación regional que une a las principales centrales sindicales de la Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay, se ha expresado muy recientemente en contra del acuerdo a través de un documento titulado “Carta de Foz de Iguazú”.



En dicho texto “el movimiento sindical del Mercosur ratifica su rechazo al Acuerdo Mercosur-Unión Europea tal como viene siendo negociado, a espaldas de la sociedad y sin considerar las asimetrías entre ambos bloques”. (...) “El acuerdo actual, resultado de 25 años de negociaciones entre los gobiernos de los dos bloques, suscita profundas preocupaciones para las organizaciones de trabajadores del Mercosur. La ausencia de un organismo vinculante de seguimiento de los derechos laborales y del impacto en el empleo constituye un retroceso en la institucionalidad del Mercosur, además de vulnerar el espíritu de la consulta tripartita prevista en el Convenio 144 de la OIT y en la Declaración Sociolaboral [del Mercosur]”.

HANCOCK, A.: “EU delays ban on imports linked to deforestation for second time”, in *Financial Times*, 23/09/2025. <https://www.ft.com/content/ab4053ec-0a90-46da-a291-31f1c455663e>

²³ Ya en junio de 2019, la CCSCS, junto con la Confederación Europea de Sindicatos (CES), manifestaron sus reclamos y preocupaciones sobre el acuerdo MERCOSUR-UE cuando aún se negociaba. Ver: Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur y Confederación Europea de Sindicatos: “COMUNICADO CONJUNTO SOBRE LAS NEGOCIACIONES PARA UN ACUERDO DE ASOCIACIÓN BIRREGIONAL ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y EL MERCOSUR”, Ginebra, 14/06/2019.

https://www.etuc.org/sites/default/files/document/files/etuc-ccscs_communication_final_version_es.pdf

Los sindicatos consideran su “deber innegable alertar a la clase trabajadora sobre los riesgos que este acuerdo representa para el proceso de integración regional, con énfasis en la amenaza de desindustrialización y desintegración productiva”. Además, les causa “enorme preocupación el hecho de que esta lógica comercial privilegiará sectores como el agronegocio, la minería, y la explotación maderera –actividades históricamente marcadas por violaciones a los derechos humanos, sociales y laborales; persecución a dirigentes sindicales; ataques a pueblos originarios; y mayor incidencia de trabajo infantil y trabajo forzoso en cadenas productivas–. Estos serán los sectores más beneficiados, en detrimento de la industria regional y en favor de la industria europea. Consideramos inaceptable que, en 2025, continuemos sometidos a una lógica colonial de exportar materias primas e importar bienes industrializados”.

En consecuencia el documento “alerta al movimiento sindical del Mercosur: no es momento de bajar la guardia frente a los procesos de ratificación e implementación del acuerdo”. Además, señala que la UE, “en el proceso de aprobación del Consejo, decidió crear salvaguardas unilaterales para proteger a sus sectores más sensibles. Tales medidas funcionarían como barreras no arancelarias adicionales al sistema de cuotas previsto en el propio acuerdo, lo que desafía las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC)”.²⁴

Y justamente también los cancilleres del Mercosur advirtieron que las salvaguardas agrícolas de UE deben atenerse a lo ya pactado. Y si bien manifestaron muy recientemente su interés en cerrar antes de diciembre el acuerdo, en un comunicado conjunto emitido luego de una reunión en Río de Janeiro –y celebrada en ocasión de la firma del acuerdo con EFTA– exigieron que las

²⁴ Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur: “Carta de Foz de Iguazú”, Foz de Iguazú, Brasil, 11/09/2025. <https://ctaa.org.ar/reunion-de-la-coordinadora-de-centrales-sindicales-del-cono-sur-preocupacion-por-acuerdo-ue-mercosur/>

salvaguadas agrícolas planteadas por el bloque europeo respeten lo acordado previamente entre ambas partes.

En el comunicado, los cancilleres dijeron haber «tomado nota» de la inclusión de una propuesta de reglamento comunitario sobre salvaguadas agrícolas entre los documentos sobre el acuerdo sometidos a la aprobación del Consejo de la Unión Europea.

Los ministros, según la nota conjunta divulgada por los cancilleres, «resaltaron que la adopción de cualquier reglamento sobre salvaguadas entre las partes tiene que estar en plena conformidad con lo que ya fue pactado en el Acuerdo (de libre comercio con Mercosur)».

Igualmente, advirtieron que las posibles salvaguadas también tienen que atenerse a las normas multilaterales de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Los cancilleres agregaron que los países del Mercosur se reservan el derecho a adoptar en un futuro medidas de implementación de salvaguadas previstas en el acuerdo.

En su comunicado, sin embargo, «reafirmaron su disposición» a firmar el Acuerdo de Asociación Mercosur-Unión Europea durante la presidencia temporal del Mercosur ejercida actualmente por Brasil y que concluye en diciembre próximo.²⁵



La visita de la Alta Representante de la UE a Brasil

Y por último, no podemos olvidar la fugaz visita a Brasilia, el 19 de setiembre, de la Alta

²⁵ “Mercosur advierte que las salvaguadas agrícolas de la UE deben atenerse a lo ya pactado”, en [SWI-swissinfo.ch](https://www.swissinfo.ch), Río de Janeiro, 16/09/2025. <https://www.swissinfo.ch/spa/mercotur-advierde-que-las-salvaguadas-agricolas-de-la-ue-deben-atenerse-a-lo-ya-pactado/90016137>

Representante de la UE para Asuntos de Seguridad y Vicepresidenta de la CE, Kaja Kallas. Durante la visita la Alta Representante se reunió con el canciller brasileño, Mauro Vieira, y con el asesor especial del presidente de Brasil, Celso Amorim.

El presidente Lula da Silva también la recibió para un encuentro privado en su residencia oficial, donde además reafirmó su confianza en la posibilidad de concretar el acuerdo UE-Mercosur este año. Una confianza que Lula da Silva compartió ese mismo día con el presidente español, Pedro Sánchez, con quien conversó telefónicamente sobre la negociación entre la UE y el Mercosur, y otros asuntos de la agenda global”.²⁶

No es casual que la primera visita de Kallas a América Latina sea a Brasil, donde entre “los temas clave de la agenda se incluyen el relanzamiento de la asociación estratégica UE-Brasil y la adopción del acuerdo UE-Mercosur recientemente anunciado por la Comisión Europea”.²⁷ Y así lo remarcó la Alta representante en sus declaraciones en la conferencia de prensa conjunta al cierre de la visita, tanto respecto de Brasil como del acuerdo de la UE con Mercosur.



Mauro Vieira y Kaja Kallas, Brasilia, 19/09/2025

²⁶ “Acuerdo Mercosur-UE: Brasil mantuvo reuniones con una representante del bloque europeo e insistieron en su pronta firma”, en *Ámbito*, Montevideo, 20/09/2025. <https://www.ambito.com/uruguay/acuerdo-mercotur-ue-brasil-mantuvo-reuniones-una-representante-del-bloque-europeo-e-insistieron-su-pronta-firma-n6192976>

²⁷ Delegación de la Unión Europea en Brasil: “Aviso a los medios: La Alta Representante Kaja Kallas viaja a Brasil”, Brasilia, 18/09/2025. https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/medi-a-advisory-high-representative-kaja-kallas-travels-brazil_en

En cuanto al país anfitrión expresó que “es evidente que la unión estratégica entre la Unión Europea y Brasil es más amplia y sólida que nunca. Abarca desde derechos humanos hasta cuestiones cibernéticas, pasando por el desarme, la transición digital y la energía”. También comprende la seguridad y la defensa. “Estamos decididos a profundizar este compromiso y ampliar la cooperación, incluyendo la seguridad interior y la lucha contra la delincuencia organizada. La acción climática y la protección del medio ambiente también ocupan un lugar destacado en nuestra agenda. Estos son temas globales en los que Brasil y la Unión Europea pueden marcar una diferencia significativa trabajando juntos”.

Respecto del Mercosur, agregó: “Nuestra cooperación se ve reforzada por el impulso que hemos alcanzado con el acuerdo entre la UE y el Mercosur. Ante el aumento de los aranceles y el proteccionismo, Brasil y la Unión Europea optan por un camino diferente: comerciar más e invertir más.

Las empresas europeas representan casi el 40% de las inversiones en Brasil, por delante de Estados Unidos y muy por delante de China. El acuerdo entre la UE y el Mercosur impulsará aún más nuestra relación. Juntos, estamos creando la mayor zona de libre comercio del mundo. Quiero agradecer el liderazgo de Brasil por haber llevado las negociaciones hasta este punto después de tantos años de esfuerzo”.²⁸

Y como podían faltar en la agenda, también estuvieron presentes en los diálogos de la Alta representante con las autoridades brasileñas otros temas de la agenda global, que sin duda estarán presentes en la próxima cumbre CELAC-UE de Santa Marta. Entre otros, la guerra en Ucrania, y en especial el rol de Rusia

²⁸ European Union External Action: “Brasil: declaraciones de la Alta Representante/Vicepresidenta Kaja Kallas en la conferencia de prensa conjunta”, Brasilia, 19/09/2025.

https://www.eeas.europa.eu/eeas/brazil-press-remarks-high-representative-vice-president-kaja-kallas-joint-press-conference_en

en el contexto internacional y, particularmente, para la seguridad europea.

Rusia “se está volviendo cada vez más peligrosa” y es necesario “detenerla” afirmó también Kallas en la conferencia de prensa. “Rusia está testando hasta dónde puede ir”, pero “no se puede demostrar debilidad, porque eso los invitaría a ser aún más peligrosos”, declaró la funcionaria comunitaria.

También dijo que el “pedido” de la UE “a los países que tienen una relación más próxima con Rusia”, como es el caso de Brasil, “presionen y los convenzan de la necesidad de la paz y de sentarse a una mesa de negociaciones”.

Por su parte, el canciller Vieira, reiteró que Brasil ha instado “a todas las partes” implicadas en la guerra desatada por la invasión rusa a Ucrania a “evitar cualquier tipo de incidentes que puedan generar consecuencias más graves” y exhortó a que “haya negociaciones en el ámbito bilateral” que puedan conducir a una “paz duradera”.²⁹

Una vez más, como dos años atrás cuando aconteció la Cumbre de Bruselas, la guerra, ese “monstruo grande” que “pisa fuerte toda la pobre inocencia de la gente” –al decir del argentino León Gieco–, volverá a estar presente en la agenda de una reunión CELAC-UE. Confiamos en que en Santa Marta, como dice el mismo Gieco, “la guerra no me sea indiferente”.³⁰

Teniendo presente que, justamente, la guerra en Ucrania fue una de las piedras en el zapato de la anterior Cumbre UE-CELAC. Y esta vez no hay una, sino dos guerras, porque a Ucrania se suma el genocidio en Gaza.

²⁹ “Kallas dice en Brasil que Rusia es “cada vez más peligrosa” y urge a “detenerla””, en [SWI-swissinfo.ch](https://www.swissinfo.ch), Brasilia, 19/09/2025.

<https://www.swissinfo.ch/spa/kallas-dice-en-brasil-que-rusia-es-“cada-vez-más-peligrosa”-y-urge-a-“detenerla”/90035796>

³⁰ León Gieco: “Solo le pido a Dios”, 1978.



FORO CIUDADANO PARA LAS RELACIONES CELAC-UE

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.
+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe
forociudadano.celacue@gmail.com

<https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue>

@forocelacue - @FCRCUE



Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

Sus convocantes iniciales son **Coordinadora de la Mujer y Alianza por la**

Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana "Flora Tristán", Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.

