

INFO/Foro 35__

Lima, octubre de 2025

***INFO/Foro** divulga noticias, datos de interés, referencias documentales e informaciones breves para el seguimiento de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) desde una perspectiva ciudadana regional, latinoamericana y caribeña.*

Santa Marta a la vista. A pocos días de la IV Cumbre CELAC-UE... y más allá

Al difundirse la presente edición de **INFO/Foro** faltarán unos pocos días para que tenga lugar en Santa Marta, Colombia, los próximos 9 y 10 de noviembre de 2025, la IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC y la UE.

A poco más de dos años de celebrada la anterior en Bruselas, en julio de 2023, la reunión de Santa Marta supone retomar el ritmo bianual de estos encuentros, que estuvieron suspendidos entre 2015 y 2023. Para algunos observadores esto representa de por sí una muy buena señal del estado de las relaciones birregionales. Más aún se postula con ello una regularización de los vínculos y del diálogo al más alto nivel político.

En 2023, la realización de la anterior cumbre de Bruselas fue considerada como un signo del “relanzamiento de las relaciones” entre la UE y ALC. Dos años después, ante la cumbre de Santa Marta, se habla en cambio de la “normalización” de dichas relaciones, en un contexto de crisis del multilateralismo, de desmoronamiento de un “orden internacional basado en reglas”, y del actuar de matones que hacen gala sin disimulo de su poder más allá de todo el derecho internacional.



Sin lugar a dudas que, en tales circunstancias, la celebración de la IV Cumbre CELAC-UE es una buena noticia por sí misma. Y así lo entendemos en **Foro Ciudadano**. Sobre todo si ella contribuye a la construcción de unas relaciones CELAC-UE más justas, democráticas, sostenibles y basadas en el respeto y la promoción de los derechos humanos “sin dejar a nadie atrás”.

También sabemos que una Cumbre es un momento relevante, pero cuya real significación depende de las decisiones que en ella se asuman, y de las acciones que se emprendan a continuación. Ante el acontecimiento, cabe expresar el reconocimiento debido al esfuerzo realizado para llegar a Santa Marta. Pero lo que realmente importa es la continuidad de un proceso que permita reducir las asimetrías, superar las desigualdades y las dependencias, tanto nuevas como antiguas, en las relaciones entre ALC y la UE.

Por ello el presente número de **INFO/Foro** retoma los preparativos finales para el encuentro, repasa algunos de los últimos eventos preparatorios, y dedica una especial atención a la voz de los Parlamentos y de la sociedad civil ante la IV Cumbre. En tal marco, dos temas merecen una particular atención de parte de **Foro Ciudadano** en la presente edición de su boletín.

Por un lado, el reciente Foro del Global Gateway 2025 celebrado en Bruselas a principios del mes de octubre, al que asistieron los presidentes de Colombia, Gustavo Petro, y

de Guatemala, Bernardo Arévalo. Para **Foro Ciudadano** importa rescatar lo allí ocurrido, porque sin duda el Global Gateway será un componente principal de lo que resulte de Santa Marta.

Y por otro, como parte principal de nuestra aproximación a las relaciones entre la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la UE, el drama de Haití, que no puede estar ausente a las puertas de Santa Marta.

Foro Ciudadano estará presente en la IV Cumbre a través de representantes de varias de las organizaciones que lo integran, así como participará de diversas actividades oficiales y paralelas a la Cumbre. De todo ello les contaremos al regreso de Santa Marta pensando desde ya... en lo que vendrá después de la cita CELAC-UE de Colombia.



Los últimos preparativos para la Cumbre de Santa Marta



Retomando los preparativos de la IV Cumbre, desde **Foro Ciudadano** continuamos repasando algunos de los principales hitos de la ruta hacia Santa Marta, empezando por la reciente XVIII Reunión de Coordinadores Nacionales de la CELAC, celebrada en Bogotá el pasado 27 de octubre.

La jornada, desarrollada en formato híbrido, permitió avanzar en la negociación de la Declaración de Santa Marta y del Plan de Trabajo (Hoja de Ruta) CELAC-UE 2025-2027, documentos a ser presentados durante la

cumbre birregional de los días 9 y 10 de noviembre.

Durante la reunión, que fue presidida por el viceministro de Asuntos Multilaterales de Colombia, Mauricio Jaramillo, las delegaciones de los Estados miembros revisaron los avances del texto de la declaración “con el objetivo de consolidar consensos en los temas prioritarios de la agenda birregional, entre ellos el desarrollo sostenible, la igualdad de género, la cooperación educativa y el fortalecimiento democrático”.

Las negociaciones continuarían en los días siguientes con el propósito de avanzar hacia la adopción de los textos en discusión recogiendo “las prioridades comunes que reflejen las aspiraciones compartidas de América Latina y el Caribe frente a la Unión Europea”, señaló el viceministro Jaramillo.¹

Los debates sobre la declaración de Santa Marta refieren a cuestiones tales como consolidar la alianza en torno a la triple transición verde, digital y social, prioridades compartidas como la defensa de la democracia, la reforma del multilateralismo y un orden internacional basado en normas, seguir fortaleciendo la cooperación en materia de seguridad pública y la lucha contra la delincuencia organizada transnacional, fortalecer la cooperación en las áreas de acción climática y transición energética, interconexiones regionales, digitalización, seguridad alimentaria, autosuficiencia sanitaria, justicia social e inclusión, igualdad de género, educación, ciencia y tecnología.²

¹ Cancillería de Colombia: “Colombia lidera la XVIII Reunión de Coordinadores Nacionales de la CELAC con miras a la Cumbre CELAC-UE”, Bogotá, 27/10/2025.

<https://cancilleria.gov.co/newsroom/news/colombia-lidera-xviii-reunion-coordinadores-nacionales-celac-miras-cumbre-celac-ue>

² SALGADO, C.: “Cumbre CELAC-UE recuerda que el multilateralismo y la cooperación son la respuesta a los desafíos globales”, en *El Tiempo*, Bogotá, 28/10/2025. <https://www.eltiempo.com/mas-contenido/cumbre-celac-ue-recuerda-que-el-multilateralismo-y-la-cooperacion-son-la-respuesta-a-los-desafios-globales-3504069>



Días antes, el 17 de octubre, en conferencia de prensa, la Canciller Yolanda Villavicencio, informó sobre los preparativos de la reunión birregional. En la misma, la jefa de la diplomacia colombiana recalcó que en el encuentro se abordarán “temáticas tan importantes como los problemas birregionales comunes, que requieren una hoja de ruta y una aproximación coordinada, vitales para lograr ejecuciones y resultados concretos en los próximos dos años”.

Recalcó además que “se espera que la Cumbre impulse acciones concretas en materia de integración regional, como la interconexión eléctrica, considerada una vía estratégica para fortalecer la soberanía energética de la región y promover la transición hacia fuentes limpias”.

De igual forma, destacó que el evento de alto nivel servirá “para avanzar en los cambios que propone la cooperación europea, con compromisos más concretos desde cada ministerio, y bajo un enfoque impulsado por la Unión Europea a través del programa Global Gateway, que busca fortalecer las cadenas de valor”.

En la oportunidad también se confirmó la agenda de eventos asociados con la Cumbre, la que comprende:

- **7 y 8 de noviembre – Foro Sociedad Civil ALC-UE**

El encuentro, cuyo propósito es garantizar que la voz de la ciudadanía se refleje en la cumbre y contribuir a la construcción de consensos en torno a la transición verde y digital, la inclusión social, los derechos humanos y la cooperación para el desarrollo sostenible, contará con la participación de alrededor de 200 asistentes presenciales y hasta 1.500 virtuales, todos

conformados por una representación diversa e inclusiva de organizaciones sociales, comunidades indígenas y afrodescendientes, academia, juventudes, mujeres y diásporas.

- **9 y 10 de noviembre – Foro Empresarial ALC-UE**

Organizado conjuntamente por Colombia, la UE, CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), este encuentro congregará a cerca de 300 líderes empresariales de alto nivel —incluidos directores ejecutivos— de ambas regiones, así como a representantes de MiPyMES estratégicas, jefes de instituciones financieras de desarrollo (IFD), agencias de crédito a la exportación (ECA), gremios y asociaciones, líderes del sector privado y autoridades gubernamentales, con el propósito de generar recomendaciones concretas para la cooperación birregional en temas como energía, digitalización, infraestructura, salud y materias primas críticas, así como consolidar alianzas empresariales de largo plazo.

- **9 y 10 de noviembre – IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno CELAC-UE**

La cita principal reunirá a mandatarios de ambos bloques regionales, en un espacio clave para la articulación política, económica y social entre ALC y la UE.³

En tal marco también tendrán lugar muchas otras actividades, como una reunión de líderes del Caribe y la UE, las habituales reuniones bilaterales oficiales, las previstas por diferentes organizaciones internacionales y regionales, etc.⁴

³ Gobierno de Colombia: “ABECÉ – IV Cumbre CELAC – UE 2025”.

<https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2025/ABECE%CC%81%20-%20IV%20CUMBRE%20CELAC%20-UE%202025%20V2-revisada%20mecanismos.pdf>

⁴ Cancillería de Colombia: “12 presidentes y siete cancilleres participarán en la IV Cumbre CELAC-UE en Santa Marta”, Bogotá, 17/10/2025.

<https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/12-presidentes-siete-cancilleres-participaran-iv-cumbre-celac-ue-santa-marta>



El Grupo de trabajo de Sociedad Civil CELAC-UE y la IV Cumbre

El Grupo de Trabajo de la Sociedad Civil CELAC-UE, en el que participa **Foro Ciudadano**, trabaja muy activamente y en varios frentes a la vez rumbo a Santa Marta.⁵

En el marco de estos trabajos el grupo saludó el comunicado de la reunión de Ministros/as de Relaciones Exteriores de la UE y de la CELAC, celebrada en Nueva York, el 24 de septiembre de 2025, y de la que **INFO/Foro** informara en su número anterior. La Ministerial de Exteriores es la reunión previa de los Ministros/as de Relaciones Exteriores de la UE y la CELAC, en donde se definió la agenda de la Cumbre que se realizará en Santa Marta, Colombia, los próximos 9 y 10 de noviembre.

El comunicado expresa que “nos alegra particularmente el énfasis puesto en la necesidad de un multilateralismo inclusivo y efectivo, en el compromiso compartido con la defensa de los derechos humanos y la igualdad de género, la democracia y el Estado de derecho, así como en la apuesta conjunta por la triple transición, que consideramos esencial para un desarrollo sostenible y justo”.

También se valora “la referencia a Palestina y a una paz global justa, duradera basada en el respeto al derecho internacional y a la Carta de las Naciones Unidas, y al reconocimiento a la

Toda la conferencia de prensa de la canciller Villavicencio puede ser consultada en:

<https://www.youtube.com/watch?v=utd21OpBdmc>

⁵ El Grupo de trabajo de Sociedad Civil CELAC-UE es una confluencia de más de 80 organizaciones, redes y plataformas de la sociedad civil de ALC y la UE, que tiene como objetivo hacer seguimiento a los compromisos adquiridos en las cumbres oficiales y en la hoja de ruta CELAC-UE para que se les dé cumplimiento.

<https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/biblioteca/grupo-de-trabajo-sociedad-civil-celac-ue-presentacion-2024/>

soberanía e integridad territorial como la única vía para una paz justa duradera”.

Y, “de manera especial, celebramos la mención al papel fundamental de la sociedad civil en el fortalecimiento de la asociación birregional. Creemos firmemente que solo con la participación activa de la sociedad civil se podrán alcanzar los objetivos comunes y traducir los compromisos en resultados tangibles para las personas, las comunidades y el planeta”.

En términos concretos ¿qué propone el grupo de trabajo de cara a la IV Cumbre CELAC-UE 2025?

“Consideramos que se debe avanzar hacia una agenda común de derechos entre Latinoamérica, el Caribe y la Unión Europea. Esta relación debe basarse en la dignidad humana, los derechos de los pueblos y de la naturaleza, y la paz concebida en el marco de la justicia integral. Este vínculo debe garantizar espacios de transparencia y rendición de cuentas, así como la participación de la sociedad civil. Además, esta relación debe concebirse como un proyecto político compartido que afronte los desafíos globales desde la solidaridad, la equidad y la dignidad”.

Para lograrlo, el grupo de trabajo plantea las siguientes recomendaciones:

- Adoptar e implementar un Pacto Birregional por los Cuidados
- Posicionar los derechos humanos y el fortalecimiento democrático en el centro de las relaciones UE–CELAC
- Acordar una transición ecológica justa basada en derechos y soberanía territorial
- Reformar la arquitectura financiera internacional para atender el desarrollo bajo los principios de justicia global, transparencia y eficacia

Es posible ampliar esta información y consultar los documentos que el grupo ha preparado a través de la siguiente liga:

<https://drive.google.com/drive/folders/1CGqzu5KKfVfVb0klmYxe-fgAugs02-6>



**Grupo de trabajo
de Sociedad Civil
CELAC-UE**



Los Parlamentos y la IV Cumbre CELAC-UE

El pasado 8 de octubre el Parlamento Europeo (PE) aprobó la Estrategia política de la Unión para América Latina y el mensaje para la IV UE-CELAC.⁶ Por su lado, también la Asamblea Parlamentaria Europea-Latinoamericana, EuroLat, emitió un Mensaje a la Cumbre de Santa Marta consensado entre los 150 legisladores de ambas regiones que la integran.⁷

Por la importancia del contenido de ambos documentos **INFO/Foro** recoge algunos de sus planteos, coincidencias y diferencias, recomendando a los lectores su consulta integral a través de las respectivas ligas.

Mensaje a la Cumbre de Santa Marta de la Asamblea Parlamentaria Euro Latinoamericana (EuroLat)

Comenzando por el segundo de los textos mencionados, en su “Mensaje a la Cumbre de Santa Marta”, la Mesa Directiva de EuroLat

⁶ Parlamento Europeo: “Resolución del Parlamento Europeo, de 8 de octubre de 2025, sobre la estrategia política de la Unión para América Latina (2025/2083 (INI))”, https://www.europarl.europa.eu/document/TA-10-2025-0221_ES.html

⁷ EuroLat: “Mensaje a la Cumbre de Santa Marta”, 29/09/2025. <https://www.europarl.europa.eu/eurolat/es/eu-latin-america/celac-eu-summits>

presentó una serie de recomendaciones y propuestas para reforzar la Asociación Estratégica Birregional. Las mismas giran en torno a tres cuestiones principales: i) la democracia y la defensa del multilateralismo y un orden mundial basado en el derecho internacional; ii) seguridad y la lucha contra el crimen transnacional; y iii) las transiciones ecológica, social y digital.

En primer lugar el texto reafirma el “inequívoco compromiso con el multilateralismo, los derechos humanos, la paz, la libertad, la igualdad de oportunidades y la democracia, incluida la democracia en las relaciones internacionales, que constituyen el núcleo de los valores compartidos por nuestras regiones”. En tal sentido llama a un esfuerzo de la cooperación de ALC y la UE en los foros internacionales a favor de “una reforma de las instituciones internacionales que las haga más inclusivas y eficaces, especialmente las instituciones financieras, que desempeñan un papel fundamental en la financiación para el desarrollo y el tratamiento de la deuda”.

Igualmente insiste “en la defensa y el respeto estricto del derecho internacional como elemento esencial en el marco de la cooperación entre la UE y ALC”. Y rechaza “categóricamente toda vulneración de la soberanía e integridad territorial de los Estados [sin mencionar ninguna en particular], así como todas las acciones que impliquen un ejercicio ilegítimo de la fuerza y contra la población civil”.

La promoción de estos objetivos, y de otros como la paz, la seguridad y la prosperidad de ambas regiones se ve facilitada por “un diálogo permanente y el refuerzo y creación de mecanismos de cooperación concretos (...) cuya mayor expresión es la conclusión de acuerdos de asociación política, de cooperación y comerciales”. Estos acuerdos tienen su base en la “defensa conjunta del multilateralismo y sirven para consolidar y promover juntos a escala internacional los estándares más elevados” compartidos por ambas regiones.



Para EuroLat deben ser “acuerdos comerciales y de inversión actualizados y efectivos, que integren plenamente criterios de sostenibilidad, equidad e inclusión”, y deben venir acompañados “de la generación de empleo de calidad y digno, prosperidad y el bienestar social de manera equilibrada en ambas regiones”.

Como “áreas clave” de dicha cooperación, entre otras, se incluyen “la promoción de una asociación que garantice un comercio libre y justo e inversiones sostenibles y socialmente responsables, así como la solidaridad reflejada en la ayuda humanitaria y la ayuda oficial al desarrollo, que son elementos centrales para lograr una prosperidad compartida y duradera”.

También “como acción innovadora y complementaria a la cooperación al desarrollo tradicional”, el Mensaje refiere a la iniciativa Global Gateway de la UE. A este respecto la comunicación reitera que, “en un momento en que el programa entra en su fase de implementación es necesario establecer mecanismos sólidos de monitoreo para evaluar el progreso y el impacto de estas inversiones”, así como reitera “la necesidad de involucrar a la sociedad civil y a las comunidades locales en todas las etapas del diseño, la implementación y la evaluación de los proyectos, para garantizar que respondan a las necesidades locales, y generen resultados de desarrollo significativos”.

En cuanto a la seguridad y la lucha contra el crimen transnacional, el Mensaje insta “a fortalecer la cooperación birregional en la lucha contra el narcotráfico, la corrupción, el blanqueo de capitales y la trata de personas”. Cooperación que “debe apoyarse en los derechos humanos y fomentar el intercambio efectivo de información, la cooperación judicial

transfronteriza, y armonización de normas legales y procedimientos entre los sistemas judiciales de ambas regiones”.

En materia de justicia, se afirma que “el fortalecimiento de estructuras democráticas sólidas y sistemas judiciales independientes y garantistas son elementos esenciales para lograr sociedades más seguras. Por ello “la cooperación birregional debe enfocarse en promover sistemas judiciales accesibles, efectivos y transparentes que aseguren la aplicación efectiva e imparcial de la justicia y garanticen el respeto a los derechos fundamentales y los principios del Estado de Derecho, contribuyendo así a fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones”.

Asimismo el Mensaje insta a los países latinoamericanos a ratificar el tratado para la creación de AMERIPOL, institución policial latinoamericana equivalente a la EUROPOL de la UE;⁸ y subraya “la necesidad de avanzar hacia una integración regional y birregional efectiva que facilite la cooperación operativa y estratégica frente al crimen transnacional” a través de programas como EL PACCTO 2.0, que promueven asistencia técnica y cooperación en seguridad.⁹

Finalmente, respecto de las transiciones ecológica, social y digital, el Mensaje señala que sus elementos “están intrínsecamente conectados y requieren de políticas integradas para avanzar simultáneamente hacia objetivos comunes de sostenibilidad, equidad y competitividad económica. Estas transiciones exigen respuestas coordinadas a nivel regional y

⁸ **AMERIPOL:** La Comunidad de Policías de América es un mecanismo hemisférico de cooperación policial creado en el año 2007 a partir de una propuesta de la Policía Nacional de Colombia. <https://ameripol.org>

⁹ **EL PACCTO 2.0:** Europa Latinoamérica Programa de Asistencia contra el Crimen Organizado es un programa de cooperación internacional financiado por la UE que busca contribuir a la seguridad y la justicia en América Latina a través del apoyo a la lucha contra el crimen transnacional organizado. En su intervención, EL PACCTO aborda toda la cadena penal a través de su trabajo en tres componentes: policial, justicia y penitenciario. <https://elpaccto.eu/>

birregional, fortaleciendo mecanismos de gobernanza y asegurando la participación activa de todos los sectores de la sociedad civil, así como la cooperación efectiva entre los gobiernos” de la UE y ALC.

En relación con la transición ecológica se plantea su activa promoción “mediante la prevención y adaptación al cambio climático, el desarrollo acelerado de energías renovables, así como una gestión responsable y sostenible de materias primas críticas para estas tecnologías, que respeten el consentimiento libre, previo e informado”. (...) “Además, es fundamental fomentar la economía circular y fortalecer las cadenas de valor locales y regionales, estimulando la innovación tecnológica, la formación técnica especializada y la cooperación científica para aprovechar plenamente el potencial de las energías limpias”.

La transición digital requiere, según el Mensaje, “fortalecer las interconexiones tecnológicas, promover el desarrollo y uso ético de una inteligencia artificial centrada en el ser humano, y fomentar la investigación científica y la cooperación espacial”. En tal sentido, “la cooperación birregional, con proyectos como los financiados a través del Global Gateway y la Alianza Digital UE-LAC, debe enfocarse en cerrar brechas digitales, promover el desarrollo de infraestructura digital segura y robusta, así como garantizar la protección de datos y la privacidad de los ciudadanos”.

La transición social debe ser impulsada “a través de iniciativas como el Pacto Birregional por los Cuidados, destinado a consolidar y financiar sistemas integrales de protección social, tanto a nivel nacional como mediante la articulación de compromisos de cooperación de la UE, que garanticen el acceso universal y equitativo a servicios de cuidados de calidad”. Asimismo, se debe “defender activamente los derechos de la infancia y promover políticas que favorezcan la movilidad social como pilares esenciales para sociedades más justas, inclusivas y resilientes, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

El Mensaje finaliza reiterando la disposición de EuroLat a colaborar con las instituciones

birregionales y con los gobiernos de ambas regiones para dar seguimiento e impulsar los compromisos asumidos en esta Cumbre; invitando “a los parlamentos nacionales a armonizar sus agendas con los objetivos de la Asociación Estratégica CELAC-UE”, y reafirmando el compromiso de la Asamblea Parlamentaria con la Agenda 2030 y los ODS, como marco integral para las acciones en común.

Por último, desde **Foro Ciudadano** llamamos la atención sobre un planteo del Mensaje de EuroLat que coincide con un objetivo por el que, desde tiempo atrás, venimos abogando junto con las organizaciones que integran el Grupo de Trabajo de Sociedad Civil CELAC-UE: “la necesidad de establecer un mecanismo multiactor permanente, con financiación adecuada, que permita realizar consultas periódicas con la sociedad civil, y otras partes pertinentes de ambas regiones”.

Recomendación que se cierra con un reconocimiento al “papel que los actores de la sociedad civil desempeñan tanto en la promoción, como la implementación de los objetivos de la asociación birregional”.



La Estrategia para América Latina y el mensaje a la IV Cumbre del Parlamento Europeo (PE)

Por su parte el PE aprobó, el pasado 8 de octubre, su denominada “Estrategia política para América Latina” y el mensaje a la IV Cumbre UE-CELAC. Los textos de la Eurocámara coinciden en muchos aspectos, así como difieren en otros, con el planteo consensuado en el marco birregional de EuroLat.¹⁰

¹⁰ BANCHÓN, M.: “Eurocámara y EuroLat: mensajes a la Cumbre de Santa Marta”, en *DW*, 08/10/2025. <https://www.dw.com/es/europa-y-américa-latina-y-el-caribe-una-alianza-estratégica-e-insustituible/a-74280386>

Por ejemplo, en el primer título del mensaje de la Eurocámara, “La importancia geopolítica de la alianza estratégica UE-ALC”, se pide que en la cumbre se condene a Rusia, planteo que ya no fue aceptado por la parte latinoamericana cuando la pasada cumbre de Bruselas en 2023.

En el texto consensuado por EuroLat se rechaza “categóricamente toda vulneración de la soberanía e integridad territorial de los Estados, así como todas las acciones que impliquen un ejercicio ilegítimo de la fuerza y contra la población civil” y se condenan las ejecuciones extrajudiciales y cualquier forma de persecución, sin mención a ningún país en particular.

Asimismo la declaración del PE “expresa su preocupación por el retroceso democrático que se ha producido en ALC desde 2019 y condena las violaciones de los derechos humanos y las restricciones a las libertades fundamentales en la región, en particular por parte de los regímenes de Nicaragua, Cuba y Venezuela, que se encuentran entre los más autoritarios del mundo; expresa su profunda preocupación por la creciente tendencia a la gobernanza autoritaria y populista en ALC y la erosión acumulada de las instituciones democráticas, el multilateralismo, el Estado de derecho, los derechos y libertades fundamentales, el espacio cívico y las protecciones sociales esenciales; subraya la necesidad de fortalecer el apoyo a los actores democráticos y a la sociedad civil, e insta a la liberación inmediata de todos los presos políticos”.

Y otro tanto hace respecto de las “tendencias autoritarias” en El Salvador, respecto de la cual el PE “expresa profunda preocupación por la erosión de los principios democráticos y la elusión deliberada de las garantías constitucionales en otros países de América Latina y el Caribe, especialmente en El Salvador; expresa su alarma por la falta de independencia del poder judicial y la falta de transparencia en las acciones gubernamentales, el uso excesivo de la fuerza, la militarización indebida y las crecientes restricciones a las libertades de reunión y de prensa; expresa su profunda preocupación por los informes sobre detenciones generalizadas sin causa justificada, torturas, desapariciones forzadas de civiles y el

alarmante hacinamiento en las cárceles; condena a las autoridades por no exigir responsabilidades a las fuerzas de seguridad por sus acciones y por su persistente rechazo a las solicitudes internacionales de supervisión e investigación”.



Mientras que “la tupida red de acuerdos que la UE tiene con ALC” figuran en ambos mensajes como “una valioso instrumento”, incluyendo los ya vigentes con América Central, Chile (modernizado), Multipartes con Colombia, Perú y Ecuador, Global con México (cuya modernización se espera firmar en febrero próximo) y, el pendiente de firma, con el Mercosur.¹¹

Pero la diferencia surge respecto de China, ausente en la birregional y expresamente mencionada en la declaración europea que advierte negativamente sobre su aumento y las condiciones de su presencia en la región. El PE observa que “desde 2005, China ha otorgado préstamos por un total de más de 120.000 millones de dólares a la región de América Latina y el Caribe (ALC), con el objetivo de aumentar su influencia geopolítica y hacer que los países de ALC dependan de la financiación china, proporcionando capital de inversión a cambio

¹¹ Al respecto ver: BONILLA, A. y SANAHUJA, J. A. (Eds.): “Unión Europea, América Latina y el Caribe: Cartografía de los Acuerdos de Asociación”. Hamburgo y Madrid: Fundación EU-LAC y Fundación Carolina, 2022.

<https://eulacfoundation.org/es/union-europea-america-latina-y-el-caribe-cartografia-losacuerdos-asociacion>

del suministro de petróleo crudo o financiando proyectos de energía e infraestructura; lamenta que estos proyectos de energía e infraestructura a menudo resulten en la aplicación de normas ambientales y laborales menos estrictas; recuerda que, a diferencia de otras potencias mundiales, la UE no busca una relación extractiva ni desequilibrada, sino asociaciones basadas en la reciprocidad, la sostenibilidad y la generación de valor añadido; destaca que es precisamente este modelo de cooperación, que prioriza el respeto a la soberanía, la transparencia y el Estado de derecho, lo que convierte a la UE en un socio preferente para la región”.

Respecto de la cooperación birregional, el texto de la Eurocámara la trata largamente bajo el título de “Cooperación al desarrollo UE-ALC, ayuda humanitaria e inversiones sostenibles a través de la iniciativa Global Gateway”. Y como lo indica claramente su enunciado, el eje del planteo radica en las posibilidades que brindaría la implementación de la iniciativa de la UE, a dos años del anuncio de los 45 mil millones de euros que la UE y sus estados miembros destinarían entre 2023 y 2027 a promover y apalancar inversiones en ALC.

En este sentido, el PE considera al Global Gateway como “Una vía para aumentar la inversión en ALC, garantizando que la UE siga siendo un socio sólido y competitivo para los países de ALC, dada la creciente presencia china y rusa en la región, como lo demuestran claramente los compromisos asumidos por China durante el foro China-CELAC celebrado el 13 de mayo de 2025; (...) y la intensificación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) en América Latina, a la que Colombia se adhirió en el foro China-CELAC del 13 de mayo de 2025”.

Por estas razones los parlamentarios europeos piden “a la Comisión que ejecute los proyectos y estrategias planificados en el marco del Global Gateway, con el fin de, entre otros objetivos, construir infraestructura sostenible y de alta calidad que genere valor local de forma efectiva, fortalezca las cadenas de valor birregionales y mejore la seguridad económica de ambas regiones”; insistiendo en que sus proyectos deben “adherirse siempre a los valores

fundamentales de la UE, incluido el respeto de los derechos humanos, la buena gobernanza, la democracia y la transparencia, y la sostenibilidad ambiental, en consonancia con los principios de eficacia del desarrollo de la UE”; así como “insta a la UE y a sus Estados miembros a garantizar que las inversiones realizadas en el marco del Portal Global incluyan rigurosos procesos de diligencia debida”.

Y como insiste **Foro Ciudadano** desde el lanzamiento del Global Gateway en ALC, el PE “pide a la Comisión Europea que garantice la plena participación de la sociedad civil en el diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas de la UE para garantizar la coherencia de las políticas en favor del desarrollo sostenible, estableciendo sinergias efectivas con todos los proyectos relacionados con el Portal Global y la ayuda humanitaria de la UE”.¹²



América Latina en el Foro Global Gateway 2025

Y continuando con el Global Gateway y ALC, los días 9 y 10 de octubre tuvo lugar en Bruselas la edición 2025 del Foro Global de esta iniciativa de la UE. Bajo el título “Asociaciones en la era de la geopolítica”, según sus organizadores, “tras el Foro inaugural de 2023, que destacó las iniciativas de inversión exterior de la UE, el evento de este año se centró en impulsar la conectividad global frente a los desafíos geopolíticos y geoeconómicos”.¹³

El documento de referencia del evento, titulado “Asociaciones en una era geopolítica: tiempo

¹² Parlamento Europeo: “Resolución del Parlamento Europeo, de 8 de octubre de 2025, sobre la estrategia política de la Unión para América Latina (2025/2083 (INI))”, Ob-cit.

¹³ Comisión Europea: “Foro Global Gateway 2025”. https://global-gateway-forum.ec.europa.eu/index_en

para una nueva conversación estratégica”,¹⁴ sirvió de marco para la actividad que reunió a representantes de alto nivel de gobiernos, instituciones financieras, el sector privado y la sociedad civil con el propósito de explorar estrategias innovadoras para ampliar las inversiones de Global Gateway en los países socios.

La actividad comprendió tres tipos de eventos: paneles temáticos (“Estado del Mundo”, “La conectividad desde una perspectiva geoestratégica”, “Asociaciones estratégicas: ámbito global, región mediterránea, mar Negro); sesiones temáticas (“Hacia una conectividad sostenible y estratégica del transporte”, “Dos caras de la misma moneda: seguridad energética y competitividad industrial en la estrategia Global Gateway de la UE”; “La geopolítica de la conectividad digital: un esfuerzo conjunto por la soberanía”; “Proyectos insignia de Global Gateway”; “Interrupción de la conectividad – La dimensión de la seguridad”, “Puesta en marcha de proyectos de negocio con Global Gateway”); y reuniones de trabajo (Corredor Económico India-Oriente Medio-Europa –IMEC- y 3ª Conferencia Global Gateway UE-Caribe sobre el sargazo).

La inclusión de ALC en las distintas secciones del evento fue, comparativamente, menor a la atención que recibieran iniciativas del Global Gateway en otras regiones y países, principalmente de África, Asia Central y el Mediterráneo. No obstante, además de la 3ª Conferencia Global Gateway UE-Caribe sobre el sargazo ya mencionada, el Foro incluyó entre los “Proyectos insignia” presentados, la integración eléctrica regional en ALC y la Alianza Digital UE-

ALC (con la creación de una red de supercomputación UE-ALC para la Inteligencia Artificial).



Asimismo participaron en las diferentes sesiones y paneles ministros y ministras de comercio, industria, energía, medio ambiente, información, comunicaciones, etc. de Colombia, Jamaica, Granada así como de otros países caribeños y latinoamericanos.

En este sentido, de particular interés resulta la participación en el evento, por América Latina, de los presidentes de Colombia, Gustavo Petro, y de Guatemala, Bernardo Arévalo.

Durante su intervención en Bruselas, el mandatario colombiano, hablando en nombre de la CELAC, planteó una estrategia para impulsar la integración entre regiones y enfrentar la crisis climática mediante proyectos de interconexión energética, digital y ambiental que partan del corazón de la selva amazónica.

El mandatario subrayó que la humanidad atraviesa una era de inestabilidad geopolítica y que la respuesta no debe ser el aislamiento, sino la integración entre regiones. Propuso fortalecer los vínculos entre América Latina, África, Asia y Europa, mediante una Cumbre CELAC-África, que podría realizarse en Brasil o Cabo Verde, como espacio para articular esfuerzos comunes.

Además, presentó una iniciativa de interconexión energética para enfrentar la crisis climática, señalando que América del Sur podría generar hasta 1.400 gigavatios de energía limpia al año, una cifra superior a la demanda energética de Estados Unidos (1.200 gigavatios).

¹⁴ VAN MIDDELAAR, L., SIE DHIAN, M., BISCOP, S.: “Partnerships in a Geopolitical Era: Time for a New Strategic Conversation”, Brussels Institute for Geopolitics; Clingendael Institute; Egmont Institute, Brussels, 2025.

chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://global-gateway-forum.ec.europa.eu/document/download/6cd76554-416a-4aa9-85fc-5f74967595e3_en?filename=Global%20Gateway%20Forum%202025_Background%20paper.pdf

Con una inversión estimada en 500 mil millones de dólares, esta energía podría sustituir buena parte del consumo fósil y aportar hasta un 30% a la solución de la crisis climática mundial.

“Podemos conectar el conocimiento y la humanidad desde el corazón del planeta, sin pasar por el aislamiento”, afirmó el presidente Petro. Con su intervención, el mandatario colombiano reafirmó su visión de la Amazonía como un eje estratégico no solo ambiental, sino también tecnológico y energético, capaz de articular al Sur Global en torno a una nueva arquitectura de cooperación internacional.¹⁵



Gustavo Petro y Bernardo Arévalo en la inauguración del Foro Global Gateway 2025

Durante su estancia en Bélgica para asistir al Foro del Global Gateway, el presidente Arévalo concedió una larga entrevista a Mirra Banchón, corresponsal de la Deutsche Welle (DW) en Bruselas. En la misma el presidente de Guatemala conversó sobre inversiones, desarrollo, migración y democracia en su país.¹⁶

¹⁵ Colombia, Presidencia de la República: “Palabras del presidente Gustavo Petro en la inauguración del Global Gateway Forum”, Bruselas, 09/10/2025. <https://www.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Palabras-del-presidente-Gustavo-Petro-en-la-inauguracion-del-Global-Gateway-Forum-251009.aspx>

¹⁶ BANCHÓN, M.: “Bernardo Arévalo: “Rescatar las instituciones” en Guatemala”, en DW, 10/10/2025. <https://www.dw.com/es/bernardo-ar%C3%A9valo-rescatar-las-instituciones-de-la-democracia-en-guatemala/a-74314010>

Preguntado en especial sobre las críticas que se le hacen al Global Gateway en cuanto a que favorece más a las empresas e intereses europeos y no a las poblaciones y a las empresas locales y, en particular, respecto de los proyectos que hay para Guatemala, el presidente Arévalo respondió:

“Todo depende de la forma como se estructura el marco de cooperación. A mí me ha acompañado a Bruselas el ministro de Energía, porque estamos planificando un proyecto de electrificación rural. Es con el Banco Mundial, pero bien cabría en el Global Gateway. Con el Global Gateway estamos preparando uno de economía circular para la cuenca del río Motagua. Se trata de comunidades unidas por la limpieza de un río que ahora tiene niveles absurdos de contaminación de todo tipo, incluyendo la de plásticos. El proyecto incluye la generación de plantas de tratamiento y procesamiento de los plásticos que se vayan capturando. Los beneficios son varios: limpiar la cuenca y las aguas; se espera que el río recupere la vida. Incluso tiene implicaciones internacionales, porque el Motagua desemboca en el mar Caribe. El provecho para las comunidades es evidente”.

Y en cuanto a uno de los proyectos estrella del Global Gateway para ALC sobre integración eléctrica y cómo se va a integrar al mismo el Mercado de la Electricidad Centroamericano, su respuesta fue que:

“El sistema de integración eléctrica centroamericano lleva ya mucho tiempo. Pero requiere de inversiones para hacer adaptaciones y expansiones para poder responder a los nuevos retos que hay en Centroamérica. Fue diseñado para las necesidades de la década de los 1980. El Global Gateway provee un mecanismo de financiamiento para proyectos regionales de desarrollo que tengan objetivos de bienestar. Son montos considerables y requieren la coordinación entre distintos países. Global Gateway se convierte en un facilitador de inversiones”.

Finalmente, respecto de la conveniencia de celebrar la cumbre UE-CELAC en Santa Marta

cuando, a entender de la entrevistadora, en el Caribe “en este momento se está gestando un conflicto internacional” (en referencia a la presencia y acción bélica de los Estados Unidos en relación con lo que el gobierno de D. Trump ha denominado su guerra al “narcoterrorismo”), Arévalo respondió:

“La UE y la CELAC se encuentran en el marco de una agenda económica que viene desarrollándose desde hace algún tiempo. Es la cuarta cumbre. Sí que sucede en un momento complejo, en donde hay fenómenos de narcotráfico por rutas aéreas y marítimas. Aunque nosotros creemos que hay que ser enérgicos en la lucha contra el narcotráfico, afirmamos que esto debe ser siempre en el marco de las normas del derecho internacional. La cumbre será un buen momento para reflexionar juntos sobre este nuevo contexto”.



Lamentablemente, la que no estuvo presente en el evento fue la sociedad civil latinoamericana y caribeña. En un principio la Dirección General Asociaciones Internacionales (INTPA por sus siglas en inglés) responsable por el evento, anunció la convocatoria, en fechas cercanas a la celebración del Foro, de una nueva reunión de la Plataforma de Diálogo de Sociedad Civil y Autoridades Locales del Global Gateway, en la que participan organizaciones sociales y gobiernos locales de ALC, entre otros **Foro Ciudadano**.

Pero tal reunión fue “desconvocada”, limitándose las invitaciones al Foro de Bruselas solo a organizaciones y autoridades locales integrantes de la Plataforma directamente vinculadas con la implementación de proyectos del Global Gateway a ser abordados en el Foro. Como ya dicho, en el caso de ALC en el Foro se presentaron los proyectos de la integración eléctrica regional en ALC y la Alianza Digital UE-ALC (con la creación de una red de

supercomputación UE-ALC para la Inteligencia Artificial). Al no participar ninguna de las organizaciones sociales ni autoridades locales latinoamericanas en la implementación de tales proyectos, ninguno de los integrantes de la Plataforma de Diálogo por ALC fue invitado al Foro Global Gateway 2025.

La sesión “desconvocada” de la Plataforma de Diálogo, será reemplazada por una sesión “híbrida” de tres horas de duración inicialmente programada para el 22 de noviembre, pero recientemente postergada para el 1 de diciembre próximo. **INFO/Foro** les informará al respecto antes de Navidad.



VI Cumbre Académica ALC-UE

Como anunciado en nuestro anterior número, los días 9 y 10 de octubre se desarrolló en Bogotá, la VI Cumbre Académica ALC-UE, un espacio de diálogo en el que académicos, diplomáticos y representantes de organismos internacionales debatieron sobre el papel de la educación superior en la integración birregional y en la construcción de un futuro sostenible.

Organizada en articulación por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, el Ministerio de Educación Nacional, la UE, la Alcaldía Mayor de Bogotá, el Foro Académico Permanente (FAP) de Diálogo Birregional ALC-UE, el Parlamento Andino, la Fundación EU-LAC, la Asociación Colombiana de Universidades (ASCUN), la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) y el Instituto de las Américas (Francia), la reunión académica tuvo como propósito formular una propuesta común para los jefes de Estado y de Gobierno

de ambas regiones, orientada a avanzar hacia un Acuerdo de Integración Académica para el Espacio Común ALC–UE de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación que será presentado durante la IV Cumbre de Jefes de Estado CELAC–UE que se celebrará en Santa Marta en noviembre próximo.

El encuentro permitió reconocer que la cooperación académica no se construye solo desde tratados o acuerdos institucionales, sino desde la confianza y la cultura compartida. Tal como coincidieron varias de las autoridades presentes, solo a través del diálogo, el reconocimiento del otro y la formación de nuevas generaciones con sentido crítico y compromiso ético será posible levantar un futuro común.

La Cumbre también puso en el centro los desafíos de la internacionalización y la equidad en el acceso a la educación superior, junto con la necesidad de fortalecer la movilidad académica, el reconocimiento de títulos y la investigación conjunta. En este sentido, los aportes del viceministro de Educación Superior de Colombia, Ricardo Moreno; y del presidente del Foro Académico Permanente ALC–UE y rector de la Universidad del Alba (Chile), Rafael Rosell, destacaron la urgencia de consolidar políticas públicas que traduzcan el diálogo birregional en acciones concretas, capaces de reducir las brechas entre países y garantizar oportunidades reales de aprendizaje e innovación.

Desde la UE, Jörg Schreiber, jefe adjunto de la Delegación de la UE en Colombia, dijo que la colaboración entre regiones no solo impulsa el conocimiento, sino que también promueve una visión compartida de sostenibilidad y justicia social, en la que la innovación y la equidad de género se convierten en ejes transversales del desarrollo. A su vez, representantes de organismos multilaterales y de gobiernos locales coincidieron en que educar es una forma de construir paz y fortalecer la democracia desde lo cotidiano.



VI Cumbre Académica ALC-UE, Universidad Externado



Las relaciones Caribe - UE

Y como **INFO/Foro** lo hizo en sus anteriores ediciones con las relaciones de las diferentes sub-regiones de ALC con la UE, en la presente, pondremos atención a los vínculos entre los países de El Caribe con Europa, sabiendo que no es lo mismo la referencia geográfica a la sub-región que a la político-institucional, es decir la Comunidad del Caribe (CARICOM), aunque muchas veces no se distingue entre una y otra.¹⁷

Todos los países de la CARICOM están clasificados como países en desarrollo. Son relativamente pequeños en términos de población y tamaño, y diversos en cuanto a geografía, cultura y niveles de desarrollo económico y social. En total suman una superficie de aproximadamente 451,776 km² y albergan a aproximadamente 18,5 millones de ciudadanos, de los cuales el 60% son menores de 30 años.

¹⁷ **CARICOM:** La Comunidad del Caribe es una organización internacional para el fortalecimiento de las relaciones en la región del Caribe; su sede se encuentra en Georgetown, Guyana. Fue fundada en 1973 por el Tratado de Chaguaramas y sustituyó a la Asociación Caribeña de Libre Comercio que había sido creada en 1965. Comprende 15 Estados Miembros (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago), y 6 Miembros Asociados (Anguila, Islas Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Curazao e Islas Turcas y Caicos).



Comunidad del Caribe - CARICOM

“Los países de la CARICOM comparten similitudes y desafíos. Por un lado, todos se encuentran cerca de los principales mercados de América del Norte y del Sur, y la mayoría ha tenido que transitar de la agricultura o la minería a una economía basada en los servicios, especialmente el turismo y los servicios financieros. Por otro lado, deben superar los desafíos de los frecuentes desastres naturales, además de su pequeño tamaño, con la consiguiente falta de economías de escala y vulnerabilidad a las crisis externas”.¹⁸

Las relaciones entre la CARICOM y la UE se basan en una asociación multidimensional que abarca el comercio, la cooperación al desarrollo, la política y el cambio climático. La UE es el segundo mayor socio comercial de los países del CARIFORUM (un grupo dentro de CARICOM), y los principales marcos de colaboración son el Acuerdo de Asociación Económica (AAE) UE-CARIFORUM y el nuevo acuerdo posterior al de Cotonú con los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), el Acuerdo de Samoa (2023).¹⁹

¹⁸ <https://caricom.org/>

¹⁹ **CARIFORUM:** Es un subgrupo del grupo de países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) que sirve como base para el diálogo económico con la Unión Europea (UE). Se creó en 1992 y está formado por los 15 estados miembros de la CARICOM y la República Dominicana. CARIFORUM es conocido principalmente por firmar el primer Acuerdo de Asociación Económica (AAE) con la UE en 2008, que tiene como objetivo facilitar el comercio, la inversión y el desarrollo en la región del Caribe.

“La UE también sigue siendo una fuente importante de cooperación al desarrollo para el Caribe, complementada por un régimen sui generis de gestión de proyectos que incluye la programación plurianual. Además, los lazos birregionales se han ampliado a nuevas áreas de esfuerzo multilateral conjunto, como el Acuerdo de Facilitación del Comercio (AFC) de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático”.

Pero, “a pesar del largo y formal compromiso, la asociación CARIFORUM-UE no ha producido ni una profunda comprensión ni un apoyo universal en la conducción de las negociaciones multilaterales de cada uno. Por el contrario, la asociación muestra regularmente destellos de malestar y de una posible tensión de bajo nivel”.²⁰

El drama de Haití

Sin ánimo ni posibilidad para **INFO/Foro** de profundizar en una realidad tan diversa, y poco conocida para la mayoría de los latinoamericanos, como lo es la de la buena parte de los países caribeños, en vísperas de la IV Cumbre CELAC-UE, **Foro Ciudadano** por lo menos quiere llamar la atención sobre una dolorosa realidad de la sub-región: el drama de Haití.

La crisis social, política y económica que vive Haití desde hace largo tiempo sigue generando el deterioro constante de la calidad de vida de su población. De acuerdo con la ONU, más de la mitad de los 11 millones de habitantes del país viven actualmente en inseguridad alimentaria aguda, y casi dos millones están en situación de emergencia.

²⁰ LODGE, J. y REMY, J. Y.: “La promesa de una asociación recalificada entre el Caribe y la Unión Europea”, Documentos de Trabajo, nº especial FC/EU-LAC (3) es, Madrid, Fundación Carolina/Fundación EU-LAC, 2022.
https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2022/03/Especial_FC_EULAC_3_ESP.pdf

Según un reciente informe de Naciones Unidas “la expansión del control territorial de las bandas armadas interrumpe los circuitos de abastecimiento y las oportunidades económicas, señala un nuevo informe, que describe un país literalmente asfixiado por la violencia armada, la inflación y el deterioro del tejido productivo”.²¹

Y agrega el citado informe: En la capital, Puerto Príncipe, como en las provincias, los mercados se vacían, los precios se disparan y las familias se ven obligadas a reducir sus comidas. Entre agosto de 2024 y julio de 2025, el aumento de los precios al consumidor superó el 30%, mientras que el costo de los alimentos se incrementó en un tercio en un año.

El desorden en el país es tal que la economía haitiana ha encadenado seis años consecutivos de recesión. Las cifras ilustran la magnitud del desastre: el sector textil, pilar de las exportaciones, ha perdido 40.000 empleos desde 2021, y quince fábricas han cerrado. La industria de la construcción y los servicios públicos ha visto su actividad caer más de un 40%, mientras que el comercio y el turismo han retrocedido en una cuarta parte.

En los barrios populares de la capital, los hogares destinan hasta el 65% de sus gastos a alimentos, según las encuestas de campo citadas en el informe. Cuatro de cada diez hogares presentan un índice de hambre moderado o severo, y casi la mitad ha tenido que endeudarse para poder alimentarse. Los más afectados son quienes dependen del pequeño comercio, el transporte o la agricultura de subsistencia, actividades ahora paralizadas por los enfrentamientos y bloqueos en las carreteras.

En las zonas rurales, los agricultores enfrentan un doble golpe: la escasez de insumos agrícolas y el aumento de la inseguridad. Se prevé que la producción de arroz, maíz y sorgo caiga en una

cuarta parte con respecto al promedio de los últimos cinco años. “Los hogares rurales no tienen medios para preparar la próxima campaña agrícola”, lamenta el informe. Casi tres cuartas partes afirman que no podrán cultivar en otoño.

A ello se suma que la violencia de las bandas ha provocado una explosión de desplazamientos. En junio de 2025, 1,3 millones de personas habían huido de sus hogares, un aumento del 25% en apenas seis meses.

Cerca de 210.000 sobreviven en sitios improvisados, muchas veces instalados en escuelas o edificios públicos. Las condiciones allí se califican de “precarias”, marcadas por “hacinamiento, falta de agua potable y ausencia de instalaciones sanitarias”. El informe señala también un “aumento significativo en los riesgos de violencia sexual, enfermedades como el cólera y angustia psicológica”.



Hasta el momento, ninguna zona ha sido clasificada como en situación de hambruna, pero el informe advierte que la situación podría deteriorarse rápidamente si la ayuda humanitaria se reduce. En varios departamentos, al menos una cuarta parte de los hogares ya depende de la asistencia alimentaria para sobrevivir.

La sucesión de crisis, económicas, políticas, climáticas y de seguridad, ha agotado la resiliencia del país. “Las crisis sucesivas, incluyendo los disturbios sociopolíticos, el terremoto en el sur, el cólera y las repercusiones de la guerra en Ucrania, han debilitado la capacidad de Haití para recuperarse”, señala el informe.

²¹ Naciones Unidas: “Haití: Más de la mitad de los habitantes se enfrentan a una falta grave de alimentos”, *Noticias ONU*, 10/10/2025.

<https://news.un.org/es/story/2025/10/1540562>

El 30 de septiembre, el Consejo de Seguridad de la ONU dio luz verde al despliegue de una nueva misión internacional en Haití. Conformada por 5.500 soldados y policías, la Fuerza de Represión de las Bandas reemplazará a la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, dirigida por Kenia.

Aunque se espera que esta nueva fuerza contribuya a reducir la violencia, no podrá resolver por sí sola los problemas estructurales del país.

Actualmente, seis millones de haitianos viven por debajo del umbral de pobreza, con menos de 2,41 dólares por día. En las palabras sobrias pero contundentes de los analistas, Haití ha entrado en un ciclo donde el hambre ya no es una emergencia pasajera, sino un estado permanente.

¿Qué hará la IV Cumbre CELAC-UE ante un drama humanitario de tales dimensiones desarrollándose a unos pocos kilómetros de la también caribeña Santa Marta?

El Acuerdo Global modernizado México-UE y la posible firma del Mercosur-UE

Aunque la firma de ambos acuerdos no es parte de agenda la de la IV Cumbre CELAC-UE, sí lo son las noticias a su respecto en el marco de las relaciones birregionales de los que forman parte, y por su relevancia en el actual contexto de la guerra arancelaria desatada por la administración del presidente D. Trump.

En relación con el **Acuerdo Global Modernizado** (AGM) entre México y la UE ha trascendido que será firmado en febrero de 2026. La versión actualizada del acuerdo, antes conocido como Tratado de Libre Comercio entre México y la UE (TLCUEM), consta de dos partes: un Acuerdo Global Modernizado (incluye un pilar político y de cooperación y un pilar de comercio e inversión) y un Acuerdo Interino sobre Comercio, que abarca (únicamente los componentes comerciales del

Acuerdo Global Modernizado que sean competencia exclusiva de la UE).

La modernización del TLCUEM incluye: nuevos capítulos de inversión, comercio digital, facilitación comercial, ampliación del acceso agrícola, homologación regulatoria, eliminación de aranceles, inclusión de Pymes, transparencia y buenas prácticas. Por los cambios incorporados, México eliminará el resto de casi todos los aranceles vigentes sobre las importaciones de la UE y ciertas barreras técnicas al comercio. Por su parte se ampliará la eliminación de los aranceles hasta 86% de los bienes agrícolas mexicanos en forma inmediata y otro 10% se desgravará en los siguientes siete años. En 2024, el comercio entre la UE y México se estimó en más de 82 mil millones de euros. De estos, unos 53 mil millones correspondieron a exportaciones europeas y alrededor de 29 mil millones a ventas mexicanas.

Durante un foro organizado por la Fundación Euroamérica y la UE en la Ciudad de México, la subsecretaria de Relaciones Exteriores, María Teresa Mercado Pérez, informó que la firma se realizará en la capital mexicana el próximo mes de febrero. La misma se llevará a cabo en el marco de una cumbre bilateral en la que se presentará además un portafolio de inversiones del Global Gateway en México.²²

Dada la importancia y las implicancias del esperado anuncio, desde **Foro Ciudadano** difundimos el trabajo de la Mtra. Norma Castañeda Bustamante titulado “Entre la retórica y la realidad: el Acuerdo Global México-Unión Europea modernizado”. El mismo realiza un balance crítico del comercio y la inversión México-UE en marco del AGM, y analiza los avances y limitaciones persistentes en su relación comercial. Aborda asimismo lo que representa la Iniciativa Global Gateway

²² MORALES, R.: “México y la Unión Europea firmarán en febrero el Acuerdo Global Modernizado”, en *El Economista*, Ciudad de México, 16/10/2025.

<https://www.eleconomista.com.mx/empresas/mexico-union-europea-firmaran-febrero-acuerdo-global-modernizado-20251016-782187.html>

para México en el marco del AGM, y profundiza en los mecanismos de gobernanza para la construcción del Diálogo con Sociedad Civil previsto en el acuerdo en el cual la autora participó personalmente por muchos años.²³



Respecto del **Acuerdo Mercosur-UE**, las últimas noticias indican que podría firmarse en Brasil por el 20 de diciembre.

Ya el pasado 23 del mes de octubre, durante la cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE celebrada en Bruselas hubo señales en tal sentido. El más enfático en la ocasión fue el canciller alemán, Friedrich Merz, quien aseguró que durante la reunión “los Veintisiete dieron luz verde para que sus embajadores firmen el acuerdo comercial, incluida Francia, el país que más reservas tiene”.

No obstante, tras el encuentro, el presidente francés, Emmanuel Macron, “explicó que “el trabajo continúa” para finalizar las cláusulas de salvaguarda que ha introducido la Comisión Europea para limitar el impacto a ciertos sectores europeos, por ejemplo con el refuerzo de los controles aduaneros o de los controles sanitarios y fitosanitarios de los productos que llegan al bloque comunitario y que París

considera “imprescindibles” para mejorar el texto”.²⁴

En la misma reunión, el presidente del Consejo Europeo, el portugués António Costa, informó a los líderes que el acuerdo podría firmarse el 20 de diciembre próximo y les llamó a dar un mandato a sus respectivos embajadores para hacer los trámites necesarios a tiempo por una cuestión de agenda.

Ocurre que la luz verde al acuerdo debería darse cuando la última cumbre de los líderes europeos, prevista para los días 18 y 19 de diciembre, convenientemente justo antes de la fecha tentativa del viaje de la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, a Brasil.

Como dicho antes, sobre otro tema en esta misma edición de nuestro boletín, **Foro Ciudadano** les informará para Navidad sobre lo que ocurra a este respecto. Pero si no llegamos a tiempo para entonces, será para enero cuando los Reyes Magos. Ahora, en lo inmediato, aterricemos en Santa Marta.



²³ La publicación puede ser consultada en <https://propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue/wp-content/uploads/2025/10/251020-Entre-la-reto%CC%81rica-y-la-realidad-AGM-Mexico-UE-final.pdf>

²⁴ “Macron se muestra optimista sobre las posibilidades de firmar el acuerdo UE-Mercosur”, en SWI-swissinfo.ch, Bruselas, 24/10/2025. <https://www.swissinfo.ch/spa/macron-se-muestra-optimista-sobre-las-posibilidades-de-firmar-el-acuerdo-ue-mercotur/90217914>

**FORO CIUDADANO PARA
LAS RELACIONES CELAC-UE**

Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima, Perú.
+51 998342992

contacto@propuestaciudadana.org.pe
forociudadano.celacue@gmail.com

<https://www.propuestaciudadana.org.pe/forociudadano-celac-ue>

@forocelacue - @FCRCUE



Foro Ciudadano para las Relaciones CELAC-UE es un espacio de diálogo, intercambio de experiencias y formulación de propuestas para fortalecer la capacidad de incidencia política de sus integrantes en el ámbito de las relaciones entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE). Sus convocantes iniciales son Coordinadora de la Mujer y Alianza por la Solidaridad/ActionAid, Bolivia; Foro Nacional por Colombia y Red Nacional de Mujeres de Colombia, Colombia; Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Ecuador; Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador; DESCO, Grupo Propuesta Ciudadana, Asociación Arariwa y Centro de la Mujer Peruana “Flora Tristán”, Perú; Universidad CLAEH, Cotidiano Mujer y Centro de Formación para la Integración Regional (CEFIR), Uruguay.