

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DEL SERVICIO DEPORTIVO Y RECREATIVO EN EL COMPLEJO DEPORTIVO 23 DE JUNIO

PUEBLO JOVEN 23
DE JUNIO, SACHACA,
AREQUIPA, AREQUIPA



EQUIPO DE VIGILANCIA

+ Miriam Borja Murillo
+ Sandra Álvarez Apaza

ORGANIZACIÓN

+ Comité de Vigilancia de Sabandía
+ descosur



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150 Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Presidente del

Consejo Directivo:

Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:

Federico Tenorio Calderón

Coordinación:

Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesora:

Patricia Pinto Arenas

Corrección de estilo y cuidado de edición:

Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:

Edgar Vargas Tataje

Edición:

Diciembre de 2023

Presentación

Ante la situación actual de crisis política de nuestro país, acrecentada por los diversos casos de corrupción en las obras ejecutadas por los gobiernos locales y regionales, la sociedad civil debe involucrarse de manera más activa en la vigilancia ciudadana. Por ello, consideramos que el IV Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana, desarrollado por el Grupo Propuesta Ciudadana, ofrece, a los ciudadanos, las herramientas necesarias para poder cumplir una función fiscalizadora.

En la búsqueda de un proyecto en el que pudiéramos poner en práctica los conocimientos adquiridos, nos topamos con el de mejoramiento del servicio deportivo y recreativo en el complejo deportivo 23 de Junio, del pueblo joven del mismo nombre, en el distrito de Sachaca, en la provincia de Arequipa, en el departamento de Arequipa. Dos aspectos llamaron nuestra atención sobre este:

1. La demora de su ejecución
2. El incremento de sus costos

De hecho, nuestras principales inquietudes fueron conocer las razones por las que se ampliaron los plazos de ejecución del proyecto, en un contexto de suspensión de la obra sin fecha de reinicio claro, así como los factores que generaron el incremento de precio desde su aprobación. Sin embargo, queríamos saber también si la ejecución del proyecto cumplía con las expectativas de la población y, en ese sentido, si se hizo una consulta previa, en la que se determinarían las necesidades de esta durante la elaboración del expediente técnico. Con estos cuestionamientos, el proceso de vigilancia nos permitió conocer las razones de la demora y del incremento de su costo. Al igual que en otros proyectos, estas estuvieron relacionadas fundamentalmente con fallas en la realización del expediente técnico.

Se debe precisar que es de suma importancia que la población tenga acceso a áreas recreativas adecuadas. Estas contribuyen a la mejora de su salud física y mental. Además, se han vuelto una necesidad principal después de las restricciones impuestas por la pandemia del COVID-19.

Con el apoyo de:

**Ford
Foundation**

**Brot
für die Welt**



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) y de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), realizada el 8 de julio de 2023, la información que pudimos precisar fue la siguiente:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del servicio deportivo y recreativo en el complejo deportivo 23 de Junio, pueblo joven 23 de Junio, en el distrito de Sachaca, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa		
Periodo de vigilancia	8 de julio a 12 de agosto del 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2457945		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2457945		
Función	Cultura y Deporte		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de la Municipalidad Distrital de Sachaca	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Distrital
Monto declaración de viabilidad	S/ 860,765.27	Monto actualizado	S/ 1'489,006.31
Fecha de declaración de viabilidad	19/08/2019	Fecha de inicio de obra	20/02/2023
Avance financiero	46,4%	Fecha prevista de fin de ejecución	31/12/2023
Avance físico	0,0%	Saldo por ejecutar	53,6%
Diferencia entre avances físico y financiero	46,6%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	73,0%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	18/10/2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 1'489,006.31

N. B. Los datos consignados corresponden al periodo de vigilancia. A la fecha, los datos ya fueron actualizados en la plataforma del SSI.

2. Principales resultados

De las indagaciones realizadas y los datos recopilados, pudimos establecer que la obra fue suspendida por recomendación del supervisor de la municipalidad el 18 de marzo del 2023. Tras su interrupción, se solicitó al proyectista de la municipalidad el levantamiento de las observaciones, hecho que suponía la elaboración de un expediente adicional que revisara el presupuesto en su conjunto. El resultado fue la deducción de partidas que eran innecesarias y el aumento de otras que así lo requerían, sobre todo las referidas a infraestructura.



Por su parte, la empresa contratista también hizo llegar a la municipalidad sus propias observaciones al expediente técnico antes de iniciar la obra. Dichas observaciones fueron corroboradas por la municipalidad en campo y se registraron, entre otras, las siguientes:

1. La presencia de agua subterránea, que hacía que los muros de las cisternas o pozos subterráneos que se fueran a construir debieran tener un espesor recomendable de 28 cm y no de 10 como se había presupuestado.
2. La necesidad de colocar aditivos impermeabilizantes que soportasen el volumen de agua que suponía la obra, con lo cual aumentaba el presupuesto.
3. El hecho de que el bombeo de agua se haría en forma manual, hecho que también implicaba contingencias presupuestarias.

Cada una de estas observaciones fue ratificada por el supervisor de la obra, lo que implicó la suspensión de esta. Adicionalmente, se señaló la importancia de remodelar el complejo deportivo para hacerlo más ecológico, debido a que el agua que usaban sus sistemas podía servir para el riego de parques y jardines del distrito de Sachaca. Este podría automatizarse de la misma forma en que se había hecho para el complejo deportivo Alto de Amados, del cual también se extrae el agua subterránea para riego. Finalmente, resaltó el hecho de que la demora en la reactivación de la obra se extendió debido a que el proyectista no se presentaba para el levantamiento de las observaciones, así como a consecuencia de los trámites internos de la municipalidad.



Muro colindante de la obra con la familia Tapia

Línea de experiencia

Paso 1



20/02/2023

INICIO DE OBRA

Se inicia la obra con un presupuesto de S/ 860,765.27.

Paso 2



18/03/2023

SUSPENSIÓN DE LA OBRA

Se suspende la obra por recomendación del supervisor de la Municipalidad.

Paso 3



15/06/2023

REINICIO DE OBRAS

De acuerdo a lo indicado por el representante del Consorcio.

Paso 4



24/07/2023

VISITA A LA OBRA Y ENTREVISTA

Entrevista con representante del Consorcio, quien indicó que se tenía un avance de obra al 70%.

Paso 5



Sertiembre 2023

ENTREGA DE LA OBRA

Fecha aproximada de entrega de la obra, según el consorcio.

Se debe precisar que Luis Omar Ortiz Villalta, representante de consorcio San Juan de Dios, nos atendió en el terreno del proyecto el viernes 24 de julio del presente año. En la visita realizada, manifestó que el reinicio de la obra se había dado el 15 de junio y que se tenía un avance del 70%, porcentaje que no coincidía con el registrado en la plataforma de acceso público que se consigna en el cuadro anterior. El avance, según se indicó, estaba constituido por la implementación de baños, la construcción de muros y la instalación de cisternas (pozos subterráneos), entre otros. Los trabajos pendientes eran el sembrado del césped, la instalación de muros metálicos y el vaciado de la loza deportiva. Se tiene como fecha prevista para la inauguración la quincena de setiembre del presente año. Sin embargo, a la fecha de entrega de este informe, el avance del proyecto no superó el 68% según la plataforma del SSI.

Se debe indicar que la conversación con el representante del consorcio permitió establecer uno de los principales motivos por los que se suspendió la obra. Este manifestó que existía un reclamo realizado por la familia Tapia sobre unos terrenos de su propiedad colindantes a la obra. Este hecho implicó que, para poder avanzar con el proyecto y no demorar en un posible litigio, la municipalidad tuviera que conciliar con dicha familia y reformular el proyecto inicial.



Uno de los principales motivos por los que se suspendió la obra, se debió a que existía un reclamo realizado por la familia Tapia sobre unos terrenos de su propiedad colindantes a la obra.

Finalmente, se pudo conversar con los vecinos de los alrededores de la obra. Estos manifestaron que se habían tomado en cuenta sus necesidades. Por ejemplo, les resultaba indignante que se hubieran talado árboles que fueron sembrados por ellos mismos durante una gestión municipal anterior y que hubieran sido reemplazados por muros de cemento. Por otro lado, la remoción de tierra los estaba afectando tanto con polvo como con ruido. Desde su perspectiva, la demora en la ejecución de la obra ha dificultado que los jóvenes puedan gozar de un espacio importante de recreación.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



Vecinos:

- No se han tomado en cuenta sus necesidades.
- La remoción de tierra afecta por el polvo y ruido.
- Los jóvenes no pueden gozar de un espacio de recreación por la demora de la obra.



Resulta indignante para los vecinos que se hayan talado árboles sembrados por ellos mismos durante una gestión municipal anterior, para ser reemplazados por muros de cemento.



Remoción de tierra en campo deportivo

3. Conclusiones

- Las fallas en la realización del expediente técnico fueron la razón de la suspensión de la obra en primera instancia.
- La formulación del proyecto debería de recoger las necesidades de los vecinos.
- Existe una deficiencia en la socialización del proyecto con su población beneficiaria, sobre todo en relación con sus acciones y avances, y eso genera un descontento en la población afectada.
- Se advierte fallas en la actualización de los portales de transparencia, particularmente el SSI, ya que su información no se corresponde con el avance registrado en campo.
- El acceso a la información de la municipalidad fue imposible por su lento proceso de tramite documentario, por lo que sus datos no forman parte de este informe.

4. Recomendaciones a la autoridad

- Se debería realizar una actualización de portales de transparencia de forma diaria para la obtención de información oportuna.
- Se debería elaborar con mayor diligencia los expedientes técnicos.
- Se debería cumplir con los plazos establecidos para la ejecución de proyectos con la finalidad de no tener incrementos en el presupuesto de las obras.
- Se debería ser más eficiente en la elaboración y levantamiento de las observaciones de futuros expedientes técnicos en la oficina de proyectos de la Municipalidad Distrital de Sachaca.
- Se debería abrir la oficina de Integridad en la Municipalidad Distrital de Sachaca.
- Se deberían realizar campañas de socialización de avances, acciones y objetivos del proyecto para la población.

5. Anexos

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1xNjnkzM1nM86TImwRyzzTu-yCm8TNV1/edit?usp=sharing&oid=117373830497345365609&rtpof=true&sd=true>

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular



Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo