

Miércoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

## Elecciones congresales 2020

### Sin 'mayorías' llegó la hora de concertar



Foto: Perú21.

A partir de los resultados de las últimas elecciones congresales, se hace necesario analizar desde diferentes perspectivas el mapa político resultante de cara a la labor que tendrá este nuevo Congreso y a las elecciones generales 2021. Con ese objetivo, el Grupo Propuesta Ciudadana organizó el jueves 30 de enero un foro virtual con la participación de directivos y trabajadores de las instituciones socias del Consorcio. Este texto contiene un resumen de la exposición realizada por Eduardo Ballón, encargado de conducir el foro.

#### 1. El proceso electoral y sus problemas

La participación de 22 listas evidenciaba gran fragmentación política, alentada por el JNE que mantuvo normas de representación que permitieron la participación de partidos franquicia, partidos prácticamente desactivados, así como la reelección de congresistas, bloqueando posibles reformas electorales planteadas y aplicando fallos que afectaron el proceso con relación a la exclusión y readmisión de candidatos.

El proceso contó con 234 candidatos sentenciados civil o penalmente: UPP (20), Somos Perú (18), Podemos (17), Perú Libre (16) y Juntos por el Perú (14) encabezan esa tabla mientras en el otro extremo aparecen FREPAP (2) y Frente Amplio (3), y otros tantos con denuncias o procesos no declarados.

Dadas las características de los partidos, el voto preferencial genera no solo competencia entre partidos, sino al interior de estos, entre candidatos que terminan realizando campañas individuales, con propuestas propias y no necesariamente partidarias.

Mercoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

Se tuvo una campaña muy corta de tres semanas fuertemente territorializada y segmentada, sin espacio para grandes debates a nivel nacional. Se pudo observar una ciudadanía indiferente frente a la oferta electoral, donde se elige votar por candidatos antes que por partidos, con una importante intención de voto en blanco o viciado y un gran porcentaje de personas que decidieron su voto a último momento.

El rol jugado por los medios de comunicación fue bastante limitado, emprendiéndose campañas de demolición de candidatos –y sus respectivos partidos–, así como la sobreexposición de aquellos que finalmente no recibieron el favor popular y la invisibilización de muchos de aquellos que lograron conseguir un escaño en el Congreso.

Ningún debate serio y “guerra sucia” desde medios de comunicación.

Posicionamiento de Solidaridad Nacional (SN) como derecha ultraconservadora y agresiva los llevó a ser actores centrales de una guerra sucia contra las izquierdas y los sectores liberales.

Llamativa demolición del Partido Morado: (i) caso Mora; (ii) el affaire de Guzmán. Más allá de sus propias limitaciones y su nula capacidad de respuesta política, hubo campaña innegable y la virtual liquidación de su camino al 2021 ¿De parte de quién?

## 2. ¿Cuáles fueron los resultados electorales?

El ausentismo, contra lo que se esperaba, estuvo en sus promedios históricos (25.69%, alrededor de 5.8 millones de personas). Sin embargo, más de 3 millones de personas optaron por el voto nulo o en blanco: el voto nulo superó en 15 departamentos la votación del partido ganador (ver cuadro 1). Ello, sumado al ausentismo, representa en promedio el 38.7% de electores que no han emitido su voto por ningún partido. En este escenario, la legitimidad de la elección de muchos congresistas debe ser puesta en cuestión.

Miércoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

**Cuadro 1**  
**Ausentismo, votos nulos y partidos más votados por departamentos**

Departamento	Ausentismo*	% votos nulos**	% partido más votado***
Amazonas	37,55	19,17	20,07
Áncash	27,13	23,37	21,27
Apurímac	30,87	19,34	18,33
Arequipa	19,59	12,56	18,19
Ayacucho	32,61	16,46	24,08
Cajamarca	33,82	19,48	18,11
Callao	19,33	16,74	9,64
Cusco	25,80	16,3	12,63
Huancavelica	35,08	17,28	15,74
Huánuco	34,55	19,28	22,49
Ica	17,59	19,24	10,94
Junín	26,03	17,06	11,35
La Libertad	25,28	21,27	16,35
Lambayeque	22,56	18,41	11,72
Lima + Extranjero	24,85	11,37	15,31
Lima Provincias	20,61	19,42	11,13
Loreto	39,45	21,27	20,75
Madre de Dios	28,27	22,12	19,8
Moquegua	20,23	14,18	15,98
Pasco	33,48	17,6	17,08
Piura	25,03	21,57	15,87
Puno	19,85	18,19	18,59
San Martín	29,9	25,21	25,43
Tacna	18,87	16,61	17,19
Tumbes	21,32	26,27	15,25
Ucayali	31,09	17,61	23,69

\* Calculado sobre número de electores hábiles (22,700,275)

\*\* Calculado sobre votos emitidos (16,868,597)

\*\*\* Calculado sobre votos validos (13,690,265)

Fuente: ONPE (03.02.2020 10:30 am)

Mercoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

En cuanto a los resultados por regiones (mas allá de la configuración del Congreso), encontramos que Alianza para el Progreso (APP) al ganar en seis regiones y quedando segunda en ocho, es la principal fuerza política en el norte y la que tiene mayor presencia a nivel nacional, a pesar de no contar con una buena *performance* en Lima, donde al parecer solo obtendrá un representante o dos, lo que evidencia la existencia de un límite para su crecimiento en la capital. Acción Popular (AP) gana en cinco regiones y queda segunda en tres, mejorando el resultado obtenido en elecciones previas. Ambos resultados bastante previsibles, dada la *performance* mantenida a lo largo del tiempo a través de maquinarias electorales y la capacidad política de sus integrantes.

Unión por el Perú (UPP) gana en cinco regiones y queda segunda en dos, apareciendo como la principal fuerza del centro-sur del país. Por su parte, el FREPAP gana en dos regiones y queda segundo en dos más, el Frente Amplio (FA) gana en dos regiones y queda segundo en una; Somos por el Perú gana en una región y queda segundo en dos – capitalizando su presencia municipal y con importante visibilidad en Áncash; Podemos Perú gana en Lima y queda segundo en una región, pero el peso electoral de Lima hace que se constituya en la tercera fuerza nacional. Sin embargo, cabe resaltar que un 31.51% (alrededor de 4.3 millones de personas) que votaron por alguna agrupación se queda sin representación dado que sus candidatos eran parte de partidos que no pasaron la valla electoral, dibujándose nuevamente un escenario de crisis de representación.

Miercoles, 05 de febrero de 2020

NOTA DE ACTUALIDAD

Gráfico 1  
Partido ganador por región



Fuente: Wikipedia (31.01.2020)

Mercoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

El Partido Aprista Peruano (APRA), el Partido Popular Cristiano (PPC), Solidaridad Nacional y Contigo no tendrán ningún protagonismo estos 18 meses, desapareciendo del mapa político hasta las próximas elecciones. Se debe observar con atención la aparición de populismos de izquierda (UPP) y de derecha (Podemos Perú) que responden a demandas anticorrupción y contra la exclusión, y por orden y mano dura, respectivamente.

Se ha ratificado en este proceso el castigo a los políticos más tradicionales: de 20 ex congresistas que se lanzaron a la reelección, solo cuatro fueron reelegidos.

El Partido Morado se evidencia como un partido absolutamente limeño, un equivalente al PPC del siglo XXI (más allá de la crisis provocada por los últimos acontecimientos con relación a Mora y Guzmán).

### Cuadro 2

#### Partidos ganadores por departamento: primer y segundo lugar

Departamento	PARTIDO 1		PARTIDO 2	
	Partido	% votos validos	Partido	% votos validos
Amazonas	FA	20,07	SP	17,61
Áncash	SP	21,27	APP	10,34
Apurímac	FA	18,33	APP	15,07
Arequipa	UPP	18,19	PM	9,33
Ayacucho	UPP	24,08	APP	10,11
Cajamarca	APP	18,11	APP	13,77
Callao	AP	9,64	PL	8,56
Cusco	DD	12,63	UPP	11,79
Huancavelica	UPP	15,74	DD	12,78
Huánuco	AP	22,49	APP	10,41
Ica	APP	10,94	AP	10,35
Junín	PL	11,35	FREPAP	10,51
La Libertad	APP	16,35	APRA	11,31
Lambayeque	AP	11,72	JP	11,67
Lima + Extranjero	PODEMOS	15,31	PM	11,5
Lima Provincias	FREPAP	11,13	FP	10,9
Loreto	APP	20,75	AP	14,14
Madre de Dios	AVANZA PAIS	19,8	UPP	15,34
Moquegua	APP	15,98	PODEMOS	11,06
Pasco	AP	17,08	APP	12,14
Piura	FP	15,87	APP	9,45
Puno	UPP	18,59	FA	14,06
San Martín	AP	25,43	APP	11,4
Tacna	UPP	17,19	FREPAP	12,65
Tumbes	APP	15,25	AP	12,22
Ucayali	FREPAP	23,69	SP	18,03

Fuente: ONPE (03.02.2020 10:30 am).

Miércoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

La “emergencia” del FREPAP, no debe ser vista como tal, pues cuenta con más de 50 años como asociación religiosa y participa como partido teocrático desde los años 90, contando con tres congresistas a lo largo de su historia y presentando permanentemente candidatos en diferentes distritos a nivel de todo el país.

Se debe resaltar también la mala *performance* de las izquierdas: Frente Amplio (FA), Juntos por el Perú (JP) y Perú Libre (PL), donde el peso de la marca del FA lo deja en mejores condiciones y le permite pasar la valla a pesar de perder aproximadamente un tercio del caudal electoral obtenido en elecciones anteriores.

A nivel territorial, podemos observar que el norte se manifiesta como un espacio de desarrollo de capitalismo informal y agresivo representado por APP y Fuerza Popular, desplazando ambos definitivamente en este rol al APRA. El sur, junto con Ayacucho y Huancavelica, ratifican en el voto su protesta frente al comportamiento de la clase política y la desatención del Estado, manifestándose contra el poder central eligiendo sostenidamente candidatos de apariencia anti sistema: Humala, FA y ahora UPP. Lima queda como un espacio en pugna entre liberales y progresistas (institucionalistas), y lo que resultó del desborde popular y la informalidad (búsqueda de orden y autoridad) en formato autoritario (Podemos Perú).

En este escenario, todo hace suponer que antes que bancadas, contaremos con individuos, dada la gran volatilidad de las agrupaciones mencionadas. Se tratará de un Congreso fragmentado, con dificultad para dilucidar alianzas y donde predominarán políticos sin propuesta partidaria (ratificándose el rasgo de franquicia de partidos donde se ha recibido para la presente elección candidatos pertenecientes previamente a otros partidos). Resalta la presencia de un 14%<sup>1</sup> de congresistas elegidos con sentencias, denuncias o juicios en curso, y especialmente la disminución de la representación femenina en el Congreso, de un 27.7% a un 25%<sup>2</sup>, siendo el FREPAP el partido que más presencia femenina tiene entre sus congresistas elegidos.

En resumen, de lo expuesto hasta aquí se puede afirmar que estas elecciones cierran un ciclo político que tiene como ganador al presidente Vizcarra a partir de resultados de referéndum, aprobación parcial de agenda de reforma política, la clausura del Congreso y convocatoria de elecciones, el fallo del Tribunal Constitucional dando legalidad al cierre del Congreso, y la elección del nuevo,

---

<sup>1</sup>ONPE: Hoja de vida de los candidatos.

<sup>2</sup>La República, 30.01.2020

Mercoles, 05 de febrero de 2020

**NOTA DE ACTUALIDAD**

integrado por nueve minorías (muchas de ellas una mera sumatoria de personas), todo lo cual podría garantizarle cierta tranquilidad hasta julio del 2021, no obstante las limitaciones de gestión ya demostradas.

Este ciclo cierra también con grandes perdedores, Fuerza Popular que disminuye significativamente el número de congresistas; APRA, Solidaridad Nacional, Contigo y PPC, que no pasan la valla; el colapso de figuras centrales de la política de los últimos 25 años; y las izquierdas con una importante pérdida de capital electoral, principalmente en el sur del país.

Sin embargo, estos resultados no cambian temas de fondo, los desafíos del Gobierno ahora son distintos, pero también mayores: se debe gobernar y gestionar en un escenario internacional económico desfavorable y en medio de la crisis en la región, resolver demandas del empresariado que sigue mirándolo con desconfianza, enfrentar demandas y presiones desde la sociedad que serán levantadas por algunos congresistas con gran sentido de oportunidad, con una oposición que -no obstante la derrota- tiene aún presencia en el Poder Judicial, el Ministerio Público y los medios de comunicación.

**3. Constataciones hacia el 2021**

Dado el panorama planteado por los resultados obtenidos en las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020, es difícil ver un escenario claro con miras a las elecciones generales del 2021. Sin embargo, es posible hacer algunas constataciones: APP y Podemos Perú se constituyen en los herederos del fujimorismo en sus formas de hacer política, con importantes diferencias entre sí. Han demostrado pragmatismo y recursos para contar con un aparato propio de campaña (APP), capacidad de comunicación y sintonía con demandas latentes con relación al orden y la lucha contra la delincuencia (Urresti).

Acción Popular ha obtenido buenos resultados, como parte de aquellos ya obtenidos en las anteriores elecciones regionales y municipales y que deberán mantener. Sin embargo, se debe revisar la persistencia de líderes tradicionales, la pugna interna, y el poco interés por demostrar procesos de recambio generacional, observándose en la foto del festejo a cuatro representantes del partido que no postularon al Congreso, dejando de lado a los candidatos ganadores y a otros líderes importantes a nivel nacional.

Por su parte, el Partido Morado, luego de obtener menos votos que los esperados y de la crisis interna generada por los destapes realizados por los medios de comunicación durante la última semana de campaña, deberá reflexionar sobre

Miércoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

los pobres resultados del esfuerzo de construcción del partido a partir de núcleos pequeños, tradicionales, sin tomar en cuenta la desconexión de la gente con la política. En ese sentido, podría pensar en un nuevo candidato presidencial, abriéndose espacio para posibles aspirantes a la presidencia de tendencia centro-liberal tales como Del Solar, Nieto y otros.

Antauro Humala pretende mantenerse en el imaginario de la gente a partir de su participación en UPP. Sin embargo, el caudal electoral logrado no se mantendrá hacia el 2021 debido a las grandes diferencias existentes entre los congresistas elegidos, las cuales se evidenciarán al plantearse temas que los van a enfrentar y dividir: lucha anticorrupción, derechos humanos, cambio de la Constitución, entre otros.

Finalmente, las izquierdas deberán aprender las lecciones que se desprenden de esta experiencia, buscando un lenguaje y propuestas que les permitan acercarse a la gente, constatándose una vez más y para todos los partidos, que la vinculación con la ciudadanía no es orgánica. La izquierda que defiende derechos e identidades (activismos), y la izquierda que apuesta por la organización sindical y campesina (movimientos sociales) deben encontrar espacios de encuentro programáticos que les permitan tener una propuesta conjunta.

#### 4. Reflexiones finales

Más allá de los resultados obtenidos, consideramos importante reflexionar sobre tres aspectos:

En primer lugar, sobre el análisis que hacemos, el cual toma en cuenta variables institucionales (autoritarismo/democracia) y económicas (librecambismo/intervencionismo), y que debe incluir variables históricas y culturales relacionadas al funcionamiento de la democracia para poder tener un mejor entendimiento de los procesos observados. En otras palabras, tomar la recomendación de Alberto Vergara en su constante reflexión sobre los procesos electorales.

En segundo lugar, en cuanto a las miradas, superar el “limeño centrismo”, de manera que no cataloguemos como “sorpresa” presencias como la del FREPAP o “amenaza” la alta votación recibida por UPP. Como se mencionó anteriormente, el FREPAP cuenta con una larga historia partidaria y con presencia permanente en los procesos electorales, perdiendo su inscripción el 2010 y recuperándola el 2015, gestionando provincias importantes en la selva peruana como Chanchamayo, Satipo, Tarma, Barranca, Cañete, Huaral, Coronel Portillo, Padre Abad, entre

Mercoles, 05 de febrero de 2020

## NOTA DE ACTUALIDAD

otros; con una propuesta religiosa conservadora, agrarista y con demandas importantes de inclusión. Por su parte, UPP y la figura de Antauro Humala lo que claramente hacen es canalizar el malestar presente en gran parte de la población a través de un discurso populista radical y efectista, lo cual tampoco es nuevo en nuestro país.

En tercer lugar, sobre las tareas urgentes del nuevo Congreso, y la necesidad de trabajar sobre la reforma política pendiente, en base a las propuestas formuladas por la Comisión Tuesta, se debe tener en cuenta la existencia de plazos perentorios para cambiar el escenario actual. La gente no le dará al Congreso una importancia mayor que la que tuvo el anterior, existiendo la gran oportunidad de demostrar el rol que este puede jugar en la resolución de los problemas nacionales.