

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CREACIÓN
DE PLANTA
DE TRATAMIENTO
DE AGUAS RESIDUALES
DOMÉSTICAS Y OBRAS
COMPLEMENTARIAS PARA
ASENTAMIENTO URBANO
MUNICIPAL HORACIO ZEBALLOS GÁMEZ
Y LOCALIDADES DE ZONA SUR DEL
DISTRITO DE CHARACATO,
DISTRITO DE SOCABAYA,
PROVINCIA Y REGIÓN DE
AREQUIPA

AREQUIPA

GRUPO
Propuesta
CIUDADANA

 Vigila
Perú



INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CREACIÓN DE PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES DOMÉSTICAS Y OBRAS COMPLEMENTARIAS PARA ASENTAMIENTO URBANO MUNICIPAL HORACIO ZEBALLOS GÁMEZ Y LOCALIDADES DE ZONA SUR DEL DISTRITO DE CHARACATO, DISTRITO DE SOCABAYA, PROVINCIA Y REGIÓN DE AREQUIPA

COMITÉ DE VIGILANCIA

AREQUIPA

- ▶ Katherine Melisa Cabana Ccora
- ▶ Tirsia Sadith Esquiche Solis
- ▶ Luis Angel Ramirez Chuquimia



Diciembre 2021

ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	4
2. Análisis del proyecto	9
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo
Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio
Coordinación: Carola Tello
Melissa Andrade
Liliana Rojas
Cuidado de edición: Mabel Abanto
Nelly Carrasco
Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



INTRODUCCIÓN

El presente documento tiene el objetivo de informar sobre los resultados de la vigilancia ciudadana al proyecto de “Creación de planta de tratamiento de aguas residuales domésticas y obras complementarias para asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de zona sur del distrito de Characato, distrito de Socabaya, provincia y región de Arequipa” a través de diversas plataformas disponibles en internet como: INFObras, SEACE, Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), entre otras plataformas, en el periodo de octubre a noviembre del 2021, en el que se desarrolló el programa de formación del Grupo Propuesta Ciudadana.

El área de influencia del proyecto se encuentra en la provincia de Arequipa, específicamente construido en el distrito de Characato localizado sobre la unión de dos formaciones geológicas que se pueden apreciar a simple vista. La diferencia es aparente, ya que una está cubierta de vegetación, mientras en la otra aparece la roca desnuda, con un total de 4,067 habitantes, de los cuales 2,094 son hombres y 1,973 mujeres. Socabaya, ubicada al sur oeste de la ciudad de Arequipa a una distancia de 12 km del centro de La ciudad, es un pueblo circundado de cerros rocosos de una altura media que son ramales de la cadena de cerros llamada Calera (Cerro Grande, Las Caseras, Carnavales, Pillu), donde se pretende solucionar el problema de saneamiento de los distritos mencionados anteriormente.

Asimismo, es importante vigilar esta obra ya que es un servicio que contribuye al desarrollo de los distritos, pues permitirá la recuperación del agua residual proveniente del uso doméstico mediante un tratamiento adecuado, el cual mejorará el estado salubre de las poblaciones en las cuales es influyente.

Por otro lado, se espera conocer las causas de la demora de la obra desde la aprobación del proyecto, dando a conocer el avance desde su inicio hasta la actualidad.

Objetivo de vigilancia

Realizar una revisión de la ejecución física y financiera de las etapas del proyecto: “Creación de planta de tratamiento de aguas residuales domésticas y obras complementarias para el asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de zona sur del distrito de Characato, distrito de Socabaya, provincia de Arequipa” que actualmente se encuentra con retraso en cuanto a su fecha de término.

Recuento histórico del proyecto

Es conveniente realizar la vigilancia del proyecto debido a que se trata de un servicio que beneficia a los pobladores de Socabaya y Characato. Se realizará una revisión virtual y presencial de los avances, los cuales serán comparados con los cronogramas y metas físicas programadas en las diferentes plataformas que nos brindan los portales de transparencia.

Por otra parte, como ciudadanos debemos mantenernos informados sobre los proyectos que se están llevando a cabo en nuestro entorno, ya que es un deber como ciudadanos incorporarnos como parte del proceso y realizar una adecuada vigilancia de los bienes y servicios públicos.

1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) Datos generales

Cuadro N° 01: Datos generales del proyecto

Nombre del proyecto	Creación de planta de tratamiento de aguas residuales domésticas y obras complementarias para asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de zona sur del distrito de Characato, distrito de Socabaya, provincia y región de Arequipa.		
Código único de inversiones	2371698	Código SNIP	2371698
Inicio de obra	Abril del 2019		
Unidad formuladora	Sub Gerencia de Formulación de Proyectos de Inversión. Municipalidad Distrital de Socabaya	Unidad Evaluadora	Ninguna
Fecha de viabilidad	10/01/2018	Número de beneficiarios	32,998 habitantes
Cadena funcional	Saneamiento-saneamiento-saneamiento urbano		
Monto del expediente técnico	S/ 7'811,130.40	Monto actualizado	S/ 11'279,037.00
Fuente de financiamiento	<ul style="list-style-type: none">▪ Donaciones y transferencias▪ Recursos ordinarios▪ Recursos por operaciones oficiales de crédito		

Fuente: SSI, 2021. Elaboración propia.

b) Objetivos del proyecto

Disminuir los casos de enfermedades gastrointestinales y reducir la contaminación ambiental en el asentamiento urbano Municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de zona sur de distrito de Characato y Socabaya.

c) Población beneficiaria

La construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) en el asentamiento urbano Municipal Horacio Zeballos Gámez en el distrito de Socabaya, beneficiará a más de 32,998 habitantes de estos distritos y a los de la zona sur de Characato.

d) Descripción del proyecto

El proyecto permitirá la creación de una PTAR con un sistema de tratamiento anaeróbico y obras complementarias, que consiste en, reunir el desagüe producido por los asentamientos humanos de Characato y Socabaya que se encuentran en sus redes colectoras secundarias; luego, mediante un colector primario proyectado, llevarlos hasta una PTAR. Las aguas tratadas en esta se verterán a la torrentera de la quebrada La Huaylla ubicada en Socabaya.

Figura N° 01: Ubicación satelital de la PTAR



Fuente: SSI, 2021.

e) Componentes

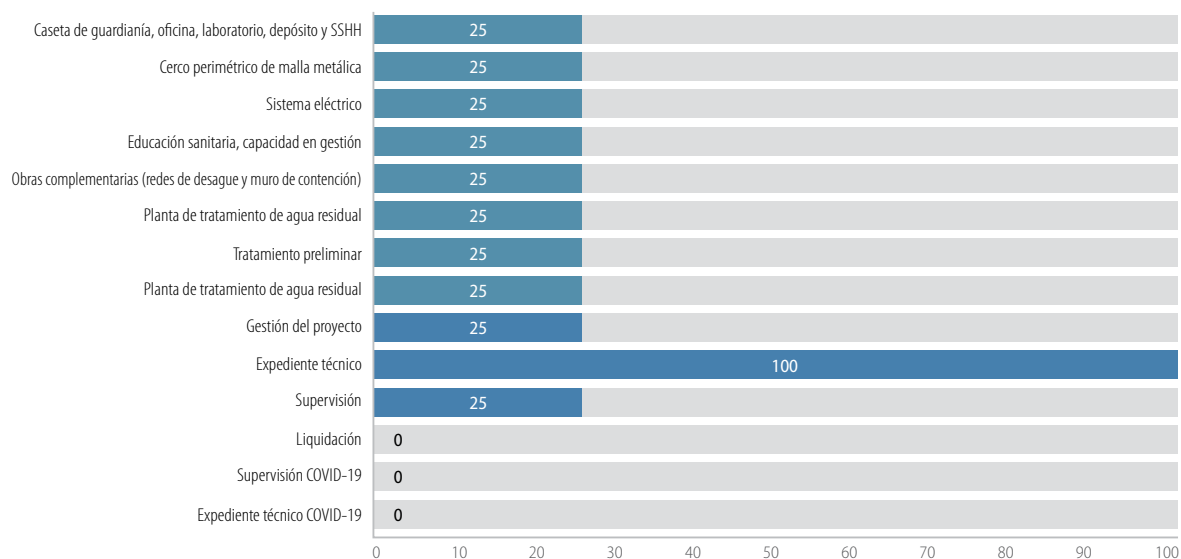
Cuadro N° 02: Componentes del proyecto

N°	Producto/componente	Costo total actualizado (S/)	Avance	
			%	Costo (S/)
1	Obras complementarias (redes de desagüe y muro de contención)	815,193	14.1	129,042
2	Planta de tratamiento residual	1'731,599	14.1	244,155
3	Tratamiento preliminar	4'070,067	14.1	573,879
4	Planta de tratamiento de agua residual	1'141,628	14.1	160,970
5	Caseta de guardia, oficina, laboratorio, depósito y S.S.H.H	5,511	100	5,511
6	Cerco perimétrico de malla metálica	154,048	100	154,048
7	Sistema eléctrico	1'786,703	14.1	251,925
8	Educación sanitaria capacidad en gestión	13,261	0	0
9	Gestión de proyecto	690,549	14.1	97,367
10	Expediente técnico	150,000	100	150,000
11	Expediente técnico COVID-19	0	0	0
12	Supervisión	487,104	14.1	68,682
13	Supervisión COVID-19	0	0	0
14	Liquidación	0	0	0
TOTAL		11'145,663		1'835,579

Fuente: MEF.

► Avances del proyecto

Gráfica N° 01: Avances de inversión por producto/componente (%)



Fuente: MEF. Ver enlace: <https://of5.mef.gob.pe/inviertews/Repseguim/RepEstimac?codigo=2371698>

f) Justificación

Los motivos que nos llevaron a investigar el proyecto se centran en las aguas residuales producidas de las distintas actividades cotidianas de las familias de los asentamientos humanos Socabaya y Characato, que requieren de un tratamiento apropiado, previo a su reúso y disposición final. Por lo cual es de suma importancia el tratamiento de dichas aguas con la finalidad de proteger el ambiente y la salud de la población, debido a que es un tema que preocupa tanto a los gobiernos locales y municipales, y ayudará a disminuir los casos de enfermedades gastrointestinales y la contaminación ambiental de los distrito de Characato y Socabaya en la provincia de Arequipa.

g) Ejecución presupuestaria

- **Monto viable:** S/ 4'330,882.60
- **Monto actualizado:** S/ 11'279,037.19
- **Monto ejecutado acumulado:** S/ 1'974,108.33
- **Primer y último mes de ejecución financiera:** abril del 2019/septiembre del 2021
- **Avance físico:** 19.86 %



h) Contrataciones

Cuadro N° 03: Consultorías de obra

Servicios						
Tipo de proceso	Nomenclatura	Descripción del proceso	Número de ítem	Fecha de convocatoria	Estado	Valor referencial (S/)
Concurso público	CP-SM-2-2021-SEDAPAR-1-1	Servicio de consultoría de supervisión	1	26/10/2020	Contratado	421,643
Adjudicación simplificada	AS-SM-3-2018-MDS-2	Creación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas y obras complementarias para el asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de la zona sur del distrito de Characato, en el A.U.M Horacio Zeballos Gámez, distrito de Socabaya provincia y región de Arequipa.	1	26/10/2020	Contratado	421,643
Bienes						
Tipo de proceso	Nomenclatura	Descripción del proceso	Número de ítem	Fecha de convocatoria	Estado	Valor referencial (S/)
Comparación de precios	COMPRESM-42-2021-GRA-1	Adquisición de aditivos de concreto	1	15/10/2021	Contratado	63,090
Subasta inversa electrónica	SIE-SIE-50-2021-GRA-1	Adquisición de varilla de acero corrugado	1	29/09/2021	Contratado	68,394
Adjudicación simplificada	AS-SM-83-2021-GRA-1	Adquisición de concreto premezclado con aditivo FC 280 Kg/cm ²	1	03/09/2021	Contratado	202,166
Comparación de precios	COMPRESM-31-2021-GRA-1	Adquisición de madera	1	02/09/2021	Contratado	65,223
Comparación de precios	COMPRESM-28-2021-GRA-1	Adquisición de equipos de protección personal obrero	1	04/08/2021	Contratado	62,233
Subasta inversa electrónica	SIE-SIE-35-2020-GRA-1	Adquisición de cemento Portland tipo Ip x 42.5	1	15/10/2020	Contratado	64,170
Subasta inversa electrónica	SIE-SIE-47-2019-GRA-1	Adquisición de concreto premezclado	1	03/07/2019	Contratado	303,000
Subasta inversa electrónica	SIE-SIE-38-2019-GRA-1	Adquisición de combustible para la obra	1	30/05/2019	Desierto	69,095
Adjudicación simplificada	AS-SM-40-2019-GRA-1	Adquisición de piedra grande	1	28/05/2019	Contratado	89,100

Bienes						
Tipo de proceso	Nomenclatura	Descripción del proceso	Número de ítem	Fecha de convocatoria	Estado	Valor referencial (S/)
Adjudicación simplificada	AS-SM-44-2019-GRA-1	Adquisición de madera tornillo y triplay	1	28/05/2019	Contratado	156,230
Subasta inversa electrónica	SIE-SIE-33-2019-GRA-1	Adquisición de varilla de acero	1	14/05/2019	Contratado	207,324

Fuente: SSI. Noviembre del 2021.

i) Información de obras

El avance de la obra fue continuo, pero debido a percances con el expediente técnico se realizó un avance básico con respecto a lo programado del 19.86 %. Luego con el inicio de la pandemia, los avances pararon y se reprogramaron según los protocolos requeridos por el actual estado de emergencia.

La obra tenía un plazo de 240 días viables para su conclusión, sin embargo, debido a incidentes con el expediente técnico inicial y la nueva reformulación del proyecto frente al estado de emergencia, se aplazó su construcción y a noviembre del 2021 aún está en proceso.



2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

a) ¿Qué nos preocupa?

Debido a la pandemia de la COVID-19, la cual paralizó las actividades económico-productivas, retrasó el avance a consecuencia del estado de emergencia, y se adoptaron planes de contingencia, medidas de protección y seguridad y equipos de protección personal (EPP), entre otros.

Sin embargo, el plazo de ejecución de la obra venció en el mes de diciembre del año 2019 y a la fecha, el proyecto según INFObras cuenta con un avance del 19.86% (consultado el 29 noviembre del 2021).

Se han encontrado varias incompatibilidades en el expediente técnico, así como falta de detalles en los planos y especificaciones técnicas.

Además, durante la revisión del expediente técnico se registraron algunas incompatibilidades importantes en el proyecto. A su vez, la residencia y la supervisión pusieron en conocimiento la necesidad de paralizar la obra, para evitar gastos innecesarios, lo cual tuvo como consecuencia una paralización parcial.

Tras revisar la evaluación de la obra, se tuvo presente lo siguiente:

- La primera consultora se ocupó de la reevaluación de los requerimientos financieros y la reestructuración de la obra.
- La segunda fue la consultoría SEDAPAR con la revisión del proceso de tratamiento de agua residual, con el compromiso de realizar un seguimiento a lo largo del desarrollo de la obra.

No se observó ninguna ampliación en los portales de transparencia, sin embargo, si hubo modificaciones desde el inicio de la obra hasta la actualidad tanto en el expediente técnico como en la infraestructura y el financiamiento, encontrándose incompatibilidades en el expediente técnico, falta de detalles en los planos y especificaciones técnicas.

b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

La población manifiesta que desea la pronta culminación de la obra, pues los motivos de los retrasos presentados no están claros.

3. CONCLUSIONES

- El proyecto: "Creación de planta de tratamiento de aguas residuales domésticas y obras complementarias para asentamiento urbano municipal Horacio Zeballos Gámez y localidades de zona sur del distrito de Characato, distrito de Socabaya, provincia y región de Arequipa", tiene un valor actual de S/ 11'279,037.19 de los cuales se ha ejecutado la suma de S/ 1'974,108.33, es decir, el 17.5 % de su presupuesto.
- La obra presenta demora en la atención de los requerimientos de materiales lo cual ha impedido la apertura de nuevos frentes de trabajo.
- La obra continúa en ejecución y tiene un retraso de 1 año y 11 meses de acuerdo con la fecha de conclusión programada para diciembre del 2021.
- Los datos presentados en los diferentes portales consultados no coinciden, por lo que es necesario realizar la actualización correspondiente.

Los datos presentados en los diferentes portales consultados no coinciden, por lo que es necesario realizar la actualización correspondiente.



4. RECOMENDACIONES

- Se sugiere a los ciudadanos, la conformación de comités de vigilancia de obras los cuales ayudan al seguimiento del desarrollo de una obra en campo, y así ejercer su deber como ciudadano.
- Actualizar a la brevedad posible el estado de ejecución de la obra en los diversos portales de transparencia, y justificar el motivo de los retrasos.
- Plantear un calendario de actividades de obra con actualizaciones trimestrales, para observar la continuidad de la obra.



SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
Arariwa



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional-CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y la
Participación-CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción Social
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular-Alternativa



Centro de Investigación
y promoción del
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
gpropuestaciudadana@gmail.com