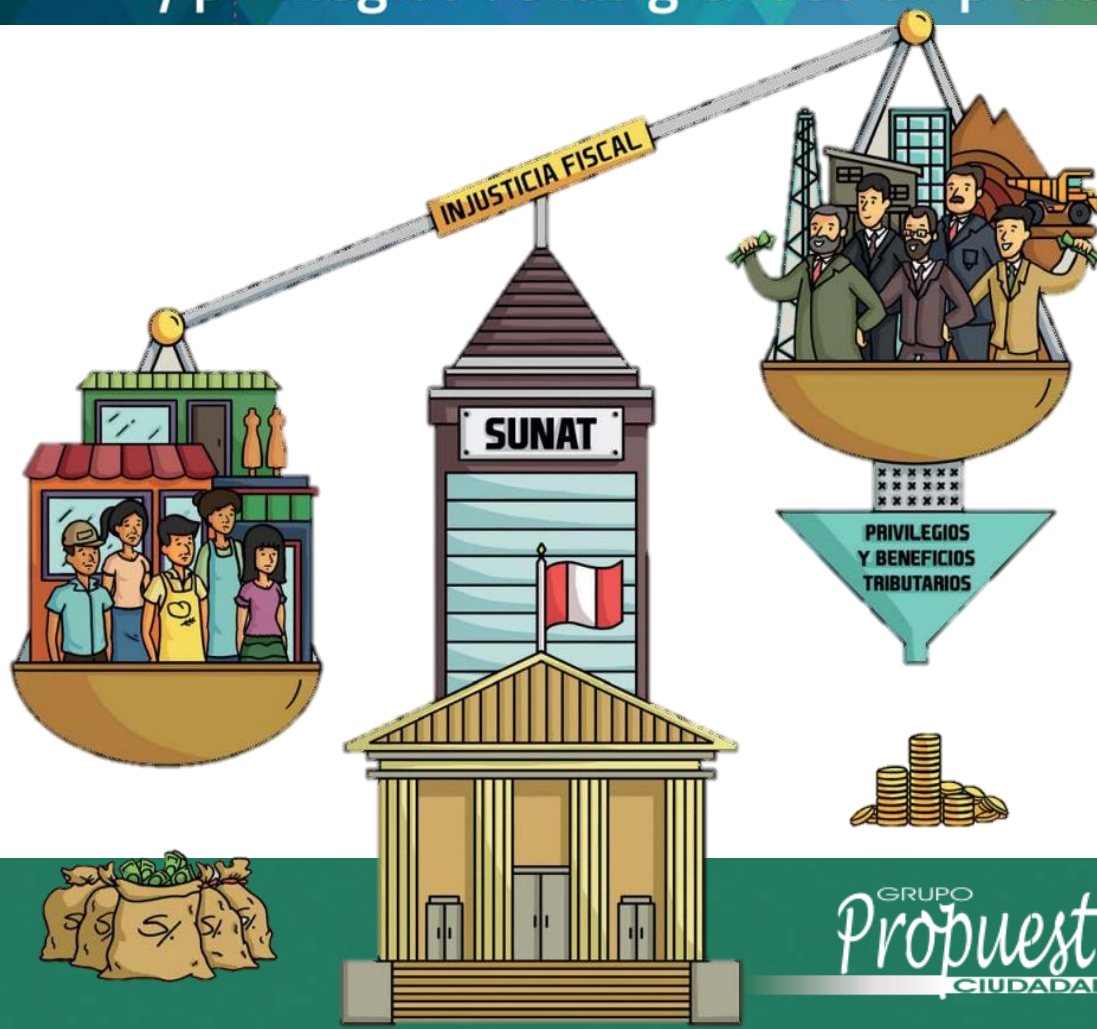


JUSTICIA FISCAL EN EL PERÚ

Políticas tributarias, grandes deudores y privilegios de las grandes empresas



Epifanio Baca T.

Ciclo de Formación XXIX

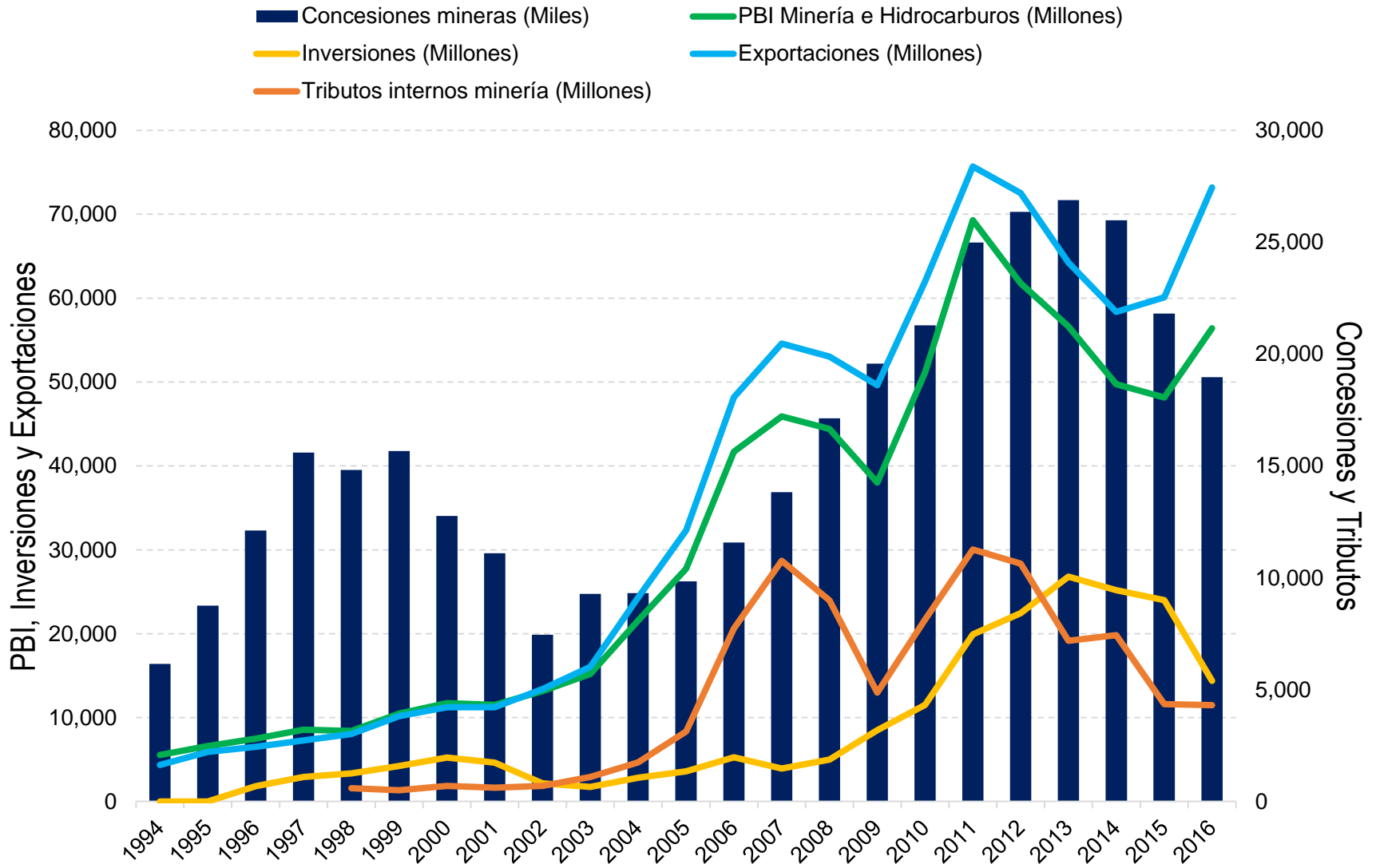
GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

1. Economía y recaudación tributaria tras el superciclo de los *commodities*

La situación económica y la justicia fiscal en el país

- **La situación fiscal del país se ha complicado:** el efecto del caso Lava Jato sobre las inversiones, el ajuste fiscal del último trimestre de 2016, los costos de la reconstrucción por efectos del niño costero. La economía crecerá menos de lo previsto. Los ingresos fiscales están en caída, la presión tributaria se ha caído a 13.6%. Los gastos son mucho mayores a los ingresos, y el déficit fiscal aumentará al 3% en 2017 y a 3.5% en 2018. ¿Cómo se financiará la reconstrucción y el presupuesto regular?
- **Grandes deudores y privilegios fiscales:** 50 empresas más influyentes deben S/. 15 mil millones a la SUNAT, liderados por minería e hidrocarburos (con S/. 5,900 millones), luego telecomunicaciones (S/. 4,400 millones), Banca y finanzas (S/. 2,300 millones). Plus Petrol, Telefónica e Interbank son las que más deben al Estado (Ojo Público)
- **Exoneraciones injustificadas:** últimos 10 años el Estado dejó de recibir S/. 93 mil millones por 78 beneficios tributarios para: educación, agro, bancos, minería, hidrocarburos, casinos.

El nuevo perfil de la minería al final del súper ciclo: auge productivo con mínima tributación.



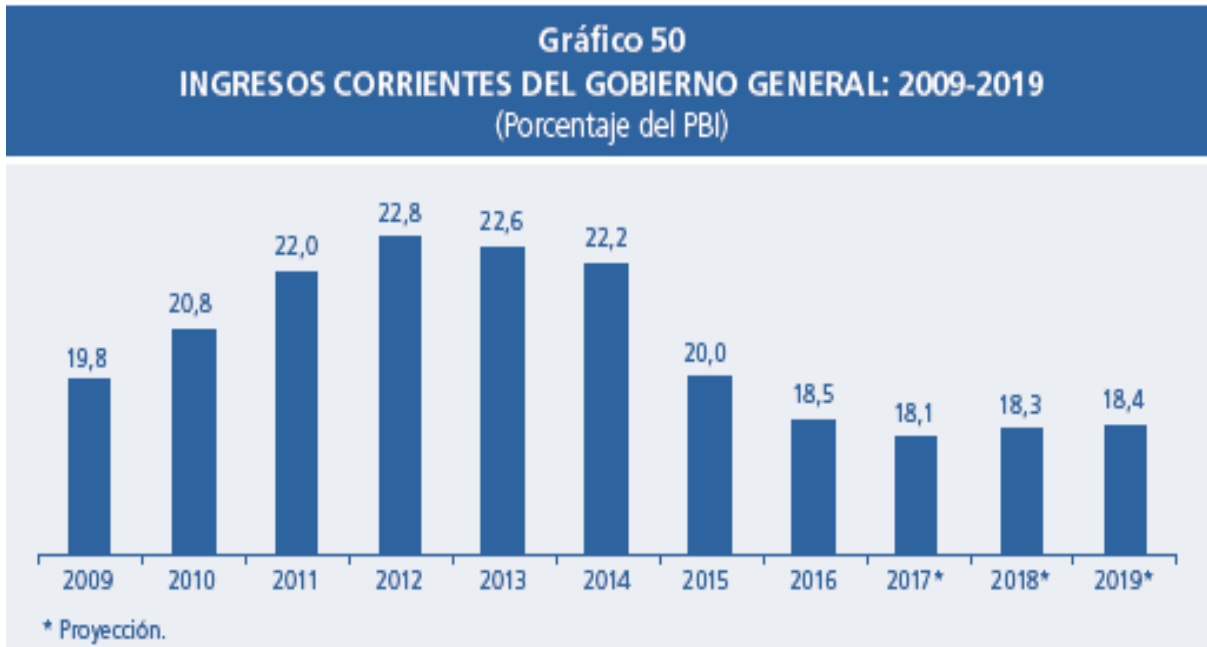
La inversión privada cae por cuarto año consecutivo, pero empieza a recuperarse



La inversión pública también ha caído como porcentaje del PBI



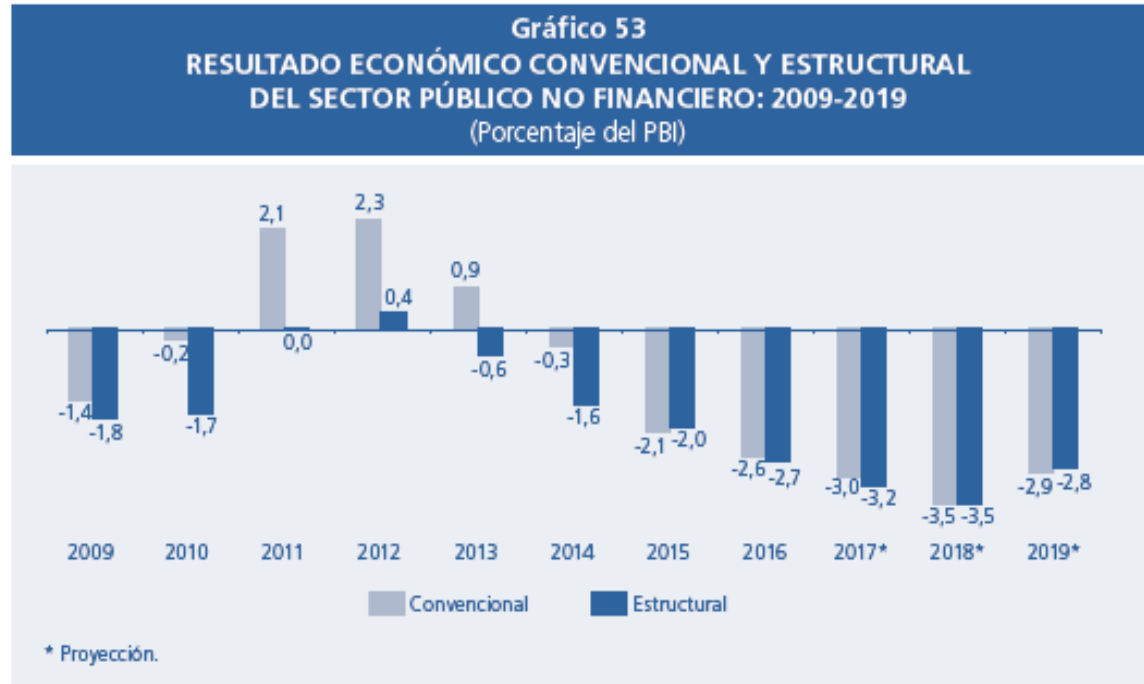
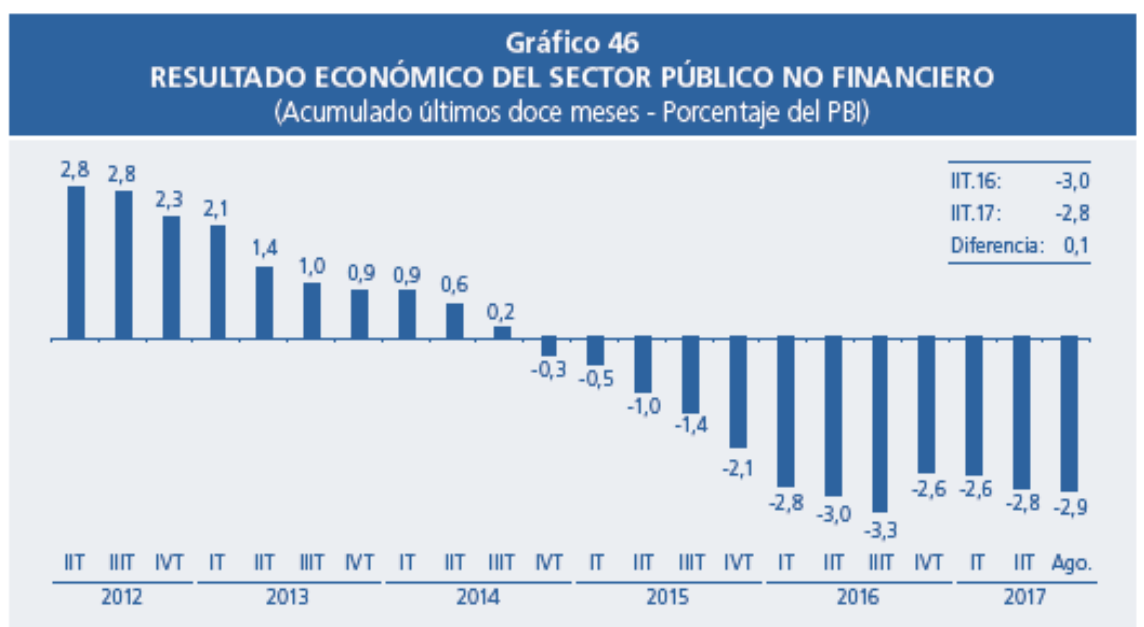
Los ingresos del Estado caen como consecuencia de la desaceleración económica.



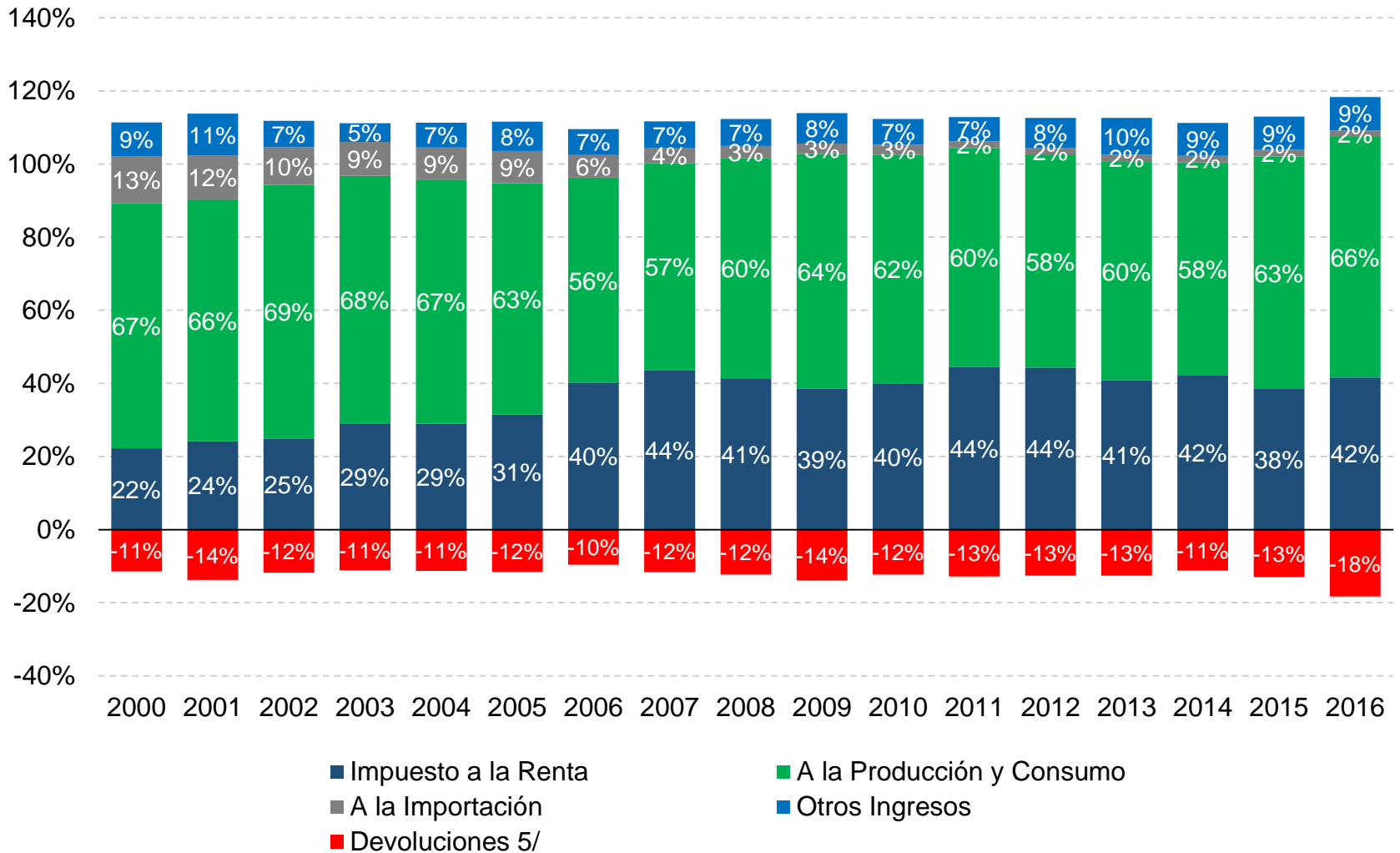
Los gastos públicos han bajado pero en menor magnitud que los ingresos.



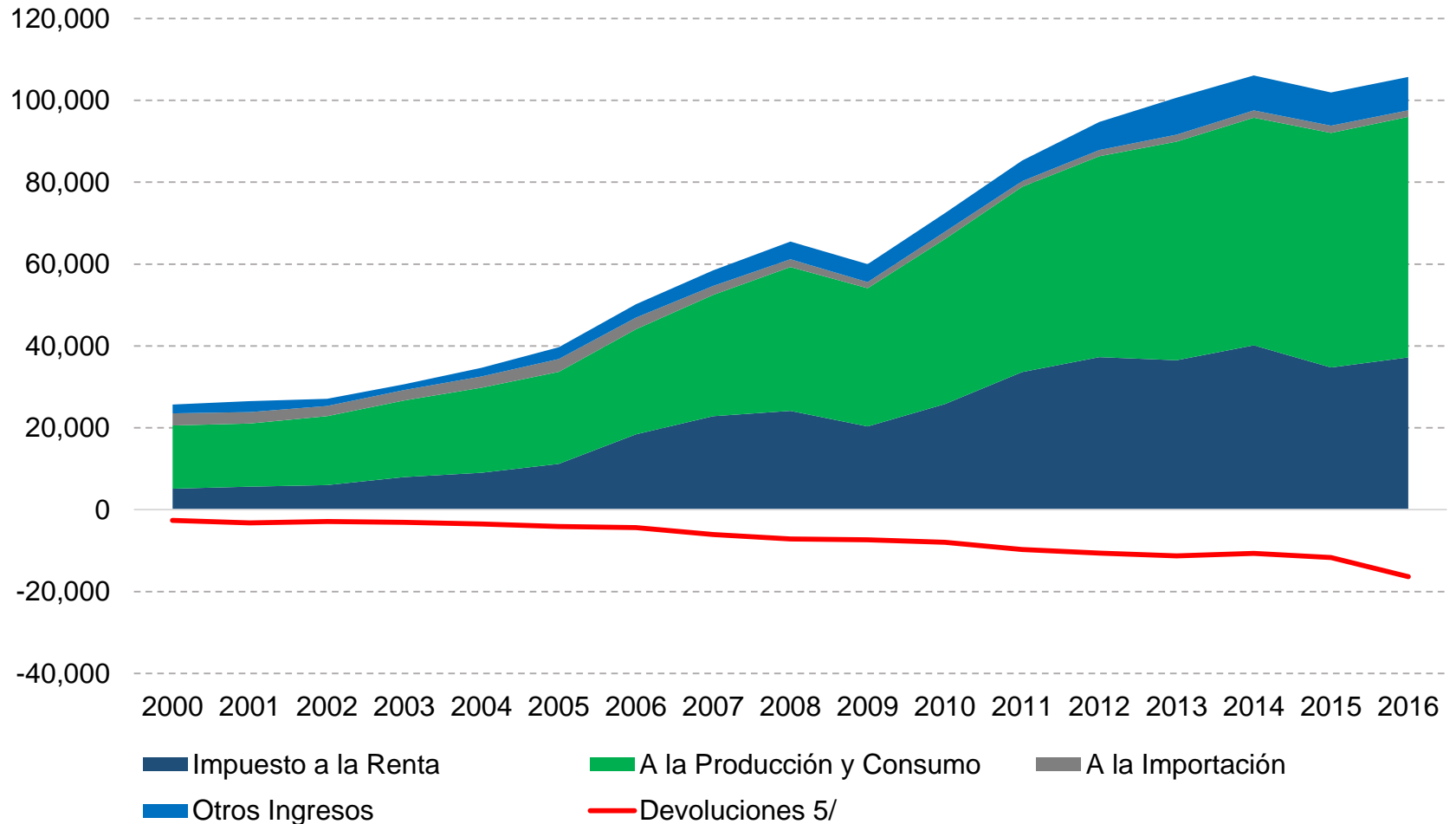
Necesidades de gasto crecientes e ingresos a la baja han llevado a un déficit fiscal creciente.



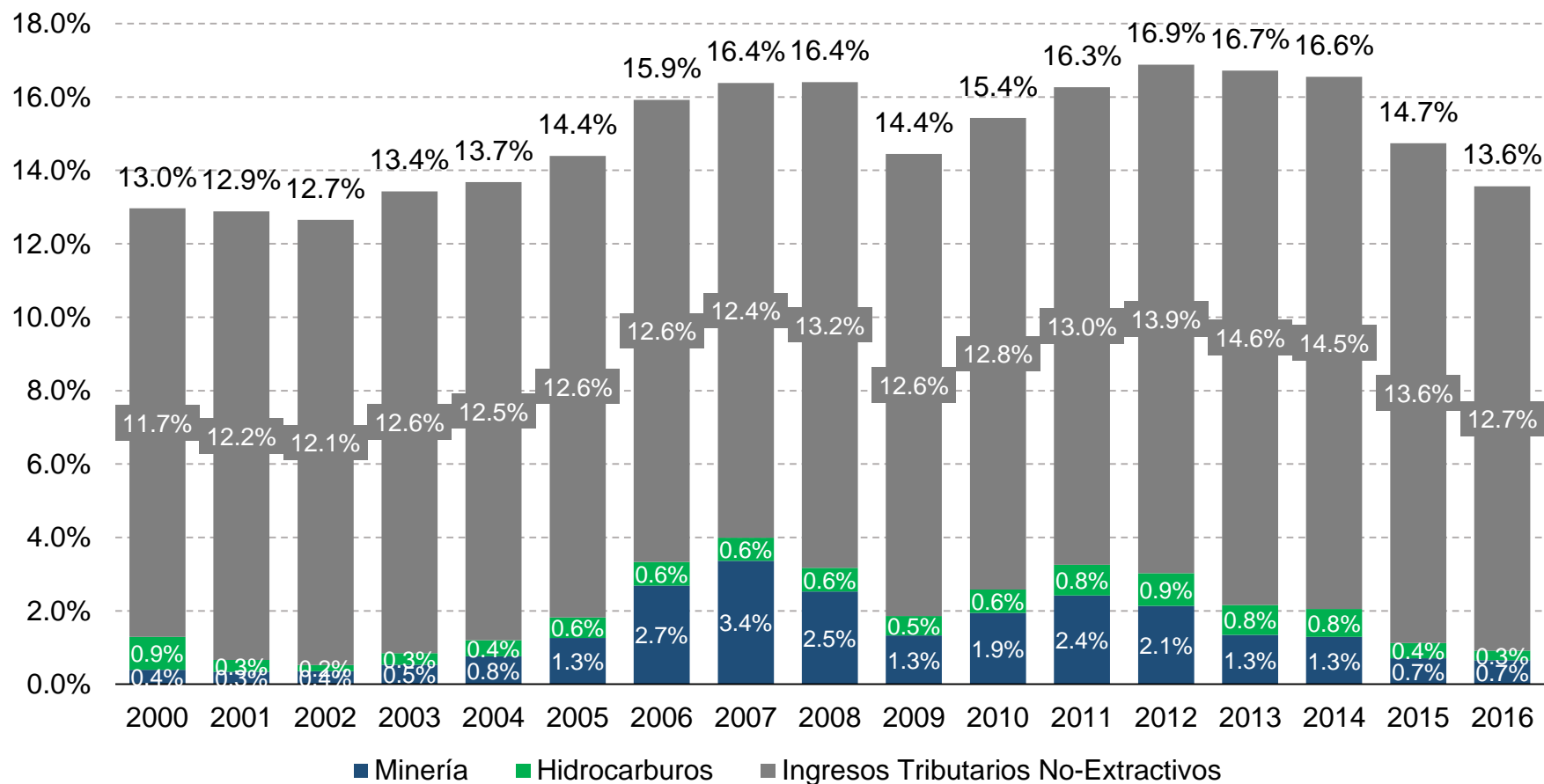
El sistema tributario nacional es regresivo y grava más a los que menos tienen en términos relativos (Porcentaje)



El sistema tributario nacional es regresivo y grava más a los que menos tienen en términos relativos (millones de soles)



Presión Tributaria: aporte de los sectores extractivos y no extractivos (como Porcentaje del PBI)



2. Tributación del Sector Minero e Hidrocarburífero: auge y caída.

Componentes de la Renta Minera e Hidrocarburífera

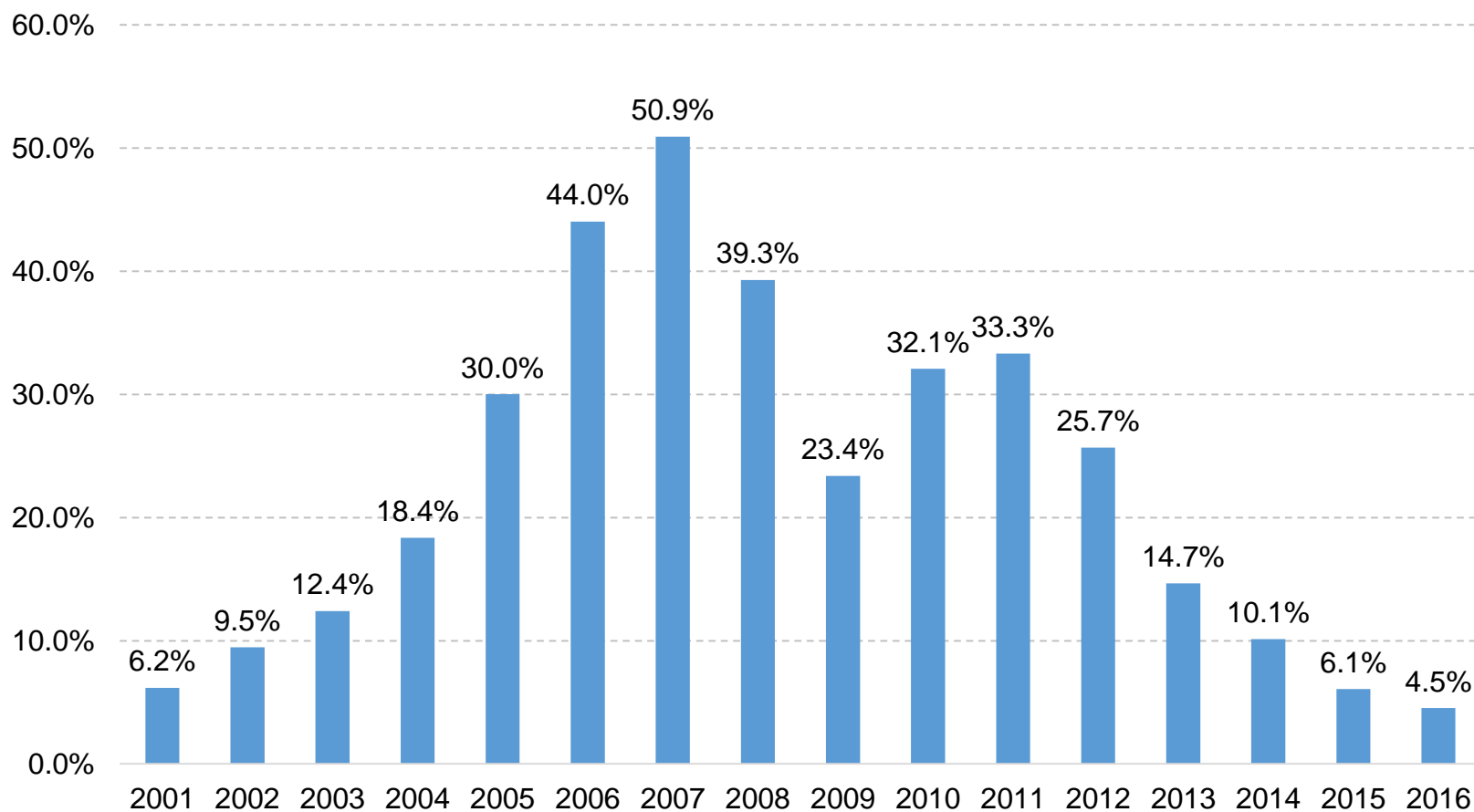
Regalía Minera [Ley 28258 - 2005] (1%-3% sobre valor de las ventas)

Regalía Minera [Ley 29788 - 2011] (1%-12% de margen operativo)

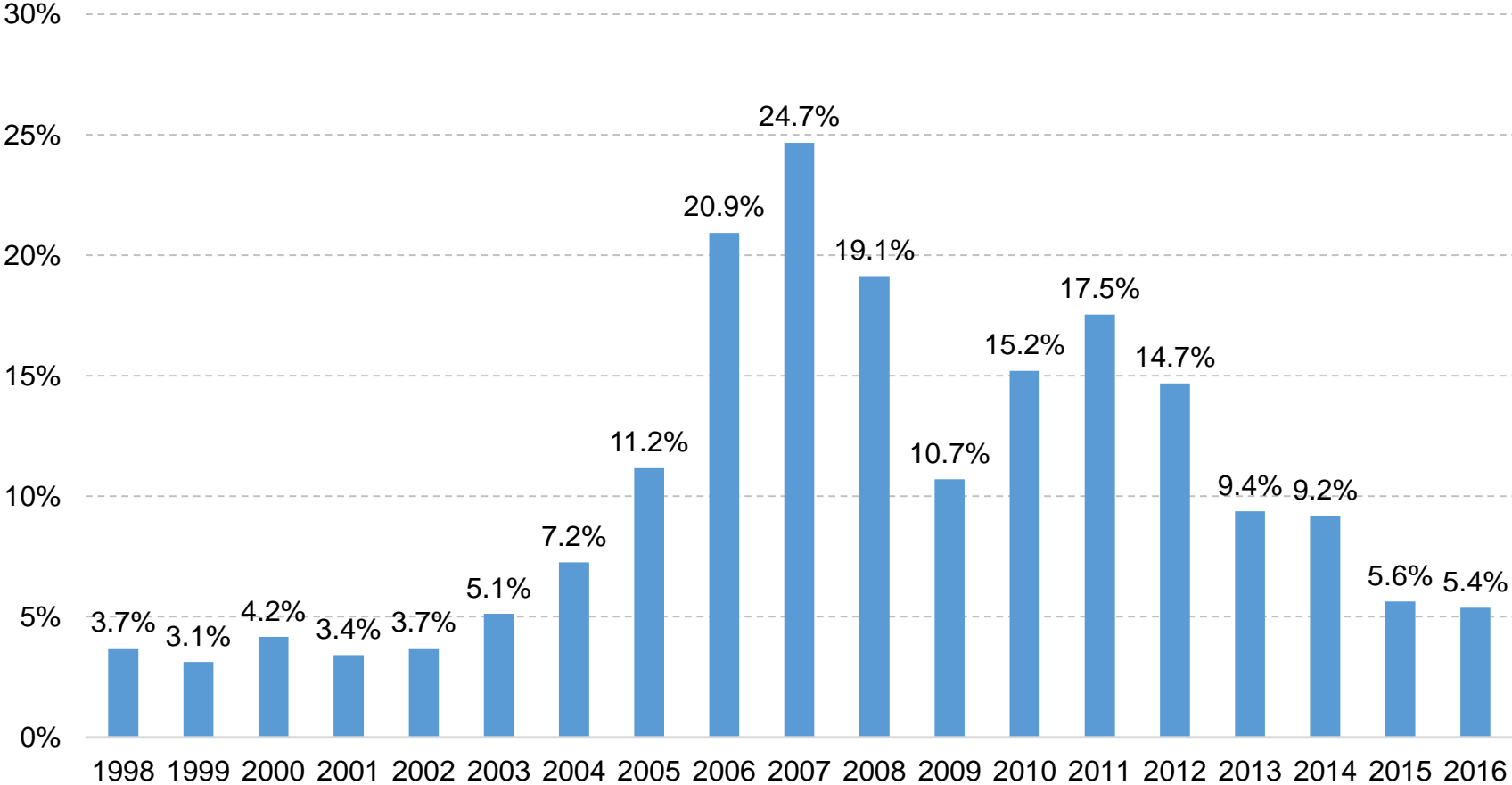
- Impuesto Especial a la Minería [2011] (2%-8% de margen operativo)
- Gravamen Especial a la Minería [2011] (4%-13% de margen operativo)
- Otros (impuestos locales, tasas, licencias)

El impuesto a la renta es el principal tributo que pagan las empresas mineras.

Participación de Minería en Impuesto a la Renta (30% - 27% sobre renta neta)

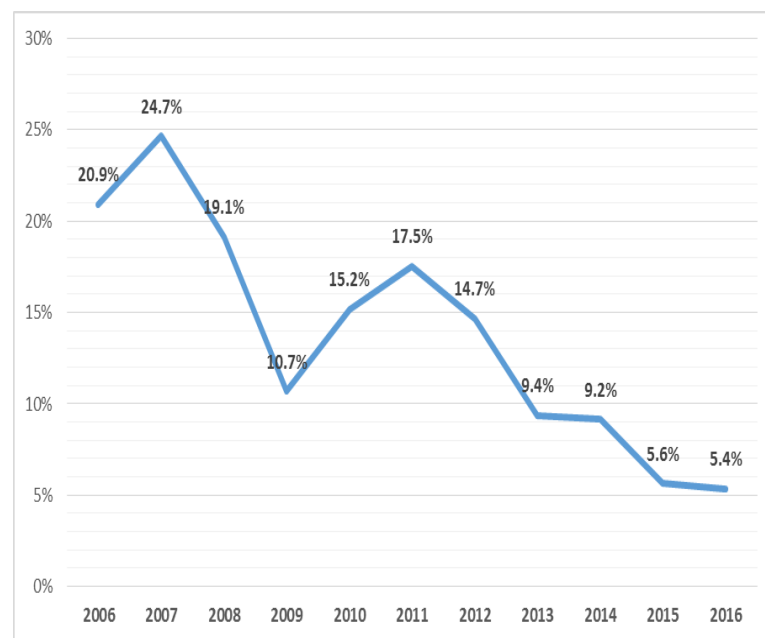
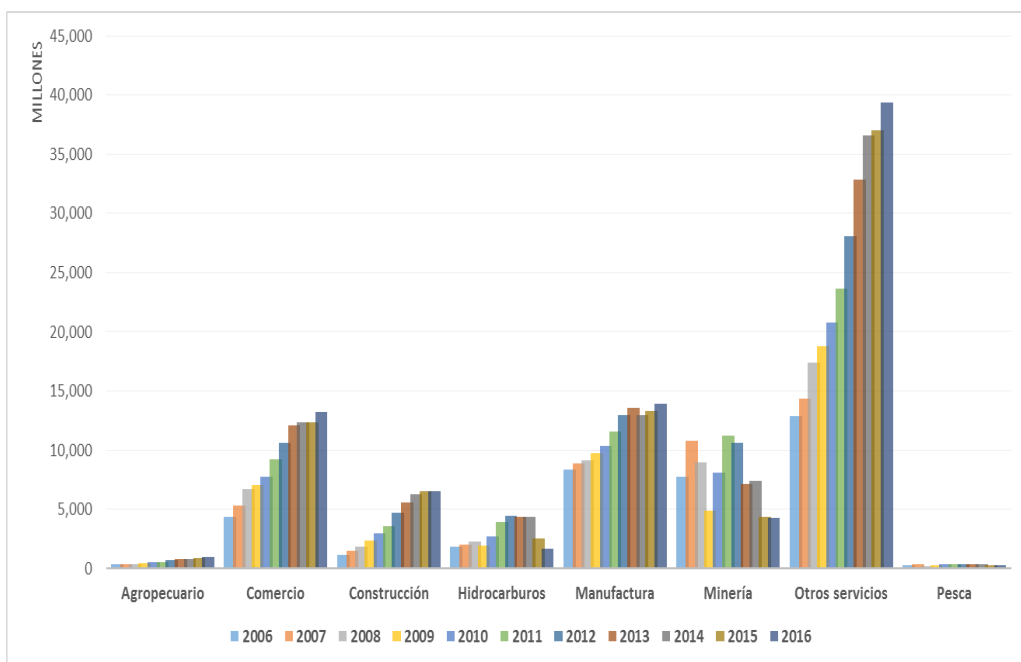


Participación de Minería en los Tributos Internos (Directos e Indirectos)



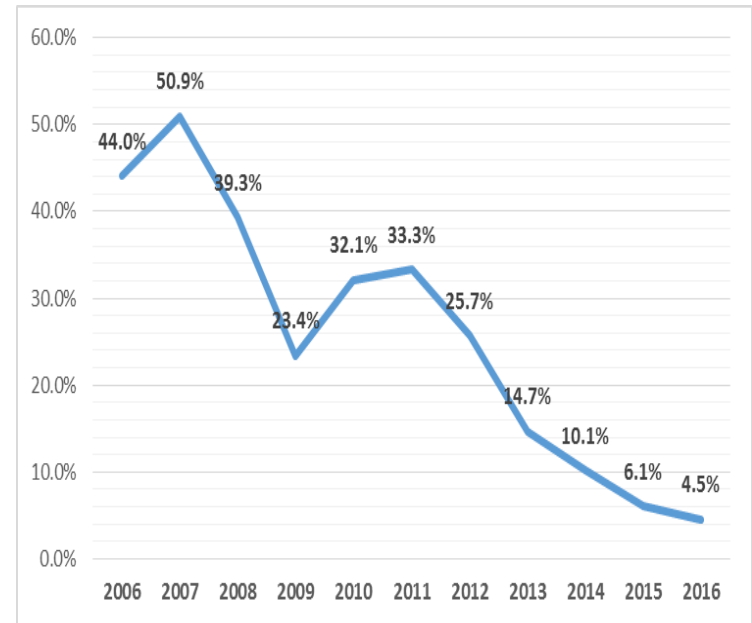
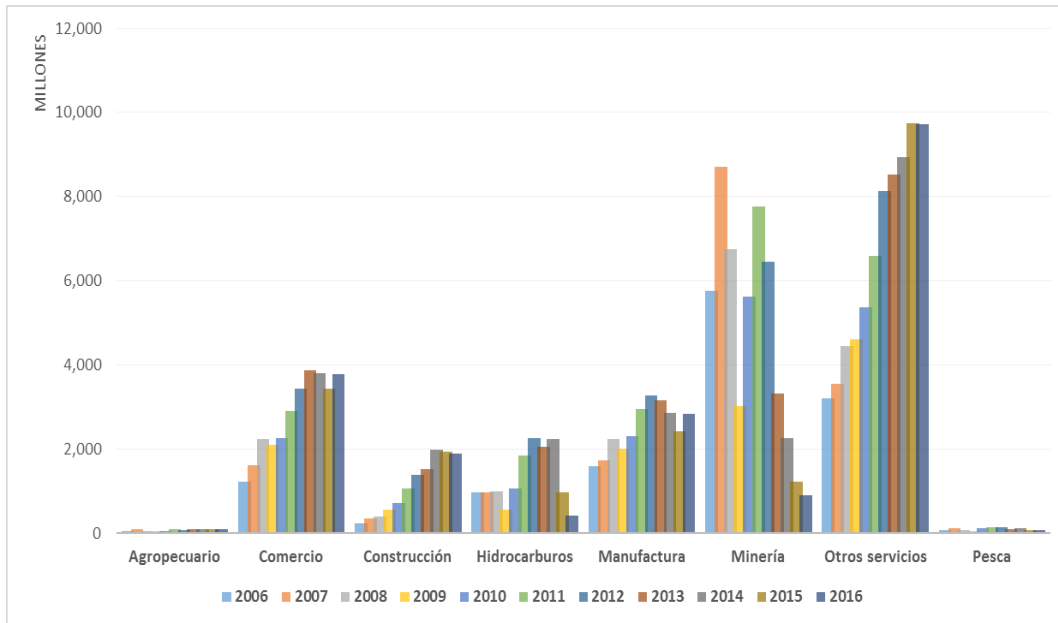
Tributos internos por actividad económica, 2006 – 2016

(Millones soles)

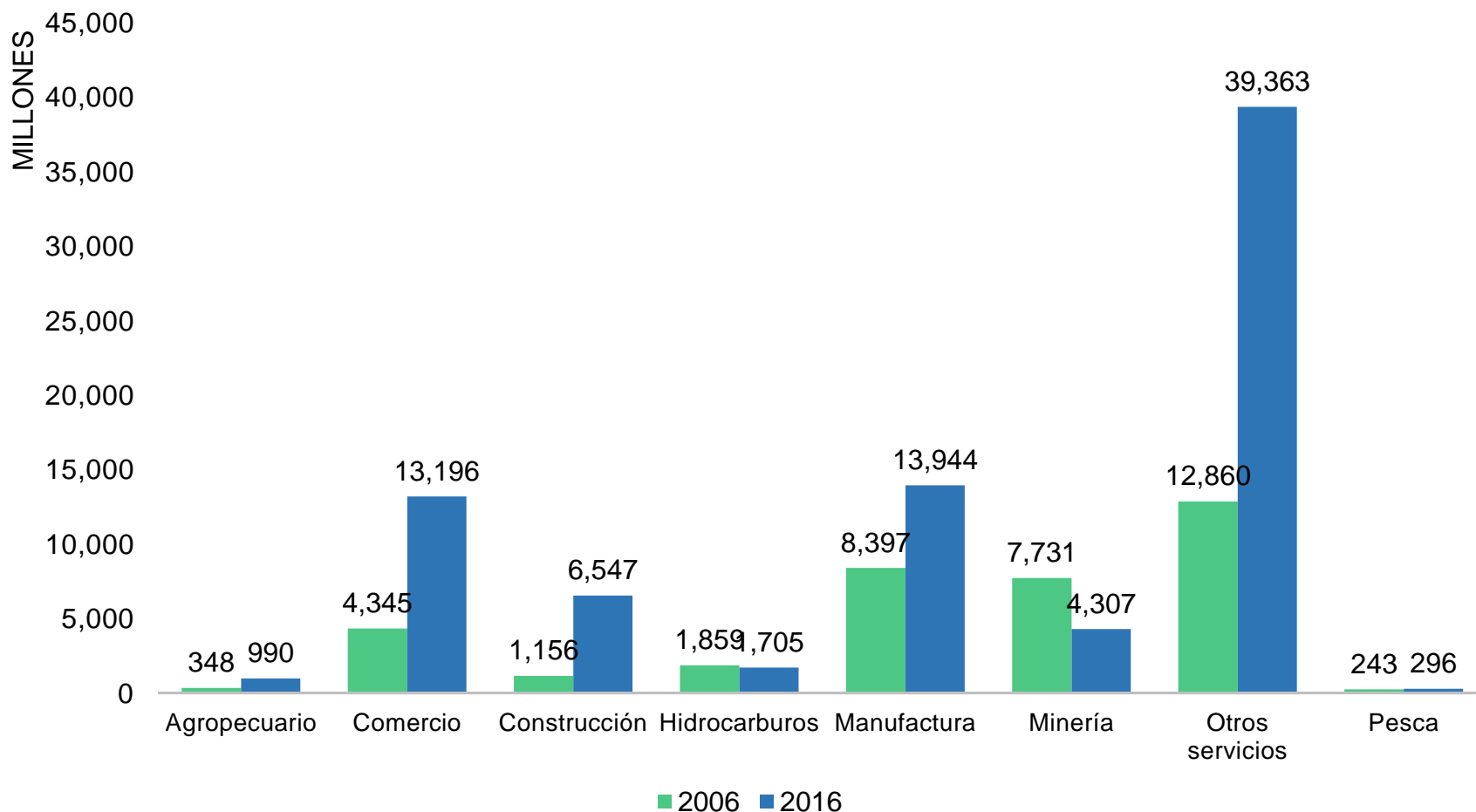


Impuesto a la renta más regularización por actividad económica, 2006 – 2016

(millones soles)



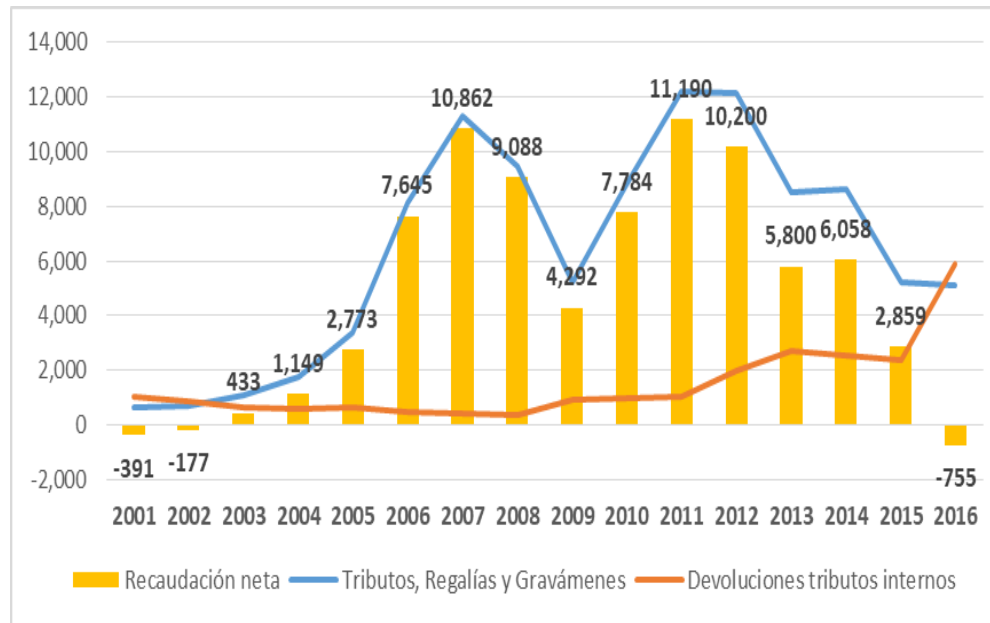
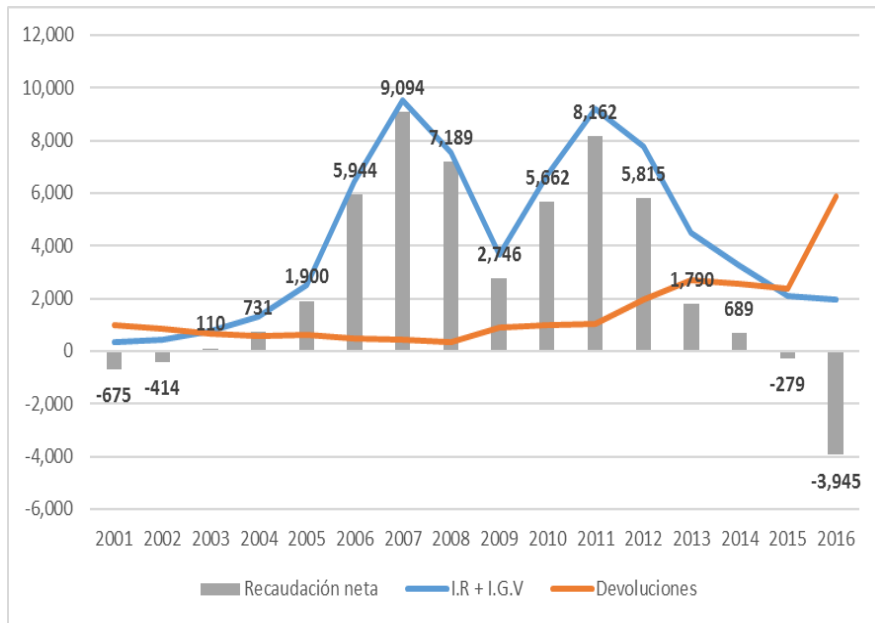
Tributos Internos (directos e indirectos) por actividad económica: la manufactura aporta el triple que la minería.



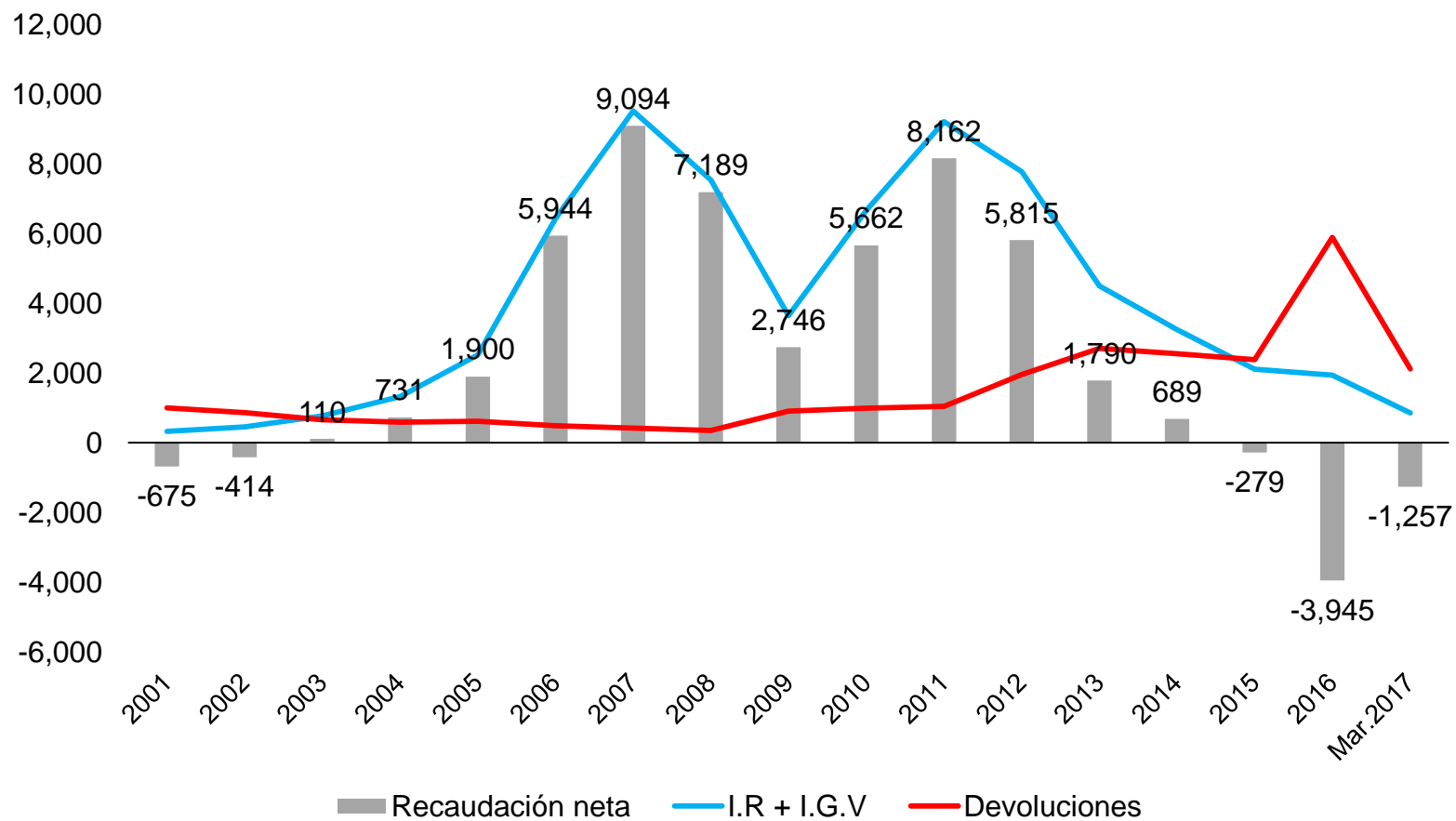
Recaudación por nuevas medidas tributarias de 2011 (millones soles)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Variación 2016/2015
Gravamen Especial a la Minería	135.6	941.7	809.5	535.1	344.2	101.5	-71%
Regalías Mineras (Ley 29788)	70.7	571.7	505.4	529.0	352.2	519.6	48%
Impuesto especial a la minería	58.7	441.7	337.0	372.5	208.2	236.4	14%
Regalías Mineras	769.9	12.7	11.9	120.6	198.7	205.8	4%
TOTAL	1,034.9	1,967.7	1,663.7	1,557.2	1,103.2	1,063.3	-4%

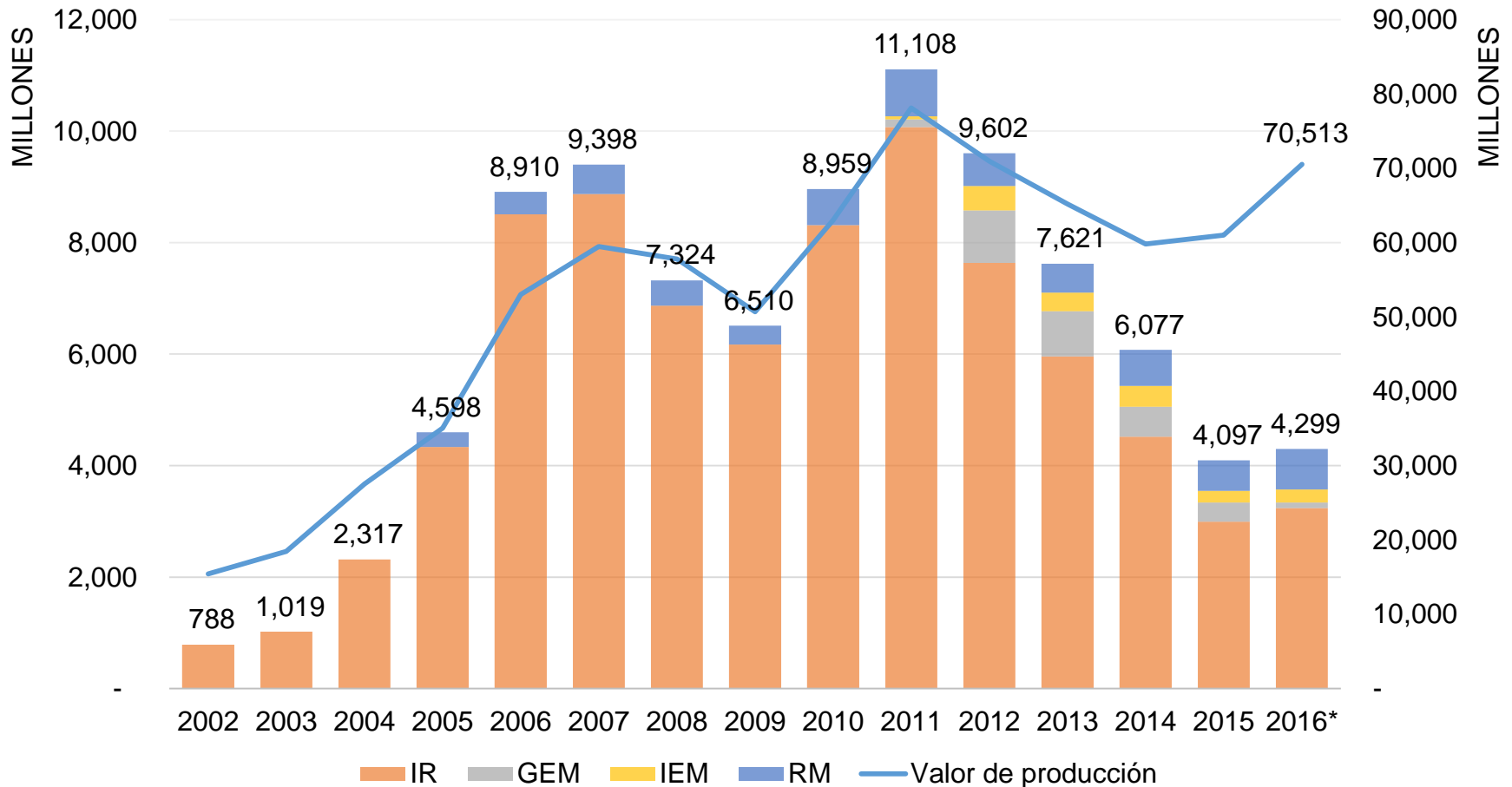
Las empresas mineras reciben por devoluciones más de lo que pagan por impuestos y otros aportes...



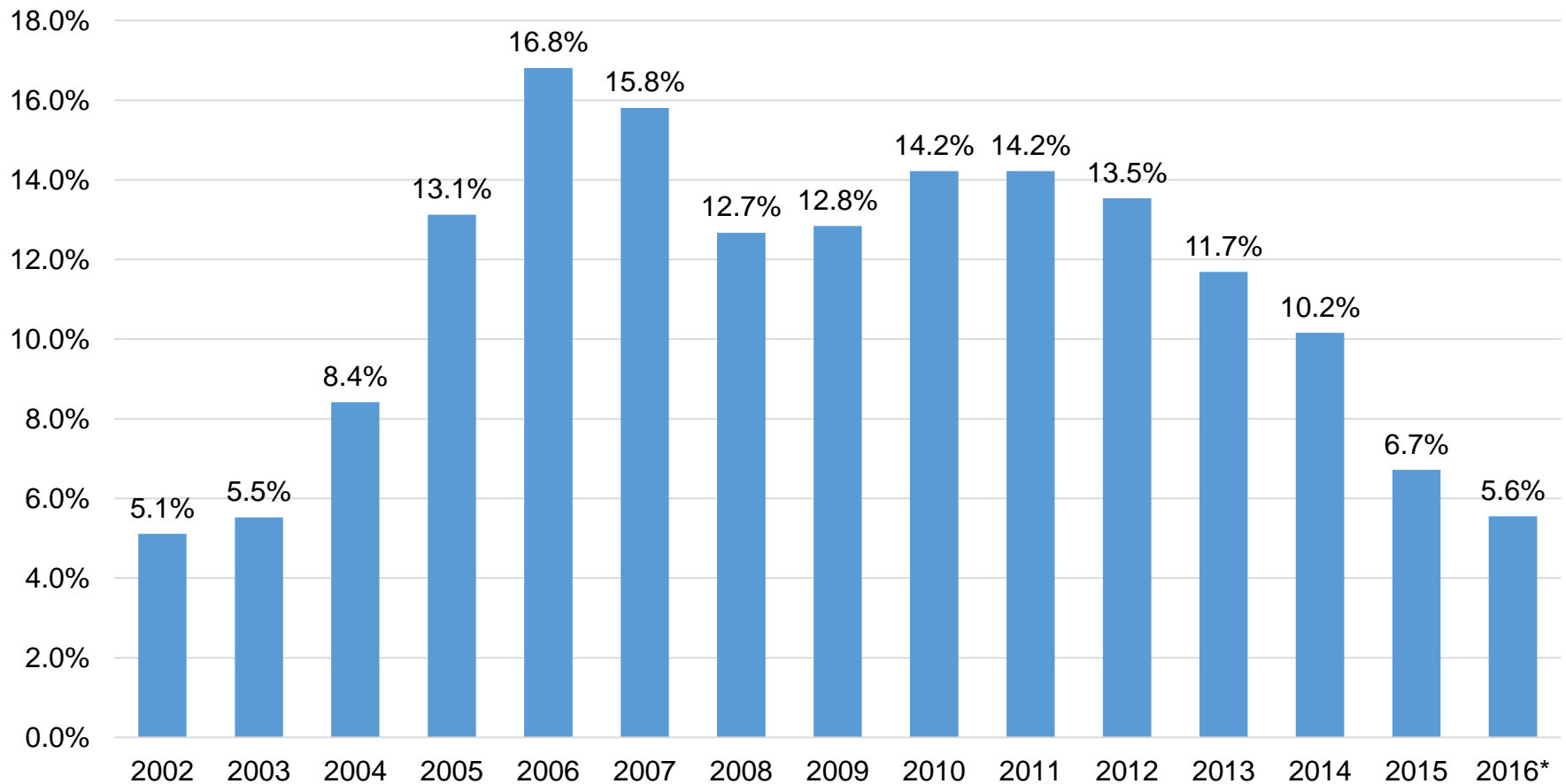
Las devoluciones de IGV y la recaudación Neta del sector minero (Millones de Soles)



Renta Minera y Valor de la Producción: auge productivo con mínimos niveles de tributación (Millones de Soles)

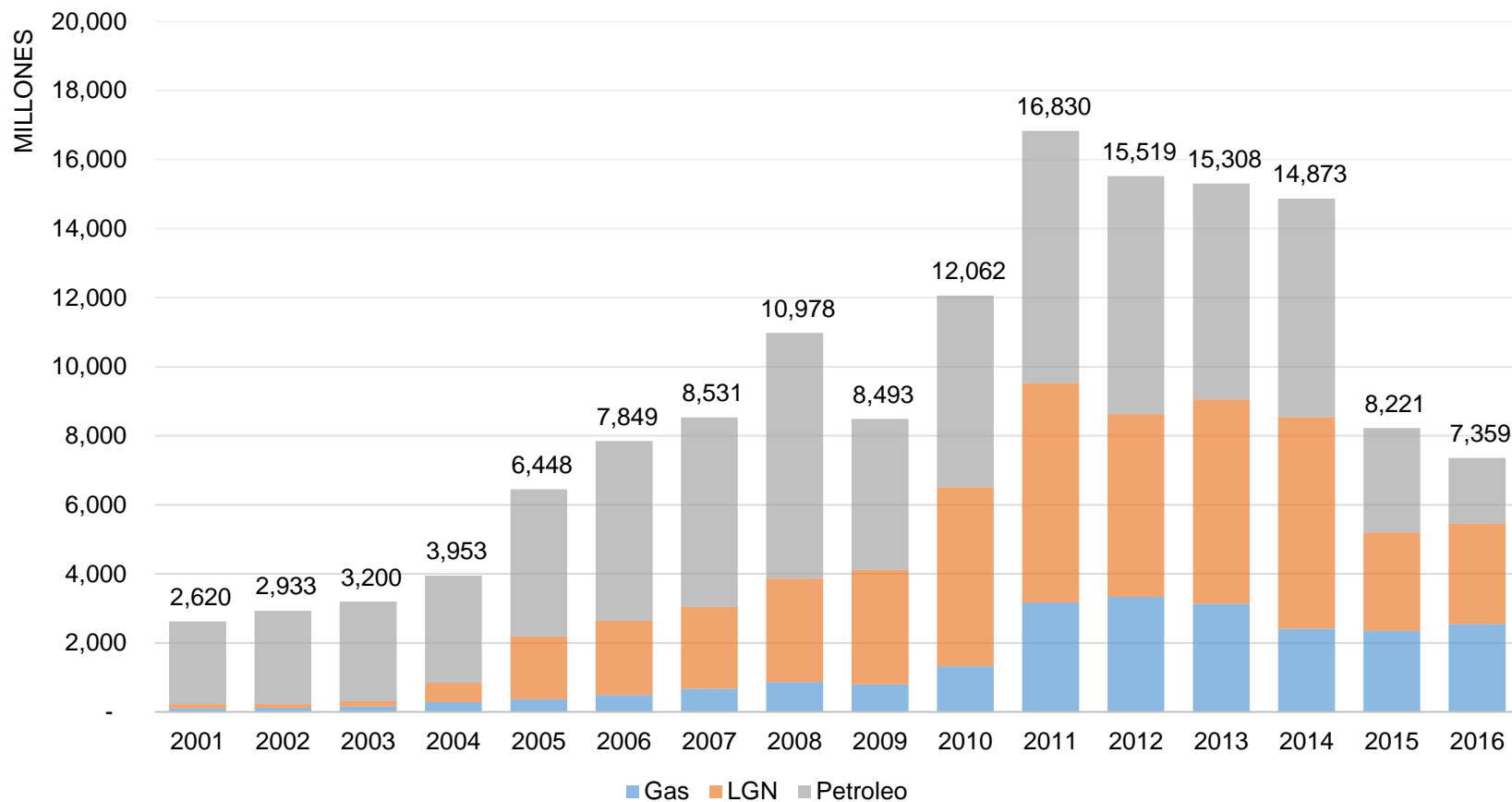


La Renta Minera capturada por el Estado disminuye como porcentaje del Valor de Producción.

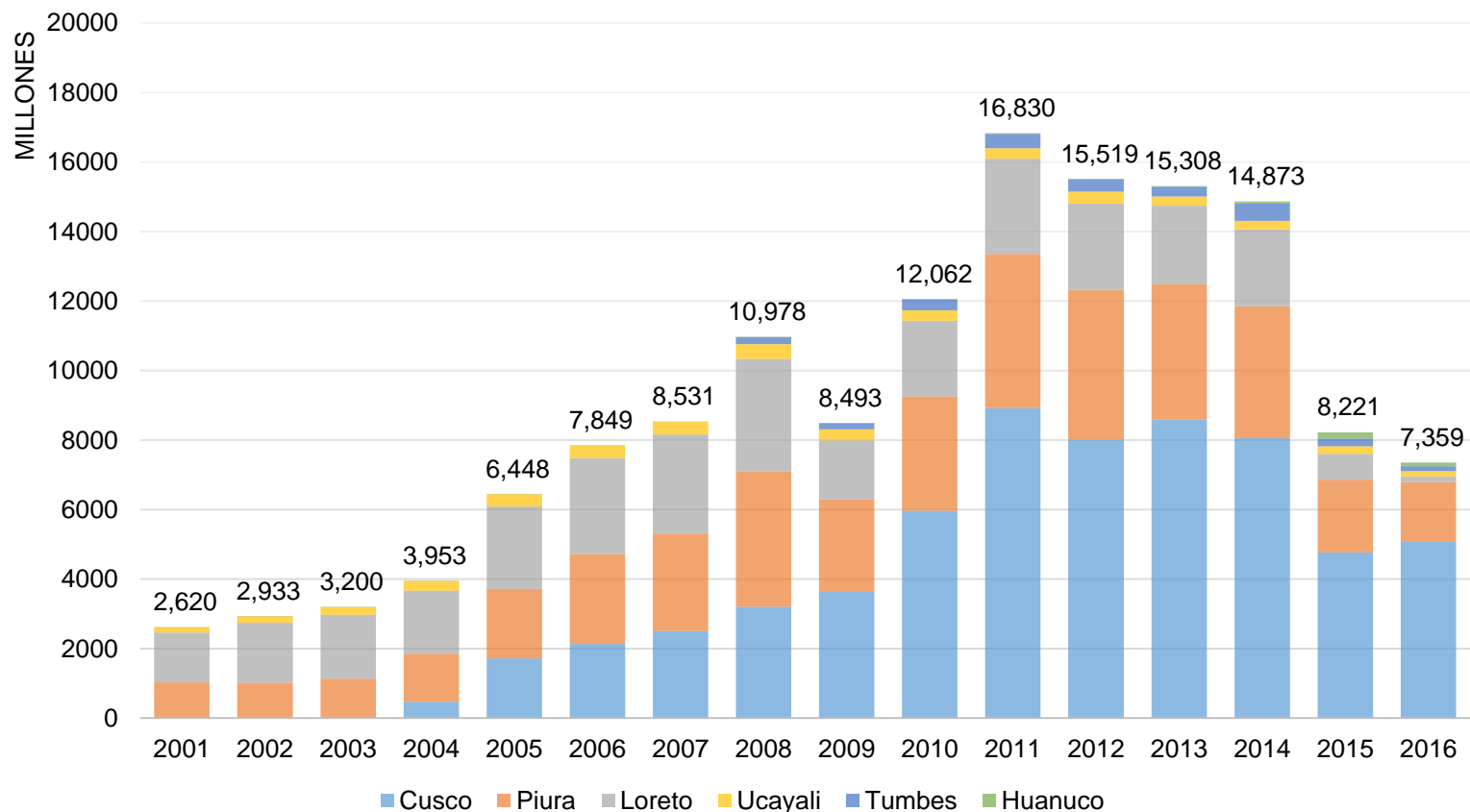


Renta Hidrocarburífera también se reduce a partir de 2015

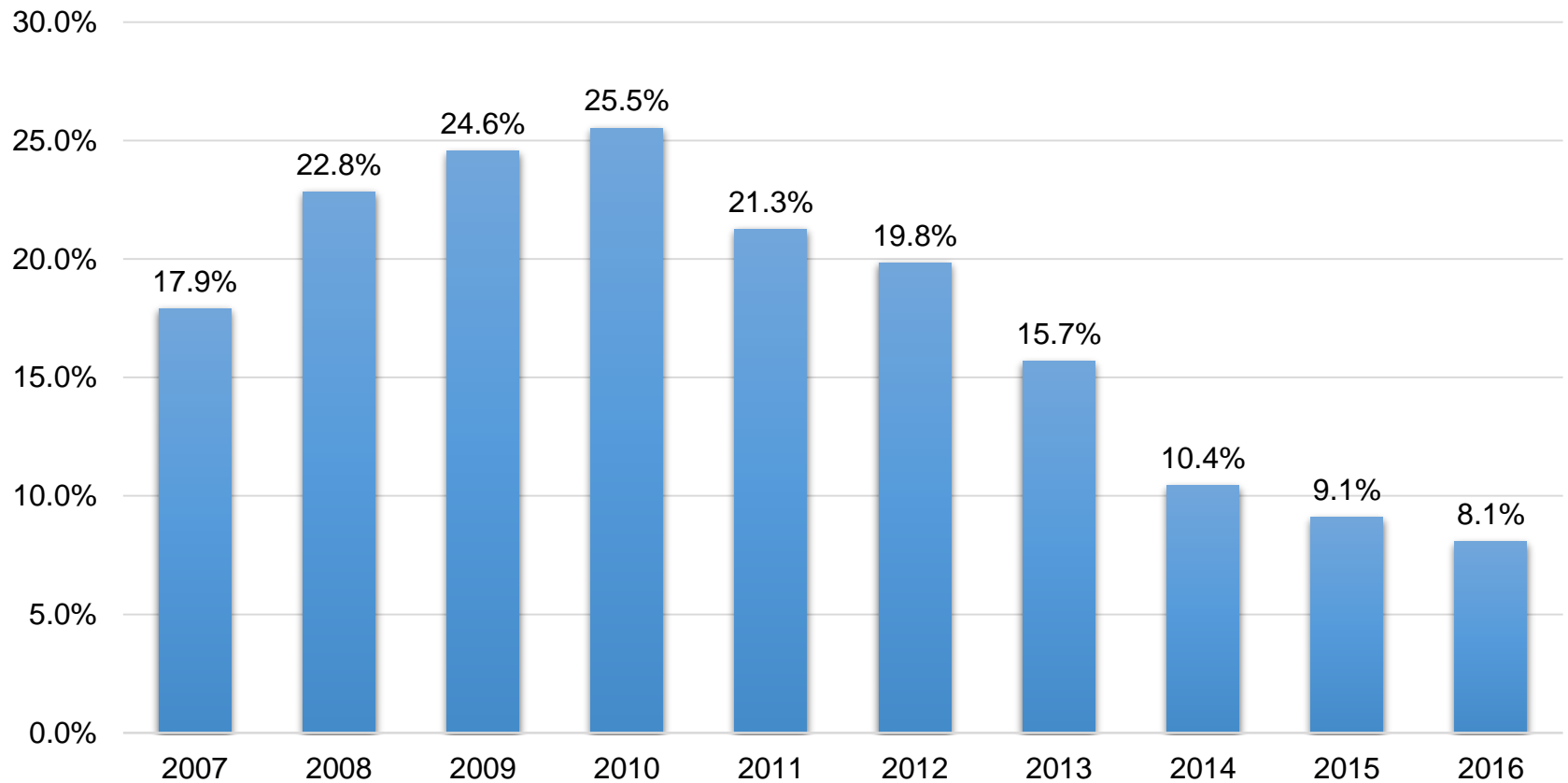
(Millones de Soles)



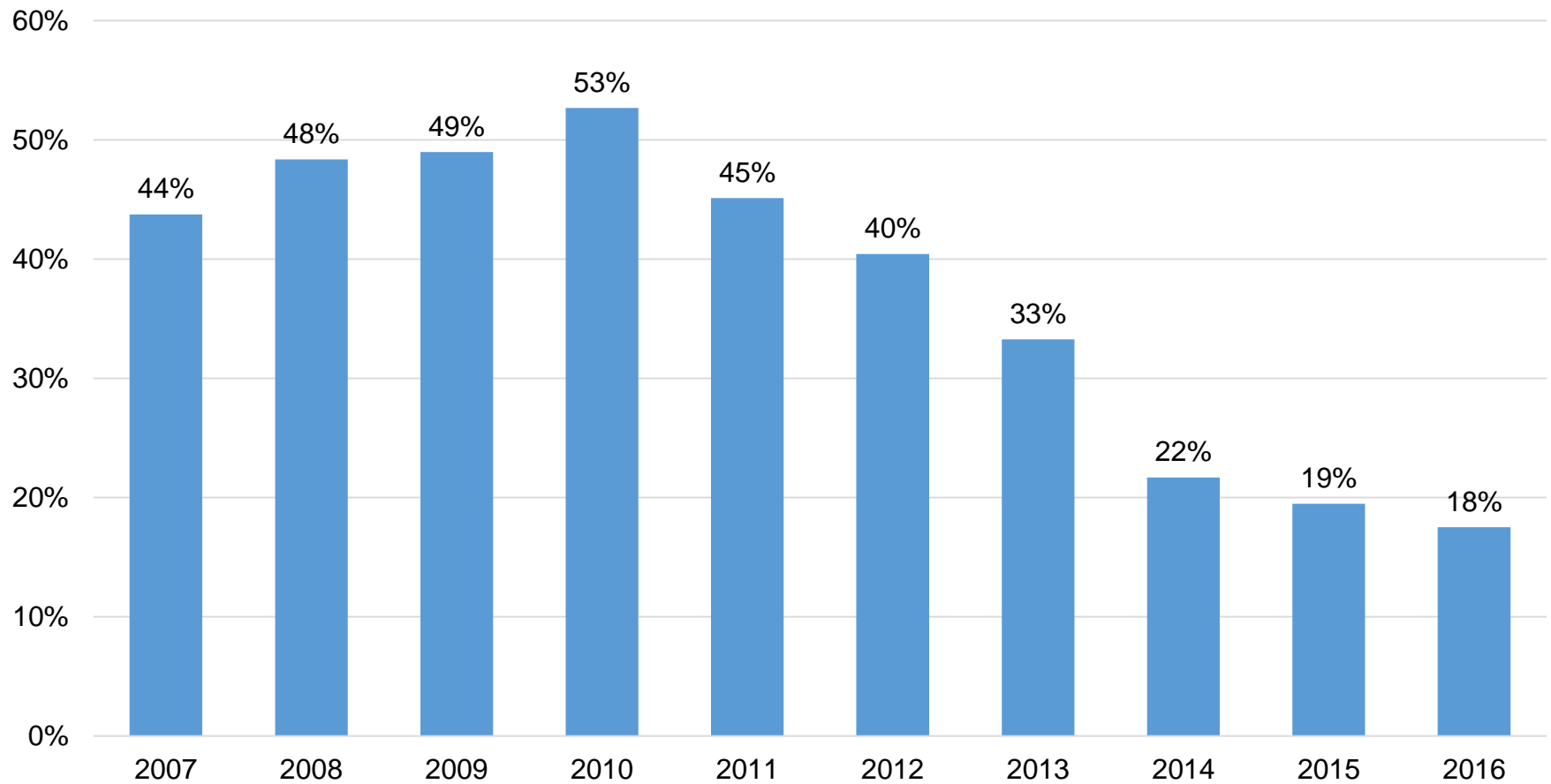
Renta Hidrocarburífera según Región: auge de Cusco y declive de Loreto (Millones de Soles)



Porcentaje del presupuesto de Gobiernos Regionales financiado con canon y regalías



Porcentaje de inversiones de Gobiernos Regionales financiado con canon y regalías

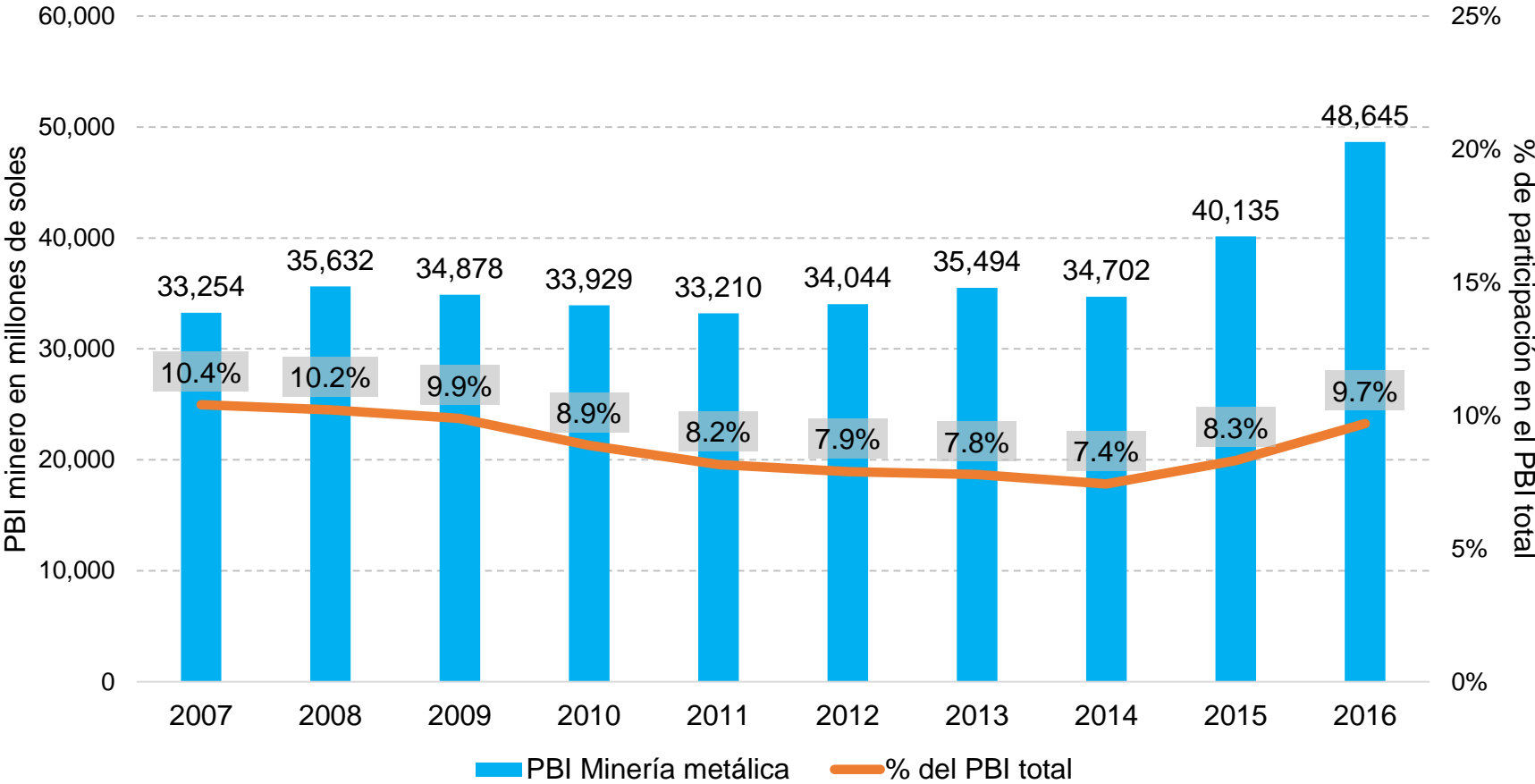




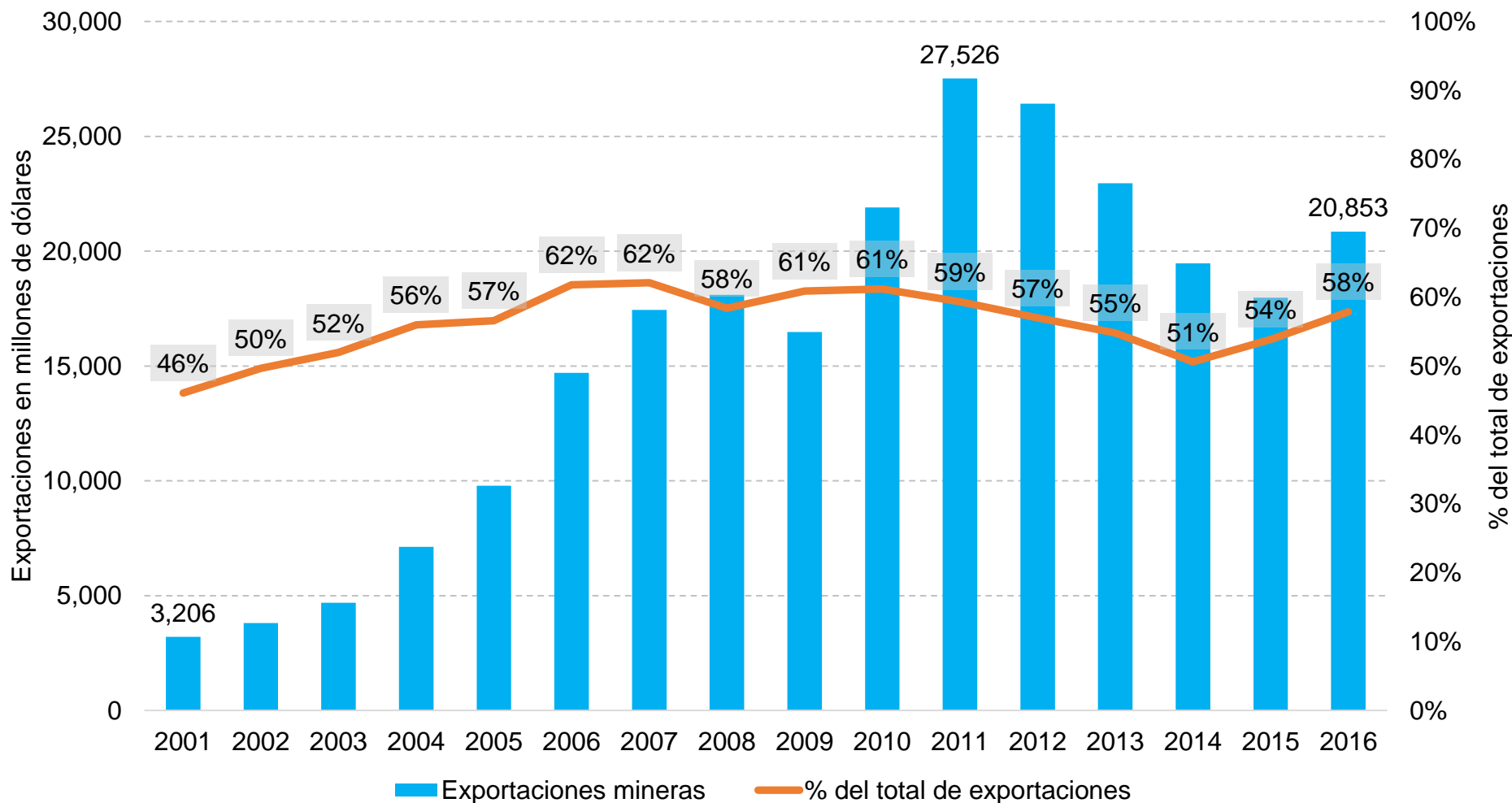
GRACIAS

www.propuestaciudadana.org.pe

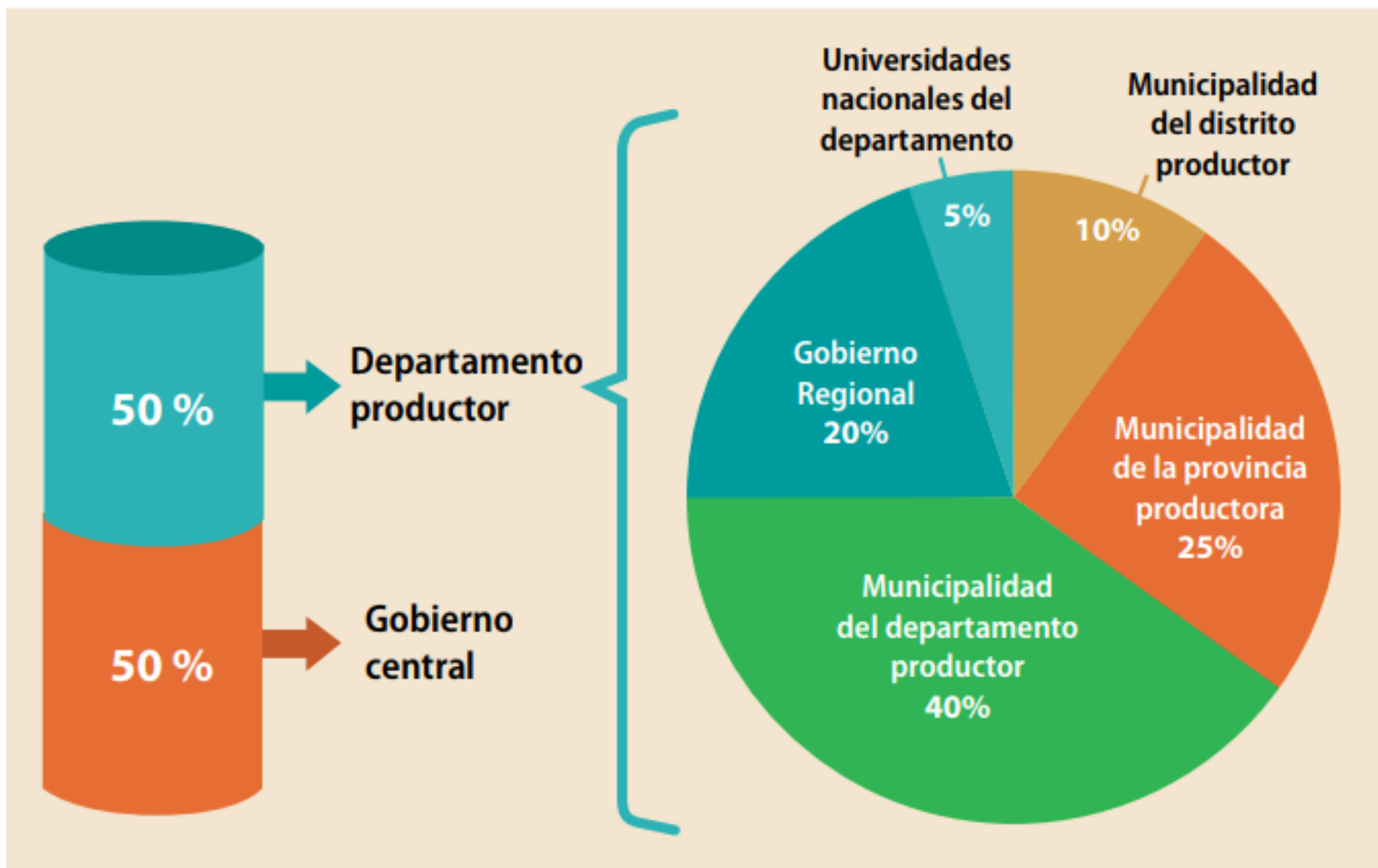
Participación de la Minería en el PBI



Participación de la Minería en las exportaciones



Esquema de la distribución del canon minero



Regalía minera

```
graph TD; A[Regalía minera] --> B[80%]; A --> C[15%]; A --> D[5%]; B --> E[Municipalidades provinciales y distritales de la región productora]; C --> F[Gobierno regional]; D --> G[Universidades nacionales de la región productora];
```

80%

Municipalidades provinciales y distritales de la región productora

15%

Gobierno regional

5%

Universidades nacionales de la región productora

Impuesto a la renta por actividad económica (millones de soles)

Actividad económica	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Agropecuario	48	38	52	86	54	38	44	92	76	96	85	86	93
Comercio	752	936	1,213	1,602	2,235	2,099	2,267	2,909	3,430	3,878	3,790	3,435	3,777
Construcción	168	157	241	343	395	548	715	1,050	1,385	1,522	1,972	1,928	1,898
Hidrocarburos	359	413	970	969	996	543	1,056	1,835	2,253	2,057	2,228	978	422
Manufactura	891	1,110	1,597	1,729	2,235	2,004	2,307	2,938	3,267	3,167	2,860	2,425	2,823
Minería	989	2,168	5,767	8,703	6,743	3,018	5,618	7,764	6,456	3,321	2,251	1,211	894
Otros servicios	2,137	2,333	3,195	3,541	4,454	4,604	5,377	6,585	8,131	8,527	8,936	9,745	9,717
Pesca	41	68	63	114	59	54	124	134	143	94	116	76	75
Total	5,386	7,223	13,100	17,087	17,169	12,907	17,507	23,308	25,141	22,662	22,239	19,883	19,699

Tributos internos por actividad económica (millones de soles)

Actividad económica	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Agropecuario	295	305	348	390	394	421	491	569	666	760	793	888	990
Comercio	3,056	3,619	4,345	5,354	6,684	7,053	7,731	9,223	10,643	12,082	12,346	12,327	13,196
Construcción	664	849	1,156	1,508	1,841	2,348	2,942	3,606	4,677	5,604	6,256	6,496	6,547
Hidrocarburos	995	1,381	1,859	1,996	2,305	1,932	2,666	3,895	4,445	4,369	4,395	2,516	1,705
Manufactura	7,275	7,673	8,397	8,898	9,167	9,741	10,352	11,593	12,923	13,527	12,936	13,312	13,944
Minería	1,741	3,123	7,731	10,761	8,985	4,859	8,132	11,258	10,633	7,181	7,430	4,349	4,307
Otros servicios	9,790	10,802	12,860	14,361	17,373	18,820	20,810	23,662	28,112	32,828	36,589	37,074	39,363
Pesca	201	250	243	349	208	247	397	400	364	332	360	308	296
Total	24,018	28,002	36,941	43,616	46,956	45,420	53,521	64,206	72,463	76,683	81,104	77,271	80,347
Participación del sector minero	7.25%	11.2%	20.9%	24.7%	19.1%	10.7%	15.2%	17.5%	14.7%	9.4%	9.2%	5.6%	5.4%

El fin del súper ciclo y las políticas de “carrera hacia el fondo”

Los ciclos y su comportamiento:

- El fin del súper ciclo de los precios concuerda con un ciclo de auge productivo en el sector minero. El auge productivo (por tres megaproyectos) concuerda con fuerte caída de ingresos fiscales. Los ingresos fiscales han regresado al nivel que tenían antes del auge, se observa ingresos netos negativos...
- En Hidrocarburos, los precios han bajado, producción de petróleo disminuye constantemente; producción de gas aumenta sostenidamente. Exportamos gas a precio ínfimo.

Las políticas de carrera hacia el fondo:

- Para hacer frente a la desaceleración económica se han tomado medidas tributarias, administrativas, sociales y ambientales para facilitar la inversión privada.
- Las medidas (30230, 30296...) afectan la institucionalidad previamente creada para protección ambiental, derechos de pueblos indígenas, rebaja impuestos.