

Generación y distribución de la renta extractiva: tendencias de mediano plazo en el Perú

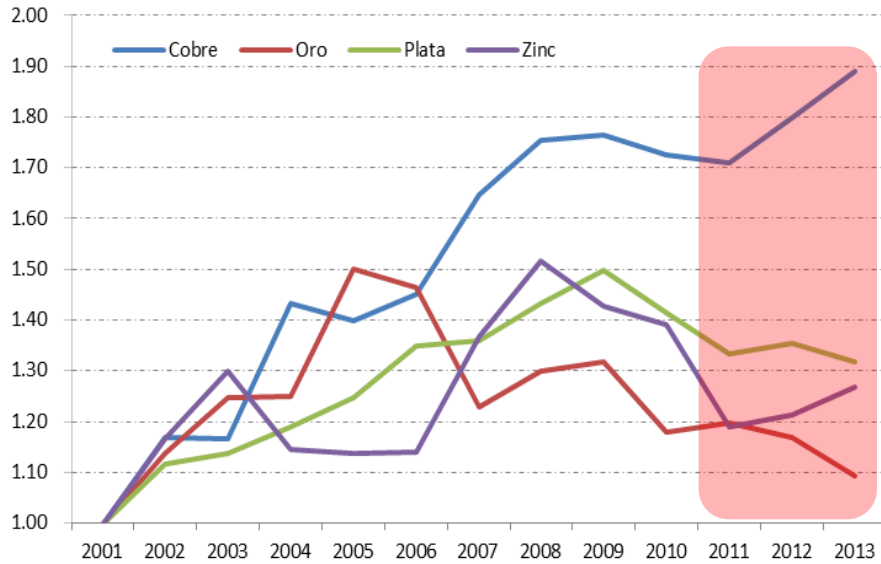
Epifanio Baca
Grupo Propuesta Ciudadana
Marzo de 2014

Captura de la renta extractiva

- ✓ Crecimiento de las actividades extractivas – principalmente minería-impulsada por inversión extranjera y ciclo de precios altos desde 2004 en adelante. El aumento de los precios explican entre 70% a 80% del crecimiento en el valor de producción minero.
- ✓ Un conjunto de beneficios tributarios y exoneraciones protegidas por contratos de estabilidad jurídica favorecieron a las empresas en la apropiación de la renta. La ley de regalías mineras (2004) y la progresiva caducidad de los contratos de estabilidad permiten aumentar las rentas del Estado. El debate sobre el impuesto a las sobreganancias y el Aporte Voluntario minero.
- ✓ Los pagos tributarios y no tributarios al 2014 son: Impuesto a la Renta (30%), Regalías mineras, regalías petroleras, IGV, Derecho de vigencia. En el 2011 se dan el Impuesto especial y el Gravamen especial mineros.
- ✓ En el periodo observado, las empresas han sido las principales beneficiadas con las rentas extraordinarias que permitieron los altos precios. La rentabilidad minera (utilidad neta/ventas) ha pasado de ser $\geq 40\%$ antes de 2011 a 30% en 2013.
- ✓ Entre 2004 y 2013 los ingresos por las actividades extractivas son muy volátiles por las crisis internacionales: 2008-2009 y 2012-2013.

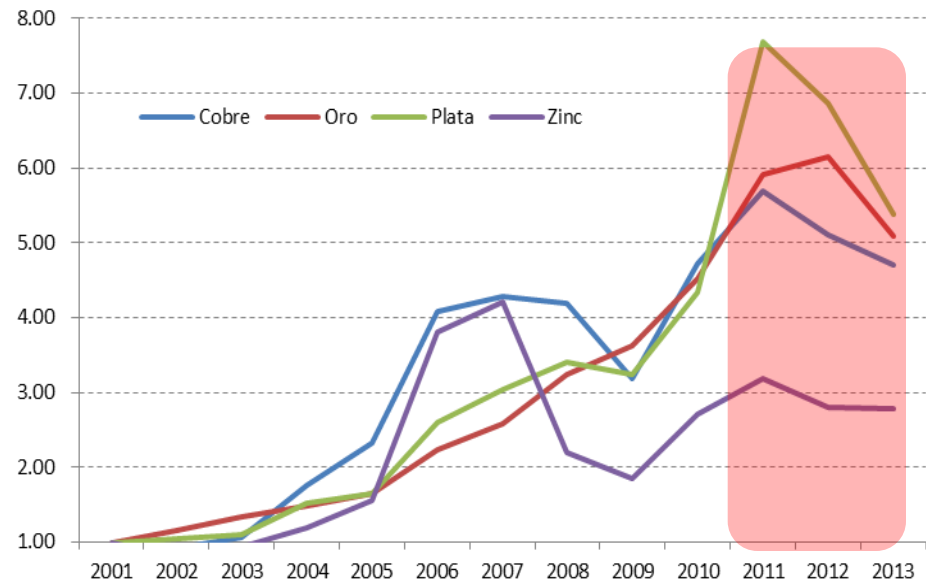
Evolución de los precios de los minerales y del volumen de producción.

Índice Volumen de Producción principales minerales

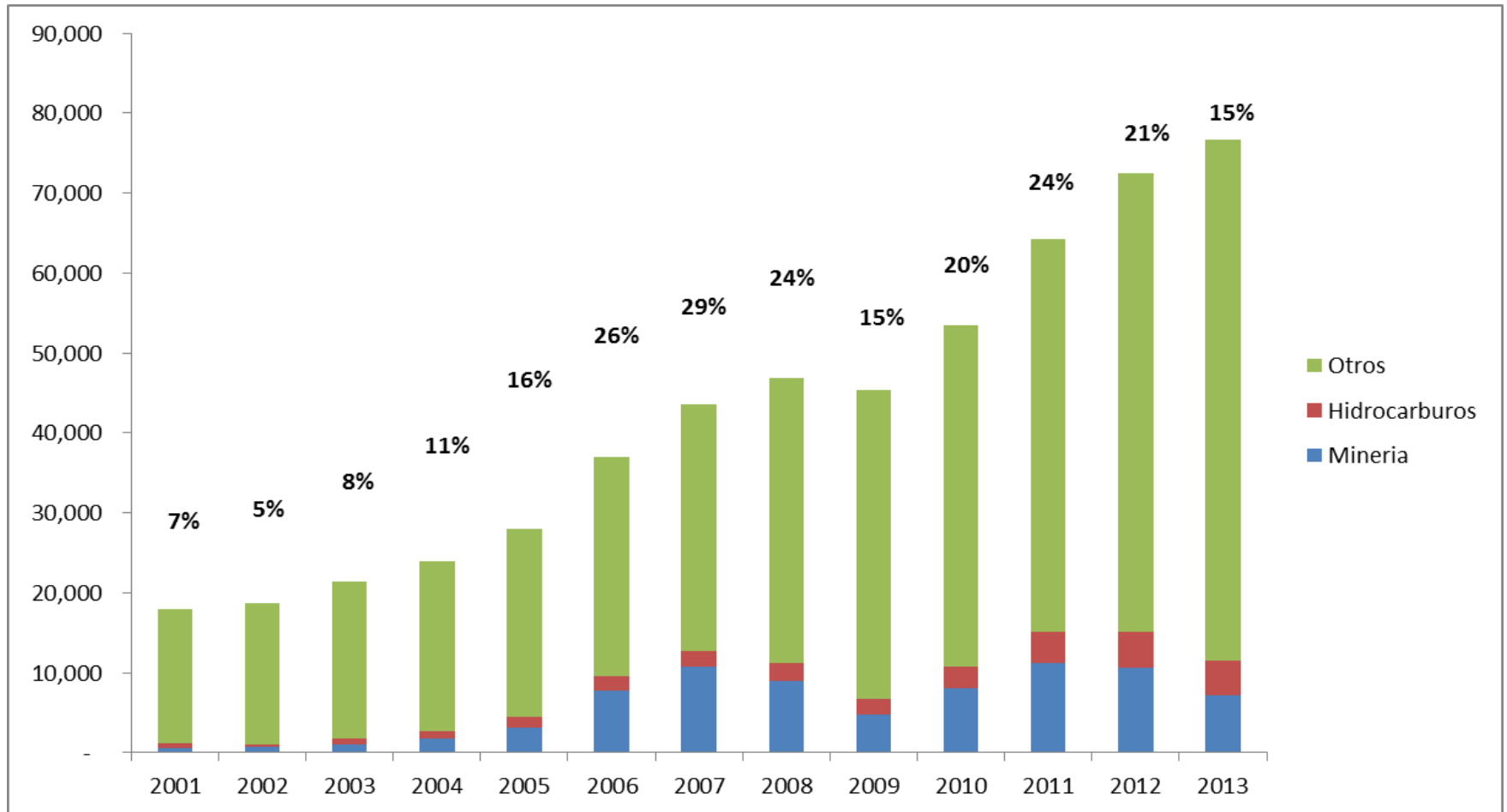


Fuente: MEM

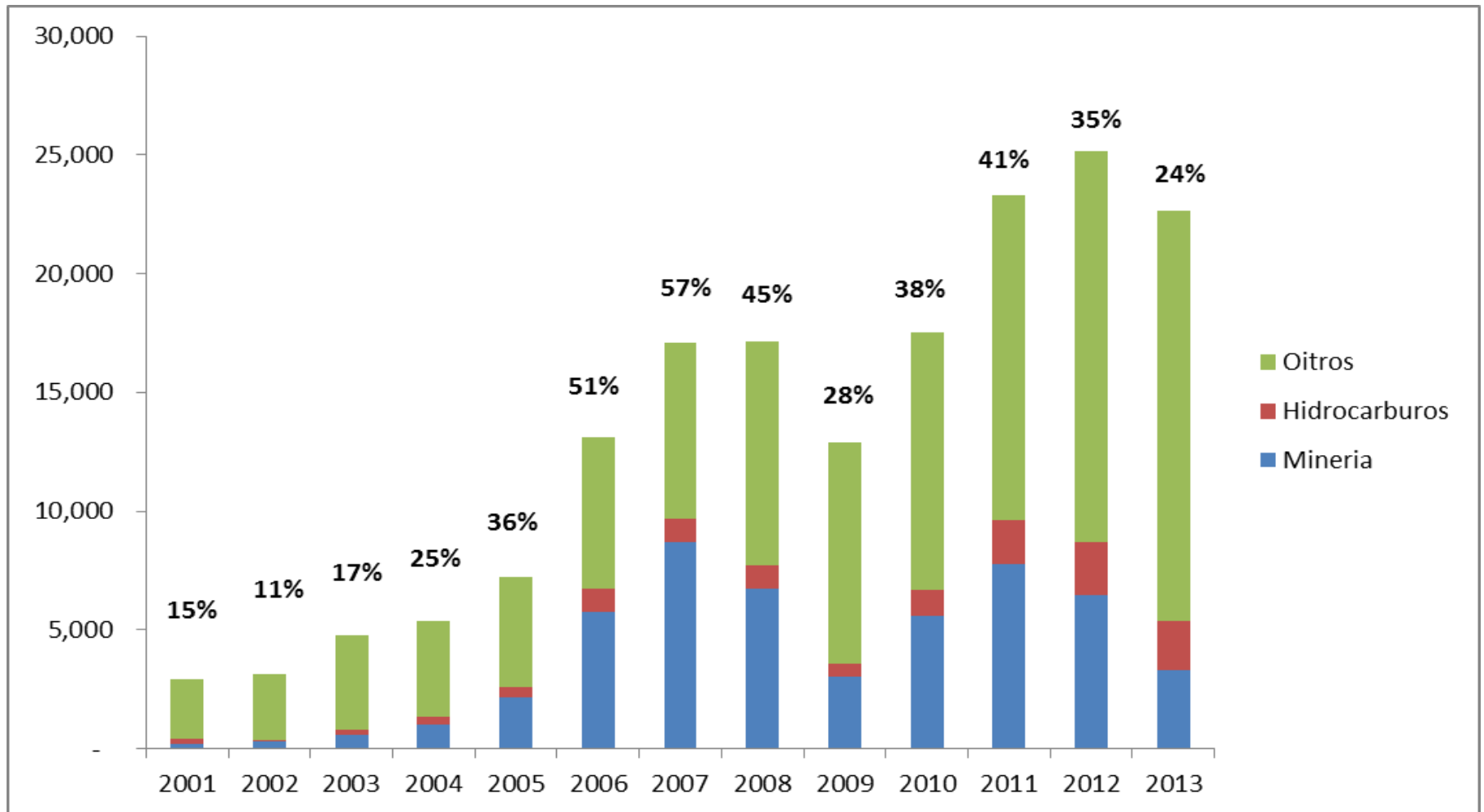
Índice de Precios principales minerales



Aporte de la Minería e Hidrocarburos a los Tributos internos 2001 – 2013

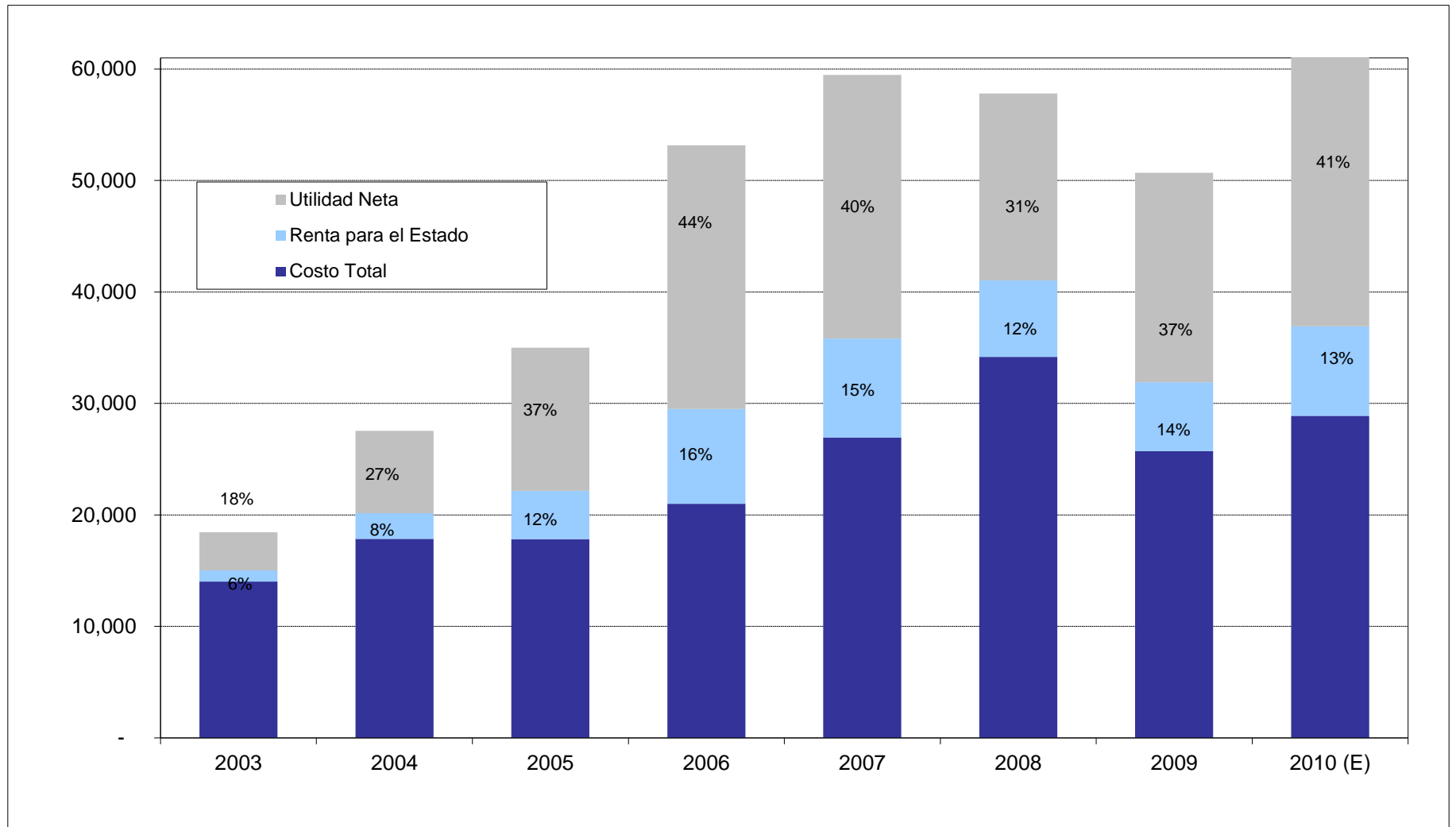


Aporte de la Minería e Hidrocarburos a la Impuesto a la Renta 2001 – 2013



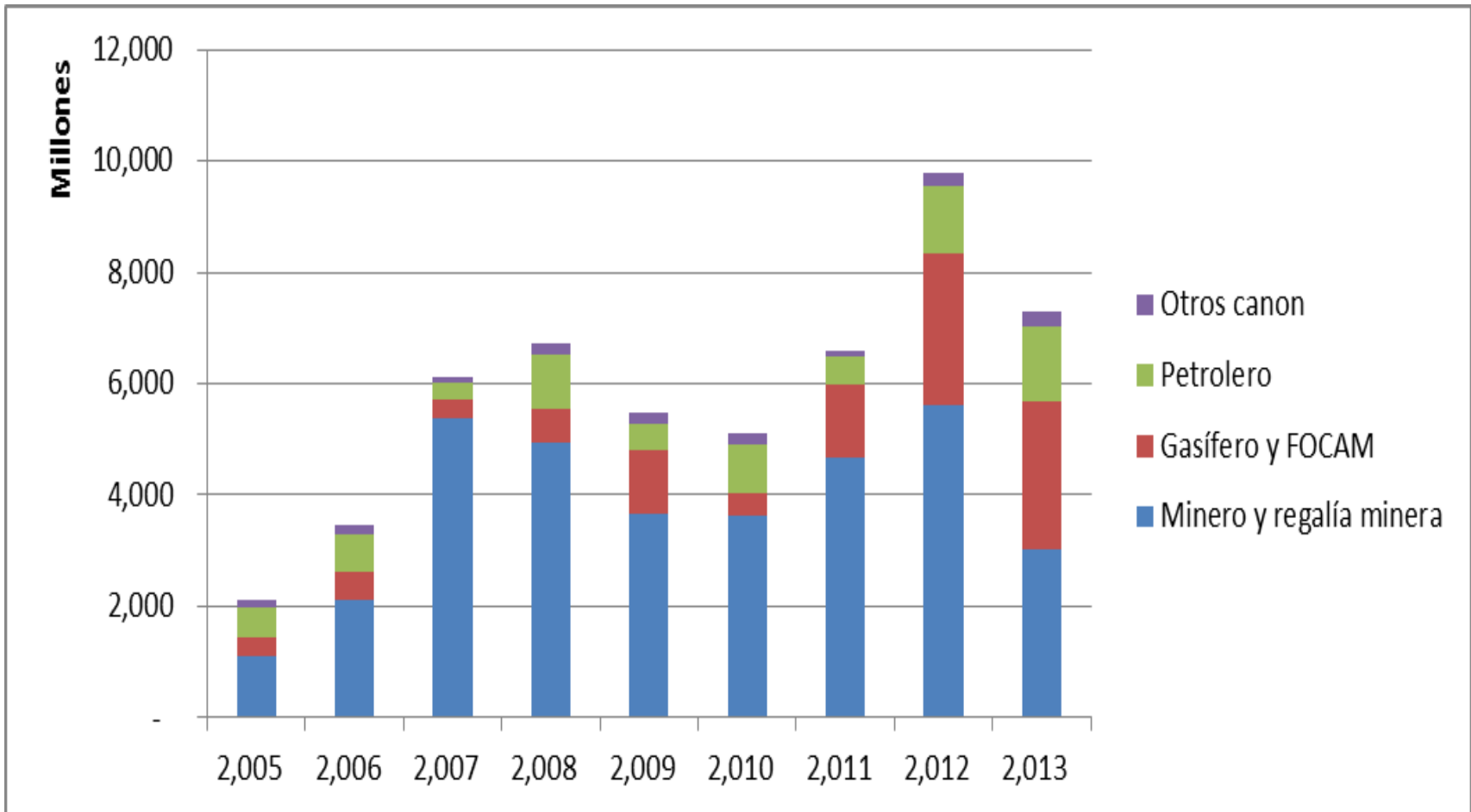
Desagregación de la riqueza generada en minería

(En millones de soles y porcentajes)



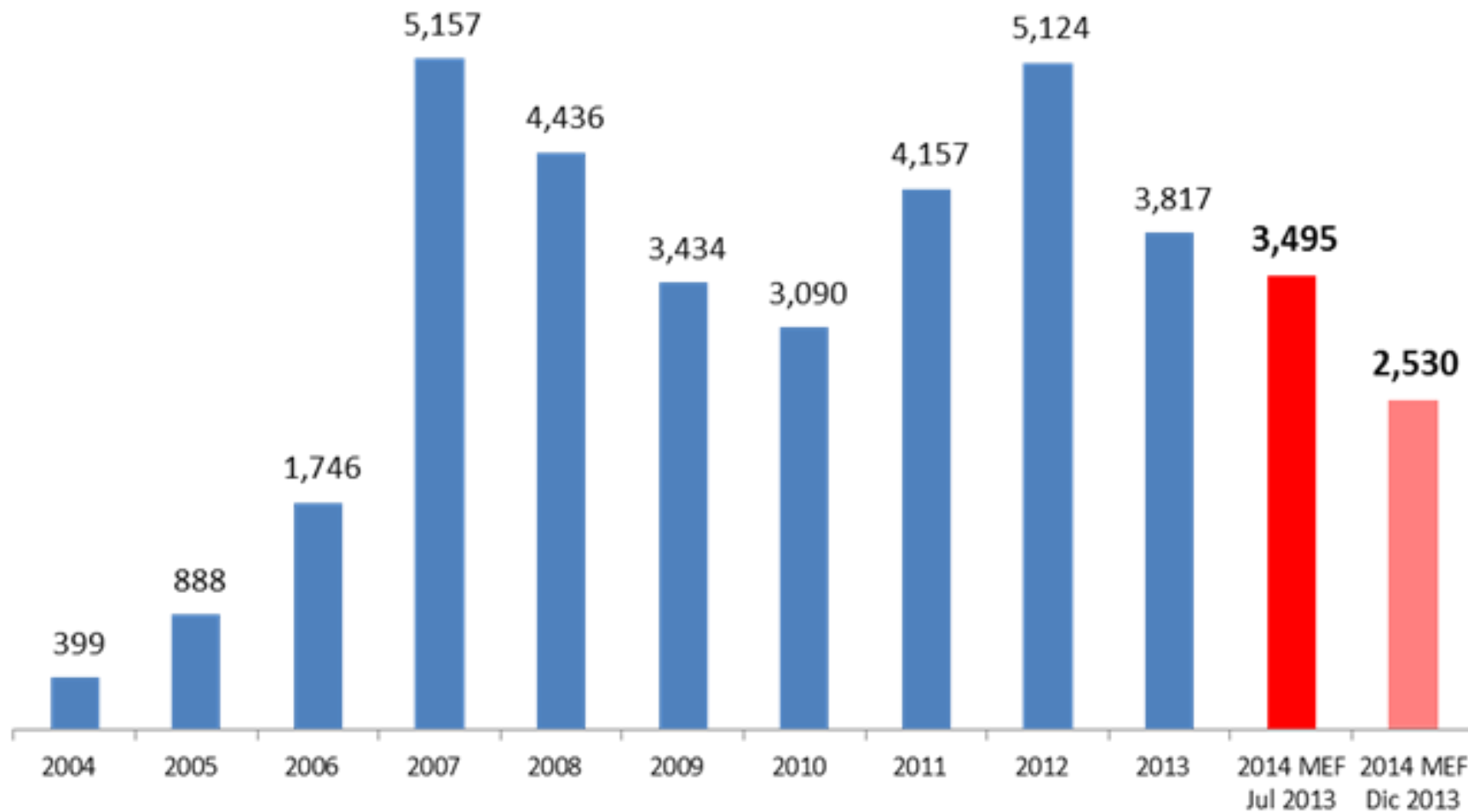
Distribución de la renta extractiva a las regiones

- ✓ Las transferencias del canon a nivel subnacional han crecido de manera sustancial, pero dichos ingresos son bastante volátiles, especialmente el canon minero y canon petrolero.
- ✓ El canon minero del año 2014 se ha reducido al 50% respecto al 2012. Ello ocurre en ausencia de mecanismos de estabilización/compensación y vienen generando reclamos de autoridades y protesta social. Un caso crítico del 2013 fue el de la municipalidad de Espinar en Cusco.
- ✓ La caída de los ingresos del canon afecta de manera diferenciada a las regiones. La Libertad, Arequipa, Cajamarca, Ancash, Moquegua y Tacna serian las regiones mas afectadas.
- ✓ Respuesta del MEF: compensación de 290 millones + oferta de créditos hasta por 500 millones para el 2013.
- ✓ Para el 2014 a la disminución del canon se suma la recentralización del presupuesto. El presupuesto del gobierno nacional aumenta en 15% y a las municipalidades se les reduce (producto del canon)

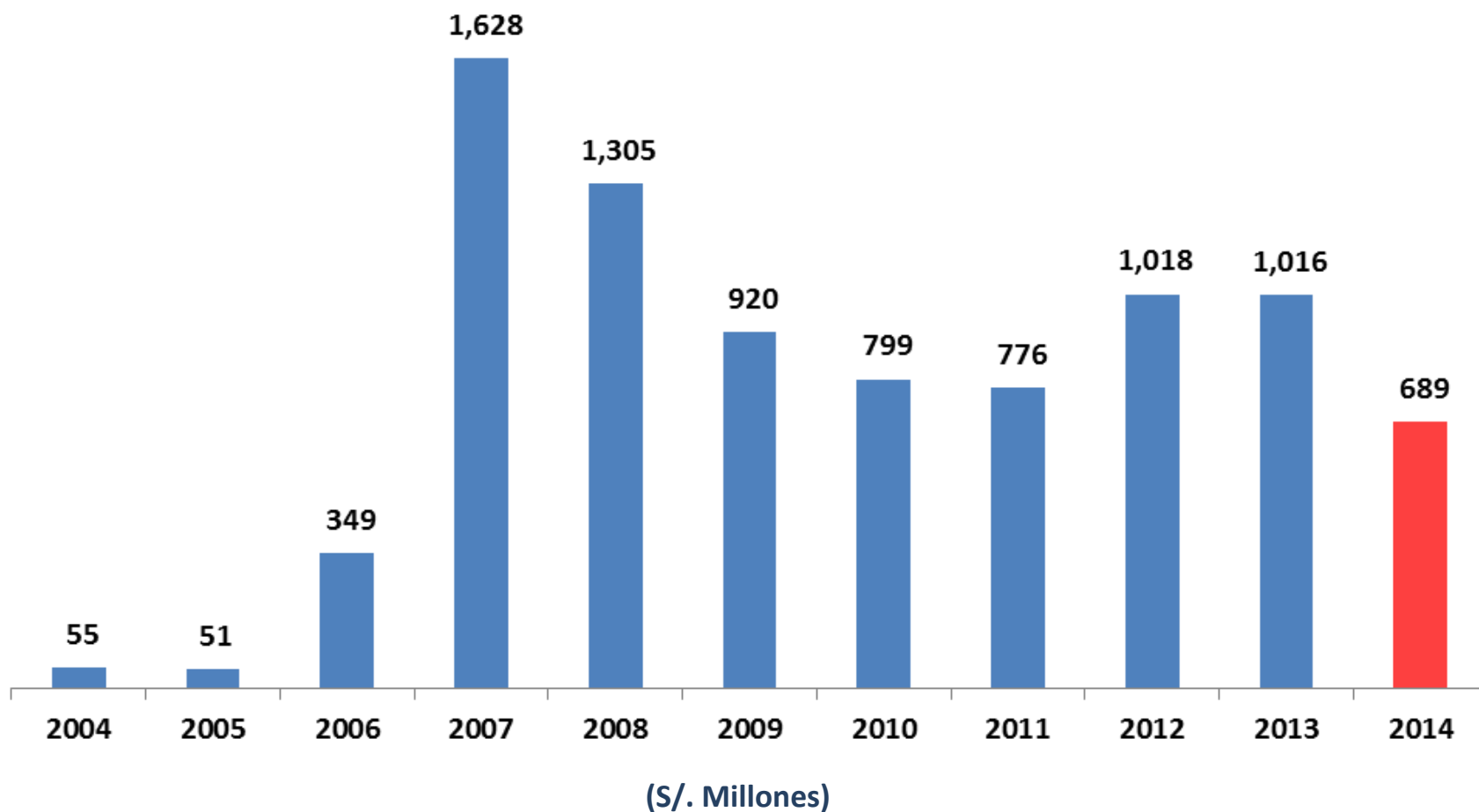


Transferencia Canon Minero a regiones 2004 – 2014 (e)

Millones de Soles

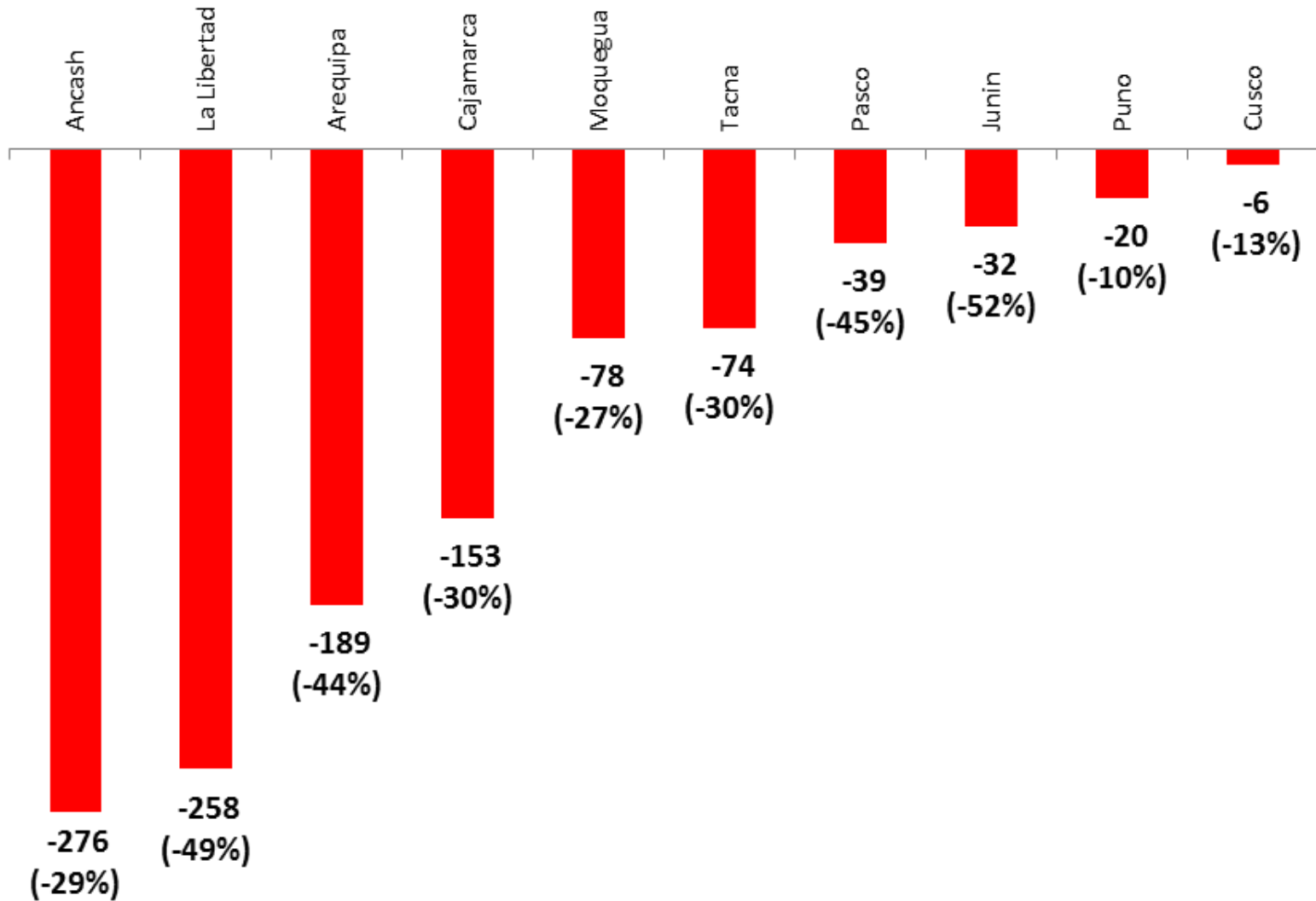


Transferencias por canon minero al departamento de Ancash (Millones de soles)



Fuente: Portal de Transparencia Económica. Para el 2014 se ha utilizado la información del anexo del RD 002 – 2013 - EF 64.03 disponible en: http://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=2305&Itemid=100848&lang=es

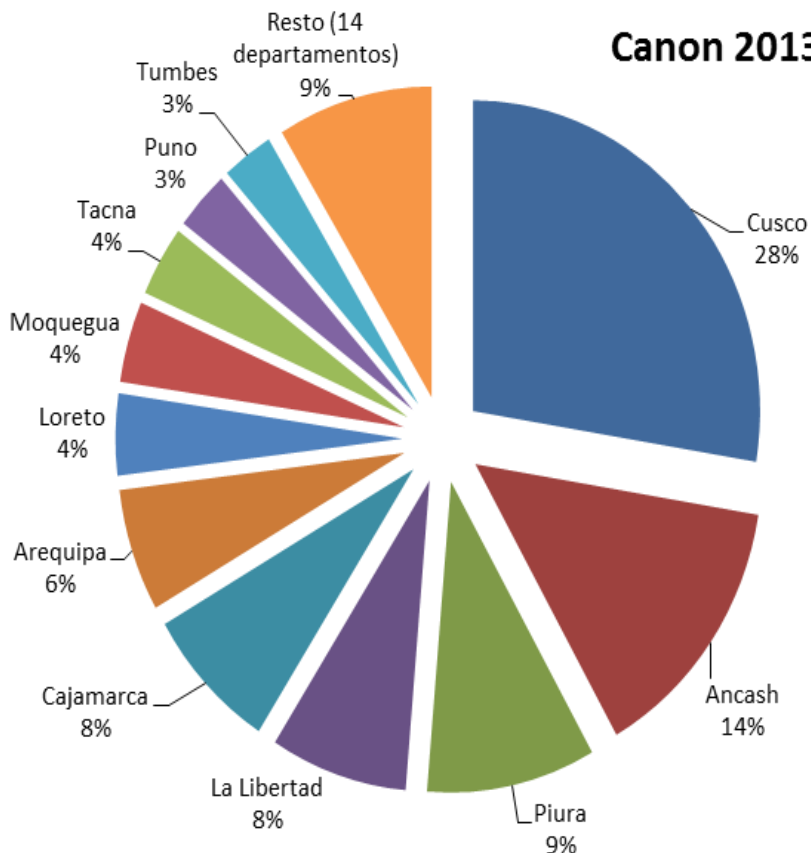
Según proyecciones del MEF las regiones (GR+GL) recibirían en 2014 31% menos de canon minero en comparación al 2013.



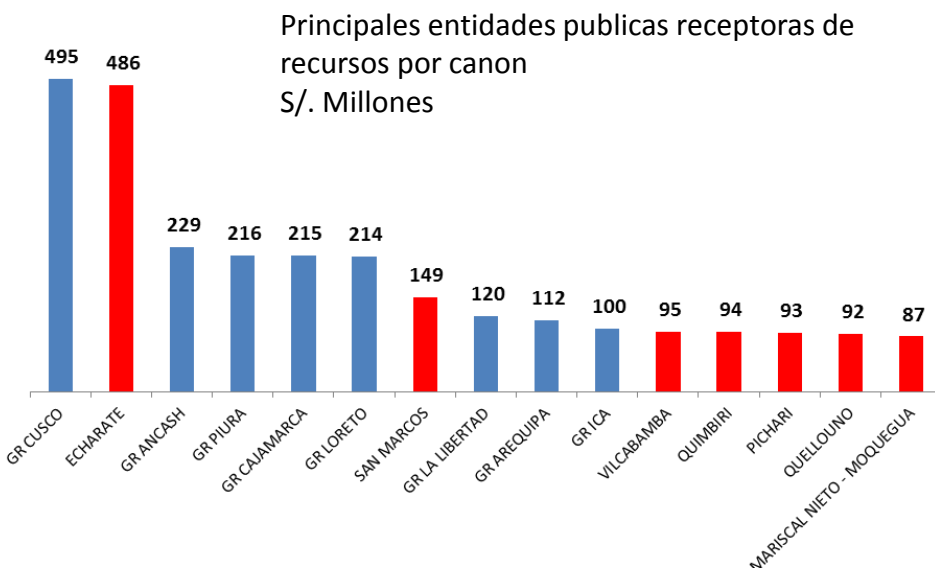
El esquema de distribución asociado al crecimiento de los recursos han generado inequidad

- ✓ El actual esquema de distribución – que privilegia a las provincias y regiones productoras - ya no es sostenible por la inequidad que genera.
- ✓ La modificación de este esquema esta en la agenda publica, para disminuir la inequidad intra-regional e inter-regional.
- ✓ La redistribución del canon es necesaria, pero es insuficiente por el poco peso que tiene el canon en el presupuesto total de inversiones (20%). Hay que discutir la distribución del presupuesto total.

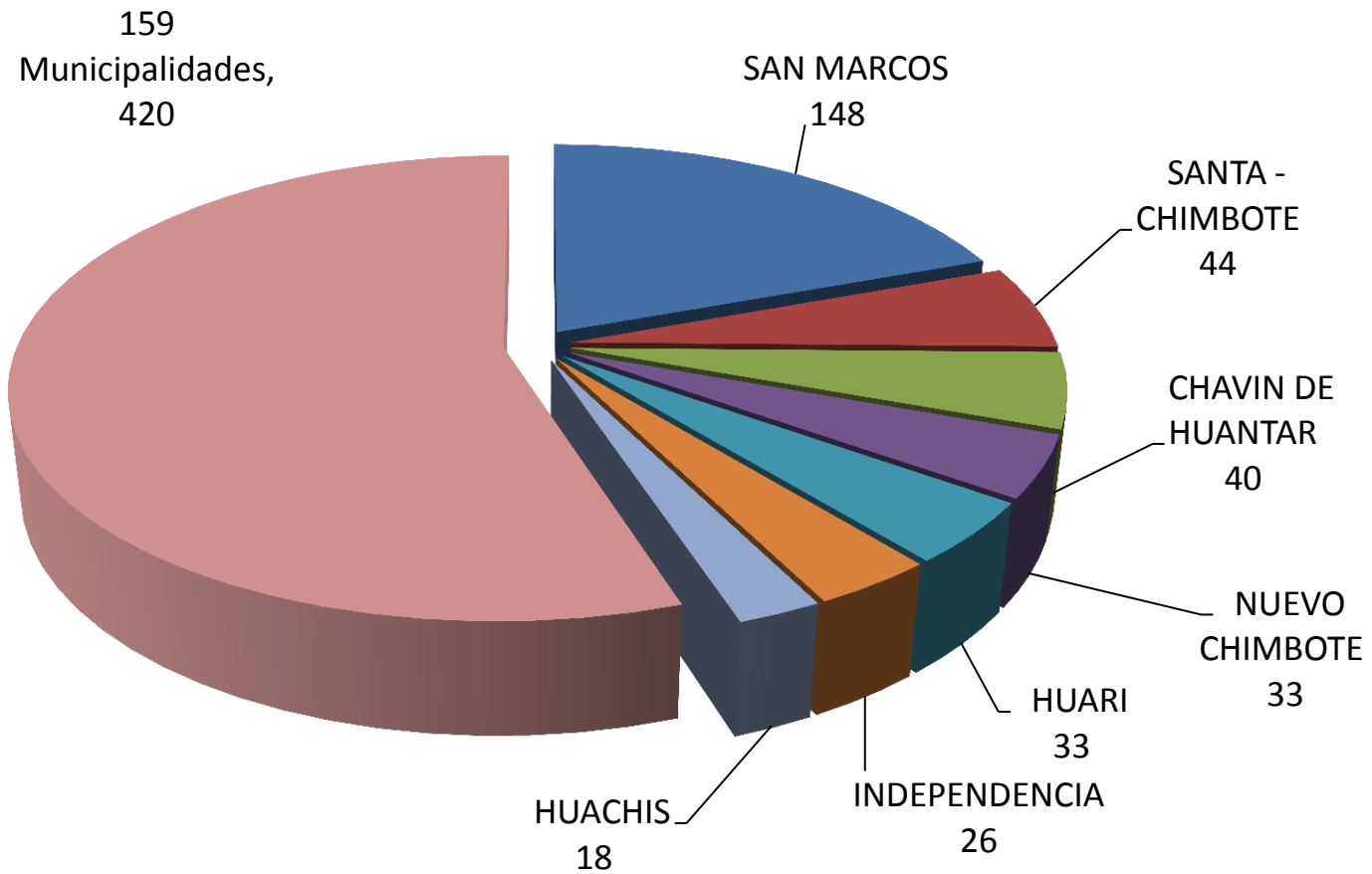
La distribución del canon genera inequidad inter-regional



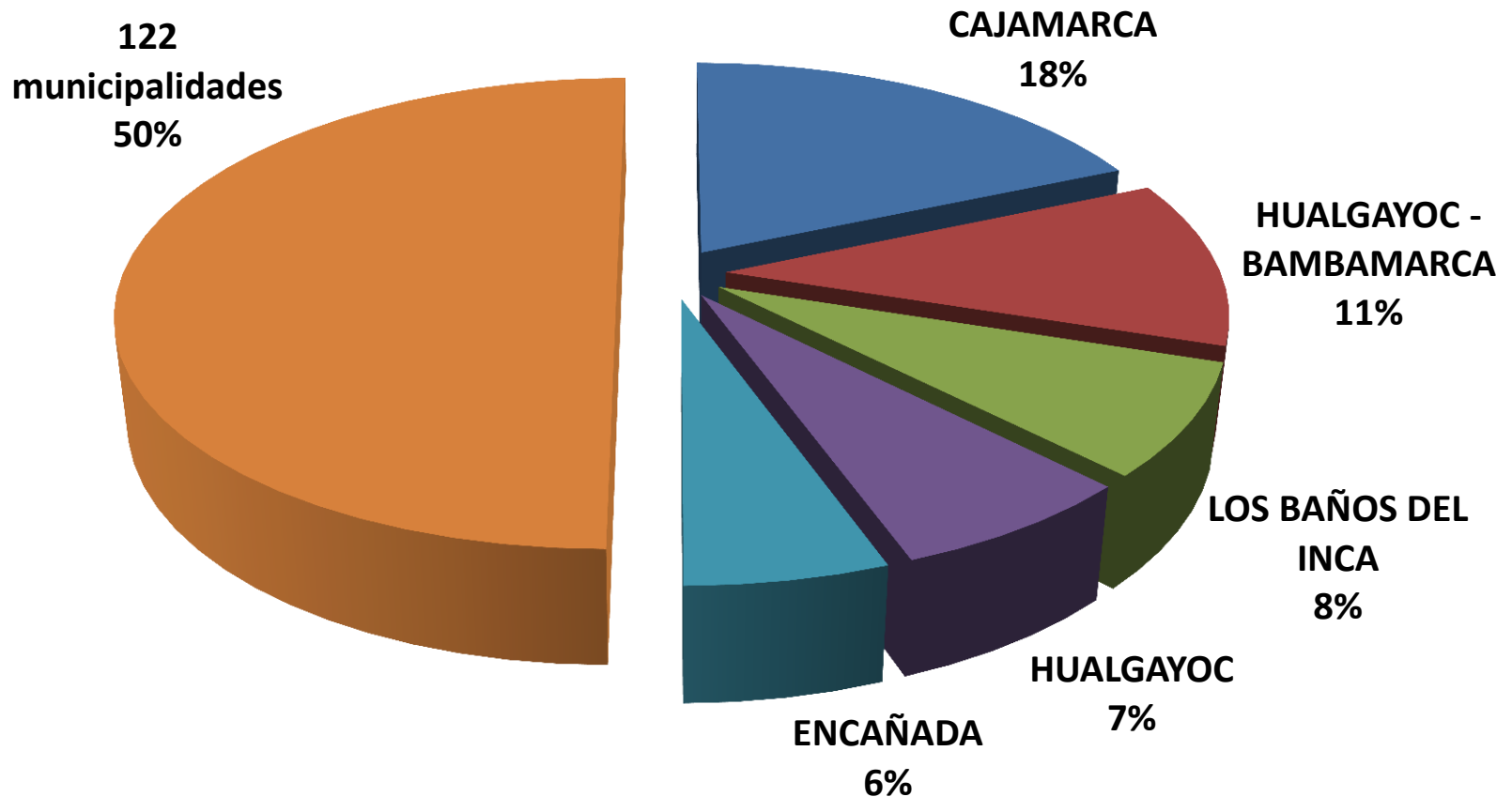
S/. 2,956 se van a 15 entidades publicas, es decir el 44%.



Distribución del canon minero en Ancash 2013: S/. 762 millones
7 de 166 municipalidades concentran el 45% de lo que reciben todas las municipalidades



Distribución del canon minero en Cajamarca 2013: S/. 400 millones
5 de 127 municipalidades concentran el 45% de lo que reciben todas las municipalidades



Propuestas de redistribución y descentralización fiscal.

Las propuestas de redistribución tienen que discutirse considerando tres objetivos:

- Mejora de la equidad en asignación presupuesto.
- Estabilización del gasto en mediano plazo (fondos de estabilización, fondos de ahorro)
- Mejora de asignación del gasto y de la calidad del mismo.

IMPACTOS DEL GASTO PUBLICO

- Los estudios existentes sobre el impacto del gasto publico y de los que se financia con recursos del canon muestran resultados poco alentadores. En NBI, en agua y saneamiento, en comprensión lectora.
- Lo que hace el gobierno va por dos caminos: implementación del presupuesto por resultados y para inversiones: obras por impuestos, APP.