

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO  
DE LA TRANSITABILIDAD  
VEHICULAR Y PEATONAL  
EN LAS MANZANAS A, B Y C  
DE LA ASOCIACIÓN PRO-VIVIENDA  
CIUDAD DEL PESCADOR EN LA  
PAMPA INALÁMBRICA, CENTRO  
POBLADO DE ILO, DISTRITO  
Y PROVINCIA DE ILO,  
REGIÓN MOQUEGUA

MOQUEGUA



# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

## PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LAS MANZANAS A, B Y C DE LA ASOCIACIÓN PRO-VIVIENDA CIUDAD DEL PESCADOR EN LA PAMPA INALÁMBRICA, CENTRO POBLADO DE ILO, DISTRITO Y PROVINCIA DE ILO, REGIÓN MOQUEGUA

### COMITÉ DE VIGILANCIA

- ▶ Olga Susana Mamani Calizaya
- ▶ Evelyn Maritsa Vilcas Ramos

### MOQUEGUA



Diciembre 2021

## ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	5
2. Análisis del proyecto	9
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo

Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio

Coordinación: Carola Tello  
Melissa Andrade  
Liliana Rojas

Cuidado de edición: Mabel Abanto  
Nelly Carrasco

Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



El informe de vigilancia "Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en las manzanas A, B y C de la asociación pro-vivienda ciudad del Pescador en la pampa Inalámbrica, centro poblado de Ilo, distrito y provincia de Ilo, región Moquegua", ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.



# INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene por finalidad vigilar el proyecto de inversión: “Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en las manzanas A, B y C de la asociación provivienda ciudad del Pescador en la pampa Inalámbrica, centro poblado de Ilo, distrito y provincia de Ilo, región Moquegua”.

Consideramos que es importante vigilarlo por la diferencia que hemos encontrado entre el costo aprobado en el expediente técnico y el actualizado que es de casi un millón de soles. Además, hemos observado que se han usado maderas usadas para hacer encofrado de veredas y necesitamos saber si eso está en el expediente. Finalmente, pensamos que es nuestra responsabilidad ciudadana asegurar la calidad y transparencia en esta obra de mejoramiento para la transitabilidad vehicular, pues son importantes para el funcionamiento de la ciudad. Si el proyecto se ejecuta mal nos perjudicamos todos y todas.

## ¿Qué hallazgos esperamos encontrar?

Esperamos encontrar la razón de la diferencia de un millón de soles entre el costo aprobado en el expediente y el actualizado; también esperamos saber si en el expediente técnico se ha considerado la compra de madera para el encofrado.

Una de las características de la actual administración municipal es que amplió en más del 60 % el costo de las obras, y en algunos casos el presupuesto original de algunos proyectos se ha duplicado, y eso es preocupante.

Las visitas realizadas por el Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo 2021 a todas las obras del Presupuesto Participativo (PP) nos llevan a pensar que la municipalidad efectúa una mala formulación de los expedientes técnicos. Además, se ha constatado que los inspectores y supervisores brillan por su ausencia y acaparan dos o hasta tres obras. Todo ello, pensamos, podría conllevar a la existencia de irregularidades, lo cual es necesario vigilar y denunciar, siendo este uno de los objetivos de este mecanismo de participación.



Fuente: Comité de vigilancia de Ilo 2021.

Una de las características de la actual administración municipal es que amplió en más del 60% el costo de las obras.

Además del buen uso del presupuesto asignado, esperamos encontrar la información necesaria y actualizada para saber en qué estado se encuentra el proyecto seleccionado y qué es lo que falta para su finalización.

## Recuento histórico del proyecto de inversión pública

Desde el año 2015, los vecinos de la asociación se encargaron de gestionar el proyecto en los presupuestos participativos anteriores y exigieron la realización de dicho proyecto sin éxito. Fue recién en el 2017 cuando la municipalidad accedió a su pedido.

A partir del 2018 la municipalidad empezó a elaborar el perfil del proyecto, el mismo que concluyó en el 2020.



## Características del centro poblado

Es una asociación urbanística ubicada en la Pampa Inalámbrica, perteneciente al distrito de Ilo. Cuentan con todos los servicios básicos, por lo cual solicitaban la construcción de pistas y veredas.

Una de sus características es que la asociación no se reúne frecuentemente, lo cual muestra la desunión existente en la comunidad.

Las personas que viven en la asociación son familias de pescadores.



Fuente primaria.

# 1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

## a) Datos generales

Tabla N° 01: Datos generales del proyecto

Nombre del proyecto	Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en las manzanas a, b, c y d de la asociación pro-vivienda ciudad del Pescador en la pampa Inalámbrica centro poblado de Ilo-districto y provincia de Ilo, región Moquegua.		
Código único de inversiones	2397196	Código SNIP	2397196
Inicio de obra	01 de septiembre del 2020		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial de Ilo	Unidad Evaluadora	Municipalidad Provincial de Ilo
Fecha de viabilidad	12 de octubre del 2017	Número de beneficiarios	422 familias
Cadena funcional	Transporte		
Monto del expediente técnico	S/ 1'113,627.76	Monto actualizado	S/ 2'255,534.12
Fuente de financiamiento*	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Canon minero</li> <li>▪ Impuestos municipales</li> </ul>		

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones-SSI.

## b) Objetivos del proyecto

Brindar adecuadas condiciones para el tránsito peatonal, vial en las manzanas a, b, c y d de la asociación pro-vivienda ciudad del Pescador.

## c) Población beneficiaria

Los beneficiarios son 422 familias, que pertenecen a la asociación.

## d) ¿En qué consiste el proyecto?

### ► Descripción del proyecto

**Construcción de veredas con escoria:** las veredas tendrán un acabado con escoria lavada de 1/4" y cintas de ocre rojo según detalles del trazado. Asimismo, tendrán un ancho variable de 1 a 1.20 m, los que irán sobre una subrasante nivelada y compactada sobre la cual se colocará un relleno de material granular  $e=0.10$  m y sobre este, la vereda de escoria lavada de espesor  $e=0.10$  m, el que tendrá una resistencia de  $f'c=175$  kg/cm<sup>2</sup>. Las veredas deben quedar en todos los casos a un nivel +0.15 m del nivel de la carpeta asfáltica. Para niveles menores o negativos se construirán sardineles de protección y superiores al nivel promedio y se adaptarán gradas de acceso peatonal.

**Construcción de bermas de canto rodado:** las zonas comprendidas entre la vereda y la pista vehicular que están definidas como estacionamiento tendrán un ancho variable de 2 a 3. Estos tendrán un tratamiento con piedra canto rodado de 3" colocado sobre una losa de concreto de 3" de  $f'c=175$ kg/cm<sup>2</sup>, para el que se hará un corte del terreno hasta una altura de 0.25 m. Posterior al compactado y nivelado se construirá una base granular de espesor 0.15 m debidamente nivelada y compactada, luego se colocará una losa de concreto de 3", agregándole piedras redondas de 3". Para la primera capa o base del piso, se usará una mezcla de concreto de  $f'c=175$  kg/cm<sup>2</sup> y se vaciará hasta una altura, de tal manera que al momento de colocar la piedra de canto rodado esta no sobrepase la altura total de la berma.

### ► Componentes

Componente 1:	infraestructura
Componente 2:	gastos generales
Componente 3:	gestión del proyecto
Componente 4:	expediente técnico
Componente 5:	expediente técnico covid-19
Componente 6:	supervisión
Componente 7:	supervisión covid
Componente 8:	liquidación

### ► Desarrollo de las etapas del proyecto

El proyecto consta de una sola etapa.

## e) Justificación

La zona donde se desarrolla el proyecto era una zona de difícil acceso para las personas, ya que sus calles no estaban asfaltadas, tenían piedras, afectando a los vecinos que viven en la zona. También era de difícil acceso para los vehículos, y con los vientos característicos de la zona levantaba polvo.





## f) Ejecución presupuestaria

### ► Monto viable

El monto viable es de S/ 797,677.02

### ► Monto actualizado

El monto actualizado es de S/ 2'255,534.12

### ► Monto ejecutado acumulado

El monto acumulado es de S/ 1'626,905.00

### ► Primer y último mes de ejecución financiera

- Primer mes: marzo del 2021
- Último mes: noviembre del 2021

Tabla N° 02: Ejecución financiera del proyecto

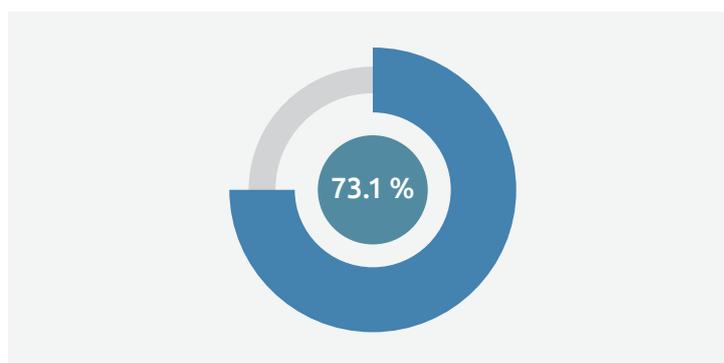
Ejecución Financiera 2021													
Concepto	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Set	Oct	Nov	Dic	Total
Prog. Financ. Inicial	-	S/ 5,000	S/ 115,984	S/ 179,229	S/ 181,458	S/ 224,520	-	-	-	-	-	-	S/ 706,191
Prog. Financ. Actualizada	-	S/ 5,000	S/ 32,287	S/ 123,163	S/ 183,164	S/ 186,183	S/ 173,209	S/ 145,950	S/ 266,235	S/ 146,146	S/ 470,435	S/ 470,435	S/ 2'202,207
Devengado	-	S/ 5,000	S/ 32,287	S/ 123,163	S/ 183,164	S/ 186,183	S/ 173,209	S/ 145,950	S/ 266,235	S/ 146,146	S/ 144,149	-	S/ 1'405,485

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones-SSI. Formato 12-B.

### ► Avance físico

El acumulado hasta la última fecha de actualización (09/11/2021) es de 73.1 %

#### Avance de la ejecución física de la inversión



## g) Contrataciones

En el proyecto solo hay un contrato por proceso, el cual se menciona líneas abajo.

### ► Procesos según su tipo

En este proyecto, solo hay un contrato de tipo *subasta inversa electrónica*, el cual tiene por objeto la adquisición de concreto premezclado FC 175 kg/cm<sup>2</sup> con cemento tipo IP, donde el contratista es la constructora Tito S.R.L.

Tabla N° 03: Contrataciones del proyecto

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción	Monto de suscripción (en soles)
Constructora Tito S.R.L.	Subasta inversa electrónica	N° 009-2021-GAF-MPI	06/05/2021	242,800

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones-SSI.

## h) Información de obras

### ► ¿Cómo se ha llevado a cabo la ejecución de la obra?

Ha tenido contratiempos respecto a los precios de los materiales, los cuales al momento de cotizar superan el presupuesto establecido en el expediente técnico.

### ► ¿Qué plazos fueron programados? ¿Hubo reprogramaciones?

Según el expediente, tiene un plazo de ejecución de 90 días calendario (del 22/03/2021 al 19/06/2021). El proyecto se inició con un presupuesto de S/ 1'113,627.76; luego solicitaron la ampliación presupuestal N° 1, por un monto de S/ 15,883.55, así como una ampliación de plazo de 48 días calendario (20/06/2021 al 06/08/2021). Según Resolución Gerencial 055-2021, en agosto del presente año solicitaron nuevamente una ampliación presupuestal, la N° 2, por un monto de S/ 984,548.62 y una ampliación de plazo por 90 días calendario (del 07/08/2021 al 04/11/2021).

Según Resolución Gerencial 075-2021, en octubre del presente año, vuelven a solicitar una nueva ampliación presupuestal, la N° 3 por un monto de S/ 141,474.19 soles y la ampliación de plazo N° 4 por 40 días calendarios (del 5 de noviembre al 14 de diciembre del 2021).

La obra ha presentado contratiempos respecto a los precios de los materiales, los cuales al momento de cotizar superan el presupuesto establecido en el expediente técnico.

## 2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

### a) ¿Qué nos preocupa?

#### ► La idoneidad del proyecto según su vínculo con el plan de desarrollo

El proyecto se vincula con el eje 10 del Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Ilo, el cual señala que se debe: “planificar el crecimiento y desarrollo urbano”. También se vincula con el eje 11, que señala la “reducción de carga vehicular e implementación de sistemas alternativos de transporte”.

#### ► Evaluación del cronograma de ejecuciones

Según el expediente aprobado, el proyecto se tenía que ejecutar en 90 días calendario; sin embargo, el residente del proyecto ha solicitado tres ampliaciones de plazo, que acumulados hacen 268 días calendario de ejecución desde el momento de su aprobación. La justificación, redundante en todas las ampliaciones solicitadas, es la demora de atención de requerimientos, por lo que se entiende que de materiales. La obra tendría que culminar el 14 de diciembre del 2021.

El proyecto se tenía que ejecutar en 90 días calendario; sin embargo, el residente del proyecto ha solicitado tres ampliaciones de plazo, que acumulados hacen 268 días calendario.

#### ► Evaluaciones de contrataciones realizadas

El proyecto solo ha tenido un proceso de contratación hasta el momento, por lo que es el único contrato con un monto alto. Nos preocupa saber cuánto costaron los demás materiales y si su precio es o no elevado.

#### ► Ampliaciones y modificaciones de la obra

Tiene 3 modificaciones presupuestales y tres ampliaciones de ejecución, como lo detallamos anteriormente.

#### ► Problemas en la calidad de la obra

Hasta el momento no se ha reportado ningún problema respecto a ello.

### b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

De acuerdo a la opinión de la asociación y de las visitas realizadas al proyecto, hemos podido apreciar que, para ellos, el proyecto ha cumplido su objetivo. Las observaciones que hicieron con respecto a bermas y veredas, fueron subsanadas.

## 3. CONCLUSIONES

Al terminar el seguimiento al proyecto, hemos llegado a las siguientes conclusiones:

- Las observaciones que se hicieron al presupuesto y al tema de las maderas para el enconfrado fueron aclaradas con ayuda del expediente. Las modificaciones han sido realizadas en forma justificada y la causa ha sido, principalmente, porque el expediente inicial estuvo mal elaborado, pues parece que se hizo sin haber visitado primero el lugar donde se iba a realizar la obra.
- También hubo demoras porque Logística no hizo llegar a tiempo los requerimientos debido a la pandemia y la subida de precios del material, así como en el alquiler de maquinarias.
- En conclusión, la obra está bien implementada. Es una obra por administración directa.



## 4. RECOMENDACIONES

- Establecer criterios rigurosos para contratar al personal responsable de elaborar los expedientes técnicos.
- Profundizar la investigación en la demora de entrega de requerimientos en logística porque no es la única obra a la que no le han entregado materiales a tiempo.
- Ejecución de las obras y proyectos por administración directa antes que por contrata, porque tienen mayor posibilidad de ser trabajadas con calidad.



Fuente: Comité de Vigilancia de Ilo 2021.

## SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación  
Arariwa



Centro de Estudios  
para el Desarrollo  
Regional-CEDER



Centro de Estudios  
para el Desarrollo y la  
Participación-CEDEP



Centro de Estudios  
Regionales Andinos  
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios  
y Promoción del  
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de  
Promoción y Acción Social  
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación  
Social y Educación  
Popular-Alternativa



Centro de Investigación  
y promoción del  
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de  
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios  
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)  
[gpropuestaciudadana@gmail.com](mailto:gpropuestaciudadana@gmail.com)