

Minería peruana: la inversión social en tiempos de pandemia

Por Lilita Rojas Rojas ¹



Entrega de material médico al Gobierno Regional de Áncash por parte de la empresa para la lucha contra el COVID-19. Fecha: 2020.
Foto: Antamina.

- Durante el año 2020, 10 titulares mineros en Perú invirtieron S/ 441.4 millones como parte de sus programas de inversión social, cifra inferior en 15% respecto al año 2019.
- Los titulares mineros que aumentaron su inversión social fueron Antapaccay (97%), Southern (309%), Antamina (23%) y MMG-Las Bambas (26%).
- El titular con mayor inversión en Salud fue Antamina, con S/ 42.8 millones. Los montos se destinaron a garantizar la provisión de insumos y equipos de salud, aumentar la cobertura de los servicios y mejorar la infraestructura disponible.

En esta Nota de Información y Análisis evaluamos la inversión social realizada por los titulares mineros que operan en Perú en el contexto de la emergencia sanitaria. Ante la expansión de la covid-19 el Gobierno decretó la paralización de las actividades

¹ Economista del Grupo Propuesta Ciudadana.

productivas, pero las empresas del sector minero fueron exceptuadas permitiendo que realicen solo operaciones críticas. Ello generó un ambiente de incertidumbre entre las comunidades presentes en las áreas de influencia de las operaciones y despertó temores ante posibles contagios. Pese a los esfuerzos realizados, las empresas no pudieron evitar la llegada del virus a sus campamentos, cuyos casos de personal infectado superaron los 5 mil durante los primeros meses de la pandemia.²

En este marco de preocupación por la continuidad de las operaciones y las relaciones con el entorno, los titulares mineros realizaron inversiones sociales, especialmente en bienes vinculados a la prestación de servicios de salud como equipos de protección, ambulancias, plantas y balones de oxígeno, entre otros insumos.³

A dos años del inicio del estado de emergencia, hoy contamos con información respecto a la cantidad de dinero invertido y los rubros hacia los que fue destinado. Tomamos como fuente principal la información declarada por las empresas ante el Ministerio de Energía y Minas (MINEM). De acuerdo con el DS 042–2003–EM, modificado posteriormente por el DS 052–2010–EM, los titulares mineros presentan anualmente las inversiones sociales que realizan en desarrollo sostenible en el formato de Declaración Anual Consolidada (DAC)-Anexo 4, hasta el 30 de junio de cada año. Estas inversiones son compiladas y analizadas por la Oficina de Gestión de Compromisos Sociales del MINEM. El formato de declaración jurada muestra información de las inversiones sociales a nivel de titular minero, geográfico, tipo de actividad y número de beneficiarios reales.

Para el análisis tomamos una muestra de 10 titulares mineros representativos del rubro: Antamina, Antapaccay, Coimolache, MMG-Las Bambas, Southern, Cerro Verde, Hudbay, Buenaventura, Boroo⁴ y Yanacocha. De acuerdo con el anuario minero del 2020, en el año 2019 los titulares mineros en Perú ejecutaron S/ 805 millones en inversiones sociales, de los cuales los titulares considerados en nuestra muestra representan el 65%. La información fue proporcionada por la Oficina General de Gestión Social del Minem y comprende los años 2018, 2019 y 2020.

² Zegarra, Greta (17 de noviembre, 2020), "Cifras que no cuadran: MINSA y MINEM no registran el mismo número de trabajadores mineros contagiados de COVID-19", Cooperación. <https://cooperacion.org.pe/cifras-que-no-cuadran-minsa-y-minem-no-registran-el-mismo-numero-de-trabajadores-mineros-contagiados-de-covid-19/> Entre las empresas mineras con mayor cantidad de personal contagiado figuran la Minera Aurífera Retamas (1139), Consorcio Minero Horizonte (1082), Miski Mayo (1064), Minsur (998), Buenaventura (646), Compañía Minera Condesatable (506), Century Mining Perú (371), Pan American Silver (290), Volcan Compañía Minera (284), Analytica Mineral Services (233) y Antamina (210).

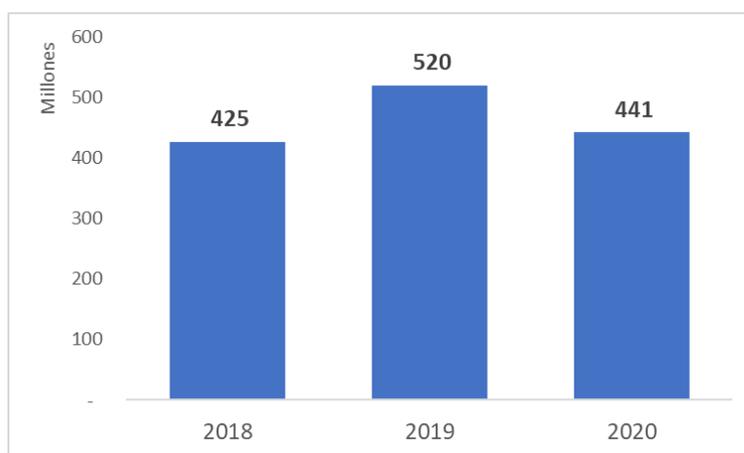
³ Prado, Elizabeth (14 de febrero, 2021), "El aporte del sector minero contra la COVID-19", La República <https://larepublica.pe/economia/2021/02/14/el-aporte-del-sector-minero-contra-la-covid-19/>

⁴ La minera Barrick Misquichilca cambió de denominación a Boroo en febrero del 2021.

INVERSIÓN SOCIAL EN PANDEMIA

Como se puede observar en el gráfico N° 1, la inversión durante el primer año de la pandemia (2020) fue de S/ 441.4 millones, 15% menos que en el año anterior. Pero es preciso notar que esta cifra fue superior a la alcanzada en el 2018, donde se invirtió un total de S/ 425.4 millones.

Gráfico 1. Inversión social por año de los 10 titulares mineros (en millones de soles)



Fuente: Declaración Anual Consolidada Anexo 4–Minem.
Elaboración propia.

Si miramos los rubros hacia los cuales se destinó la inversión durante estos tres años, destaca en el primer lugar el rubro Economía local, que concentró un total de S/ 503.5 millones. Este rubro comprende proyectos⁵, donaciones y equipamientos vinculados a programas de desarrollo económico productivo y gestión ambiental y, promoción de la contratación preferente de bienes y servicios. En 2018 se destinaron S/ 86 millones; luego, en 2019, la inversión acumulada saltó a S/ 230 millones; mientras que en 2020 disminuyó a S/ 187 millones. Este último monto significó un descenso de 19% frente al año anterior.

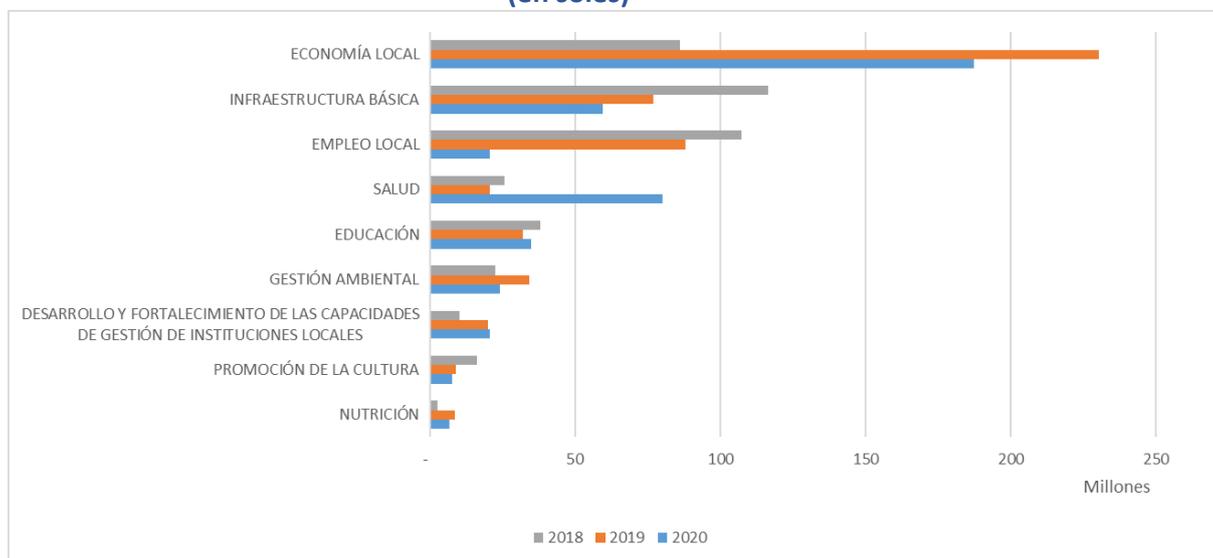
El rubro Infraestructura básica, que en 2018 era el primero en importancia disminuyó para el 2020. En este rubro se concentran inversiones como construcción y mantenimiento de vías de acceso y caminos rurales. Si bien 2018 tuvo un acumulado de S/ 116 millones, superando largamente a otros rubros importantes como Economía local

⁵ Cabe señalar que las empresas también suelen incluir aquí las obras realizadas mediante el mecanismo de obras por impuestos en las cuales la empresa adelanta la inversión a cuenta del impuesto a la renta que debe pagar, pero quien asume el costo de la obra finalmente es el Estado.

y Empleo local, este monto se redujo a casi la mitad durante el año de pandemia, a S/ 59 millones.

En contraste, en el año de emergencia sanitaria el rubro Salud superó cuatro veces lo invertido en el 2019, alcanzando S/ 80 millones y pasó a ser el segundo rubro en importancia. Cabe destacar que los años anteriores este rubro estaba en el quinto y sexto puesto. Aquí se encuentran inversiones como mejora en la infraestructura de salud, aumento de la cobertura de los servicios y apoyo para superar el déficit de oxígeno.

Gráfico 2. Inversión social según rubro de los 10 titulares mineros, 2018-2020 (en soles)



Fuente: Declaración Anual Consolidada Anexo 4 – MINEM.
Elaboración propia.

LA INVERSIÓN SOCIAL SEGÚN TITULAR MINERO

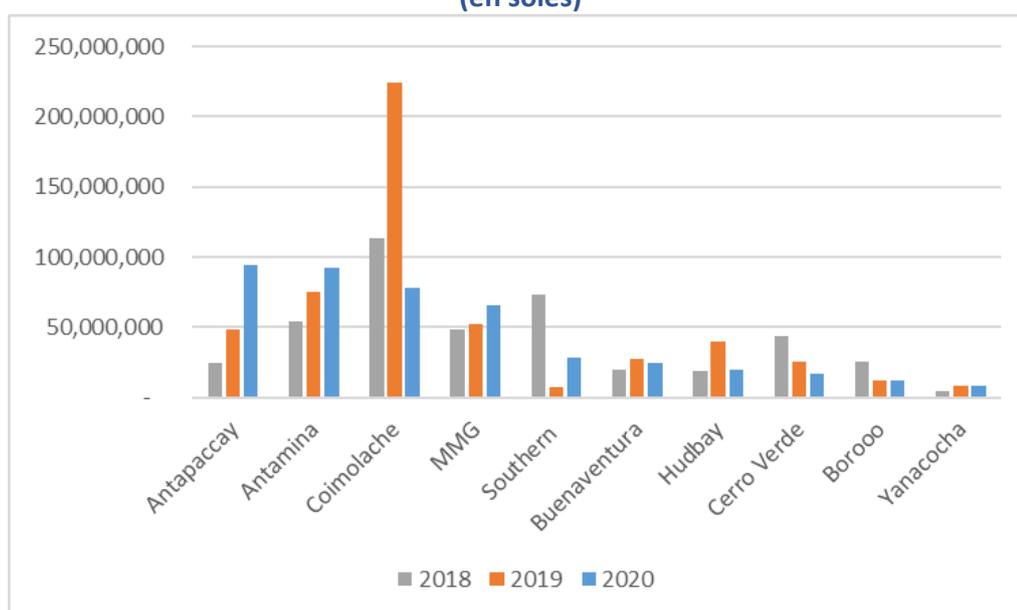
En el 2020, Antapaccay lideró el ranking de inversión social con S/ 94.8 millones, seguido por Antamina con S/ 92.3 millones, Coimolache S/ 77.7 millones y MMG–Las Bambas con S/ 65.9 millones. Durante la emergencia sanitaria solo cuatro titulares mineros apostaron por aumentar su inversión respecto al año anterior, siendo Antapaccay y Southern las que presentaron los montos más significativos. Antapaccay casi duplicó el monto invertido en el 2019, mientras que Southern cuadruplicó su inversión, pasando de S/ 7 millones en el 2019 a S/ 28.9 millones en el 2020. Boroo, por su parte, mantuvo el mismo monto invertido durante los dos últimos años con S/ 12 millones.

En contraste, Coimolache, titular que lideraba la lista en el 2019 con S/ 224.6 millones, disminuyó fuertemente su inversión en más de la tercera parte. Hubday también redujo

sus inversiones sociales en la mitad (pasó de S/ 39.5 millones en el 2019 a S/ 19.9 millones para el 2020).

Finalmente, Buenaventura, Cerro Verde y Yanacocha redujeron su inversión social, aunque en una proporción menor. Estos titulares mineros sumaron en el 2020 un total de S/ 49.9 millones, lo que equivale a una disminución de 19% respecto al año previo.

Gráfico 3. Inversión social por titular minero, 2018-2020 (en soles)



Fuente: Declaración Anual Consolidada Anexo 4–Minem.

Elaboración propia.

En el caso de Antamina y MMG-Las Bambas, el incremento de la inversión se debió a mayores desembolsos en Salud, rubro que fue priorizado a raíz de la pandemia. Por ejemplo, en los años anteriores Antamina concentró su atención en los rubros Economía local y Desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de gestión de instituciones locales. Para el 2020, el rubro Salud tomó el primer lugar: la inversión dio un salto de S/ 7.2 millones en el 2019 a S/ 42.8 millones, monto destinado al desarrollo de 23 actividades. Las inversiones más grandes realizadas en el último año en el rubro Salud pertenecen a Antamina donde se destinó principalmente a garantizar los insumos y equipos, aumentar la cobertura de los servicios y mejorar la infraestructura sanitaria.

Por su parte, durante el 2018 y 2019 MMG-Las Bambas priorizó el rubro Gestión ambiental. Sin embargo, para el 2020 el titular también reorientó el gasto hacia inversiones vinculadas a servicios de salud. La inversión en este último rubro pasó de

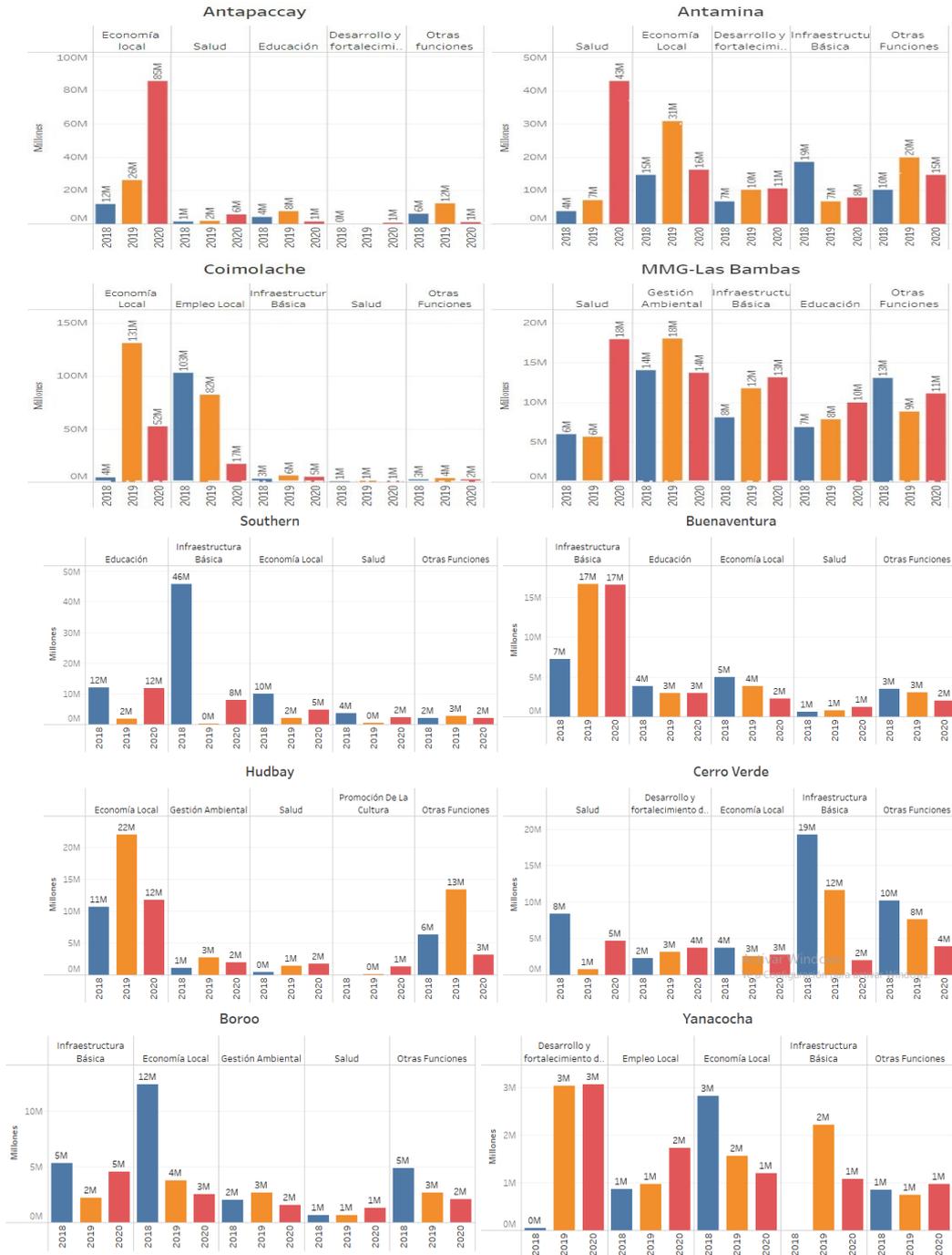
S/ 5.7 a S/ 18 millones (S/ 12 millones más de lo invertido en el 2019), monto que fue destinado a 122 actividades en las regiones de Apurímac y Cusco. El monto invertido en este rubro se utilizó en proyectos de programas de salud y nutrición, principalmente en la provincia de Cotabambas, región Apurímac.

A pesar de que Cerro Verde no aumentó su inversión en los últimos tres años, y más bien vemos una tendencia decreciente, si miramos las cifras por rubro, vemos que la salud también fue un ámbito priorizado. El 2019 la minera invirtió S/ 781 mil en este rubro, pero al año siguiente destinó S/ 4.6 millones, el incremento se destinó en apoyar en reducir el déficit de oxígeno a causa de la emergencia sanitaria, así como poner en operación 190 cilindros de oxígeno con sus respectivas válvulas en la provincia de Arequipa.

Por el contrario, Antapaccay mantuvo como prioridad la inversión en el rubro de Economía local, con una inversión de S/ 85 millones en el 2020, monto superior al registrado en el 2019, de S/ 26.4 millones. Sin embargo, la información disponible que es agregado por rubro no permite identificar los proyectos o actividades que sustentan este gran incremento. Es importante recordar que en el año 2020 la minera tuvo que aceptar la distribución de un bono de S/ 1000 por persona a los ciudadanos de la provincia de Espinar con los fondos disponibles en el Convenio Marco que mantiene Antapaccay desde el 2003 (en este convenio la provincia recibe cada año el equivalente al 3% de las utilidades de la empresa minera). Sería bueno saber si los S/ 44 millones distribuidos forman parte del monto indicado y registrado en la DAC Anexo 4. El rubro Salud también aumentó de S/ 1.8 millones en el 2019 a S/ 5.8 millones en el 2020, ubicándose en segundo lugar. La inversión en salud de Antapaccay se destinó a donaciones, siendo la provincia de Espinar, en el Cusco, la única beneficiada.

El incremento que registra Southern en el último año es explicado principalmente por las funciones de: educación con S/ 11.8 millones, infraestructura básica S/ 7.9 millones, economía local S/ 4.8 millones y salud con S/ 2.3 millones. Sin embargo, el monto total está muy por debajo de lo invertido en el 2018.

Gráfico 4. Inversión social por titular y rubro
Millones de soles)



Fuente: Declaración Anual Consolidada Anexo 4–Minem.
Ver gráfico en línea: https://public.tableau.com/views/inversinsocialporrubroyao/Historia1?:language=es-ES&:display_count=n&:origin=viz_share_link
Elaboración propia.

Buenaventura, Hudbay, Boro y Yanacocha, pese a que mostraron un menor monto de inversión en el 2020 respecto al año anterior, la inversión también subió ligeramente en el rubro Salud. Para el caso de la unidad minera Coimolache, la mayor parte del monto invertido en el 2019 se orientó a Economía local y Empleo local, que juntos sumaron un total de S/ 213 millones siendo la cifra más elevada entre todos los titulares. En este rubro se conoce que los montos fueron destinados a los programas de “Promoción de la contratación preferente de bienes y servicios” y “Promoción del empleo local”, de la misma forma no podemos desglosar y conocer en específico la materialización de estos proyectos.

En el Reporte de sostenibilidad de Buenaventura del año 2019⁶ se menciona que en el 2019 se facturó S/ 118 millones a empresas locales por conceptos de compras y contratación de servicios para sus propias operaciones, ¿es posible que esta información haya sido registrada en el anexo 4 de la DAC? Llama la atención que una unidad minera de tamaño mediano como Coimolache registre cifras muy superiores comparadas con grandes unidades como Las Bambas, Cerro Verde o Antamina. En cualquier caso, corresponde al Minem la tarea de desagregar esta información según proyectos y actividades, tal como lo exige el estándar de la iniciativa EITI Perú de la cual nuestro país forma parte. Para el 2020, los montos de Coimolache se han contraído en más de la tercera parte. El rubro Salud no presentó variaciones significativas y se mantuvo alrededor de S/ 1 millón.

LA INVERSIÓN SOCIAL A NIVEL REGIONAL

La inversión social en Cusco, Tacna, Áncash y Apurímac aumentó fuertemente durante el 2020. Por el contrario, en Cajamarca y Arequipa los montos cayeron en relación con el año anterior. Algunas inversiones desarrolladas por los titulares mineros tuvieron como área de influencia más de una región.

Cajamarca es la región que concentró la mayor porción de la inversión social registrada por los titulares mineros durante los últimos tres años, con S/ 335.5 millones. Las mineras que invirtieron en la región fueron principalmente Coimolache (93.3%), seguido por Yanacocha (6.3%) y Southern (0.4%). En el año 2019 la inversión social pasó de S/ 15.2 millones a S/ 233.4 millones, pero al año siguiente se redujo a más de la mitad (S/ 86.9 millones).

La segunda región en el ranking de inversión social acumulado es Cusco con un total de S/ 258 millones. En esta región el aporte proviene de Antapaccay (65%), Hudbay (30%) y

⁶ Buenaventura (2019), “Reporte de sostenibilidad 2019”. Disponible en: <https://www.buenaventura.com/assets/uploads/publicaciones/ccefb0b5f80e8787217e78e60db80883.pdf>

MMG-Las Bambas (5%). Es preciso notar que la inversión social ha ido en aumento año tras año. En el 2020 la inversión fue de S/ 122.4 millones, lo que supone un aumento de 36% respecto al 2019

Arequipa viene ocupando el tercer lugar en la lista de inversión social. En el periodo 2018-2020 registró una inversión acumulada de S/ 243 millones. El principal aporte corresponde a Coimolache (42%) y Cerro Verde (36%). El nivel de inversión disminuyó cada año, en el 2020 obtuvo S/ 37.4 millones (menos 76% respecto al año 2018).

Por su parte, Áncash ocupa el cuarto lugar con una inversión total de S/ 238.7 millones en el periodo. Antamina (92%) y Boroo (8%) fueron los titulares mineros que invirtieron. Los montos presentaron una tendencia positiva, pasando de S/ 62.4 millones en 2018 a S/ 96.9 millones en 2020.

Apurímac se posiciona en el quinto lugar de inversión social con un acumulado de S/ 154.9 millones. Los montos se incrementaron en el periodo 2018-2020, en el año 2020 alcanzó los S/ 58.7 millones, es decir, 30% más de lo invertido en el 2018. Las mineras aportantes en la región fueron MMG-Las Bambas (99%) y Southern (1%).

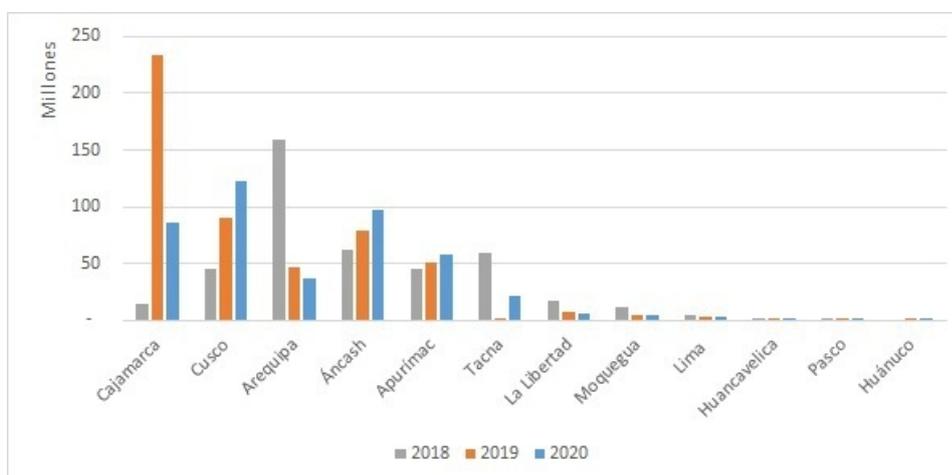
Tacna, quien sigue a Apurímac, presentó un monto acumulado de S/ 81.4 millones de inversión para todo el periodo. El monto más alto fue en el 2018 con S/ 59.5 millones, para luego caer fuertemente en el 2019 a S/ 809 mil. La recuperación alcanzó los S/ 21.2 millones en el 2020. El titular minero que invirtió todo este monto en el periodo ha sido Southern.

La inversión social acumulada en La Libertad entre 2018-2020 fue de S/ 30.4 millones. Los montos presentaron una tendencia negativa. La inversión en el 2018 fue de S/ 17 millones, y, para el 2020 bajó a S/ 6.3 millones. El titular minero que aportó el total de este monto fue Boroo.

Moquegua viene ocupando el octavo lugar en la lista de inversión social. En el 2020 la inversión fue de S/ 5.2 millones, es decir, 58% menos de lo registrado en el 2018. El principal titular minero que aportó en la región fue Southern (74%).

Finalmente, las regiones Lima, Huancavelica, Pasco y Huánuco presentaron bajos niveles en su inversión. A excepción de Pasco, los montos se incrementaron año a año, pero fueron pocos significativos.

Gráfico 5. Inversión social por región de los 10 titulares mineros, 2018–2020



Fuente: Declaración Anual Consolidada Anexo 4–Minem.
Elaboración propia.

CONCLUSIONES

- En términos absolutos, los titulares mineros que incrementaron significativamente su inversión social en el año 2020 fueron Antapaccay y Southern. El primer titular colocó S/ 46.6 millones adicionales respecto al año 2019, mientras que Southern incrementó su inversión en S/ 21.8 millones. Antamina y MMG-Las Bambas también aumentaron sus montos de inversión, pero en menor proporción. Ambas añadieron S/ 17.4 y S/ 13.7 millones al monto dispuesto el año anterior, respectivamente. Contrariamente, Coimolache contrajo su inversión social en S/ 146.9 millones, es decir, 65% menos de lo que ejecutó en el 2019.
- El rubro de Salud presentó un salto en el monto invertido de S/ 21 millones en el 2019 a S/ 80 millones en el 2020, en respuesta a la atención de la emergencia sanitaria. Los titulares que decidieron priorizar este rubro fueron Antamina (S/ 43 millones), MMG-Las Bambas (S/ 18 millones) y Cerro Verde (S/ 5 millones) que destinaron sus inversiones a mejoras en la infraestructura de salud, aumento de la cobertura de los servicios y apoyo para superar el déficit de oxígeno.
- En el 2019 las inversiones destinadas a los rubros Economía local y Empleo local concentraron el 61% del total. Sin embargo, en el año de pandemia el rubro Salud ocupó el segundo lugar desplazando a Empleo local. En suma, el rubro Salud cuadruplicó su monto, pasando de S/ 20.7 millones en el 2019 a S/ 80 en el 2020.

Solo las inversiones de Antamina y MMG-Las Bambas sumaron un total de S/ 60.8 millones en el 2020.

- Durante todo el periodo las regiones que recibieron mayor monto de inversión fueron Cajamarca (S/ 335.5 millones), Cusco (S/ 258 millones), Arequipa (S/ 243 millones) y Áncash (S/ 238.7 millones). Sin embargo, en el 2020 la inversión en la región Cusco incrementó en 36% (S/ 32.6 millones) respecto a lo invertido en el 2019. Del mismo modo, la inversión social en Áncash aumentó en 22% (S/ 17.6 millones), mientras que, en Tacna, el monto invertido pasó S/ 810 mil a más de S/ 21 millones en 2020.
- En la revisión de los datos sobre inversión social de los titulares mineros se observa la existencia de variaciones significativas de los montos reportados por algunas mineras, sobre las cuales no se encuentra explicación. El carácter agregado de los datos publicados impide un análisis más sustancioso de las inversiones realizadas por los titulares. Si bien la información de la DAC es pública en la página del Minem, esta no se encuentra actualizada y tan solo podemos ver los datos al año 2018 y tampoco se pueden exportar para hacer uso de ellos, lo que constituye un indicador de falta de transparencia cuando en otros sectores los datos ya son abiertos. Considerando la importancia que tiene la inversión social para el relacionamiento entre empresas, comunidades y Estado, el Minem debería superar estas limitaciones a la transparencia en el plazo más breve posible.