

MANIFESTACIÓN PÚBLICA: RECONSTRUCCIÓN AHORA... UNIDOS POR PIURA

Por: Rafael Barrio de Mendoza
Claudia Arredondo

El 27 de marzo de 2017, las ciudades de Piura, Castilla, Catacaos y sus caseríos fueron inundadas por el desborde del río Piura provocando daños materiales y pérdidas de vida innecesarias. Se contaron cerca de 19 mil damnificados, 2250 viviendas colapsadas y más de 46 mil viviendas afectadas. Poco menos de 20 años antes, el último fenómeno de El Niño provocó masivos daños en nuestras poblaciones, terrenos de cultivos, carreteras, hospitales y colegios.

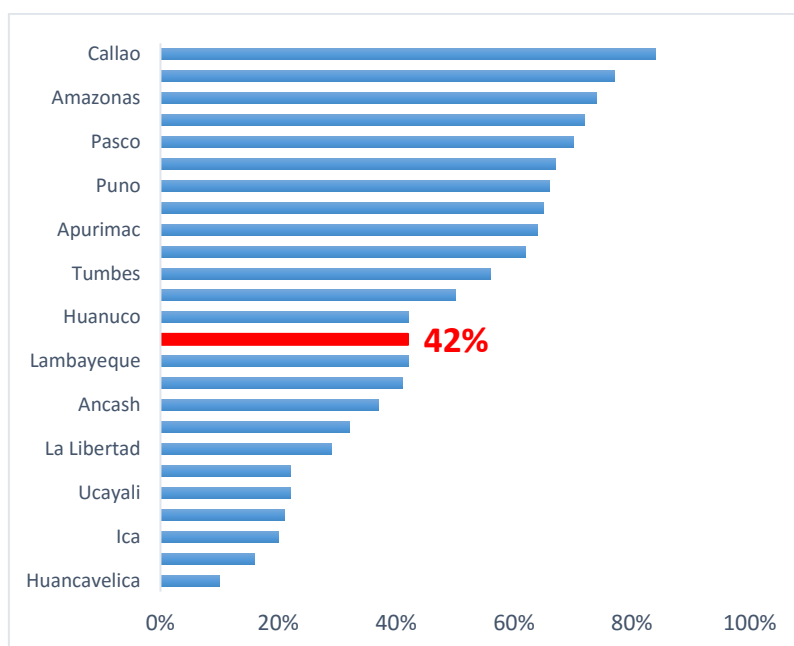
Este fenómeno seguirá visitándonos, y es probable que, con el cambio climático se haga más frecuente e intenso. Pero los desastres no son solo naturales, sino sobre todo sociales.

A puertas de cumplir dos años del último Niño Costero, nos toca reflexionar sobre las razones que hacen que seamos tan vulnerables ante las lluvias intensas, que sabemos vendrán, y exigir a nuestras autoridades que los recursos se destinen en obras que representen una verdadera solución y nos permitan protegernos y adaptarnos al cambio climático.

EL AVANCE ES LENTO

En el 2017 se presupuestaron S/ 744,758,725 millones para Piura, de los cuales se ejecutaron solo el 21.8%. Para el 2018, Edgar Quispe, director de la Autoridad para la Reconstrucción, estimó recursos por S/ 2,486 millones de inversión¹, pero según el MEF se presupuestaron S/ 1,312 millones, y se gastaron S/ 562, es decir, el 42%. Eso coloca a Piura en el puesto 14 de las 25 regiones que más avanzaron en la ejecución de su presupuesto, pero cabe anotar que Piura es la segunda región que más presupuesto recibió.

PORCENTAJE DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE RECONSTRUCCIÓN, POR REGIÓN



¹ <https://gestion.pe/economia/820-proyectos-reconstruccion-pondran-marcha-piura-ano-225477>

Fuente: FONDES. SIAF. Elaboración propia.

LAS CIFRAS NO CUADRAN

Se prometieron 820 proyectos de infraestructura², pero según el MEF se tienen 351 proyectos y 10 actividades en la región, mientras que el Mapa de la Reconstrucción muestra 797 intervenciones. Falta claridad en ofrecer promesas y cifras, y cómo la ciudadanía puede verificarlas.

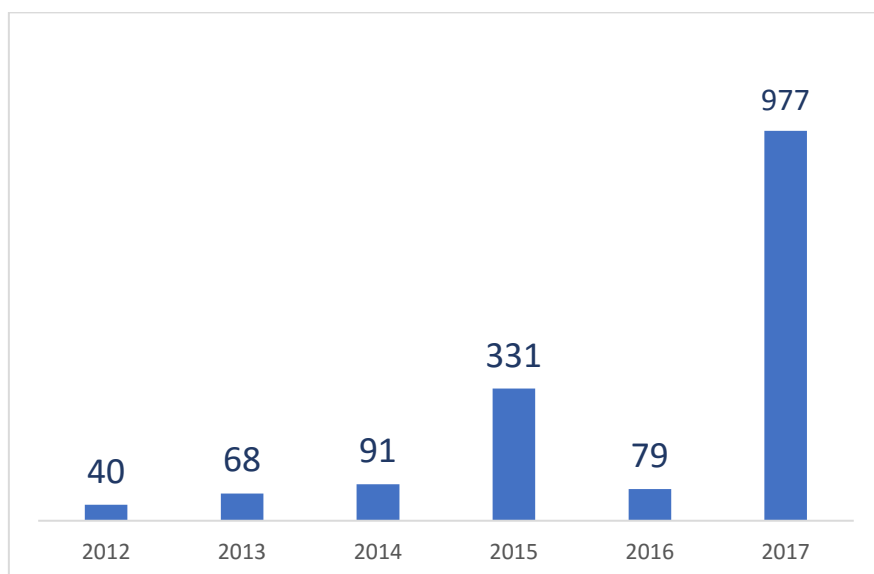
SOMOS VULNERABLES

Durante el 2018 se ejecutó el 50% de los poco menos de S/ 400 millones **destinados para la reducción de riesgos de desastres**. De este monto, el 43% estuvo a cargo del Gobierno Regional que solo ejecutó el 25%.

En los cinco años previos a las lluvias de El Niño costero, se presupuestaron en estas actividades cerca de S/ 610 millones, lo que equivale al 60% del monto presupuestado para estas tareas en el año 2017.

Durante los años 2013 y 2016, la región fue la tercera receptora de recursos para reducción de riesgos de desastres. No obstante, estos recursos, y teniendo los antecedentes de los fenómenos de El Niño de 1983 y 1998, Piura volvió a experimentar daños y pérdidas de vida.

PIURA: PRESUPUESTO PARA REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES NATURALES, MILLONES DE SOLES



Fuente: FONDES. SIAF. Elaboración propia.

Vulnerabilidad en las ciudades del Bajo Piura, Castilla y Piura

El umbral crítico de inundación del Río Piura en su paso por la ciudad es menor (1900 m³/sg) ahora que durante El Niño Costero de 2017 (2,700 m³/sg) y El Niño de 1998 (3500 m³/sg).

El máximo histórico del caudal del río Piura fue de 4424 m³/s y se reportó en 1997 en la estación de medición Sánchez Cerro. De hecho, Palacios-Santa Cruz indica en su estudio "Caudales de

² Idem 1.

Diseño en el Río Piura y su variación histórica ante el Fenómeno del Niño”, que “las lluvias experimentadas en 1983 fueron, muy probablemente, las mayores sufridas por la región en sus más de 450 años de historia escrita [...] Pero las lluvias de 1998 superaron a las de 1983, siendo así que la región Piura vivió otro FEN en tan solo 15 años después” (2010: 18). De acuerdo al ANA, el encauzamiento del río que fue diseñado para 4000 m³/s después de El Niño de 1983 sirvió de protección ante los desbordes en la ciudad.

En el 2017, el Informe de Emergencia N° 357–27/03/2017 del COEN – INDECI, citado en el Decreto Supremo N° 035–2017–PCM³ y el Acuerdo de Consejo Regional N° 1344–2017/ CRP–CR⁴ el caudal del río Piura alcanzó los 3468 m³/s, nivel que excede considerablemente el umbral de 1700m³/s⁵. En marzo del 2017 el SENAMHI emitió alertas de incremento del río Piura. El 27 de ese mes anunció que en la estación Sánchez Cerro el caudal alcanzaría un crecimiento de entre 2800 m³/s y 3100 m³/s⁶. Piura se inundó con un caudal superior a los 3000 m³/s⁷. Por lo que, el SENAMHI lo calificó como nivel 4, en el que recomienda ser “extremadamente precavido; ante la ocurrencia de un evento hidrológico de gran magnitud (desbordes, inundaciones y/o huacos)”⁸. Cabe resaltar, que estas cifras son menores a la que reporta el ANA en el 2002 de 3642 m³/s.⁹

¿Por qué fueron tan graves los daños en el 2017 si el caudal del río Piura alcanzó mayores cifras en años anteriores?

El 26 de febrero del 2019, se reportó que el caudal del río Piura llegó a los 1503 m³/s, acercándose así al umbral hidrológico naranja.¹⁰ En la misma fecha reportaron que incluso llegó a los 2000 m³/s¹¹ en la misma estación de medición, ubicada en el puente Sánchez Cerro. Entonces sobrepasó el umbral crítico hidrológico (rojo) de 1900 m³/s, de acuerdo a la información presentada por grupo Científico Tecnológico comprendido en el Plan de Contingencia ante el FEN 2019.

SE NECESITA HACER MÁS

Si bien hubo más recursos en 2018 que en 2017 para la región, y los avances mejoraron, aún es insuficiente. Los gobiernos locales y el gobierno regional ejecutaron menos del 50%, y el Gobierno nacional poco menos del 60%.

³ <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/declaran-estado-de-emergencia-nacional-en-el-departamento-de-decreto-supremo-n-035-2017-pcm-1503315-2/>

⁴ https://regionpiura.gob.pe/documentos/acuerdos/acu1344_2017.pdf

⁵ <https://eltiempo.pe/proteccion-del-cauce-del-rio-piura/>

⁶ <https://www.SENAMHI.gob.pe/?p=aviso-hidrologico-detalle&a=2017&b=054&c=026&d=SENA>

<https://www.SENAMHI.gob.pe/?p=aviso-hidrologico-detalle&a=2017&b=054&c=026&d=SENA>

⁷ <https://noticiapiura30.com/2019/02/caudal-del-rio-piura-en-puente-nacara-activa-alerta-roja-pero-tendencia-va-a-la-baja/>

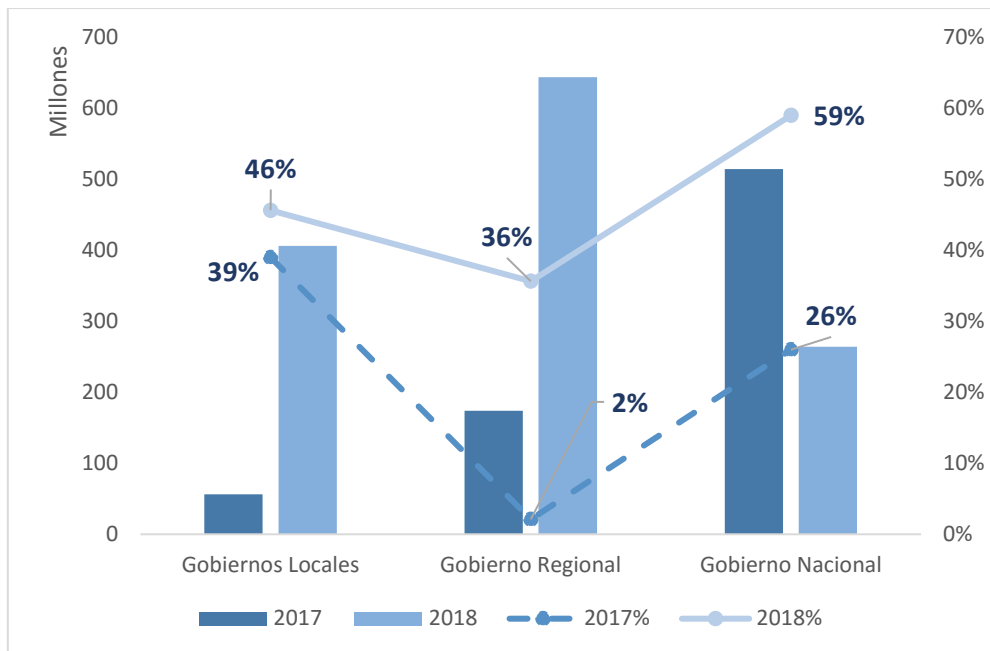
⁸ <https://www.SENAMHI.gob.pe/?p=aviso-hidrologico-detalle&a=2017&b=054&c=026&d=SENA>

⁹ Tratamiento del cauce del río Piura para el control de inundaciones. Autoridad Nacional del Agua. Dirección de Estudios de Proyectos Hidráulicos Multisectoriales

¹⁰ <https://peru21.pe/peru/SENAMHI-rio-piura-registra-descenso-caudal-disminuye-posibilidad-desborde-nndc-4sanchez-62422>

¹¹ <https://gestion.pe/peru/SENAMHI-rio-piura-viene-registrando-descenso-caudal-259818>

PIURA: PORCENTAJE DE EJECUCIÓN Y PRESUPUESTO DE RECONSTRUCCIÓN, POR NIVEL DE GOBIERNO



Fuente: FONDES. SIAF. Elaboración propia.