

INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA 2022

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAMIENTO
Y AMPLIACIÓN DEL
CENTRO DE SALUD CAUDAY
DEL DISTRITO DE CONDEBAMBA,
PROVINCIA DE CAJABAMBA,
DEPARTAMENTO DE
CAJAMARCA

CAJAMARCA



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME DE VIGILANCIA CIUDADANA 2022

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca



Equipo del Comité de Vigilancia

- Elvia Rosa Valverde Acosta
- Eva Edith Paredes Tirado

Organizaciones patrocinadoras

- Colegio de Sociólogos, Región Cajamarca
- Cooperativa de Servicios Especiales
- Redes de Productores de Cuyes del Crisnejas (Coopredescuy)

CONTENIDO

1. Introducción	3
2. El proyecto	4
3. Análisis	9
4. Conclusiones	11
5. Recomendaciones para la autoridad vigilada	12

Presidente del Consejo Directivo

Coordinador ejecutivo

Coordinación

Asesor

Cuidado de edición

Diseño y diagramación

Javier Azpur Azpur

Federico Tenorio Calderón

Carola Tello Soto

Melissa Andrade Chang

Liliana Rojas Rojas

Wilfredo Cholán Rojas

Nelly Carrasco Camones

Edgar Vargas Tataje

Con el apoyo de:

Brot
für die Welt



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMERICA

El informe de vigilancia ciudadana "Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca" ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

Edición | Febrero de 2023

Este informe forma parte del III Programa de formación virtual y asistencia técnica en vigilancia ciudadana de obras públicas, realizado entre mayo y setiembre de 2022.

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe muestra los resultados de la vigilancia realizada al proyecto: “Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca”. Esta obra es de vital importancia para nuestra ciudadanía, ya que recibir atención médica en instalaciones y con equipos adecuados es un derecho fundamental de todo ser humano, sin importar cuán lejos se encuentre de las grandes ciudades.

La vigilancia se realizó con el objetivo de contrastar los avances físicos y financieros de la obra con la información registrada en los portales de transparencia.

El proyecto mencionado obtuvo la viabilidad el 21 de marzo de 2021, teniendo como inicio de obra el 16 de marzo de 2022. En cuanto a presupuesto, presenta una fuerte variación, dado que se aprobó con S/ 3 061 752.51 en marzo de 2021, pero después se actualizó a S/ 4 534 000.00. El proyecto está financiado al 100% con la fuente canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones.

La Municipalidad Distrital de Condebamba es la unidad ejecutora y la responsable de la obra. En este sentido, esto es acorde a la Ley Orgánica de Municipalidades, en su artículo 80, numeral 4.4, que dice: “Gestionar la atención primaria de salud, así como construir y equipar postas médicas, botiquines y puestos de salud en los centros poblados que los necesiten, en coordinación con las municipalidades provinciales, los centros poblados y los organismos regionales y nacionales pertinentes”.

La estructura del presente informe consta de cuatro partes, la primera, incluye los datos generales del proyecto; la segunda, los principales hallazgos y el análisis de la información; la tercera, las conclusiones a las que llegamos como equipo de vigilancia; y finalmente, la cuarta parte concierne a las recomendaciones realizadas.

Es preciso indicar que la información fue compilada entre los meses de junio y agosto de 2022. Durante este tiempo, se buscó y analizó la información encontrada en portales de transparencia como el Sistema de Seguimiento a Inversiones (SSI), Consulta Amigable, el Sistema de Información de Obras Públicas (Infobras) y el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (Seace).



2.

EL PROYECTO

2.1. Datos generales

Código único de inversiones	2514714	Código SNIP	2514714
Nombre del proyecto	Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca		
Fecha de viabilidad	21 de marzo de 2021	Inicio de obra	16 de marzo de 2022
Unidad formuladora	Municipalidad Distrital de Condebamba	Unidad ejecutora	Municipalidad Distrital de Condebamba
Número de beneficiarios	1000 habitantes		
Cadena funcional	Salud-Salud individual-Atención médica básica		
Monto viable o aprobado	S/ 3 061 752.51	Monto actualizado	S/ 4 534 000.00
Fuentes de financiamiento	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones (100%)		

Fuente: SSI (30 de junio de 2022).

2.2. Objetivos

Mejorar la calidad de atención de salud de los habitantes de la localidad de Cauday, en Condebamba, y demás caseríos, los cuales se atienden en dicho puesto.

Cabe señalar que los objetivos que se pretenden alcanzar con la ejecución del proyecto han sido identificados en el árbol de problemas del perfil:

- Fortalecer la oferta y calidad de los servicios de salud en la atención en Cauday.
- Adecuar los ambientes y equipos humanos para que permitan la atención integral de los servicios de salud.
- Mejorar la infraestructura y equipamiento de los servicios de salud.
- Ampliar la cobertura y calidad en la atención de los servicios de salud.

2.3. Descripción y justificación

El Centro de Salud Cauday está diseñado como un proyecto de tres niveles, los cuales comprenden los siguientes ambientes, según el requerimiento indicado en el proyecto:

Semisótano (172.8 m²)

Ingresando por la cochera de la ambulancia, se tiene los siguientes ambientes que corresponden al semisótano:

- Almacén general
- Archivo de historias clínicas
- Cuarto de bombas
- Grupo electrógeno
- Cisterna séptica
- Cisterna de agua
- Depósito de limpieza
- Lavandería
- Planchado

Primer nivel (623.0 m²)

Desde el ingreso por la avenida principal, se encuentran dos ingresos (uno peatonal y uno vehicular). Desde el ingreso peatonal, se tiene un retiro ajardinado que lleva al hall principal, el cual comprende:

- Recepción
- Caja
- Atención al cliente
- Servicios higiénicos para damas
- Servicios higiénicos para caballeros
- Servicios higiénicos para personas discapacitadas
- Cuarto de limpieza
- Farmacia

Segundo nivel (608.0 m²)

En esta zona, se encuentra la escalera central que conduce a este segundo nivel. En este hay un corredor que por la derecha lleva al ascensor, al hall de servicio y al área semirrigida; mientras que por la izquierda conduce al área de emergencia.

Al área de emergencia se ingresa internamente por la rampa externa al costado de la farmacia.

2.4. Ejecución presupuestaria

Monto actualizado	S/ 4 534 000.00	Monto ejecutado acumulado	S/ 1 996 390.00
Primer mes de ejecución	Agosto de 2021	Último mes de ejecución	Junio de 2022
Saldo por ejecutar	S/ 2 537 409.00 (56%)	Avance financiero	S/ 1 994 960.00 (44%)

Fuente: SSI (30 de junio de 2022).

En el cuadro anterior, se puede identificar que el primer mes de ejecución presupuestaria fue agosto de 2021 y el último fue junio de 2022. El proyecto presenta una ejecución presupuestal de S/ 1 994 960.00, lo que representa hasta junio de 2022 el 44% del avance financiero. Del total de S/ 4 534 000.00, queda un saldo por ejecutar de S/ 2 537 409.00, es decir 56%. En este sentido, podemos inferir que hasta el momento el avance financiero no es acorde con los avances físicos de la obra, los cuales, hasta la fecha indicada eran del 26%.

2.5. Contrataciones

Contratista	Tipo de proceso	Contrato	Fecha de suscripción	Monto de suscripción
Servicios				
Oliva Mera, Carlos Aldair (residente de obra)	Adjudicación simplificada	Contrato de servicios N° 077-2021-MDC/DL	23 de diciembre de 2021	S/ 55 080.00
Bienes				
Maderas y Contratistas J. Ángel EIRL	Adjudicación simplificada	Contrato N° 007-2022-MDC-SGAF/DL	7 de marzo de 2022	S/ 139 910.00
Corporación SMG SAC	Adjudicación simplificada	Contrato N° 010-2022-MDC-SGAF/DL	25 de marzo de 2022	S/ 230 000.00
Corporación SMG SAC	Adjudicación simplificada	Contrato N° 008-2022-MDC-SGAF/DL	10 de marzo de 2022	S/ 160 305.00
Inversiones Caballero Hnos. SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 003-2022-MDC-SGAF/DF	1 de marzo de 2022	S/ 115 136.00
Vásquez Distribuidora Ferretera SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 004-2022-SGAF/DL	28 de febrero de 2022	S/ 111 495.00
Vásquez Distribuidora Ferretera SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 004-2022-SGAF/DL	28 de febrero de 2022	S/ 90 100.00
Vásquez Distribuidora Ferretera SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 002-2022-MDC-SGAF/DL	28 de febrero de 2022	S/ 70 238.00
Vásquez Distribuidora Ferretera SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 004-2022-SGAF/DL	28 de febrero de 2022	S/ 53 253.00
Vásquez Distribuidora Ferretera SAC	Subasta inversa electrónica	Contrato N° 004-2022-SGAF/DL	28 de febrero de 2022	S/ 85 675.00
Consultoría de obra				
Consortio Telpez (supervisión de obra)	Adjudicación simplificada	Contrato de servicios de consultoría N° 072-2021-MDC/DL	17 de noviembre de 2021	S/ 57 600.00

Nota: el contrato N° 004-2022-SGAF/DL se consigna cuatro veces porque contempla cuatro ítems con precios diferenciados: acero corrugado $f_y = 4200 \text{ kg/cm}^2$ 1; acero corrugado $f_y = 4200 \text{ kg/cm}^2$ 3/4; acero corrugado $f_y = 4200 \text{ kg/cm}^2$ 1/2; acero corrugado $f_y = 4200 \text{ kg/cm}^2$ 3/8. La tabla de contrataciones registra tales ítems de manera diferenciada, en el orden mencionado, tal como figura en la plataforma SSI.

Fuentes: SSI y Seace (22 de julio de 2022).

Es importante referir que mediante la revisión del portal SSI no se puede visualizar y acceder a los 11 contratos indicados en el cuadro anterior, tanto de servicios, como de bienes y consultoría de obra. Por otra parte, cabe precisar que no hay contrato de ejecución de obra debido a que el proyecto se ejecuta por administración directa. No obstante, el SSI, al ser un portal de transparencia, debería mostrar la información sin ninguna dificultad. Al no ser así, está afectando la transparencia y el acceso a información pública.

Sin embargo, mediante revisión de información en el portal del Seace, sí se pudo acceder a los contratos y visualizar sus contenidos.

2.6. Información de obras

La entidad a cargo de la obra es la Municipalidad Distrital de Condebamba, y la modalidad de ejecución es por administración directa.

En el portal de Infobras solamente figura el nombre de la obra y el monto de presupuesto; mientras que en el estado de la obra dice “Sin ejecución” (ver el cuadro de abajo). Sin embargo, al realizar la visita in situ, se pudo verificar que la obra sí ha sido iniciada y, según refirió el ingeniero residente, tiene un avance del 26%.

INFOBRAS

N°	Resumen	Código Infobras	Indicadores			Entidad	Obra	Modalidad	Estado	Monto
			Estado de registro	Avance físico de la obra	Plazo de ejecución					
1	Ver	151449	●	●	●	Municipalidad Distrital de Condebamba, Cajamarca	Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca	Administración directa	Sin ejecución	S/ 4 534 000.00

Leyenda: Semáforo de indicadores

Indicador 1: Estado de registro de la información por parte de la entidad pública ● ● ●

Indicador 2: Desfase del avance físico real acumulado con lo programado ● ● ●

Indicador 3: Desfase del plazo de ejecución programado ● ● ●

Fuente: Infobras (22 de julio de 2022).

Por otra parte, se puede observar en la siguiente ficha resumen, tomada también de Infobras, que la información presentada en este portal respecto a los datos generales del proyecto se encuentra incompleta. No se visualizan fotografías, ni fecha de inicio y de finalización, avances de la obra, tiempo de ejecución; tampoco avances físicos, ni financieros.



Ficha resumen de la obra

I. DATOS GENERALES

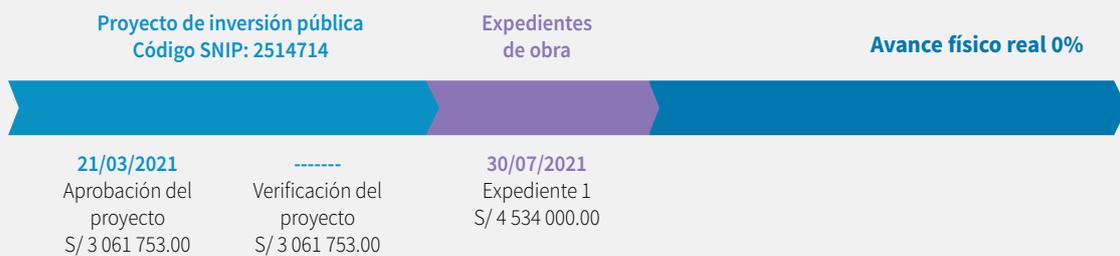
Entidad	Municipalidad Distrital de Condebamba	Estado de la obra	Sin ejecución
Nombre de la obra	Mejoramiento y ampliación del Centro de Salud Cauday del distrito de Condebamba, provincia de Cajabamba, departamento de Cajamarca	Presupuesto base en S/	4 534 000.00
Modalidad de ejecución	Administración directa	Registro entidad	
Fecha de inicio de obra		Tiempo de ejecución	
Ubicación de la obra	Av. 11 de Febrero Cajamarca - Cajabamba - Condebamba	Avance físico	0 %
Contratista		Avance financiero ejecutado	0.00
Supervisor		Fecha de finalización de obra	
Residente			

Fuente: Infobras (22 de julio de 2022).

Asimismo, en el mismo portal de Infobras, la información respecto a la línea de tiempo solo existe hasta la aprobación del expediente técnico, como se aprecia en la figura que sigue.



Línea de tiempo



Fuente: Infobras (22 de julio de 2022).

En conclusión, la información presentada en el portal de Infobras es incompleta y genera confusión al momento de revisarla y analizarla frente al avance del proyecto in situ.

3. ANÁLISIS

3.1 Visitas a la obra

El día 8 de julio de 2022 se realizó la visita a obra, en la cual el residente nos manifestó que había un avance físico real del 26%.

Opiniones y expectativas recogidas de la población, las autoridades y los funcionarios

- La opinión de la ciudadanía sobre este proyecto de inversión es muy buena. Se califica así porque contribuirá al mejoramiento del servicio de salud para la población de más de mil beneficiarios, dado que comprende el ámbito distrital, incluyendo sus caseríos y anexos aledaños.
- Permitirá que el Centro de Salud sea un espacio de atención para diversas enfermedades y promoción de la salud; asimismo para que los pacientes que lo requieran sean estabilizados hasta poder ser trasladados a centros de salud de mayor complejidad.
- La población tiene como expectativa contar con la implementación de una mejor infraestructura para recibir mejor calidad en la atención del paciente que, dado el caso, llega a requerir el servicio de hospitalización.
- Hasta el momento, según refieren los moradores, en el desarrollo de la obra no se han presentado inconvenientes, como podrían ser marchas y paralizaciones por parte de la población.
- La autoridad local y los funcionarios refieren que la mayor dificultad obtenida para el inicio de obra fueron los trámites burocráticos y tediosos que retrasaron su inicio.

3.2. Hallazgos

¿Qué encontramos en la revisión de información y cruce con lo recogido en la visita a la obra y/o en entrevistas realizadas?

- En la primera revisión de los portales de transparencia, se encontró que no contaban con información actualizada de la obra; sin embargo, posteriormente a nuestra visita, se pudo apreciar que esa información está siendo actualizada.
- El cartel de la obra indica que se realizará en 240 días calendario. Sin embargo, al llevar a cabo la visita, se pudo confirmar un avance físico del 26%, lo que indica que podría haber un retraso en su culminación.
- Durante la visita a la obra, el personal contaba con equipos de protección personal.
- El hecho de que la información de la obra presentada en los portales de transparencia (como el SSI e Infobras) se encuentre desactualizada genera confusión al momento de buscarla y analizarla.

- Según el SSI, al 22 de julio el proyecto presenta un avance financiero de 49.1%, lo que equivale a S/ 2 245 293.24; y queda por ejecutar S/ 2 288 706.76. Sin embargo, se observa en el mismo SSI que hasta el 4 de abril de 2022 la ejecución física presenta un avance de 6.17%. Por lo tanto, en el SSI el avance financiero difiere mucho con el avance físico. De acuerdo a ello, falta actualizar la información en el portal del SSI.
- Se realizó otra revisión el 20 de agosto, en Infobras, donde el estado de la obra aparece “En ejecución” y tiene información actualizada referente a ella. Así se pudo conocer que la entidad a cargo de la obra es la Municipalidad Distrital de Condebamba, que su modalidad de ejecución es por administración directa y que la fecha de inicio fue el 16 de marzo de 2022.
- Esta obra tiene como supervisor al Consorcio Telpez y su ingeniero residente es Carlos Aldair Oliva Mera. Cabe indicar que su presupuesto base es S/ 4 534 000.00 y su tiempo de ejecución de 240 días. Presenta un avance físico del 24.7% y su culminación estaba prevista para el 11 de noviembre de 2022. Se debe precisar que el cronograma no se logra visualizar en el portal de Infobras. La información de la línea de tiempo del proyecto se encuentra parcialmente actualizada, así como los avances físicos y financieros.
- Hasta junio de 2022, la obra presentaba, según el Infobras, un avance físico real acumulado del 24.7% y un avance valorizado real de S/ 1 076 813.34, como muestra el cuadro de abajo, según lo revisado el 20 de agosto.



Datos técnicos de la obra

N°	Período	Avance físico real acumulado	Avance físico programado acumulado	Avance valorizado real acumulado	Avance valorizado programado acumulado	Avances
1	Marzo de 2022	6.17%	2.39%	273 664.00	105 878.45	Ver
2	Abril de 2022	10.86%	13.57%	481 671.97	601 854.55	Ver
3	Mayo de 2022	17.61%	25.67%	781 177.84	1 138 638.94	Ver
4	Junio de 2022	24.27%	41.44%	1 076 813.34	1 838 139.63	Ver

Fuente: Infobras (20 de agosto de 2022).

3.3. Preocupaciones

- **El avance físico de la obra.** El plazo pactado es de ocho meses (240 días); sin embargo, ya han transcurrido cuatro meses y el avance aún tiene un porcentaje menor al 50%, lo que significa que no se está ejecutando de acuerdo al plazo establecido.
- **Respecto a los problemas en la calidad de la obra,** no podríamos anticiparnos a dar información, puesto que la obra aún no alcanza ni 50% de su construcción, y se visualizan solamente algunas de las estructuras, como columnas, y el material, como fierro, cemento y arena.
- **La información en los portales de transparencia,** como el SSI e Infobras, sigue desactualizada, lo que genera confusión para conocer el estado real de la obra.

4. CONCLUSIONES

- El proyecto se encuentra en ejecución, sin embargo, presenta un retraso en el cronograma de acuerdo a la visita a la obra. El tiempo de ejecución de la misma es de ocho meses, sin embargo, ya transcurrieron cuatro y el avance aún no alcanza el 50%. Al 8 de julio de 2022, según el ingeniero residente Carlos Aldair Mera Oliva, la obra presentaba un avance del 26%.
- Mediante revisión del portal SSI no se puede visualizar y acceder a los once contratos correspondientes al proyecto (de servicios, bienes y consultoría de obra). Cabe precisar que no hay contrato de ejecución de obra debido a que el proyecto se ejecuta por administración directa.
- Según el portal de SSI, revisado el 22 de julio de 2022, la inversión presenta un avance financiero de 49.1%, que equivale a S/ 2 245 293.24; quedando por ejecutar S/ 2 288 706.76. Sin embargo, observamos que allí se declara que hasta el 4 de abril de 2022 su ejecución física presenta un avance de 6.17%.



5. RECOMENDACIONES PARA LA AUTORIDAD VIGILADA

- Difundir datos del proyecto, como montos y avances alcanzados, para los vecinos y la población en general. Puede ser entrega de folletos, medios escritos y/o canales de televisión y redes sociales. Esto fortalecería la transparencia de la información sobre la distribución de los recursos del Estado.
- Uniformizar y actualizar la información que presentan las instituciones públicas para evitar confusiones al momento de revisar la data de los portales de transparencia.
- Rendir cuentas de la obra ante los vecinos, considerando en ello la programación, el nivel de avance en la ejecución, las metas alcanzadas del proyecto y el cumplimiento del cronograma de la obra.

Cartel de la ejecución de la obra



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

📞 998 342 992

✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe

🌐 www.propuestaciudadana.org.pe

📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar, Lima

🐦 @prop_ciudadana

📘 @grupopropuestaciudadana

📺 @Grupo Propuesta Ciudadana