

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

**Dos años de Reconstrucción en Piura:  
la espera que se desborda**

Foto: Propia.

La sociedad organizada piurana se movilizó el pasado el 27 de marzo para plantear una serie de demandas a los responsables de la Reconstrucción, escalando por primera vez el malestar en acción ciudadana y política. Esta politización del descontento y su expresión en pequeñas tomas de calles y acciones simbólicas en las cabeceras de los puentes de la ciudad culminó con la lectura de un pliego de exigencias al Gobierno nacional: una autoridad regional autónoma que lidere la reconstrucción, conformación de un fideicomiso para el financiamiento de las obras, acelerar los estudios técnicos e incorporar la cartera de soluciones que ya la comunidad técnica piurana ha concebido para sus cuencas. Temprano ese mismo día, autoridades y dirigentes barriales y campesinos de Catacaos, El Pedregal, La Arena y Cura Mori interrumpieron parte del tránsito del óvalo de Catacaos con demandas similares.

Los colectivos Inundación Nunca Más, Vigilia Ciudadana, Juveco, Revive Piura, e instituciones como CIPCA, la Universidad Nacional de Piura, y GRIDE, entre otras, protagonizaron la movilización.

Una breve exploración de los desempeños presupuestales de los proyectos implementados revela algunas de las razones que nutren la sensación de

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

insatisfacción y fastidio de los piuranos. Un tercio de los proyectos tiene menos de 1% de avance. Entidades que contaron con recursos en 2018, como las municipalidades provinciales de Sechura y Morropón-Chulucanas, además de Provias Descentralizado, no efectuaron ningún gasto. El Programa Nacional de Infraestructura de Salud – PRONIS, la Municipalidad Provincial de Paita y el Programa Subsectorial de Irrigaciones - PSI avanzaron menos del 10% de sus inversiones en proyectos. Por otro lado, es interesante constatar que las entidades que más gastaron en 2018 son los municipios distritales (a pesar de ejecutar poco más de un tercio de sus recursos), el GORE (que sólo ejecutó un cuarto) y el Proyecto Especial Chira Piura (poco menos del 90% y explicado por las inversiones en la represa de Poechos). Buena parte de la ejecución del gasto en la región ha estado a cargo de organismos subnacionales, traduciendo, a la vez, su peso en la participación de los recursos totales. Y, aun así, esto solo ha alcanzado para gastar el 42% del total de lo entregado en Piura.

### Piura: desempeño presupuestal en proyectos de las Unidades Ejecutoras de Reconstrucción en 2018

Unidad Ejecutora	Presupuesto	Devengado	Avance
M. Distritales (39)	357,275,418	131,168,726	37%
GORE	524,640,934	126,693,298	24%
PECHP	112,498,804	100,495,269	89%
Provias Nacional	31,080,185	31,080,185	100%
PNSU	46,843,381	27,756,725	59%
M.P. Piura	7,060,926	5,947,180	84%
M.P. Sullana	20,701,324	5,302,904	26%
U.N. Piura	16,747,888	4,753,258	28%
PRONIED	4,188,000	3,334,558	80%
PEIHAP	3,882,506	2,316,850	60%
PSI	28,163,656	2,252,493	8%
PNSR	2,440,137	1,820,256	75%
M.P. Paita	19,234,702	210,110	1%
PRONIS	4,067,053	143,286	4%
Provias Descentralizado	15,057,938	0	0%
M.P. Morropón Chulucanas	6,779,515	0	0%
M.P. Sechura	2,768,300	0	0%

Fuente: FONDES. Elaboración propia.

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

Con todo, gran parte de este dinero ha sido destinado a rehabilitación de pistas, veredas, saneamiento e infraestructura ante riesgos. No obstante, hay distancia entre lo que las cifras de gestión presupuestal pueden mostrar y el proceso de su materialización en bienes y servicios que alivien necesidades y cierren brechas, o moderen vulnerabilidades.

**Más vulnerables con los años**

Un aspecto llamativo alrededor de la reducción de la vulnerabilidad de las ciudades de Piura, Castilla y el bajo Piura es el deterioro de la capacidad física que permita manejar de manera segura la cuenca. Así, después de las lluvias de El Niño de 1983 se diseñaron defensas y otras obras en el río Piura encaminadas a evacuar un caudal de 4000 m<sup>3</sup>/s<sup>1</sup>. Esta infraestructura y su gestión a través del sistema de compuertas y canales del Proyecto Especial Chira-Piura fueron puestas a prueba durante El Niño de 1997-1998, cuando las lluvias propiciaron un aumento del caudal máximo de 4424 m<sup>3</sup>/s<sup>2</sup>; el área urbana de Piura-Castilla no se inundó, pero los puentes sufrieron daños en sus bases y la erosión fue potente. Veinte años más tarde, El Niño Costero, tomó forma al calentarse durante semanas las aguas del mar norteño. El pico de lluvias nutrió al río Piura con un caudal máximo de 3016 m<sup>3</sup>/s, suficiente para desbordarse e inundar Piura, Castilla, y gran parte del bajo Piura el 27 de marzo de 2017<sup>3</sup>. Desde entonces, las alertas rojas están fijadas en 2000 m<sup>3</sup>/s. Todas estas mediciones corresponden a la estación Sánchez Cerro<sup>4</sup>.

Estas cifras indican una progresiva pérdida del control sobre los comportamientos del río Piura, y el consecuente incremento de la vulnerabilidad en el territorio. Algunas razones apuntan a un pobre mantenimiento del lecho, su colmatación con sedimentos, pero además por la ocupación descontrolada de sus riberas por la expansión urbana y áreas de cultivo), y deterioro de la infraestructura para el control de su caudal. Durante los años 2013 y 2016, la región fue la tercera receptora de recursos para reducción de riesgos de desastres, no obstante, estos recursos, y teniendo los antecedentes de los fenómenos de El Niño de 1983 y 1998, Piura volvió a experimentar daños y pérdidas de vida.

<sup>1</sup>Tratamiento del cauce del río Piura para el control de inundaciones. Autoridad Nacional del Agua. Dirección de Estudios de Proyectos Hidráulicos Multisectoriales. 2014. <http://repositorio.ana.gob.pe/bitstream/handle/ANA/2254/ANA0001113.pdf>

<sup>2</sup>idem 1.

<sup>3</sup>Informe diario del estado meteorológico del 27 de marzo de 2017. Proyecto Especial Chira Piura. [http://www.chirapiura.gob.pe/direcciones/print\\_datos\\_hidro.php?f=2017-03-27](http://www.chirapiura.gob.pe/direcciones/print_datos_hidro.php?f=2017-03-27)

<sup>4</sup>Reporte Hidrométrico N°180 – 2019 de la Autoridad Nacional del Agua. [https://snirh.ana.gob.pe/RepositorioComunicados/REPORTE\\_HIDROMETRICO.pdf](https://snirh.ana.gob.pe/RepositorioComunicados/REPORTE_HIDROMETRICO.pdf)

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

Esto obliga a actualizar las alternativas de ingeniería, y los planes de manejo integral y del sistema pluvial, que deberían ser los instrumentos fundamentales para tal ejercicio, pero estos trabajos avanzaron muy lento, una prueba de ello es que dos años después de las lluvias de verano de 2017, recién se ha otorgado la responsabilidad de hacer estos estudios a un consorcio español, proceso plagado de observaciones y contramarchas.



Foto: Propia.

### Los pacientes de la Reconstrucción

En Cura Mori, uno de los distritos más fuertemente golpeados por las inundaciones, existe la opinión de que lo que se ha hecho en términos de reconstrucción es puntual y se reduce a la mejora de un par de drenes, y asfaltado o reasfaltado de la carretera a Sechura. Las infraestructuras más vinculadas a la vida cotidiana y a la primera línea de supervivencia no están. Las ciudades dañadas han seguido siendo habitadas, en una lenta rehabilitación llevada a cabo por los propios damnificados, aún con huellas de las inundaciones en las paredes de las casas y en la erosión de las calles. ¿Cómo notar que hay Reconstrucción? “No se ve gente trabajando”, comenta un vecino. Las sensaciones alrededor de la existencia de la Reconstrucción pasan porque no es percibida como una serie de tareas siendo implementadas por obreros ni máquinas (y claro, está la expectativa del empleo local y temporal). No hay nadie. “Se está levantando información todavía”,

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

asevera Juana, una de las damnificadas que ahora espera una nueva vivienda en Nuevo San Pedro, en la carretera Panamericana.

Se refleja que aún la Reconstrucción vive en esta fase burocrática donde papeles, estudios y listas son producidos, y no hay “obra”. Se plantea, también, que la infraestructura precaria que va dejando la respuesta humanitaria de hace dos años se va sedimentando como la base de los nuevos asentamientos, de estos nuevos pueblos de desplazados alrededor de la vía a Chiclayo. Reservorios de agua (Rotoplast) con los sellos de las ONG que se hicieron presentes durante la emergencia, unas carpas de Defensa Civil que ahora hacen las veces de un nuevo ambiente de la vivienda que a pocos empieza a emerger con triplay comprados por las mismas familias. Lo único que es atribuido al Gobierno son calaminas que son usadas de manera intercambiable como cercos perimétricos y a veces como techos (parece que calientan mucho para ser usadas como techos). Las letrinas salpican el paisaje precario. Algunas fueron hechas por las ONG, otras por el gobierno local. Las “islas” de infraestructura más sofisticadas son los módulos de Cuna Más.

Una de las razones que el Ejecutivo ha dado para tal situación es que los terrenos de estos nuevos pueblos de desplazados son de propiedad privada, y que estarían incurriendo en una irregularidad de construir nuevas casas. Carlos Bruce -ya como ministro del sector- aseveró en Piura, el 29 de marzo, que se había logrado un acuerdo para adquirir estos espacios y que los damnificados pagarían el precio simbólico de S1 sol. Dos años después, cuesta creer que el Estado peruano sea incapaz de construir viviendas y equipar a estos nuevos pueblos de manera planificada y rápida. La propiedad legal de estos terrenos no habría tenido que ser una barrera. Como una respuesta paradójica a toda esta precariedad, a la entrada de la ciudad de Piura se promocionan nuevos condominios como ubicados “en terrenos no inundables”.

Van dos años de Reconstrucción y el principal argumento del Ejecutivo sigue siendo de que se estaban haciendo estudios, expedientes técnicos, y que ahora sí habrá obras. Con un diseño fragmentado, trampas de capacidad y poca división del trabajo en cierto tipo de intervenciones, además de nuevas autoridades que deben re-aprender procesos, y nuevos intereses gestándose alrededor de los importantes recursos, parece difícil que para el 2021 se cumplan con las promesas y expectativas levantadas.

Jueves, 04 de abril de 2019

## NOTA DE ACTUALIDAD

Una tercera gestión, a cargo del exgobernador regional de Lima-provincias, Nelson Chui, acaba de empezar. Esta inestabilidad en la conducción de la reconstrucción puede ser un síntoma de los males de la arquitectura de la inversión pública, que no termina de entregar los bienes y servicios para los que está diseñada.

Por lo pronto, la espera e insatisfacción empiezan a politizarse y movilizarse, mientras que ciudades de desplazados comienzan a asentarse, de nuevo, como en 1998, para reproducir la precariedad de la que escapan sus habitantes.

Queda esperar si este tipo de movilizaciones logren tejer escalas organizativas más robustas y dinámicas, y transiten hacia expresiones colectivas más organizadas en un frente o alianza cívica que vigile, promueva los intereses y visiones de la sociedad piurana en un proceso que los afecta directamente.