

Justicia Fiscal en el Perú

Epifanio Baca Tupayachi



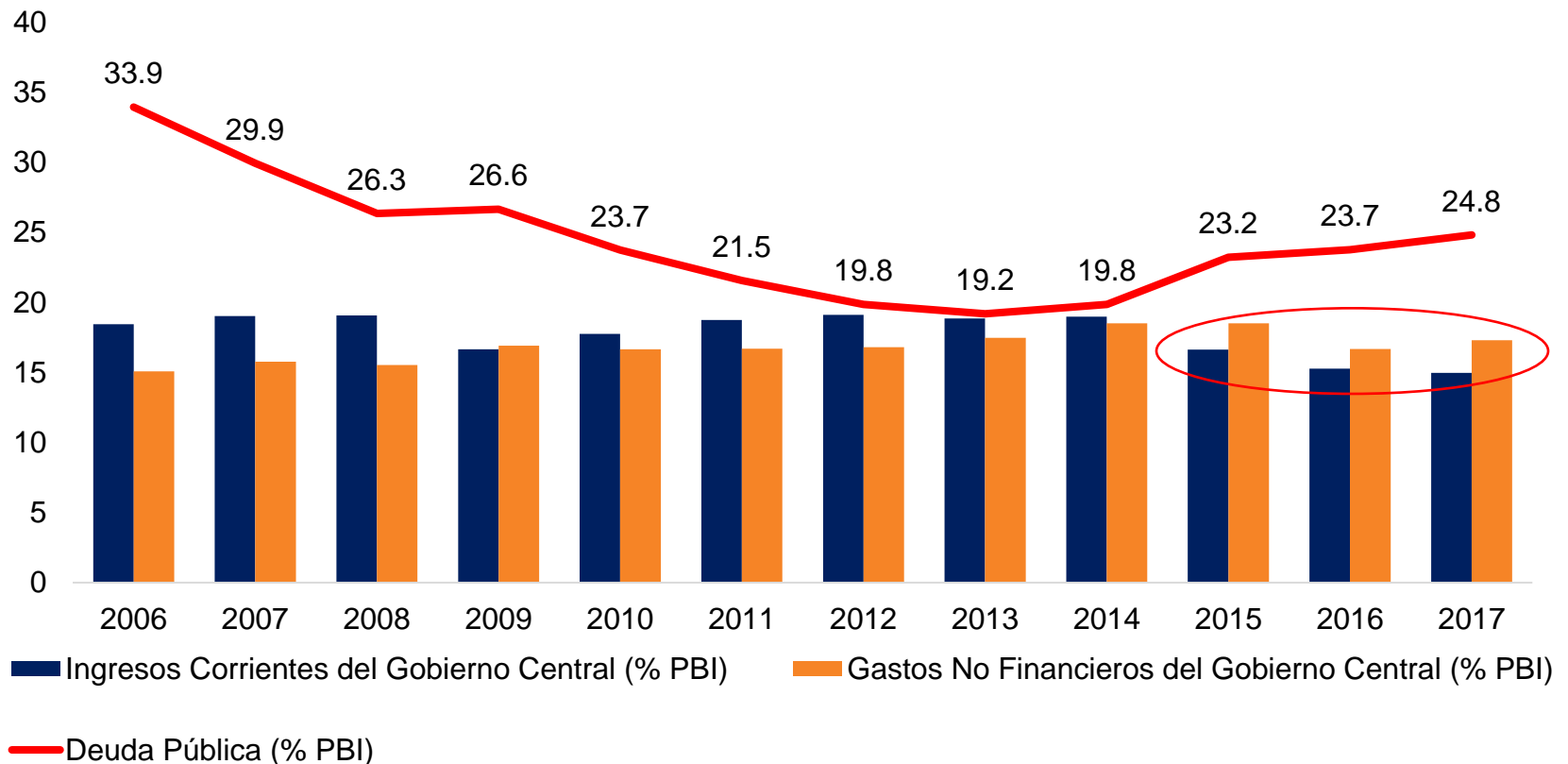
Contenido

1. Deterioro de indicadores fiscales
2. Sistema Tributario
3. Devoluciones y Beneficios
4. Recomendaciones

1. Deterioro de la situación fiscal y la sostenibilidad

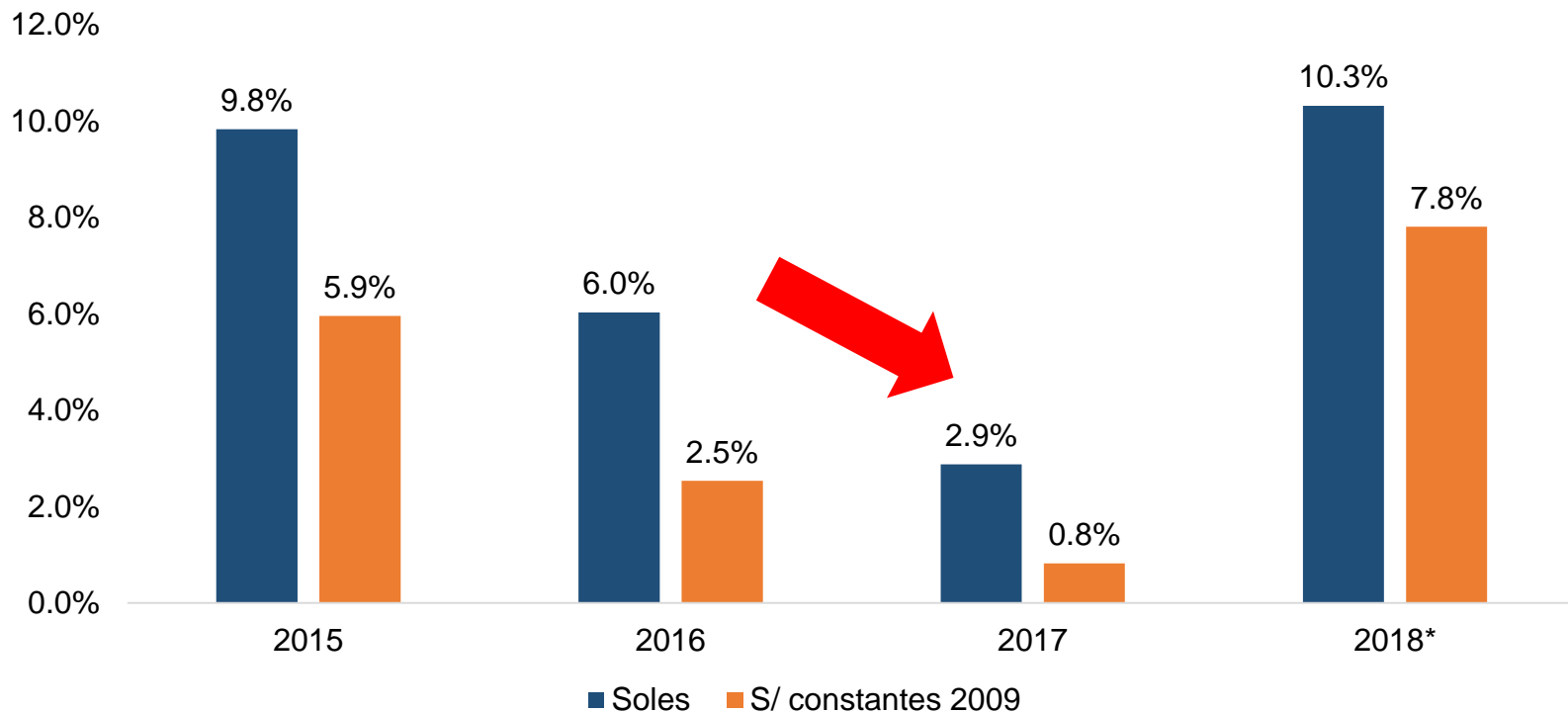
Van tres años consecutivos de déficit fiscal, que han elevado la deuda pública hasta 25% del PBI

Deuda Pública, Gasto No Financiero e Ingresos Corrientes del Gobierno Central , 2006 – 2017.
En Porcentaje del PBI



Esto frena la expansión del presupuesto público

Variación porcentual del Presupuesto Público respecto al año anterior
(En soles y soles constantes del 2009)

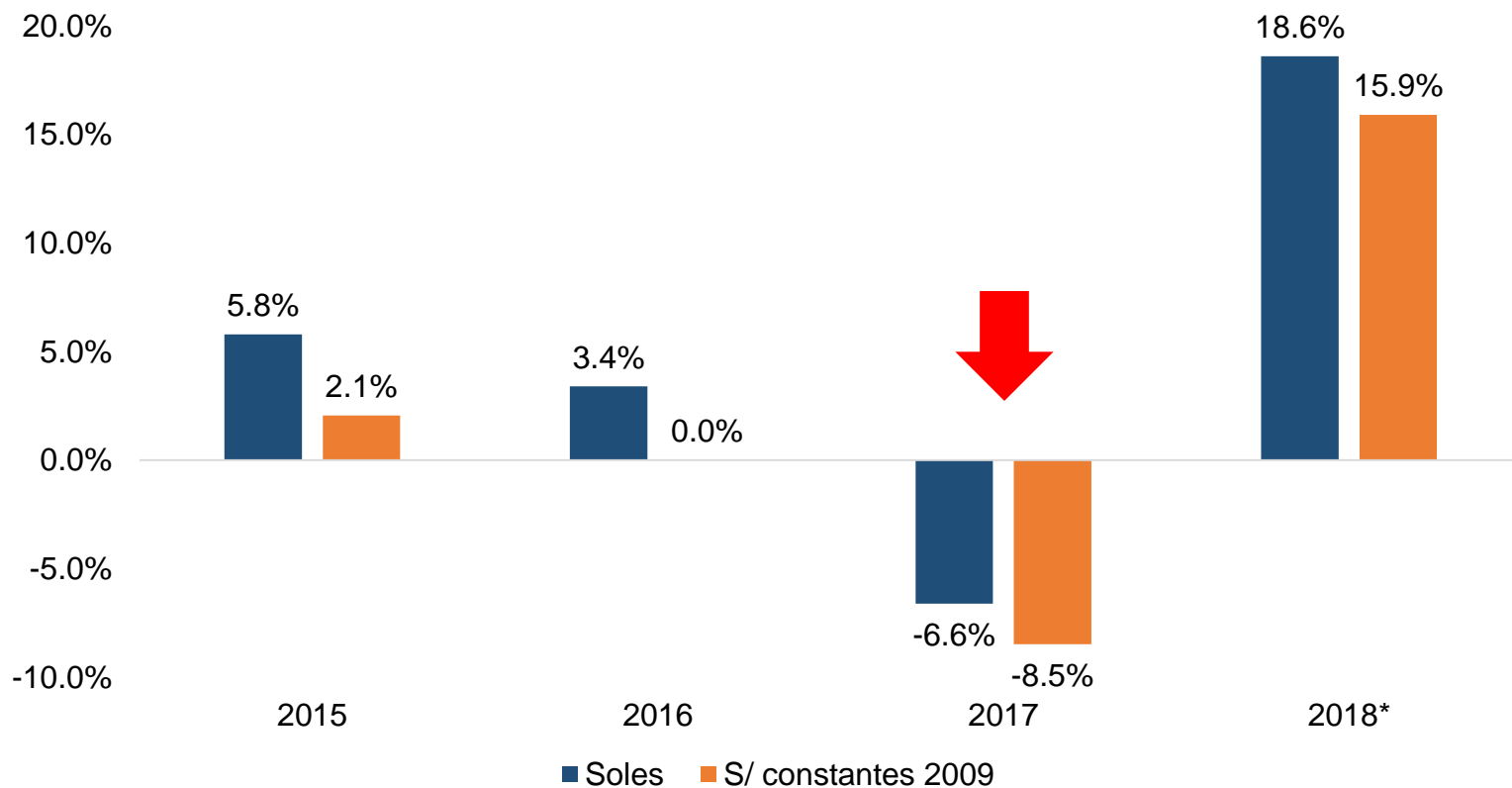


*2018 basado en estimación de inflación del BCRP de setiembre

Fuente: BCRP; MEF

Y de la inversión pública

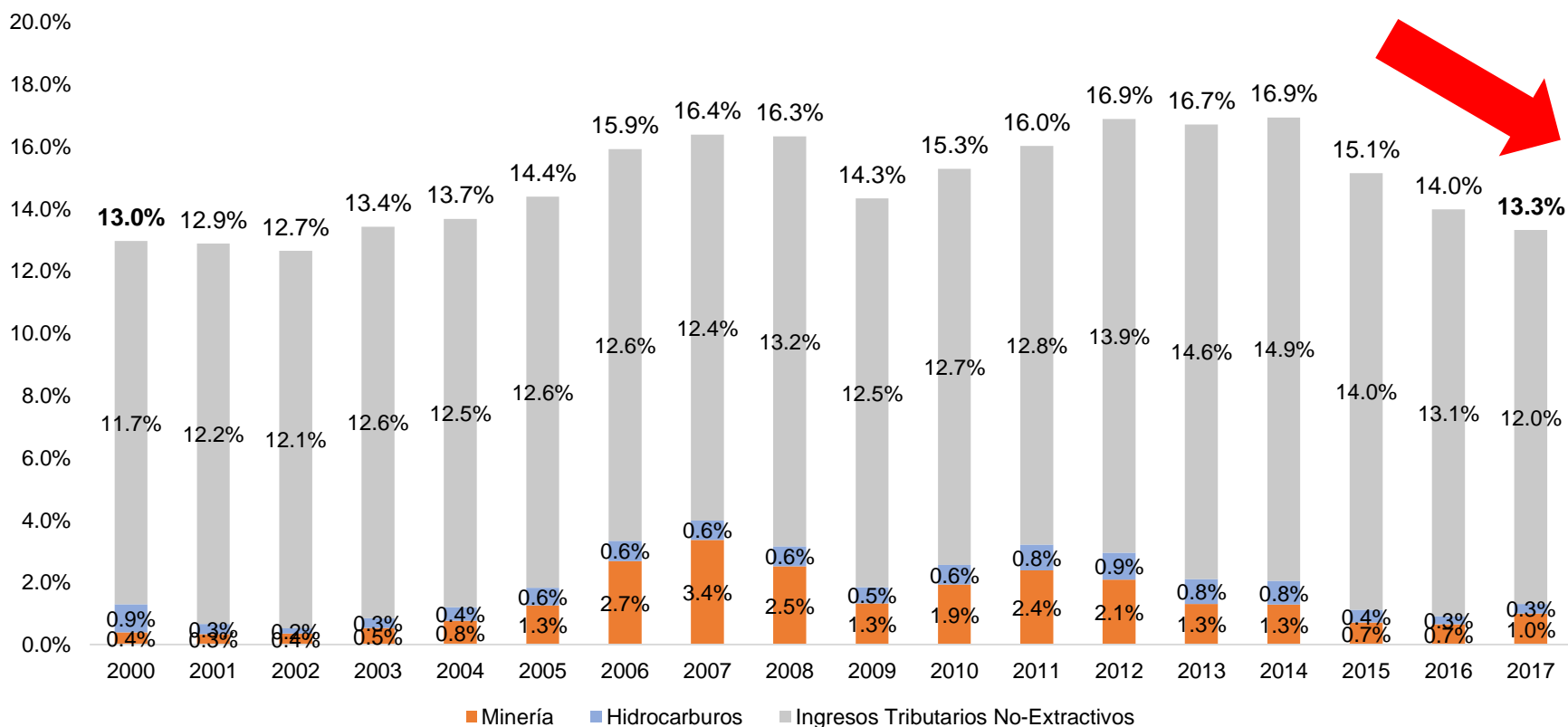
Variación porcentual del gasto de capital respecto al año anterior
(En soles y soles constantes del 2009)



Fuente: MEF

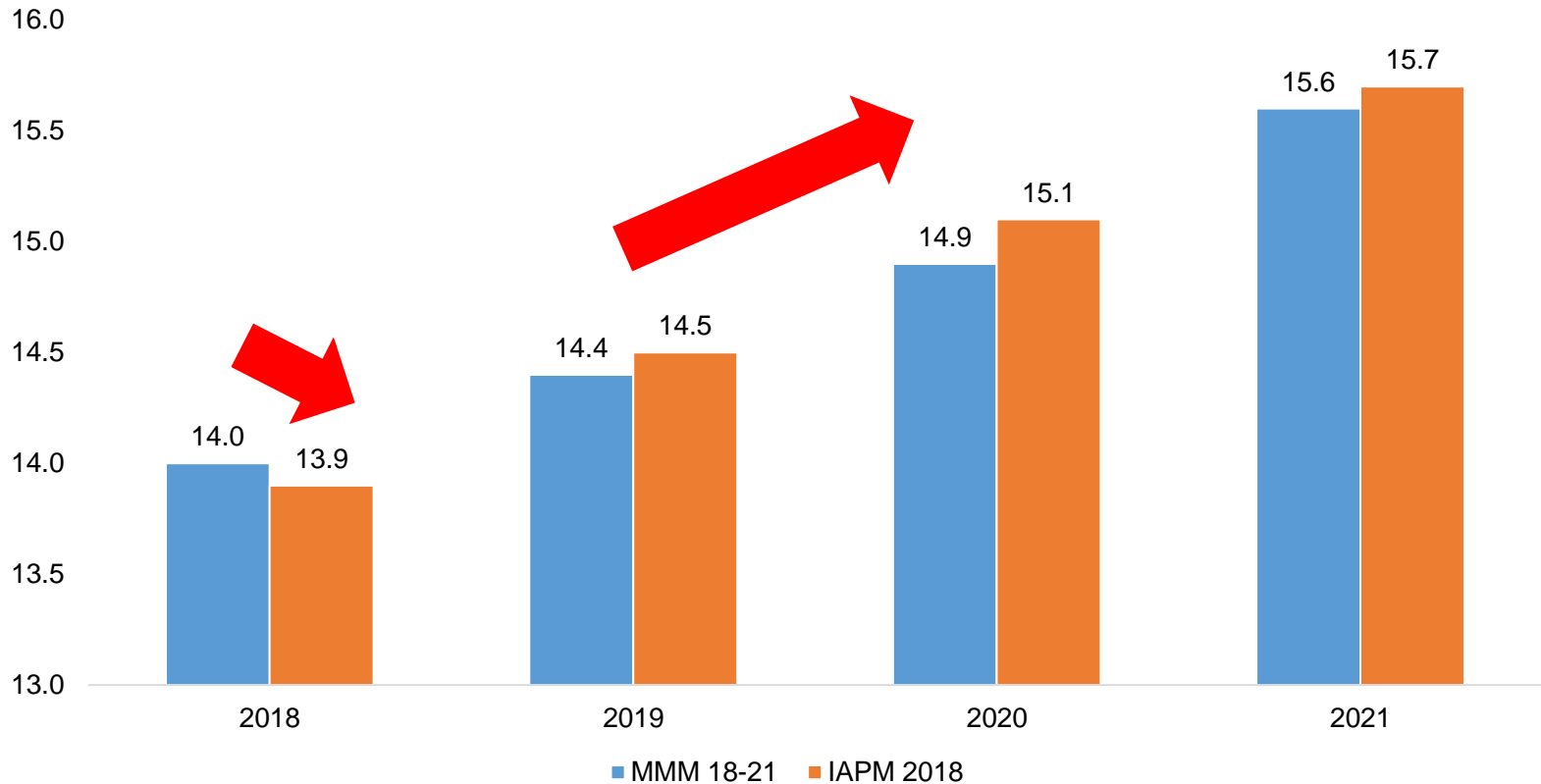
El problema de fondo es pues la presión tributaria

Presión Tributaria: aporte de los sectores extractivos y no extractivos (como porcentaje del PBI)



El MMM Actualizado ha revisado a la baja la proyección de presión tributaria para el 2018, aunque mantiene optimismo del 2019 en adelante.

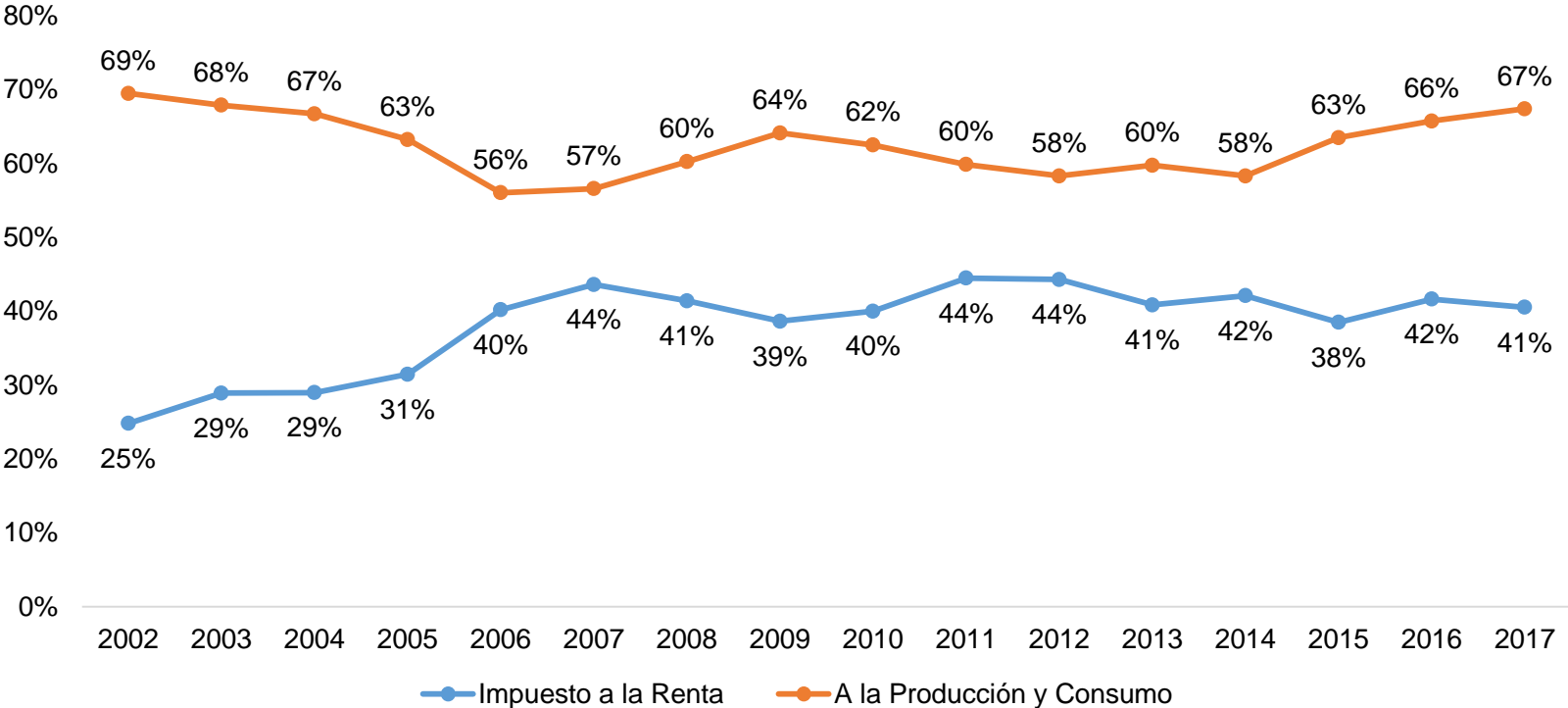
Proyecciones de Presión Tributaria del MEF
(Como porcentaje del PBI)



2. Sistema Tributario

Que los impuestos indirectos (IGV, ISC) sean el principal aportante al fisco es indicador del atraso de nuestra economía y nuestro Estado.

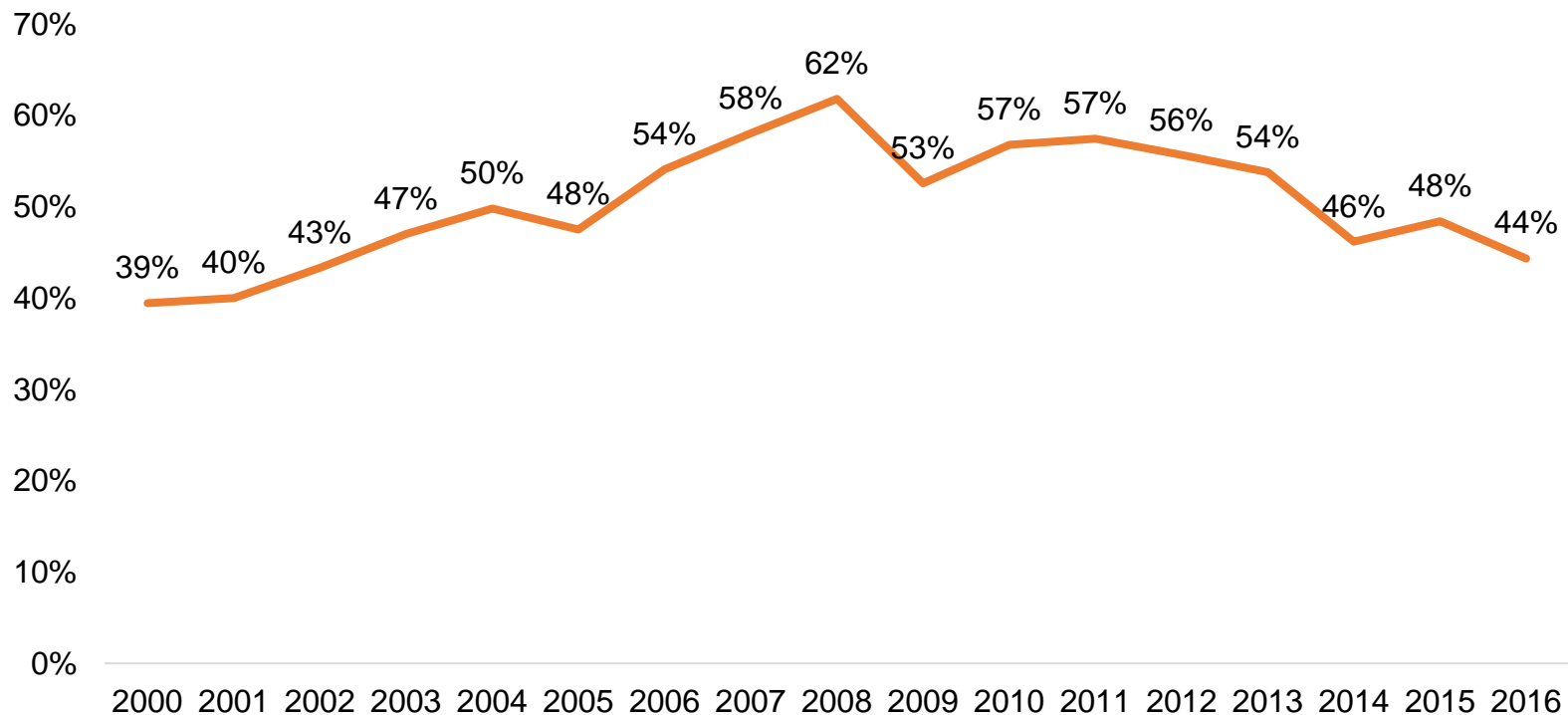
Aporte de Impuestos Indirectos e IR a los Ingresos Tributarios del Gobierno Central (En porcentaje)



Fuente: SUNAT

Asimismo, y contrario a lo que sucede en países OCDE, las empresas son quienes más aportan al total del IR recaudado

Aporte de las Empresas al Impuesto a la Renta
(Porcentaje)



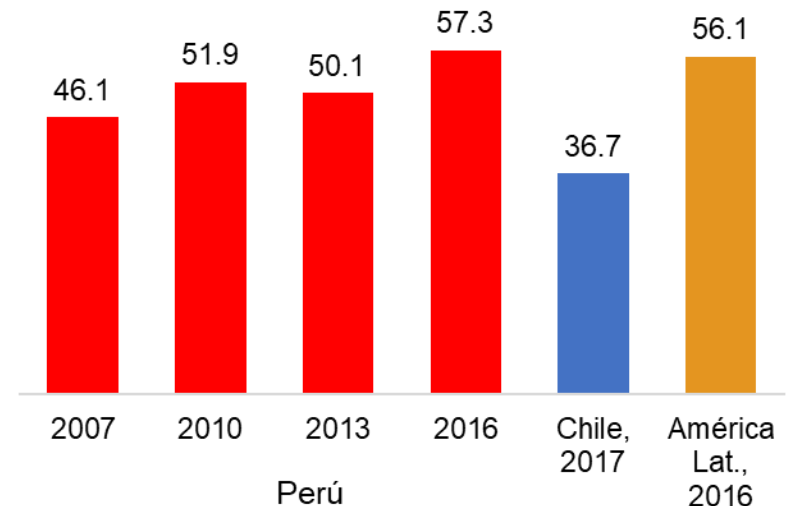
Fuente: SUNAT

Esto se debe a que el incumplimiento de IR es enorme (incluso para las empresas).

Niveles de incumplimiento del IGV e IR
(% de la recaudación potencial)

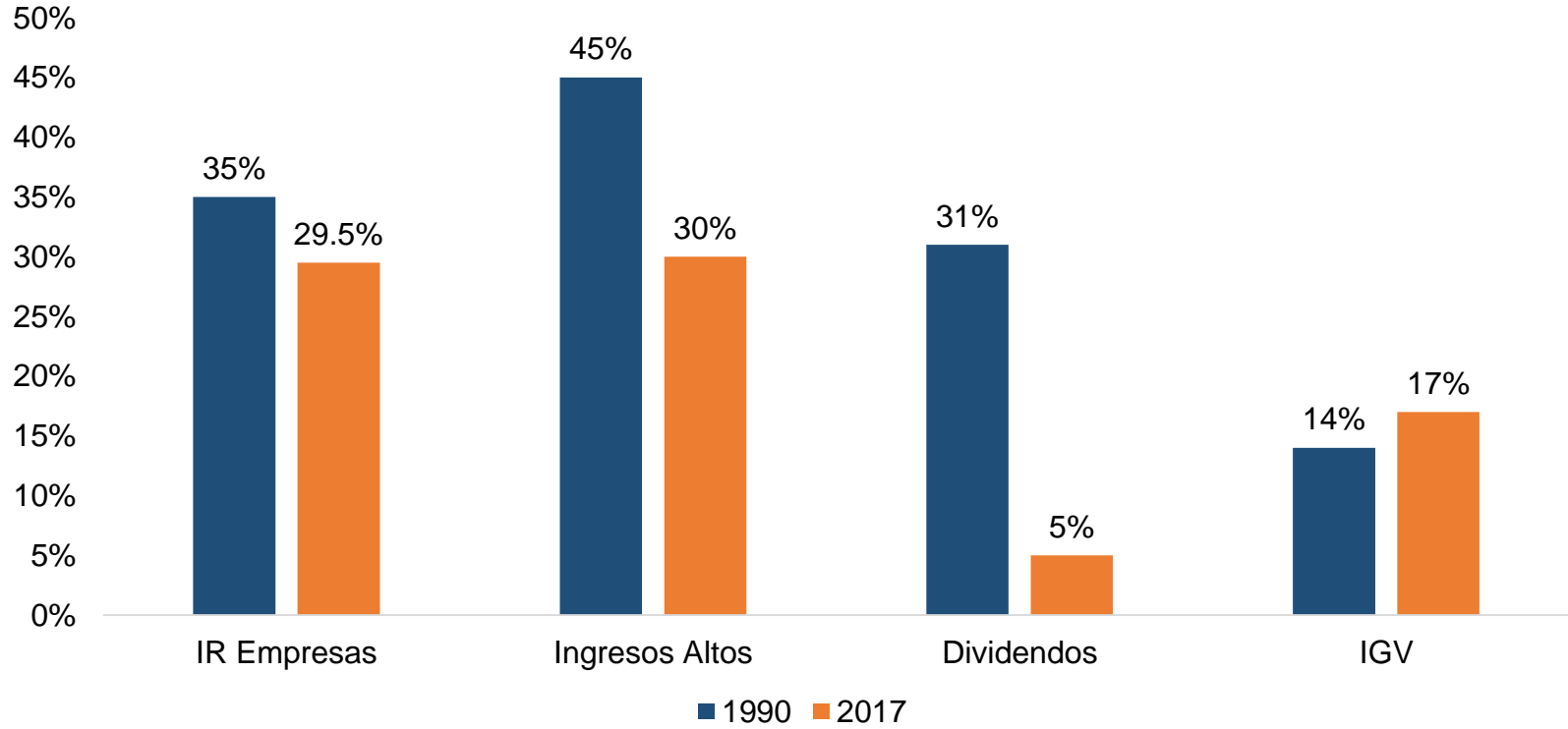
		IGV	IR
	Perú (2016)	35,9	56,9
	Perú (2014)	29,1	49,9
	Colombia (2015)	20,1	34,4
	Chile (2015)	20,3	31,0
	Mexico(2012)	24,3	28,9
	Brasil (2015)	27,5	28,1

Incumplimiento del IR de tercera categoría
(% de la recaudación potencial)



En general, nuestro sistema es menos progresivo que el que existía en 1990.

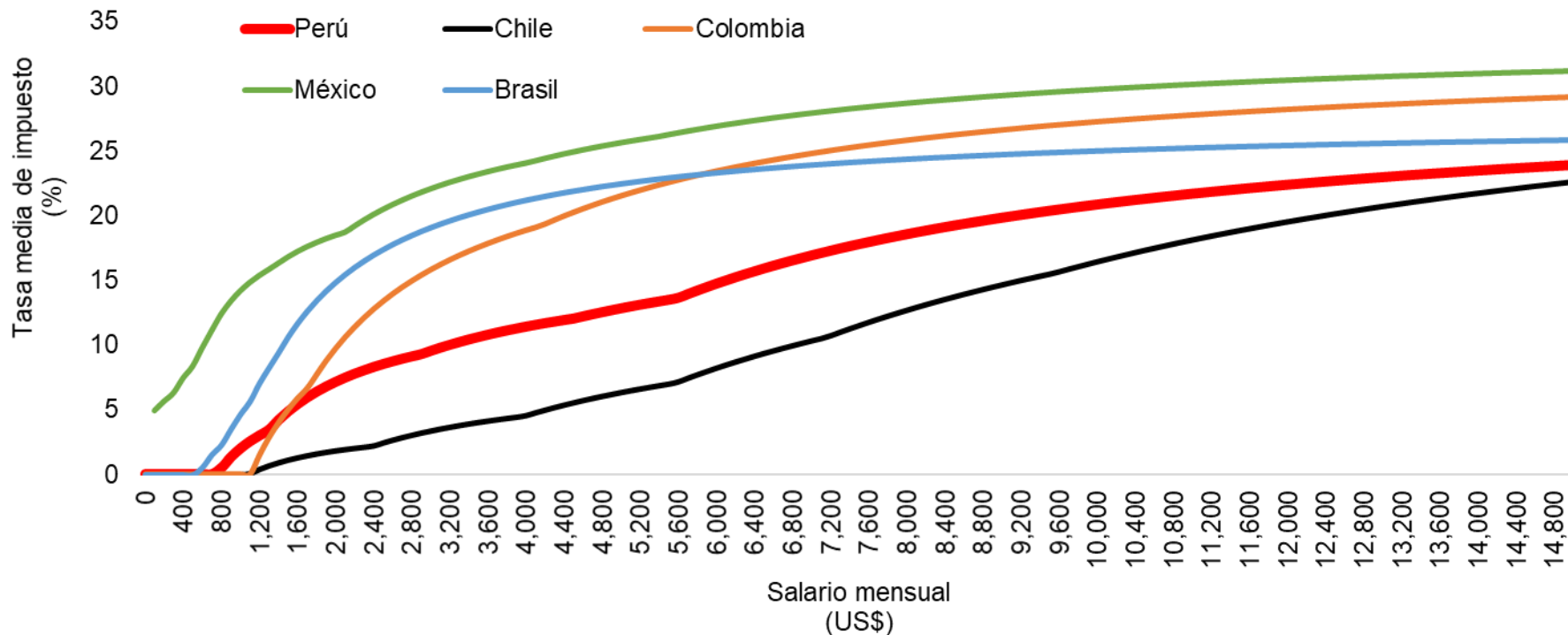
Comparación de algunas tasas impositivas (1990-2017)



Fuente: SUNAT

El impuesto a la renta personal podría mejorar enormemente su progresividad.

Tasa media de impuesto a la renta personal de individuos con renta mensual menor a US\$ 15,000

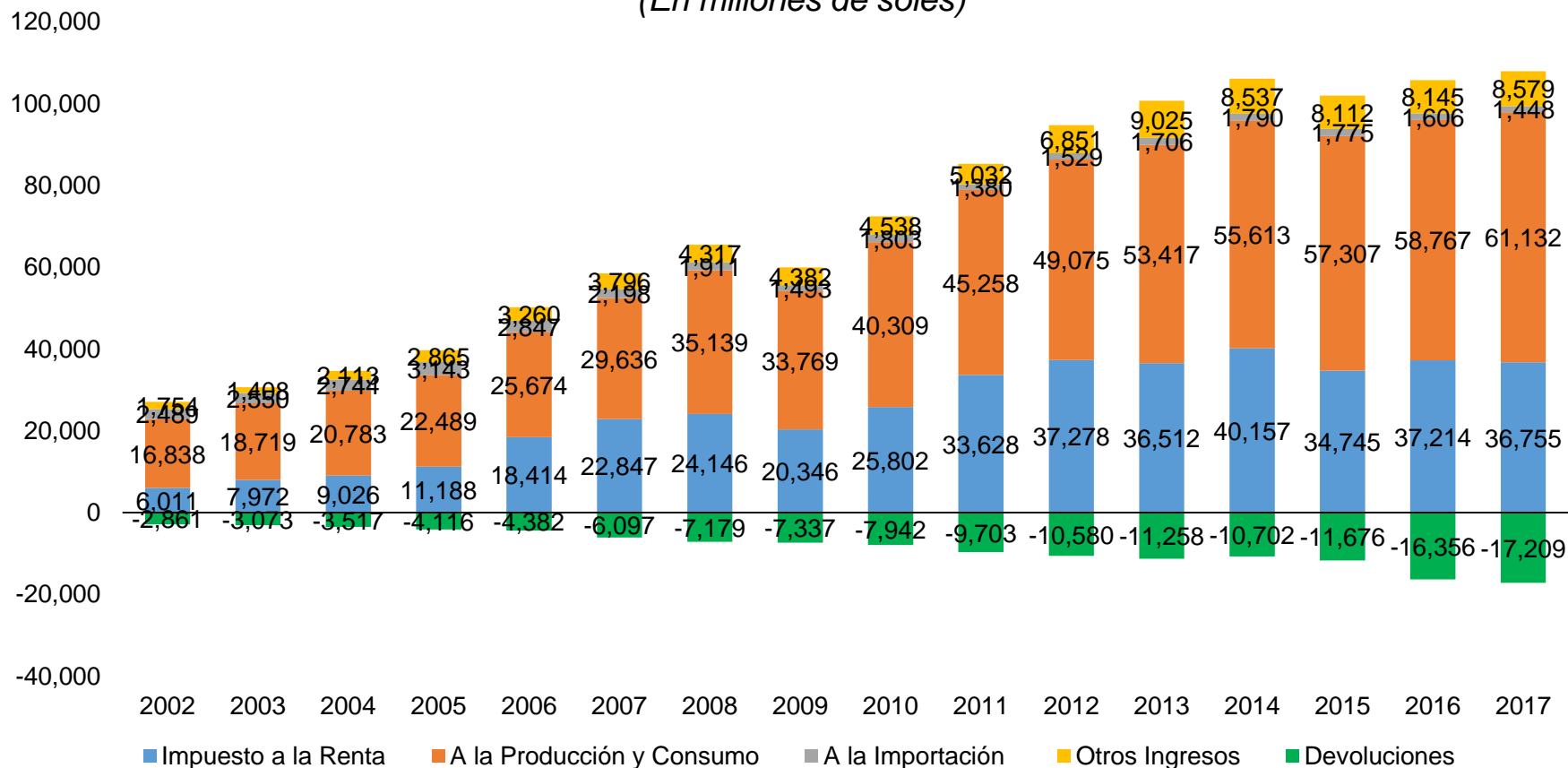


Fuente: Sunat, ISS, DIAN, PWC, SAT, Bloomberg. Elaboración: Macroconsult.

3. Devoluciones y Beneficios

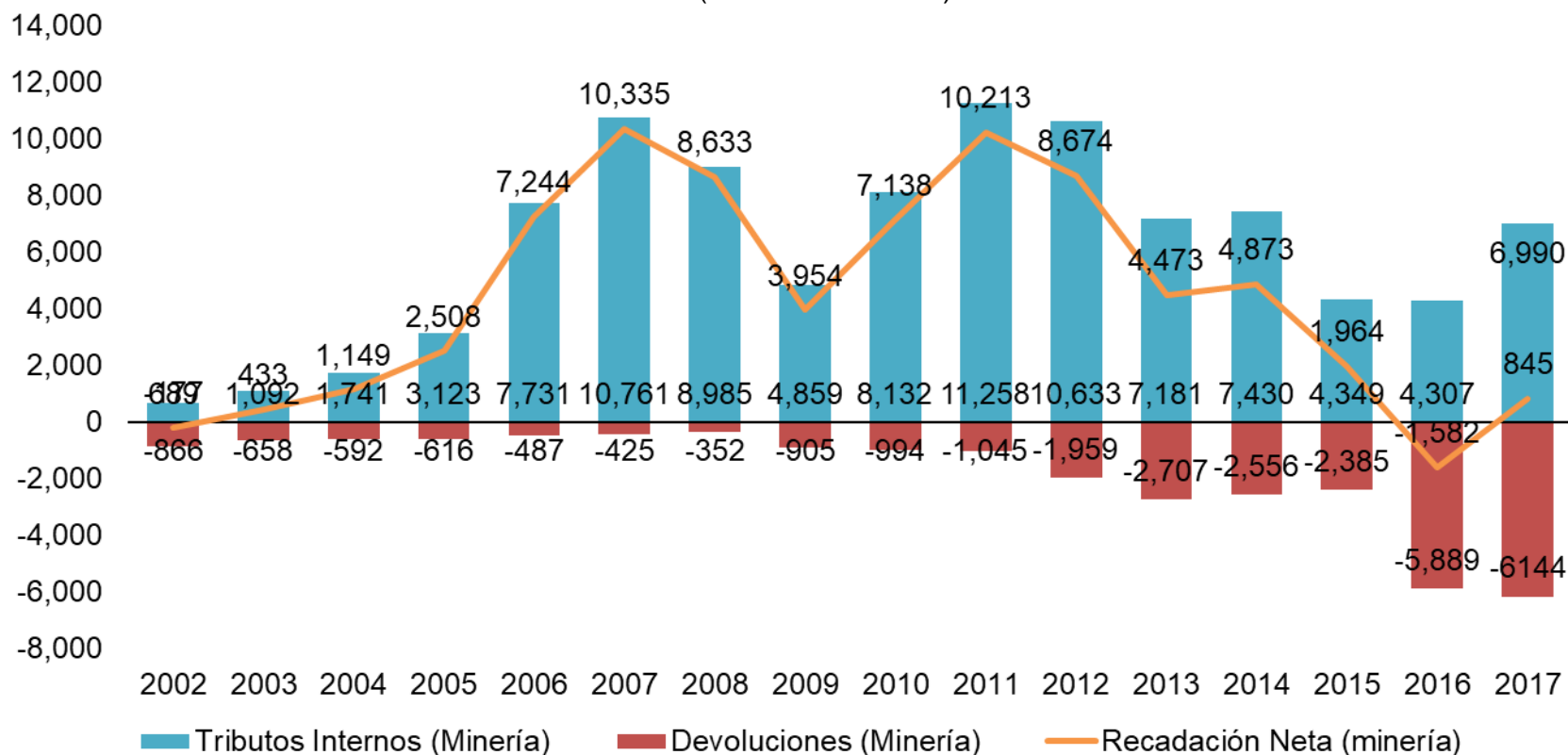
Finalizado el superciclo (2013), los ingresos tributarios dejaron de crecer. A la vez, las devoluciones aumentaron.

Perú (2002-2017): Ingresos Tributarios del Gobierno Central
(En millones de soles)



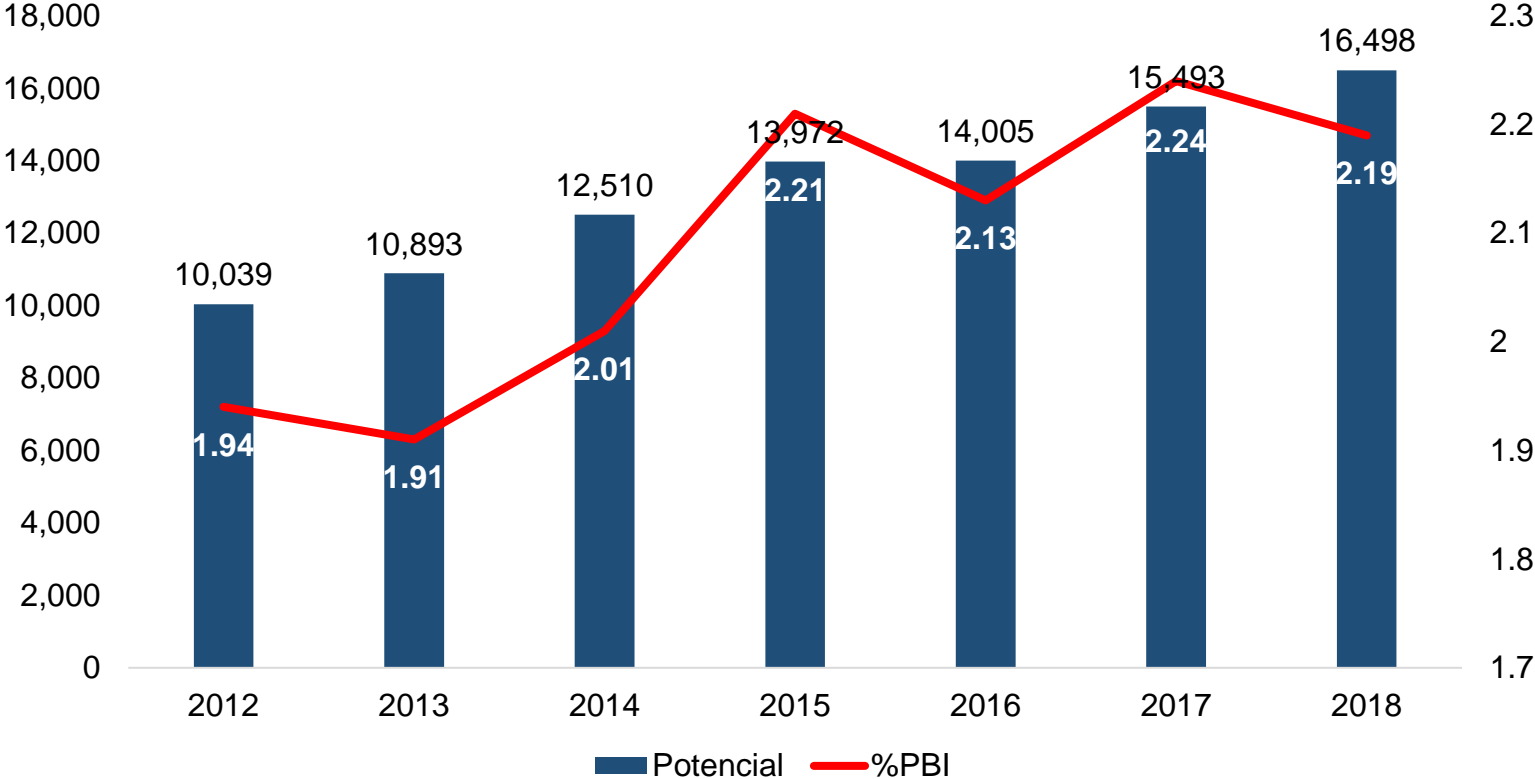
Las devoluciones de la minería dieron un salto el 2016, generando recaudación neta negativa.

Perú (2002-2017): Devoluciones y recaudación neta del sector minero
(Millones de Soles)



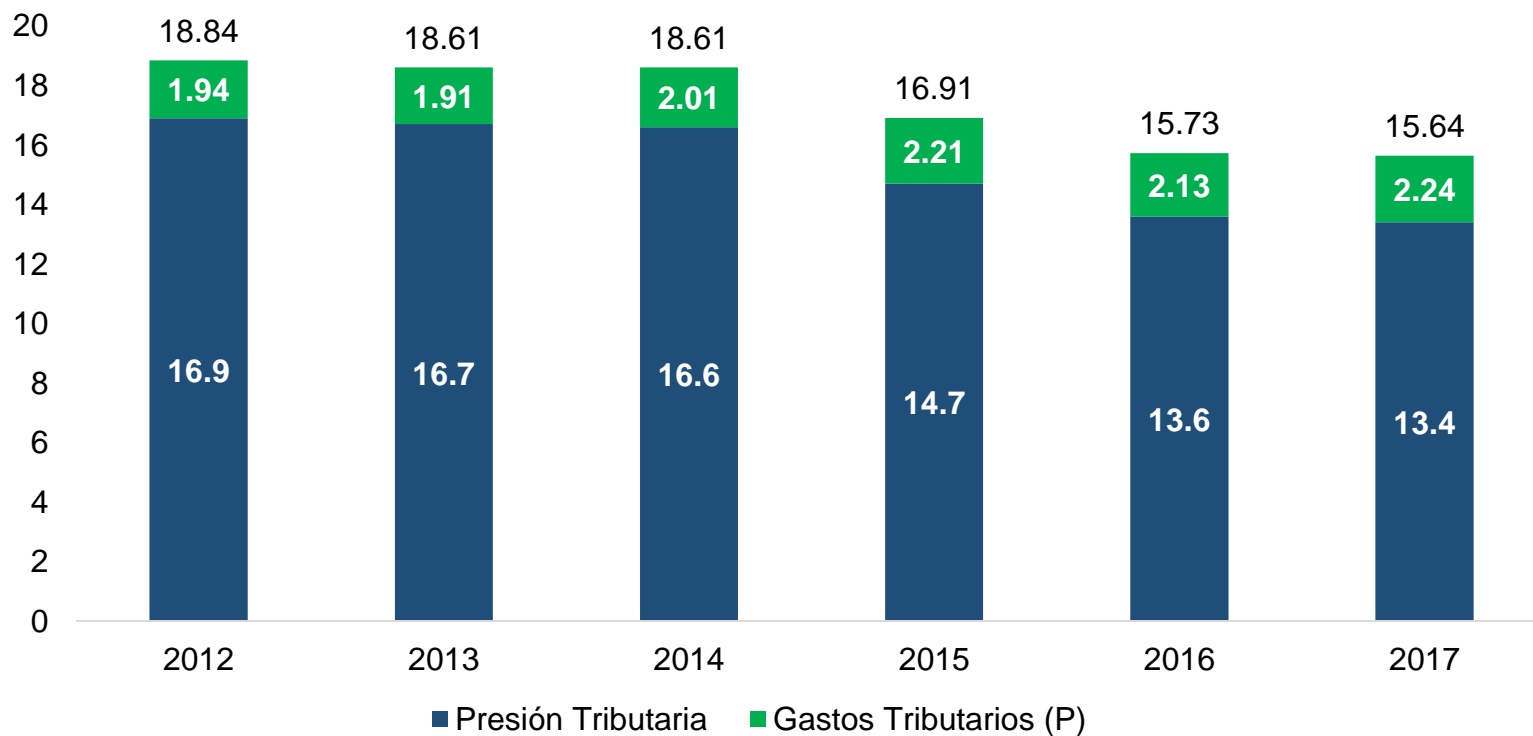
El 2017 perdimos 15 mil millones de soles por concepto de beneficios y exoneraciones tributarias.

Gastos Tributarios Potenciales y su participación en el PBI
(Millones de soles y porcentaje del PBI)



Eliminando beneficios tributarios se recuperaría hasta dos pp. de presión tributaria.

Presión Tributaria más Gastos Tributarios Potenciales
(Como porcentaje del PBI)



Las exoneraciones de IGV a la intermediación financiera y la educación deberían ser los beneficios de urgente revisión.

Relación de principales gastos tributarios de corto plazo, proyección 2018
(S/ millones)

Sector	Impuestos					Total por sector		
	IGV	IRPN	IRPJ	Ad Valorem	Otros 1/	S/ millones	% del total	
Agropecuario	987	0	249	0	0	1,236	11%	
Minería	146	0	2	0	0	148	1%	
Hidrocarburos	210	0	0	1	214	426	4%	
Manufactura	65	0	11	0	0	75	1%	
Construcción	76	0	0	0	0	76	1%	
Comercio	115	0	0	0	0	115	1%	
Transporte	436	0	0	0	0	436	4%	
Intermediación financiera	1,882	172	0	0	0	2,054	18%	
Educación	1,921	0	3	1	0	1,925	17%	
Salud	67	0	0	18	0	85	1%	
Cultura y deporte	47	0	0	0	0	47	0%	
Otros servicios	446	0	0	0	0	446	4%	
MYPE	186	0	0	0	0	186	2%	
Aplicación general	1,236	1,290	1,017	860	1	4,405	38%	
Total por	S/ millones	7,820	1,463	1,282	881	216	11,661	
impuesto	% del total	67%	13%	11%	8%	2%		100%

4. Recomendaciones

Algunas sugerencias de política

1. EVASION Y ELUSION TRIBUTARIA

- Combatir la evasión y elusión tributaria que nos ponga al sistema fiscal internacional (Establecer meta de al menos 2% del PBI). Estrategia contra el fraude fiscal.
- Restituir la vigencia de la Norma XVI general
- Implementar sistema de fiscalización de costos y otras deducciones, especialmente en las IIEE.
- SUNAT debe tener acceso al secreto bancario de principales contribuyentes
- Reforzar fiscalización sobre determinación y aplicación de precios de transferencia en consonancia de directivas OCDE en el marco de políticas BEPS

Algunas sugerencias de política

2. EXONERACIONES E INCENTIVOS

- Revisión de las exoneraciones e incentivos realizando análisis costo-beneficio. Meta de al menos 1% de PBI.
- Eliminar la extensión/renovación automática e indefinida de exoneraciones e incentivos.
- Eliminar exoneraciones de IGV regionales contra creación de fideicomisos para inversión con los recursos liberados.
- Revisión exhaustiva de las devoluciones de IGV. Diferir su pago en el tiempo evitando tributación neta negativa.
- Fortalecimiento de la SUNAT

Algunas sugerencias de política

PROMOVER PACTO FISCAL.

QUE DEFINA EL DESTINO DE LOS INGRESOS ADICIONALES (CALIDAD GASTO) A OBTENER Y ASI RECUPERAR LA LEGITIMIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO.

Gracias.

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA