

Cifras en el suelo

■ Hasta el día de hoy la inversión pública sólo se ha ejecutado en un 20,8%. ¿De dónde proviene tamaña incapacidad? De todas partes. El gobierno tendría que darle un remezón severo a su burocracia

■ ELOY MARCHÁN

La crisis en la ejecución de inversión pública ha comenzado a agudizarse. A escasas dos semanas de llegar a la mitad del año, sólo se ha desembolsado el 20,8% de los S/. 32,990 millones presupuestados por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para invertir el 2019 en infraestructura, adquisiciones de maquinarias y tecnología, colegios, hospitales, etc.

El problema es transversal en todo el sistema estatal. Ministerios como Defensa o Trabajo sólo han gastado el 11%. Gobiernos regionales como el Callao o Huanavelica con las justas han llegado al 5% y 6%, respectivamente. Y hay municipios distritales como Cochapeti (Ancash) o Cospán (Cajamarca) que ni siquiera han avanzado un solo dígito: están en 0,4 el primero y 0,5% el segundo.

"Lo que estamos viendo no es nuevo. Entre el 2014 y 2017 los resultados fueron en negativo y sólo el año pasado la inversión pública creció, en términos reales, 8%. ¿Qué está pasando ahora? La crisis ha comenzado a ser dramática. Hoy deberíamos tener invertido el 40 o 45% del presupuesto, pero con las justas han llegado al 20%. Así como van las cosas, este podría ser el peor año que haya tenido la inversión pública a lo largo de la última década", advierte Epifanio Baca, economista de la asociación Propesta Ciudadana.

Baca, especialista en el seguimiento de la ejecución presupuestal, sostiene que la parálisis de la inversión pública se debe básicamente a cuatro factores. "Los alcaldes y gobernadores, que son nuevos en el cargo, la inestabilidad que genera el conflicto entre el Ejecutivo y el Congreso, la nueva plataforma Invierte.pe, que reemplaza al SNIP, que no funciona de manera correcta, y el efecto Lava Jato, que ha provocado pánico en las autoridades", describe Baca.

El presupuesto total del país para el 2019 asciende a S/. 168,000 millones y de esa torta

INVERSIÓN PÚBLICA

	Presupuestado	Ejecutado
Gobierno Nacional	17,823,475,952	20,1%
Gobiernos Locales	8,229,638,061	23,6%
Gobiernos Regionales	6,937,011,702	17,4%



▲ De escalofrío. Esta incapacidad de gestión atraviesa todo el aparato público.



▲ Epifanio Baca: "Deberíamos estar en 45% de ejecución."



▲ Kurt Burneo: "Con las justas llegaremos al 3% de crecimiento".

de los grandes proyectos hasta los más pequeños. La construcción de la Línea 2 del Metro de Lima, por ejemplo, es la obra pública con mayor presupuesto reservado para este año (S/. 520 millones); sin embargo, a estas alturas del partido el MEF sólo ha desembolsado el 14,3%.

Otro ejemplo. Para este año el Ministerio de Transportes proyectó la construcción de la carretera Huánuco-Conococha con una partida de S/. 222 millones. ¿Cuánto ha avanzado a estas alturas? Sólo el 3,6% del presupuesto, según el MEF.

Historias de proyectos de inversión pública paralizados hay por doquier y uno de los más emblemáticos es el "Mejoramiento Integral del Instituto Superior Tecnológico Público Cañete". La obra, que está a cargo del Gobierno Regional de Lima, tiene presupuestada una inversión de S/. 2,9 millones y hasta ahora la gestión del gobernador Ricardo

Chavarría no ha gastado ni un centavo. Se le puede echar toda la culpa a Chavarría, pero resulta que la obra lleva once años sin concluirse.

Basta una simple revisión de la página de Inversión Pública del MEF para encontrar miles de casos como el Instituto de Cañete. El Gobierno Regional de Callao, por ejemplo, lleva cuatro años sin poder repotenciar el Área de Imágenes y Diagnósticos del Hospital Daniel Alcides Carrión, inversión cuyo presupuesto es de S/. 13,6 millones. Otro caso es el del Ministerio de Agricultura, que desde el 2008 no puede llevar adelante la construcción del Sistema de Riego de la Margen Izquierda del Río Congo (Amazonas), cuya partida es de S/. 4,3 millones. Ambos proyectos a estas alturas del año no llevan ni un sol desembolsado.

El gobierno central es el que mayor presupuesto tiene para hacer inversión pública y es, a la vez, el engranaje central del sistema

que chirría. Solo este año tiene un presupuesto de S/. 17,823 millones para inversión pública y a la fecha ha gastado el 20%. De todos los ministerios, Transportes es el que tiene asignada la mayor tajada de la torta presupuestal: S/. 8,776 millones. Hasta hoy lleva ejecutado el 23%.

Le sigue Educación, con una partida de S/. 2,277 millones y un avance del 16%, y Vivienda, con S/. 2,185 millones y un gasto efectuado del 14%.

Arequipa es la región que más presupuesto tiene para inversión pública, con S/. 632 millones, de los cuales sólo ha colocado el 22%. Le sigue Piura, con una partida de S/. 604 millones y cuyo gasto hoy en día está en apenas 13%.

"En momentos de desaceleración económica, como el que se está viviendo, en parte producto de la guerra comercial entre China y Estados Unidos, la inversión pública puede aparecer como salvadora. Sin embargo, eso no está ocurriendo. La Reconstrucción con Cambios, que iba ser el gran motor de la inversión pública, está estancada. El programa sólo tiene un avance del 14%. Todo esto ya está generando que el crecimiento de 4,3%, que se proyectó para este año, pase a ser 3%, con una revisión hacia la baja", sostiene Kurt Burneo, exministro de la Producción y profesor de Centrum-Católica.

Burneo afirma que el grave problema en la inversión pública se define en tres palabras: incapacidad para gestionar. "La situación es complicada, pero se tiene que tomar decisiones. ¿Yo qué haría? Me disculparán los gobiernos regionales y los municipios, pero la salida puede ser cambiar la norma y darles más potestad ejecutora a los ministerios, que es donde hay más técnicos capacitados para hacer gestión. ¿Hará eso el gobierno? Dudo mucho que el presidente Martín Vizcarra se quiera pelear con los alcaldes y gobernadores", agrega Burneo. ■