



Ordenamiento y Gestión Territorial en el Perú

III Taller Nacional: de la ZEE a las Políticas Territoriales Regionales

Francisco Santa Cruz C.
Lima, abril 2015



Propósito de la exposición

- Poner en agenda las relaciones entre desarrollo, descentralización y ordenamiento territorial (OT).
- Enfocar estos temas desde una perspectiva **política**, más que técnica u operativa.
- Enfatizar que *gobernar* es formular y ejecutar *políticas*.



Fines y medios

- El desarrollo humano es el fin esencial.
- La descentralización y el ordenamiento territorial son medios o instrumentos.
- La relación entre descentralización y OT es un diálogo entre instrumentos al servicio del desarrollo.
- Descentralización y OT forman parte de las *políticas* de desarrollo.

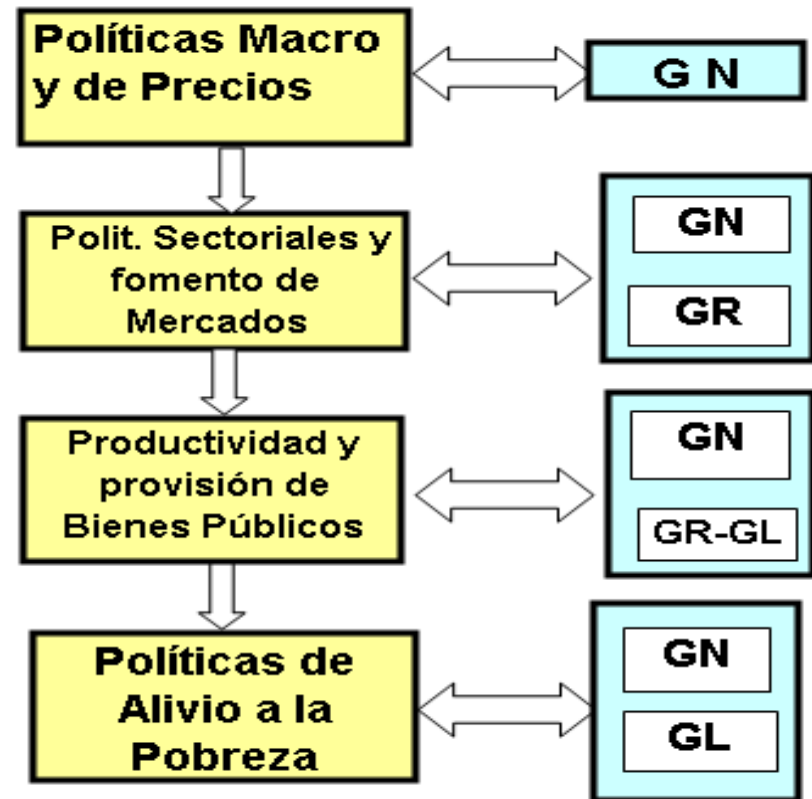


Descentralización no siempre es desarrollo

- Descentralización y centralización cumplen un papel en el desarrollo.
- Subsidiariedad vs. economías de escala.
- En el Perú ¿dónde ubicarse? Depende de la realidad. OT puede ayudar a reconectar descentralización con desarrollo.
- Competencias de niveles de gobierno (GN,GR,GL) deben ser consistentes con la gestión en distintas escalas territoriales.

Políticas Públicas y Niveles de Gobierno

**Políticas
Territoriales**





OT como opción política

- Territorio como construcción social a través de políticas.
- La OT permite regular política y técnicamente esa construcción.
- Frente a modelos de desarrollo:
 - ¿Industrias extractivas y exportación primaria vs desarrollo con valor agregado?
- Frente a intereses de distintos actores:
 - ¿Opción excluyente o integradora entre comunidades y empresas?

Fases del Desarrollo Económico Regional

	Ventajas Naturales + Dinám. Nacional	Ventajas Competitivas: Din. Territorial
Políticas Macro y del Gov. Nacional	I: X simples	Políticas Sectoriales Nacionales II
Meso-políticas de los Gov. Regionales		III: X complejas



Territorios y descentralización

Tareas de las regiones:

- Ordenamiento del territorio: infraestructura productiva, planificación urbana, gestión de cuencas, infraestructura básica rural.
- Aprovechar potencialidades territoriales.
- Articulación multisectorial, complejos competitivos de producción en torno a recursos naturales y grandes ejes turísticos.
- Revalorar el sector rural.

Una brecha fundamental a corregir



- Atender estructuras y dinámicas del territorio.
- Divergencia entre organización natural del territorio y organización y gestión del Estado
- Cuencas y los servicios ecosistémicos
- Institucionalidad de segundo piso: Mancomunidades, JCI, AAA.
- Convergencia cuencas +corredores económicos: base de regiones políticas.



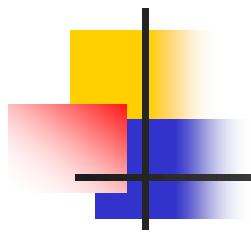
Qué tipo de OT se necesita para el desarrollo regional

- OT con acento regulatorio y normativo vs. OT con enfoque más estructural y **visión política.**
- OT que coloque en la agenda de la Descentralización:
 - Gestión integrada de recursos hídricos.
 - Estrategia de seguridad alimentaria
 - Conservación de la biodiversidad
 - Diversificación productiva

Algunas lecciones por recuperar



- Provincias: unidad de planeamiento territorial. IVP + AA + UGEL
- Infraestructura como demanda derivada de potencialidades del territorio.
- Planes de infraestructura económica provincial (PIEP): vialidad, riego, electrificación, saneamiento.
- Regiones: dinámica de territorios económicos y suma de provincias.



Muchas Gracias