

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

AMPLIACIÓN  
DEL SERVICIO  
DE SANEAMIENTO  
DE AGUA POTABLE Y  
ALCANTARILLADO EN LOS  
SECTORES SAN AGUSTÍN, LOS  
ÁNGELES PARTE BAJA, SANTA ELENA  
ALTA Y VILLA VIRÚ, CENTRO POBLADO  
DE SANTA ELENA DEL DISTRITO  
Y PROVINCIA DE VIRÚ,  
DEPARTAMENTO DE  
LA LIBERTAD

LA LIBERTAD

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

## PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE SANEAMIENTO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN LOS SECTORES SAN AGUSTÍN, LOS ÁNGELES PARTE BAJA, SANTA ELENA ALTA Y VILLA VIRÚ, CENTRO POBLADO DE SANTA ELENA DEL DISTRITO Y PROVINCIA DE VIRÚ, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD

### COMITÉ DE VIGILANCIA

TRUJILLO

- ▶ Karen Arielle Vidal García
- ▶ Nino Percy Arana Villena



Diciembre 2021

## ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	4
2. Análisis del proyecto	8
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo  
Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio  
Coordinación: Carola Tello  
Melissa Andrade  
Liliana Rojas  
Cuidado de edición: Mabel Abanto  
Nelly Carrasco  
Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:

**Brot**  
für die Welt



FORD  
FOUNDATION

# 1. INTRODUCCIÓN

El proyecto: “Ampliación del servicio de saneamiento de agua potable y alcantarillado en los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de La Libertad”, está registrado en el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) desde el 11 de junio del 2019, con código SNIP: 2450918. Cuenta, asimismo, con la misma fecha de viabilidad y aprobación.

Se va a vigilar el avance de la obra desde que se inició, se verificará si se ha subido toda la información del proyecto solicitado por el SSI.

Esta obra de saneamiento es importante para la población que vive en los sectores San Agustín, Los Ángeles, parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, Centro poblado de Santa Elena del distrito de Virú, beneficiando a muchas familias.

La vigilancia ciudadana es vital para que se respete la ejecución del proyecto y no se realice una obra de mala calidad. El objetivo principal es realizar una fiscalización total de la obra y que esta se ejecute de acuerdo a ley.

El distrito de Virú es a la vez capital de la provincia del mismo nombre. Cuenta con 64 centros poblados. El proyecto que se ha elegido vigilar tiene por ámbito territorial el centro poblado de Santa Elena, ubicado en el distrito y provincia de Virú, en el departamento de La Libertad, en particular los sectores de San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú. El distrito de Virú colinda con el distrito de Chao que tiene 35 centros poblados y con el distrito de Guadalupito, con 14 centros poblados. En estos centros poblados, se conjugan tres tipos de gobierno, un gobierno local provincial, un distrital, además de las 64 municipalidades de centros poblados, uno de ellos es el de Santa Elena.

La vigilancia ciudadana es vital para que se respete la ejecución del proyecto y no se realice una obra de mala calidad. El objetivo principal es realizar una fiscalización total de la obra y que esta se ejecute de acuerdo a ley.



## 2. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

### a) Datos generales

**Cuadro N° 01: Datos generales del proyecto**

Nombre del proyecto	Ampliación del servicio de saneamiento de agua potable y alcantarillado en los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de La Libertad.		
Código único de inversiones	2450918	Código SNIP	2450918
Inicio de obra	02/06/2020		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial de Virú-Subgerencia de estudios y formulación de proyectos de inversión	Unidad Evaluadora	
Fecha de viabilidad	11/06/2019	Número de beneficiarios	2,029 habitantes
Cadena funcional	Saneamiento-saneamiento-saneamiento urbano		
Monto del expediente técnico	S/ 2'404,775.93	Monto actualizado	S/ 2'769,367.59
Fuente de financiamiento*	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Fondo de compensación</li><li>▪ Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participantes.</li></ul>		

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Elaboración propia.

### b) Objetivo del proyecto

El objetivo y la justificación del proyecto es contribuir a la ampliación de la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y desagüe, tratamiento de aguas servidas y disposición de excretas. El proyecto corresponde a los ejes del Plan de Desarrollo en lo que respecta a las oportunidades y acceso a servicios, derechos humanos e inclusión social, economía, competitividad y empleo y la cohesión territorial e infraestructura.



### c) Población beneficiaria:

2,029 habitantes.

### d) ¿En qué consiste el proyecto?

El proyecto de inversión actualmente cuenta con un pozo, el cual es la fuente de abastecimiento de agua potable conectado a la red existente. El pozo está ubicado en la urbanización San Agustín B-7 del centro poblado de Santa Elena. Las redes de alcantarillado fueron instaladas y ampliadas gradualmente con el crecimiento del área urbana en los sectores de San Agustín, Villa Virú y Los Ángeles. En el sector de Villa Virú el emisor secundario (conductor) existente necesita ser restituido.

En el siguiente cuadro se puede observar los componentes (productos/acciones), costos de inversión y cronograma de inversión del proyecto, incluyendo metas físicas y plazos.

**Cuadro N° 02: Componentes y costos de inversión**

Descripción de productos / acciones	Tipo de factor productivo	Unidad física		Tamaño, volumen u otras unidades representativas		Costo a precio de mercado	Expediente técnico / doc. equivalente		Ejecución física	
		U.M.*	Meta	U.M.	Meta		Fecha de inicio	Fecha de término	Fecha de inicio	Fecha de término
<b>Construcción</b>										
Construcción de red de distribución: agua potable	Infraestructura	Espacios físicos	1	m <sup>2</sup>	1	1,087.150.13	06/2019	07/2019	08/2019	01/2020
Construcción de red de alcantarillado: agua potable	Infraestructura	Espacios físicos	1	m <sup>2</sup>	1	549,638.92	06/2019	07/2019	08/2019	01/2020
Construcción de red reservorio: reservado	Infraestructura	Espacios físicos	1	m <sup>2</sup>	1	447,986.87	06/2019	07/2019	08/2019	01/2020

Fuente: SSI. Elaboración propia.

\* U.M.: Unidad de medida.

## ► Justificación

Es un proyecto relevante para la comunidad por la importancia del agua potable y alcantarillado en la calidad de vida de las personas ya que un eficaz abastecimiento ayuda en la salud, higiene, economía y el desarrollo de la población de los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú del centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de la Libertad.



## e) Ejecución presupuestaria

- **Monto viable:** S/ 2'404,775.88
- **Monto actualizado:** S/ 2'769,367.59
- **Monto ejecutado acumulado:** S/ 2'401,730.24
- **Primer y último mes de ejecución financiera:**
  - Fecha de inicio de ejecución: 02/06/2020
  - Fecha de fin de ejecución: 02/06/2023

## ► Avance físico:

**Cuadro N° 03: Avance físico en soles y en porcentajes**

N°	Periodo de valorización	Fecha de registro	Avance físico acumulado (%)		Avance valorizado acumulado (S/)	
			Programado	Real	Programado	Real
1	2020-12	29/03/2021	6.17	27.73	154,049.89	692,708.28
2	2021-01	29/03/2021	16.75	46.63	418,469.59	1'164,916,35
3	2021-02	29/03/2021	28.83	56.69	720,270.08	1'416,189,76
4	2021-03	20/05/2021	53.66	65.57	1'340,466.44	1'638,049.87
5	2021-04	10/06/2021	79.64	70.3	1'989,541.00	1'756,170.88
6	2021-05	05/07/2021	100	74.17	2'498,175.86	1'852,983.65
7	2021-06	18/08/2021	100	74.17	2'498,175.86	1'852,983.65

Fuente: SSI. Elaboración propia.



## f) Contrataciones

**Cuadro N° 04: Resumen del proceso de contrataciones**

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción
Consortio Supervisor JP	Adjudicación simplificada contrato s/n	Contratación del servicio de consultoría para la supervisión de la obra: ampliación del servicio de saneamiento de agua potable y alcantarillado en los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de La Libertad.	27/11/2020
Consortio Consultor Los Angeles	Adjudicación simplificada 39-2019-MPV	Servicio de consultoría para la elaboración del expediente técnico del proyecto: ampliación del servicio de saneamiento de agua potable y alcantarillado en los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de La Libertad.	19/09/2019
Consortio Saneamiento La Libertad	Licitación pública contrato s/n	Ejecución del proyecto: Ampliación del servicio de saneamiento de agua potable y alcantarillado en los sectores San Agustín, Los Ángeles parte baja, Santa Elena Alta y Villa Virú, centro poblado de Santa Elena del distrito y provincia de Virú, departamento de La Libertad.	18/11/2020

Fuente: SSI. Elaboración propia.

## g) Información de obras

### ► ¿Cómo se ha llevado a cabo la ejecución de la obra?

Se otorgó un código de INFObras 109563. La unidad ejecutora es la Municipalidad Provincial de Virú, considerándose 15 productos dentro del componente de infraestructura. La modalidad de ejecución es por administración indirecta-por contrata, administración indirecta-Asociación Pública Privada. De acuerdo con la información del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) y el SSI, no se ha registrado ninguna controversia en la ejecución de la obra.

### ► ¿Qué plazos fueron programados? ¿Hubo reprogramaciones?

No se ha observado información sobre este asunto, solo lo correspondiente a cambios de términos de obra por modificaciones durante la fase de ejecución.



## 3. ANÁLISIS DEL PROYECTO

### a) ¿Qué nos preocupa?

#### ► Idoneidad del proyecto según su vínculo con el Plan de Desarrollo

Constatamos que el proyecto es idóneo y se encuentra en correspondencia con uno de los ejes y objetivos del Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Virú 2014-2021:

- Eje de desarrollo: social humano.
- Objetivo estratégico: mejorar el desarrollo humano y social.
- Objetivo específico: promover el mejoramiento y ampliación de los servicios de saneamiento básico (agua potable, desagüe) y electrificación en la provincia de Virú, que permita considerar a Virú una comunidad saludable.

#### ► Evaluación del cronograma de ejecuciones:

Según la programación de ejecución de inversiones para los 19 productos, se consigna lo siguiente:

- Fecha de inicio el 02/06/2020.
- Fecha de término el 30/10/2020.
- Fecha de entrega de activos para operación y mantenimiento: 04/01/2022.

Luego, en la programación de ejecución de inversiones durante la ejecución; producto de modificaciones, se consideró lo siguiente para los 19 productos:

- Fecha de inicio: 02/06/2020.
- Fecha de término: 02/06/2023.
- Fecha de entrega de activos para operación y mantenimiento: 01/01/2024.

Ingresando por el portal del SSI, se registra en INFObras la fecha de inicio el 02/12/2020 y como fecha de obra culminada al 87.86 % el 23/09/2021.

De la red social Facebook de la Municipalidad Provincial de Virú se extrajo la fecha del 14/11/2021 como fecha de inauguración del reservorio del tanque elevado de agua potable del sector San Agustín del centro poblado de Santa Elena, que es uno de los sectores del proyecto vigilado.

El proyecto es idóneo porque se encuentra en correspondencia con el Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Virú 2014-2021.

#### ► ¿Hubo paralizaciones? ¿Por qué?

De acuerdo con lo revisado en el SSI no hubo ninguna paralización, pero se registró que la obra se culminó al 87.66 % porque no se construyó una válvula de purga en el sector Naranjal.



De acuerdo con INFObras, este proyecto presenta dos semáforos para su avance; uno color rojo y otro amarillo:

- Semáforo rojo: estado de registro; el registro se encuentra desfasado por ser mayor a 25 %.
- Semáforo amarillo: avance físico de la obra; se encuentra en un desfase dentro del rango de 11 % a 25 %.
- Semáforo rojo: plazo de ejecución; se encuentra en desfase por ser mayor a 25 %. Además, INFObras registra que el proyecto está paralizado.

### ► Evaluaciones de contrataciones realizadas

No se registró ninguna situación de controversia ni en el SEACE ni en el SSI.

### ► Ampliaciones y modificaciones obra

El monto total de inversión pasó de S/ 2'404,775.88 a S/ 2'769,367.59, producto de las modificaciones en la fase de ejecución, representando una variación del 15 % respecto a la declaración de viabilidad.

### ► Problemas en la calidad de la obra

No se ha podido visitar la obra, pero se hizo una búsqueda virtual de evidencias y mediante uno de los medios de comunicación de la Municipalidad Provincial de Virú se verificó a través de un video que el 14 de noviembre del 2021 se realizó una ceremonia de inauguración del reservorio tanque elevado de agua potable del sector San Agustín del centro poblado de Santa Elena, el cual beneficiará a los sectores mencionados en el proyecto.



## b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades/funcionarios

Es evidente que, por tratarse del servicio más vital y básico para cualquier población, las expectativas son la correcta operación y mantenimiento de esta obra para la población objetivo y la reducción de casos por enfermedades causadas a raíz de la falta de agua y desagüe.



## 4. CONCLUSIONES

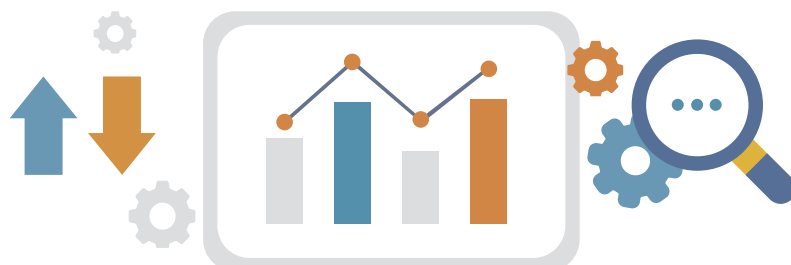
Tras el análisis realizado se puede concluir que:

- Se trata de una obra que se presenta culminada al 87.66 %.
- Se observa una justificación poco técnica de la culminación de la obra al 87.66 %, debido a que no se construyó una válvula de purga, a pesar que este producto forma parte de las modificaciones durante la ejecución.
- Asimismo, se observó que existe un desfase entre la información que se encuentra en SEACE y el SSI. Se dieron tres contrataciones:
  - Contrato para el servicio de consultoría para la supervisión de obra.
  - Consultoría para la elaboración del expediente técnico.
  - Contrato para la ejecución de obra de acuerdo con el SSI.
- Los contratos de ejecución de obra y de supervisión presentan enlace al SEACE, mientras que el expediente técnico no tiene enlace. Este último en el SSI figura como contratado, mientras que los otros dos figuran como consentidos.
- Así también, se observó un desfase de información entre el SSI e INFObras, en este último la obra figura como paralizada y con desfases en su ejecución, registro de información y plazo de ejecución.
- Una modificación durante la ejecución con una variación del 15 % respecto de la declaración de viabilidad.
- A pesar de que la ejecución se dio en el periodo de pandemia y postpandemia, no se registra ninguna información para acciones por la COVID-19.

Se observa una justificación poco técnica de la culminación de la obra al 87.66 %, debido a que no se construyó una válvula de purga, a pesar de que este producto forma parte de las modificaciones durante la ejecución.

## 5. RECOMENDACIONES

- Vincular la data de INFObras y SSI para poder comprender bien la situación del proyecto.
- Vincular la data del SSI y SEACE para cada contratación.
- Justificar técnicamente la no construcción de la válvula de purga y evidenciar la documentación necesaria.
- Subir una versión digital del libro de obras, porque en el aplicativo del SSI es posible hacerlo en la sección de contrataciones del formato 12-B.



## SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación  
Arariwa



Centro de Estudios  
para el Desarrollo  
Regional-CEDER



Centro de Estudios  
para el Desarrollo y la  
Participación-CEDEP



Centro de Estudios  
Regionales Andinos  
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios  
y Promoción del  
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de  
Promoción y Acción Social  
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación  
Social y Educación  
Popular-Alternativa



Centro de Investigación  
y promoción del  
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de  
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios  
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)  
[gpropuestaciudadana@gmail.com](mailto:gpropuestaciudadana@gmail.com)