

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO
DEL SERVICIO DE
MOVILIDAD URBANA EN
LAS CALLES CROACIA, ITALIA,
AUSTRIA, DINAMARCA, POLONIA,
IRLANDA, HOLANDA, SUIZA, BULGARIA
Y ALEMANIA, EN LA LOCALIDAD DE
LA MOLINA DEL DISTRITO DE LOS
BAÑOS DEL INCA, PROVINCIA
Y DEPARTAMENTO DE
CAJAMARCA

CAJAMARCA



INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LAS CALLES CROACIA, ITALIA, AUSTRIA, DINAMARCA, POLONIA, IRLANDA, HOLANDA, SUIZA, BULGARIA Y ALEMANIA, EN LA LOCALIDAD DE LA MOLINA DEL DISTRITO DE LOS BAÑOS DEL INCA, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

COMITÉ DE VIGILANCIA

CAJAMARCA

- ▶ Alejandra Mejía Miranda
- ▶ Dennis Asenjo Alarcón



Diciembre 2021

ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	4
2. Análisis del proyecto	8
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	11
5. Referencias bibliográficas	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo
Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio
Coordinación: Carola Tello
Melissa Andrade
Liliana Rojas
Cuidado de edición: Mabel Abanto
Nelly Carrasco
Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



El informe de vigilancia "Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en las calles Croacia, Italia, Austria, Dinamarca, Polonia, Irlanda, Holanda, Suiza, Bulgaria y Alemania, en la localidad de La Molina del distrito de los Baños del Inca, provincia y departamento de Cajamarca", ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

INTRODUCCIÓN

En el presente informe se plasman los objetivos, hallazgos, acciones y resultados de la vigilancia ciudadana que realizó el equipo integrado por Alejandra Mejía Miranda y Dennis Asenjo Alarcón, al proyecto: “Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en las calles Croacia, Italia, Austria, Dinamarca, Polonia, Irlanda, Holanda, Suiza, Bulgaria y Alemania, en la localidad de La Molina del distrito de Los Baños del Inca, provincia y departamento de Cajamarca”, mediante la búsqueda virtual en las diferentes plataformas como: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), Portal de Transparencia Económica, INFObras y SEACE; bajo la orientación de especialistas del programa de formación para la vigilancia ciudadana del Grupo Propuesta Ciudadana.

El grupo consideró que este proyecto debe ser vigilado porque presentó retrasos en el cronograma de su ejecución. Además, es importante que se priorice la culminación del proyecto, ya que el objetivo es que los beneficiarios cuenten con infraestructura vial adecuada. El vivir en una ciudad ordenada, y en condiciones saludables, deben considerarse elementos fundamentales para la población.

Finalmente, cabe indicar que la información fue compilada entre el 10 de octubre y el 30 de noviembre del 2021. Durante este periodo se buscó y analizó la información de los portales de transparencia arriba mencionados.

Características geográficas del área de influencia del proyecto

Se encuentra en la provincia de Cajamarca, específicamente en la urbanización La Molina, distrito de Los Baños del Inca, provincia y departamento de Cajamarca, donde se pretende brindar adecuadas condiciones de transitabilidad vehicular y peatonal.

Figura N° 01: Ubicación geográfica del proyecto



Fuente: Memoria descriptiva del proyecto.



1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) Datos generales

Tabla N° 01: Datos generales del proyecto

Nombre del proyecto	Mejoramiento del servicio de movilidad urbana en las calles Croacia, Italia, Austria, Dinamarca, Polonia, Irlanda, Holanda, Suiza, Bulgaria y Alemania, en la localidad de La Molina del distrito de Los Baños del Inca, provincia y departamento de Cajamarca		
Código único de inversiones	2454799	Código SNIP	2454799
Inicio de obra	05/06/2020		
Unidad formuladora	Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca	Unidad Evaluadora	Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca
Fecha de viabilidad	22/07/2019	Número de beneficiarios	2,125 habitantes
Cadena funcional	Transporte-transporte urbano-vías urbanas		
Monto del expediente técnico	S/ 7'851,703.95	Monto actualizado	S/ 10'201,901.74
Fuente de financiamiento*	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Recursos ordinarios ▪ Recursos por operaciones oficiales de crédito ▪ Recursos determinados ▪ Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones 		

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones. Elaboración propia.
Fecha de consulta: domingo 7 de noviembre de 2021.

b) Objetivo del proyecto

Brindar adecuadas condiciones de transitabilidad vehicular y peatonal.



c) En qué consiste el proyecto

Las etapas que comprende el proyecto son:

1. Fase de formulación y evaluación¹

- Situación: viable
- Fecha de viabilidad: 22/07/2019
- Costo de inversión viable/aprobado: S/ 7'851,703.95
- Situación: la inversión no corresponde a un decreto de urgencia
- Cadena funcional: vivienda, construcción y saneamiento
- Los beneficiarios son: 2,125 habitantes
- Estado de la inversión: activo
- OPMI: OPMI de La Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca
- Unidad Formuladora (UF): UF de La Municipalidad Distrital de los Baños del Inca
- Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI): UEI De La Municipalidad Distrital de los Baños del Inca

2. Fase de Ejecución

Fecha de inicio de ejecución : 18/05/2021
 Fecha de culminación : 15/09/2021
 Costo de inversión actualizado : S/ 10'201,902

Los componentes contemplados son:

- Adecuada infraestructura vehicular mediante la construcción de pistas.
- Adecuada infraestructura peatonal a través de construcción de veredas.

Tabla N° 02: Resumen del presupuesto del expediente técnico

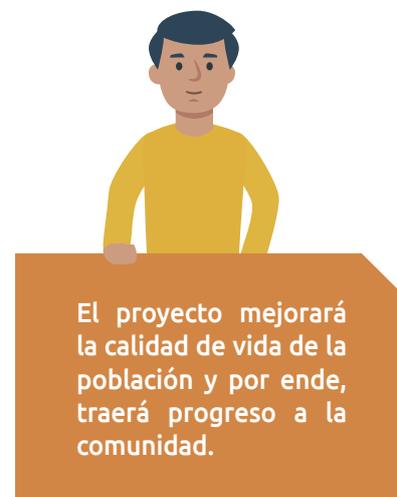
Costo directo	S/ 6'416,238.81
Gastos generales	S/ 745,566.95
Utilidad	S/ 320,811.94
Sub total	S/ 7'482,617.70
IGV	S/ 1'346,871.19
Valor referencial	S/ 8'829,488.89
Expediente técnico	S/ 20,000.00
Supervisión	S/ 276,878.16
Costo total de la obra	S/ 9'126,367.05

Fuente: Resolución de Sub Gerencia de Infraestructura N° 062-2020-M1DBI.

1. Fuente: <https://ofi5.mef.gob.pe/inviertews/Repseguim/ResumF12B?codi1go=2454799> (Fecha de consulta: 22 de octubre de 2021)

Tabla N° 03: Metas del expediente técnico

Metas	Área	Longitud
Pavimentación	21 857,43 m ²	
Veredas de concreto simple	8 527,36 m ²	
Cunetas triangulares	2 996,19 m ²	7 490,475 ml
Sardineles		7 076,76 ml
Rampas de acceso	890,45 m ²	
Badenes	324,99 m ²	
Canal de drenajes	21,21 m ²	
Alcantarillas de cruce		7,58 ml



Fuente: Expediente técnico de la obra.

d) Justificación

El proyecto se crea como una necesidad primordial de brindar seguridad y mejorar la calidad de vida de los pobladores. Existe la necesidad de dotar con una infraestructura adecuada a las calles de esta urbanización, ya que a nivel de trocha se genera polvo y en época de lluvias se convierte en fango, además, en las pistas hay baches por la carencia de pavimentos en las principales calles de la urbanización de La Molina, en consecuencia la hace intransitable. La Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca en gestión con el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento realiza este proyecto dando la oportunidad a los lugareños de tener una mejor calidad de vida y continuando con el progreso de la urbanización.

e) Ejecución presupuestaria

- ▶ **Monto viable:** S/ 7'851,703.95
- ▶ **Monto actualizado:** S/ 10'201,901.74
- ▶ **Monto ejecutado acumulado:** S/ 5'930,384.81
- ▶ **Primer y último mes de ejecución financiera:** nov-2020 / dic-2021
- ▶ **Avance físico:** 41.99 % a setiembre del 2021

f) Contrataciones

Respecto a las contrataciones realizadas para su ejecución, en el portal de SSI en la sección contrataciones, se visualiza en total dos contratos, uno de obra por el Consorcio UBR-TEEL por S/ 8'828,732.00 y el otro de consultoría de obra, por el Consorcio JC INGENIEROS por S/ 276,878.16.


Tabla N° 04: Contrataciones del proyecto

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción	Monto de suscripción
Contratista Consortio UBR-TEEL	Adjudicación simplificada	016-2020-MDBI	24/11/2020	S/ 8,828,732.00
Supervisor Consortio JC Ingenieros	Adjudicación simplificada	Contrato W023-2020-MDBI	29/12/2020	S/ 276,878.16

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones. Elaboración propia.

g) Información de obras

Debido al grave problema existente en la urbanización de La Molina sobre las condiciones de transitableidad, la Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca se propuso dar solución con la elaboración del estudio de preinversión y el expediente técnico, luego buscar el financiamiento necesario para su ejecución respectiva ante el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, enmarcado ello dentro del plan estratégico del distrito, ya que su desarrollo contribuirá al cierre de brechas de infraestructura a nivel distrital, reduciendo el porcentaje de la población urbana sin acceso a los servicios de transitabilidad a través de la construcción de pistas y veredas.

En la siguiente figura podemos ver a detalle la línea de tiempo del avance físico real de la obra, la cual a septiembre del 2021 se encuentra en un 41.99 %.

Figura N° 02: Avance físico real de la obra


Fuente: Portal de Infobras. Consultado el 24 de noviembre del 2021.

Respecto al avance físico financiero publicado en el portal de INFObras, presentamos la siguiente tabla donde muestra los avances desde mayo a septiembre del 2021.

Tabla N° 05: Avance físico financiero de la obra

N°	Período	Avance físico real acumulado	Avance físico programado acumulado	Avance valorizado real acumulado	Avance valorizado programado acumulado
1	Mayo	0.76 %	0.72 %	S/ 67,076.84	S/ 63,893.77
2	Junio	7.40 %	12.91 %	S/ 653,713.27	S/ 268,444.77
3	Julio	21.18 %	27.56 %	S/ 1'869,574.54	S/ 2'433,297.26
4	Agosto	26.91 %	29.19 %	S/ 2'375,799.89	S/ 2'576,753.61
5	Setiembre	41.99 %	43.84 %	S/ 3'707,591.90	S/ 3'870,104.32

Fuente: Portal de Infobras. Consultado el 24 de noviembre del 2021.

2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

a) ¿Qué nos preocupa?

- Según el SSI, el costo de inversión viable aprobado del proyecto fue de S/ 7'851,703.95 y, actualmente, el costo de inversión es de S/ 10'201,901.74. Esto significa un incremento de S/ 2'350,197.79 (30 %), nos preguntamos ¿en qué se sustenta esta variación?
- Según el historial de situación de la inversión del SSI, textualmente dice: "La obra se encuentra actualmente suspendida, por lluvias y unificación del sistema de agua potable que involucra el proyecto. Es necesario saber en cuánto tiempo se reinicia la obra."



El costo de inversión del proyecto se incrementó en más de dos millones (30 %).

Tabla N° 05: Historial de situación de la inversión

Código de la inversión	Fecha de modificación	Situación de la inversión
2454799	26/11/2021 11:46:52	La obra a la fecha tiene un avance inferior al programado. Acumulado programado de 60.74 % y avance mensual acumulado ejecutado en 45.53 %
2454799	26/11/2021 11:46:08	La obra a la fecha tiene un avance levemente inferior al programado. Acumulado programado de 60.74 % y avance mensual acumulado ejecutado en 45.53 %
2454799	15/11/2021 15:53:15	La obra a la fecha tiene un avance levemente inferior al programado. Acumulado programado de 43.84 % y avance mensual acumulado ejecutado en 41.99 %
2454799	15/11/2021 15:37:23	La obra a la fecha tiene un avance levemente inferior al programado.
2454799	14/10/2021 09:30:45	La obra se encuentra actualmente suspendida, por lluvias y unificación del sistema de agua potable que involucra el proyecto.

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones. Formato 12-B. Fecha de consulta: 29 de noviembre del 2021.

En el portal de INFObras, existe el informe de control concurrente 5068-2021-CG/GRCA-SCC realizado por la Contraloría, de fecha 17 de febrero del 2021, donde se identifican las siguientes situaciones adversas:

- Análisis de precios unitarios de partidas del presupuesto del expediente técnico para la ejecución del contrato de obra, contemplan el empleo de equipos no acordes a las actividades a realizar y a las cantidades necesarias para la obra, lo que devendría en el pago de partidas sobrevaloradas.



- Se viene difiriendo el inicio de la ejecución de la obra, sin cumplir con la normativa aplicable, retrasando la ejecución y puesta en servicio de la obra.

El proyecto se encuentra atrasado en su ejecución, según el portal INFObras el inicio de la obra fue el 18 de mayo del 2021, con un tiempo de ejecución de 210 días calendarios, es decir, la obra debería haber finalizado el 15 de septiembre del 2021. Cabe indicar que existe un plazo adicional de 60 días; sin embargo, aún no se culmina. De acuerdo al mismo portal, la obra tiene un avance de 41.99 %, pero según el SSI, el avance físico representa el 54.8 %. Es necesario que la obra cumpla los plazos establecidos y, además, que se realice la actualización de la data en INFObras, ya que genera confusión al comparar la información. De acuerdo al SSI, el retraso se sustenta por la presencia de lluvias y la unificación del sistema de agua potable que involucra. Falta concluir el 45.2 % del avance físico.

En el portal INFObras² no se puede visualizar ampliaciones ni reprogramaciones; sin embargo, en la parte 5 de la información complementaria, podemos verificar que existen un adicional por el monto de S/ 927,427.74 y un deductivo por el monto de S/ 72,041.37 de obra, teniendo un adicional neto de S/ 855,386.37 aprobados mediante resolución SGI 101-2021-MDBI/SG, con fecha 09 de julio del 2021, por la causal mencionada en la citada resolución, la misma que deja de manifiesto la siguiente premisa: "por situaciones imprevisibles posteriores a la suscripción del contrato".

La información del proyecto en el portal de INFObras se encuentra desactualizada, solo existe información disponible hasta el mes de septiembre. Este hecho, dificulta la comparación y análisis de la información de la obra, a diferencia, de la data que se encuentra en el SSI (formato 12-B) la cual está actualizada.

b) Análisis sobre las contrataciones

Respecto a las contrataciones realizadas para su ejecución, en el portal de SSI en la sección contrataciones se visualizan dos contratos³; uno de obra y el otro de consultoría de obra. Sin embargo, en ambos contratos no se puede ver el contenido, dificultando dichos análisis y vulnerando la transparencia de los mismos.

c) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

Se ha presentado la carta 105-2021-DEFC-Cedepas Norte remitida el 10 de noviembre del 2021, por el equipo de vigilancia y con el respaldo institucional del Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social-CEDEPAS Norte a la Municipalidad Distrital de Los Baños del Inca, con la finalidad de que la autoridad tenga conocimiento del proceso de vigilancia que se realizó al proyecto que viene ejecutando, durante los meses de octubre y noviembre.

2. Fecha de consulta: viernes 5 de noviembre del 2021.

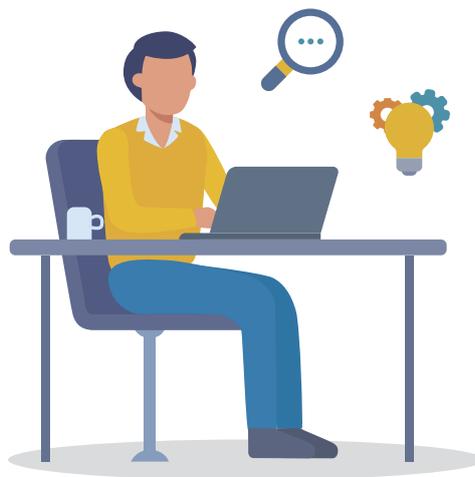
3. Al momento de querer visualizar el contenido aparece este mensaje: "Whitelabel Error Page" <http://of5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index?codigo=2162666&tipo=2> Fechas de consultas 15 y 22 de octubre y 14 y 30 de noviembre del 2021.

3. CONCLUSIONES

- El proyecto se encuentra atrasado en su ejecución de acuerdo al cronograma y, además, la información presentada en el INFObras se encuentra desactualizada, dificultando el análisis y comparación de datos.
- Según el SSI, el costo de inversión viable aprobado del proyecto fue de S/7'851,703.95, y, actualmente el costo de inversión total es S/ 10'201,901.74; es decir, un 30 % de variación respecto a su monto de viabilidad.
- El devengado acumulado al 2021 es de S/ 6'833,257.99, teniendo un avance financiero acumulado de 67 %. En la actualidad queda un saldo por ejecutar de S/3'368,643.75.

4. RECOMENDACIONES

- Actualizar e incorporar la información mensual de los avances del proyecto en los portales de transparencia.
- Incorporar evidencias fotográficas actualizadas de los avances de la obra.
- Mejorar la planificación de la ejecución de la obra con la finalidad de cumplir los plazos establecidos.



SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
Arariwa



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional-CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y la
Participación-CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción Social
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular-Alternativa



Centro de Investigación
y promoción del
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
gpropuestaciudadana@gmail.com