

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CREACIÓN
DEL SERVICIO
DE AGUA POTABLE Y
SANEAMIENTO RURAL EN
EL SECTOR PENCALOMA, CENTRO
POBLADO HUAMBOCANCHA
ALTA, PROVINCIA Y
DEPARTAMENTO DE
CAJAMARCA

CAJAMARCA



INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CREACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL
EN EL SECTOR PENCALOMA, CENTRO POBLADO HUAMBOCANCHA
ALTA, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

COMITÉ DE VIGILANCIA

CAJAMARCA

- ▶ Estrada García Viviana Jazmin
- ▶ Huamán Tarrillo Mary Jany
- ▶ Huaccha Zeballos Miguel Ángel



Diciembre 2021

ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	4
2. Análisis del proyecto	8
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo

Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio

Coordinación: Carola Tello
Melissa Andrade
Liliana Rojas

Cuidado de edición: Mabel Abanto
Nelly Carrasco

Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



El informe de vigilancia "Creación del servicio de agua potable y saneamiento rural en el sector Pencaloma, centro poblado Huamobcancha Alta, provincia y departamento de Cajamarca", ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.



INTRODUCCIÓN

El presente documento muestra los hallazgos de la vigilancia que se realizó al proyecto de inversión pública: “Creación del servicio de agua potable y saneamiento rural en el sector Pencaloma, centro poblado Huambocancha Alta, provincia y departamento de Cajamarca”. El mismo que está registrado con Código Único de Inversiones (CUI) 2295210 y la cadena funcional del proyecto es saneamiento-saneamiento-saneamiento rural.

El proyecto tiene un costo de inversión actualizado S/ 1'552,709.59 y sus fuentes de financiamiento son canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones, y el fondo de compensación municipal.

La importancia de vigilar este proyecto radica en que es un servicio básico al cual deben tener derecho todas las personas, cubriendo las brechas de acceso al agua potable y saneamiento. Actualmente el proyecto se encuentra suspendido por conflictos sociales, perjudicando a los beneficiarios de gozar y acceder a los beneficios del mismo.

Es preciso indicar, que la información fue compilada entre el 10 de octubre al 30 de noviembre del 2021. Durante este tiempo se buscó, comparó y analizó la información encontrada en los portales de transparencia como el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), INFObras y Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Recuento histórico del proyecto

Según el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), el proyecto fue registrado el 22 de octubre del 2015 y aprobado el 27 de abril del 2017 con un presupuesto de S/ 816, 032.35.

- Código SNIP: 337554
- Estado: viable
- Fecha de viabilidad: 27 de abril del 2017
- Nivel de estudio: aprobado
- Oficina de Programación e Inversiones que otorgó la viabilidad: Municipal Provincial de Cajamarca
- Unidad formuladora: Unidad de estudios de pre inversión municipal
- Unidad ejecutora (UE): Municipalidad Provincial de Cajamarca
- Responsable de la UE: Ing. William Ruiz Leiva
- Tiene un costo de inversión viable/aprobado por S/ 816, 032,35
- El proyecto está establecido para 488 habitantes
- Nivel de estudio viable: perfil técnico aprobado
- Estado del estudio: aprobado

Características generales del centro poblado

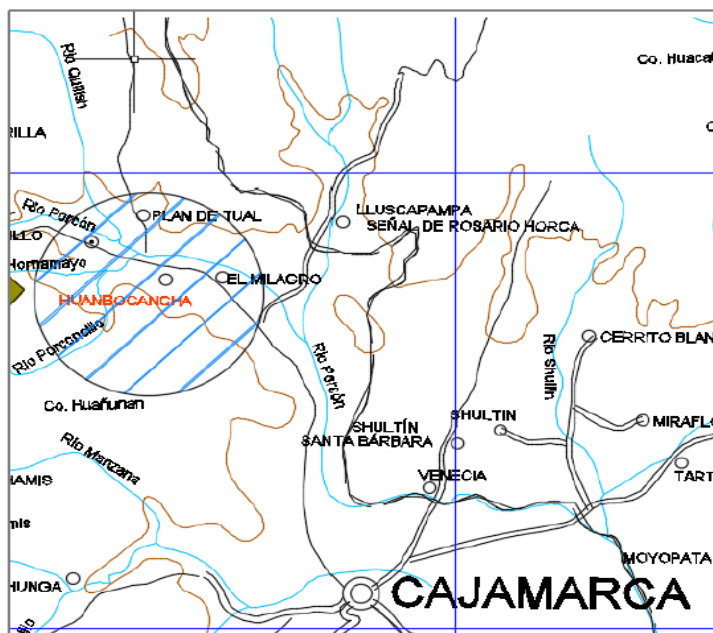
► Ubicación

El Sector Pencaloma colinda con el caserío Plan Porconcillo y se encuentra ubicado en el centro poblado (CP) Huambocancha Alta, distrito de Cajamarca, encontrándose a una altitud de 3334 m.s.n.m. y a una distancia de 9 km de la ciudad de Cajamarca (capital del distrito), recorriendo la carretera asfaltada hacia Hualgayoc hasta el km 7.5 y luego recorriendo 2 km a la izquierda.

► Ubicación política:

Departamento : Cajamarca
Provincia : Cajamarca
Distrito : Cajamarca
Localidad : CP Pencaloma-Huambocancha Alta

Figura N° 01: Ubicación geográfica del proyecto



Fuente: Memoria descriptiva del proyecto.



1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) Datos generales

Tabla N° 01: Datos generales del proyecto

Nombre del proyecto	Creación del servicio de agua potable y saneamiento rural en el sector Penciloma, centro poblado de Huambocancha Alta, provincia y departamento de Cajamarca		
Código único de inversiones	2295210	Código SNIP	337554
Inicio de obra	14/10/2020		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial de Cajamarca	Unidad Evaluadora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Gerencia de Infraestructura
Fecha de viabilidad	27/04/2017	Número de beneficiarios	488 habitantes
Cadena funcional	Saneamiento-saneamiento-saneamiento rural		
Monto del expediente técnico	S/ 816,032.35 (costo de inversión viable/aprobado)	Monto actualizado	S/ 1'552,709.59
Fuente de financiamiento	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones. Fondo de compensación municipal.		

Fuente: SSI. Elaboración propia.

b) Objetivo del proyecto

Acceso al servicio de agua potable y saneamiento de calidad en la población del sector Penciloma en el CP Huambocancha Alta.

c) Población beneficiaria

La población beneficiaria del proyecto es de 488 habitantes.

d) En qué consiste el proyecto

► Descripción del proyecto

La carencia de agua potable y servicios higiénicos en las viviendas de estas familias hace que las prácticas de higiene sean inadecuadas, situación que genera enfermedades de origen hídrico y reportan como las de mayor prevalencia en el perfil epidemiológico de la localidad. Estas enfermedades tienen un

impacto directo en la salud de la población más vulnerable (niños menores de cinco años), siendo la diarrea aguda la que conlleva a la deshidratación y por ende a la desnutrición, lo cual incide en una disminución de la capacidad inmunológica de los pobladores, principalmente de los niños y adultos mayores; repercutiendo directamente en la economía de los hogares por el incremento de gastos en medicamentos y deteriorando de la calidad de vida de esta población de escasos recursos económicos.

Los pobladores de este sector Penciloma-CP Huambocancha Baja, para abastecerse de agua potable tienen que construir artesanalmente pozos donde recogen aguas de lluvia y del riego de sus pequeñas parcelas (moradores ubicados en las partes bajas). En ese mismo sentido, los pobladores de las zonas altas, acuden a recoger agua del río Porcón, para lo cual tienen que recorren distancias variadas ya que las viviendas esta dispersadas. Esta situación expone a sus menores hijos a que se encargan del acarreo del agua, reduciendo su tiempo del estudio, de diversión y ser atacados por animales de la zona (perros, vacunos, otros), e impidiendo que los adultos puedan trabajar y cocinar los alimentos adecuadamente.

► Componentes

- **Adecuado sistema de agua potable**

Construcción de sistema: sistema de agua potable (construcción de captación, línea de conducción, reservorio circular, red de distribución, conexiones y lavaderos domiciliarios).

- **Adecuado sistema de saneamiento básico**

Construcción de Unidades Básicas de Saneamiento (UBS): con arrastre hidráulico y pozo de absorción.

► Justificación

Las principales características que se intentan solucionar con el proyecto corresponden a las condiciones negativas de salud de la población, debido a la forma de consumo de agua, la poca disponibilidad del recurso hídrico y la inadecuada forma de almacenamiento que no garantizan la calidad necesaria para el consumo humano, trayendo consigo enfermedades de origen hídrico y teniendo una gran relevancia las Infecciones Respiratorias Agudas (IRAS), Enfermedades Diarreicas Agudas (EDAS), enfermedades parasitarias y endocrinas. Todas estas impactan en la salud de la población, lo cual incide en la reducción de la capacidades inmunológicas de los pobladores y principalmente en los niños, lo que trae como consecuencia la posibilidad que otras enfermedades de carácter infeccioso, puedan presentarse. A su vez incide en la economía de los hogares por el aumento en los gastos en medicamentos.

El proyecto intenta solucionar las condiciones negativas de salud en la población, debido a la forma de consumo de agua, poca disponibilidad del recurso hídrico y la inadecuada forma de almacenamiento, que no garantizan la calidad necesaria para el consumo humano.

e) Ejecución presupuestaria

Tabla N° 02: Ejecución presupuestaria

Monto viable	Monto actualizado	Monto ejecutado acumulado	Primer y último mes de ejecución financiera	Avance físico
S/ 816,032.35	S/ 1'552,709.59	S/ 1'098,856.20	Primer mes: febrero del 2020 Último mes: marzo del 2021	69.79 %

Fuente: SSI.

f) Contrataciones

Tabla N° 03: Contrataciones del proyecto

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción	Monto de suscripción
Consortio Cruz de Motupe	Adjudicación simplificada	055-2020-MPC	28/09/2020	S/ 1'339, 547

Fuente: SSI. Elaboración propia.

Respecto a las contrataciones realizadas para la ejecución de la obra, en el SSI se pudo visualizar una (01) contratación publicada respecto a la ejecución de obra por S/ 1'339, 547.

g) Información de obras

En el portal de INFObras no hay información sobre el avance físico y financiero de la obra. Toda data presentada en dicho portal se encuentra desactualizada.

Por otro lado, según el SSI, el avance financiero acumulado es del 70.77 %, teniendo un costo de inversión total de S/ 1'552,709.59, sin embargo, el devengado acumulado es de S/ 1'098,856.20, quedando un saldo por ejecutar de S/ 453, 853, 39.¹

Tabla N° 04: Información del avance de la inversión

N°	Producto / componente	Costo total actualizado	Avance (%)	Costo (en soles)
1	Adecuado sistema de agua potable	504,800	69.79 %	352,291
2	Adecuado sistema de saneamiento básico	983,585	69.79 %	686,426
3	Gestión del proyecto	0	0 %	0
4	Expediente técnico	35,000	100 %	35,000
5	Expediente técnico COVID-19	0	0 %	0
6	Supervisión	27,424	91.67 %	25,139
7	Supervisión COVID-19	0	0 %	0
8	Liquidación	1,900	0 %	0
	Total	1,552,709		1,098,856

Fuente: SSI.

Como podemos ver en la tabla 4, tanto el componente 1 como el 2 presentan un avance de 69.79 %.

1. Consultado en el SSI el 18 de noviembre del 2021.



2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

a) ¿Qué nos preocupa?

- Según el SSI, el costo de inversión viable aprobado del proyecto fue de S/ 816,032.35. Sin embargo, actualmente el costo de inversión total es de S/ 1'552,709.59. Respecto a su viabilidad, el presupuesto aumentó en aproximadamente S/ 736,677.
- Según el historial de situación de la inversión del SSI, textualmente indica: "la obra se encuentra suspendida por conflictos sociales. Se tiene reuniones constantes para culminar el proyecto. Resolución de contrato por mutuo acuerdo" señalado el 25 de octubre del 2021. Ello, genera preocupación debido a que los beneficiarios del proyecto son los perjudicados, no pudiendo acceder a sus servicios oportunamente.
- Según los datos del SSI, en el formato 12-B, el punto 3 de la ejecución de la inversión física indica que la obra se inició el 14 de octubre del 2020 y tiene como fecha de fin de ejecución el 1 de mayo del 2021, quedando la ejecución física a un 69.8 %.
- En el portal de INFObras no se encontró información relacionada al estado físico de obra, fecha de ejecución, tiempo de ejecución ni fecha de finalización. Igualmente, no se visualiza en el portal los nombres del supervisor y el residente de obra. Además, tampoco se pueden visualizar reprogramaciones y/o ampliaciones adicionales, avance físico financiero y procesos arbitrales. Esta situación es negativa debido a que la entidad debería registrar y actualizar la información de acuerdo a la normativa, afectando la transparencia en la gestión pública.
- Asimismo, según el informe publicado de la Contraloría General de la República 005-2021-OCI/0368-SOO de fecha 11 de marzo del 2021, señala que la ejecución de obra no cuenta con presencia de profesionales responsables de obra, ocasionando deficientes procesos constructivos, no se observan obligaciones contractuales, lo que genera el riesgo de afectación a la calidad de los trabajos, así como integridad de las personas.

En el portal de INFObras no se encontró información relacionada al estado físico de la obra, fecha de ejecución, tiempo de ejecución ni fecha de finalización.

► Análisis de las contrataciones realizadas

Respecto a las contrataciones, en el portal SSI, no se puede visualizar el contrato 055-2020-MPC, dificultando el análisis de información. Consideramos que en el marco de la transparencia y normativa legal dichos documentos deben ser accesibles a todos los ciudadanos.

► Análisis de las ampliaciones del proyecto

Existen dos ampliaciones de plazo publicadas en el SSI, la primera, otorgada mediante Resolución de Gerencia Municipal 039-2021-MPC/GM del 08 de marzo del 2021, resolviendo aprobar la solicitud de ampliación de plazo parcial N° 1 por 25 días calendarios, debido a fallas en el expediente técnico. La segunda ampliación, otorgada fue mediante Resolución de Gerencia Municipal 111-2021-MPC/GM del 17 de mayo del 2021, resolviendo aprobar la solicitud de ampliación de plazo parcial N° 2 por 15 días calendarios para la ejecución del proyecto, debido a problemas sociales ocasionados por dos personas para el pase de conexiones.

b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

Se ha remitido una carta con registro 92395 a la Municipalidad Provincial de Cajamarca, de fecha 11 de noviembre del 2021, por el equipo de vigilancia y con el respaldo de la organización BioPlan Proyecta con la finalidad de que la autoridad tenga conocimiento del proceso de vigilancia que se realizó al proyecto en mención durante los meses de octubre y noviembre.

Existen dos ampliaciones de plazo publicadas en el SSI, la primera de ampliación de plazo parcial N° 1 por 25 días calendarios, debido a fallas en el expediente técnico. La segunda ampliación, de plazo parcial N° 2 por 15 días calendarios.





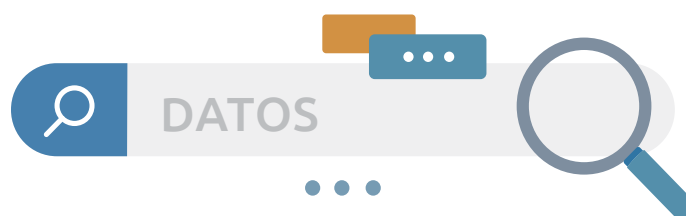
3. CONCLUSIONES

- Según el SSI, el avance financiero acumulado es del 70.77 %, teniendo un costo de inversión total de S/ 1'552,709.59, sin embargo, el devengado acumulado al 2021 es de S/ 1'098,856.20; quedando un saldo por ejecutar de S/ 453,853, 39.
- De acuerdo a la misma plataforma, el monto de inversión viable aprobado del proyecto fue de S/ 816,032.35. Sin embargo, actualmente el costo de inversión total es S/ 1'552,709.59. Respecto a su viabilidad, el presupuesto aumentó en aproximadamente S/ 736, 677.
- Según el reporte de seguimiento del portal SSI, formato 12-B, la obra debería concluir la ejecución el 30 de diciembre del 2021.
- Según el historial de situación de la inversión del SSI, la obra se encuentra suspendida por conflictos sociales perjudicando a los beneficiarios del proyecto.
- Existen dos (02) ampliaciones de plazo publicadas en el SSI, generando mayor retraso en la culminación del proyecto.
- El contenido del contrato en el SSI 055-2020-MPC, no se puede visualizar, lo que dificulta el análisis de información.



4. RECOMENDACIONES

- Llegar a un acuerdo en una mesa de diálogo sobre las soluciones posibles que se puedan dar para el avance y finalización del proyecto.
- Uniformizar y actualizar la información que presentan las instituciones públicas, para evitar confusiones al revisar la data de los portales.
- La Municipalidad Provincial de Cajamarca, debe promover espacios de vigilancia ciudadana de todos los proyectos u obras que se están ejecutando, finalizaron y aquellos que se encuentran paralizados.



SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
Arariwa



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional-CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y la
Participación-CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción Social
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular-Alternativa



Centro de Investigación
y promoción del
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
gpropuestaciudadana@gmail.com