

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

## PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DE LA  
RED VIAL DEPARTAMENTAL  
MOQUEGUA-AREQUIPA;

TRAMO MO-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS DE  
TORATA, OMAE, COALAOQUE, PUQUINA, L.D.

PAMPA USUÑA EN MOQUEGUA Y; TRAMO

AR-118: DISTRITOS DE POLOBAYA, POCSI,  
MOLLEBAYA EN AREQUIPA

MOQUEGUA  
AREQUIPA

Las pequeñas  
acciones, generan  
grandes cambios

Con el apoyo de :





# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

## PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL MOQUEGUA-AREQUIPA;  
TRAMO MO-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS DE TORATA, OMATE, COALAQE,  
PUQUINA, L.D. PAMPA USUÑA EN MOQUEGUA Y; TRAMO AR-118: DISTRITOS DE  
POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA EN AREQUIPA

### ÍNDICE

▶ Introducción	4
▶ Presentación del proyecto	8
▶ Análisis	23
▶ Conclusiones	26
▶ Recomendaciones	27

Presidente del Directorio

Federico Tenorio Calderón

Coordinador Ejecutivo

Epifanio Baca Tupayachi

Cuidado de edición

Nelly Carrasco

Diseño, diagramación y digitalización

[www.digitalworldperu.com](http://www.digitalworldperu.com)

Con el apoyo:



Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto del vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DE LA  
RED VIAL DEPARTAMENTAL  
MOQUEGUA-AREQUIPA;

TRAMO MO-108: CRUZ DE  
FLORES, DISTRITOS DE  
TORATA, OMATE,  
COLAQUE, PUQUINA, L.D.  
PAMPA USUÑA EN  
MOQUEGUA Y; TRAMO  
AR-118: DISTRITOS DE  
POLOBAYA, POCSI,  
MOLLEBAYA  
EN AREQUIPA

MOQUEGUA  
AREQUIPA

## Comité de Vigilancia

- ▶ Gregoria Bernal
- ▶ Karla Cecilia Dancé Coloma
- ▶ Genlis Victoria Coloma
- ▶ José Antonio Romero

Agosto 2020

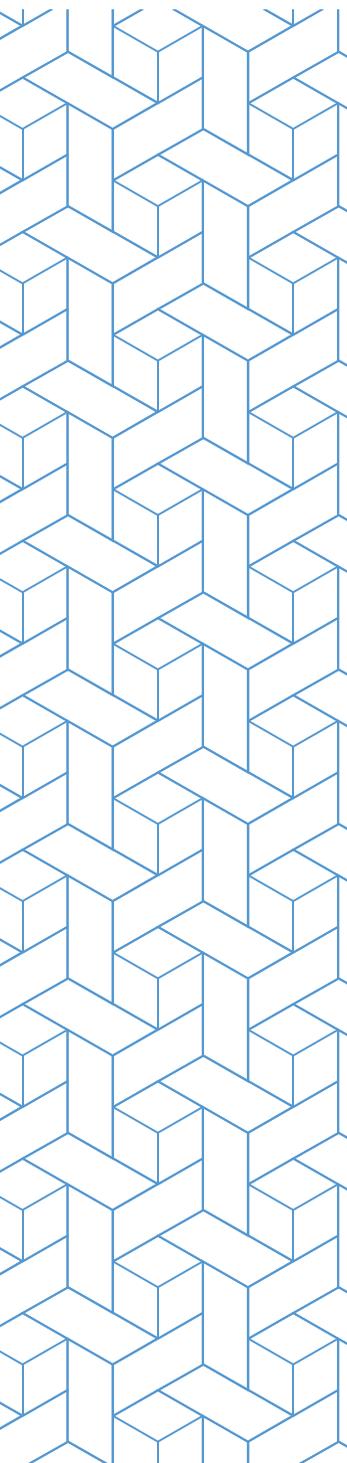
# INTRODUCCIÓN



El presente documento tiene como objetivo informar sobre las acciones y resultados de la vigilancia ciudadana virtual que realizó un grupo de ciudadanos que conforman el comité de vigilancia, en torno al proyecto: “Mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa; Tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, LD. Pampa Usuña en Moquegua y; Tramo AR-118: distritos Polobaya, Pocsi, Mollebaya en Arequipa”, a través de diversas plataformas disponibles en la internet como: InfObras, SEACE, SSI, Consulta amigable del MEF, durante el periodo de 01 de junio al 15 de agosto del 2020, en el que se desarrolla el programa de formación de Propuesta Ciudadana.

El proyecto elegido, pretende lograr una mejor interconexión vial entre las zonas intermedias andinas de los distritos de: Torata, Quinistaquillas, Omate, Coalaque, Puquina del departamento de Moquegua y los distritos de: Polobaya, Pocsi y Mollebaya del departamento de Arequipa, con los mercados locales, regionales e internacionales.

Para ello se realizará el mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa: Tramo MO-108 (Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, límite departamental Pampa Usuña en Moquegua) y Tramo AR-118 (distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya en Arequipa).



El proyecto se inicia en el Cruce Cruz de Flores, distrito de Torata (departamento de Moquegua) y culmina en el distrito de Mollebaya (departamento de Arequipa) con una longitud total de 209.68 km. que se subdividen así:

- ▶ En el departamento de Moquegua: carretera departamental MO-108: 175.31km.
- ▶ En el departamento de Arequipa: carretera departamental AR-180: 33.37 km.

Al momento de la ejecución del proyecto, 21.81 km. se encuentran en construcción por parte de la Municipalidad Provincial de Sanchez Cerro.

---

## OBJETO DE LA VIGILANCIA

---

Vamos a vigilar el proyecto denominado: “Mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa; Tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, ID Pampa Usuña en Moquegua y; Tramo AR-118: distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya en Arequipa”.

---

## IMPORTANCIA DE LA VIGILANCIA

---

Es importante vigilar dicha obra porque:

- ▶ Es un proyecto de gran importancia para nuestro departamento, puesto que va integrar a distritos de los departamentos de Moquegua con el de Arequipa. Por lo tanto, nos interesa que se desarrolle correctamente y dentro de lo indicado en el expediente técnico.
- ▶ Es preciso saber los motivos de retrasos de dicho proyecto, que viene ejecutándose desde el año 2013 hasta la actualidad.
- ▶ Se han observado diversas paralizaciones y asignaciones de presupuesto elevadas que nos gustaría vigilar.



## RESULTADOS ESPERADOS

Esperamos encontrar:

- ▶ Motivos por el cual se realizaron las ampliaciones de plazo de ejecución.
- ▶ Los montos exactos del presupuesto.
- ▶ Presupuesto inicial y monto asignado hasta fecha.
- ▶ Motivos por el cual existe un laudo arbitral en la ejecución del proyecto.

## RECuento HISTÓRICO

### UNIDAD FORMULADORA

**Nombre:**

Subgerencia de Estudios y Proyectos Gobiernos Regionales - Gobierno Regional Moquegua

**Fecha de viabilidad:**

28/09/2012

**Cadena funcional:**

Transporte - Transporte terrestre - Construcción y mejoramiento de carreteras

**Monto del expediente técnico**

373'326,144

### UNIDAD EVALUADORA

**Nombre:**

OPI de la región Moquegua, gobiernos regionales - Gobierno Regional Moquegua

**Número de beneficiarios**

23,804

**Cadena funcional:**

Transporte - Transporte terrestre - Construcción y mejoramiento de carreteras

**Monto actualizado**

750'150,839.51

## CARACTERÍSTICAS DEL ÁREA DE INFLUENCIA

El departamento de Moquegua tiene un área de 15,733.97 km<sup>2</sup> y se divide en tres provincias: Mariscal Nieto, General Sánchez Cerro e Ilo. El área de influencia del proyecto en el territorio de Moquegua lo constituyen los pueblos de las provincias de Mariscal Nieto y General Sánchez Cerro, por donde se proyecta atravesará la carretera, estos son:

- ▶ **Departamento:** Moquegua
- ▶ **Provincias:** Mariscal Nieto y Sánchez Cerro
- ▶ **Distritos:**
  - ▶ Torata
  - ▶ Quinistaquillas
  - ▶ Omate
  - ▶ Coalaque
  - ▶ Puquina



La provincia de General Sánchez Cerro cuenta con 11 distritos con una población de 25,809 habitantes (Fuente: INEI Censos 2007). La agricultura es la actividad económica predominante con la producción de paltas, lima de olor, chirimoya y vid. Cuenta con atractivos turísticos. La minería es la segunda actividad económica importante donde se explota el oro, el cobre, bórax y sal para la exportación.

La provincia Mariscal Nieto cuenta con 6 distritos con una población de 72,849 habitantes (Fuente: INEI Censos 2007). La agricultura y la minería son las dos actividades económicas importantes de esta provincia. Adicionalmente, es una zona productora de vinos y piscos de alta calidad y de exportación.

# PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

## a) DATOS GENERALES

DATOS	HALLAZGOS
NOMBRE DEL PROYECTO	Mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa; Tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, ID. Pampa Usuña en Moquegua y; Tramo AR-118: distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya en Arequipa.
CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES	2046177
CODIGO SNIP	5669
FECHA DE REGISTRO	28/09/2012
FECHA DE VIABILIDAD	08/09/2016
INICIO DE OBRA	08/07/2013
ENTIDAD EVALUADORA Y FORMULADORA	OPI y Subgerencia de Estudios y Proyectos, Gobierno Regional Moquegua
NIVEL DE GOBIERNO EJECUTOR	Gobierno Regional de Moquegua y Gobierno Regional de Arequipa
FUENTE DE FINANCIAMIENTO	Recursos ordinarios, donaciones y transferencias, canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones, recursos por operaciones oficiales de crédito.



## b) OBJETIVO DEL PROYECTO

El proyecto pretende lograr una mejor interconexión vial entre las zonas intermedias andinas de los distritos de: Torata, Quinistaquillas, Omate, Coalaque, Puquina del Departamento de Moquegua y los distritos de: Polobaya, Pocsi y Mollebaya del departamento de Arequipa, con los mercados locales, regionales e internacionales.

## c) POBLACIÓN BENEFICIARIA



23,804



## d) DEL PROYECTO

El proyecto pretende lograr una mejor interconexión vial entre las zonas intermedias andinas de los distritos de: Torata, Quinistaquillas, Omate, Coalaque, Puquina del departamento de Moquegua y los distritos de: Polobaya, Pocsi y Mollebaya del departamento de Arequipa, con los mercados locales, regionales e internacionales.

Para ello, se realizará el mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa: Tramo MO-108 (Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, límite departamental Pampa Usuña en Moquegua) y Tramo AR-118 (Distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya en Arequipa).

El proyecto se inicia en el Cruce Cruz de Flores, distrito de Torata (departamento de Moquegua) y culmina en el distrito de Mollebaya (departamento de Arequipa) con una longitud total de 208.68 km., que se subdividen así:

- ▶ **En el departamento de Moquegua:** Carretera Departamental MO-108: 175.31km.
- ▶ **En el departamento de Arequipa:** Carretera Departamental AR-180: 33.37 km.

De los cuales 21.81 km. se encuentran en construcción por parte de la Municipalidad Provincial de Sánchez Cerro.

Esta red vial de 186.87 km. de longitud tendrá las siguientes características: pavimentado con ancho de rodadura de 6.00 m, bermas de 0.50 m cada lado, complementada con trabajos de movimiento de tierras, la construcción del sistema de drenaje (alcantarillas, cunetas y sub drenes); obras de arte (pontones y puentes); muros de contención, señalización horizontal y vertical; Plan de Manejo Ambiental, liberación arqueológica, Programa de Adecuación y Reasentamiento Involuntario-PACRI y mitigación de riesgos.

La meta física del proyecto comprende dos tramos y seis sub tramos distribuidos de la siguiente manera y que corresponden a 186.87 km.

TRAMO	SUB TRAMO	UBICACIÓN	LONGITUD KMS
1.00 Cruce Cruz de Flores-Omate	1.1 Cruce Cruz de Flores - Otorá	Del km. 0+000 al km. 13+180	13.18
	1.2 Otorá - Puente el Chorro	Del km. 13+180 al km. 75+950	62.77
	1.3 Puente el Chorro - Omate	Del km. 75+950 al km. 101+500	25.55
2.00 Omate - Mollebaya	2.1 Omate - Puquina	Del km. 101+500 al km. 153+500	52.00
	2.3 Pampa Usuña - Polobaya	Del km. 175+310 al km. 183+720	8.41
	2.4 Polobaya - Mollebaya	Del km. 183+720 al km. 208+680	24.96
Total			186.87



## e) EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

- ▶ **Monto viable** : 373'326,144
- ▶ **Monto actualizado** : 750'150,839.51
- ▶ **Monto ejecutado acumulado** : 473'720,789.67
- ▶ **Primer y último mes de ejecución financiera** : Noviembre 2007 – agosto 2020



## f) CONTRATACIONES

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
<b>20449458436</b> COMERCIAL FERRETERIA FÁTIMA S.A.C.-COMERCIAL FERRETERIA FATIMA S.A.C.	Subasta inversa electrónica	<b>016-2017-ORA/GR.MOQ</b> Adquisición de cemento Portland tipo IP (42.5 kg.) para el proyecto mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa, tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, limite departamental Pampa Usuña y tramo AR-118: distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya, Arequipa.	13/07/2017	S/ 217,000
<b>20558349116</b> SAN LORENZO AQP S.R.L.	Adjudicación simplificada	<b>033-2017-ORA/GR.MOQ</b> Servicio de alquiler de planta chancadora sobre ruedas de 50 ton/hr. (Máquina seca, incluye grupo electrógeno y operador)	23/10/2017	S/ 350,000
<b>20532572674</b> NEUMÁTICOS & SERVICIOS DEL SUR S.A.-NEUMASUR S.A	Adjudicación simplificada	<b>1135-ROINV</b> Adquisición de llantas para unidades pesadas y livianas	20/09/2017	S/ 99,300

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
<b>10215448083</b> CABRERA CHUECAS JOSÉ FÉLIX	Régimen especial	<b>031-2020-MTC/20.22.4</b> Servicio de gestión y supervisión en campo para la liberación y adquisición de las áreas por el derecho de vía de la obra: Mejoramiento de la carretera Moquegua-Omate-Arequipa, tramo II, km. 55 al 153.50, sectores Coggi, Urinay y San Juan de Dios en el distrito de Omate, sector cementera en el distrito de Coalaque y sectores Capajime y Cumo del distrito de Puquina.	10/02/2020	S/ 397,364.53
<b>20511037001</b> GRUPO SANTA FE S.A.C.- GRUPO SANTA FE S.A.C.	Subasta inversa electrónica	<b>012-2018-ORA/GR.MOQ</b> Cemento portland puzolanico tipo IP x 42.50 kg.	21/05/2018	S/ 257,400
<b>20601040744</b> M Y D PROYECTOS E INVERSIONES S.A.C.	Concurso público	<b>106, 107, 108 - 2019-MTC/20.2</b> Servicio de alquiler de camioneta para el seguimiento y monitoreo de la supervisión de la carretera Oyón-Ambo, tramo II: desvío Cerro de Pasco (km. 181+000)-DV Chacayán (km. 230+000)	01/10/2019	S/ 95,760
<b>20221714963</b> SAN CARLOS E.I.R.L.	Subasta inversa electrónica	<b>854</b> Adquisición de barras para construcción mejito de la red vial dptal. Moquegua-Arequipa tramo MO-108 Cruz de Flores, distrito de Torata Omate, Coalaque, Puquina, limite dptal. Pampa Usuña y tramo AR-118 distrito de Polobaya, Mollebaya, Arequipa	08/11/2016	S/ 55,000
<b>20564352803</b> INKA LLAQTA S.A.C.	Régimen especial	<b>088-2020-MTC/20.22.4</b> Servicio de complementación de monitoreo arqueológico para el mejoramiento de la carretera Moquegua-Omate-Arequipa, tramo km. 83+000 al km. 153+500, en el marco de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1192.	01/06/2020	S/ 257,768.39
<b>10411388218</b> MEZA PEÑALOZA MAYRA JULIZA	Comparación de precios	<b>875-2018</b> Adquisición de alimentos para personal de obra	08/11/2018	S/ 51,105

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
<b>20455711224</b> HAING S.A.C.	Concurso público	<b>031-2017-ORA/GR.MOQ</b> Servicio de preparación, transporte y colocación de carpeta asfáltica en caliente E=2 a todo costo km. 15+090 al km. 24+000 y km. 13+020 al km. 13+250	19/10/2017	S/ 5'474,579.4
<b>20558349116</b> SAN LORENZO AQP S.R.L.	Adjudicación simplificada	<b>009-2018</b> Servicio de alquiler de planta chancadora sobre ruedas de 50 ton/hr. (Máquina seca, incluye grupo electrógeno y operador)	22/03/2018	S/ 199,500
<b>10411388218</b> MEZA PEÑALOZA MAYRA JULIZA	Comparación de precios	<b>627-2018</b> Adquisición de alimentos para personal de obra	09/08/2018	S/ 46,141.5
<b>20601040744</b> M Y D PROYECTOS E INVERSIONES S.A.C.	Concurso público	<b>106, 107, 108 - 2019-MTC/20.2</b> Servicio de alquiler de camioneta para el seguimiento y monitoreo de la supervisión de la carretera Oyón-Ambo, tramo I: Oyón-desvío Cerro de Pasco	01/10/2019	S/ 98,400
<b>20541320424</b> ASFALTO & CONSTRUCCIONES S.A.C.	Subasta inversa electrónica	<b>17-2018-ORA/GR.MOQ</b> Adquisición de asfalto líquido MC-30	01/08/2018	S/ 152,306
<b>20534967684</b> EMP DE SERV Y COMER EN GNRL EL BAUL EIRL	Subasta inversa electrónica	<b>006-2019-ORA/GR.MOQ</b> Adquisición de combustible diesel B5 para el proyecto mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa, tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, límite departamental Pampa Usuña, Moquegua, tramo AR-118: distritos de Polobaya, Pocsi, Mollebaya, Arequipa	08/05/2019	S/ 117,855
<b>20392965191</b> CONCRETOS SUPERMIX SOCIEDAD ANÓNIMA - CONCRETOS SUPERMIX S.A.	Adjudicación simplificada	<b>039-2016-ORA/GR.MOQ</b> Servicio de suministro de concreto premezclado por bombeo mejto de la red vial dptal. Moquegua-Arequipa tramo MO-108 Cruz de Flores, distritos de Torata y tramo AR-118, distrito de Polobaya, Mollebaya, Arequipa	08/11/2016	S/ 165,747.6

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
<b>20534967684</b> EMP. DE SERV. Y COMER EN GNRL. EL BAÚL EIRL	Subasta inversa electrónica	<b>018-2017-ORA/GR.MOQ</b> Diesel B5	18/07/2017	S/ 329,850
<b>20198274705</b> G Y A CONTRATISTAS S.R.L.	Contratación directa	<b>CONTRATO N° 31-2019-ORA/GRMOQ</b> Servicio de preparación, transporte y colocación de carpeta asfáltica en caliente E-2, a todo costo (incluye insumos, maquinaria, mano de obra e impuestos de ley), para el proyecto: Mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa, tramo MO-108: Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Puquina, límite departamental, Pampa Usuña, Moquegua: tramo AR-118: distritos de Polabaya, Pocsi, Mollebaya y Arequipa.	31/12/2019	S/ 2'164,924.3
<b>20558014289</b> MOLBEC E.I.R.L.	Adjudicación simplificada	<b>10-2018-ORA/GR.MOQ</b> Servicio de alquiler de camión cisterna	05/04/2018	S/ 132,860
<b>20558014289</b> MOLBEC E.I.R.L.	Adjudicación simplificada	<b>675-ROINV</b> Servicio de alquiler de camión cisterna	20/07/2017	S/ 60,830
<b>20534967684</b> EMP. DE SERV. Y COMER EN GNRL. EL BAÚL E.I.R.L.	Subasta inversa electrónica	<b>006-2017-ORA/GR.MOQ</b> Petróleo diesel B5 S-50	10/04/2017	S/ 114,900
<b>20520019350</b> TRANSPORTES Y SERVICIOS SANTA MARÍA S.A.C.	Adjudicación simplificada	<b>609-ROINV</b> Alquiler de camión volquete	13/07/2017	S/ 41,100
<b>20100153671</b> LAGESA INGENIEROS CONSULTORES S.A.	Concurso público	<b>202-2017-GRA</b> Supervisión de la obra: mejoramiento de la red vial departamental Moquegua-Arequipa tramo MO-108 Cruz de Flores, distritos de Torata, Omate, Coalaque, Paquina, límite departamental Pampa Usuña, Moquegua tramo AR-118 distritos de Polabaya, Pocsi, Mollebaya, Arequipa	12/12/2017	S/ 1'719,740.5

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
<b>20601040744</b> M Y D PROYECTOS E INVERSIONES S.A.C.	Concurso público	<b>106, 107, 108 - 2019-MTC/20.2</b> Servicio de alquiler de camioneta para el seguimiento y monitoreo de la supervisión de la carretera emp. PE-1NJ (Dv. Huancabamba)-Buenos Aires-Salitrar-Canchaque-Emp. PE-3n Huancabamba, tramo km. 71+600 Huancabamba	01/10/2019	S/ 99,600
<b>20454239645</b> M & T SERVICIOS CORPORATIVOS S.A.C.	Concurso público	<b>104-2019-MTC/20.2</b> Servicio de alquiler de camioneta para el seguimiento y monitoreo de la supervisión de la carretera Moquegua-Omate-Arequipa, Tramo II km. 35 al km. 153.50	26/09/2019	S/ 98,880
<b>20370508659</b> GRIFO J.H.P. E.I.R.L.	Subasta inversa electrónica	<b>006-2018-ORA/GR.MOQ</b> Diesel B5	13/03/2018	S/ 803,000
<b>10727200806</b> QUIROZ QUISPE ELIANA NELIMAR	Régimen especial	<b>380-2019-MTC/20.22.4</b> Servicio de asistente legal para apoyo en las gestiones de liberación de interferencias y adquisición de predios (trato directo o expropiación o transferencia interestatal) para la ejecución de la obra: Mejoramiento de la carretera Moquegua-Omate-Arequipa, km. 35+000 al km. 153+500, En el marco del T.U.O. del Decreto Legislativo N° 1192.	23/10/2019	S/ 22,561
<b>20519604591</b> COMERCIAL CYJSA E.I.R.L.	Adjudicación simplificada	<b>022-2018-ORA/GR.MOQ</b> Guardavías y accesorios	03/09/2018	S/ 345,233.9



## g) INFORMACIÓN DE OBRAS



### OBRA N° 1. 052394.

“MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL MOQUEGUA- AREQUIPA, TRAMO M0-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMATE, COALAQE, PUQUINA, LIMITE DEPARTAMENTAL PAMPA USUÑA Y TRAMO AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”. COMPONENTE 02: TRAMO II KM 15+000 AL KM 35+000

Esta obra se ejecutó por administración directa. Se programó ejecutarse en 150 días. Inició el 08 de julio del 2013 y terminó en octubre del 2017, es decir en un plazo más amplio (52 meses) que el programado. Logró ejecutar un avance físico del 95.84% y financiero de S/ 14'784,671.01, de un presupuesto total de S/ 16'074,951.99.

Las principales razones del retraso y paralizaciones de la obra se deben a factores climáticos como las lluvias y el desabastecimiento de materiales.



05.09 RELLENO ESTRUCTURAL  
Tramoll, km 21\*500 al km 21\*600



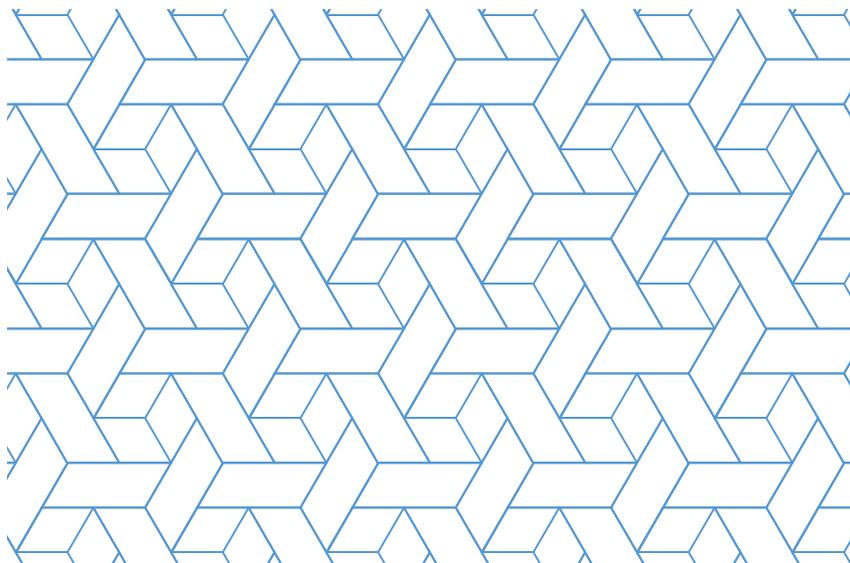
**OBRA N° 2. 053646.**  
**“MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL MOQUEGUA-AREQUIPA; TRAMO MO-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMATE, COALAUQUE, PUQUINA, L.D. PAMPA USUÑA, MOQUEGUA; TRAMO AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”, COMPONENTE 01, TRAMO 01 KM 0+000 AL KM 15+00**



Esta obra se ejecutó por administración directa y tuvo como residente de obra al Ing. JULIO CESAR, PANIAGUA QUISPE DNI: 41317921. Se programó ejecutarse en 180 días. Inició el 26 de marzo del 2014 y terminó en enero del 2018, es decir en un plazo más amplio (47 meses) que el programado. Logró ejecutar un avance físico del 97.35%; y financiero de S/ 37'018,295.13, de un presupuesto total de S/ 41'465,968.86.

Las principales razones del retraso y paralizaciones de la obra se deben a: falta de disponibilidad presupuestaria, desabastecimiento de materiales y retraso en el proceso de selección para contratación del transporte, preparación, y colocación de carpeta asfáltica.

Colocación de carpeta asfáltica en caliente puente Otorá





**OBRA N° 3. 053996.**

“MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL MOQUEGUA-AREQUIPA; TRAMO MO-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMATE, COALAQUE, PUQUINA, L.D. PAMPA USUÑA, MOQUEGUA; TRAMO AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”, COMPONENTE 03, TRAMO 03 KM 175+310 AL KM 182+310.

Esta obra se ejecutó por administración directa y tuvo como residente de obra al Ing. FRANZ DIEGO, FLORES FLORES. Se programó ejecutarse en 120 días. Inició el 19 de agosto del 2013 y terminó en mayo del 2014, es decir en un plazo más amplio (10 meses) que el programado. Logró ejecutar un avance físico del 84.29 % y financiero de S/ 8'536,006.46, de un presupuesto total de S/ 10'329,449.43.



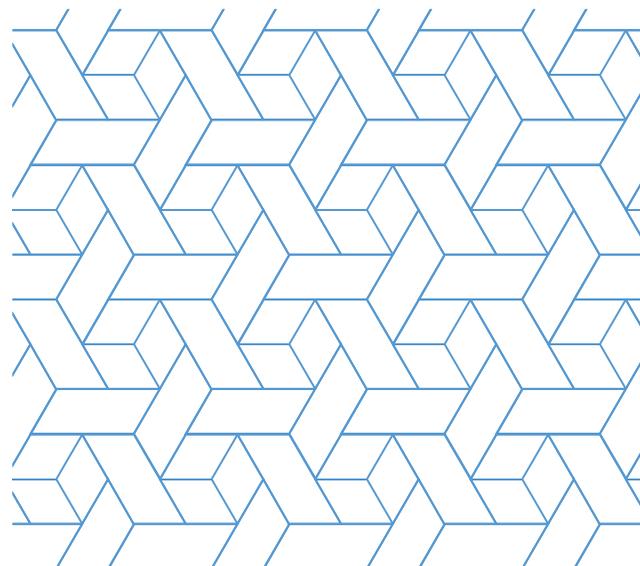


#### OBRA N° 4. 054004.

“MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL Moquegua-Arequipa, TRAMO M0-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMATE, COALAUQUE, PUQUINA, LIMITE DEPARTAMENTAL PAMPA USUÑA Y TRAMO AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”. COMPONENTE 04: TRAMO IV KM 182+310 AL KM 183+720.

Esta obra se ejecutó por administración directa y tuvo como residente de obra al Ing. FRANZ DIEGO, FLORES FLORES. Se programó ejecutarse en 45 días, debiendo iniciar el 28 de octubre del 2013 y concluir el 12 de diciembre del mismo año, de acuerdo con los registros de la plataforma de InfObras. Sin embargo, lo curioso de esta obra es que el expediente técnico recién se aprobó el 23 de abril del 2014 con “efectividad al 17 de octubre del 2014”, tal como aparece en la Resolución Ejecutiva Regional N° 379-2014-GR/MOQ. Los informes del Gobierno Regional de Moquegua indican que la obra se ejecutó durante los meses de abril a mayo del 2014, y que en el mes de noviembre se habría realizado labores de señalización arqueológica.

Esta obra logró ejecutar un avance físico del 67.17% y financiero de S/ 1'211,887.05, de un presupuesto total de S/ 2'222,463.22. No obstante, el informe N° 56-2016 del Ing. Edgar Rosado, Evaluador Técnico del Gobierno Regional de Moquegua indica que la obra ha finalizado.



**OBRA N° 5. 061046**

**“MEJORAMIENTO DE LA RED DEPARTAMENTAL Moquegua-Arequipa: TRAMO MO-108; CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMAE, COALQUE, PUQUINA, LD. PAMPA USUÑA, MOQUEGUA; TRAMO: AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”. TRAMO KM 35+000 AL KM 153+500.**

Esta obra se ejecuta bajo la modalidad por contrata, el CONSORCIO VIAL DEL SUR (integrado por COSAPI SA y OBRASCON HUARTE LAIN SA) y tiene como Unidad Ejecutora al PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL - PROVÍAS NACIONAL. Está como residente de obra el Ing. CLODOALDO, ROJO ZAMUDIO. El plazo de ejecución es de 1,494 días, los mismos que iniciaron el 08 de agosto del 2017. Hasta la fecha tiene un avance físico del 24.59%; y financiero de S/ 85'933.386.44, de un presupuesto total de S/ 410'946.084.53, es decir 20.91%.

En la actualidad, la obra se encuentra paralizada. Recientemente, el CONSORCIO SUPERVISOR VIAL AREQUIPA habría solicitado y le ha sido aceptada una ampliación de plazo de 133 días calendario de los 498 días calendario solicitados, al amparo del Decreto Legislativo N° 1486 y la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, aprobada con Resolución N° 061-2020- OSCE/PRE. En consecuencia, la fecha de término de la obra se traslada del 30.04.2021 al 10.09.2021.

**DATO CURIOSO**

La obra presenta una cantidad considerable de adicionales y deductivos de obras, las mismas que se deberían a las “deficiencias del expediente técnico” y “situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato”.

## ADICIONALES DE OBRA

N°	N° DE ADICIONAL	TIPO DE ADICIONAL	N° DE DOCUMENTO	FECHA DE APROBACIÓN	% DE APROBACIÓN	MONTO	CAUSAL
1	8	Deductivo vinculante	RD 029-2020-MTC/20	21/01/2020	1.26	S/ 5'167,030.16	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato
2	8	Adicional de obra	RD 029-2020-MTC/20	21/01/2020	1.47	S/ 6'049,514.70	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato
3	7	Deductivo vinculante	RD 2934-209-MTC/20	20/11/2019	3.79	S/ 15'564,078.86	Por deficiencias del expediente técnico
4	7	Adicional de obra	RD 2934-2019-MTC/20	20/11/2019	0.96	S/ 3'956,103.19	Por deficiencias del expediente técnico
5	6	Deductivo vinculante	RD 1398-2019-MTC/20	11/07/2019	0.44	S/ 1'787,672.45	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato
6	6	Adicional de obra	RD 1398-2019-MTC/20	11/07/2019	0.22	S/ 888,974.04	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato
7	5	Deductivo vinculante	RD 020-2019-MTC/20	11/01/2019	0.22	S/ 906,681.71	Por deficiencias del expediente técnico
8	5	Adicional de obra	RD 020-2019-MTC/20	11/01/2019	0.81	S/ 3'344,291.93	Por deficiencias del expediente técnico
9	4	Deductivo vinculante	RD 2563-2018-MTC/20	19/12/2018	0.79	S/ 3'254,794.52	Por deficiencias del expediente técnico
10	4	Adicional de obra	RD 2563-2018-MTC/20	19/12/2018	2.36	S/ 9'693,645.74	Por deficiencias del expediente técnico
11	3	Deductivo vinculante	RD 2530-2018-MTC/20	14/12/2018	1.53	S/ 6'294,728.49	Por deficiencias del expediente técnico
12	3	Adicional de obra	RD 2530-2018-MTC/20	14/12/2018	2.52	S/ 10'371,420.68	Por deficiencias del expediente técnico
13	2	Deductivo	RD 2101-2018-MTC/20	19/10/2018	1.47	S/ 6'043,768.79	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato
14	1	Deductivo vinculante	RM 144-2018-MTC/01.02	14/03/2018	4.89	S/ 20'076,982.81	Por deficiencias del expediente técnico
15	1	Adicional de obra	RM 144-2018-MTC/01.02	14/03/2018	1.11	S/ 4'565,431.87	Por deficiencias del expediente técnico
16	1	Deductivo	RD 074-2018-MTC/20	26/01/2018	1.55	S/ 6'360,358.67	Situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato

**OBRA N° 6. 062826**

**“MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL MOQUEGUA-AREQUIPA, TRAMO M0-108: CRUZ DE FLORES, DISTRITOS TORATA, OMATE, COALAQE, PUQUINA, LIMITE DEPARTAMENTAL PAMPA USUÑA Y TRAMO AR-118: DISTRITOS POLOBAYA, POCSI, MOLLEBAYA, AREQUIPA”. COMPONENTE 02: TRAMO II KM 15+000 AL KM 35+000 SUB COMPONENTE II PAVIMENTOS Y SEÑALIZACIONES**

Esta obra se ejecutó por administración directa y tuvo como residente de obra al Ing. EDDY RICARDO, QUISPE HUAMANI. Se programó ejecutarse en 1,174 días. Inició el 14 de agosto del 2015 y concluiría en octubre del 2018. Logró ejecutar un avance físico del 78.36% y financiero de S/ 23'730.433.00, de un presupuesto total de S/ 27'857.101.85.

Esta obra presenta un total de 18 adicionales de obras, las mismas que se deberían a las “deficiencias del expediente técnico”. Con esto se eleva el presupuesto base de S/ 27'857,101.85 a S/ 39'139,432.48.

Asimismo, presenta 11 ampliaciones de plazo que fueron justificadas por la “falta de disponibilidad presupuestal” y “condiciones climatológicas”. Esta última ampliación de plazo se dio por 120 días adicionales, con los cuales la obra acumula 1,813 días calendarios. De igual forma, esta última (N°11) ampliación venció el 30 de julio del 2020. (Fuente: Memoria descriptiva de ampliación de plazo N° 11. Informe 220 del jefe de proyecto Ing. Nestor Clavitea Ticahuanca.)

## ADICIONALES DE OBRA

N°	N° DE ADICIONAL	TIPO DE ADICIONAL	N° DE DOCUMENTO	FECHA DE APROBACIÓN	% DE APROBACIÓN	MONTO	CAUSAL
1	16	Adicional de obra	RGGR N°114-2017-GGR-GR.MOQ	17/04/2017	12.32	S/ 3'433,876.69	Por deficiencias del expediente técnico
2	15	Adicional de obra	RGGR N°074-2018-GGR-GR.MOQ	12/04/2018	9.11	S/ 2'537,057.62	Por deficiencias del expediente técnico
3	13	Adicional de obra	RGGR N°060-2018-GGR-GR.MOQ	21/03/2018	2.74	S/ 762,011.71	Por deficiencias del expediente técnico
4	10	Adicional de obra	RGGR N°176-2017-GGR-GR.MOQ	04/07/2017	8.48	S/ 2'363,158.28	Por deficiencias del expediente técnico

# ANÁLISIS

## ¿QUÉ NOS PREOCUPA?

Nos preocupa haber encontrado laudo a favor del CONSORCIO VIAL DEL SUR, por un monto de S/ 2'494,086.93 con fecha de registro 10/09/2018. No obstante, hasta la fecha de nuestra investigación, el portal de InfObras no registra esta información. Es necesario conocer las razones que dieron origen a este laudo, que incrementa los costos del proyecto.

### Consulta a página web de InfObras-no se registró procesos arbitrales



5. INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

Adelantos    Calendario    Ampliaciones    Adicionales    **Procesos Arbitrales**    Recepción    Liquidación

**i** La obra no cuenta con proceso(s) arbitral(es) de obra

**Fuente:** Portal web del Sistema de Información de Obras Públicas al 15 de agosto del 2020.

Es preciso indicar que este proyecto, al cuál hacemos la vigilancia, es amplio; tiene muchas modificaciones, ampliaciones de plazo y adicionales que van desde el año 2013 hasta la actualidad.

En relación con el presupuesto, se observa que de S/ 373,326.144 (expediente inicial) en el año 2012 pasó a incrementar a S/ 750'150.839.51 en el 2020 con el monto actualizado. A ello debemos añadir que la situación de emergencia y pandemia generada por la Covid-19, va requerir la implementación de una serie de medidas de contingencia en las obras que continúen en los meses siguientes y, en consecuencia, demandará nuevos costos adicionales, que finalmente elevarán el presupuesto del proyecto.



## EVALUACIÓN DEL CRONOGRAMA DE EJECUCIONES

Se ejecutaron seis obras como parte del proyecto. La ejecución directa del Gobierno Regional de Moquegua tuvo muchos retrasos y ampliaciones de plazo como de presupuesto. Es en estas circunstancias que interviene el Ministerio de Transportes y Comunicaciones a través del PROVÍAS que viene ejecutando la obra N° 5. PROVÍAS ha comprometido S/ 410'946.084.53 para culminar el proyecto en un plazo de 1,494 días, que inició el 08/08/2017 y debe concluir en 10/09/2021. Es decir, todavía están dentro de los plazos, sin embargo, esta obra se encuentra paralizada. Se tiene un avance físico de 24.59% y financiero de S/ 85'933.386.44, que equivale al 20.91%.

## PARALIZACIONES

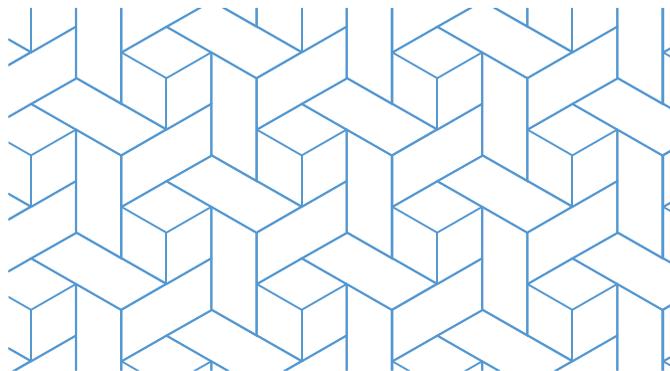
Si presenta retrasos. Debió concluir hace mucho tiempo y ya va ejecutándose por siete años (2013-2020).

El tramo que viene ejecutando PROVÍAS, constituye el de mayor dimensión y pretende concluir esta red vial de manera definitiva con el proyecto. Los plazos de PROVÍAS están todavía vigentes, pues su programación es hasta setiembre del 2021. No obstante, falta concluir aproximadamente el 70% de obras físicas.

Asimismo, en la obra que viene ejecutando PROVÍAS, la Contraloría realizó inspección y emitió el Informe de Control Concurrente N° 2319-2019-CG/MPROY-SCC donde advierte la falta de disponibilidad de terreno para la ejecución de los trabajos en la carretera. Los auditores señalaron que existen predios pendientes de liberación en diferentes sectores de la red vial departamental y que el proceso de liberación se prolongaría hasta diciembre próximo, lo que ocasionaría retrasos. El segundo riesgo detectado es la ausencia de personal de la supervisión en la obra. Esto se comprobó durante las visitas de inspección física realizadas del 22 al 25 de julio y del 30 de setiembre al 4 de octubre.

## EVALUACIONES DE CONTRATACIONES REALIZADAS

- ▶ 08 contratos por subasta inversa electrónica.
- ▶ 08 contratos por adjudicación simplificada.
- ▶ 03 contratos por régimen especial.
- ▶ 06 contratos por concurso público.
- ▶ 02 contratos por comparación de precios.
- ▶ 01 contratación directa.



## AMPLIACIONES Y MODIFICACIONES DE OBRA

De hecho, casi la totalidad de las obras del presente proyecto presentan ampliaciones y también modificaciones. Si bien no existen los argumentos que justifiquen estos hechos, en la mayoría de los casos se deben a una mala formulación de los expedientes técnicos, que es responsabilidad de las diversas oficinas técnicas y administrativas del Gobierno Regional de Moquegua.





# CONCLUSIONES

- ▶ El proyecto lleva siete años de ejecución y ha incrementado su costo de S/ 373'326.144 (expediente inicial) en el año 2012 a S/ 750'150.839.51 en el 2020 con el monto actualizado.
- ▶ La mayoría de obras de este proyecto, ejecutadas directamente por el Gobierno Regional de Moquegua, han superado ampliamente los plazos establecidos y, en consecuencia, los presupuestos programados. Asimismo, varias de estas obras no han concluido con todas las metas.
- ▶ Para poder concluir con este proyecto, es necesario que PROVÍAS a través de la empresa CONSORCIO VIAL DEL SUR complete el 70% de obras físicas que están pendientes de ejecución en la obra N° 5 y que corresponde al TRAMO km. 35+000 al km. 153+500.
- ▶ El presente proyecto deja muchas dudas acerca de la ejecución física y financiera que podrían considerarse como irregularidades de carácter administrativo y muchas de ellas lindan con situaciones ilegales que podrían generar denuncias y sanciones de carácter penal.



# RECOMENDACIONES

- ▶ Implementar en obras, los planes de vigilancia, prevención y control anti COVID, de manera eficiente, cumpliendo con todos los protocolos de bioseguridad, respetando los aforos correspondientes para los trabajos en diferentes frentes y utilizando los horarios diferenciados de ser posible.
- ▶ Sincerar toda la información colocada en las diferentes aplicaciones del Estado, en el ánimo de transparentar la ejecución de la obra en mención.
- ▶ Informar de manera transparente sobre las denuncias que pesan en contra de los funcionarios de turno y el estatus actual de las mismas en los órganos jurisdiccionales pertinentes.
- ▶ Mayor coordinación y articulación con los representantes de la sociedad civil, sobre todo los miembros de los comités de vigilancia, en el entendido de transparentar las actividades del proyecto y brindar facilidades de acceso a la información.
- ▶ Retomar las reuniones con las comunidades campesinas que fueron afectadas en sus terrenos para tratar los impactos sociales, económicos, ambientales, turísticos, religiosos y arqueológicos en la ejecución de este proyecto, con el ánimo de sensibilizar y concientizar a las mismas sobre sus beneficios; los mismos que están plasmados en los objetivos generales del proyecto.
- ▶ El Gobierno Regional de Moquegua, debe iniciar de manera inmediata las investigaciones a fin de determinar las responsabilidades de los involucrados en la mala formulación de los expedientes técnicos, así como de supervisión y de control interno por omisión de funciones. Situaciones como estas, no pueden volver a repetirse.

## SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación  
ARARIWA



Centro de Estudios  
para el Desarrollo  
Regional - CEDER



Centro de Estudios  
para el Desarrollo y  
la Participación - CEDEP



Centro de Estudios  
Regionales Andinos  
"Bartolomé de las  
Casas" - CBC



Centro de Estudios  
y Promoción del  
Desarrollo - DESCO



Centro Ecuménico  
de Promoción y  
Acción Social Norte -  
CEDEPAS NORTE



Centro de Investigación  
Social y Educación  
Popular - ALTERNATIVA



Centro de Investigación  
y Promoción del  
Campesinado - CIPCA



Centro Peruano de  
Estudios Sociales -  
CEPES



Instituto de Estudios  
Peruanos - IEP



[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)  
Teléfonos: 920 860 005  
[contacto@propuestaciudadana.org.pe](mailto:contacto@propuestaciudadana.org.pe)