

PRIMER ESTUDIO DE TRANSPARENCIA REGIONAL DE LA INICIATIVA EITI PARA LA REGIÓN LORETO 2016 - 2018



Resumen Ejecutivo



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

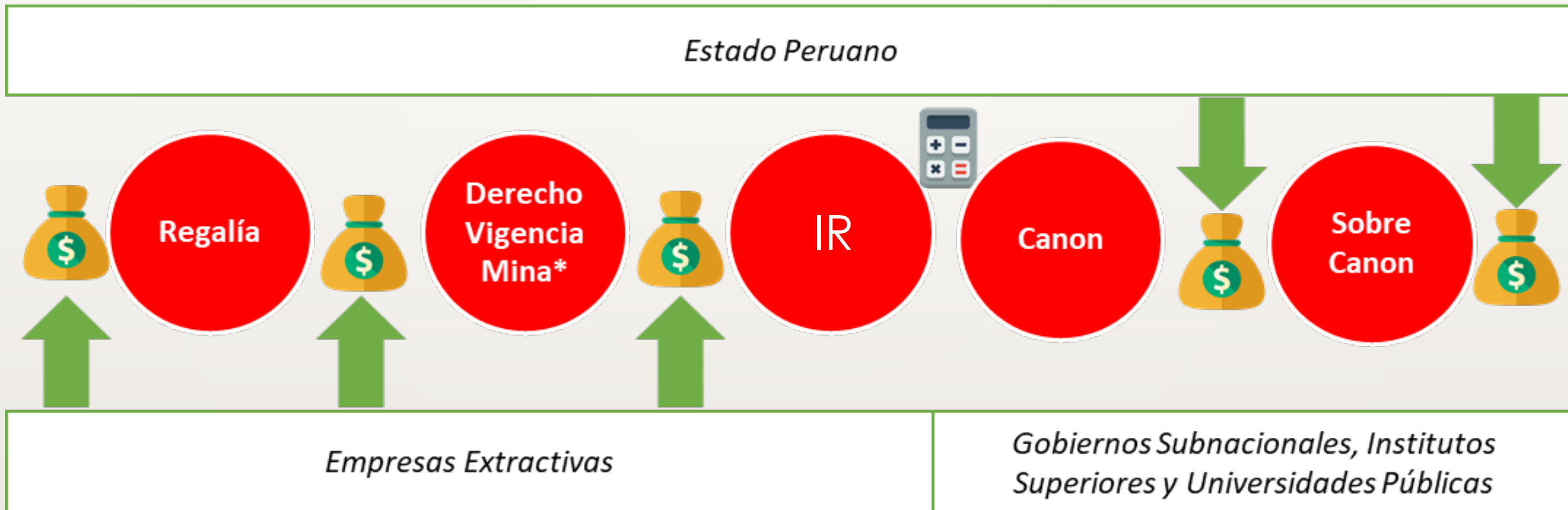


Sobre EITI

- La “Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas” (**EITI siglas en inglés**) promueve la **gestión abierta y responsable** de los **recursos naturales** dentro de un **estándar internacional** para divulgar información sobre la industria petrolera, gasífera y minera.
- Es una **herramienta** que aporta **información** sobre la riqueza proveniente de los **recursos naturales**, la cual **debe beneficiar a toda la ciudadanía** y que para ello son de primera importancia la **transparencia** y la **rendición de cuentas**.
- En cada uno de los países donde se implementa la iniciativa, ésta se encuentra respaldada por una coalición de entidades del gobierno, empresas y organizaciones sociales.



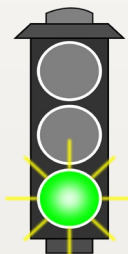
La recaudación de impuestos, regalías y derechos de vigencia



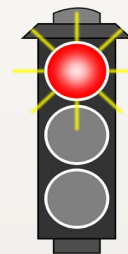
¿Cómo se usan los recursos?



- Los recursos sirven **fundamentalmente** para la ejecución de **proyectos de inversión pública**.



- Se puede utilizar un **máximo del 20%** de los recursos en **mantenimiento de la infraestructura** generada por los proyectos.
- Se puede utilizar un máximo del **5%** de los recursos para **financiar la elaboración de perfiles** correspondientes a los proyectos de inversión pública.

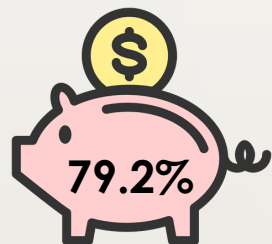


- No se pueden financiar intervenciones con fines empresariales o que puedan ser realizados por el sector privado.
- No se pueden usar los recursos para el gasto corriente en bienes, servicios o personal de la entidad.

Transferencias del canon y sobrecanon y regalías a la Región Loreto, 2015 – 2018 (Soles)

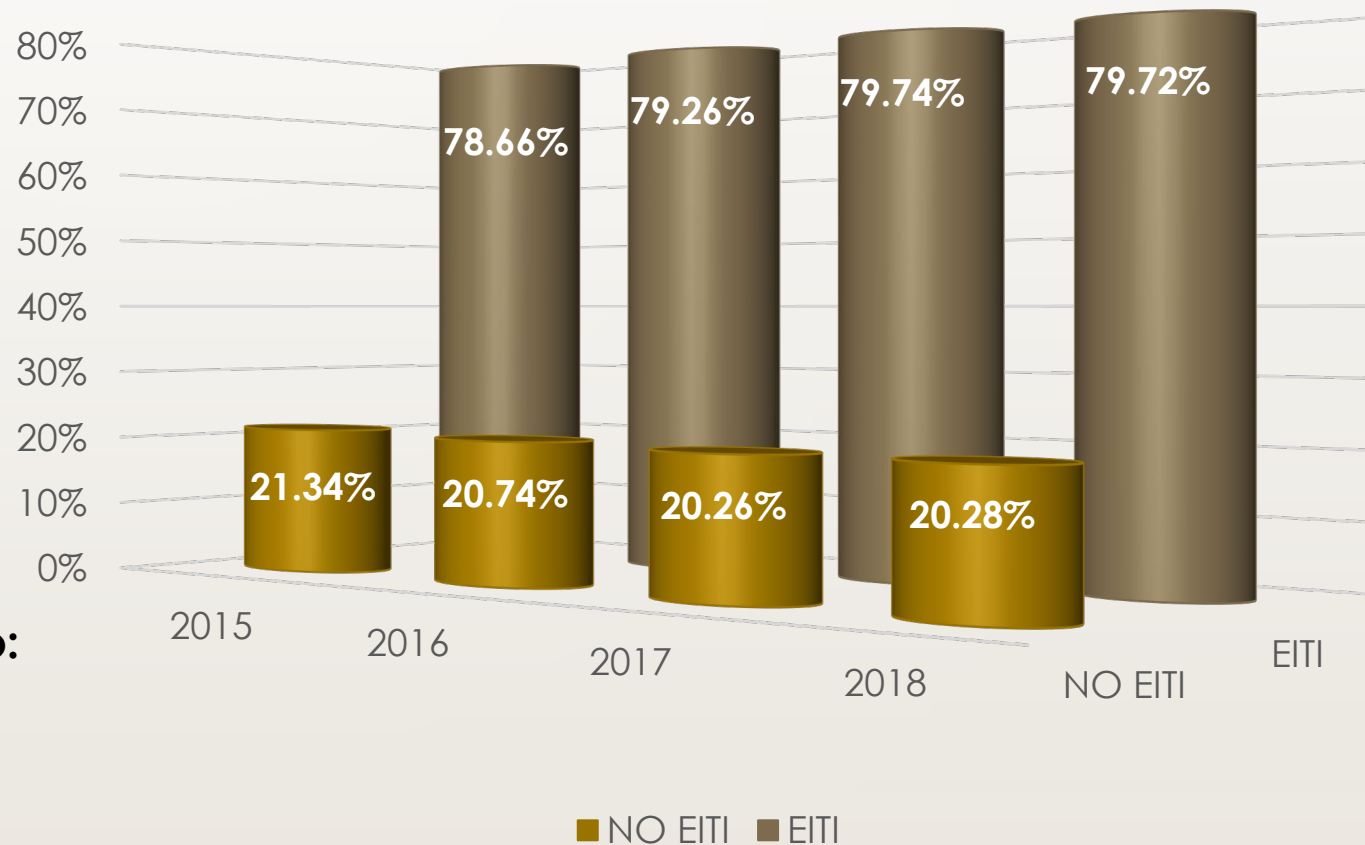


Transferencias
2015 – 2018:
325.4 millones de soles

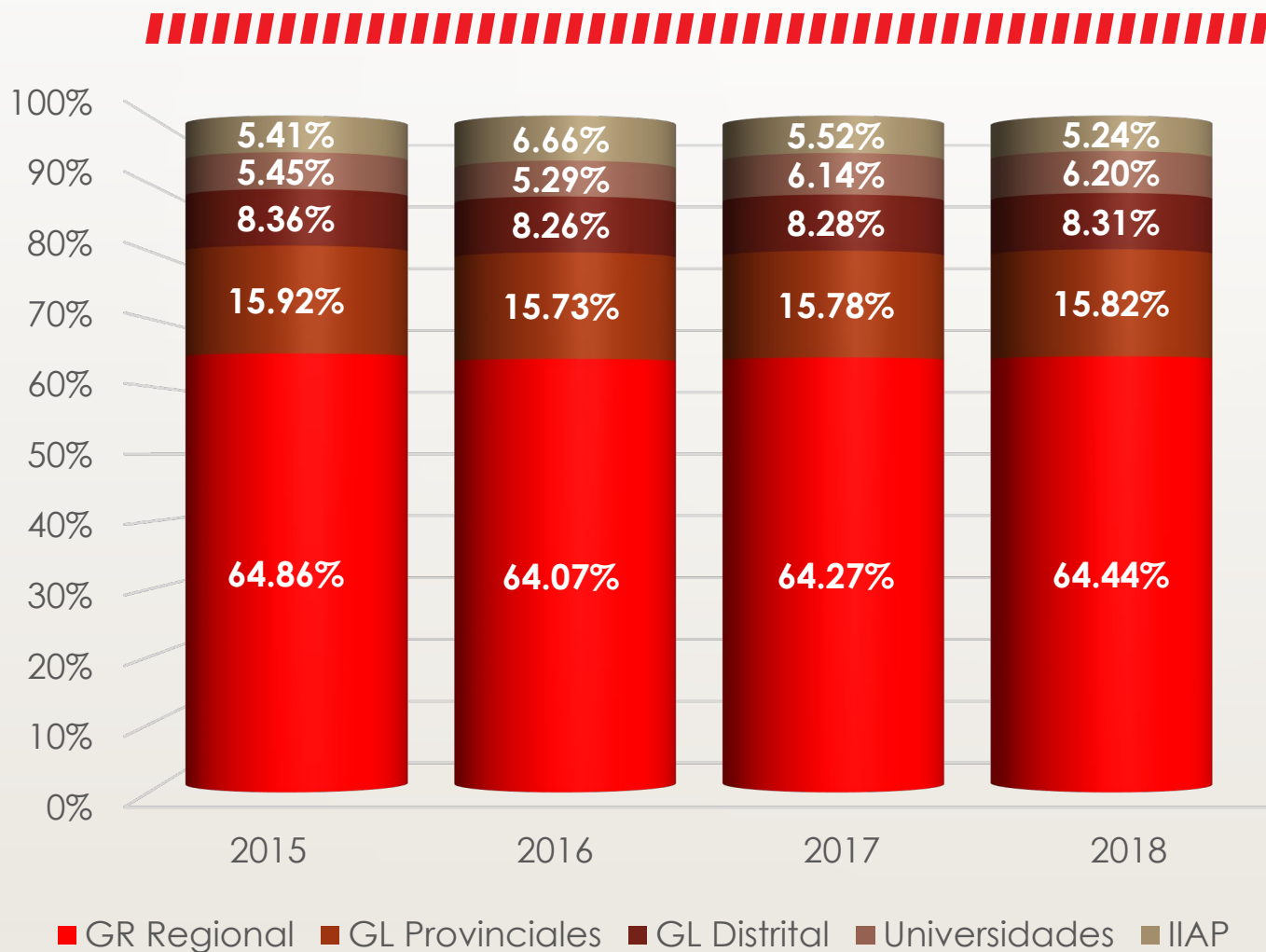


14 Entidades EITI Loreto:
257.8 millones de soles

52 Otras Entidades Loreto:
67.7 millones de soles



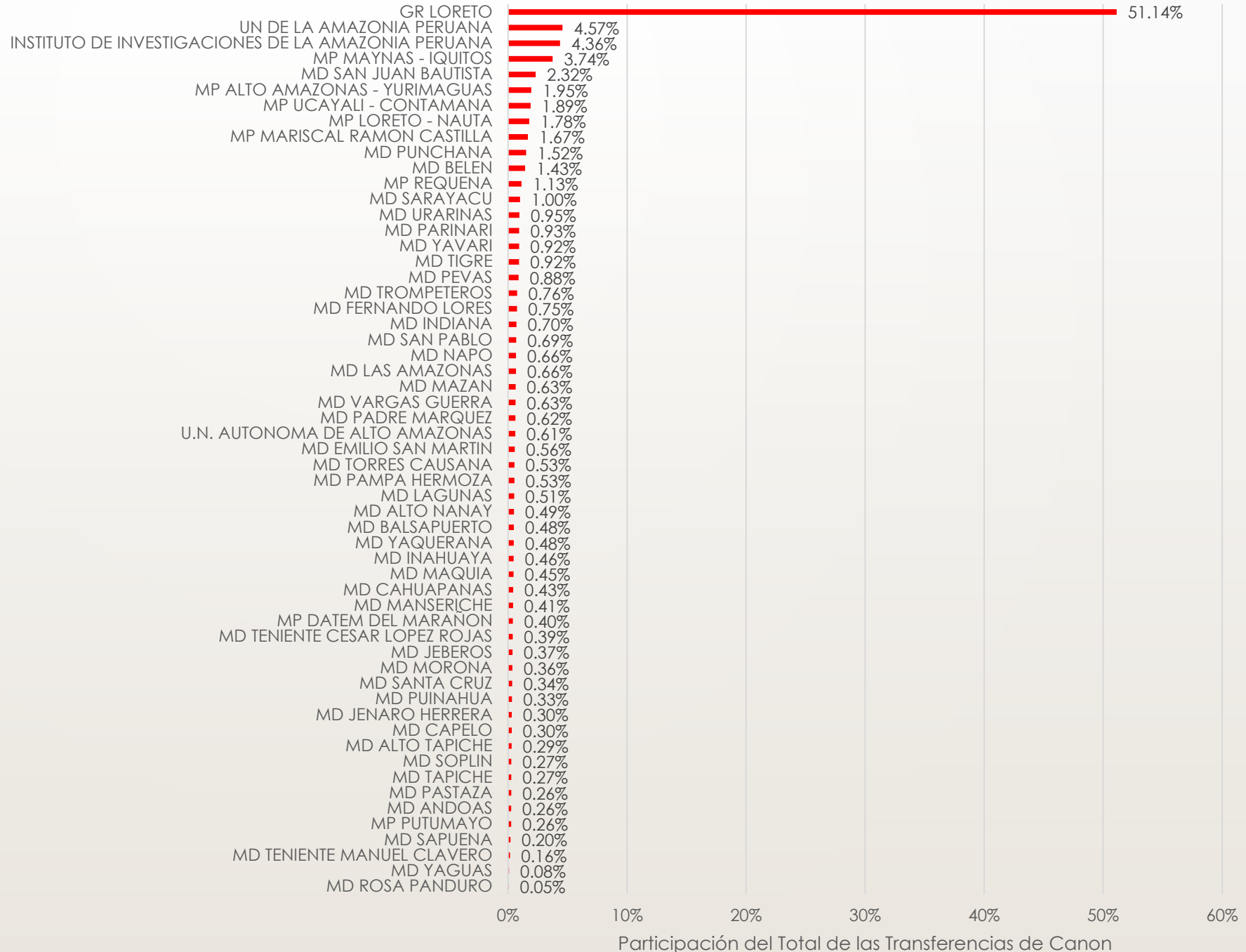
Transferencias por concepto de canon y sobrecanon a las entidades de la Región Loreto, según nivel de gobierno, 2015 – 2018 (Soles)



Participación de los Recursos del Canon, Sobrecanon Transferidos a Entidades de la Región Loreto, 2015 -2018 (%)



El Gobierno Regional de Loreto es la entidad que más recursos ha recibido 51.14% (S/ 166.4 millones) del total transferido a la región.



ANÁLISIS DE TRANSFERENCIAS POR TIPO DE RECURSO

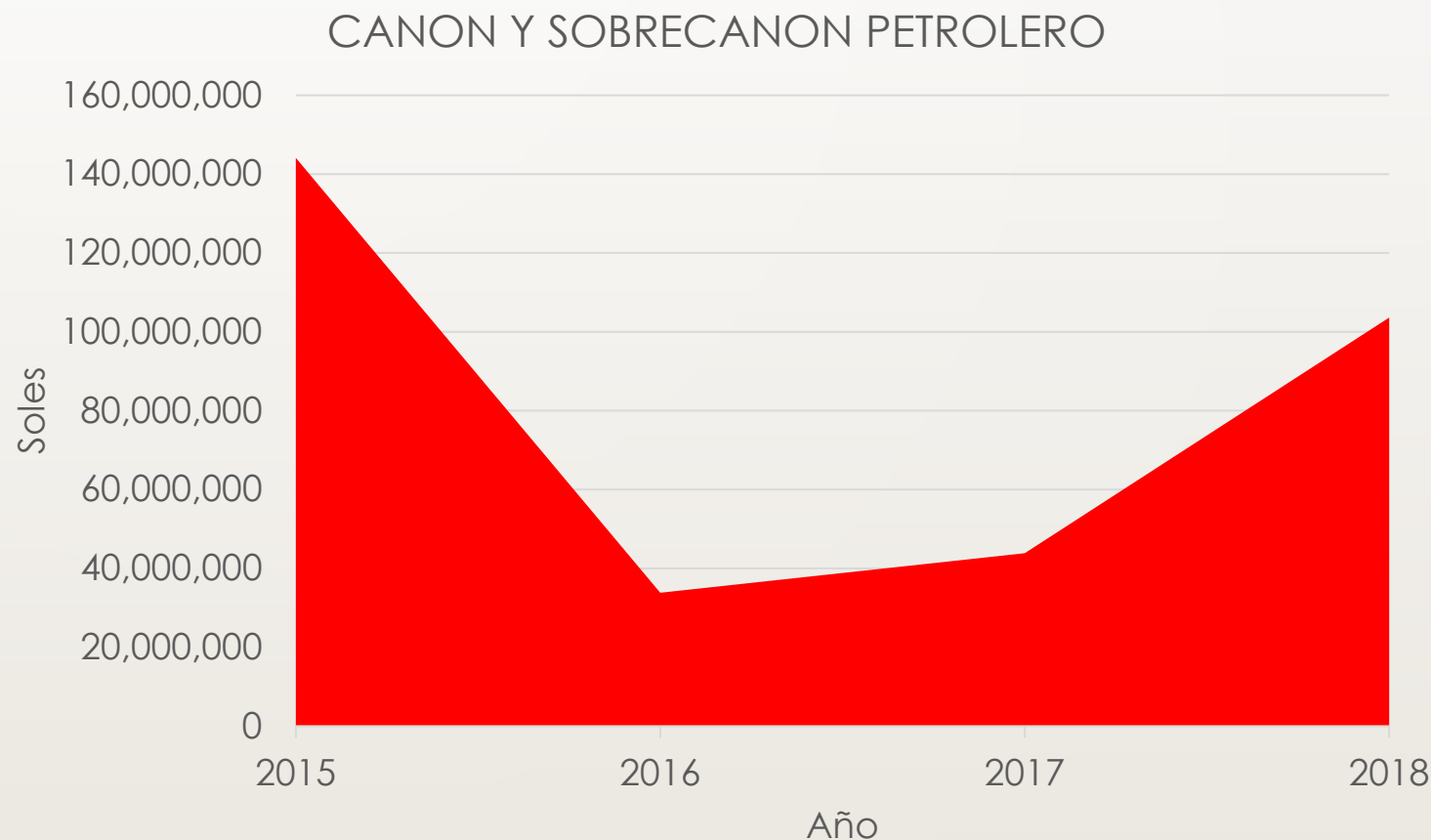


Participación del total de las transferencias de canon y sobrecanon en las Entidades del EITI Loreto, 2015 – 2018

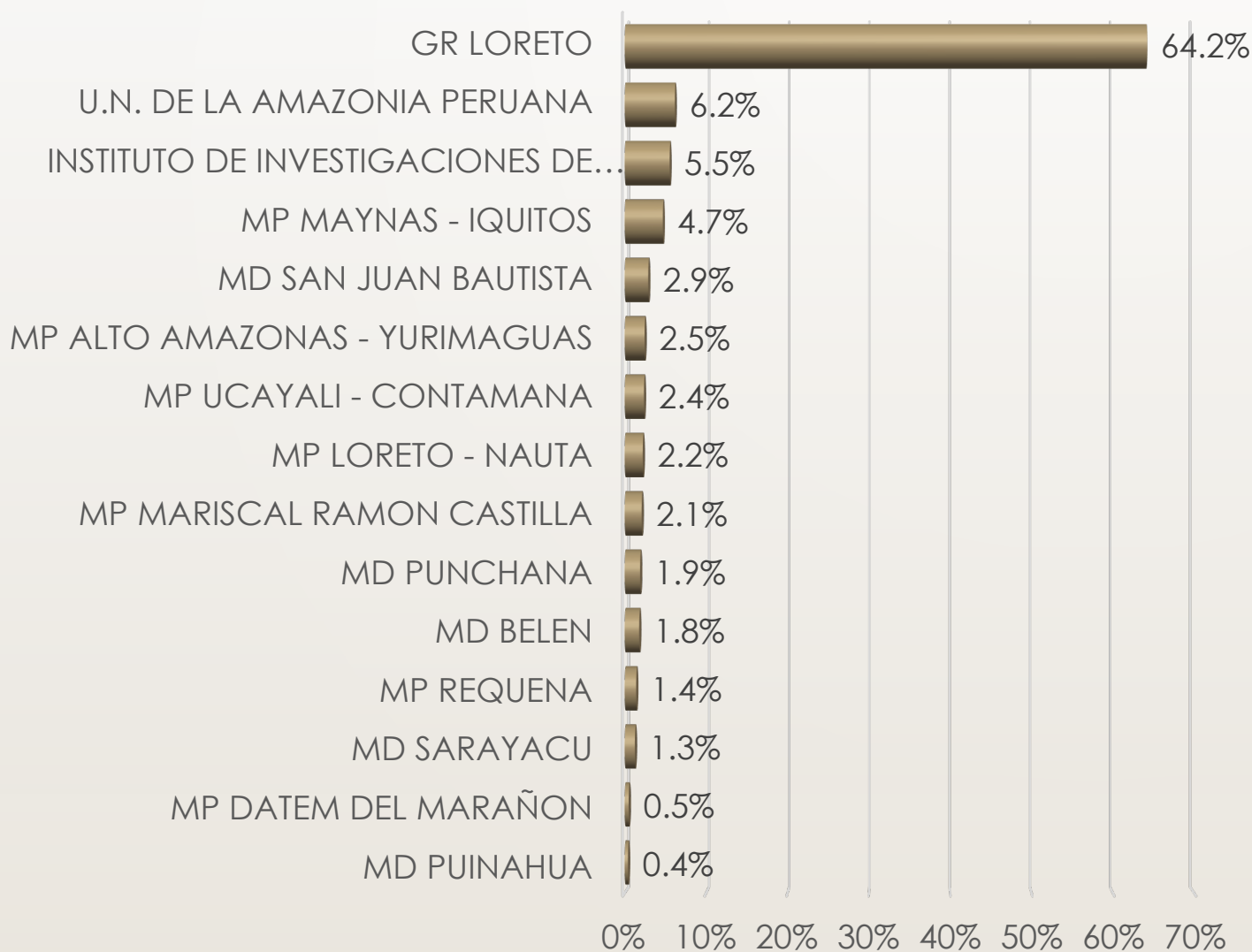


**Transferencias
2015 – 2018:
325.4
millones de soles**

El concepto único que se transfiere a entidades públicas por el desarrollo de actividades de industrias extractivas en la Región Loreto corresponde 100% a Canon y Sobrecanon Petrolero.



Transferencias de Canon y Sobrecanon Petrolero a las entidades participantes del EITI Loreto, 2015 -2018



Canon y Sobrecanon Petrolero

2015 – 2018:

257.8

millones de soles



GR Loreto:
166.4
millones de soles



UN
Amazonía:
14.9
millones de soles



IIEAP:
14.2
millones de soles



PERÚ

Ministerio de Energía y Minas

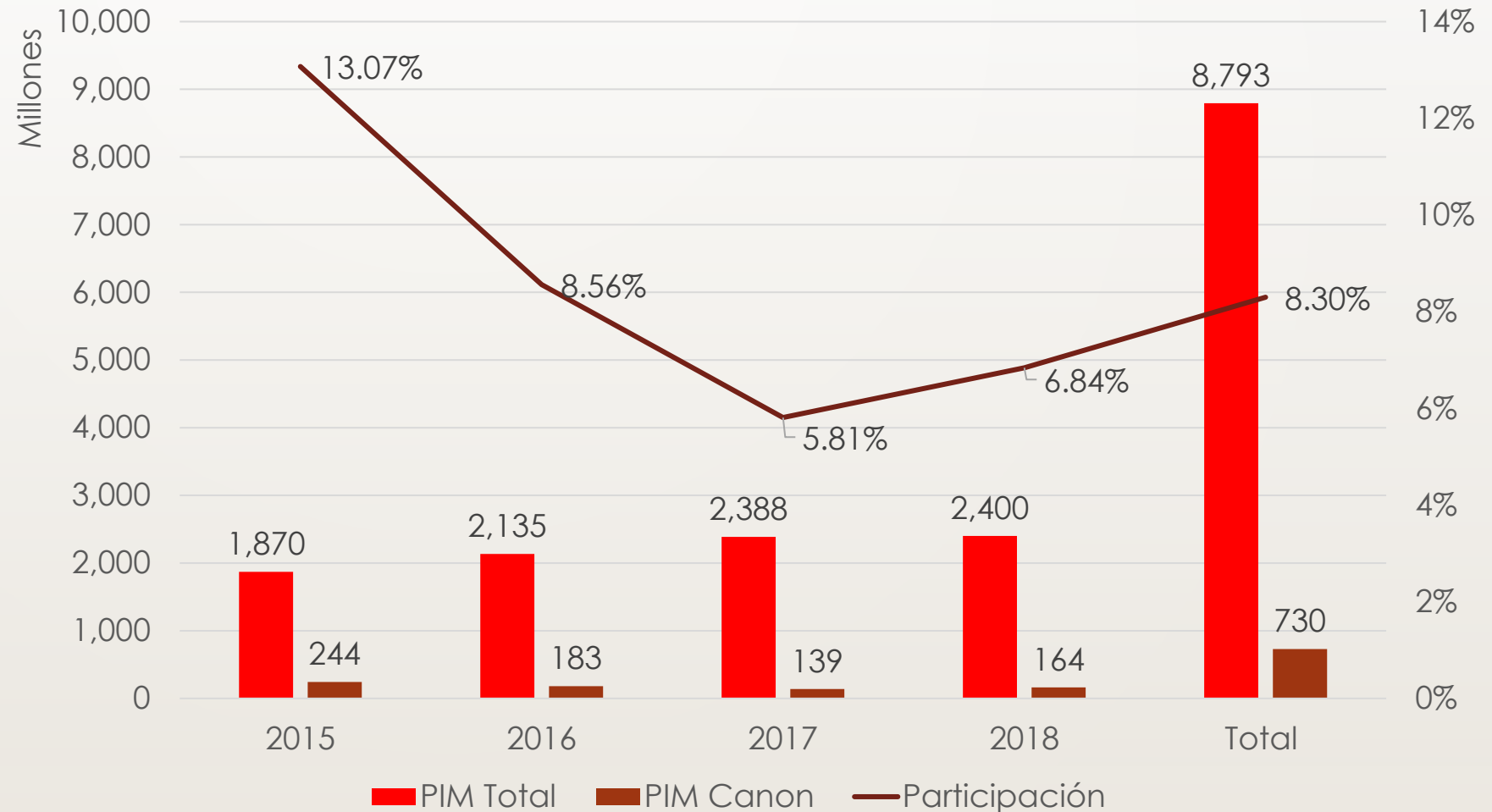


ANÁLISIS POR TIPO DE GASTO

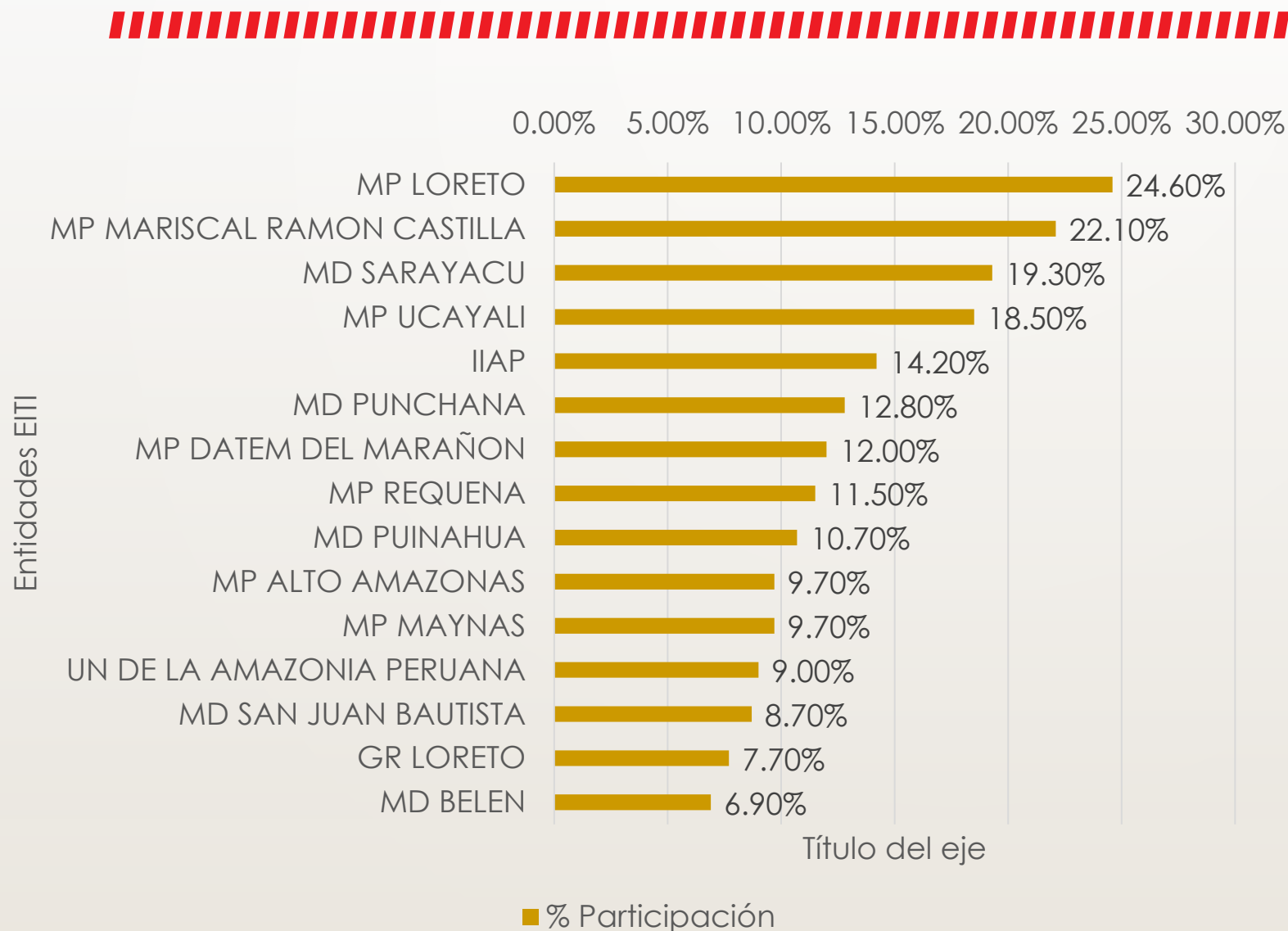


Importancia de las transferencias de canon y sobrecanon en el presupuesto de las entidades participantes del EITI – Loreto, 2015 - 2018

- En promedio, para los 4 años del estudio, los recursos de canon (PIM Canon) han representado el 8.3% del presupuesto acumulado de todas las entidades del EITI Loreto (PIM Total).



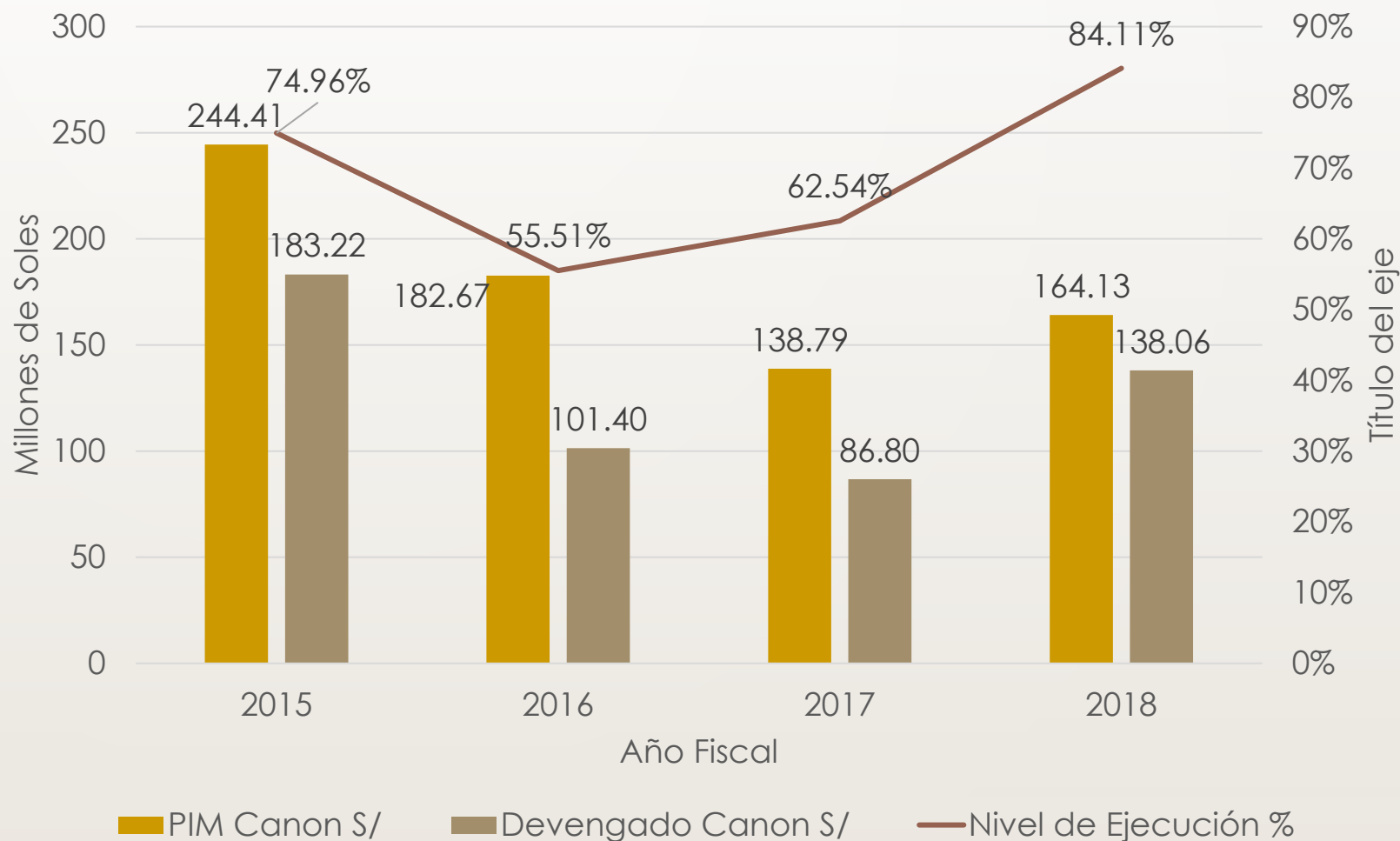
Dependencia de las transferencias de canon y sobrecanon en el presupuesto de las entidades participantes del EITI – Loreto, 2015 - 2018



La entidad del EITI Loreto con mayor dependencia de los Recursos Canon es la MP Loreto, donde acumulado de los cuatro años estos recursos representan el 24.6%, la segunda entidad con mayor dependencia de es MP Mariscal Ramón Castilla con 22.1%; las entidades con menor dependencia en su presupuesto de las transferencias de los Recursos Canon son el GR Loreto con 7.7% y la MD Belén con sólo el 6.9%.

Evolución del nivel de ejecución del “canon” en todas las entidades del EITI Loreto, 2015 – 2018

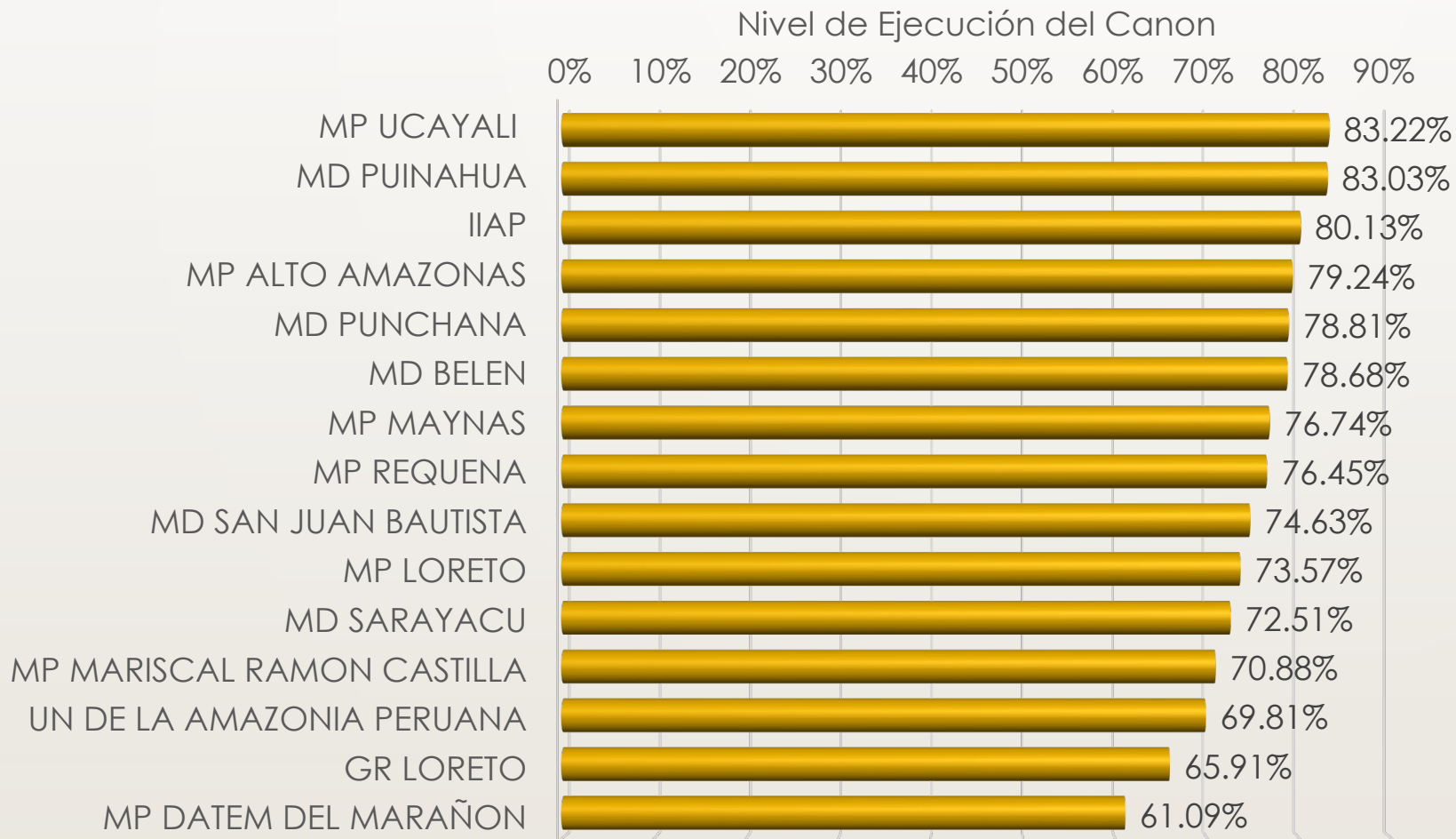
- Las entidades que participan del EITI Loreto han ejecutado en el acumulado de los cuatro años de análisis el 69.79% del total de los recursos del Rubro 18. El mejor indicador de ejecución para las entidades EITI Loreto se produjo en el año 2018, alcanzando el 84.11% (S/ 138.06 millones) del total de los recursos programados en el presupuesto institucional de todas las entidades.



Evolución promedio del nivel de ejecución del “canon” por entidad del EITI Loreto, Acumulado, 2015 – 2018 (Porcentaje)



Entidades EITI Loreto



En promedio, los años 2015 y 2018, la entidad que mejor nivel de ejecución de “recursos canon” tuvo fue la MP Ucayali alcanzando 83.22% del total presupuestado, seguido por la MD Puinahua 83.03%; las entidades con menor capacidad de ejecución han sido el GR Loreto con 65.91% y la MD Datem del Marañón con 61.09% de ejecución del gasto programado



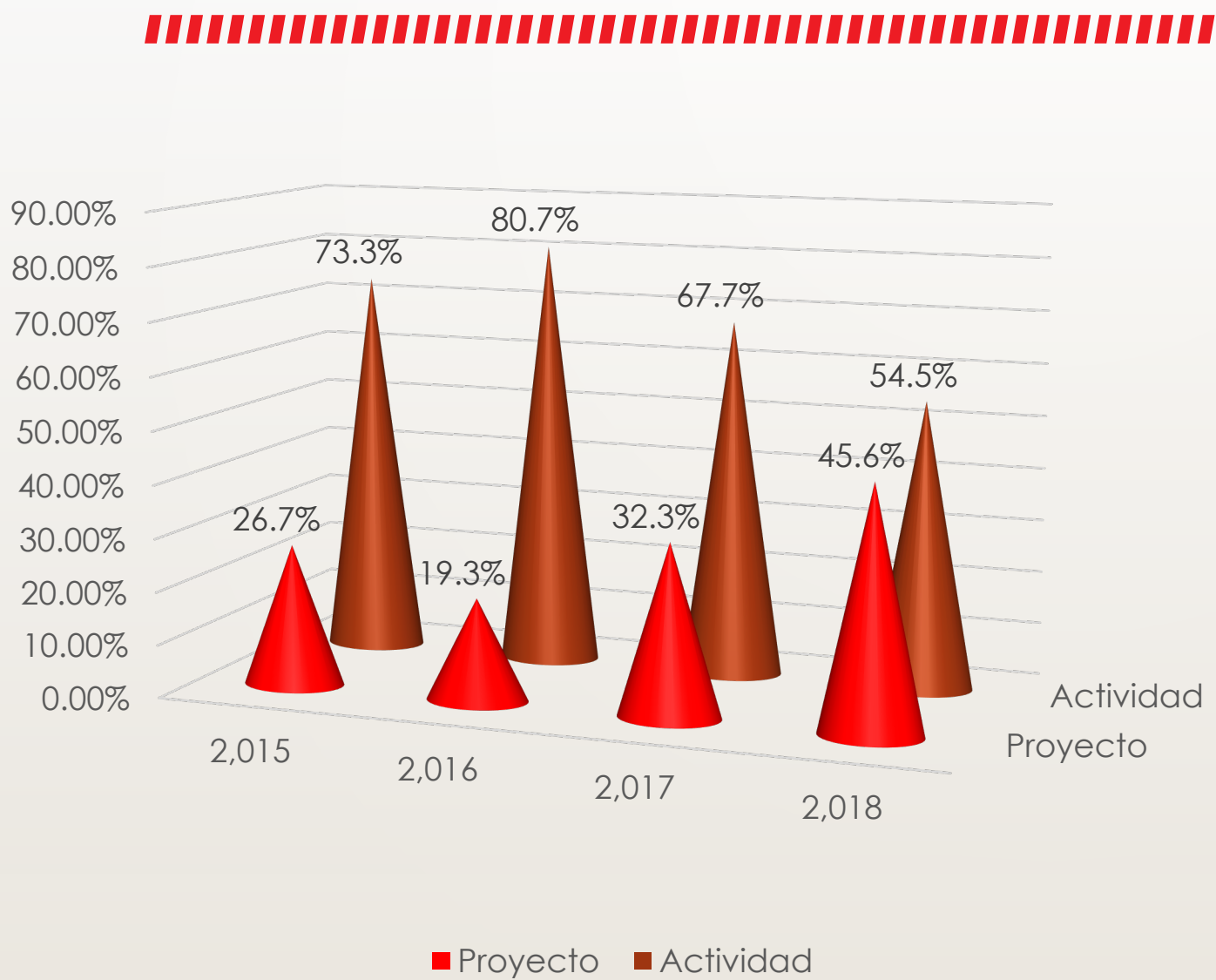
PERÚ

Ministerio de Energía y Minas

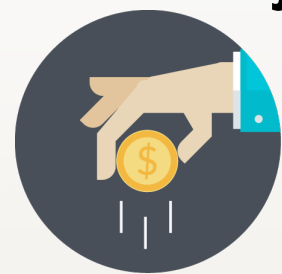


Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas

Ejecución de gasto de los recursos de “canon” en proyectos y actividades en las entidades del EITI Loreto, 2015 - 2018



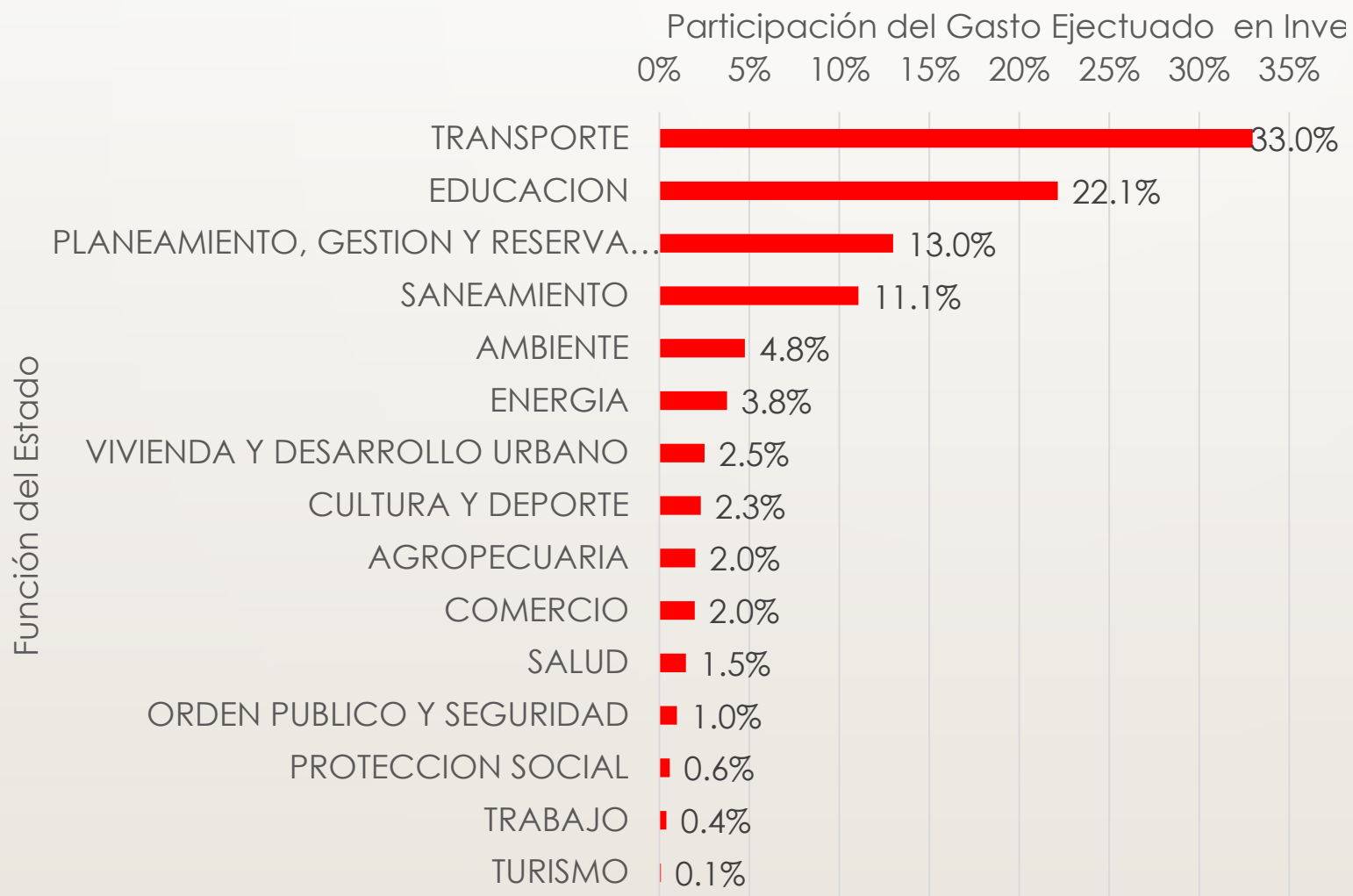
Ejecución de recursos
2015 – 2018: 69.8%
730.0
millones de soles



Actividades – 68.7%
350.0
millones de soles

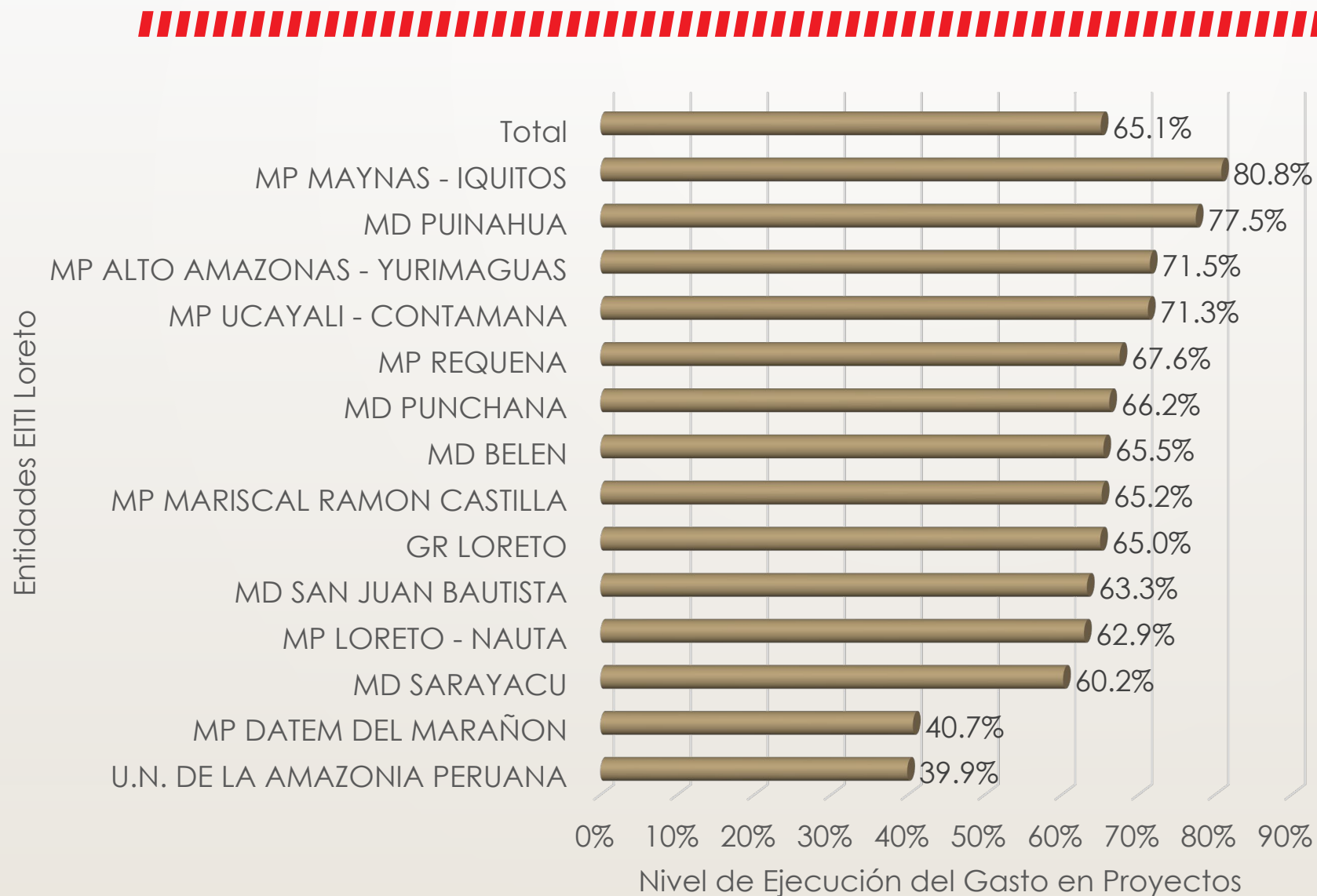
Proyectos – 31.3%
159.4
millones de soles

Participación del gasto acumulado por Funciones del Estado de las Entidades del EITI Loreto, 2015 - 2018



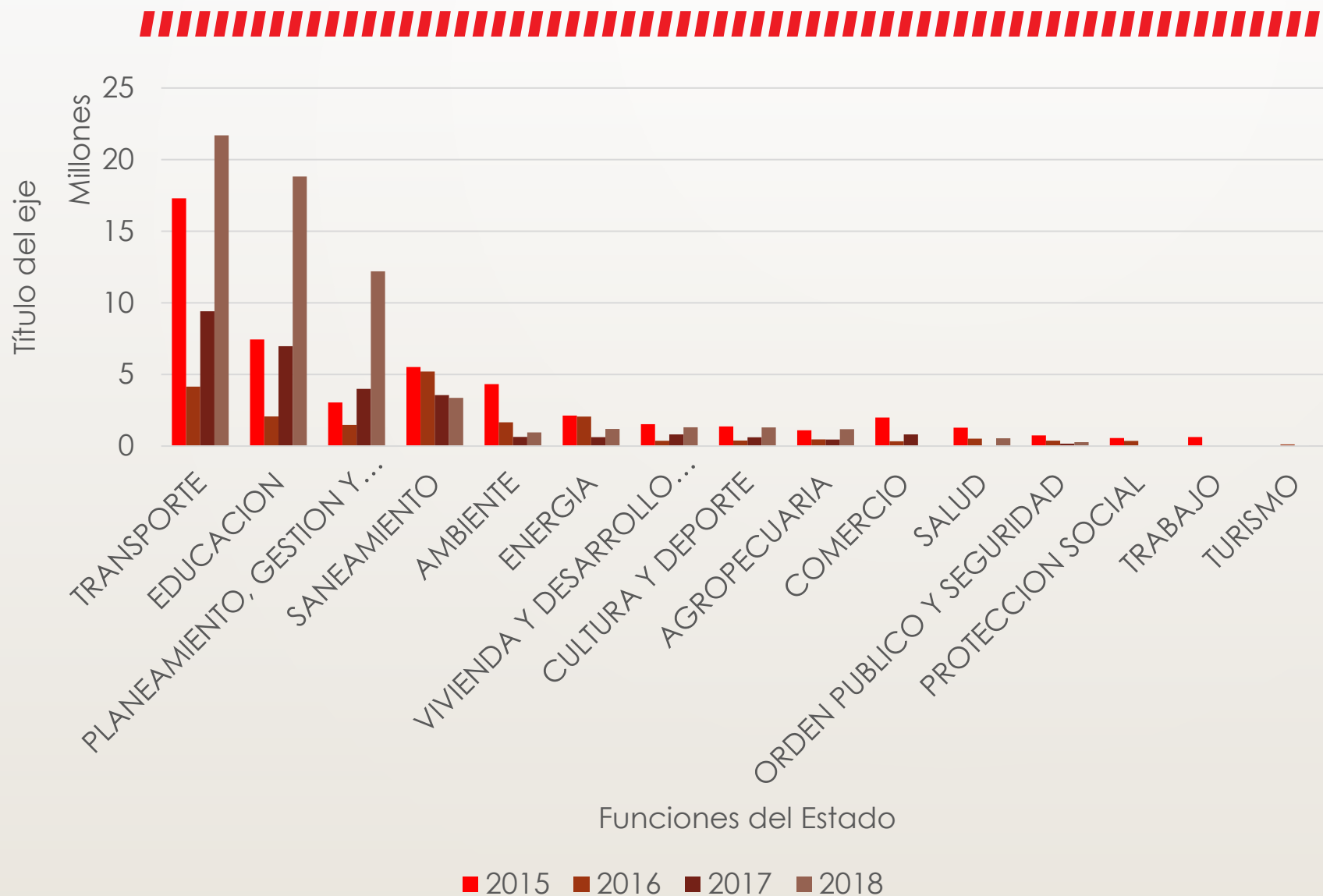
- Las entidades del EITI Loreto han ejecutado recursos del Rubro Canon en proyectos vinculados a 16 funciones, por un total de S/ 159.4 millones de soles.

EVOLUCIÓN DE LA EFICIENCIA DEL GASTO ACUMULADO EN PROYECTOS POR LAS ENTIDADES PARTICIPANTES DEL EITI LORETO 2015 – 2018 (PORCENTAJE)



- El nivel de eficiencia en la ejecución de proyectos de inversión es decreciente hasta el año 2017 y en el 2018 se incrementa considerablemente; con un promedio de ejecución acumulado de 65.1% respecto del total programado.

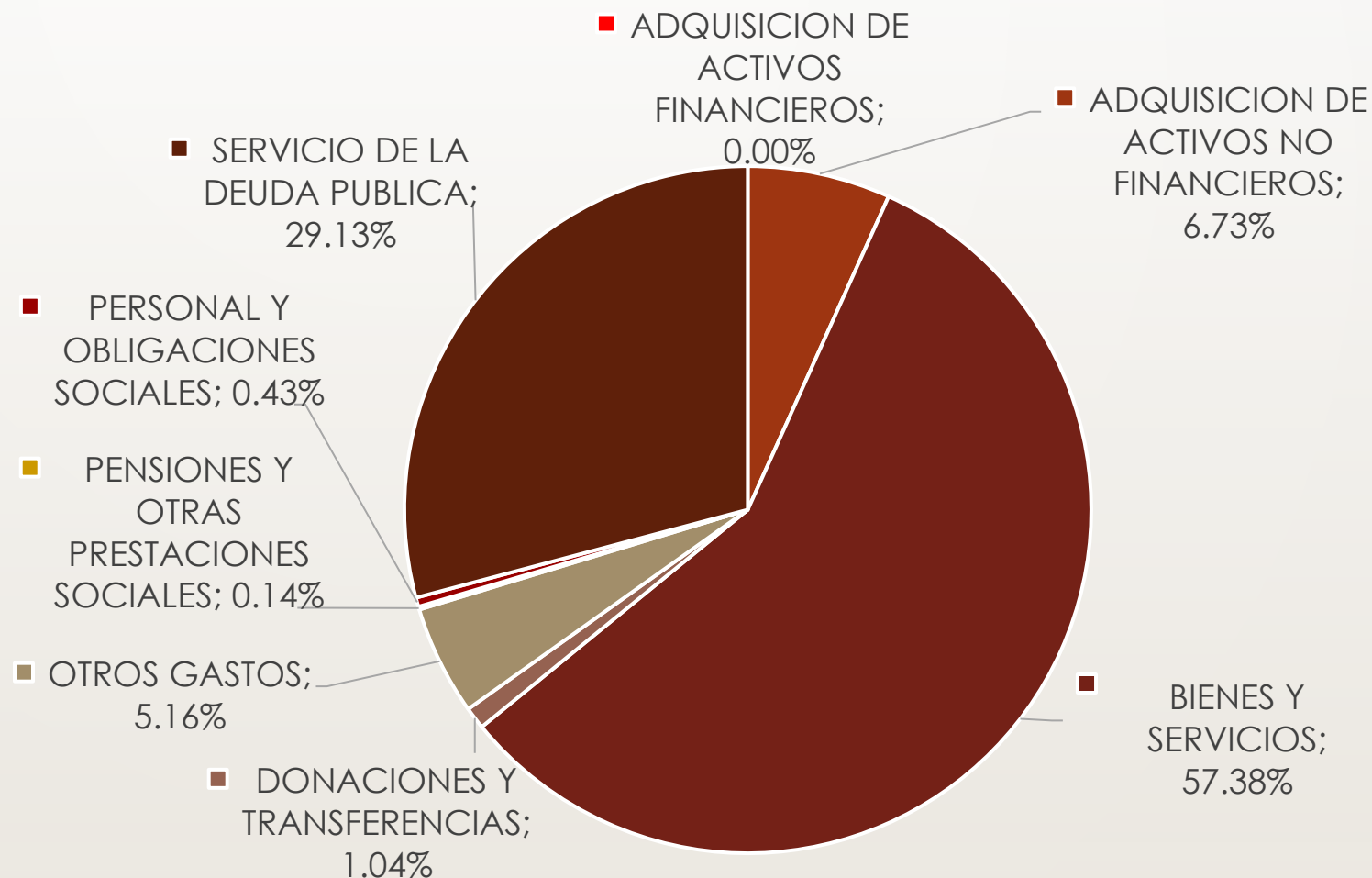
Evolución de la inversión en las principales Funciones del Estado en las que se realizó el gasto de las entidades EITI Loreto, 2015 - 2018



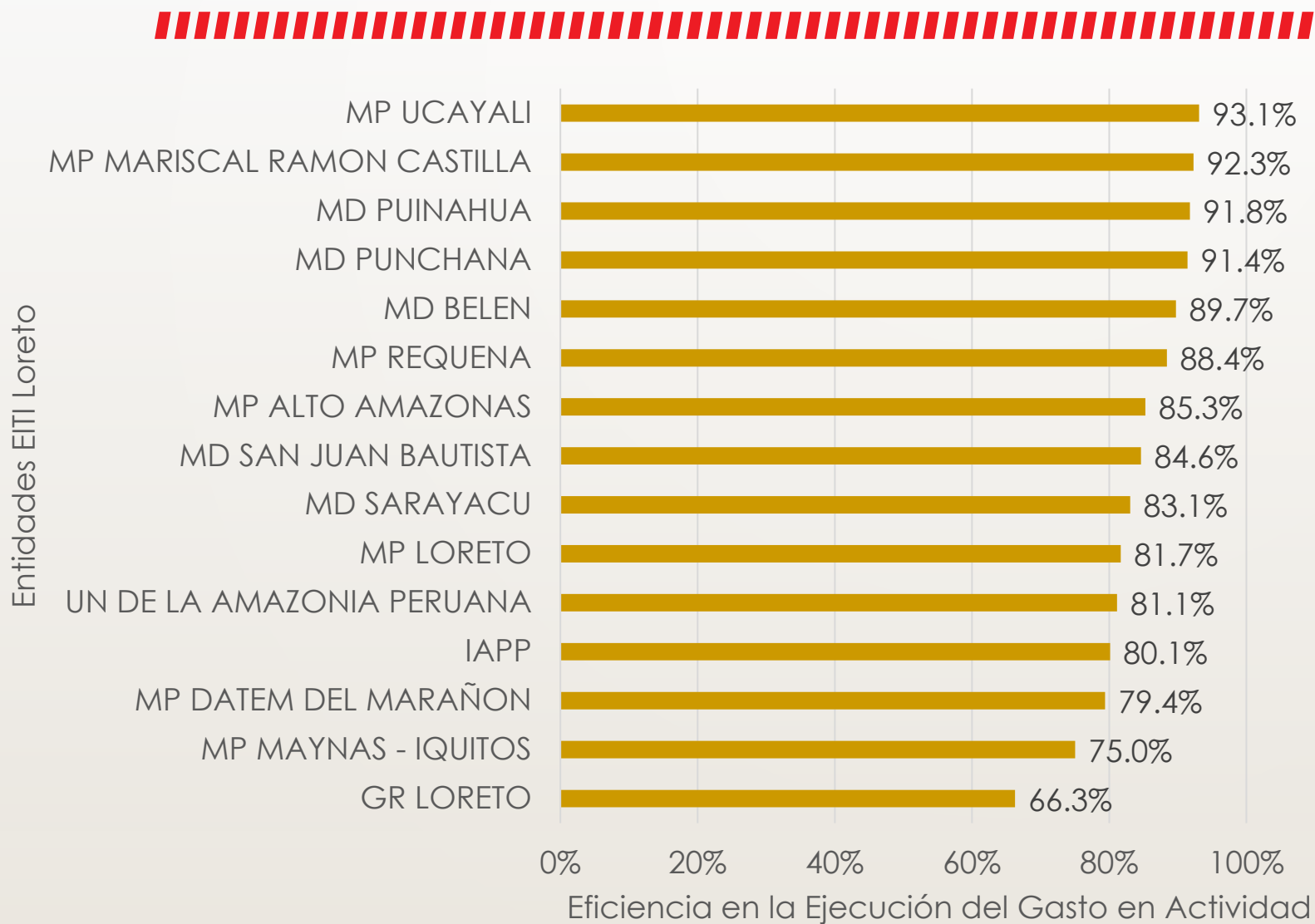
- Las funciones con mayor inversión de recursos fueron: Transporte 33.0% (\$/ 52.56 millones), Educación 22.1% (\$/ 35.31 millones) y Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia 13.0% (\$/ 20.71 millones).

Uso de recursos de canon en actividades de las Entidades del EITI Loreto, 2015 - 2018 (Gastos Corriente)

- Las entidades participantes del EITI Loreto destinaron un total de 350.04 millones de soles para gasto corriente, que representa el 68.71% del total de los recursos ejecutados de canon y sobrecanon, durante los cuatro años del estudio.



EVOLUCIÓN DE LA EFICIENCIA DEL GASTO ACUMULADO EN ACTIVIDADES POR LAS ENTIDADES PARTICIPANTES DEL EITI LORETO 2015 – 2018 (PORCENTAJE)



- La entidad con mayor eficiencia del gasto en actividades es la MP Ucayali alcanzando a ejecutar el 93.1% (S/ 10.1 millones) de su gasto total programado en actividades; le sigue la MP Mariscal Ramón Castilla con una eficiencia de ejecución del gasto de 92.3% (S/ 4.07 millones); y, en tercer lugar la MD Puinahua con un nivel de eficiencia de 91.8% (S/ 0.96 millones) de ejecución del gasto respecto a lo programado.

APROXIMACIÓN A RESULTADOS OBTENIDOS POR EL GASTO DE INVERSIÓN



Gastos en la Función Transporte

Inversión		2015	2016	2017	2018	Total
EITI Loreto	Todos los recursos	20.291.855	30.797.426	25.352.898	64.496.303	140.938.482
	Recursos de canon	17.297.065	4.149.256	9.415.079	21.698.315	52.559.715
Participación de los recursos “canon” en la realización de proyectos de la Función Transporte por las entidades EITI - LORETO		85%	13%	37%	34%	37%

- La inversión total de la Región Loreto para la función de transporte ha sido de 179.2 millones de soles; el aporte del canon en el monto ejecutado en las inversiones de la función transporte en la Región Loreto fue del 44%; para el caso de las entidades que participan del EITI Loreto fue del 37%

Cobertura de Infraestructura de Transporte



Red Vial	Tipo de Superficie	Km 2015	Km 2016	Km 2017	Km 2018
Nacional	Pavimentada	49.8	93.6	93.6	93.6
	No pavimentada	80.1	31.3	31.3	31.3
Departamental	Pavimentada	102.4	102.4	102.4	97.2
	No pavimentada	180.9	180.9	177.5	223.6
Vecinal	Pavimentada	19.1	19.1	19.1	19.1
	No pavimentada	400.0	420.4	420.4	426.4

Se han identificado 170 proyectos que las entidades que participan en el EITI Loreto han implementado en la función transporte



PERÚ

Ministerio de Energía y Minas



Gasto de Inversión en la Función Educación

Inversión		2015	2016	2017	2018	Total
EITI Loreto	Todos los recursos	21,771,653	26,174,117	45,958,743	64,826,614	158,731,127
	Recursos de canon, regalías mineras y contractuales	7,443,572	2,069,261	6,968,068	18,825,548	35,306,449
Participación de los recursos “canon” en proyectos de la Función Educación por las entidades EITI - LORETO		34%	8%	15%	29%	22%

- Las entidades que participan en EITI Loreto dedicaron el 22% de sus recursos del canon para la función Educación, en 96 proyectos, el aporte del canon en el monto ejecutado en las inversiones en toda la Región Loreto fue del 23%.

Estado de la Infraestructura Educativa



País vs Departamento	2007	2018
Tasa de locales públicos en buen estado (% del total)		
Perú	27.4	16.3
Loreto	46.0	15.2
Tasa de locales públicos que sólo requieren mantenimiento (% del total)		
Perú	26.1	47.6
Loreto	9.9	18.2
Tasa de locales públicos que requieren reparación total (% del total)		
Perú	16.7	13.8
Loreto	11.7	15.0



PERÚ

Ministerio de Energía y Minas



Initiative para la Transparencia en las Industrias Extractivas

Cobertura de los Servicios Educativos



País vs Departamento	2007	2018
Promedio de años de estudio alcanzado por la población de 25 a 64 años (años de estudios)		
Perú	10.0	10.2
Loreto	8.6	8.9
Tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años, (porcentaje) 2017		
Perú	8.5	5.6
Loreto	8.4	6.4
Porcentaje de alumnos con atraso escolar (%)		
Perú	Primaria 15.3 Secundaria 16.7	Primaria 4.4 Secundaria 7.5
Loreto	Primaria 31.6 Secundaria 25.3	Primaria 43.1 Secundaria 29.9



PERÚ

Ministerio de Energía y Minas



Gasto de inversión en la Función Saneamiento



Inversión		2015	2016	2017	2018	Total
EITI Loreto	Todos los recursos	6,823,910	7,817,202	10,124,583	12,616,051	37,381,746
	Recursos de canon, regalías mineras y contractuales	5,515,379	5,203,389	3,555,179	3,367,787	17,641,734
Participación de los recursos “canon” proyectos de la Función Saneamiento por las entidades EITI - LORETO		81%	67%	35%	27%	47%

- La inversión total de la Región Loreto para la función Saneamiento ha sido de 208.9 millones de soles; el aporte del canon en el monto ejecutado en las inversiones de la función Saneamiento en la Región Loreto fue del 14%; para el caso de las entidades que participan del EITI Loreto fue del 47%.

Cobertura de Servicios de Agua Potable y Desagüe

Se identifican 68 proyectos de impacto ejecutados por las entidades EITI Loreto, que fueron ejecutados por recursos del canon

País vs Departamento	2007	2017
Cobertura de agua potable por red pública (Porcentaje)		
Perú	63.65	78.32
Loreto	37.76	54.70
Abastecimiento de agua potable por red pública dentro de la vivienda (Porcentaje)		
Perú	54.76	67,06
Loreto	30.98	46.15
Cobertura de desagüe por red pública (Porcentaje)		
Perú	54.17	66.64
Loreto	33.61	42.11
Red pública de desagüe dentro de la vivienda (Porcentaje)		
Perú	48.02	58.62
Loreto	28.94	36.28
Población sin ninguna forma de eliminación de excretas (Porcentaje)		
Perú	19.14	6.74
Loreto	30.27	24.38

CONCLUSIONES



Conclusiones



- En el período 2015 – 2018, la región Loreto recibió un total de 325.4 millones de soles por concepto de transferencias de canon y sobre canon petrolero; de este total, las entidades que participan del EITI Loreto recibieron el 79.20% (S/ 257.75 millones), mientras que las entidades que no forman parte del EITI recibieron 67.67 millones de soles, que representan el 20.8% del monto total transferido a la región.
- El 2018 se produjo un incremento de las transferencias a las entidades de la región Loreto de 136.3% respecto del año 2017, pero esa transferencia del 2018 es menor en -28.1% respecto de la transferencia que se realizó en el año 2015. Por tipo de entidad, el GR Loreto es la entidad que recibió proporcionalmente mayores transferencias con el 64.56% del total transferido, le siguen los gobiernos locales provinciales 15.85%, las municipalidades distritales con 8.32%, las universidades públicas el 5.77% y el Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana con 5.5%. El concepto único que se transfiere a entidades públicas por el desarrollo de actividades de industrias extractivas en la Región Loreto corresponde 100% a Canon y Sobrecanon Petrolero.
- Del 100% de las transferencias de canon y sobrecanon petrolero a las entidades del EITI Loreto entre el 2015 y el 2018, el Gobierno Regional de Loreto representó el 64.2%, seguido por la UN De La Amazonía con 6.2%, la IIAP con 5.5% y la MP Maynas con 4.7%.

Conclusiones



- Los recursos de canon (PIM Canon) han financiado el 8.3% del presupuesto acumulado de las entidades participantes del EITI Loreto (PIM Total). Se puede observar que la participación de los recursos del canon y regalías tiene una disminución significativa del 2015 al 2017, con una reducción de -32.8% en el 2018 respecto del 2015. La entidad del EITI Loreto con mayor dependencia de los Recursos Canon es la MP Loreto, donde acumulado de los cuatro años estos recursos representan el 97.65%, la segunda entidad con mayor dependencia de es MP Mariscal Ramón Castilla con 96.22%; las entidades con menor dependencia en su presupuesto de las transferencias de los Recursos Canon son el GR Loreto con 35.54% y la MD Belén con sólo el 28.51%.
- En los años 2015 al 2018, las entidades que participan del EITI Loreto han ejecutado en el acumulado de los cuatro años de análisis el 69.79% (S/ 509.47 millones) del total de los recursos programados del Rubro 18 (S/. 730 millones). El mejor indicador de ejecución para las entidades EITI Loreto se produjo en el año 2018, alcanzando el 84.11% (S/ 138.06 millones) del total de los recursos programados en el presupuesto institucional de todas las entidades. la entidad que mejor nivel de ejecución de “recursos canon” tuvo fue la MP Ucayali alcanzando 83.22% del total presupuestado, seguido por la MD Puinahua 83.03%; las entidades con menor capacidad de ejecución han sido el GR Loreto con 65.91% y la MD Datem del Marañón con 61.09% de ejecución del gasto programado.

Conclusiones



- De un total de 25 funciones que considera el Sistema de Presupuesto Público; las entidades del EITI Loreto han ejecutado recursos del Rubro Canon en proyectos vinculados a 16 funciones un total de S/ 159.42 millones, las funciones con mayor uso de recursos para inversión fueron: la función Transporte 33.0% (S/ 52.56 millones), Educación 22.1% (S/ 35.31 millones) y Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia 13.0% (S/ 20.71 millones). El promedio de ejecución acumulado para todas las entidades del EITI Loreto es bajo con sólo el 62.3% del total programado, debiendo ser el óptimo alrededor del 80% de ejecución del gasto programados.
- La entidad con mayor eficiencia del gasto en proyectos es la MP Requena alcanzando ejecutar el 80.8% (S/ 4.53 millones), principalmente en proyectos vinculados a la función Transporte (55.9% del total del gasto); le sigue la MD Sarayacu con una eficiencia de ejecución del gasto de 77.5% (S/ 2.02 millones) respecto del gasto programado, realizando su mayor gasto de inversión en la función Energía con 36.4% del total ejecutado; y, la MD Puinahua con un nivel de eficiencia de 71.5% (S/ 1.29 millones) de ejecución del gasto, ejecutando el mayor gasto de inversión en la función Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia con el 35.1% del gasto ejecutado en inversión. Las entidades con menor eficiencia en la ejecución del gasto de inversión son la MP Mariscal Ramón Castilla alcanzando una ejecución acumulada de sólo 40.7% (S/ 10.9 millones) respecto del total programado; y, la MP Maynas con una eficiencia de ejecución del gasto de inversión de 39.9% (S/ 12.55 millones) respecto del total programado.

Conclusiones



- Para todas las entidades EITI Loreto, el gasto corriente con recursos de canon y sobrecanon petrolero está compuesto por: 57.38% en bienes y servicios, 29.13% en pago de servicio de la deuda, 6.73% en adquisición de activos no financieros, 5.16% otros gastos, 1.04% en donaciones y transferencias, 0.43% en personal y obligaciones sociales, 0.14% en pensiones y otras prestaciones sociales. Con un promedio acumulado moderado de ejecución de 73.9% respecto del gasto programado.
- La entidad con mayor eficiencia del gasto en actividades es la MP Ucayali alcanzando a ejecutar el 93.1% (S/ 10.1 millones) de su gasto total programado en actividades; le sigue la MP Mariscal Ramón Castilla con una eficiencia de ejecución del gasto de 92.3% (S/ 4.07 millones); y, en tercer lugar la MD Puinahua con un nivel de eficiencia de 91.8% (S/ 0.96 millones) de ejecución del gasto respecto a lo programado. Las entidades con menor eficiencia en la ejecución del gasto corriente son la MP Datem del Marañón 79.4% (S/ 3.96 millones), la MP Maynas alcanzando una ejecución acumulada de 75.0% (S/ 28.07 millones) respecto del total programado; y en último lugar el GR Loreto con un nivel de ejecución del gasto corriente de 66.3% (S/ 205.9 millones).
- En general las inversiones públicas vienen reduciendo las brechas de cobertura de servicios y mejoran las condiciones de vida de la población en la región; sin embargo, las diferencias en el cierre de brechas no son equitativas si se comparan las áreas rurales con las áreas urbanas, esto demanda una mejor asignación de los recursos en base a prioridades del desarrollo territorial en el área rural.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas





GRACIAS



Fernando Barraza Dorador

Consultor EITI – Loreto

fbarraza@gobconsult.pe

948 658 511



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

