

# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

RECUPERACIÓN  
DE LOS SERVICIOS  
ECOSISTÉMICOS PARA  
EL ESPACIO RECREATIVO DE  
LA ASOCIACIÓN PRO VIVIENDA  
CAMINO REAL, DISTRITO DE  
CUSCO, PROVINCIA Y  
DEPARTAMENTO DE  
CUSCO

CUSCO



# INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA

## PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

RECUPERACIÓN DE LOS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS PARA EL ESPACIO RECREATIVO DE LA ASOCIACIÓN PRO VIVIENDA CAMINO REAL, DISTRITO DE CUSCO, PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE CUSCO

### COMITÉ DE VIGILANCIA

CUSCO

- ▶ Adriana Matilde Quispe Rojas
- ▶ Rocío del Carmen Huamán Hurtado



Diciembre 2021

## ÍNDICE

Introducción	3
1. Presentación del proyecto	5
2. Análisis del proyecto	11
3. Conclusiones	13
4. Recomendaciones	14

Presidenta del Directorio: Ana Cecilia Angulo  
Coordinador Ejecutivo: Federico Tenorio  
Coordinación: Carola Tello  
Melissa Andrade  
Liliana Rojas  
Cuidado de edición: Mabel Abanto  
Nelly Carrasco  
Diseño y diagramación: One Concept

Con el apoyo de:



# INTRODUCCIÓN

El presente ejercicio vigila el proyecto: “Recuperación de los servicios ecosistémicos para el espacio recreativo de la Asociación Pro Vivienda (APV) Camino Real, distrito de Cusco, provincia y departamento de Cusco”. Es importante porque nos permitirá conocer los gastos realizados dentro del proyecto y evaluar si los materiales utilizados fueron acordes con el expediente técnico.

Considerando que el proyecto se encuentra por finalizar, nos preocupa conocer si la inversión se dio de la manera más efectiva. Asimismo, pretendemos encontrar transparencia respecto a los datos del expediente y las compras realizadas; y que las ampliaciones del proyecto se hayan hecho con un buen sustento.

## Recuento histórico del proyecto

El proyecto fue formulado por la unidad formuladora de la Municipalidad Provincial del Cusco, evaluado y viabilizado por la misma el 28 de febrero del 2018. La ejecución se encuentra a cargo de la unidad ejecutora de la Gerencia de Infraestructura de la Municipalidad Provincial del Cusco. Inició su ejecución el 17 de setiembre del 2018.

El proyecto presentó una modificación en el monto de inversión. Al inicio era de S/ 4'155,703.10 y ahora el monto actualizado es de S/ 7'524,009.10.

Desde que comenzó la ejecución han pasado 3 años y, a setiembre del 2021, se encontraba en 74.31 % de avance físico, aun cuando la fecha de finalización programada en INFObras fue el 31 de agosto del 2021.

## Características del centro poblado

El proyecto se viene desarrollando en la APV Camino Real, en la zona nor occidental del Cusco. Perteneció al distrito de Cusco, provincia y departamento de Cusco. El número de beneficiados que estima el proyecto es de 41,468 habitantes.

Desde el inicio de la ejecución, han pasado 3 años y, a setiembre del 2021, se encontraba en 74.31 % de avance físico, aun cuando la fecha de finalización programada en INFObras fue el 31 de agosto del 2021.





# 1. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

## a) Datos generales

**Cuadro N° 01: Datos generales del proyecto**

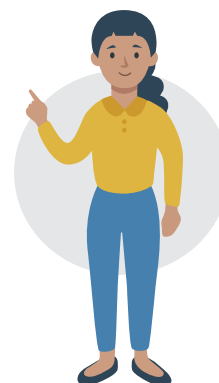
Nombre del proyecto	Recuperación de los servicios ecosistémicos para el espacio recreativo de la APV Camino Real, distrito de Cusco, provincia y departamento de Cusco.		
Código único de inversiones	2366525	Código SNIP	2366525
Inicio de obra	17/09/2018		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial del Cusco	Unidad Evaluadora	Municipalidad Provincial del Cusco
Fecha de viabilidad	28/02/2018	Número de beneficiarios	41,468 personas
Cadena funcional	Ambiente-desarrollo estratégico, conservación y aprovechamiento sostenible del patrimonio natural-gestión integrada y sostenible de los ecosistemas.		
Monto del expediente técnico	S/ 7'524,009.1	Monto actualizado	S/ 7'524,009.1
Fuente de financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fondos de compensación municipal</li> <li>▪ Impuestos municipales</li> <li>▪ Recursos directamente recaudados</li> <li>▪ Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones</li> <li>▪ Recursos por operaciones oficiales de crédito</li> </ul>		

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) e INFObras a noviembre del 2021.

## b) Objetivos del proyecto

Recuperar el porcentaje de superficie de ecosistemas degradados que brindan servicios ecosistémicos que requieren de recuperación, y está enmarcado en el Plan de Desarrollo del municipio y dentro del Programa Multianual de Inversiones (PMI).

El objetivo de este proyecto es recuperar el porcentaje de superficie de ecosistemas degradados que brindan servicios ecosistémicos que requieren de recuperación.



#### d) ¿En qué consiste el proyecto?

El proyecto plantea recuperar el área degradada para brindar adecuados servicios ecosistémicos culturales y de regulación, y se ejecuta a través de 4 componentes:

1. **Adecuado sistema de protección y servicios**, que incluye la implementación de un sistema de protección y seguridad, la construcción de drenaje, así como las instalaciones de módulos de control, cerco perimétrico, instalaciones sanitarias y eléctricas.
2. **Apropiado equipamiento mobiliario**, corresponde al equipamiento mediante juegos recreativos, en los servicios administrativos y complementarios se dotará de equipo de cómputo y mobiliario, señalética informativa, circulación, orientación, identificadora, seguridad interior y exterior.
3. **Adecuado acondicionamiento paisajístico**, comprende un módulo demostrativo botánico, la recuperación de bofedales, la estabilización de taludes, cobertura vegetal, senderos recreativos y un área temática cultural.
4. **Eficiente difusión, promoción y desarrollo de capacidades**, a través de capacitación en gestión estratégica de parques y en atención al cliente y primeros auxilios; organización de grupos medioambientales y desarrollo de ferias de medio ambiente.

#### e) Ejecución presupuestaria

- ▶ **Monto viable:** S/ 7'524,009.1
- ▶ **Monto actualizado:** S/ 7'524,009.1
- ▶ **Monto ejecutado acumulado:** S/ 5'446,170.49
- ▶ **Primer y último mes de ejecución financiera:** 01/02/2018-30/08/2021
- ▶ **Avance físico:** 74.31 %

## f) Contrataciones

**Cuadro N° 02: Contrataciones según tipo de proceso**

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción	Monto de suscripción (S/)
Callañaupa Palma Yrene	Contratación de listones de madera para la meta (018)	Orden de compra 2102-2021	02/08/2021	56,770.00
COELECTROFER E.I.R.L.	Contratación de luminarias tipo led para el proyecto meta (0018)	OC 1279-2021	03/05/2021	65,000.00
Quispe Uscamayta Julio Cesar	Contratación de laja de piedra y sardinel de piedra (meta 0133)	129-2020-OGA-MPC	16/11/2020	196,450.00
Corporacion Rely E.I.R.L.	Tubo rectangular metálico de 80mm x 50mm x 2.5mm x 6 m	2585	30/09/2019	61,372.00
Promaingsa S.A.C.	Panel de cercas	215	22/08/2019	242,500.00
Constructora Victitor S.A.C.	Material agregado	164	15/07/2019	65,550.00
Grupo Sharmely Empresa Individual de Responsabilidad Limitada - Grupo Sharmely E.I.R.L.	Material agregado	149-2019-OGA-MPC	12/07/2019	60,399.00
ROCATECH S.A.C.	Cemento Portland tipo IP x 42.5 KG	104-2019-OGA-MPC	24/05/2019	152,649.00
Servicentro Jakeline S.C.R.Ltda.	Suministro de combustible diesel B5 S-50uv, gasohol 90 plus, gasohol 84 plus.	103-GM-2018/MPC	26/10/2018	157,430.00

Fuente: SSI. Elaboración propia.

## g) Información de obras

La obra fue aprobada el 10 de agosto del 2018, a través de la resolución 041-2018-GI-MPC, por un monto de S/ 4'637,644.98. El inicio de la obra data desde el 17 de setiembre del 2018. Sin embargo, se registran 4 reprogramaciones en INFObras.

La primera reprogramación definió como nueva fecha de término el 14 de enero del 2020 y tuvo como causal la paralización de la obra, al igual que la segunda reprogramación (para el 14 de abril del 2020). Posteriormente, se reprogramó para el 21 de octubre del 2020 debido al estado de emergencia por la COVID-19. Finalmente, la última reprogramación se debió a mayores metrados y partidas nuevas en el proyecto.

El desarrollo del proyecto registra en el portal INFObras 24 ampliaciones, siendo la última fecha la del 10 de agosto del 2021 bajo RGI 113-2021-GI-MPC, la cual tuvo como causal feriados largos y atención de materiales. Sin embargo, llama la atención que la misma ampliación se repite dentro del portal 16 veces, con los mismos datos.

Respecto a las ampliaciones previas, las causales se sustentan en casos fortuitos o de fuerza mayor debidamente comprobados; atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista; estado de emergencia nacional por la COVID-19; partidas por ejecutar por bajo rendimiento por la COVID-19; y por partidas nuevas.

Cabe resaltar que, según la última ampliación, la obra debió ser finalizada el 31 de agosto del 2021, sin embargo, a noviembre del 2021 aún no está culminada.



El desarrollo del proyecto registra en el portal INFObras 24 ampliaciones. Llama la atención que la misma ampliación se repite dentro del portal 16 veces, con los mismos datos.



## 2. ANÁLISIS DEL PROYECTO

### a) ¿Qué nos preocupa?

Nos preocupa la culminación del proyecto ya que debió haber terminado en agosto del 2021. Además, es necesario conocer la inversión real que se tiene hasta la fecha. Consideramos que es mucho el dinero que se invierte en el proyecto, ya que existen supuestas sobrevaloraciones y además demasiadas ampliaciones relacionadas al mismo problema (factores ambientales).

#### ► Idoneidad del proyecto según su vínculo con el Plan de Desarrollo

Consideramos que sí es necesario contar con estos espacios ya que nos permiten relajarnos o distraernos. Además, permite la recreación en los espacios ecosistémicos dentro del distrito de Cusco. Sin embargo, debido a las diferentes ampliaciones aún no ha sido culminada. El proyecto se encuentra en el Plan de Desarrollo Concertado de la municipalidad del Cusco y además contribuye al logro de un componente en este caso es el medio ambiente.

#### ► Evaluación del cronograma de ejecuciones

Consideramos que el cronograma del proyecto que se dio en un inicio no fue respetado por las distintas ampliaciones que se tuvieron.

Preocupa la culminación del proyecto que debió terminar en agosto del 2021. Se invierte mucho dinero, existen supuestas sobrevaloraciones y demasiadas ampliaciones relacionadas al mismo problema (factores ambientales).

Algunas contrataciones presentaron sobrevaloraciones de costos porque hay materiales que no están con sus costos reales según el mercado como los tubos, los paneles, arena fina y combustible.

#### ► Evaluaciones de contrataciones realizadas

Algunas contrataciones presentaron sobrevaloraciones de costos porque hay materiales que no figuran con sus costos reales según el mercado como los tubos, los paneles, arena fina y combustible.



### 3. CONCLUSIONES

- Dentro del SSI no se encuentran los contratos del proyecto, algunos de los documentos solo se encuentran de manera general mas no de manera específica.
- No todos los documentos están cargados en INFObras, no hay buena descripción de los *items* cargados y falta hacer una mejor explicación para que el ciudadano tenga mayor claridad. Además, no figura información de los contratistas.
- Se encontraron varias ampliaciones dentro del proyecto con las mismas causas, por lo que no existe un adecuado manejo y pronóstico.



### 4. RECOMENDACIONES

- Se recomienda tanto a los funcionarios de INFObras como del SSI, que pongan mayor énfasis en fiscalizar a sus trabajadores que cargan información distinta de los proyectos al sistema.
- Se recomienda que toda la información debe transparentarse para saber que se cumple con su función como autoridad y se evitaría la especulación de posibles actos de corrupción.



## SOCIOS DEL GRUPO PROPUESTA CIUDADANA



Asociación  
Arariwa



Centro de Estudios  
para el Desarrollo  
Regional-CEDER



Centro de Estudios  
para el Desarrollo y la  
Participación-CEDEP



Centro de Estudios  
Regionales Andinos  
"Bartolomé de las Casas"-CBC



Centro de Estudios  
y Promoción del  
Desarrollo-desco



Centro Ecuaménico de  
Promoción y Acción Social  
Norte-Cedeapas Norte



Centro de Investigación  
Social y Educación  
Popular-Alternativa



Centro de Investigación  
y promoción del  
Campesinado-CIPCA



Centro Peruano de  
Estudios Sociales-CEPES



Instituto de Estudios  
Peruanos-IEP



Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)  
[gpropuestaciudadana@gmail.com](mailto:gpropuestaciudadana@gmail.com)