

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO Y
AMPLIACIÓN DEL SISTEMA
DE RIEGO DE MAMACUNCA

EN LA COMUNIDAD CAMPESINA
DE CHIHUACO, PROVINCIA
DE CANCHIS - CUSCO

CUSCO

Las pequeñas
acciones, generan
grandes cambios

Con el apoyo de :





INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE RIEGO
DE MAMACUNCA EN LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CHIHUACO,
PROVINCIA DE CANCHIS - CUSCO

ÍNDICE

▶ Introducción	4
▶ Presentación del proyecto	6
▶ Análisis	11
▶ Conclusiones	14
▶ Recomendaciones	15

Presidente del Directorio

Federico Tenorio Calderón

Coordinador Ejecutivo

Epifanio Baca Tupayachi

Cuidado de edición

Nelly Carrasco

Diseño

www.digitalworldperu.com

Diagramación y digitalización

www.dccomunicaciones.pe

Con el apoyo:



Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto del vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

The background of the entire page is a detailed architectural drawing in light gray. It shows various structural elements, including walls, windows, doors, and stairs, with numerous dimension lines and alphanumeric labels (A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T, U, V, W, X, Y, Z, AA, AB, AC, AD, AE, AF, AG, AH, AI, AJ, AK, AL, AM, AN, AO, AP, AQ, AR, AS, AT, AU, AV, AW, AX, AY, AZ, BA, BB, BC, BD, BE, BF, BG, BH, BI, BJ, BK, BL, BM, BN, BO, BP, BQ, BR, BS, BT, BU, BV, BW, BX, BY, BZ, CA, CB, CC, CD, CE, CF, CG, CH, CI, CJ, CK, CL, CM, CN, CO, CP, CQ, CR, CS, CT, CU, CV, CW, CX, CY, CZ, DA, DB, DC, DD, DE, DF, DG, DH, DI, DJ, DK, DL, DM, DN, DO, DP, DQ, DR, DS, DT, DU, DV, DW, DX, DY, DZ, EA, EB, EC, ED, EE, EF, EG, EH, EI, EJ, EK, EL, EM, EN, EO, EP, EQ, ER, ES, ET, EU, EV, EW, EX, EY, EZ, FA, FB, FC, FD, FE, FF, FG, FH, FI, FJ, FK, FL, FM, FN, FO, FP, FQ, FR, FS, FT, FU, FV, FW, FX, FY, FZ, GA, GB, GC, GD, GE, GF, GG, GH, GI, GJ, GK, GL, GM, GN, GO, GP, GQ, GR, GS, GT, GU, GV, GW, GX, GY, GZ, HA, HB, HC, HD, HE, HF, HG, HH, HI, HJ, HK, HL, HM, HN, HO, HP, HQ, HR, HS, HT, HU, HV, HW, HX, HY, HZ, IA, IB, IC, ID, IE, IF, IG, IH, II, IJ, IK, IL, IM, IN, IO, IP, IQ, IR, IS, IT, IU, IV, IW, IX, IY, IZ, JA, JB, JC, JD, JE, JF, JG, JH, JI, JJ, JK, JL, JM, JN, JO, JP, JQ, JR, JS, JT, JU, JV, JW, JX, JY, JZ, KA, KB, KC, KD, KE, KF, KG, KH, KI, KJ, KK, KL, KM, KN, KO, KP, KQ, KR, KS, KT, KU, KV, KW, KX, KY, KZ, LA, LB, LC, LD, LE, LF, LG, LH, LI, LJ, LK, LL, LM, LN, LO, LP, LQ, LR, LS, LT, LU, LV, LW, LX, LY, LZ, MA, MB, MC, MD, ME, MF, MG, MH, MI, MJ, MK, ML, MM, MN, MO, MP, MQ, MR, MS, MT, MU, MV, MW, MX, MY, MZ, NA, NB, NC, ND, NE, NF, NG, NH, NI, NJ, NK, NL, NM, NN, NO, NP, NQ, NR, NS, NT, NU, NV, NW, NX, NY, NZ, OA, OB, OC, OD, OE, OF, OG, OH, OI, OJ, OK, OL, OM, ON, OO, OP, OQ, OR, OS, OT, OU, OV, OW, OX, OY, OZ, PA, PB, PC, PD, PE, PF, PG, PH, PI, PJ, PK, PL, PM, PN, PO, PP, PQ, PR, PS, PT, PU, PV, PW, PX, PY, PZ, QA, QB, QC, QD, QE, QF, QG, QH, QI, QJ, QK, QL, QM, QN, QO, QP, QQ, QR, QS, QT, QU, QV, QW, QX, QY, QZ, RA, RB, RC, RD, RE, RF, RG, RH, RI, RJ, RK, RL, RM, RN, RO, RP, RQ, RR, RS, RT, RU, RV, RW, RX, RY, RZ, SA, SB, SC, SD, SE, SF, SG, SH, SI, SJ, SK, SL, SM, SN, SO, SP, SQ, SR, SS, ST, SU, SV, SW, SX, SY, SZ, TA, TB, TC, TD, TE, TF, TG, TH, TI, TJ, TK, TL, TM, TN, TO, TP, TQ, TR, TS, TT, TU, TV, TW, TX, TY, TZ, UA, UB, UC, UD, UE, UF, UG, UH, UI, UJ, UK, UL, UM, UN, UO, UP, UQ, UR, US, UT, UY, UZ, VA, VB, VC, VD, VE, VF, VG, VH, VI, VJ, VK, VL, VM, VN, VO, VP, VQ, VR, VS, VT, VU, VV, VW, VX, VY, VZ, WA, WB, WC, WD, WE, WF, WG, WH, WI, WJ, WK, WL, WM, WN, WO, WP, WQ, WR, WS, WT, WU, WV, WW, WX, WY, WZ, XA, XB, XC, XD, XE, XF, XG, XH, XI, XJ, XK, XL, XM, XN, XO, XP, XQ, XR, XS, XT, XU, XV, XW, XX, XY, XZ, YA, YB, YC, YD, YE, YF, YG, YH, YI, YJ, YK, YL, YM, YN, YO, YP, YQ, YR, YS, YT, YU, YV, YW, YX, YY, YZ, ZA, ZB, ZC, ZD, ZE, ZF, ZG, ZH, ZI, ZJ, ZK, ZL, ZM, ZN, ZO, ZP, ZQ, ZR, ZS, ZT, ZU, ZV, ZW, ZX, ZY, ZZ).

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

**MEJORAMIENTO Y
AMPLIACIÓN DEL SISTEMA
DE RIEGO DE MAMACUNCA**

EN LA COMUNIDAD CAMPESINA
DE CHIHUACO, PROVINCIA
DE CANCHIS - CUSCO

CUSCO

Comité de Vigilancia

▶ Danitza Ccopa Maque

Agosto 2020

INTRODUCCIÓN



Desde hace mucho tiempo los pobladores de la comunidad de Chihuaco, intentaron conducir el agua desde el río Vilcanota hasta el sector de Mamacunca. De esa manera, iniciaron la construcción de un canal en forma rústica, habiéndose construido un tramo de poca longitud. El agua solamente era utilizada para regar las parcelas del primer tramo. Dadas las condiciones topográficas del terreno, demandaba la construcción de estructuras costosas para continuar con el trazo del canal y la falta de recursos económicos, no hicieron posible la culminación de la construcción del canal de riego que pudiera llevar el agua necesaria para una parte considerable. Además, dada la ganadería que existe en la zona, los animales también necesitan beber agua de alguna fuente, por lo que es importante que el agua llegue a esa zona.

Ante la problemática mencionada, la Municipalidad Provincial de Canchis tomó la decisión de ejecutar el proyecto: “MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE RIEGO DE MAMACUNCA EN LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CHIHUACO, PROVINCIA DE CANCHIS – CUSCO”, en el que se plantea conducir el agua desde la fuente hídrica hasta la zona para regar una cantidad de hectáreas con la implementación de un sistema de riego tecnificado y beneficiar de esta manera a 207 comuneros.

Sin embargo, actualmente este proyecto viene teniendo dificultades en su ejecución y finalización. Por todo ello, es importante considerar el tema de vigilancia en obras de riego, esperando encontrar posibles explicaciones a problemas de retrasos en su ejecución y la lentitud en los avances, paralizaciones, y demás problemas que presentan las obras; y que al final perjudican a la población, sobre todo a los agricultores para que puedan así consolidar sus actividades productivas agrícolas.

RECuento HISTÓRICO

El proyecto responde a una necesidad imperiosa de agricultores y comuneros de la zona de Chihuaco, quienes han venido gestionando por décadas la construcción de obras de riego que les posibilitará obtener condiciones más ventajosas que las actuales.

Los pobladores efectuaron múltiples gestiones ante diversas entidades estatales con la finalidad de dar solución al problema de irrigación de la zona, incluso por iniciativa propia la comunidad local intentó la construcción del canal en forma rústica y por razones de topografía y economía no se pudo avanzar más.

Desde el 2016 se aprobó el proyecto como viable, en el 2018 se aprobó el presupuesto y el 2019 se empezó con la ejecución del mismo.

CARACTERÍSTICAS DEL CENTRO POBLADO

En la comunidad de Chihuaco, ubicada a 3500 msnm y perteneciente al distrito de Sicuani, actualmente, se desarrolla una agricultura de secano, a excepción de pequeñas áreas. Es decir, solo con la presencia de lluvias, que ocurren en la zona entre los meses de octubre a marzo, se siembran y cultivan alimentos, conllevando a que se obtengan rendimientos deficientes y baja productividad en la producción de cultivos como papa, maíz, cebada, arvejas, habas, quinua, y otros durante el año. Esto se debe a la falta de infraestructura de riego en la zona.

Los recursos de los pobladores campesinos son escasos debido a su economía de subsistencia orientada principalmente a la producción de sus cultivos generalmente para el autoconsumo y semillas para las próximas siembras. Aunque existen familias que comercializan sus productos como sustento de su economía, es necesario optimizar la producción.



PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) DATOS GENERALES

DATOS	HALLAZGOS
Proyecto:	“Mejoramiento y ampliación del sistema de riego de Mamacunca en la comunidad campesina de Chihuaco, provincia de Canchis – Cusco”
Código único de inversiones:	2323336
Código SNIP:	360231
Fecha de registro:	13/06/2016
Fecha de viabilidad:	15/09/2016
Inicio de la obra:	01/10/2019
Nivel de gobierno ejecutor:	Gobierno local
Fuente de financiamiento:	Canon y sobrecanon, regalías y renta de aduanas

ENTIDAD EVALUADORA Y FORMULADORA

1. UNIDAD FORMULADORA

Nombre:

- Sub Gerencia de Formulación de Proyectos de Inversión Pública
 - Gobiernos Locales – Municipalidad Provincial de Canchis
-

2. UNIDAD EVALUADORA

Nombre:

- OPI Municipalidad Provincial de Canchis
 - Gobiernos Locales – Municipalidad Provincial de Canchis
-

b) OBJETIVO DEL PROYECTO



El proyecto de irrigación Mamacunca persigue el objetivo principal de promover la ampliación de infraestructura de riego e incrementar la producción agrícola en la comunidad campesina de Chihuaco. Los objetivos específicos consisten en construir y mejorar la infraestructura de riego.

De esa manera, se pretende contribuir con el desarrollo socioeconómico de los agricultores y lograr llevar el agua para el regadío de sus chacras y abastecer con agua a los animales.

c) POBLACIÓN BENEFICIARIA

El número de beneficiarios es de 277 habitantes.

d) DEL PROYECTO

DESCRIPCIÓN

La infraestructura de riego estará constituida básicamente por el mejoramiento de un tramo de canal existente revistiéndolo de concreto, incluyendo todas las estructuras complementarias por la topografía existente, lo cual permitirá conducir el suficiente recurso hídrico que garanticen las campañas agrícolas.

COMPONENTES

Las obras que componen el proyecto son:

- ▶ **CAPTACIÓN** (01 Bocatoma de concreto, con barraje de 8.40x2.60x1.10 m, anclaje 10x2.60x2.60x1.70 m, losa de concreto 0.50 m).

La estructura de la captación del canal fue definida de acuerdo al tipo de fuente hídrica existente (río), al caudal de derivación y a las condiciones físicas del sitio de toma, para lo cual se ha diseñado una captación del tipo barraje de concreto armado con sus componentes respectivos (barraje, descarga de fondo, ventana de captación, vertedero o aliviadero y muros de encauzamiento).

- ▶ **Escolleras:** De material mampostería de piedra 10.00x1.50x0.50 m.
- ▶ **Columnas:** 02 Unidades.
- ▶ **Compuerta metálica de limpia:** 1.00x1.20 m.
- ▶ **CANAL DE DERIVACIÓN:** Una longitud de 5.00 ml de material concreto.
- ▶ **DESARENADOR** (01 Unidad de material concreto)

Esta estructura fue proyectada con la finalidad de realizar la limpieza del agua de materiales que puedan causar daño al canal y provocar obstrucciones y otros. Esto debido a que en épocas lluviosas los ríos acarrean abundantes materiales sólidos, tanto de fondo como en suspensión, debido a la erosión que provocan en todo su recorrido.

- ▶ **MURO DE CONTENCIÓN:** Una longitud de 300 ml.
- ▶ **CANAL DE CONDUCCIÓN:** De dimensiones 0.80x0.50m con una longitud de 2150 ml, de dimensiones 0.30x0.20 m con una longitud de 1940 ml.

El canal de conducción se proyectó teniendo en cuenta las condiciones existentes en la zona, además del acceso solo existen caminos de herradura que requieren mejoramiento y ensanche en varios tramos. En el primer tramo debido a la pendiente mínima, zona rocosa y a la caja existente de canal (solo requiere mejoramiento); se ha proyectado canal revestido con concreto hasta la ubicación del desarenador.

- ▶ PASES VEHICULARES: 03 unidades
- ▶ COMPUERTAS METÁLICAS: De tipo izaje 32 unidades.

JUSTIFICACIÓN

La comunidad de Chihuaco viene atravesando el problema de baja disponibilidad de recurso hídrico para el riego, por lo que el proyecto responde a una necesidad de mejorar las condiciones de riego y optimizar el cultivo de alimentos en la comunidad campesina a través de la construcción de obras de riego.

e) EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA:

Monto viable

S/ 1'090,968.55

Monto actualizado

S/ 1'432,714.22

Monto ejecutado acumulado

S/ 884,846.37

Primer y último mes de ejecución financiera

- El primer mes de avance (octubre del 2019) se muestra una ejecución presupuestaria de S/ 89,624.59
- En el último mes de avance (febrero del 2020) se muestra una ejecución presupuestaria de S/ 48,193.94

Avance físico

- Actualizado a julio 2020 presenta un avance físico del 40.02%
-



f) CONTRATACIONES

CONTRATISTA	TIPO DE PROCESO	CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	MONTO DE SUSCRIPCIÓN
20600950267 Rumi Cruz E.I.R.L.	Subasta inversa electrónica	1656 Adquisición de agregados para la meta 0024	26/11/2019	S/ 63,700
20511037001 Grupo Santa Fe S.A.C.	Subasta inversa electrónica	N° 061-2019-AS-MPC Cemento portland tipo I x 42.50 KG	09/12/2019	S/ 149,400

g) INFORMACIÓN DE OBRAS

Se ha realizado la ejecución de obras preliminares, la construcción de los trabajos preliminares, el movimiento de tierras, las obras de concreto, y faltaría terminar con las obras de revestimiento.

ANÁLISIS

¿QUÉ NOS PREOCUPA?

EVALUACIÓN DEL CRONOGRAMA DE EJECUCIONES

- ▶ Según el cronograma programado de la obra de riego, el tiempo de ejecución estimado era de 120 días, desde el 01 de octubre de 2019 al 29 de enero del 2020. Hasta el momento, el avance físico del proyecto es del 40.02%, donde la ejecución de las partidas hasta marzo según los portales de información se ha realizado cumpliendo los plazos y porcentajes de ejecución de cada mes, no existiendo gran desfase entre el avance físico real acumulado con lo programado hasta marzo del 2020. Sin embargo, es importante mencionar que en el cronograma adjuntado sólo se presenta valorizaciones del primer mes, por lo que la información para medir y controlar los avances reales se hace dificultoso.
- ▶ Cabe resaltar que existe cierta incompatibilidad entre portales de información, según InfObras el avance es del 40.02%, en cambio, en el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) se muestra un avance del 59.7%. La información de ejecución financiera en ambos portales también difiere. Por un lado, la web de InfObras muestra un avance valorizado real acumulado de S/ 611,737.46, el cual no cambia en el periodo de febrero a julio del 2020. Por otro lado, de manera contradictoria, en la página del SSI se muestra un avance financiero real hasta agosto del 2020 que corresponde a un total de S/ 396,576.32 en este año.





PARALIZACIONES

Según la información de los portales, las obras del proyecto de irrigación se encuentran paralizadas por el estado de emergencia sanitaria actual, lo que genera atrasos en su ejecución. No obstante, en el mes de enero ya se debió haber concluido de acuerdo al cronograma del expediente.

EVALUACIONES DE CONTRATACIONES REALIZADAS

Se muestra la contratación de servicios de adquisición de materiales tanto de agregados como de cemento Portland, con fechas de noviembre y diciembre del 2019, respectivamente. Para el 2020 no se muestran contrataciones registradas, pese que por requerimientos del proyecto fue necesario comprar materiales e insumos para la construcción de estructuras de concreto.

AMPLIACIONES Y MODIFICACIONES DE OBRA

Según el cronograma de obra, existen retrasos en su ejecución desde el mes de marzo. Se sugiere una ampliación del plazo de la obra y modificación y actualización del cronograma.

PROBLEMAS EN LA CALIDAD DE LA OBRA (INSUMOS, MATERIALES O FALLAS CONSTRUCTIVAS)

En el proyecto no se muestran mayores contrataciones que dos compras de materiales. Sería importante tener mayor información de las empresas y que se adjunte la boleta electrónica del monto de pago.



OPINIONES Y EXPECTATIVAS DE LA POBLACIÓN, BENEFICIARIOS, AUTORIDADES/FUNCIONARIOS

Existe una alta expectativa por parte de la población beneficiaria del proyecto para que se puedan solucionar los problemas de abastecimiento de agua y riego a sus parcelas de terreno de cultivo. Sin embargo, los pobladores actualmente muestran preocupación frente a la falta de compromiso de la entidad ejecutora para terminar el proyecto de 120 días, que luego de estar paralizado, solicitan se agilice la construcción de la mencionada obra, pues es necesario que ellos rieguen sus cultivos de manera directa y puedan suministrar agua a sus animales, ya que en estos meses fue difícil encontrar agua para que lleven a sus tierras, por razones de la inmovilidad sanitaria en la coyuntura actual.

En estos últimos días, los pobladores están acercándose a los medios de comunicación para dar a conocer sobre la culminación de las obras y empezar con su funcionamiento y operación. Lo que no se quiere es generar aglomeración de personas, si es que los comuneros deciden protestar en las puertas del municipio provincial, tal como ellos mencionaban. Por ello, se espera que pronto se pueda terminar las obras de manera satisfactoria.

Las entrevistas a las autoridades no se pudieron realizar debido a la falta de contacto a los involucrados directos por motivos de la emergencia sanitaria.

CONCLUSIONES

- ▶ El problema a solucionar consiste en el bajo abastecimiento de agua y riego agrícola de la comunidad de Chihuaco. Los sistemas de riego no son solamente obras de ingeniería, sino contemplan mucho más, siendo también proyectos sociales que podrían beneficiar a la comunidad e incrementar sus posibilidades productivas.
- ▶ El tiempo de demora para la declaratoria de viabilidad del proyecto fue de tres meses por lo que no ha sido excesiva la demora para la aprobación del proyecto.
- ▶ El incremento del monto con el que fue viabilizado el proyecto con respecto al monto del proyecto en el expediente técnico es del 31.32%, no excede el tope del 40% permitido para proyectos menores a S/ 3 millones.
- ▶ Según el avance presupuestal del proyecto, se gastó el 61.76% del monto del valor del expediente, aunque el avance del proyecto se encuentre en el 40.02% de ejecución.
- ▶ El avance físico de la obra MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE RIEGO DE MAMACUNCA EN LA COMUNIDAD CAMPESINA DE CHIHUACO, PROVINCIA DE CANCHIS – CUSCO es del 40.02% desde el mes de febrero del 2020 hasta el mes de julio, según el portal de información INFObras. El avance presupuestal de la obra, es decir, el avance valorizado acumulado real (S/ 611,737.46) frente al avance valorizado acumulado programado (S/ 607,627.42) es del 100.67%. Es decir, hasta el momento existe un incremento en cuanto al presupuesto real de la obra (0.67%).
- ▶ En el portal del SSI, hasta febrero del 2020, existe un avance normal de lo ejecutado frente a lo programado. Según se muestra, se ha ido cumpliendo las metas físicas programadas de la obra. Desde el tema de la pandemia, es necesario reprogramar y terminar las obras.
- ▶ En el presente año, desde enero del 2020, los montos del proyecto en su programación financiera actualizada son menores a los montos programados en el expediente técnico en un primer momento, se podría decir que están siendo utilizados de manera óptima o que debido a la situación actual se está avanzando menos.



RECOMENDACIONES

- ▶ Agilizar los procesos para el inicio de la ejecución de la obra, ya que el proyecto fue aprobado en el año 2016 y no fue hasta el año 2019 que se inició. Sería importante que los beneficiarios (agricultores) puedan tener un mejor sistema de riego para sus cultivos, obteniendo una mejor infraestructura de riego.
- ▶ Se debe pedir a la entidad ejecutora que actualice la información en los portales web de forma que correspondan a los datos, para poder verificar la ejecución física y los montos financieros.
- ▶ Se debe adjuntar el expediente técnico de la obra, ya que la información del documento de programación de la obra que se adjunta se encuentra de manera desactualizada y no se muestran los porcentajes de avance programado para lo que debería ser el avance de la obra.
- ▶ Para los avances de ejecución y presupuestal, se recomienda consultar a la Unidad Ejecutora (Municipalidad Provincial de Canchis).
- ▶ Realizar buenos expedientes técnicos, ya que una mala realización y planteamiento de este documento genera atrasos en su ejecución.
- ▶ Actualizar e insertar los datos de la información de las contrataciones de materiales o servicios de las diferentes empresas.

SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
ARARIWA



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional - CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y
la Participación - CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las
Casas" - CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo - DESCO



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte -
CEDEPAS NORTE



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular - ALTERNATIVA



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado - CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales -
CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos - IEP



www.propuestaciudadana.org.pe
Teléfonos: 920 860 005
contacto@propuestaciudadana.org.pe