



REPORTE DE VIGILANCIA CIUDADANA A PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

FEDERACIÓN DE COMUNIDADES CAMPESINAS
DEL DISTRITO DE TAMBOBAMBA



Con el apoyo de:

 FORDFOUNDATION

Introducción

En la actualidad, el distrito de Tambobamba (provincia de Cotabambas, región Apurímac) no cuenta con comités de vigilancia constituidos, debido a que no se ha implementado durante los últimos años el proceso de presupuesto participativo.

Los líderes comunales del distrito, como parte de un esfuerzo conjunto por aportar a mejorar la distribución, priorización e inversión de los recursos públicos en beneficio de la población de Tambobamba, decidieron fortalecer sus capacidades para realizar acciones de vigilancia a proyectos de inversión que tengan lugar en dicho territorio.

Por ello, la Federación de Comunidades Campesinas del Distrito de Tambobamba realizó durante marzo del 2019 acciones de vigilancia ciudadana a diversas obras públicas del mencionado distrito, a partir de la revisión de información pública existente acerca de los proyectos seleccionados y de visitas a las zonas en las que se vienen ejecutando o ya se han ejecutado las obras correspondientes.

A continuación, ponemos a disposición nuestros principales hallazgos en relación a tres proyectos:

Proyecto de inversión pública: “Creación, mejoramiento e instalación de losas deportivas, distrito de Tambobamba, provincia de Cotabambas – Apurímac”

En el siguiente cuadro se puede observar el Código Único de Inversiones de cada losa deportiva, la fecha en la que se da viabilidad a la obra y en la que esta se inicia. Se observa también el nivel de gobierno responsable de ejecutar el proyecto:

◇ Datos generales del proyecto

Losas deportivas	Código Único de Inversiones	Fecha de viabilidad	Inicio de la obra	Nivel de gobierno
Barrio San Martín	2272607	10/05/2015	01/10/2015	Gobierno local (Oficina de Programación e Inversiones OPI Municipalidad Provincial de Cotabambas - Tambobamba)
Anexo de Añocalla del Centro Poblado de Asaccasi	2340578	10/02/2017	13/02/2017	
Centro Poblado de Asaccasi	2340656	09/02/2017	13/02/2017	
Anexo de Amarupata de la Comunidad de Chacamachay	2341664	08/09/2017	Nov. 2017	
Barrio Huancallo	2342932	19/06/2017	01/08/2018	
Centro Poblado de Pumamarca	2397141	09/10/2017	04/12/2017	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.



Losa deportiva multiuso en el anexo de Añoccalla. Centro Poblado de Asaccasi, distrito de Tambobamba.

◇ ¿Qué objetivo tuvo el proyecto y a qué población se buscó beneficiar?

Proporcionar adecuadas condiciones para que se desarrollen las actividades deportivas y de esparcimiento, y así se logre una mejora en la calidad de vida de la población. El total de beneficiarios directos de las seis losas es de 2,866 personas.

◇ ¿En qué consistió el proyecto?

Creación, mejoramiento e instalación de seis losas deportivas. Cada una de estas difieren ligeramente tanto en áreas de construcción como en el número de beneficiarios.

◇ Beneficiarios del proyecto

Losas deportivas	Beneficiarios
Barrio San Martín	1522
Anexo de Añoccalla del Centro Poblado de Asaccasi	141
Centro Poblado de Asaccasi	170
Anexo de Amarupata de la Comunidad de Chacamachay	148
Barrio Huancallo	875
Centro Poblado de Pumamarca	10
Total	2866

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.

◇ Ejecución presupuestaria

El siguiente cuadro nos muestra cuál fue el monto original presentado y aprobado para cada losa deportiva (monto viable), el monto ajustado luego de la elaboración del expediente técnico (monto actualizado), así como el que se ha ejecutado hasta el momento. La última columna del cuadro nos muestra el porcentaje de avance físico de cada una de las obras:

Losas deportivas	Monto viable (soles)	Monto actualizado (soles)	Monto ejecutado (soles)	Avance físico (porcentaje)
Barrio San Martín	385,993	954,396	938,694	100%
Anexo de Añocalla del Centro Poblado de Asaccasi	813,859	964,247	963,919	100%
Centro Poblado de Asaccasi	605,901	679,260	673,485	100%
Anexo de Amarupata de la Comunidad de Chacamachay	577,098	684,066	14,140	2%
Barrio Huancallo	473,697	759,436	617,673	62%
Centro Poblado de Pumamarca	868,869	1,283,703	1,223,741	83%
TOTAL	3,725.517	5,218.140	4,431.652	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.

◇ ¿Con qué fondos se financia esta obra?

Losas deportivas	Fuente de financiamiento
Barrio San Martín	Donaciones y transferencias
Anexo de Añocalla del Centro Poblado de Asaccasi	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones
Centro Poblado de Asaccasi	Recursos directamente recaudados
Anexo de Amarupata de la Comunidad de Chacamachay	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones
Barrio Huancallo	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones
Centro Poblado de Pumamarca	Donaciones y transferencias

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.

◇ ¿Qué encontramos en las visitas?

Durante las visitas a las losas deportivas multiuso del Centro Poblado de Asaccasi y de su anexo, ubicadas en el distrito de Tambobamba, encontramos que:

- Se trata de espacios que tienen pocas posibilidades de ser usados por la escasa población de cada zona. En el caso de Añoccalla, solamente habitan 22 familias y la presencia de la población joven es muy esporádica.

◇ ¿Qué nos preocupa?

- Es probable que las losas deportivas no tengan mayor uso en algunos anexos o centros poblados debido a la poca presencia de jóvenes y la poca población en general.
- Se considera que hubiera sido mejor priorizar otras obras que son de mayor necesidad para la población. Por ejemplo, el Anexo Añoccalla no cuenta con servicios de saneamiento básico adecuados.

Con el presupuesto de la losa deportiva del Anexo de Añoccalla del Centro Poblado de Asaccasi, se hubieran podido construir 80 invernaderos de 140 metros cuadrados cada uno o 120 reservorios de 90 metros cúbicos. El primero contribuiría a incrementar la producción de hortalizas y otros productos, mejorando la alimentación y los ingresos de nuestras familias. Mientras que el segundo, permitiría contar con agua para aumentar la producción y mejorar la calidad de los cultivos.

EL PRESUPUESTO DE ESTA LOSA EQUIVALE A:



Fuente: Centro Bartolomé de las Casas CBC.

Proyecto de inversión pública:

“Instalación de los servicios de educación inicial escolarizada en las instituciones educativas iniciales: N° 1019 Cconchapallana, N° 1020 Pucahuaracco, N° 1021 Pillco, N° 1022 Ccaccahuasi, N° 1023 Paqlapaqla, N° 1024 Checchecalla del distrito de Tambobamba, provincia de Cotabambas – Apurímac”

◇ Datos generales del proyecto

- Código Único de Inversiones: 2245562
- Fecha de viabilidad: 30/12/2014
- Inicio de obra: 9/11/2017
- Nivel de gobierno: Gobierno local (OPI Municipalidad Provincial de Cotabambas)
- Fuente de financiamiento: donaciones y transferencias
- Monto aprobado: 9 972 020 soles
- Monto actualizado: 9 794 512 soles
- Monto ejecutado: 9 357 112 soles
- Avance físico de la obra a febrero 2019: 96%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.

◇ ¿Qué objetivo tuvo el proyecto y a qué población se buscó beneficiar?

Que la población escolar acceda a servicios educativos que cumplan estándares sectoriales en las instituciones educativas iniciales de seis localidades. Se calculó un total de 1,250 beneficiarios directos. Esta población comprende a niñas y niños de 3 a 5 años de seis localidades del distrito.

◇ ¿En qué consistió el proyecto?

El proyecto además de abordar la construcción de aulas y ambientes, tomó en cuenta otros aspectos que requiere la institución educativa para su adecuado funcionamiento. A continuación se detallan los componentes del proyecto:

Componente I: Suficiente y adecuada infraestructura pedagógica y complementaria.

Acción 1.1: Construcción de aulas, ambientes administrativos y complementarios, edificados con material noble, con cobertura de teja andina sobre estructura metálica.

Componente 2: Suficiente y adecuada dotación de mobiliario escolar y equipamiento educativo.

Acción 2.1: Implementación con mobiliario y equipamiento educativo.

Componente 3: Permanente acceso a la asesoría pedagógica y capacitaciones en estrategias metodológicas.

Acción 3.1: Fortalecimiento de capacidades de los docentes en el distrito de Tambobamba.

Componente 4: Asistencia en capacitaciones y charlas de motivación a los padres de familia.

Acción 4.1: Talleres de capacitación para padres de familia en los mismos caseríos donde se ubican las instituciones educativas iniciales.

◇ ¿A cuántos alumnos realmente benefició el proyecto?

Nombre de la institución educativa	Nivel	Alumnos 2014*	Alumnos 2018*	Familias CP	Presupuesto asignado ***(soles)
I. E. N° 1019 Cconchapallana	Inicial - Jardín	8	16	11	1 237 438.74
I. E. N° 1020 Pucahuaracco	Inicial - Jardín	8	3	14	1 292 577.43
I. E. N° 1021 Pillco	Inicial - Jardín	11	10	18	1 567 676.58
I. E. N° 1022 Ccaccahuasi	Inicial - Jardín	8	4	19	1 441 828.46
I. E. N° 1023 Pacla Pacla	Inicial - Jardín	12	10	27	1 319 317.90
I. E. N° 1024 Checchecalla	Inicial - Jardín	15	39	21	1 554 704.02

*Fuente: MINEDU/Escale

** Directorio Nacional de Centros Poblados

*** Sistema de Seguimiento de Inversiones - SSI

◇ ¿Qué encontramos en la visita?

Durante la visita realizada el 12 de marzo a las instalaciones de la I.E.I N° 1020 Pucahuaracco, podemos destacar lo siguiente:

- La institución educativa cuenta con aulas para niños de 3, 4 y 5 años cuya construcción ha sido culminada. Sin embargo, no cuenta con mobiliario, utensilios de cocina, entre otros aspectos relacionados al equipamiento.
- Las áreas verdes se encuentran inundadas debido a las lluvias y tampoco se han previsto obras de desfogue para estos casos.
- Según los padres de familia entrevistados, en el 2019 solo asistirán 5 alumnos. Sin embargo, la nueva infraestructura cuenta con tres ambientes para alumnos de 3, 4 y 5 años, lo que permite acoger a un número mayor de alumnos.



Miembros de la Federación de las Comunidades Campesinas del Distrito de Tambobamba, durante la visita a la I.E.I. N° 1020 Pucahuaracco



Institución Educativa Inicial N° 1020 Pucahuaracco del distrito de Tambobamba.

◇ ¿Qué nos preocupa?

- Está pendiente ejecutar el 4% del presupuesto del proyecto.
- No hay evidencia de que se hayan implementado los componentes 2, 3 y 4.
- Las seis obras sólo benefician a 82 niños entre 3 y 5 años del distrito de Tambobamba, y no a 1,250 tal como estaba planteado en el proyecto.
- El diseño de las obras no ha tomado en cuenta la prevención en caso de inundación de las áreas verdes ni la capacidad que deberán tener las aulas en función a la población de cada Centro Poblado.
- Existe una deficiente priorización de los proyectos de inversión, pues otras instituciones educativas del distrito carecen de infraestructura adecuada.

Proyecto de inversión pública: “Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y saneamiento básico en la Comunidad Campesina de Hallahua del distrito de Tambobamba, provincia de Cotabambas -Apurímac”

◇ Datos generales del proyecto

- Código SNIP: 352815
- Fecha de aprobación: 20/07/2016
- Inicio de obra: 12/11/2018
- Fecha programada para el fin de obra (150 días): 11/04/2019
- Nivel de gobierno: Municipalidad Provincial de Cotabambas
- Fuente de financiamiento: donaciones y transferencias
- Monto aprobado: 3 467 487 soles
- Monto actualizado: 2 301 222 soles
- Monto ejecutado: 977 007 soles
- Avance físico de la obra a marzo 2019: 36%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas MEF. Invierte.pe. Sistema de Seguimiento de Inversiones.

◇ ¿Qué objetivo tuvo el proyecto y cuáles fueron los beneficiarios?

Que las familias dispongan de adecuados servicios de agua y saneamiento básico en la comunidad de Hallahua. Se calculó un total de 390 beneficiarios directos.

◇ ¿En qué consistió el proyecto?

El proyecto tuvo cuatro componentes, los cuales buscaban asegurar el adecuado servicio de agua potable y la evacuación de aguas servidas y excretas, así como la sostenibilidad del servicio a través del tratamiento de temas ambientales y sociales.

Componente 1: Adecuado servicio de agua potable.

Acción 1: Construcción de captación en manante de ladera ubicado en Ccaccatuja.

Acción 2: Instalación de tuberías PVC SAP en línea de conducción en tramo comprendido entre Ccaccatuja y Nueva Urbanización Hallahua (4,792 metros lineales).

Acción 3: Construcción de un reservorio de concreto armado con un volumen de almacenamiento de 14m³.

Acción 4: Instalación de tuberías PVC SAP en líneas de aducción y redes de distribución. Conexiones domiciliarias en un total de 80 viviendas.

Componente 2: Infraestructura de evacuación de aguas servidas y excretas.

Acción 1: Construcción de unidades básicas de saneamiento con arrastre hidráulico, sistema de tratamiento de aguas servidas con biodigestor y pozo percolador (80 unidades de cada uno).

Componente 3: Monitoreo ambiental y arqueológico.

Acción 1: Monitoreo ambiental que comprende plan de manejo ambiental, forestación y charlas de sensibilización.

Acción 2: Monitoreo arqueológico que comprende plan de manejo arqueológico.

Componente 4: Componente social.

Acción 1: Talleres de capacitación en temas de educación sanitaria.

◇ Sobre el proceso de adjudicación

- De un total de 10 empresas registradas mediante el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) para participar en el procedimiento de licitación de la obra, en setiembre del 2018, solo una presentó su propuesta: AHREN Contratistas Generales S.A.C.
- Para la etapa de presentación AHREN Contratistas Generales S.A.C conforma el Consorcio Hallahua junto con Arquin Contratistas Generales S.C.R.L. y OSAMBRE Perú Ingeniería y Construcción S.A.C., el cual es admitido y calificado como postor.
- Dos de ellas registraron su participación (AHREN Contratistas Generales S.A.C. y OSAMBRE Perú Ingeniería y Construcciones S.A.C.), mientras que la empresa ARQUIN Contratistas Generales S.R.L. no registró su participación.

- La representante común, Liz Elcira Palma Saldivar, con DNI N° 41129983, se encuentra con baja definitiva en la SUNAT, desde el 31 de enero de 2016.
- El Consorcio Hallahua se adjudica la buena pro del procedimiento de selección denominado Licitación Pública N° 004-2018-MPCT/CS-1 por un monto total de 2 154 124.15 soles.
- El contrato de ejecución de la obra fue suscrito entre el Gerente Municipal, Fredy Teófilo Cana Peña y el Consorcio Hallahua.

◇ ¿Qué encontramos en la visita?

El 13 de marzo de 2019 visitamos la Comunidad Campesina de Hallahua. Durante esta visita encontramos que el proyecto estaba totalmente paralizado.



Imágenes del proceso de las obras de saneamiento encontradas durante la visita.

◇ ¿Qué nos preocupa?

- A pocos días de culminar el periodo de ejecución, solo se tiene un 30% de avance de la obra.
- La visita a las obras evidencia que estas se encuentran paralizadas y en situación de abandono por parte de sus responsables.
- Es una obra de suma importancia para la población y no hay una supervisión adecuada por parte de las autoridades.

Como parte de nuestras actividades de vigilancia, estamos dando a conocer a nuestras autoridades los hallazgos y preocupaciones, para que de esta manera contribuyamos a que las inversiones que se realicen con fondos públicos respondan adecuadamente a las necesidades de la población del distrito de Tambobamba. Invitamos a toda la población del distrito a acompañarnos en esta tarea.

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

dbc centro
bartolomé
de las casas

Con el apoyo de:



FORDFOUNDATION

Mayo, 2019.

Grupo Propuesta Ciudadana

Calle Alberto Arca Parro N° 180-B, San
Isidro

Teléfonos: 421-6204 / 393-8286

www.propuestaciudadana.org.pe

contacto@propuestaciudadana.org.pe