

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CREACIÓN DEL SISTEMA DE RIEGO EN ESPACIOS DEPORTIVOS Y PLAZAS PRINCIPALES

CONO NORTE
DE CERRO COLORADO,
AREQUIPA, AREQUIPA



EQUIPO DE VIGILANCIA ORGANIZACIÓN

+ Patricia Alejandra
Puma Mamani

+ Federación Regional de Mujeres Campe-
sinas, Artesanas, Indígenas Asalariadas y
Migrantes de Arequipa (FERMUCARINAMA)



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150 Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesora:
Patricia Pinto Arenas

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El proyecto que elegimos vigilar fue el de creación del sistema de riego de espacios públicos deportivos y plazas principales del cono norte del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa. Este se realiza en la margen derecha de cono norte del distrito de Cerro Colorado, con código único de inversión 2473638. La entidad responsable de la ejecución del proyecto es el consorcio Alfa, cuyo representante legal es Charles Frank Delgado Luna.

La obra está legalmente paralizada, pero se encuentra, en realidad, en estado de abandono. Se han hecho excavaciones en diferentes calzadas de las asociaciones de la margen derecha de Cerro Colorado para conectar los pozos de agua de donde se bombeará agua de la parte baja hacia la parte alta para dar vida al sistema de riego. El resultado ha sido que muchas calles han quedado con excavaciones expuestas y sin reparar.

Si bien se sostuvo una reunión con el personal de la municipalidad, este no pudo responder en detalle sobre el avance de la obra. Probablemente haya sido porque recién se estaba haciendo cargo del proyecto. A medida que se realizó el proceso de vigilancia, pudo evidenciarse la relevancia del proyecto para efectivizar el riego y mantenimiento de los parques y espacios deportivos. De hecho, se ocupa menos personal, lo que significa menores costos económicos y un ahorro de horas de trabajo para el cuidado de estas áreas de uso público.

Elegimos vigilar este proyecto porque está ubicado en la jurisdicción donde viven los participantes del Consejo de Vigilancia Ciudadana y, al mismo tiempo, porque es una obra poco o nada difundida en las varias asociaciones donde se ejecuta. Mientras se realizaba la investigación, nos encontramos con una serie de dificultades para la vigilancia. El proyecto se encontraba en estado de abandono, sin atención ni de la empresa contratista ni de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado. A la fecha, la culminación de la obra es incierta y afecta a los pobladores de las asociaciones involucradas.

Hacer seguimiento del proyecto significó comprometer la participación ciudadana en una investigación para conocer por qué se estaba ejecutando la obra cuando los pobladores de toda la margen derecha de Cerro Colorado carecíamos de cualquier información respecto de ella. Una vez culminado y entregado el proyecto, la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado podrá mantener con mayor efectividad los parques y los espacios deportivos de la margen derecha de Cerro Colorado. Actualmente, estos carecen del cuidado necesario, lo que afecta a los pobladores que hacen uso de esos servicios.

Como representantes de organizaciones sociales tenemos mayor responsabilidad que un ciudadano común. Por eso, debemos aprender y comprender cómo se administran los servicios no solo de nuestra comunidad de referencia, sino de todo el Perú. Por todo lo anterior, nuestra participación en cualquier espacio, donde adquiramos nuevos conocimientos sobre gestión pública, es de suma importancia.

La vigilancia de este proyecto evidenció una serie de dificultades y falencias tanto en la propia obra como en la obtención de más información documental. Lamentablemente, no pudimos conseguir el proyecto en físico ni dialogar con sus ejecutores. De hecho, se esperaba nutrir nuestro conocimiento con la información de los ingenieros residentes de obra en tiempo real, pero eso tampoco se logró.

Sin embargo, adquirimos el conocimiento de cómo vigilar cualquier proyecto, así como de dónde y cómo obtener información. Respecto de la obra vigilada, no hay mucho que decir, pues no se lograron los objetivos trazados para tener un conocimiento completo. De hecho, la vigilancia se culminó con muchas interrogantes y parecería haber indicios de malversación de fondos. La responsabilidad por este hecho alcanzaría tanto a los contratistas del proyecto como a los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado, porque hasta hoy, con siete meses de gestión, no hay ninguna respuesta positiva.

Con el apoyo de:

**Ford
Foundation**

**Brot
für die Welt**



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) y del Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado (OSCE) al 10 de agosto de 2023, logramos precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Sistema de creación de riego de espacios deportivos y plazas principales del Cono Norte del distrito de Cerro Colorado, en la ciudad de Arequipa		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2473638		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2473638		
Función	Ambiente		
Unidad formuladora	Municipalidad de Cerro Colorado	Unidad ejecutora	Municipalidad de Cerro Colorado
Monto declaración de viabilidad	S/ 3'147,442.44	Monto actualizado	S/ 1'709,150.24
Fecha de declaración de viabilidad	18/12/2019	Fecha de inicio de obra	07/05/2020
Avance financiero	85,90%	Fecha prevista de fin de ejecución	31/12/2024
Avance físico	96,56%	Saldo por ejecutar	14,10%
Diferencia entre los avances físico y financiero	10,66%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	12,25%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	Enero de 2021	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 1'522,566.79

2. Principales resultados

Los cambios en el tiempo de ejecución y la considerable variación en el costo (entre los montos de aprobación y ejecución del proyecto) son las observaciones más relevantes del proyecto vigilado. Mientras se realizaban las averiguaciones en los enlaces o ventanas de las páginas de transparencia del Estado, se encontró que la información de la obra no estaba actualizada.



Por ejemplo, no se encontraron los documentos que registraran las modificaciones respecto del cumplimiento del tiempo de ejecución. Por otra parte, el presupuesto también fue modificado respecto a lo acordado en el contrato inicial, aunque el resultado más negativo de esta vigilancia es que la obra se encontraba en estado de abandono.



El resultado más negativo de esta vigilancia es que la obra se encontraba en estado de abandono, además de las modificaciones en el presupuesto y tiempo de ejecución del contrato.

En cuanto a la ejecución, si bien el portal del SSI indica que el avance físico está al 96,56%, la visita nos permitió comprobar que la obra está en estado de abandono y sin fecha de culminación, a pesar de que la nueva gestión municipal lleva más de siete meses en el cargo. En la reunión sostenida con el nuevo ingeniero encargado del proyecto, este manifestó que la obra estaba parada porque la Sociedad Eléctrica del Sur Oeste S. A. (SEAL) se estaba demorando en la colocación de los medidores para el sistema de bombeo. Sin embargo, durante la visita, algunos cables del sistema estaban expuestos (como se puede observar en las fotos adjuntadas en el anexo de este informe).



Visita a la obra en estado de abandono



Cable expuesto en la calle

Línea de experiencia

Paso 1



07/05/2020

INICIO DE OBRA

Se inicia la obra para 31 plazas, parques, complejos y áreas verdes.

Paso 2



22/10/2022

PARALIZACIÓN DE LA OBRA

Se paraliza la obra por no contar con los medidores de bombeo de agua de SEAL.

Paso 3



14/07/2023

ENVÍO DE CARTA PARA VISITA

No se recibió respuesta de la autoridad.

Paso 4



04/08/2023

VISITA DE CAMPO NO OFICIAL

Se verificó el abandono de la obra, con excavaciones y cables expuestos.

Paso 5



31/12/2024

ENTREGA DE OBRA

Fecha prevista para fin de ejecución según SSI.

Para corroborar lo encontrado en las páginas oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y otros portales de transparencia, se realizó una visita de campo sin el acompañamiento de ninguna autoridad responsable. Durante esta, pudimos confirmar que efectivamente la obra se encuentra en estado de abandono y que las calzadas se hallan dañadas en todas las asociaciones donde se estaba ejecutando el proyecto. Asimismo, hay cables expuestos en las calles por donde pasa el sistema de riego, lo que representa un peligro constante para los pobladores.

Presentamos una solicitud a la Municipalidad de Cerro Colorado con el fin de recabar información más detallada, pero no se tuvo ninguna respuesta documentada, sino solo verbal. El nuevo ingeniero encargado por el gobierno municipal para supervisar la obra manifestó que no podía dar ninguna información, puesto que esta se hallaba paralizada y, por el mismo motivo, no se podía visitar. Probablemente exista responsabilidad en la contratista del proyecto por el estado de la obra.



Pudimos confirmar que la obra se encuentra en estado de abandono y las calzadas están dañadas. Asimismo, hay cables expuestos en las calles por donde pasa el sistema de riego, lo que representa un peligro constante para los pobladores.

Segun las indagaciones realizadas, no todos los dirigentes ni vecinos consultados conocen qué empresa ejecuta la obra y en qué lugares lo hace. Indican que la obra debe culminarse a la brevedad posible para que los parques puedan ser reforestados. Asimismo, algunos dirigentes se sienten molestos porque al parecer no se cumplió con reparar las pistas dañadas por las instalaciones de tuberías.

OPINIONES DE VECINOS Y DIRIGENTES



- No todos conocen qué empresa ni donde se ejecuta la obra.
- Desean que culmine la obra para poder reforestar los parques.
- Están molestos porque no se han reparado las pistas dañadas.



Revisión de cables expuestos en el lugar de la obra

3. Conclusiones

- Posible malversación de fondos que se sustenta en lo que registra la Municipalidad de Cerro Colorado como avance financiero frente a lo encontrado en la visita de campo.
- Falta de compromiso con el cumplimiento de los plazos establecidos para la ejecución de la obra.
- Descuidos y dejadez del personal responsable de las obras en la municipalidad.
- Afectación a los pobladores por la rotura de una calle hasta el término de la implementación de la conducción subterránea del sistema de riego.

4. Recomendaciones a la autoridad

- La Municipalidad de Cerro Colorado debería atender la supervisión de todos los proyectos de inversión pública en ejecución, sin importar el monto o tamaño de la obra.
- Asimismo, se deberían establecer mecanismos para una mayor participación y control de la población beneficiaria sobre las obras públicas.
- Finalmente, debería haber una mayor participación de la Contraloría General de la República en la ejecución de las obras, para hacer cumplir con los plazos y presupuestos acordados en los proyectos.

5. Anexos

- Formato de vigilancia ciudadana:

<https://acortar.link/IAmUN3>

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana