

INFORME 2023

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DE  
LOS SERVICIOS  
DEPORTIVOS DEL  
COLEGIO SAN  
FRANCISCO JAVIER

QUILLABAMBA, SANTA  
ANA, LA CONVENCION,  
CUSCO



## EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Denisse Linares Suarez
- + Alfredo Fuentes Chuctaya
- + Marco Nieto Bermúdez
- + Juvenal Eusebio Espinoza Camanari
- + Carmen Rosa Kaibi Chacami

## ORGANIZACIÓN

- + Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)
- + Consejo Machigüenga del Río Urubamba (COMARU)



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2023

## DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE  
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Dirección: Jirón María Parado  
de Bellido 150 Magdalena  
del Mar, Lima 17  
Teléfono: 998 342 992  
www.propuestaciudadana.org.pe

Presidente del  
Consejo Directivo:  
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:  
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:  
Carola Tello Soto  
Melissa Andrade Chang  
Liliana Rojas Rojas

Asesor:  
Juan Alejandro León

Corrección de estilo  
y cuidado de edición:  
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y Diagramación:  
Edgar Vargas Tataje

Edición:  
Diciembre de 2023

## Presentación

Elegimos vigilar el presente proyecto toda vez que somos concededores de los escasos recursos financieros con que cuenta el gobierno local del distrito de Santa Ana. Nuestro objetivo era que estos recursos fueran utilizados de manera responsable y eficiente, y que lograran atender una necesidad urgente de los estudiantes de los niveles inicial y primaria de la institución educativa San Francisco Javier de dicha localidad. Debía exigirse, además, la celeridad en cuanto al avance del proyecto, pues a veces hay demoras y es necesario que la nueva gestión cumpla con la ejecución de este proyecto que viene de la gestión anterior.

Nuestra preocupación eran los altos niveles de corrupción que se venían generando en la administración pública de los distritos de la provincia de La Convención. En el caso concreto del proyecto supervisado, esta situación implicaba su paralización, debido a la sobrevaluación de los costos de materiales que conllevaba ampliaciones en el presupuesto y en los plazos.

La conclusión de esta obra no solo beneficiaría a los estudiantes de la institución educativa San Francisco Javier, que podrían contar con adecuadas y eficientes condiciones para realizar actividades deportivas, sino que ampliaría la población estudiantil en el distrito de Santa Ana. Por otro lado, acabaría con la situación de marginación que, por muchos años, había sufrido esta institución educativa en comparación con otras del distrito, que gozaban de infraestructuras deportivas mejoradas. Con el proyecto culminado, se esperaba formar estudiantes competitivos en las diversas disciplinas deportivas.

La institución educativa San Francisco Javier albergaba estudiantes de bajos recursos económicos, y el mejoramiento de su infraestructura deportiva brindaría oportunidades a los estudiantes del nivel inicial del ámbito rural. Asimismo, mejoraría la capacidad de competencia de sus estudiantes para que pudieran participar en campeonatos interescolares e intercambiar experiencias con otros colegios. Evidentemente, la mejora en la infraestructura debería complementarse con la calidad en la capacidad de los docentes.

Entre los objetivos para nuestra vigilancia se plantearon los siguientes:

- Hacer seguimiento a la ejecución del proyecto
- Supervisar que se concluya en los plazos establecidos de acuerdo con el expediente técnico
- Conocer la información real del personal contratado para la ejecución del proyecto

Durante el proceso de vigilancia hemos logrado aplicar los conocimientos adquiridos en el IV Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana, haciendo uso de los aplicativos del Estado disponibles en la internet. Con ello, hemos tenido acceso a documentación e información valiosa sobre la obra.

Con el apoyo de:

**Ford  
Foundation**

**Brot  
für die Welt**



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas Consulta Amigable y Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Infobras de la Contraloría General de la República (CGR) y Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), al 13 de julio de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento de los servicios deportivos de la institución educativa San Francisco Javier de la ciudad de Quillabamba, del distrito de Santa Ana, provincia de la Convención, departamento de Cusco		
Periodo de vigilancia	Junio a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2541517		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2541517		
Función	Cultura y deporte/Deportes/Infraestructura deportiva y recreativa		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de la Municipalidad Provincial de La Convención	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Provincial de La Convención
Monto declaración de viabilidad	S/ 1'556,877.59	Monto actualizado	S/ 2'562,484.25
Fecha de declaración de viabilidad	9/02/2022	Fecha de inicio de obra	15/02/2023
Avance financiero	48,10%	Fecha prevista de fin de ejecución	14/10/2023
Avance físico	24,70%	Saldo por ejecutar	51,90%
Diferencia entre los avances físico y financiero	23.40%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	61,62%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	11/11/2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 1'585,404.61



## 2. Principales resultados

A la fecha, el proyecto presenta una ampliación de plazo de 62 días. Esta circunstancia se debió a diversos factores que generaron retraso en el inicio de los trabajos de campo. Entre ellos se puede mencionar las actualizaciones de precios de los materiales de construcción (fierros y cementos), debido a los problemas de la convulsión social que atravesaba el país.



Actualmente, el proyecto viene mostrando avances significativos en los trabajos de campo, debido a que ya se cuenta con disponibilidad de los materiales de construcción. Por ello, se ha venido contratando a una mayor cantidad de trabajadores (36 a la fecha), y eso ha garantizado un mayor avance en los trabajos de construcción. El césped sintético, por ejemplo, ya fue requerido y se está a la espera de este material, con el cual se estaría alcanzando un mayor avance físico en la obra.

El ingeniero supervisor y el residente de la obra están convencidos de que los trabajos se concluirán en el tiempo señalado en el expediente técnico, es decir, en el mes de octubre del presente año. No obstante, la visita realizada nos permitió tener una mejor apreciación de las dificultades que se han venido dando en esta obra de suma importancia para los estudiantes que alberga la institución educativa Francisco Javier. Se debe mencionar también que los trámites administrativos en el gobierno local de la provincia son sumamente engorrosos y burocráticos, sobre todo en el área de logística, y eso perjudica en la adquisición de los materiales.

Por parte de la población, se puede sentir la alegría de quienes laboran en esta institución educativa, debido a que por muchos años los gobiernos locales se habían olvidado de atender esta necesidad de los estudiantes. Se trata de una población estudiantil que, en su mayoría, proviene del interior de la provincia y, en muchos casos, de familias de escasos recursos económicos.



Visita a la obra

## Línea de experiencia

### Paso 1



15/02/2023

#### INICIO DE OBRA

Se inicia la obra con un presupuesto de S/ 1'556,877.59.

### Paso 2



02 al 21 de junio

#### INCREMENTO DEL PRESUPUESTO

El presupuesto se eleva en un 61,62% y aumenta a un total de S/ 2'562,484.25.

### Paso 3



09/08/2023

#### AVANCE DE LA OBRA

El avance físico es de casi del 25%, mientras que la ejecución financiera bordea el 50%.

### Paso 4



16/08/2023

#### VISITA A LA OBRA

El residente indicó que los precios de materiales y la logística elevaron los costos y los plazos.

### Paso 5



14/10/2023

#### ENTREGA DE LA OBRA

Fecha prevista para la finalización de la obra.

A pesar de los avances, las modificaciones solicitadas y aprobadas han tenido incidencia en el costo directo de la obra. El mayor rubro en inclusión de partidas nuevas han sido actividades no contempladas ni en el perfil de proyecto ni en el expediente técnico, pero necesarias para alcanzar sus objetivos. Se debe precisar que la aprobación de las modificaciones realizadas altera el ciclo de ejecución del proyecto, y eso pone en riesgo su culminación y el cumplimiento del cronograma. Más aún, si se tiene en cuenta que, estando en temporada de aguaceros, se presentarán inconvenientes para el avance efectivo de la obra.

A la fecha, se ha ejecutado aproximadamente el 50% del monto total del proyecto, correspondiente únicamente al primer componente. Este corresponde a la ejecución de la infraestructura, que ha llegado a presentar un avance del 32,65% del presupuesto asignado. Los componentes complementarios tanto de equipamiento como de fortalecimiento de capacidades no han tenido gastos en su presupuesto.

Otra observación es que el incremento en el costo directo se refleja también en el aumento de los rubros de gastos generales y gastos de supervisión del costo indirecto. La mayor incidencia recae sobre los honorarios del ingeniero residente y el equipo de trabajo, así como en las labores del personal de supervisión. Los incrementos de dichos gastos se encuentran alrededor del 73,99% y el 117,53%, respectivamente.



Según los avances físico (casi el 25%) y financiero (casi el 50%), será necesaria una segunda ampliación de plazo, pues falta muy poco para la fecha de entrega (14 de octubre de 2023). Ello supondrá un incremento en el presupuesto.



Se puede apreciar que, según los avances físico (casi el 25%) y financiero (casi el 50%), será necesario una segunda ampliación de plazo, dado que se está a puertas de alcanzar la fecha prevista de la finalización del proceso de ejecución del proyecto: 14 de octubre de 2023. La ampliación de plazo supondrá un incremento en el presupuesto, especialmente por concepto de mano de obra no calificada y servicios profesionales. Además, todavía deben ejecutarse los componentes de implementación y capacitación, por lo que será necesario una segunda solicitud en la modificación del expediente técnico. Todo ello implica que no se cumplirá la fecha prevista de finalización del proyecto. Dado que el avance físico llega casi a la cuarta parte de la obra y el financiero está casi al 50%.

Los vecinos esperan que la obra concluya de manera satisfactoria, para beneficio de los estudiantes y padres de familia de la Institución Educativa, dado que una infraestructura deportiva adecuada contribuirá a mejorar las capacidades deportivas de los escolares. Asimismo, se puede sentir la alegría del personal que labora en la institución, debido a que por muchos años los gobiernos locales olvidaron de atender las necesidades de los estudiantes, que en su mayoría provienen del interior, y en muchos casos, de familias de escasos recursos económicos.

#### OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



**Vecinos:** Esperan que obra concluya de manera satisfactoria en beneficio de escolares.

**Beneficiarios:** Personal del colegio está alegre por contar con instalaciones deportivas. Sentían que los estudiantes de bajos recursos habían sido olvidados por gobiernos anteriores.



Nivelación de terreno para campo deportivo



Diálogo con el ingeniero residente

### 3. Conclusiones

- En el proceso de seguimiento de la ejecución del proyecto hay un desfase entre los avances físico y financiero, además de una ampliación del plazo de ejecución.
- En relación con la información real del personal contratado, actualmente el proyecto viene mostrando avances significativos en los trabajos de campo, debido a que ya se cuenta con disponibilidad de los materiales de construcción.
- Como producto de lo anterior, se ha contratado una mayor cantidad de trabajadores (36 a la fecha) para garantizar un mayor avance en los trabajos de construcción por ejecutar.
- Se consultó con los responsables del proyecto sobre aquellos trabajos no contemplados en el expediente técnico, como la falta de ingreso adecuado para las personas con capacidades especiales. El ingeniero residente del proyecto aseguró que viene coordinando con el ingeniero supervisor para tomar las medidas oportunas.

### 4. Recomendaciones a la autoridad

- Los avances físico y financiero deben equilibrarse, porque podría darse el caso de que no haya presupuesto para culminar la obra.
- Se debe garantizar que la parte logística realice, a tiempo, las adquisiciones de material y contratación del personal necesario para evitar retrasos en la culminación de la obra.
- Se hace necesaria una adecuada programación de las labores de infraestructura deportiva, una que considere la temporada de aguaceros, para no caer en contratiempos y retrasos.
- Siendo uno de los cuellos de botella la disponibilidad de materiales e insumos para la obra, se recomienda realizar los requerimientos anticipadamente. Se deben considerar los tiempos que demoran las unidades de abastecimiento y logística, y contar oportunamente con la disponibilidad presupuestaria.
- Las actividades deben de estar coordinadas entre sí: algunas actividades no deberían comenzar si no se ha terminado otras previamente, mientras que otras se podrán realizar simultáneamente, de acuerdo con el proceso constructivo.
- De lo anterior se deriva la importancia de realizar los controles de obra de los proyectos para determinar las fechas de comienzo y fin de cada una de las actividades que se deben realizar. De este modo, el proyecto se terminará, con costos mínimos, en el menor tiempo posible o en la fecha prevista inicialmente.

### 5. Anexos

- Enlace a fotos y documentos:

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1yZ8grXyA3fHF1wLKU6OeeYWUPen8-39V/edit#gid=1798519693>

# Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



**CIPCA**  
Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

📞 998 342 992

✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe

🌐 www.propuestaciudadana.org.pe

📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

📧 @prop\_ciudadana

📘 grupopropuestaciudadana

📺 Grupo Propuesta Ciudadana