

EL CANON ES NUESTRO, CUIDEMOS QUE SE INVIERTA BIEN

¿Cómo se distribuyen el
canon y las regalías en
Cajamarca y en qué se gastan?



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



EL CANON ES NUESTRO, CUIDEMOS QUE SE INVIERTA BIEN

¿Cómo se distribuyen el canon y las regalías en Cajamarca y en qué se gastan?

Editado por

Grupo Propuesta Ciudadana

Jirón María Parado de Bellido N° 150,
Magdalena del Mar

Teléfono: 998 342 992

www.propuestaciudadana.org.pe

Presidente del Directorio

Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo

Federico Tenorio Calderón

Elaboración de contenidos

Aida Moreno Arteaga

Dudikof Huamani Amaru

Epifanio Baca Tupayachi

Esteban Valle Riestra Padró

Liliana Rojas Rojas

Edición

Mabel Abanto Yllescas

Nelly Carrasco Camones

Corrección de estilo

Ana Patricia Malca Cárcamo

Diseño y diagramación

Luis de la Lama Ocampo

Renzo Espinel Cuba

Primera edición, noviembre del 2022

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca
Nacional del Perú N° 2022-12270

Tiraje: 500 ejemplares

Se terminó de imprimir en

Coolor Impresores SAC

Avenida Jose Leguía y Melendez N° 1364,
Pueblo Libre

ventas@coolorperu.com

CONTENIDO

1	INFORMACIÓN GENERAL DEL DEPARTAMENTO	3
2	DISTRIBUCIÓN DEL CANON Y LAS REGALÍAS MINERAS A NIVEL REGIONAL	5
	2.1 Transferencias según tipo de recurso	5
	2.2 Transferencias según tipo de receptor	6
	2.3 Niveles de inequidad en la distribución del canon y las regalías	7
3	USO DEL CANON Y LAS REGALÍAS	9
	3.1 Gobierno Regional de Cajamarca	9
	3.1.1 Avance en la ejecución de inversiones	9
	3.1.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	10
	3.1.3 Destino del canon y las regalías	11
	3.2 Provincia de Cajamarca	11
	3.2.1 Avance en la ejecución de inversiones	11
	3.2.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	12
	3.2.3 Destino del canon y las regalías	13
	3.3 Municipalidad Provincial de Cajamarca	14
	3.3.1 Avance en la ejecución de inversiones	14
	3.3.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	14
	3.3.3 Destino del canon y las regalías	16
	3.4 Provincia de Hualgayoc	16
	3.4.1 Avance en la ejecución de inversiones	16
	3.4.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	17
	3.4.3 Destino del canon y las regalías	18
	3.5 Municipalidad Provincial de Hualgayoc	18
	3.5.1 Avance en la ejecución de inversiones	18
	3.5.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	19
	3.5.3 Destino del canon y las regalías	20
	3.6 Provincia de Cajabamba	21
	3.6.1 Avance en la ejecución de inversiones	21
	3.6.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	21
	3.6.3 Destino del canon y las regalías	23
	3.7 Municipalidad Provincial de Cajabamba	23
	3.7.1 Avance en la ejecución de inversiones	23
	3.7.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones	24
	3.7.3 Destino del canon y las regalías	25
4	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	26

Con el apoyo de:



La cartilla “El canon es nuestro, cuidemos que se invierta bien. ¿Cómo se distribuyen el canon y las regalías en Cajamarca y en qué se gastan?” ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.



1

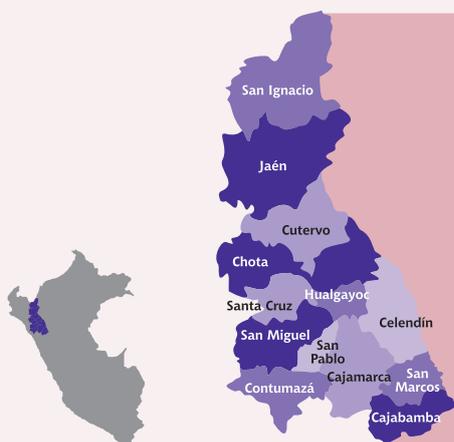
Información general del departamento



Cajamarca se ubica en la sierra norte del Perú y está compuesto por 13 provincias (San Ignacio, Jaén, Cutervo, Chota, Santa Cruz, Hualgayoc, Celendín, San Pablo, San Miguel, Contumazá, Cajabamba, San Marcos y Cajamarca) y 127 distritos. De acuerdo con el Censo Nacional 2017, el número de habitantes es de 1 341 012, el quinto más poblado del país, con una participación de 4.6% del total nacional. El 64.6% es rural, mientras que la población urbana representa el 35.4%.

Más del 50% de la población de Cajamarca y Jaén pertenece al área urbana, mientras que en las provincias restantes más del 70% pertenece al área rural. Por otro lado, Cajamarca se sigue ubicando en el primer grupo de departamentos con la incidencia de pobreza más alta.

Según datos del Instituto Nacional de Estadísticas e Informática (INEI), el producto bruto interno (PBI) del departamento de Cajamarca fue de



CAJAMARCA

- 13 provincias
- 127 distritos
- 1 341 012 habitantes
- 4.6% de la población nacional
- 64.6% rural / 35.4% urbana
- 2.1% del PBI nacional

S/ 11 468 millones, lo que representó el 2.1% del PBI nacional y lo ubicó en el décimo lugar del ránking de producción, posición que ha ocupado durante los últimos 6 años.

La minería en la región se basa principalmente en la extracción de oro y, en menor medida, de cobre y plata; las empresas Yanacocha (Cajamarca), Gold Field (Hualgayoc), Shahuindo (Cajabamba), Coimolache (Hualgayoc) y La Zanja (Santa Cruz) operan actualmente en dicho territorio. Según el anuario minero, después de La Libertad, Cajamarca contribuye con el 20.8% del total de oro extraído en el territorio nacional. Por ello, la actividad minera en Cajamarca constituye uno de los principales componentes de su PBI regional. En el 2021, aportó el 13%, el mismo valor que la actividad de construcción; seguida, en tercer lugar, por agricultura, con 12%.

El sector construcción creció a una tasa promedio anual del 7.4% entre los años 2011 y 2021; esto permitió incrementar su participación en el valor agregado bruto (VAB) departamental de 8.4% en el 2011 a 13.1% en el 2021. Conforme al Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), este aumento se explica por la actividad inmobiliaria, viviendas sociales, centros comerciales e infraestructura minera (Yanacocha, Gold Fields La Cima, La Zanja y Minera Coimolache), junto a la inversión pública, particularmente en la ejecución de obras de saneamiento, infraestructura vial, y edificación de centros educativos y hospitales.

El sector agropecuario ocupa el tercer lugar con relación al aporte al VAB departamental, con 12.4% en el 2021. De acuerdo con el BCRP, los principales cultivos que sustentan el sector agrícola son café, cacao, arroz cáscara, papa, maíz amarillo duro, maíz amiláceo y frijol grano seco, entre otros; orientados al mercado interno,



a excepción del café y cacao, cuya producción se destina al mercado externo. En lo que se refiere al subsector pecuario, este se basa principalmente en la producción de carne de vacuno y leche fresca. Cajamarca destaca por ser la primera cuenca lechera del país.

El Índice de Competitividad Regional (INCORE) 2022 ubica a Cajamarca en el puesto 19 del ránking nacional, lo cual representa una subida de 3 posiciones respecto al año anterior; la región dejó de ser considerada entre las 5 menos competitivas del país por primera vez en 8 años. La región avanzó 4 posiciones en la dimensión salud, debido a la recuperación en el ritmo de vacunación básica de menores tras la fuerte caída registrada durante la pandemia, logrando ascender del puesto 16 al 5. También, la región mejoró de posición en la dimensión entorno económico y laboral. Es preciso mencionar, además, que la región descendió una posición en el pilar instituciones, por el lento avance en la ejecución de la inversión pública.

2

Distribución del canon y las regalías mineras a nivel regional

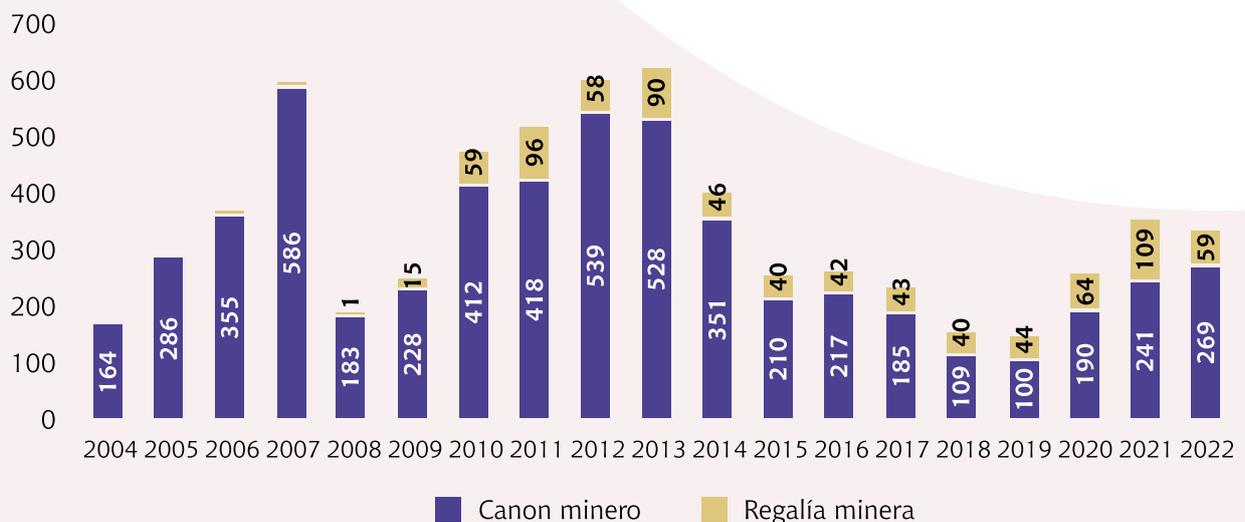
2.1 TRANSFERENCIAS SEGÚN TIPO DE RECURSO

Durante el periodo 2004-2022, las transferencias por canon y regalías a Cajamarca alcanzaron la cifra más alta en el 2013, con S/ 618 millones, monto obtenido al final del llamado *boom* minero. En los años siguientes, entre el 2014 y el 2019,

las transferencias decrecieron drásticamente, producto de la caída de los precios y la menor producción minera. A partir del 2021, las transferencias se recuperaron como resultado de las mayores cotizaciones internacionales de los minerales, que inició a fines del 2020. Al cierre del mes de agosto de 2022, las transferencias alcanzaron los S/ 328 millones.



Gráfico 1
Cajamarca. Transferencias de canon y regalías, 2004-2022* (en millones de soles)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).
* Cifras hasta agosto de 2022.

2.2 TRANSFERENCIAS SEGÚN TIPO DE RECEPTOR

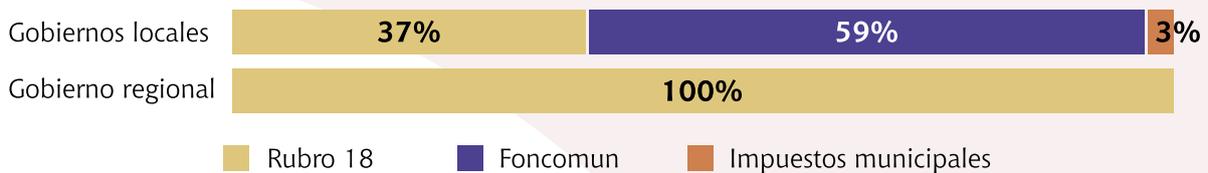
Los “recursos determinados”¹ son una fuente importante de ingresos para el departamento. En lo que respecta al gobierno regional (GORE), representa el 21% de las transferencias totales, mientras que, en los gobiernos locales, el 23%. Esta fuente está compuesta al 100% por el rubro 18² para el gobierno regional, mientras que, con relación a los gobiernos locales, aporta el 37%; el Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) constituye el principal rubro,

con el 59%; y, en menor medida, los impuestos municipales, con el 3%.

En promedio, el 75% de las transferencias por canon y regalías se destinan a las municipalidades provinciales y distritales; las principales beneficiadas son las municipalidades productoras de Cajamarca y Hualgayoc, donde se llevan a cabo las actividades mineras más importantes. Las mayores cifras del periodo de análisis considerado se registraron en el 2021: los gobiernos locales recibieron S/ 268 millones; el GORE, S/ 64 millones, y las universidades, S/ 17 millones.

Gráfico 2

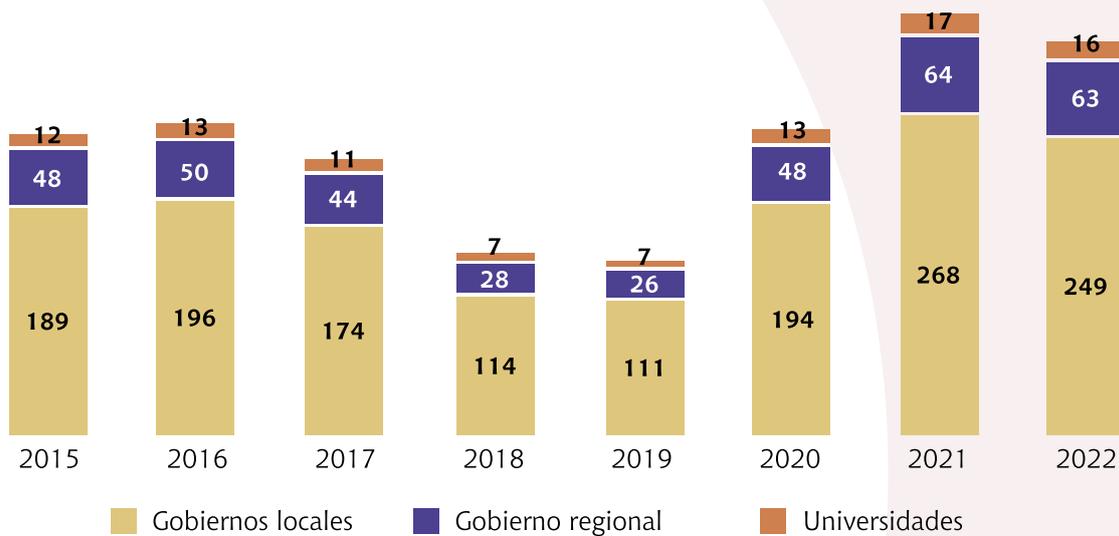
Cajamarca. Gobierno regional y gobiernos locales. Composición de las transferencias por recursos determinados según rubro, 2015-2021 (en porcentajes)



Fuente: MEF.

Gráfico 3

Cajamarca. Transferencias por canon y regalías según nivel de gobierno y universidades, 2015-2022* (en millones de soles)



Fuente: MEF.

* Cifras hasta agosto de 2022.

1 Los recursos determinados constituyen una de las 5 fuentes mediante la cual el Estado distribuye la renta capturada durante un año fiscal a los gobiernos subnacionales.

2 El rubro 18: canon, sobrecanon, regalías y participaciones.

2.3 NIVELES DE INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL CANON Y LAS REGALÍAS

Las provincias que concentran los mayores montos por canon y regalías son Hualgayoc, Cajamarca y Cajabamba, las cuales, en conjunto, recibieron en todo el periodo un total de S/ 844 millones, equivalentes al 56% del total transferido a las provincias de la región. Las provincias que reciben menos por este concepto son San Pablo, Contumazá y San Marcos.

A fin de medir la inequidad en las transferencias entre provincias, se calculó el monto *per cápita* del canon y las regalías mineras, así como de otros recursos recibidos el 2019. Ello dio como resultado que dicha inequidad no se observa en las provincias del departamento en las que

otras fuentes diferentes al canon tienen mayor importancia, incluso en las provincias productoras; la provincia de Santa Cruz obtendría el mayor monto *per cápita*. Tomando en cuenta solo el canon y las regalías, vemos que el monto *per cápita* para un habitante de Hualgayoc sería S/ 498, mientras que, para uno de San Pablo, S/ 45.

En el ranking 2021 de las 10 municipalidades con mayores transferencias, la Municipalidad Provincial (MP) de Cajamarca aparece en primer lugar, con S/ 173 millones, seguida por la Municipalidad Distrital (MD) Baños del Inca, con S/ 122 millones, y luego, Hualgayoc. Aquí también podemos apreciar que el aporte del canon y las regalías no supera la tercera parte del total transferido. Los otros recursos relevantes son el FONCOMUN y el endeudamiento.

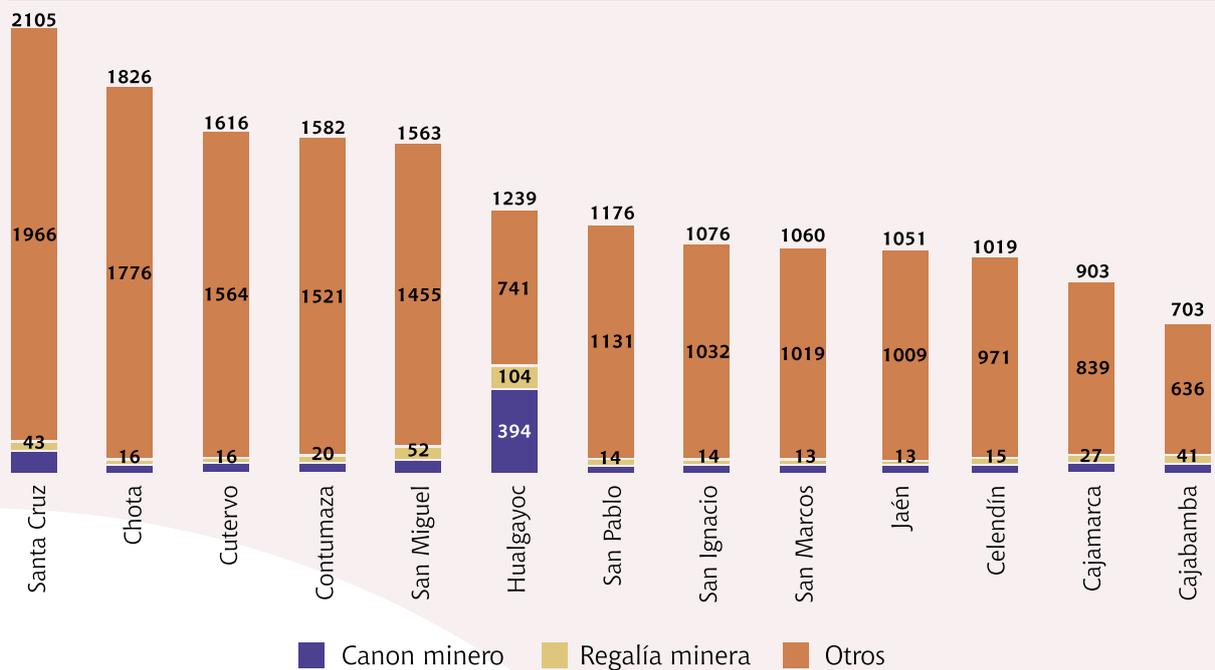
Cuadro 1
Provincias de Cajamarca. Transferencias por canon y regalías, 2015-2022*
(en millones de soles)

Provincia	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Hualgayoc	37	33	39	45	39	52	54	69	368
Cajamarca	57	67	39	16	22	51	66	52	369
Cajabamba	5	6	5	4	5	17	34	30	107
Jaén	14	14	12	8	8	15	21	20	113
Chota	13	13	12	8	7	13	18	17	100
San Ignacio	10	10	9	6	6	12	17	16	87
Cutervo	11	11	10	7	6	11	16	15	87
Celendín	12	9	7	4	4	6	10	11	63
San Miguel	11	11	10	5	5	5	7	5	59
Santa Cruz	10	11	20	7	5	4	7	5	69
San Marcos	3	4	3	2	2	3	4	4	25
Contumazá	4	3	3	2	2	2	13	3	31
San Pablo	3	5	3	1	1	1	2	2	17
Total general	189	196	174	114	111	194	268	249	1495

Fuente: MEF.

* Cifras hasta agosto de 2022.

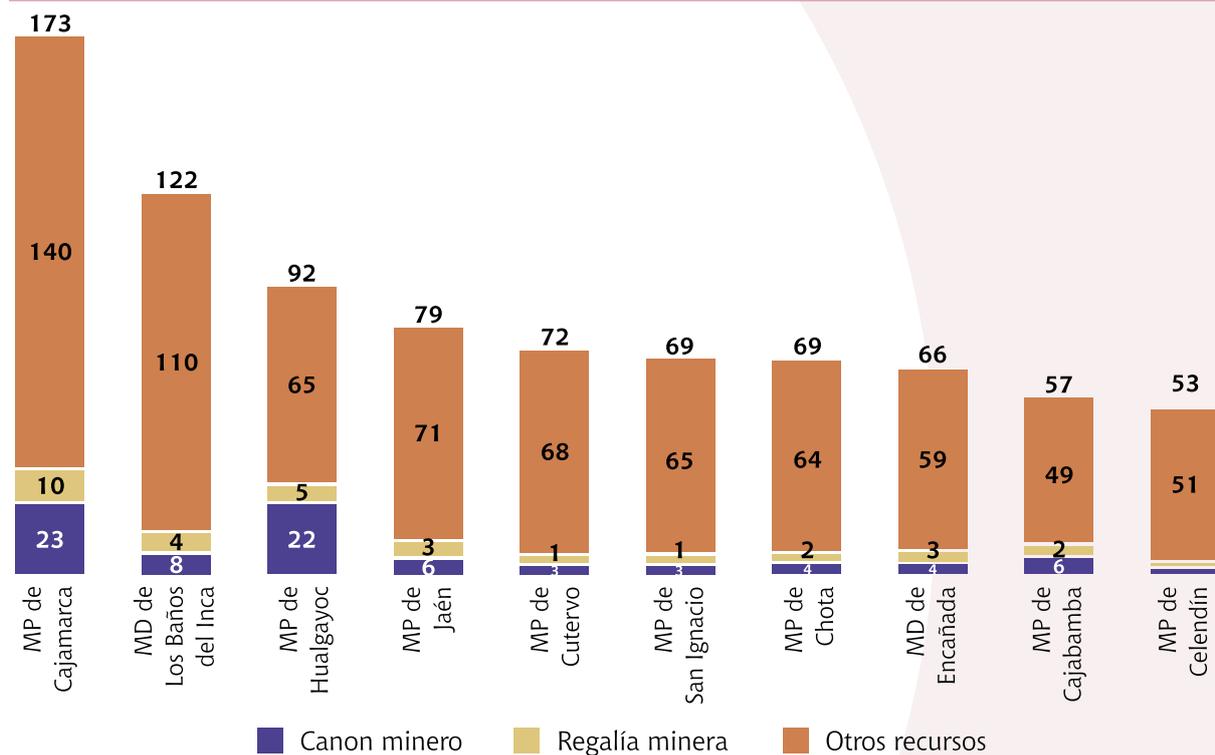
Gráfico 4
Provincias de Cajamarca. Transferencias per cápita según recurso, 2019 (en soles)



Fuente: MEF y Censo Nacional 2017 (INEI).

Nota: Dado que en los años 2020 y 2021 se efectuaron transferencias excepcionales importantes por la emergencia sanitaria, para calcular el per cápita según recurso, utilizamos los datos correspondientes al 2019.

Gráfico 5
Cajamarca. Ránking de las 10 municipalidades con mayor monto transferido, 2021 (en millones de soles)



Fuente: MEF.

3

Uso del canon y las regalías

3.1 GOBIERNO REGIONAL DE CAJAMARCA

3.1.1 Avance en la ejecución de inversiones

Durante la gestión 2015-2018, el porcentaje de avance de la ejecución del gasto del Gobierno Regional de Cajamarca (gasto devengado/presupuesto institucional modificado) fue deficiente, pues mostró una tendencia decreciente;

en el 2018, la entidad tan solo ejecutó el 36% de su presupuesto. En la gestión actual, del 2019 al 2021, el desempeño en la ejecución de las inversiones no ha mejorado; tiene un promedio de solo 40%, lo que evidencia un pobre desempeño. El año en el que se realizó el mayor gasto fue el 2021: S/ 282 millones, en el que se obtuvo un indicador de avance del 46%.



Gráfico 6

Gobierno Regional de Cajamarca. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

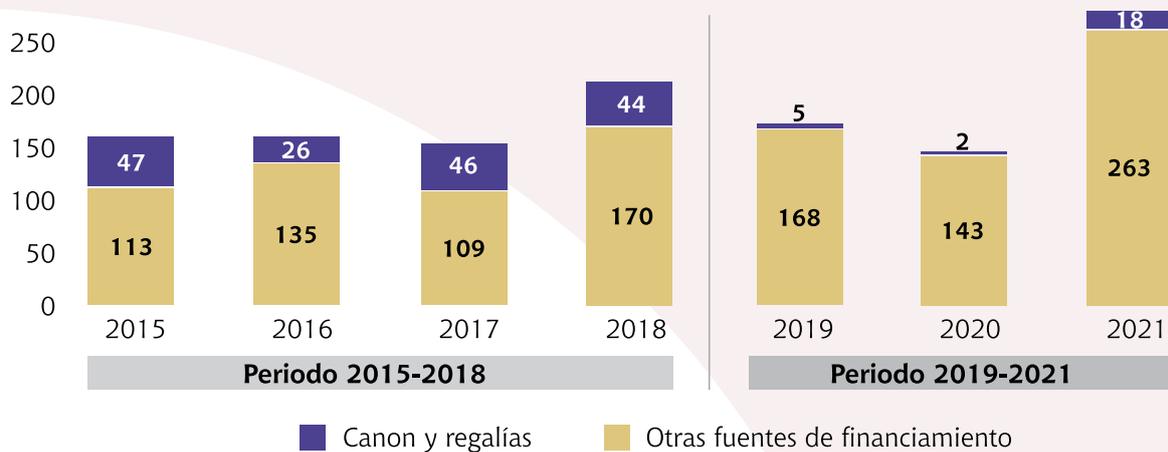
3.1.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El dinero proveniente del canon y las regalías representó, en promedio, el 15.2% del gasto de inversión efectuado; dicho aporte disminuyó bastante en los últimos 3 años del periodo. El año de mayor aporte del canon fue el 2015: 29.6%, equivalente a S/ 47.2 millones; mientras que el de menor aporte fue el 2020: S/ 2.2 millones. Durante la gestión 2019-2021, el aporte promedio

solo alcanzó el 4%. El principal componente de las “otras fuentes” fueron las operaciones oficiales de crédito.

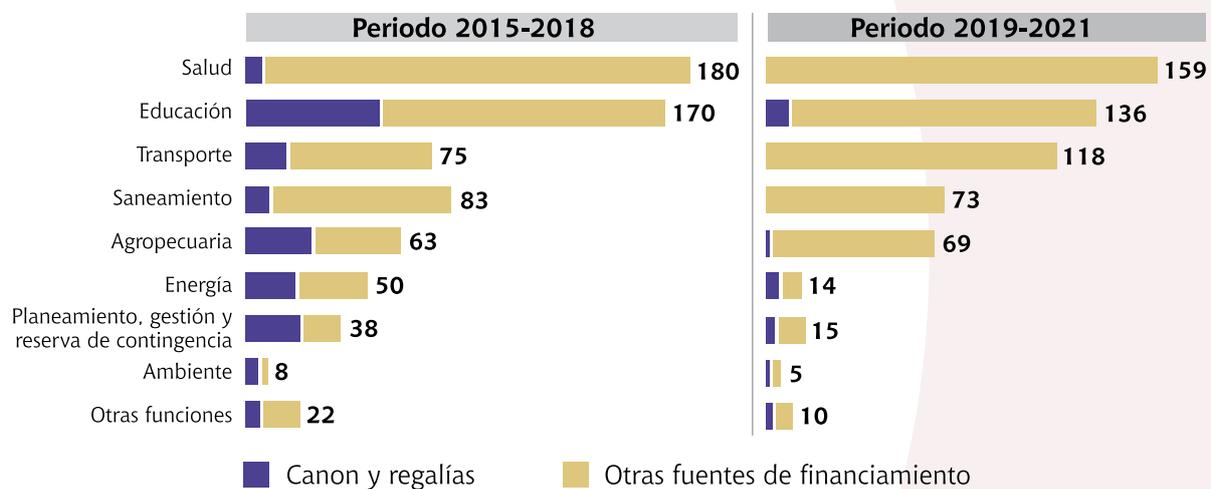
En ambos periodos, las inversiones financiadas con todos los recursos se destinaron principalmente a las funciones salud y educación. El mayor aporte de los recursos provenientes del canon y las regalías se ubica en esta última función, la cual acumula S/ 53 millones en el periodo de gestión 2015-2018.

Gráfico 7
Gobierno Regional de Cajamarca. Aporte del canon y regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 8
Gobierno Regional de Cajamarca. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

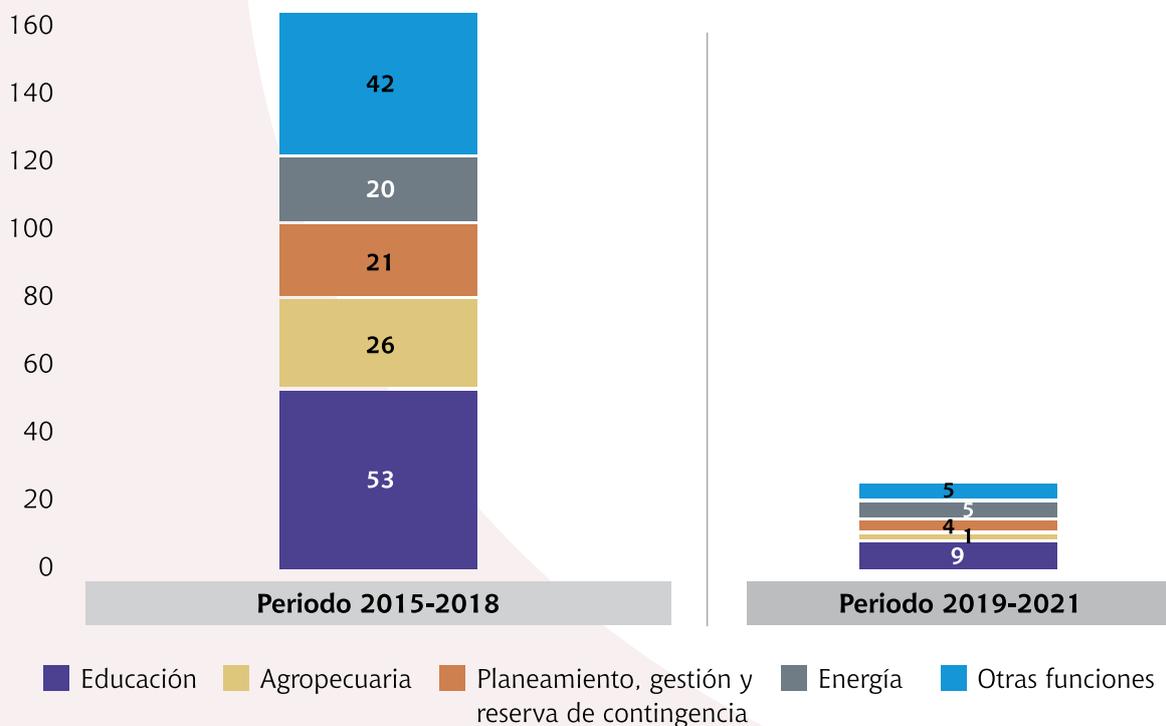
3.1.3 Destino del canon y las regalías

En la gestión 2015-2018, los aportes del canon y las regalías se orientaron a inversiones en las funciones educación, agropecuaria, planeamiento y energía. En la del periodo 2019-2021, el destino fue similar, pero con montos de inversión bastante menores.

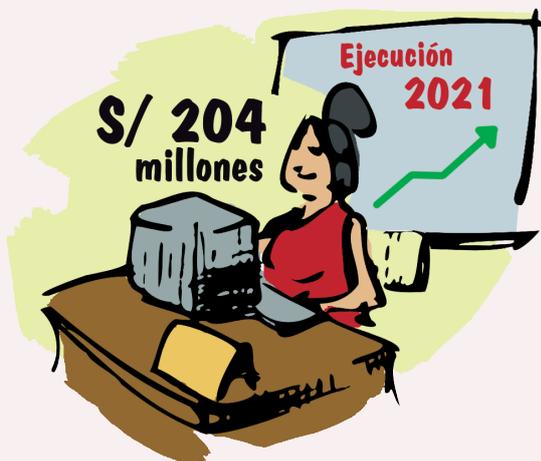


Gráfico 9

Gobierno Regional de Cajamarca. Inversión ejecutada con canon y regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.



3.2 PROVINCIA DE CAJAMARCA*

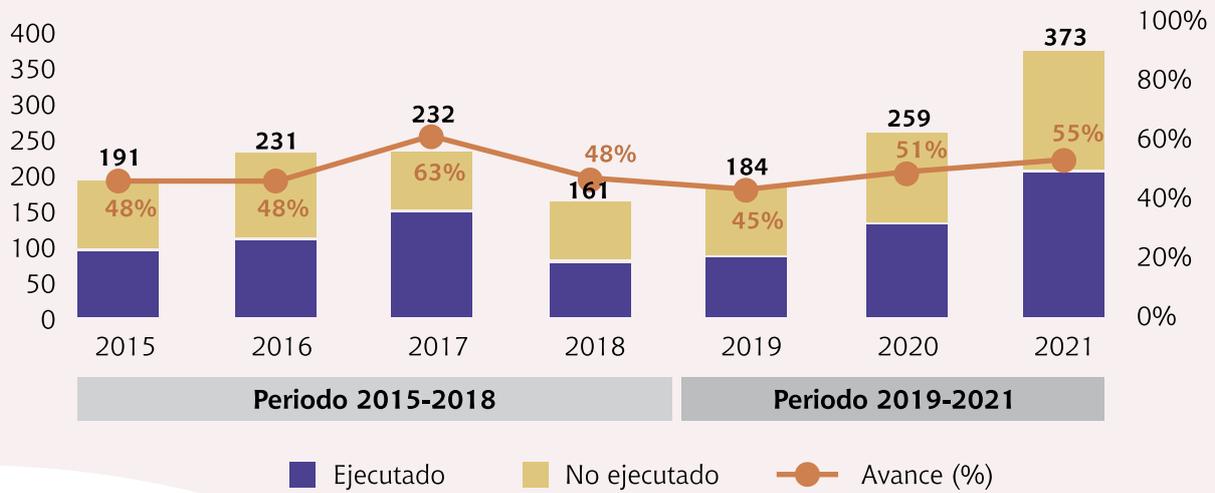
3.2.1 Avance en la ejecución de inversiones

En cuanto a la provincia de Cajamarca, el avance de ejecución del presupuesto de inversiones de las municipalidades alcanzó un promedio del 51%. El único año en el que se obtuvo un mejor desempeño fue en el 2017: 63%. En términos absolutos, el mayor monto ejecutado se dio en el 2021: S/ 204 millones.

* La provincia incorpora la MP de Cajamarca y sus municipalidades distritales.

Gráfico 10

Provincia de Cajamarca. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

3.2.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

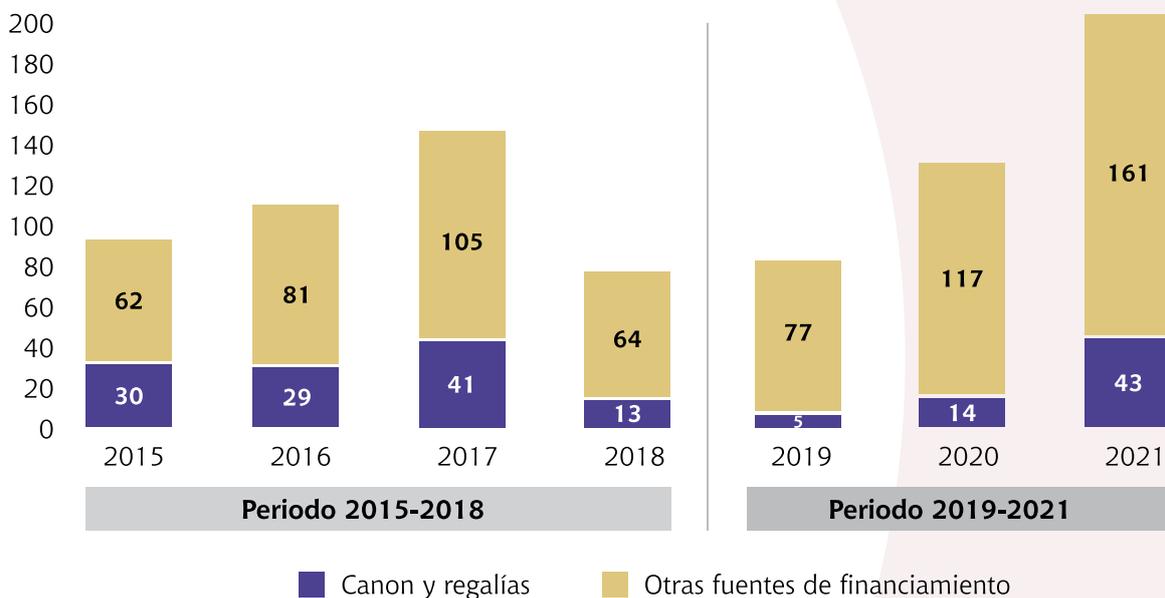
En las municipalidades de la provincia, el aporte del canon y las regalías al gasto total de inversiones alcanza un promedio del 20% en todo el periodo; los años de mayor aporte fueron el 2017 y el 2021.

En esta provincia, también, las “otras fuentes” constituyen el principal aporte; entre ellas, las operaciones oficiales de crédito.

Las inversiones ejecutadas por las municipalidades con todas las fuentes disponibles priorizaron las funciones saneamiento y transporte.

Gráfico 11

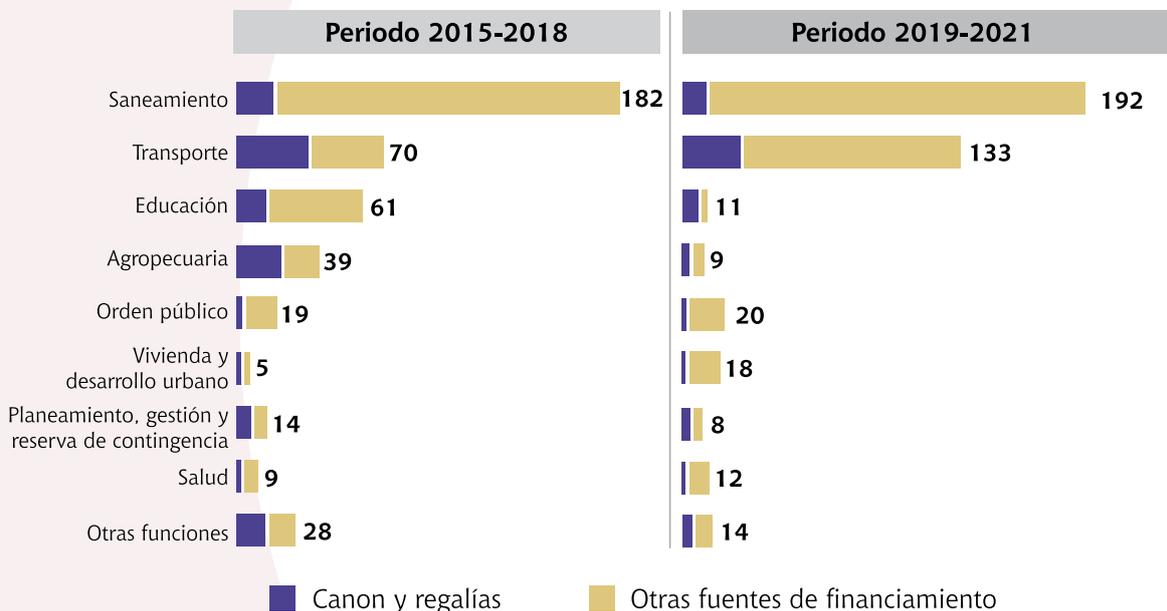
Provincia de Cajamarca. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 12

Provincia de Cajamarca. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

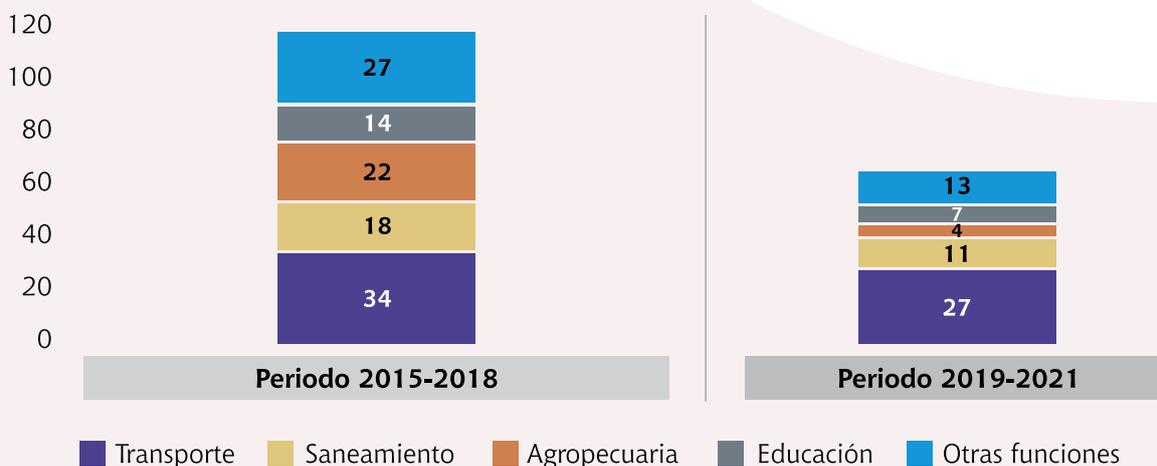
3.2.3 Destino del canon y las regalías

Durante el periodo 2015-2018, los aportes del canon y las regalías fueron destinados a inversiones en las funciones transporte, saneamiento, agropecuaria y educación. En la gestión 2019-

2021, el destino fue similar, pero con montos de inversión más bajos. El mayor aporte del canon y las regalías corresponde a la función transporte: S/ 34 millones entre 2015-2018, y S/ 27 millones en el periodo 2019-2021.

Gráfico 13

Provincia de Cajamarca. Inversión ejecutada con el canon y las regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

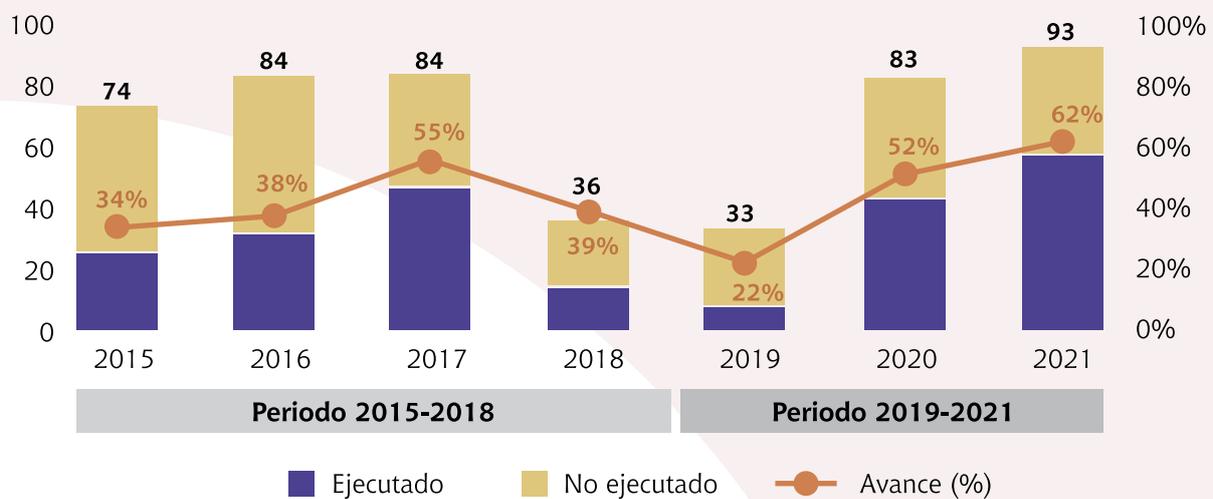
3.3 MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJAMARCA

3.3.1 Avance en la ejecución de inversiones

La Municipalidad Provincial (MP) de Cajamarca presentó un avance de ejecución en inversiones que indica valores fluctuantes a través del tiempo;

pero que, en promedio, solo alcanza el 43% en todo el periodo. La gestión 2015-2018 alcanzó un promedio del 41,5%, y cerró con un avance del 39% en el 2018. La gestión 2019-2021 logró una mejora en la capacidad de gasto en los 2 últimos años, obteniendo un repunte del 62% en el 2021, que equivale a la ejecución de S/ 58 millones.

Gráfico 14
MP de Cajamarca. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021
 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

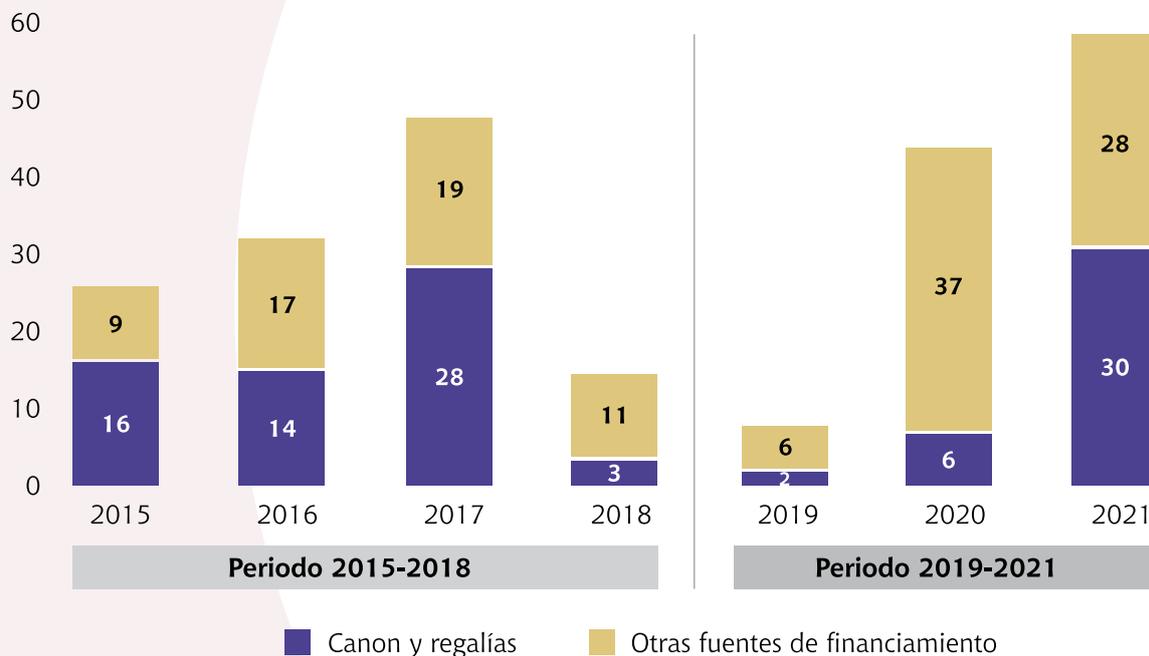
3.3.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El aporte del canon y las regalías al gasto de inversión de la MP de Cajamarca ha sido muy variable. En términos porcentuales, el mayor se dio el 2015: 62% del total, y el menor aporte, el 2020: 14%, lo cual evidencia la volatilidad de estos recursos. En el primer periodo (2015-2018), la contribución promedio fue mayor (47%), comparada con la de la gestión actual (29%). En términos absolutos, el mayor aporte se observó en los años 2017 y 2021: S/ 27.7 y S/ 30.3 millones, respectivamente.

Los recursos del canon y otras fuentes fueron destinados principalmente a inversiones en la función transporte, y, en menor medida, a la función agropecuaria.

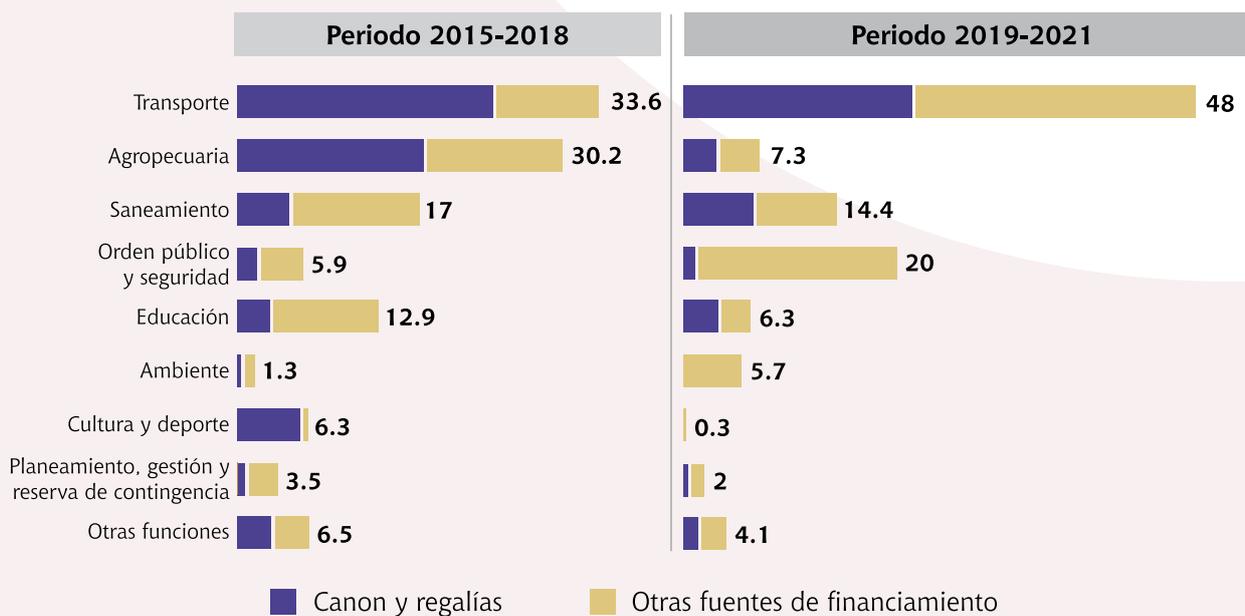


Gráfico 15
MP de Cajamarca. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 16
MP de Cajamarca. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada por función, 2015-2021 (en millones de soles)



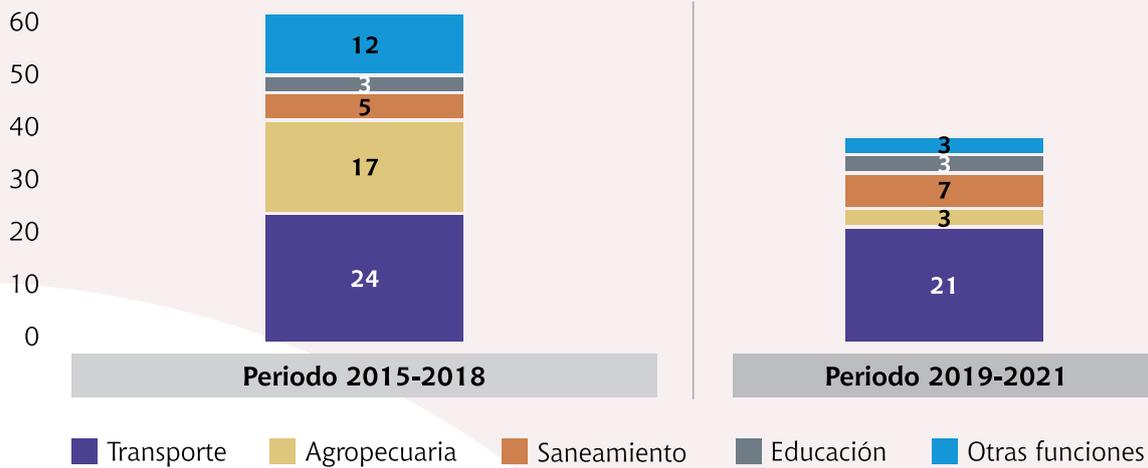
Fuente: datos abiertos, MEF.

3.3.3 Destino del canon y las regalías

Los aportes del canon y las regalías fueron destinados primordialmente a inversiones en la

función transporte: más de S/ 20 millones. En el periodo 2015-2018, la segunda posición fue ocupada por la función agropecuaria.

Gráfico 17
MP de Cajamarca. Inversión ejecutada con el canon y las regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

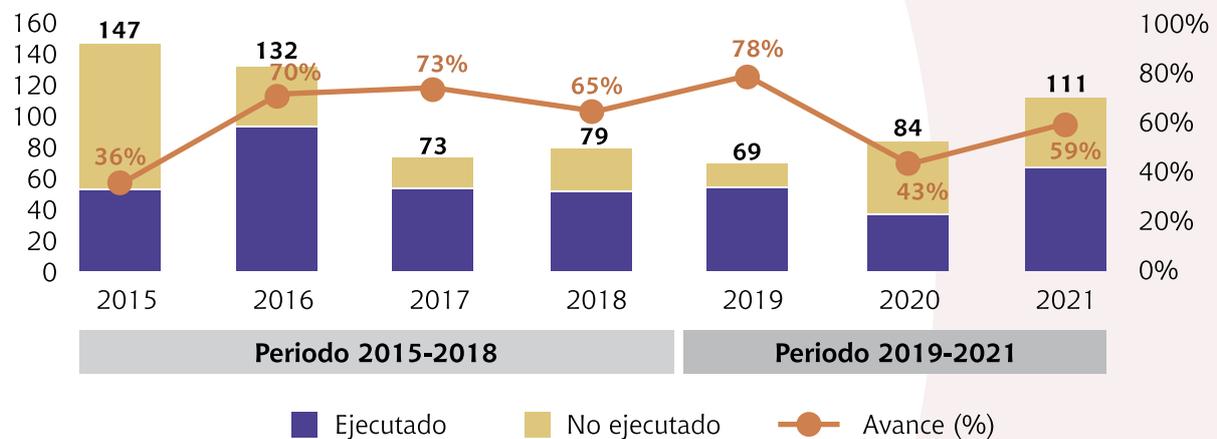
3.4. PROVINCIA DE HUALGAYOC**

3.4.1 Avance en la ejecución de inversiones

Las municipalidades de esta provincia muestran un desempeño variable en la ejecución de las

inversiones, al tener el porcentaje más alto en el 2019: 78%, y el más bajo en el 2015: 36%. El mayor gasto de inversión se efectuó el 2016: S/ 93 millones, y el más bajo el 2020: S/ 36 millones.

Gráfico 18
Provincia de Hualgayoc. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

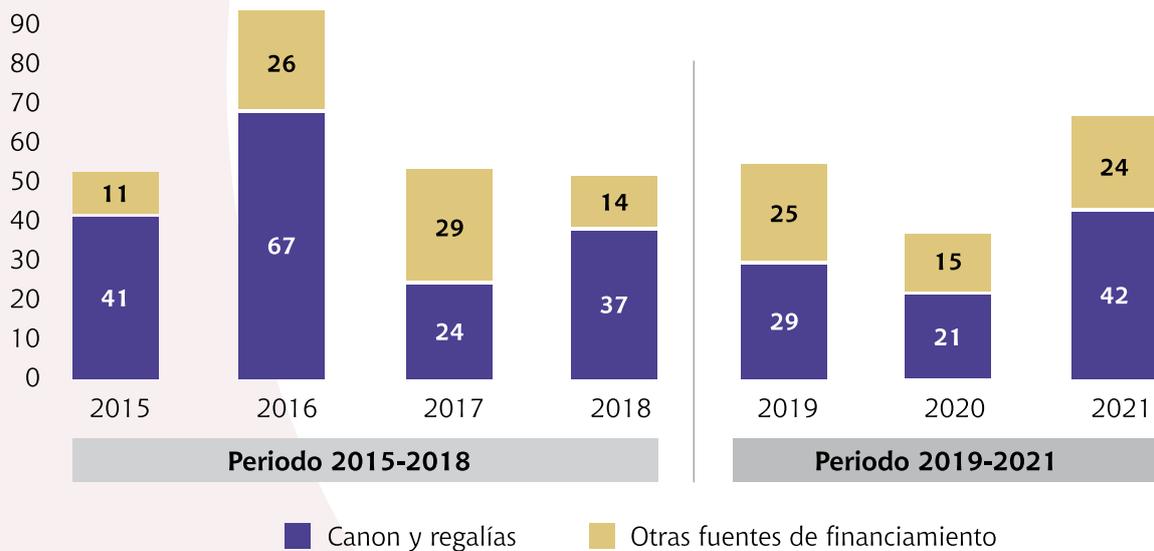
** La provincia incorpora la MP de Hualgayoc y sus municipalidades distritales.

3.4.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El aporte del canon y las regalías al gasto de inversiones realizado por las municipalidades de esta provincia alcanza el 64% del total, en promedio.

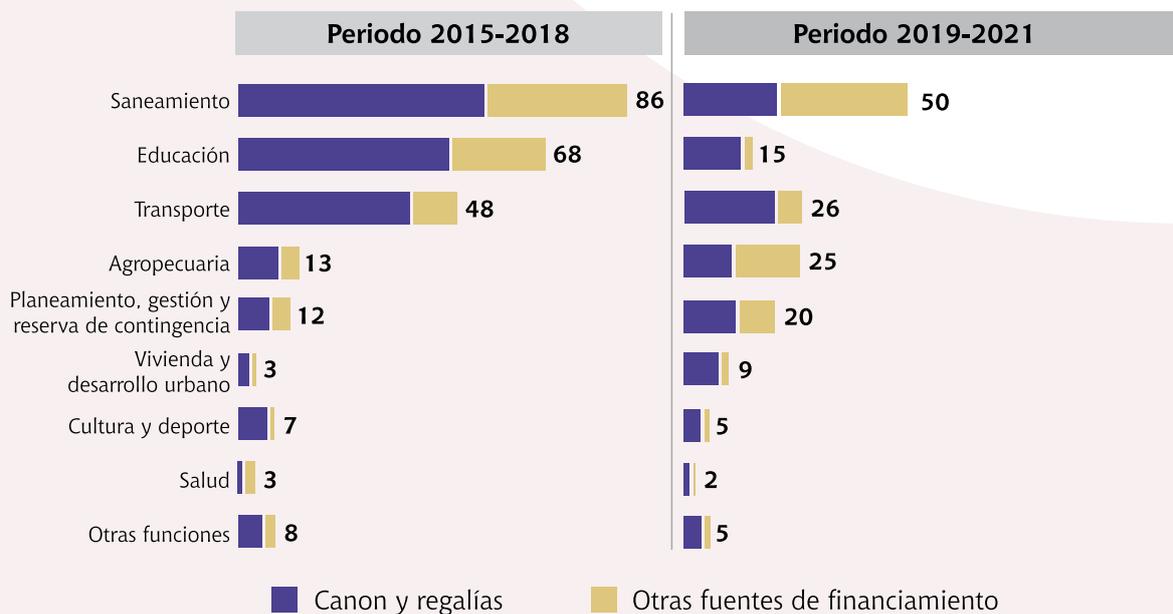
La mayor contribución, en términos absolutos, se dio en el 2016: S/ 67 millones. Las inversiones financiadas con todas las fuentes se dirigieron principalmente a la función saneamiento.

Gráfico 19
Provincia de Hualgayoc. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 20
Provincia de Hualgayoc: Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada por función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

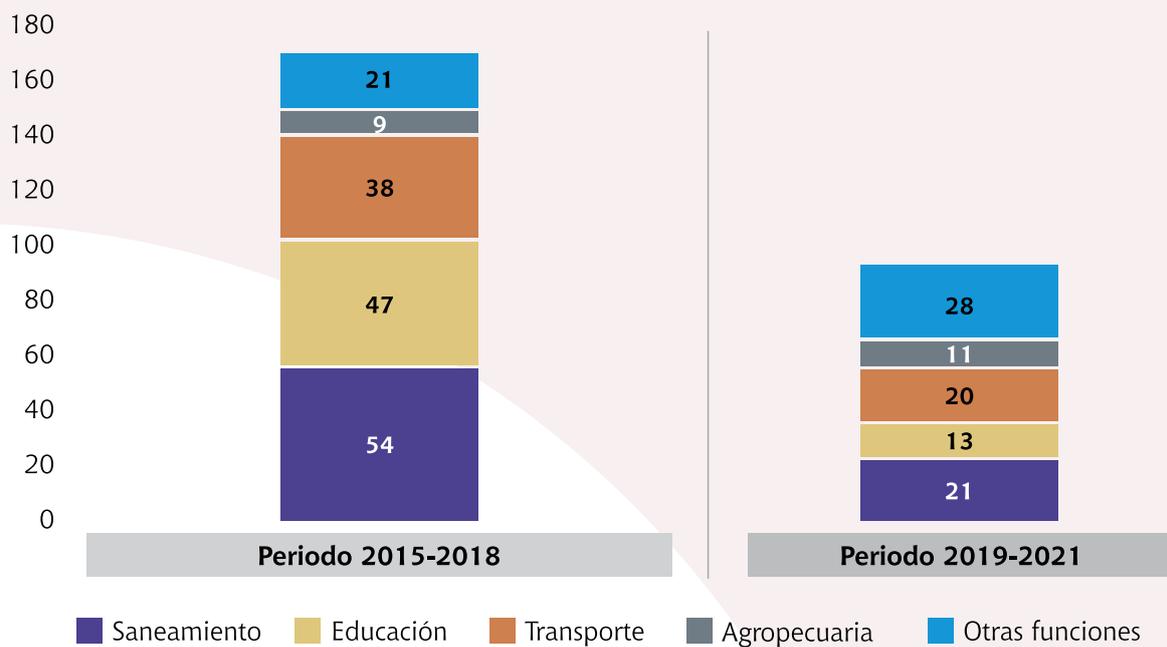
3.4.3 Destino del canon y las regalías

Durante los años 2015-2018, los recursos del canon y las regalías se emplearon principalmente en las funciones saneamiento, educación y

transporte, en ese orden. En el periodo 2019-2021, el destino de las inversiones fue similar, pero con montos menores.

Gráfico 21

Provincia de Hualgayoc. Inversión ejecutada con el canon y las regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

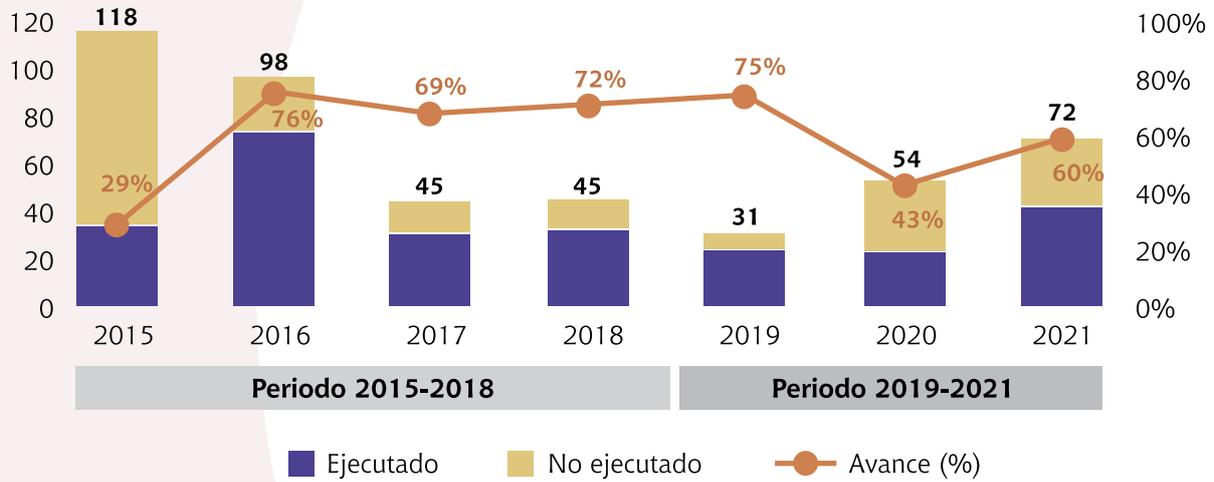


3.5. MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUALGAYOC

3.5.1 Avance en la ejecución de inversiones

La MP de Hualgayoc presenta niveles de ejecución por encima del 60%; a excepción de los años 2015 y 2020, en los que los porcentajes de avance fueron bajos. La caída del 2020 podría explicarse por la paralización de las obras producto de la pandemia, no así la del 2015. Asimismo, en esta municipalidad se observa un presupuesto de inversión cambiante, asociado a los resultados de las empresas mineras que generan el canon y las regalías.

Gráfico 22
MP de Hualgayoc. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021
(en millones de soles y porcentajes)



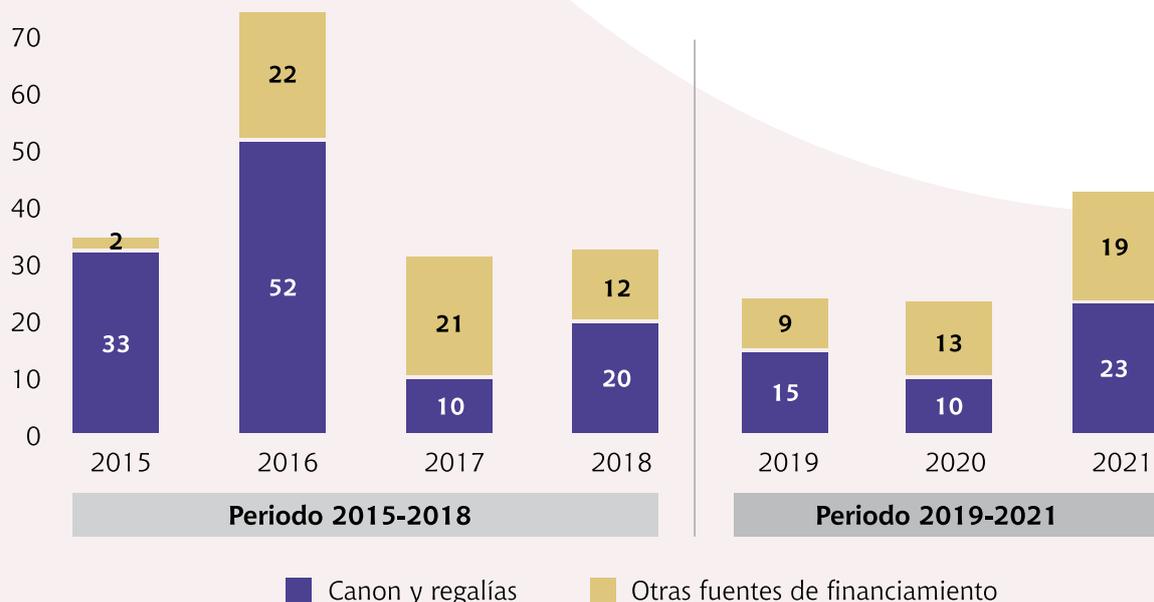
Fuente: datos abiertos, MEF.

3.5.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El aporte del canon y las regalías al gasto de inversiones de la MP de Hualgayoc es del 60%, en promedio, en todo el periodo. La mayor

contribución en términos absolutos fue en el 2016: S/ 52 millones, y el más reducido el 2017: S/ 9.8 millones. Las funciones a las que se les asignaron los mayores montos de inversiones financiadas con todas las fuentes fueron saneamiento, educación y transporte.

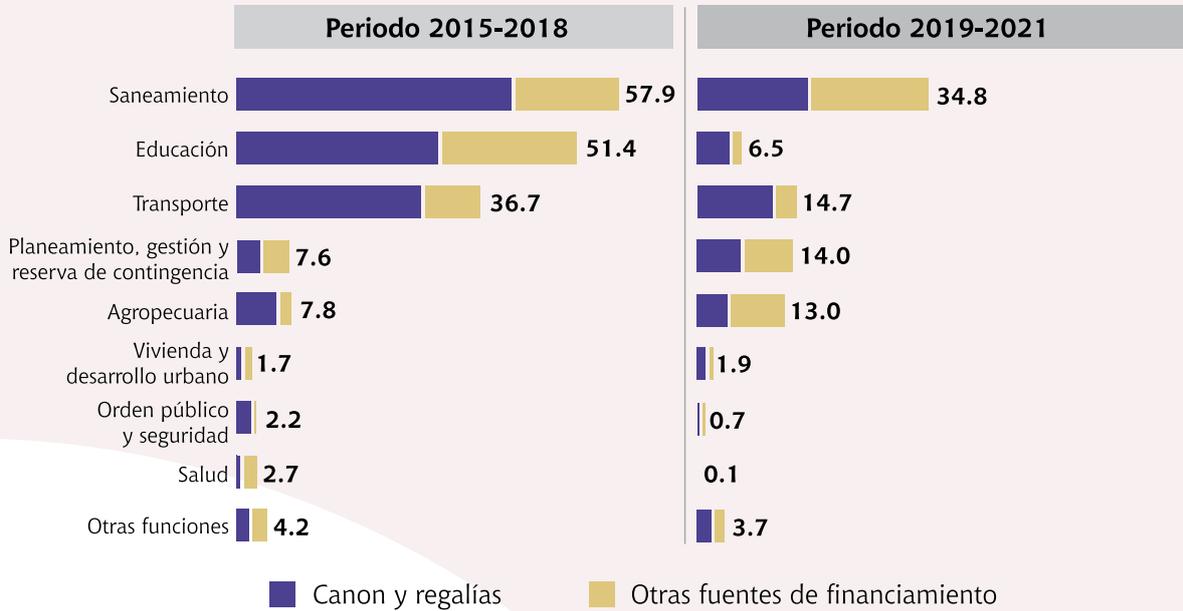
Gráfico 23
MP de Hualgayoc. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 24

MP de Hualgayoc. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada por función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

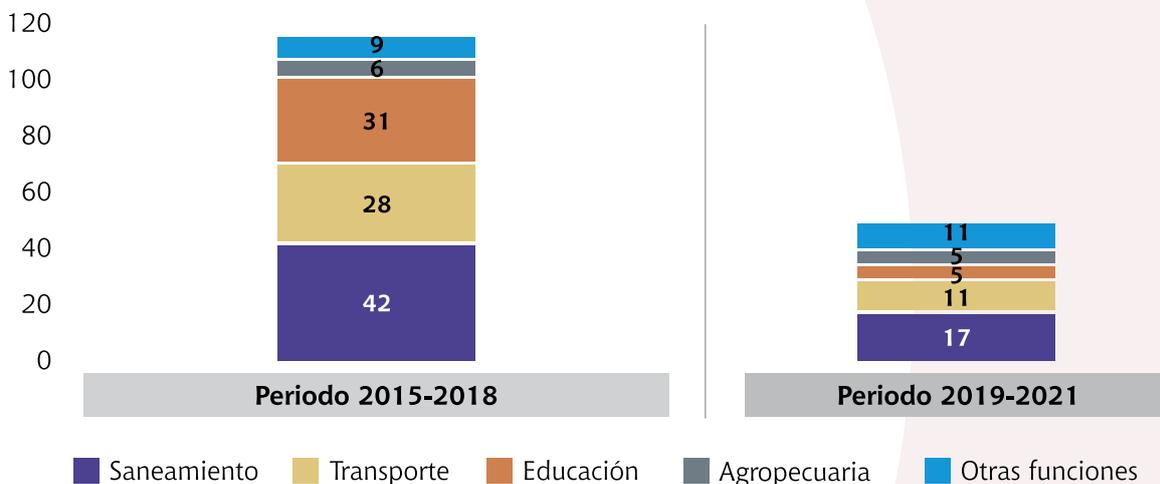
3.5.3 Destino del canon y las regalías

Los recursos del canon y las regalías se dispusieron para financiar inversiones en las funciones sanea-

miento, educación y transporte. El gasto en el periodo 2015-2018 superó los S/ 100 millones, mientras que entre los años 2018-2021 apenas alcanzó la cifra de S/ 49 millones.

Gráfico 25

MP de Hualgayoc. Inversión ejecutada con canon y regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

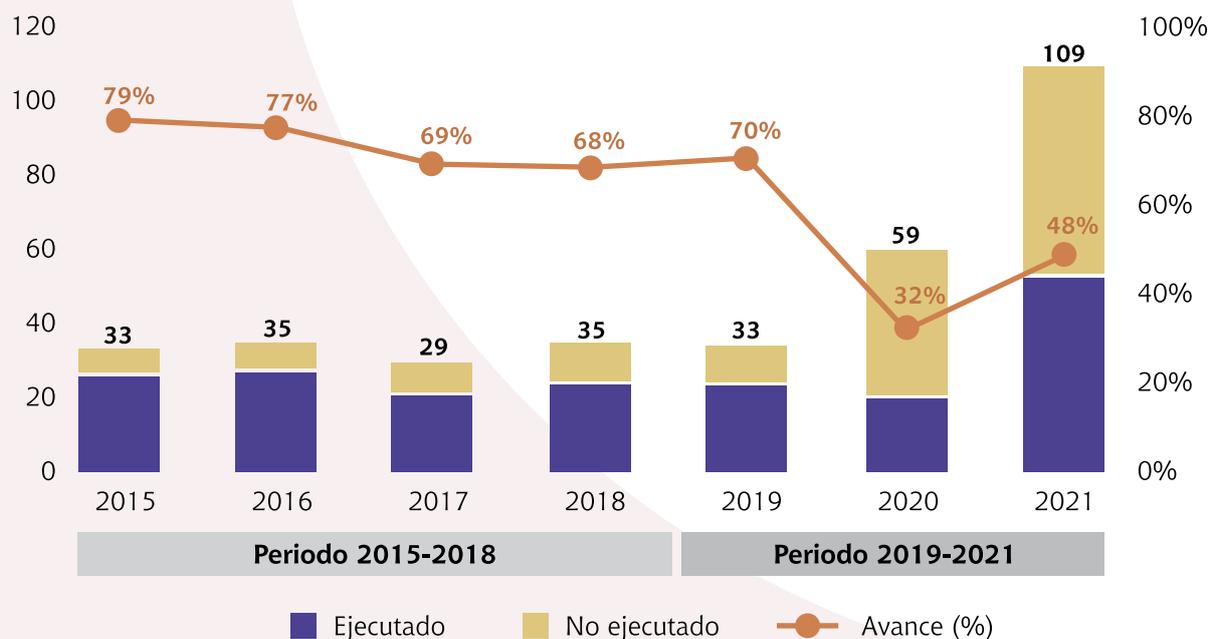
3.6. PROVINCIA DE CAJABAMBA***

3.6.1 Avance en la ejecución de inversiones

Con respecto a las municipalidades de la provincia de Cajabamba, el avance de ejecución del gasto de inversión muestra una tendencia decreciente, especialmente en la gestión 2019-2021, así como un promedio de solo 50%, aunque en los 2 últimos años el presupuesto disponible aumentó considerablemente. El gasto ejecutado tuvo su valor más bajo el 2020: S/ 18,8 millones, mientras que el más alto se dio el 2021: S/ 52 millones.



Gráfico 26
Provincia de Cajabamba. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021
(en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

3.6.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El aporte del canon y las regalías al gasto de inversión de las municipalidades de Cajabamba es, en promedio, del 19%. El resto se financió con otras fuentes, como las transferencias por

operaciones oficiales de crédito y FONCOMUN. En el 2021, los recursos del canon y las regalías contribuyeron con el 27.6% del gasto de inversión total, el aporte más alto en todo el periodo. Las inversiones de las municipalidades de esta provincia se destinaron mayormente a las funciones transporte y saneamiento.

*** La provincia incorpora la MP de Cajabamba y sus municipalidades distritales.

Gráfico 27

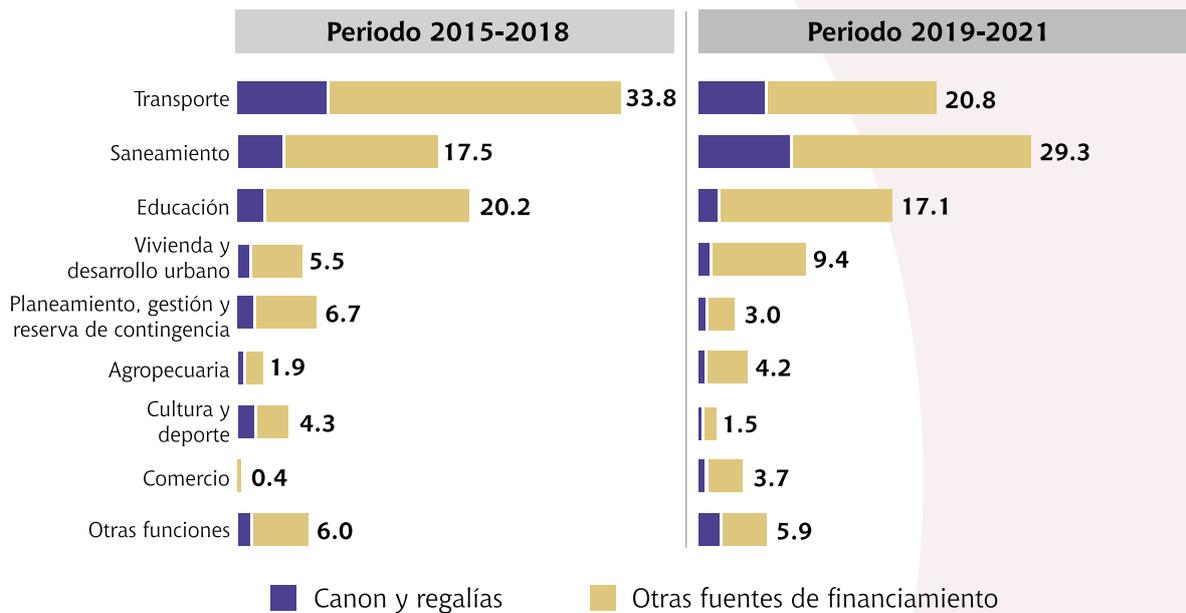
Provincia de Cajabamba. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 28

Provincia de Cajabamba. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada por función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

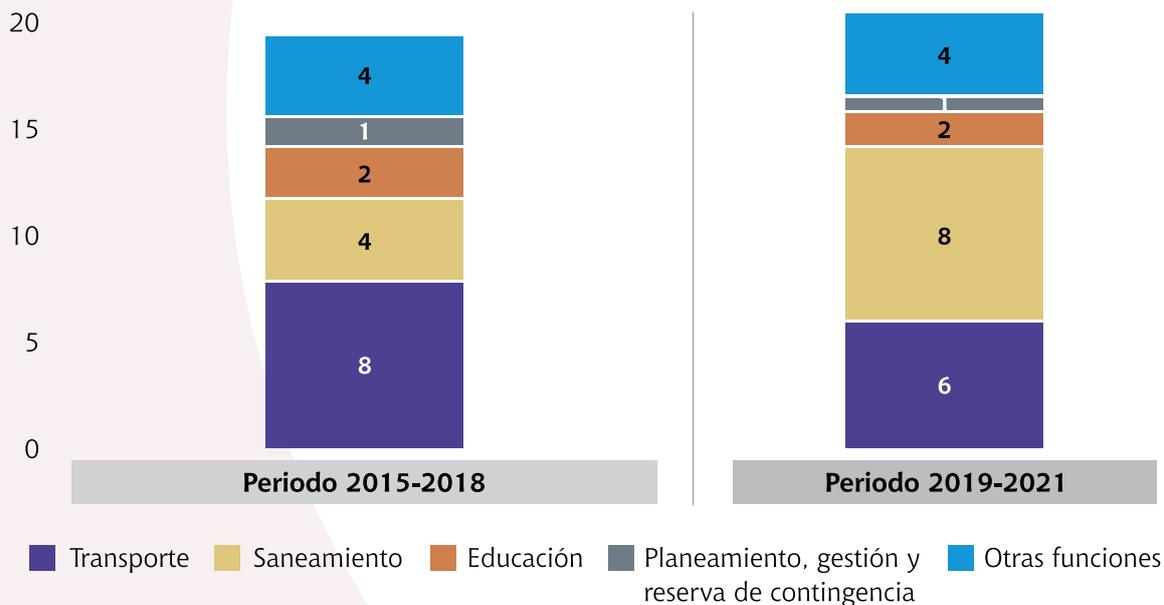
3.6.3 Destino del canon y las regalías

En la provincia de Cajabamba, los recursos del canon y las regalías se emplearon principalmente

en las funciones transporte, saneamiento y educación, que concentran más del 70% del monto total ejecutado.

Gráfico 29

Provincia de Cajabamba. Inversión ejecutada con canon y regalías mineras según función, 2015- 2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

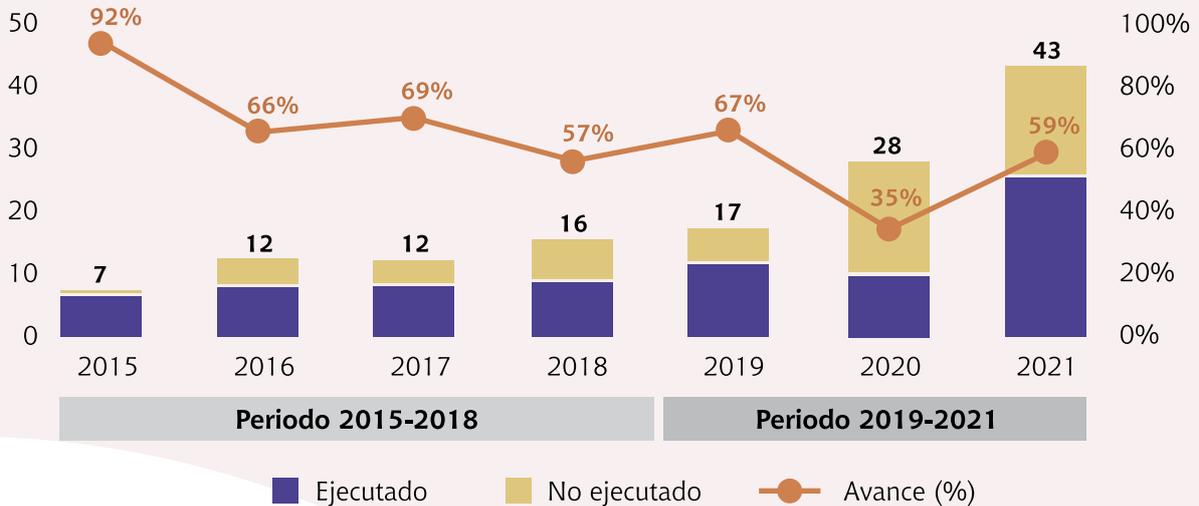


3.7 MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAJABAMBA

3.7.1 Avance en la ejecución de inversiones

El indicador de avance de ejecución de las inversiones de la MP de Cajabamba presenta una tendencia decreciente, a pesar de contar con un presupuesto aumentado en los últimos 2 años. En el periodo 2015-2018, el avance promedio fue del 71%, mientras que en la gestión 2019-2021 solo llegó al 54%. El mayor gasto de inversión se logró el 2021: S/ 25 millones.

Gráfico 30
MP de Cajabamba. Avance en la ejecución de la inversión total, 2015-2021
 (en millones de soles y porcentajes)



Fuente: datos abiertos, MEF.

3.7.2 Importancia del canon y las regalías en el gasto de inversiones

El aporte del canon y las regalías a las inversiones de la MP de Cajabamba fueron poco significativas: en promedio, 13%. La mayor participación se dio en

el 2021: S/ 3 millones. Las inversiones financiadas por todas las fuentes en esta municipalidad fueron destinadas primordialmente a las funciones de saneamiento, transporte y educación.

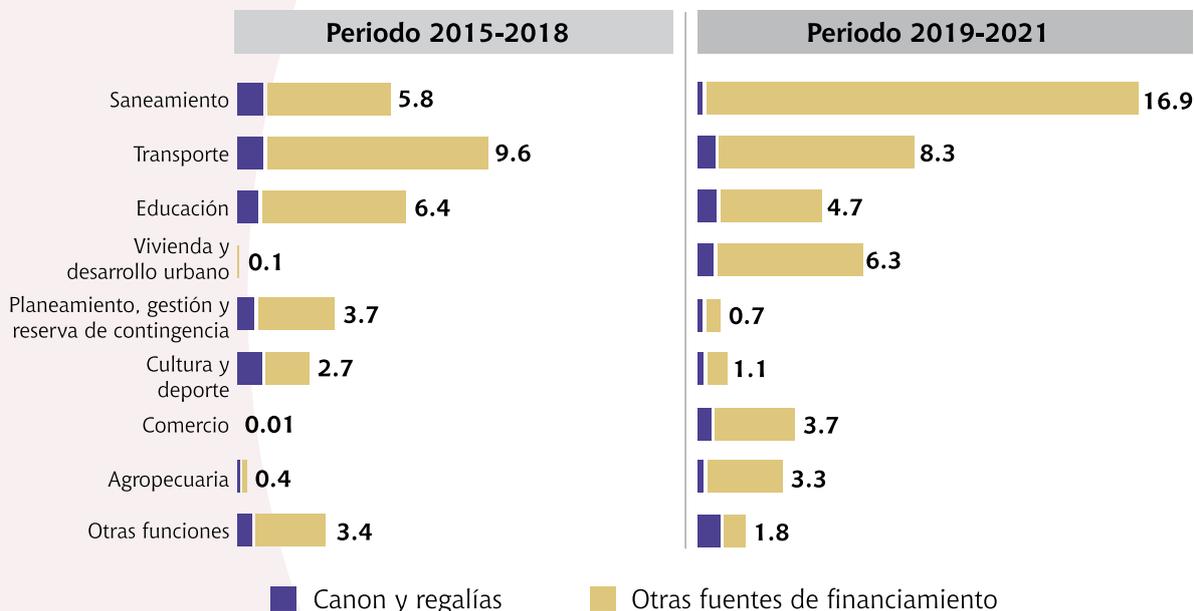
Gráfico 31
MP de Cajabamba. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada, 2015-2021
 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

Gráfico 32

MP de Cajabamba. Aporte del canon y las regalías mineras a la inversión ejecutada por función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.

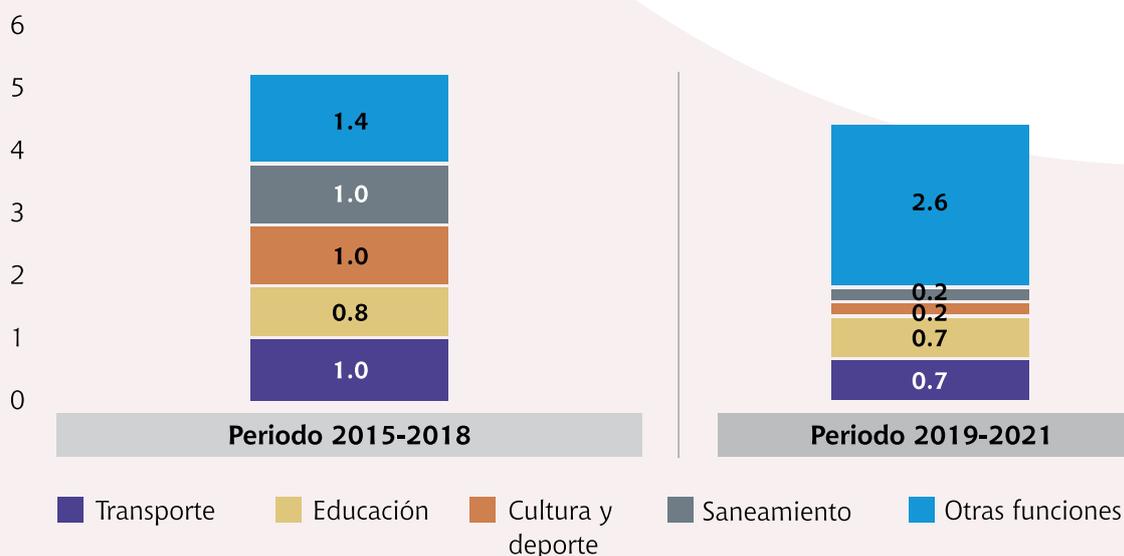
3.7.3 Destino del canon y las regalías

En el periodo 2015-2018, las inversiones con el canon y las regalías priorizaron las funciones trans-

porte, educación, cultura y deporte, y saneamiento. Durante el periodo 2019-2021, la asignación fue similar.

Gráfico 33

MP de Cajabamba. Inversión ejecutada con canon y regalías mineras según función, 2015-2021 (en millones de soles)



Fuente: datos abiertos, MEF.



Conclusiones y recomendaciones

CONCLUSIONES

- Entre el 2015 y el 2022, la región Cajamarca recibió S/ 1962 millones por transferencias correspondientes al canon y las regalías mineras. Las transferencias del 2022 podrían constituir el quinto monto más alto del periodo, comparable a los registrados en años de altos precios y volúmenes de producción. El 75% de las transferencias por canon y regalías van para las municipalidades provinciales y distritales del departamento; entre las cuales las más beneficiadas fueron las ubicadas en las provincias de Hualgayoc, Cajamarca y Cajabamba.
- No se observa inequidad en las provincias del departamento donde otras fuentes diferentes a las del canon tienen mayor importancia, incluso en las provincias productoras. La provincia de Santa Cruz obtendría el mayor monto per cápita.
- Tomando en cuenta solo el canon y las regalías, apreciamos que el monto *per cápita* para un habitante de Hualgayoc sería de S/ 498, mientras que, para uno de San Pablo, de S/ 45.
- El indicador de avance de ejecución del gasto de inversión del Gobierno Regional de Cajamarca presentó un desempeño bajo, una tendencia decreciente y un promedio de 46% en el periodo 2015-2018. En la gestión 2019-2021, este indicador no mejoró, sino todo lo contrario, alcanzó un porcentaje de avance promedio de solo 40%. El mayor gasto de inversión se logró el 2021: S/ 282 millones.
- El desempeño de las municipalidades de las provincias productoras en la ejecución del gasto de inversión obtuvo un promedio que varía entre 50% y 63%, Cajamarca fue la que se ubicó en el rango inferior, mientras que Hualgayoc y Cajabamba están cerca del rango superior. Es claro que este indicador fue afectado por las restricciones que impuso la pandemia; sin embargo, ello no explica el bajo desempeño en todo el periodo.
- En el Gobierno Regional de Cajamarca, los recursos del canon y las regalías se destinaron a inversiones de las funciones educación, agropecuaria, planeamiento y energía. Por su parte, en las tres provincias analizadas las funciones priorizadas fueron saneamiento, transporte y educación.
- La contribución del canon y las regalías al gasto de inversión del Gobierno Regional de Cajamarca representó sólo el 15.2% del total durante el periodo 2015-2021, tendiendo a disminuir en los 3 últimos años. En el periodo 2019-2021, el aporte promedio se redujo a solo 4% del total. La fuente que tuvo mayor participación en el gasto de inversión fue la de las operaciones oficiales de crédito.

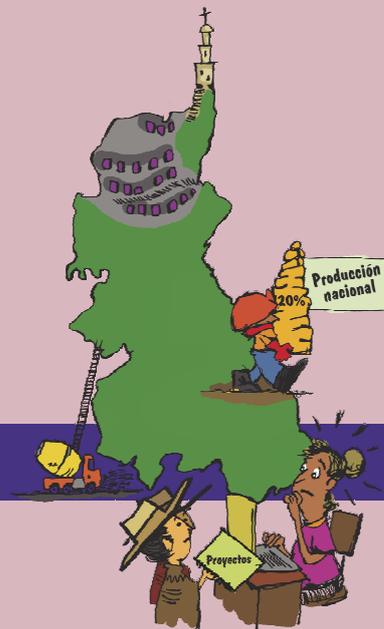
- De las 3 provincias analizadas, en Hualcayoc, los recursos del canon y las regalías participan con un mayor aporte al gasto de inversión: 60%. En cambio, en las municipalidades de las provincias de Cajamarca y Cajabamba la contribución del canon y las regalías bordea el 20% del total.

RECOMENDACIONES

- Mejorar la capacidad de gestión de los gobiernos locales y regionales reforzando los equipos gerenciales, con la inclusión de funcionarios de la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR).
- Flexibilizar el uso del canon y las regalías permitiendo más espacio al gasto corriente, para mejorar provisión de servicios y bajar la brecha existente entre gasto de capital y gasto corriente.
- Usar el canon y las regalías en proyectos bajo el enfoque y criterios de diversificación productiva.
- Crear fondos de estabilización y ahorro en entidades que reciben altos ingresos por canon y regalías.
- Potenciar acciones de control institucional anticorrupción, mejorar mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, y reforzar y promover las acciones de participación y vigilancia ciudadana.
- Mejorar el uso del canon en las universidades, incluyendo otros actores regionales y nacionales —como el Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC)— en la gestión de los recursos, y utilizando mecanismos de competencia en la selección de proyectos de investigación.



SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación Arariwa



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional, CEDER



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación, CEDEP



Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas, CBC



Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, desco



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte, Cedeapas Norte



Centro de Investigación Social y Educación Popular, Alternativa



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado, CIPCA



Centro Peruano de Estudios Sociales, CEPES



Instituto de Estudios Peruanos, IEP

Grupo Propuesta Ciudadana

Jirón María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
contacto@propuestaciudadana.org.pe

