

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA Y AMPLIACIÓN DEL COLEGIO 51017, MARISCAL GAMARRA

CUSCO, CUSCO
CUSCO



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Estefany Yuliana Alata Sovia
- + Vilma Tumpe Churata
- + Pamela Cueva Chacón
- + Toribio Sanchium Yampiag

ORGANIZACIÓN

- + Centro Bartolomé de las Casas (CBC)



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150 Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Juan Alejandro León

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El presente informe se elaboró en el marco del IV Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana, llevado a cabo por el Grupo Propuesta Ciudadana. Elegimos el proyecto en cuestión porque nos llamó la atención la cantidad considerable de ampliaciones que ha experimentado, tanto en el plazo como en el presupuesto. Esta situación se ha dado en un contexto en el que los recursos económicos generalmente son limitados y se requiere de su máximo aprovechamiento para alcanzar las metas propuestas.

Una de nuestras principales conclusiones fue que, en la etapa de formulación del proyecto, hubo problemas de estimación de costos. Estos conllevaron el requerimiento de los llamados adicionales de obra, que generan la pérdida de recursos del Estado y la preocupación de los usuarios por las posibles demoras implicadas. En el caso específico de este proyecto, los sustentos para la ampliación del plazo y los recursos fueron, según se señaló en la resolución que los autorizaba, demoras administrativas, es decir, retrasos en la formalización de las decisiones a través de resoluciones ("actos resolutivos"), en la creación de metas y en la entrega de bienes y servicios.

Como equipo de vigilancia, nuestra intención fue contribuir con algunas sugerencias y recomendaciones a las autoridades y funcionarios. De este modo, estos podrían tomar acciones preventivas para una adecuada y transparente ejecución de los proyectos, y el consiguiente beneficio de la población.

Con el apoyo de:

**Ford
Foundation**

**Brot
für die Welt**



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

Al revisar la información en la plataforma del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), pudimos precisar los siguientes datos:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento y ampliación del servicio de educación primaria de I. E. 51017, Mariscal Gamarra, distrito del Cusco, provincia del Cusco, departamento del Cusco		
Periodo de vigilancia	Del 8 de junio al 3 de setiembre del 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2362390		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2362390		
Función	Educación/Educación básica/Educación primaria		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora Regional de Inversiones	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Gerencia Regional de Gestión de Proyectos
Monto declaración de viabilidad	S/ 12'778,311.13	Monto actualizado	S/ 16'260,621.07
Fecha de declaración de viabilidad	14/02/2018	Fecha de inicio de obra	05/11/2019
Avance financiero	89%	Fecha prevista de fin de ejecución	02/09/2023
Avance físico	84%	Saldo por ejecutar	11%
Diferencia entre los avances físico y financiero	5%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	66,38%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	26/09/2019	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 9'772,895.04

Fuente: <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/Ssi/Index?codigo=2362390&tipo=2>
(consultado el 12 de julio de 2023)

2. Principales resultados

Los principales hallazgos han sido los siguientes:

- El porcentaje de incremento del costo de la obra desde la aprobación del expediente técnico hasta la última actualización ha sido de 66,38 %.
- Se han realizado cinco ampliaciones presupuestales y diez de plazo, y eso ha conllevado sobrecostos en la obra. Estas continuas ampliaciones no solo se han dado por el cambio de gestión, sino también por demoras administrativas en la formalización de las decisiones a través de resoluciones (“actos resolutivos”), creación de metas y retraso en las entregas de bienes y servicios.
- Aún falta la adquisición de mobiliarios para cumplir con la implementación completa de la I. E., aspecto que solo ha presentado un avance de 45%.
- Según la última resolución registrada, la 187-2023 del 31 de julio del 2023, la nueva fecha de conclusión del proyecto fue el 2 de setiembre del presente. Como aún no está concluido, posiblemente se realice una ampliación ulterior.

INCREMENTO
DE LA OBRA



↑
66%



Cinco ampliaciones presupuestales y diez de plazo generaron sobrecostos en la obra, debido a demoras administrativas y retraso en la entrega de bienes y servicios, entre otros.



Área del patio central



Espacio deportivo

Línea de experiencia

Paso 1



05/11/2019

INICIO DE OBRA

Se inicia la obra con un monto aprobado de S/ 12'778,311.13.

Paso 2



2020-2023

AMPLIACIONES DE PRESUPUESTO Y PLAZO

Se observó cinco ampliaciones de presupuesto y diez de plazo.

Paso 3



11/08/2023

VISITA A LA OBRA

Se verificó que la obra estaba casi culminada, pero faltaban equipos y mobiliario escolar.

Paso 4



16/08/2023

CONVOCATORIA DE COMPRA

Se realiza convocatoria para la compra de productos electrónicos.

Paso 5



02/09/2023

ENTREGA DE LA OBRA

Fecha estimada de entrega según resolución 187-2023.

- Después de la visita del 11 de agosto, el 16 del mismo mes se realizó la convocatoria para el proceso de selección y contratación de productos electrónicos para el cumplimiento del proyecto en la plataforma virtual del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE). Actualmente, se encuentra en la etapa del registro de participantes.

Información General	
Identificación:	46-SM-63-2023-CI-IGR-CUSCO-4
N° Convocatoria:	4
Tipo Compra o Selección:	Por la Entidad
Normativa Aplicables:	Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado
Versión SEACE:	3
Identificador Convocatoria:	925427

Cronograma			
Etapa	Fecha Inicio	Fecha Fin	
Convocatoria	16/08/2023 00:01	16/08/2023 23:59	
Registro de participantes(Electrónica)	01/09/2023 00:01	06/09/2023 23:59	
Formulación de consultas y observaciones(Electrónica)	17/08/2023 00:01	18/08/2023 23:59	
Absolución de consultas y observaciones(Electrónica)	01/09/2023 00:01	01/09/2023 23:59	
Integración de los Bases EN LA OFICINA DE ABASTECIMIENTOS Y SERVICIOS AUXILIARES	01/09/2023 00:01	01/09/2023 23:59	
Presentación de ofertas(Electrónica)	07/09/2023 00:01	07/09/2023 23:59	
Evaluación y adjudicación EN LA OFICINA DE ABASTECIMIENTOS Y SERVICIOS AUXILIARES	08/09/2023 00:01	08/09/2023 23:59	
Chargamento de la Buena Fe A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA DEL SEACE	20/09/2023 08:10	20/09/2023 23:59	

Entidad Contratada	
N° Buz	Entidad Contratada
2092747412	GOBIERNO REGIONAL DE CUSCO SEDE CENTRAL

Plataforma virtual del SEACE

- Por el cambio del ingeniero residente de obra, hubo temor por parte de proveedores de que no se diera el pago de manera oportuna.
- No se encontró el cartel de la obra.



Almacén de la obra

De acuerdo con lo consultado a los vecinos, ellos manifestaron que la obra presenta demora en su entrega. Además de la dificultad que significó el cambio de gobierno, se viene prolongando demasiado que la nueva gestión asuma la responsabilidad de continuarla.

Por otro lado, los beneficiarios resaltaron la demora en la conclusión y entrega de la obra, indicando que no han sido suficientes los espacios de sensibilización para la transferencia y el mantenimiento de la obra a la comunidad educativa.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS

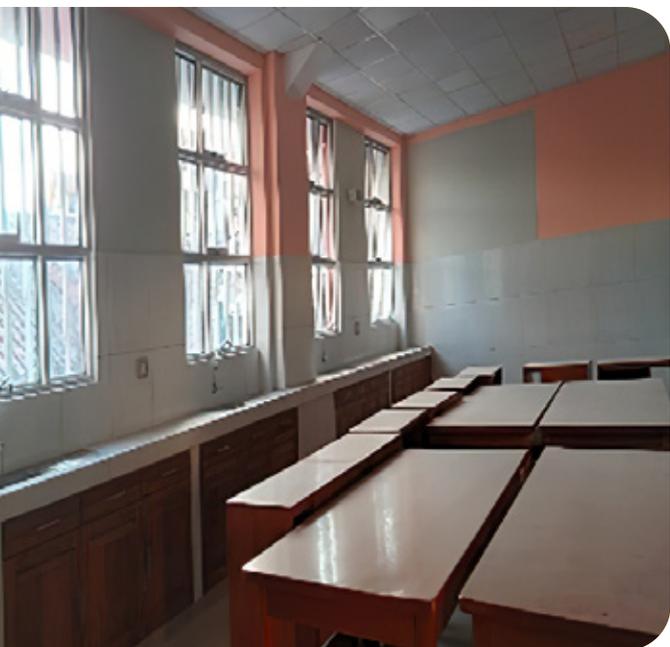


Vecinos:

- La obra presenta demora en su entrega.
- Nueva gestión demora su continuidad.

Beneficiarios:

- La conclusión de la obra está demorando.
- Existe falta de sensibilización en la entrega y mantenimiento de la obra.



Interior de aula



Interior de aula

3. Conclusiones

- Existen costos adicionales y plazos mayores a los programados. Estos se han debido, fundamentalmente, a problemas técnicos en la formulación del proyecto, pues no se han estimado adecuadamente ni el plazo ni los recursos. Esta situación ha generado una serie de imprevistos.
- Existe poca relación entre los avances físicos y el financiero.
- Según el responsable de la obra, su entrega completa estaba proyectada para octubre del 2023.
- La obra estaba diseñada para contar con un ascensor, cuya finalidad principal sería servir a las personas con capacidades diferentes. Por lo tanto, se viene cumpliendo con el enfoque inclusivo en la ejecución de proyectos, un aspecto que debe ser transversal en las políticas públicas.
- Se cuenta con un cuaderno físico de obra, pero se carece de acceso al cuaderno de obra digital.
- Si bien la obra cuenta con un equipo técnico que responde a las exigencias técnicas, es importante no prolongar demasiado su entrega.

4. Recomendaciones a la autoridad

- Cuando la prioridad sea la ejecución de proyectos de infraestructura, se debe tener más cuidado en la elaboración de los estudios técnicos y estimar correctamente los montos de las partidas y los metrajes constructivos requeridos, más aún si se utiliza un sistema de administración directa.
- Se debe mantener actualizada la información del proyecto, en relación con sus avances físico y financiero, con todos sus documentos correspondientes en el sistema.
- Las instancias estatales correspondientes, tanto el Ministerio de Educación (MINEDU) como el gobierno regional, deben garantizar el mantenimiento y fiscalización de la obra.

5. Anexos

- Enlace a la documentación y fotografías:
https://docs.google.com/spreadsheets/d/1JZPFf4WSD7pVhNLGX9Ta_bK6BuG8fVKu/edit?usp=drive_link&ouid=103158826707991306999&rtpof=true&sd=true

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana