

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

RECUPERACIÓN
DEL ECOSISTEMA
EN ESCENARIO DE
CAMBIO CLIMÁTICO
DE ÁREAS DEGRADADAS DE
LA MICROCUENCA HUALGAYOC
ARASCORGUE, DISTRITO DE
HUALGAYOC, PROVINCIA
DE HUALGAYOC,
DEPARTAMENTO DE
CAJAMARCA



CAJAMARCA

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

RECUPERACIÓN DEL ECOSISTEMA EN ESCENARIO DE CAMBIO CLIMÁTICO DE ÁREAS DEGRADADAS DE LA MICROCUENCA HUALGAYOC ARASCORGUE, DISTRITO DE HUALGAYOC, PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

COMITÉ DE VIGILANCIA

CAJAMARCA

- ▶ Elsa Shaony Jara Vargas
- ▶ Henry Goicochea Zamora
- ▶ Jhuly Nancy Becerra Cotrina



Diciembre 2021

ÍNDICE

| | |
|------------------------------|----|
| Introducción | 3 |
| 1. Presentación del proyecto | 4 |
| 2. Análisis del proyecto | 8 |
| 3. Conclusiones | 10 |
| 4. Recomendaciones | 11 |

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo
Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio
Coordinación: Carola Tello
Melissa Andrade
Liliana Rojas
Cuidado de edición: Mabel Abanto
Nelly Carrasco
Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



El informe de vigilancia "Recuperación del ecosistema en escenario de cambio climático de áreas degradadas de la microcuenca Hualgayoc Arascorgue, distrito de Hualgayoc, provincia de Hualgayoc, departamento de Cajamarca", ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

INTRODUCCIÓN

El presente documento muestra los hallazgos de la vigilancia que se realizó al proyecto de inversión pública: “Recuperación del ecosistema en escenario de cambio climático de áreas degradadas de la microcuenca Hualgayoc Arascorgue, distrito de Hualgayoc, provincia de Hualgayoc, departamento de Cajamarca”. El mismo que está registrado con Código Único de Inversiones (CUI) 2343466 y es parte del ejercicio práctico del proceso de formación impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana.

El proyecto tiene un costo de inversión actualizado de S/ 826,740.19 cuyas fuentes de financiamiento son canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones y el fondo de compensación municipal.

Es importante para el distrito de Hualgayoc contar con un proyecto de esta índole y replicarlo en otros distritos con las mismas condiciones, distrito en el que existen áreas degradadas y contaminadas en la microcuenca Arascorgue debido a la actividad extractiva que se realizó desde siglos pasados. En este sentido, nuestro interés de vigilancia radica en que el proyecto se esté ejecutando de manera adecuada y de acuerdo a los plazos establecidos. Hasta el momento, según el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), se ha encontrado que tiene un avance físico del 75 % y un avance financiero acumulado del 63.9 %; siendo su fecha programada a culminar el 06/01/2022.

Es preciso indicar, que la información fue compilada entre el 10 de octubre al 30 de noviembre del 2021. Durante este tiempo se buscó y analizó la información encontrada en los portales de transparencia como el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) y Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Recuento histórico del proyecto

Según el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), el proyecto tiene por fecha de registro el 30 de marzo del 2017 y su fecha de viabilidad/aprobación, figura el 29 de mayo del 2017 con un costo de inversión aprobado de S/ 870,762.71. En este momento, su costo de inversión actualizado es de S/ 826,740.19.

Aspectos geográficos del proyecto

El distrito de Hualgayoc, fue creado por Ley el 24 de agosto de 1870 y administrativamente forma parte de la provincia del mismo nombre y a su vez del departamento de Cajamarca. Se encuentra ubicado en la zona norandina de la provincia de Hualgayoc, a 88 km de la capital del departamento de Cajamarca a 3,502 m.s.n.m. Sus coordenadas son las siguientes: latitud sur: 06°45'52"; latitud oeste 78°36'24".

El distrito colinda con:

- Norte: distritos de Chota y Bambamarca.
- Sur: distritos de Cajamarca, San Miguel y San Pablo.
- Este: distrito de Bambamarca.
- Oeste: distritos de Chugur y San Miguel.

Aspectos políticos

Políticamente se encuentra organizado por 3 Centros Poblados (CP) y 39 caseríos:

- Centros Poblados: Morán Lirio, Morán Pata y Apán Alto.
- Caseríos: Yerba Santa Baja, Yerba Santa Alta, Cochadén, Nuevo San Juan Alto, Nuevo San Juan Bajo, Pingullo Bajo, Pingullo Alto Corralpampa, Chugurcillo, Vista Alegre Bajo, Vista Alegre Alto, Anexo Chilón, Saxapuquio, Cortaderas, Chaupiquinua, Coymolache, Coymolache Alto, La Rinconada, Tunaspampa, Cuadratura, Pilancones, El Tingo, Molinopampa, Maraycucho. CP Morán Pata: Morán Alto y San José del Cumbe; CP Morán Lirio: Ojos Corral, Pujupe Alto, Pujupe, Muya, Tranca de Pujupe y Tranca de Pujupe sector III; CP Apán Alto: Tumbacucho, Tahona Baja, Tahona Alta, Chulipampa y Palo Blanco.

Población

Según el Censo Nacional XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas-2017, el distrito tiene una población 15,111 habitantes, de los cuales 8,249 (54.6 %) son hombres y 6,862 (45.4 %) son mujeres.

Figura N° 01: Mapa del distrito de Hualgayoc



Fuente: Plan de Desarrollo Concertado del distrito de Hualgayoc 2016-2025.

1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) Datos generales

Tabla N° 01: Datos generales del proyecto

| | | | |
|------------------------------|--|-------------------------|--------------------------------------|
| Nombre del proyecto | Recuperación del ecosistema en escenario de cambio climático de áreas degradadas de la microcuenca Hualgayoc Arascorgue, distrito de Hualgayoc, provincia de Hualgayoc, departamento de Cajamarca. | | |
| Código único de inversiones | 2343466 | Código SNIP | 382131 |
| Inicio de obra | 05/08/2019 | | |
| Unidad formuladora | Municipalidad distrital de Hualgayoc | Unidad Evaluadora | Municipalidad distrital de Hualgayoc |
| Fecha de viabilidad | 29/05/2017 | Número de beneficiarios | 1,775 habitantes |
| Cadena funcional | Desarrollo estratégico, conservación y aprovechamiento sostenible del patrimonio natural. | | |
| Monto del expediente técnico | S/ 870,762.71 | Monto actualizado | S/ 826,740.19 |
| Fuente de financiamiento | Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y particiones. | | |

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Elaboración propia.

b) Objetivo del proyecto

Recuperación del ecosistema en la microcuenca Hualgayoc-Arascorgue.

c) Población beneficiaria

1,775 beneficiarios del proyecto.

d) En qué consiste el proyecto

Las etapas que comprende el proyecto son:

► Descripción de productos o componentes

Mejoramiento de la microcuenca Hualgayoc-Arascorgue. Implementación de plantón:

- Construcción e instalación de un módulo forestal
- Producción de especies forestales
- Plantación de especies forestales en campo definitivo
- Siembra de plantones

Otras acciones de intangibles:

- Talleres de capacitación en especies forestales en campo definitivo
- Capacitaciones en manejo y conservación del ecosistema ante cambios climáticos
- Capacitaciones en conservación del medio ambiente

e) Justificación

En la actualidad se busca lograr el aprovechamiento racional y sostenible de los recursos naturales y de la biodiversidad del distrito de Hualgayoc, con la finalidad de garantizar su conservación para las próximas generaciones; así como, el derecho de los pobladores a disfrutar de un ambiente equilibrado y sano. La consecución de este proyecto requiere de la participación del gobierno local y la sociedad civil, así como el fortalecimiento de las comisiones ambientales regionales y locales; y el sistema nacional de gestión ambiental para la regulación del aprovechamiento sostenible de nuestros recursos naturales, la calidad del ambiente bajo una visión y enfoque de cuencas. Todo ello, debería permitir su conservación, calidad y uso para el consumo humano y para las actividades económicas del distrito, preferentemente agropecuarias, por ser la actividad que ocupa el mayor espacio en su territorio y ocupa la mayor cantidad de mano de obra. Se promoverá la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, con la preservación de los ecosistemas vulnerables, dentro del marco de las políticas departamentales de ordenamiento territorial y zonificación ecológica y económica.

Se busca el uso racional y sostenible de los recursos naturales y de la biodiversidad del distrito de Hualgayoc, a fin de garantizar su conservación para las próximas generaciones.

De igual manera se busca reducir la vulnerabilidad y la adaptación frente al cambio climático, fomentando la gestión de riesgos, a través de la investigación y el desarrollo de capacidades, promoviendo el uso de energías renovables, abonos e insecticidas orgánicos, mecanismos de desarrollo limpio, de conservación ambiental y generando estrategias de recuperación de zonas degradadas.

Es imprescindible además, promover inversiones para reducir la vulnerabilidad de la población frente a los efectos del cambio climático, como inundaciones y sismos, fomentando la protección de zonas vulnerables, descolmatación, de los ríos y construcción de defensas ribereñas, reforestación de zonas degradadas a fin de reducir los efectos de posibles desastres, dándoles sostenibilidad a los procesos de desarrollo, preservando el bienestar y la vida de la población.

f) Ejecución presupuestaria

- ▶ **Monto viable:** S/ 870,762.71
- ▶ **Monto actualizado:** S/ 826,740.19
- ▶ **Monto ejecutado acumulado:** S/ 527,889.06
- ▶ **Primer y último mes de ejecución financiera:** noviembre del 2017 a diciembre del 2021
- ▶ **Avance físico:** 75 %

g) Contrataciones

Tabla N° 02: Contrataciones del proyecto

| Contratista | Tipo de proceso | Contrato | Fecha de suscripción | Monto de suscripción (en soles) |
|--|-----------------------------|----------|----------------------|---------------------------------|
| Collar de Plata e Inversiones E.I.R.L. | Subasta inversa electrónica | 003-2020 | 28/05/2020 | 440,700.00 |
| Collar de Plata e Inversiones E.I.R.L. | Subasta inversa electrónica | 003-2020 | 28/05/2020 | 50,000.00 |
| Total | | | | 490,700.00 |

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Elaboración Propia.

h) Información de obras

Hasta el momento, el componente del proyecto: “recuperación de áreas degradadas” tiene un avance del 75 %. En la siguiente tabla, podemos apreciar de manera desglosada los avances y montos del mismo. Asimismo, cabe mencionar que el proyecto no se encuentra en el portal web de INFObras.

Tabla N° 03: Estimación del avance de la inversión

| N° | Producto / componente | Costo total actualizado | Avance | Costo (en soles) |
|--------------|----------------------------------|-------------------------|--------|------------------|
| 1 | Recuperación de áreas degradadas | 752,570 | 75 % | 564,428 |
| 2 | Gestión del proyecto | 69,670 | 0 % | 0 |
| 3 | Expediente técnico | 0 | 0 % | 0 |
| 4 | Supervisión | 0 | 0 % | 0 |
| 5 | Liquidación | 4,500 | 0 % | 0 |
| Total | | 826,740 | | 564,428 |

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) – Formato 12-B. Elaboración propia.

2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

a) ¿Qué nos preocupa?

- Según el SSI, el proyecto deberá ser ejecutado en su totalidad hasta el 06 de enero del 2022; por lo tanto, el plazo restante para la ejecución total es de 31 días calendario¹ a partir de la fecha. Según la data publicada, esperamos que para la fecha programada pueda culminar la obra. La fecha de registro es el 30/03/2017, sin embargo, su fecha de viabilidad/aprobación, figura como el 29/05/2017, con un costo de inversión aprobado de S/ 870,762.71. En este momento, su costo de inversión actualizado es de S/ 826,740.19, teniendo una variación respecto a la viabilidad de - 5% aproximadamente, S/ 44,000. En comparación a otros proyectos, el monto de este, disminuye.
- Actualmente el costo de inversión total del proyecto es de S/ 826,740.19, con un devengado acumulado al 2021 de S/ 527,889.06; presentando un avance financiero acumulado del 63.9 %, y un saldo por ejecutar de S/ 298,851.12.
- De forma general, como equipo de vigilancia manifestamos que la información presentada en el SSI no se encuentra actualizada, por tanto, dificulta la comparación y análisis de la información. Además, el proyecto tampoco se encuentra en el portal de transparencia de INFObras, pese a que fue buscado mediante el código SNIP y el CUI en varias ocasiones. Esta situación estaría transgrediendo el derecho de acceder a información pública de manera oportuna y actualizada como establece la normativa.

► Idoneidad del proyecto según su vínculo con el plan de desarrollo

El proyecto vigilado, se encuentra alineado al Plan de Desarrollo Concertado del distrito de Hualgayoc 2016-2025 en el Eje Ambiental, el cual tiene como objetivo estratégico: *“Desarrollo sostenible del distrito con responsabilidad social y ambiental para la conservación de la biodiversidad y de los recursos naturales adaptados al cambio climático”*. Además, en los objetivos específicos del eje se encuentran los siguientes:

1. Reducir la contaminación ambiental de los espacios rurales y urbanos
2. Institucionalizar la gestión sostenible de los recursos hídricos, suelo y la biodiversidad en el distrito de Hualgayoc
3. Fortalecer las iniciativas de adaptación al cambio climático
4. Gestión, remediación y cierre concertado de los pasivos ambientales

► Evaluación del cronograma de ejecuciones

Debido a que no se visualiza el expediente técnico y la obra no se encuentra en el portal de INFObras no hemos podido realizar un análisis del cronograma de ejecución de la obra.

1. Cabe indicar, que la revisión de la información en los portales de transparencia es con corte del 30 de noviembre del 2021.



► Evaluaciones de contrataciones realizadas

Respecto al tema de contrataciones, solo se visualiza la adquisición de combustible a la empresa Collar de plata e inversiones con un significativo presupuesto de S/ 490,700.00, para diversas actividades del proyecto. Esta situación genera dudas porque solo se ha realizado la compra de combustible y no otro tipo de bienes para el proyecto.

b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

Las circunstancias sanitarias actuales no nos han permitido recoger opiniones y expectativas de la población beneficiaria. Sin embargo, se remitió una carta de presentación por parte del equipo de vigilancia ciudadana a la Municipalidad Distrital de Hualgayoc; informando sobre nuestra labor de vigilancia al proyecto: "Recuperación del ecosistema en escenario de cambio climático de áreas degradadas de la microcuenca Hualgayoc Arascorgue, distrito de Hualgayoc, provincia de Hualgayoc, departamento de Cajamarca" que se encuentra ejecutando por la entidad municipal.



Debido a que no se visualiza el expediente técnico y la obra no se encuentra en el portal de INFObras no hemos podido realizar un análisis del cronograma de ejecución de la obra.



3. CONCLUSIONES

- Según el SSI, el proyecto tiene un costo de inversión aprobado de S/ 870,762.71 y su costo actualizado es de S/ 826,740.19, teniendo una variación respecto a la viabilidad de - 5 %, es decir, aproximadamente de S/ 44,000.
- Actualmente el costo de inversión total del proyecto es de S/ 826,740.19, con un devengado acumulado al 2021 de S/ 527,889.06; lo cual indica un avance financiero acumulado del 63.9%. Por lo tanto el saldo por ejecutar del proyecto es de S/ 298,851.12.
- Como equipo de vigilancia concluimos que la información brindada en el SSI, no se encuentra actualizada, por tanto, dificulta la comparación y análisis de la información. Además, el proyecto tampoco se encuentra en el portal de transparencia de INFObras. Esta situación estaría transgrediendo el derecho de acceder a información pública de manera oportuna y actualizada como establece la normativa.
- El proyecto vigilado, se encuentra alineado al Eje ambiental del Plan de Desarrollo Concertado del distrito de Hualgayoc 2016-2025.
- Sobre las contrataciones, solo se visualiza la adquisición de combustible con un significativo presupuesto de S/ 490,700.00, para diversas actividades del proyecto. Esta situación genera dudas porque solo se ha realizado la compra de combustible y no otro tipo de bienes para el proyecto.



4. RECOMENDACIONES

- Facilitar el acceso a la información en los portales de transparencia, de manera más amigable con la finalidad de que todos los ciudadanos y ciudadanas puedan entender el contenido.
- Actualizar e incorporar la información mensual de los avances del proyecto en los portales de transparencia.
- Capacitaciones constantes al personal que se encarga de subir la información a los portales de transparencia, con la finalidad de que la información provista sea actualizada y oportuna.



SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
Arariwa



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional-CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y la
Participación-CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción Social
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular-Alternativa



Centro de Investigación
y promoción del
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
gpropuestaciudadana@gmail.com