

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO
DEL COMPLEJO
DEPORTIVO Y RECREATIVO
MANUEL PRADO EN LA CIUDAD
YAURI DEL DISTRITO DE YAURI,
REGIÓN CUSCO

CUSCO



INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO DEL COMPLEJO DEPORTIVO Y RECREATIVO MANUEL PRADO EN LA CIUDAD YAURI DEL DISTRITO DE YAURI, REGIÓN CUSCO

COMITÉ DE VIGILANCIA

CUSCO

- ▶ Yesica Yeny Florez Condori
- ▶ Marco Antonio Aparicio Mamani
- ▶ Luis Clement Rocha Torres
- ▶ Fabiola Espinoza Vergara



Diciembre 2021

ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	5
2. Análisis del proyecto	9
3. Conclusiones	10
4. Recomendaciones	10
5. Anexos	11

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo

Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio

Coordinación: Carola Tello
Melissa Andrade
Liliana Rojas

Cuidado de edición: Mabel Abanto
Nelly Carrasco

Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



El informe de vigilancia "Mejoramiento del complejo deportivo y recreativo Manuel Prado en la ciudad Yauri del distrito de Yauri, región Cusco", ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.



INTRODUCCIÓN

En el presente documento se presenta los hallazgos obtenidos a partir de la vigilancia ciudadana realizada a la obra: “Mejoramiento del complejo deportivo y recreativo Manuel Prado en la ciudad Yauri del distrito de Yauri, región Cusco”. El interés de la vigilancia recae en la necesidad de conocer la infraestructura en construcción del estadio Manuel Prado, a cargo de la Municipalidad Provincial de Espinar.

El inicio de la obra no fue bien recibido por un sector de la población debido al monto que significaba su construcción. Esta fue observada desde su inicio, durante la gestión del señor Manuel Salinas Zapata, por organizaciones sociales como el Frente Único de Defensa de los Intereses de la provincia de Espinar (FUDIE). Esta organización argumentaba que la obra no era prioritaria y que demandaba mucha inversión, a pesar de que la autoridad informó y socializó el proyecto. En ese sentido, se trata de un proyecto observado y de alto presupuesto, el cual fue iniciado sin un supuesto consentimiento social, durante la pandemia.

Por lo que, a partir de la labor de vigilancia de la obra se esperaba encontrar información respecto a lo siguiente:

- La contratación del personal de mano de obra no calificada (obreros).
- La variación del presupuesto, por el incremento del costo de materiales (fierros y cemento).
- Los retrasos en el cumplimiento de los plazos de ejecución.
- Los procesos para la adquisición de materiales, donde pueda ocurrir algunos vicios.

La obra no era prioritaria y demandaba mucha inversión, a pesar de que la autoridad informó y socializó el proyecto. Se trata de un proyecto observado y de alto presupuesto, iniciado durante la pandemia sin un supuesto consentimiento social.



Se trata de un proyecto presentado ante la población y la sociedad civil el 13 de julio del 2016, por el alcalde de turno, Manuel Salinas Zapata. El proyecto se encuentra ubicado entre el jirón Cusco y la calle Ladislao Espinar, en el Cercado de la ciudad de Espinar; y propone la reconstrucción del estadio que tiene por objetivo albergar a 11 mil espectadores y dotar no solamente una imagen moderna de la edificación, sino también la seguridad funcional del edificio.

Las características geográficas del territorio en el que se ubica el proyecto se presentan en el cuadro 1.

Cuadro N° 01: Características geográficas

Región	Cusco	Departamento	Cusco
Provincia	Espinar	Distrito	Yauri
Altitud	4,407 a 3,961 m.s.n.m.	N° de habitantes	57,582 (INEI, 2018)

Fuente: INEI¹ (2018). Elaboración propia.



1. INEI (2018) Cusco. Resultados Definitivos. Tomo 1 Obtenido de:
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1559/08TOMO_01.pdf

2. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

a) Datos generales

Cuadro N° 02: Datos generales del proyecto

Nombre del proyecto	Mejoramiento del complejo deportivo y recreativo Manuel Prado en la ciudad Yauri del distrito de Yauri, región Cusco.		
Código único de inversiones	2467279	Código SNIP	2467279
Inicio de obra	14 de octubre del 2020		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial de Espinar	Unidad Evaluadora	Municipalidad Provincial de Espinar
Fecha de viabilidad	25/10/2019	Número de beneficiarios	27,607
Cadena funcional	Cultura y deporte-deportes-infraestructura deportiva y recreativa		
Monto del expediente técnico	S/ 16'984,527.82	Monto actualizado	S/ 35'692,303.85
Fuente de financiamiento*	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones ▪ Recursos directamente recaudados 		

Fuente: Sistema de Seguimiento a Inversiones (SSI) e INFObras al 29 de noviembre del 2021. Elaboración propia.

b) Objetivos del proyecto

La Municipalidad Provincial de Espinar tiene la función de administrar los servicios públicos que están a su responsabilidad y está en la obligación de ejecutar obras de infraestructura para satisfacer las necesidades de los habitantes de la provincia.

En ese sentido, el objetivo del proyecto es reducir el porcentaje de instalaciones deportivas y/o recreativas en condiciones inadecuadas.

c) Población beneficiaria

Los beneficiarios directos están compuestos por los niños, jóvenes y adultos quienes practican alguna actividad deportiva en el distrito. Se calcula que se beneficiarían 27,607 personas.

d) ¿En qué consiste el proyecto?

La obra mejoramiento del estadio Manuel Prado es una obra destinada al beneficio de la población para fomentar el deporte en la provincia de Espinar.

La infraestructura está dividida en 5 bloques: cancha deportiva para la práctica de fútbol, pista atlética, 2 tribunas y espacios cerrados.

Los componentes del proyecto son los siguientes:

- 1. Adecuadas condiciones de la infraestructura deportiva y recreativa, construcción de infraestructura deportiva:** incluye área de fomento deportivo de vóley, área de fomento deportivo de básquet, área de fomento deportivo de atletismo, área de fomento deportivo muscular de gimnasio, área de fomento deportivo de ajedrez, área de fomento deportivo de tenis de mesa, área de fomento deportivo de karate, área de fomento deportivo de juegos didácticos para niños, área de juegos alternativos, área de deporte al aire libre, área de plazas, área de administración, área de servicios y área de servicios complementarios.
- 2. Eficiente y adecuado equipamiento e implementación deportiva y recreativa, que consiste en la adquisición de equipo deportivo-recreativo.**
- 3. Suficiente capacitación en programas de formación deportiva y recreativa,** que consiste en la capacitación y fortalecimiento de capacidades personales para la práctica deportiva.

e) Justificación

El proyecto facilita el fomento de estilos de vida saludable, que permite generar sinergias de amistad, valores, aprendizajes mediante el desarrollo de actividades como: fútbol, voleibol, basquetbol, baile, aeróbicos, entrenamientos funcionales, charlas, juegos, paseos, intercambio de experiencias, entre otras.



f) Ejecución presupuestaria

- ▶ **Monto viable:** S/ 16'984,527.82
- ▶ **Monto actualizado:** S/ 35'692,303.85
- ▶ **Monto ejecutado acumulado:** S/ 7'830,755.41
- ▶ **Primer y último mes de ejecución financiera:**
 - Primer mes: noviembre del 2020
 - Último mes: setiembre del 2021
- ▶ **Avance físico:** Avance físico: 25.13 % (a septiembre del 2021)

g) Contrataciones

Cuadro N° 03: Contratos y tipo de procesos

Contratista	Tipo de proceso	Fecha de suscripción	Monto de suscripción (soles)
Esermul A y C S.A.C.	Licitación	07/10/2021	65,910.00
Rojas Vitorino Marco Antonio	Licitación	14/09/2021	48,000.00
Grupo Serrano Quintanilla Sociedad Comercial de Responsabilidad Limitada - Grupo SQ S.R.L.	Licitación	30/09/2021	189,500.00
GM Proveedores Sociedad Comercial de Responsabilidad Limitada	Licitación	13/09/2021	69,100.00
Distribuidora Inka Peru S.A.C	Licitación	28/09/2021	462,051.00
CODECO E.I.R.L	Licitación	03/09/2021	382,000.00
Cáceres Puma Juana	Licitación	22/07/2021	58,920.00
Sucno Maza Irma Corina	Licitación	12/07/2021	176,305.00
Rojas Vitorino Marco Antonio	Licitación	26/07/2021	65,974.00
Inversiones & Ferreteria Casa Blanca S.R.L.	Licitación	01/07/2021	65,107.00
ETRANSEV Empresa Individual de Responsabilidad Limitada - Etransev E.I.R.L.	Licitación	19/05/2021	133,900.00

Fuente: SSI e INFObras al 29 de noviembre del 2021. Elaboración propia.



h) Información de obras

La construcción del estadio Manuel Prado tiene un avance financiero de la obra de más del 50 %, según el SSI; pero si uno se dirige a ver los avances de la obra in situ, esta no se encuentra como se menciona en sus informes. Ello a pesar de que, por un tiempo fue trabajada en dos turnos.

Cabe resaltar además que hubo una reprogramación por desabastecimiento de materiales, así como una ampliación por deficiencias en el expediente técnico.

Pese a que la obra cuenta con un avance financiero de más del 50 %, la ejecución in situ, difiere.



3. ANÁLISIS DEL PROYECTO

a) ¿Qué nos preocupa?

Este proyecto se consideró dentro del Plan de Desarrollo Concertado de la provincia de Espinar con la finalidad de fomentar el deporte en los jóvenes. Sin embargo, se han identificado una serie de noticias y publicaciones realizadas vía redes sociales (anexo 1) que generan suspicacias respecto a la correcta ejecución del proyecto.

En primer lugar, previo al inicio de la ejecución de la obra, la liga provincial de fútbol de Espinar cuestionó y pidió explicación acerca de los componentes y las especificaciones del nuevo estadio, ya que la población exige que el proyecto debe asegurar una capacidad mínima de 10 mil espectadores y no de 3 mil como se especifica en el proyecto.

Por otro lado, las redes sociales de “Laramani Noticias-Espinar”² reportaron en enero del 2021, el presunto despido arbitrario de trabajadores. De acuerdo con el portal de noticias, “el despido se debe a los obreros, por falta de pago y materiales de la construcción del estadio Manuel Prado”. En la misma línea, en noviembre del 2021, el mismo portal de noticias reportó que “trabajadores de la obra del estadio Manuel Prado denuncian falta de EPS y maltrato a los trabajadores”. Esto genera preocupación respecto a las condiciones de trabajo de los obreros del proyecto.

► Evaluaciones de contrataciones realizadas

La información sobre las contrataciones queda pendiente, porque no se cuentan con los contratos y orden de servicios. Además, está pendiente el pago de planillas de los trabajadores que se puede encontrar en las valorizaciones de INFObras.

► Ampliaciones y modificaciones obra

Se realizó una ampliación por el incremento del costo del fierro y cemento. Además, se observa que el expediente técnico fue modificado al inicio de la obra.

b) Opiniones y expectativas de la población, beneficiarios, autoridades y/o funcionarios

En un informe al 22 de setiembre del 2021, la obra contaba con 200 personas para el vaciado de 200 m³ de tribuna norte. Esto con el objetivo de concluir este año con los trabajos de estructuras, sistema de drenaje y cancha grass, estimando su conclusión en su totalidad en julio del 2022.

Por otro lado, ese mismo año, la obra presentó varios problemas de tipo social y de ejecución denunciados por medios locales y redes sociales como ya se mencionó.

Durante el año 2021, la obra presentó varios problemas de tipo social y de ejecución denunciados por medios locales y redes sociales.

2. Recuperado de: https://web.facebook.com/permalink.php?story_fbid=138750111383564&id=109494550975787

4. CONCLUSIONES

- Según el SSI, el presupuesto total del proyecto es S/ 35'692,303.85 y a la fecha tiene en su ejecución financiera un monto total de S/ 15'736,741.97. Por lo tanto, existe un saldo de S/ 19'955,561.9. El proyecto tiene un avance financiero del 50 %, sin embargo, el avance físico real es del 25.13 % actualizado a septiembre del 2021. Por lo tanto, es posible que exista sobregiro puesto que resta 50 % de presupuesto para el 75 % de avance físico restante.
- Por otro lado, en el SSI no se encuentran documentos relacionados a contratos con empresas. Estos son importantes para corroborar que efectivamente se siguen los pasos que se debería evitar especulaciones en este tipo de obras.
- Asimismo, hubo reprogramación por desabastecimiento de materiales, y se realizó una ampliación en este proyecto por deficiencias en el expediente técnico.



5. RECOMENDACIONES

- Este proyecto es una obra que tiene un gran presupuesto por lo tanto tiene que estar actualizado en todas las plataformas del Estado para evitar suspicacias.
- Asimismo, la unidad ejecutora debe responder a las denuncias generadas por la población mediante medios locales y redes sociales, de manera que se pueda esclarecer los hechos.

Anexo 1

Noticias publicadas en redes sociales vinculadas al proyecto.

El estadio Manuel Prado solo tendría capacidad para tres mil espectadores

La liga Provincial de fútbol Espinar, mediante un documento dirigido al alcalde provincial, exigen explicación de los componentes del proyecto “Mejoramiento del estadio Manuel Prado del distrito y provincia de Espinar” con un presupuesto de S/ 24’984,182.04 millones de soles.

El estadio Manuel Prado solamente tendría la capacidad de albergar a 3 mil espectadores, la población de Espinar exige que debe tener una capacidad mínima de 10 mil espectadores. La Gerencia de Infraestructura deberá de explicar y especificar los componentes del nuevo estadio.

Fuente: Laramani Noticias-Espinar
Fecha: 27 de noviembre del 2020

Espinar: despido arbitrario y paralizan trabajos en estadio Manuel Prado de Espinar

“El despido se debe a los obreros por falta de pago y materiales de la construcción del estadio Manuel Prado, deberá de responder sobre este hecho el alcalde provincia y gerencia de infraestructura de la MPE.”

Fuente: Laramani Noticias-Espinar
Fecha: 5 de enero del 2021

“El señor tareador Nicacio Hancoccallo hace lo que le da la gana con los trabajadores obreros del estadio Manuel prado la lista es sin firma del Ing. Residente solo firma el tareador, el alcalde no fiscaliza a su tareador parece no tenemos nuestras autoridades.”

Fuente: Fidel Huayhua en ESPINAR Noticias
Fecha: 21 de noviembre del 2021

“Trabajadores de la obra del estadio Manuel Prado denuncian falta de EPPS, maltrato a los trabajadores.”

Fuente: Laramani Noticias - Espinar ha transmitido en directo
Fecha: 19 de noviembre del 2021

3. Recuperado de: <https://web.facebook.com/100480988300850/photos/a.104567024558913/209279820754299/>

4. Recuperado de: https://web.facebook.com/permalink.php?story_fbid=138750111383564&id=109494550975787

5. Recuperado de: <https://web.facebook.com/photo/?fbid=892088568410158&set=gm.4396298120458050>

SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación
Arariwa



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional-CEDER



Centro de Estudios
para el Desarrollo y la
Participación-CEDEP



Centro de Estudios
Regionales Andinos
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios
y Promoción del
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción Social
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación
Social y Educación
Popular-Alternativa



Centro de Investigación
y promoción del
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe
gpropuestaciudadana@gmail.com